



АССОЦИАЦИЯ
МЕНЕДЖЕРОВ

О докладчике:

Сергей Евгеньевич ЛИТОВЧЕНКО, Исполнительный директор Ассоциации Менеджеров.

Родился 12 января 1968 года.

До прихода в Ассоциацию Менеджеров в 2000 году г-н Литовченко многие годы работал в частном бизнесе на различных должностях. В частности, с 1994 работал консультантом в Лондонском офисе, а с 1996 по 1998 – старшим консультантом в Московском офисе компании «Accenture», в 1999-2000 возглавлял частную консалтинговую компанию «V-Logic Consulting». Область специализации - стратегическое управление; отраслевая специализация - межотраслевые холдинги, энергетика, банковский сектор и розничная торговля.

В 1998 году находился на государственной службе в должности Советника Председателя Правительства РФ.

Окончил с отличием Воронежский государственный университет, Экономический факультет (1993). Проходил стажировку в Миддлбери Колледже, США (1990-91) по программе студенческих обменов Рейган-Горбачев.

Прошел программу переподготовки для руководителей высшего звена в Джорджтаунском университете, Вашингтон, США (2005).

Ассоциация Менеджеров (www.amr.ru) – независимая общественная организация, деятельность которой направлена на всестороннее содействие переходу российского делового сообщества к международным стандартам и этическим нормам ведения бизнеса, интеграции России в мировое экономическое пространство, налаживанию конструктивного диалога между властью и бизнесом, формированию позитивного отношения к отечественному бизнесу в обществе и за рубежом.

Текст доклада:

Коррупция в России за последние 5 лет количественно и качественно изменилась. По данным последнего Индекса Восприятия Коррупции, подготовленного международной организацией «Трансперенси Интернешнл», **Россия среди наименее коррупционных стран занимает 128-е место из 158.** Согласно оценкам, использовавшимся для расчета Индекса в 2004-2005 гг., Россия является примером страны, где уровень коррупции вырос. По уровню коррупции Россия мало чем отличается от таких стран, как Сьерра-Леоне, Бурунди, Камбоджа, Республика Конго и Грузия, которые занимают места с 129-го по 133-е соответственно. По данным фонда ИНДЕМ, **средний размер взятка в секторе деловой коррупции за 5 лет увеличился в 10 раз (в 2001 году он составлял \$10,2 тыс, а в конце 2004 года – уже \$135,8 тыс.)**. Фактически, в России сложился особый коррупционный сектор навязываемых услуг. Бизнес и общество платит коррупционный налог в пользу бюрократии, в размере от 5 до 8 % от выручки.

Коррупция не только кардинально сдерживает социально-экономическое развитие России, но и **препятствует дальнейшей интеграции российского бизнеса в глобальную экономику**. Сегодня без решения проблемы коррупции невозможно завершение инициированных Правительством РФ институциональных реформ в политической, социальной и экономической сферах.

В последнее время тема противодействия коррупции не сходит с повестки дня Президента РФ. Кроме того, в Государственной Думе РФ активизировалась деятельность по принятию специального федерального закона «**О коррупции**». Этот закон уже пытались принять в 90-е гг. во время президентства Б.Н. Ельцина, но тогда Президент наложил на него вето. Сегодня ни в одной развитой стране мира специализированного закона о коррупции не существует - подобный документ принят лишь в двух странах – Украине и Зимбабве. Вопрос в том, стоит ли России перенимать опыт этих стран. Противодействие коррупции состоит не в принятии одного закона, а в системной работе по всему комплексу законов и – что более важно – по организации эффективного администрирования работы госорганов. Например, до сих пор не ясной остается судьба проекта закона «**О лоббировании**». Как известно, нецивилизованные схемы лоббирования порождают коррупционные процессы.

Общеизвестно, что **коррупция – не российский феномен**. За последние 20 лет коррупция стала транснациональным явлением. По оценке Всемирного Банка, ежегодно в мире из рук в руки в качестве взяток передается около 1000 миллиардов долларов. По данным Азиатского Банка Развития коррупция может стоить в средней, условно взятой стране около 17% ВВП.

Коррупция тесно связана с проблемой бедности. Международное сообщество поставило перед собой цель снижения числа людей, живущих в крайней нищете, вдвое к 2015 г. Коррупция препятствует достижению этой Задачи Развития Нового Тысячелетия, подрывая экономический рост и устойчивое развитие, которые могли выволить миллионы людей из ловушки нищеты. Эта проблема остро стоит и в России. Первым шагом по направлению к решению может стать ратификация Россией **Конвенции ООН по противодействию коррупции**.

Однако, неверно утверждение о том, что чем богаче страна, тем ниже уровень коррупции. Данные Индекса Восприятия Коррупции (ИВК) «Трансперенси Интернешнл» отчетливо свидетельствуют о том, что **благосостояние не является необходимой предпосылкой успешного противостояния коррупции**. Новый анализ долговременных тенденций, выявленных ИВК, показывает, что за последние 10 лет согласно оценкам уровень коррупции значительно снизился в таких странах с низкими доходами, как Эстония, Колумбия и Болгария. В то же время, в таких богатых странах, как Канада и Ирландия, за 10 лет был отмечен рост уровня восприятия коррупции. Этот факт говорит о том, что даже богатые страны, занимающие высокие места в ИВК, должны прилагать усилия для того, чтобы поддерживать антикоррупционный климат.

Не следует думать, что ответственность за высокий уровень российской коррупции лежит только на чиновниках. В немалой степени она лежит и на представителях бизнеса, стремящихся «решать вопросы» в тиши кабинетов вместо того, чтобы честно выигрывать конкурентную борьбу. Резюмируя, можно сказать, что **коррупция возникает в ситуации никем не контролируемой встречи бизнесмена, заинтересованного в нечестных методах ведения бизнеса и чиновника, принимающего решения по выгодным для этого бизнеса вопросам**.

Противодействие коррупции – вопрос политической воли. Эффективное противодействие коррупции возможно при условии наличия политической воли со стороны высшего руководства страны. **Коррупция - это прямое следствие неэффективности государственного управления, а не ее причина.** Поэтому в качестве первоочередных стратегических целей развития государства должны быть – эффективно работающие государственные институты, стабильный рост экономики, повышение качества жизни населения, а не лозунги борьбы с коррупцией.

Обеспечение права граждан на информацию – главная антикоррупционная мера. Сегодня государство неподотчетно обществу, власть не прозрачна в своих действиях и механизмах принятия решений - ввиду этого процветает коррупция. Для того, что обеспечить прозрачность власти необходимо принятие закона о праве граждан на информацию. Кроме того, понадобится пересмотр законодательства о государственной тайне, которое сейчас позволяет подводить под эту категорию слишком много. Наконец, понадобится внесение изменений в бюджетное законодательство. Многие бюджетные статьи должны стать более детальными и перейти в открытую зону.

С коррупцией нельзя бороться, ей можно и нужно **противостоять**. Бороться с коррупцией должна прокуратура и другие силовые органы. Открытость власти, эффективность государственного управления, единые стандарты государственных услуг – вот первоочередные меры, позволяющие снизить уровень коррупции в России до приемлемого. Разумеется, не нужно забывать о решении и более масштабных задач: создание независимой судебной системы, обеспечение свободы СМИ, построения работающих институтов гражданского общества. Дальнейшая интеграция России в работу международных организаций (ООН, ОЭСР, ВТО и др.) наравне с ратификацией международных конвенций по минимизации коррупционного поля будет служить эффективным механизмом противодействия коррупции. Противодействие коррупции также должно сопровождаться массовой информационно-просветительской работой, имеющей своей конечной целью формирование в обществе антикоррупционных ценностей и установок.