



Informe de Bogotá Hacia Asociaciones para el Desarrollo Eficaces e Inclusivas (Versión final, 25 de marzo de 2010)

El presente documento fue preparado por el Comité Directivo responsable de la organización del Evento de Alto Nivel de Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades. Contiene ideas que pueden resultar útiles para mejorar la práctica de la Cooperación Sur-Sur. Es presentado a los participantes para su consideración y referencia¹

Nosotros, representantes de países socios, donantes, organizaciones multilaterales y bilaterales de desarrollo, parlamentos y miembros de la sociedad civil, reconocemos que la cooperación Sur-Sur (CSS) es un instrumento importante para la creación de asociaciones eficaces e inclusivas. Nos hemos reunido en Bogotá, Colombia, en el Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades, para reconocer su papel en el desarrollo de capacidades y en el avance del desarrollo, hacer un balance de las lecciones de las experiencias, identificar desafíos y delinear el camino hacia adelante. Nuestro propósito fue implementar el mandato de la Agenda para de Acción de Accra y promover un rol más importante para, y una mayor eficacia en, la CSS.

Partiendo de esta idea, nos comprometemos a promover e implementar buenas prácticas a partir de la cooperación Sur-Sur y el desarrollo de capacidades con el fin de apoyar a los países en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y hacer frente a los desafíos emergentes del desarrollo a nivel global, reconociendo que la igualdad de género, el respeto por los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental son piedras angulares para alcanzar impactos permanentes sobre la vida de las personas y, en particular, sobre las poblaciones pobres y marginadas.

1. Un proceso liderado desde el Sur

- a. La CSS es una expresión natural de colaboración e interés mutuo entre países socios a nivel global, regional y nacional. La CSS es un proceso histórico, con características únicas, que refleja solidaridad, se adapta a contextos y capacidades locales, promueve resultados de mutuo beneficio y de gana-gana y asociaciones horizontales. La CSS no es un sustituto de, sino un complemento

¹ El Comité Directivo del Evento de Alto Nivel en Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades está conformado por el Gobierno de Colombia, Egipto, Ghana, Japón, Corea, México, Mozambique, Perú, España, Tailandia, Vietnam, el Banco Asiático de Desarrollo, Better Aid, la Comisión Europea, el Banco Interamericano de Desarrollo, NEPAD, la Organización de Estados Americanos, la OECD, el PNUD y el Banco Mundial.

Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades

Contribuciones para una arquitectura de la cooperación más eficaz e inclusiva



- a la cooperación Norte-Sur para el desarrollo, con la cooperación triangular actuando como puente entre la cooperación Sur-Sur y la Norte-Sur.
- b. A pesar de que ha existido una larga tradición de trabajo colaborativo entre países socios, el actual entorno político y social brinda oportunidades para fomentar el aprendizaje mutuo entre todos los socios. El aprendizaje Sur-Sur para todos los países en todas las fases de desarrollo es clave para el desarrollo de capacidades, a través de compartir experiencias y aprendizajes, intercambiar conocimientos y transferir tecnologías y competencias- todos ellos componentes importantes de la CSS.
 - c. Al ser una iniciativa liderada desde el Sur, establecimos un proceso para implementar el mandato dispuesto en los párrafos 19 y 14b del Programa para la Acción de Accra. Aspiramos a enriquecer y adaptar mutuamente los principios de la eficacia de la ayuda y la CSS sobre la base de diversas experiencias y buenas prácticas de la CSS, y a explorar a mayor profundidad las complementariedades y sinergias entre la CSS y la cooperación Norte-Sur. Al mismo tiempo que reconocemos la necesidad de respetar el carácter único y las particularidades de la CSS, también reconocemos el valor y la relevancia de estos principios en las prácticas de CSS.
 - d. La CSS está ganando impulso. Los países socios, en particular los países de renta media, están contribuyendo de forma creciente a la cooperación, generando cambios importantes en la arquitectura del desarrollo global, abriendo una ventana de oportunidades para que todos los actores del desarrollo trabajen juntos en favor de una agenda global de desarrollo más inclusiva, eficaz y horizontal.

2. Consolidando evidencias

- a. Al prepararse para el Evento de alto Nivel de Bogotá y complementar el trabajo de otras plataformas dedicadas a abordar temas de la CSS, el Grupo de Tarea en Cooperación Sur-Sur del Grupo de trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda auspiciado por el CAD ha promovido un enfoque único basado en evidencias. Ya nos es posible recurrir a una rica fuente de experiencias, generadas en más de 110 historias de caso producidas principalmente por practicantes de todas partes del mundo en desarrollo, demostrando de este modo el potencial de la CSS para enriquecer la agenda para la eficacia de la ayuda. En este proceso, también se han identificado y reunido muchos campeones y líderes para compartir sus experiencias y perspectivas sobre la cooperación para el desarrollo.
- b. Al mismo tiempo que reconocemos que este proceso aún está comenzando y que hace falta generar rigurosas evidencias adicionales, este proceso ha mostrado hasta ahora un potencial muy significativo y algunos hallazgos clave para la práctica de la CSS y del desarrollo de capacidades:
 - i. La creación de ambientes propicios, al igual que marcos y condiciones políticas e institucionales adecuados en los países socios, es clave para el exitoso fortalecimiento de la CSS.

Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades

Contribuciones para una arquitectura de la cooperación más eficaz e inclusiva



- ii. Las asociaciones necesitan estar basadas en la confianza y el respeto.
 - iii. Las experiencias exitosas de CSS tienen la flexibilidad de adaptarse a contextos particulares.
 - iv. Los profesionales y expertos técnicos del Sur necesitan compartir su experiencia no sólo a nivel nacional, sino también a nivel regional y global, para que se facilite el mutuo aprendizaje y desarrollo de capacidades.
- c. Nuestros hallazgos también han subrayado algunos desafíos importantes en las prácticas de CSS:
- i. Hay mucho que aprender de los principios de eficacia de la ayuda y su implementación. Las prácticas de CSS pueden mejorarse aún más al adaptar las lecciones en el contexto de la eficacia de la ayuda, especialmente mejorando la transparencia y la rendición de resultados, a través del fortalecimiento de capacidades para gestión de la información y la mutua rendición de cuentas, especialmente a nivel nacional y local.
 - ii. Hay espacio para mejorar las complementariedades y promover sinergias entre países asociados y donantes tradicionales, incluso a través de la cooperación triangular, al reducir los costos de transacciones y al participar en diferentes modalidades que combinen capacidades, saber-hacer y recursos del Norte y el Sur.
 - iii. Para obtener los máximos beneficios de la CSS se requiere profundizar en la apropiación promoviendo enfoques que respondan a la demanda e involucrando la participación de la sociedad civil, los parlamentos, el sector privado y otros actores no gubernamentales en asuntos de desarrollo.
 - iv. Hay muchas posibilidades para reunir, de una manera coordinada, a las plataformas globales y regionales que abordan la CSS –tales como el ECOSOC de la ONU y la Unidad Especial sobre Cooperación Sur-Sur del PNUD- para generar sinergia, beneficiarse de diversidades enriquecedoras y desarrollar colectivamente una agenda fuerte sobre la eficacia de la cooperación para el desarrollo guiada desde el Sur. Estas plataformas deberían estar vinculadas a comunidades de práctica regionales, como un medio para difundir y aplicar buenas prácticas y compartir experiencias.

3. Hacia Seúl y más allá: Construcción de asociaciones de desarrollo eficaces e inclusivas

- a. Al proyectarnos hacia al Cuarto Foro de Alto Nivel en Eficacia de la Ayuda, que tendrá lugar en Seúl, Corea, en 2011, estamos comprometidos a construir sobre las lecciones derivadas de la experiencia, con el fin de promover y mejorar la eficacia de la CSS para apoyar a los países en el logro de sus objetivos de desarrollo y para ayudar a hacer frente a los desafíos emergentes del desarrollo a nivel global.

Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades

Contribuciones para una arquitectura de la cooperación más eficaz e inclusiva



- b. Solicitamos a todos los actores del desarrollo a afrontar los cuellos de botella de capacidades –uno de los mayores impedimentos para la eficacia de la ayuda y del desarrollo- adoptando una visión más amplia de lo que se requiere para desarrollar capacidades y promoviendo aprendizajes e intercambios de conocimiento horizontales. El proceso creado por el Evento de alto Nivel de Bogotá ofrece un enorme potencial para identificar y compartir experiencias guiadas desde el Sur que muestran los beneficios y desafíos de la cooperación horizontal.
- c. Hemos de continuar participando en el diálogo global sobre el desarrollo, para promover la integración de los principios y buenas prácticas de la eficacia de la ayuda defendidas en los Foros de Alto Nivel de París y de Accra y en las experiencias positivas que surgen de las prácticas de CSS, enriqueciendo la agenda de eficacia de la ayuda y contribuyendo a la eficacia del desarrollo en general.
- d. Resaltamos los resultados clave de nuestras discusiones en las mesas redondas y alentamos a todos los actores del desarrollo a poner en acción las recomendaciones surgidas a partir de estas discusiones:
 - i. La CSS efectiva requiere un enfoque inclusivo para asegurar que todos los grupos de interés del desarrollo tengan suficiente voz. Ello depende de una fuerte apropiación y liderazgo por parte de los países, fundamentado en adecuados espacios de políticas para una implementación eficaz.
 - ii. La CSS fortalece las capacidades de instituciones locales sobre la base de lecciones localmente apropiadas y mejores prácticas. La CSS es apoyada por mecanismos regionales y globales para acercar la oferta con la demanda, facilitar el aprendizaje entre pares y documentar y difundir lecciones aprendidas.
 - iii. Existe una fuerte necesidad de mejorar la medición, el monitoreo y la transparencia de la CSS para facilitar eficaces procesos de planeación e implementación. Es crucial promover el aprendizaje entre pares y de CSS orientada a recolección de datos y gestión de información con un enfoque de fortalecimiento de los sistemas nacionales.
 - iv. En el actual y cambiante ambiente de cooperación para el desarrollo hay una necesidad de alcanzar una mejor definición de la cooperación técnica, que frecuentemente es central para la CSS.
 - v. Al reconocer el valor agregado de las iniciativas y actores de CSS existentes a nivel subregional, regional e interregional, se tiene la oportunidad de recurrir e invertir en ellos para promover el diálogo sobre políticas y la generación de conocimiento.
 - vi. La cooperación triangular debe ser vista como un proceso amplio que involucra tres o más actores de desarrollo, provenientes de diferentes países y organizaciones. Para que la cooperación triangular sea efectiva, es importante que cada actor contribuya de acuerdo con sus respectivas ventajas comparativas y que comparta responsabilidades de resultados de desarrollo que respondan a la demanda.

Evento de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades

Contribuciones para una arquitectura de la cooperación más eficaz e inclusiva



- vii. Los mecanismos emergentes para promover la CSS deben responder a la demanda para asegurar la apropiación y sostenibilidad. Esos mecanismos deberían aplicar sólidas metodologías de desarrollo de capacidades y de monitoreo y evaluación para promover el aprendizaje y escalonamiento, y ser apoyados por mecanismos regionales y globales de facilitación y coordinación, alineados entre sí.
 - viii. Es importante fomentar el aprendizaje mutuo entre los practicantes del Sur y facilitar la gestión del conocimiento y de aprendizajes para hacer frente a los desafíos globales de desarrollo, tales como el cambio climático. La evidencia debe usarse para diseñar soluciones locales y asegurar la flexibilidad en su implementación.
 - ix. Es crucial asegurar la participación continua de múltiples grupos de interés con el fin de sostener los resultados de desarrollo alcanzados mediante la CSS. Los parlamentarios, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado deberían involucrarse en la implementación de la CSS para aprovechar sus ventajas comparativas.
- e. Identificaremos formas de acordar mecanismos a ser utilizados desde ahora hasta el Cuarto Foro de Alto Nivel en Eficacia de la Ayuda para implementar y sacar adelante algunas de las acciones anteriormente mencionadas.