

# 报告概要

为了实现联合国 2030 年可持续发展议程设定的可持续发展目标，各国政府需要调动更多的公共财政收入。*亚洲和太平洋地区财政收入统计*提供的关键指标将有助于决策者跟踪国内资源调动的进展，并为制定税收政策和税收改革提供信息，以帮助填补融资缺口，为实现可持续发展目标提供资金。

*亚洲和太平洋地区财政收入统计 2021* 提供了 24 个亚太经济体税收的详细、国际可比数据。这 24 个经济体包括：澳大利亚、不丹、中华人民共和国、库克群岛、斐济、印度尼西亚、日本、哈萨克斯坦、韩国、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、瑙鲁、新西兰、巴布亚新几内亚、菲律宾、萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、泰国、托克劳、瓦努阿图和越南。

## 亚洲和太平洋地区税收水平

在 2019 年，亚太地区（24）税收占 GDP 的比例平均为 21.0%，低于经合组织以及拉丁美洲和加勒比地区的平均水平（分别为 33.8% 和 22.9%），高于非洲地区（30）的平均水平（16.6%，2018 年数据）。24 个亚太经济体的税收占 GDP 比例从不丹的 10.3% 到瑙鲁的 48.2% 不等。除了日本（32.0%，2018 年数据）、韩国（27.4%）、蒙古（24.2%）和中国（22.1%），报告中大部分亚洲国家的税收占 GDP 比例都低于亚太地区平均水平。相比之下，十个太平洋经济体中只有四个的税收占 GDP 比例低于亚太地区平均水平，这包括巴布亚新几内亚（12.4%）、瓦努阿图（17.1%）、托克劳（19.2%）和所罗门群岛（20.4%）。

2018 年至 2019 年期间，在有 2019 年数据的 22 个经济体中，超过三分之二（15）的税收占 GDP 比例都出现下滑。其中六个经济体的降幅超过一个百分点，包括不丹、中国（不含社会保险征缴收入）、库克群岛、斐济、萨摩亚和所罗门群岛。库克群岛和不丹是降幅最大的三个经济体中的两个，因为 2019 年财政年度包括了 2020 日历年的一部分，导致它们的税收受到了新冠肺炎疫情的影响。在库克群岛，新冠肺炎疫情造成的旅行限制使其旅游业崩溃，所得税收入减少，税收占 GDP 比例下降了三个百分点。在不丹，新冠肺炎流行期间的商品和服务税收收入下降导致其税收占 GDP 比例减少 2.3 个百分点。在跌幅最大的所罗门群岛，全国选举期间经济活动减少和木材出口下降则是导致税收占 GDP 比例下降 3.6 个百分点的主因。

在 2019 年税收占 GDP 比例上升的七个经济体中，瑙鲁和托克劳的增幅最大（分别为 12.9 个百分点和 1.2 个百分点）。在瑙鲁，随着对区域处理中心雇员和服务提供商征收的所得税税率提高，税收占 GDP 比例也有所增加。托克劳税收占 GDP 比例的增加则是由于工资普遍提高后所得税收入增加所致。其余五个经济体的增幅均小于一个百分点。

从更长期的角度来看，24 个亚太经济体中有 14 个在 2010 年至 2019 年间提高了税收占 GDP 比例。过去十年中增幅最大的是韩国（5.0 个百分点）、日本（5.5 个百分点，2010 年至 2018 年）、萨摩亚（6.2 个百分点）、马尔代夫（9.6 个百分点）和瑙鲁（39.8 个百分点，2014 年至 2019 年）。在同一时期，越南、巴布亚新几内亚和哈萨克斯坦的税收占 GDP 比例下降幅度最大（跌幅分别为 4.1 个百分点、4.5 个百分点和 7.1 个百分点）。这三个国家的税收下滑都受到企业所得税收入下降影响，在巴布亚新几内亚和哈萨克斯坦，资源价格下跌对企业所得税收入造成负面影响，而在越南，则是因为政府对企业所得税的标准税率进行过数次下调所致。

## 亚洲和太平洋地区税收结构

平均而言，商品和服务税是 2019 年亚太地区税收的主要来源，占总税收的 49.8%，接近非洲地区（30）和拉丁美洲和加勒比地区的平均水平（分别为 51.9%，2018 年数据和 50.3%），高于经合组织平均水平（32.7%，2018 年数据）。然而，处于这一税种下的亚太地区（24）增值税在总税收中的比例（22.8%）却低于非洲地区（30）和拉丁美洲和加勒比地区平均水平（分别为 29.7%，2018 年数据和 28.0%），而与经合组织的平均水平相似（20.4%，2018 年数据）。

个人所得税收入占亚太地区税收总收入的 17.0%，与非洲地区（30）的 17.5%（2018 年数据）相似，高于拉丁美洲和加勒比地区的平均水平（9.1%），低于经合组织的平均水平（23.5%，2018 年数据）。企业所得税收入在亚太地区税收总收入中的占比更大，平均为 20.1%，与非洲地区（30）的平均水平（19.2%，2018 年数据）相近，高于拉丁美洲和加勒比地区（15.5%）和经合组织（10.0%，2018 年数据）的平均水平。在太平洋经济体中，个人所得税收入在税收总收入中的比例大于企业所得税（斐济除外）；而在除韩国和日本外的亚洲国家中，企业所得税收入在税收总收入中的比例大于个人所得税。

社会保险征缴收入对大多数亚太经济体的财政影响较小，平均只占总收入的 6.6%。报告中所有的太平洋经济体都免征社会保险费，而大部分亚洲国家的社会保险征缴收入也非常低。然而，有四个亚洲国家的社会保险征缴收入却占了税收总收入的 15% 以上，包括日本（40.2%，2018 年数据）、中国（27.5%）、韩国（26.7%）和蒙古（19.8%）。

## 特定经济体非税收入

本报告还包括了 16 个亚太经济体的非税收入数据（不丹、库克群岛、斐济、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、瑙鲁、巴布亚新几内亚、菲律宾、萨摩亚、新加坡、泰国、托克劳、瓦努阿图和越南）。

在 2019 年，萨摩亚（11.0%）、库克群岛（15.3%）、不丹（19.2%）、瓦努阿图（24.2%）、瑙鲁（85.2%）和托克劳（220.1%）的非税收入占 GDP 比例达到 10% 以上。对于七个经济体来说（不丹、库克群岛、老挝人民民主共和国、巴布亚新几内亚、萨摩亚、托克劳和瓦努阿图），赠款是 2019 年的重要收入来源，占非税收入总额的 30% 以上。在新加坡（85.7%）、哈萨克斯坦（78.1%）、瑙鲁（53.8%）、泰国（52.6%）和托克劳（51.2%），资产相关收入在非税收入中占比最大。而在菲律宾、斐济和蒙古，资产相关收入也贡献了超过 40% 的非税收入。

## 特别章节：亚太地区在新冠肺炎疫情时期面临的新挑战

报告的特别章节介绍了亚太经济体在从新冠肺炎疫情中恢复期间可能面临的挑战，尤其是如何以可持续的方式管理政府财政。该章节探讨了应对这些挑战和加强国内资源调动的策略，例如制定中期收入战略、税务管理数字化和积极参与国际税收倡议。最近建立的亚洲开发银行亚太税务中心可以作为各国发展和维持健康政府财政的支持机制。

The publication is available at: <https://oe.cd/revstatsap>