

## Construir infraestructuras compatibles con el cambio climático

LAS INVERSIONES DIRECTAS DEBEN RESPALDAR LAS INFRAESTRUCTURAS RESILIENTES Y DE BAJAS EMISIONES

- ▶ Si bien México necesita aumentar la inversión en infraestructuras, el gobierno debe ser consciente de los impactos ambientales y los compromisos internacionales.
- ▶ Una buena gobernanza es fundamental para que los proyectos de infraestructuras cumplan los criterios de tiempo, financiamiento y calidad, inclusive los ambientales.
- ▶ México debe alinear la planificación e inversión en infraestructuras con las metas climáticas del país a largo plazo y, al mismo tiempo, respaldar el empoderamiento económico de las mujeres y garantizar la igualdad en acceso y oportunidades.
- ▶ La OCDE estaría preparada para colaborar con México en materia de infraestructuras sostenibles, por ejemplo, mediante un examen del desarrollo, la gobernanza y el financiamiento de infraestructuras sostenibles en el país.

### ¿Cuál es el problema?

La necesidad de México de aumentar su inversión en infraestructuras está bien documentada. En las perspectivas de las infraestructuras globales (*Global Infrastructure Outlook*) del G20 se estima que la brecha de inversión en infraestructuras de México es de aproximadamente 544 000 millones USD (véase la gráfica siguiente). México se sitúa en el puesto 54 en el pilar de infraestructuras del Índice de Competitividad Global 2019, por debajo de países como Chile (42), Turquía (49) o Marruecos (53) (WEF, 2009). Además, existen importantes disparidades en la inversión en infraestructuras según el estado.

Si bien la necesidad de aumentar la inversión en infraestructuras es evidente, México debe tener en cuenta las consideraciones ambientales. Las emisiones de gases de efecto invernadero en México han crecido con rapidez desde 1990, con una ligera ralentización tras la crisis financiera mundial. La producción de energía y el transporte, de forma conjunta, representan la mitad de las emisiones totales (véase gráfica siguiente). Por tanto, México debe orientar sus decisiones de inversión en infraestructuras hacia la descarbonización de estos sectores.

La nueva estrategia del gobierno de alimentar los planes de desarrollo de México con la industria del petróleo, junto con los planes de construir una central de carbón y una refinería en el puerto de Dos Bocas, puede ocasionar grandes impactos

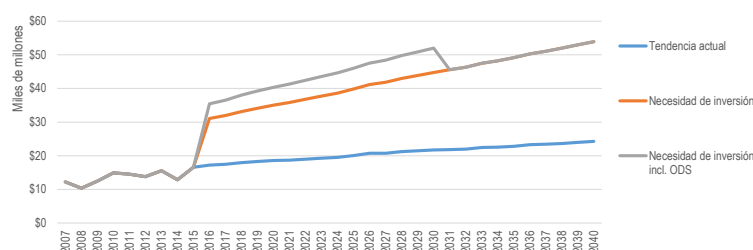
ambientales. Además de obstaculizar el cumplimiento de las leyes relativas a energías limpias del país, la estrategia pone potencialmente en riesgo el logro de las metas de reducción de emisiones que el país ha aceptado en el marco del Acuerdo de París.

Alinear los planes de desarrollo de infraestructuras con los objetivos sociales respaldaría un crecimiento más incluyente y brindaría unos mejores resultados ambientales. Por ejemplo, diversos estudios muestran que las mujeres tienen distintas pautas de viaje que los hombres y que prefieren utilizar más el transporte público, siempre que sea seguro (Ng y Acker, ITF, 2018). Así pues, las políticas que abordan las distintas necesidades de los usuarios fomentarían el desarrollo de medios de transporte más sostenibles.

### ¿Por qué esta cuestión es importante para México?

Al planear un cierre de la brecha de inversión en infraestructuras, México debe asegurar que las inversiones públicas y privadas se dirigen hacia infraestructuras resilientes y de bajas emisiones. Esto es fundamental para evitar nuevas dependencias del carbono y cumplir los objetivos climáticos así como los Objetivos de Desarrollo Sostenible. México es una de las tan solo 13 partes de la

### La brecha de inversión en infraestructuras según la tendencia actual y las necesidades (en USD) es elevada



Fuente: *Global Infrastructure Outlook del G20*, <https://outlook.github.org/countries/Mexico>.

CMNUCC, de un total de 197, que han presentado estrategias de desarrollo de bajas emisiones a largo plazo (SEMARNAT, 2016), según las cuales la planificación de infraestructuras debe alinearse con los objetivos climáticos a largo plazo del país.

Las infraestructuras naturales desempeñan una función importante en el cierre de la brecha de infraestructuras, tanto en términos de aumento de la eficiencia en el suministro de servicios esenciales basados en los ecosistemas, como en la reducción del costo de las infraestructuras. Algunos estados ya están aprovechando las oportunidades que ofrecen las infraestructuras naturales; por ejemplo, el estado de Quintana Roo ha establecido un Fondo para la Gestión de Zonas Costeras, que combina impuestos recaudados de la industria de turismo local y financiamiento del gobierno local para el mantenimiento de los arrecifes.

Los impuestos locales con un objetivo específico climático también pueden respaldar las inversiones en infraestructuras resilientes. La Ciudad de México ofrece una reducción de impuestos a la propiedad, en promedio un recorte de 10%, a los propietarios de edificios nuevos o existente que instalen techos verdes (OECD, 2018).



### Lecturas adicionales

OECD (2015), *Effective Delivery of Large Infrastructure Projects: The Case of the New International Airport of Mexico City*, OECD Public Governance Reviews, OECD Publishing, Paris. <https://www.oecd.org/gov/effective-delivery-of-large-infrastructure-projects-9789264248335-en.htm>

OECD (2017), *Getting Infrastructure Right: A framework for better governance*, OECD Publishing, Paris. <http://www.oecd.org/gov/getting-infrastructure-right-9789264272453-en.htm>.

OECD (2016), *High-level Principles for Integrity, Transparency and Effective Control of Major Events and Related Infrastructures*:

[http://www.oecd.org/gov/ethics/HighLevel\\_Principles\\_Integrity\\_Transparency\\_Control\\_Events\\_Infrastructures.pdf](http://www.oecd.org/gov/ethics/HighLevel_Principles_Integrity_Transparency_Control_Events_Infrastructures.pdf).

OECD (2019), *Accelerating Climate Action: Refocusing Policies through a Well-being Lens*, OECD Publishing, Paris.

<https://doi.org/10.1787/2f4c8c9a-en>.

OECD (2019), *Updating the OECD Framework for the Governance of Infrastructure*. OECD Publishing, Paris,

OECD (2019), "Sustainable connectivity: Closing the gender gap in infrastructure", *OECD Environment Policy Papers*, No. 15, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/6350ba66-en>.

OECD/The World Bank/UN Environment (2018), *Financing Climate Futures: Rethinking Infrastructure*, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/9789264308114-en>.

OECD (2017), *Gaps and Governance Standards of Public Infrastructure in Chile: Infrastructure Governance Review*, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/9789264278875-en>.

SEMARNAT (2016). <https://unfccc.int/process/the-paris-agreement/long-term-strategies>.

World Economic Forum, *Global Competitiveness Index 2019*.

<http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2019/competitiveness-rankings/#series=GCI4.A.02>.

### ¿Qué deberían hacer los responsables de la formulación de políticas?

- ▶ Desarrollar una visión estratégica a largo plazo en materia de infraestructuras que apoye el logro de los objetivos de política a largo plazo, inclusive la descarbonización y el crecimiento sostenible.<sup>1</sup>
- ▶ Adaptar el sistema de financiamiento conforme a los riesgos y oportunidades climáticas a largo plazo.
- ▶ Fortalecer la gobernanza pública con el objetivo de aumentar la capacidad institucional de canalizar los recursos de las inversiones públicas hacia proyectos que aborden de forma eficaz las necesidades de servicios de infraestructuras y garanticen la rentabilidad a lo largo de todo el ciclo de vida del proyecto.<sup>1</sup>
- ▶ En el momento de evaluar y elegir proyectos, aplicar procesos rigurosos de evaluación ex ante que respalden la sostenibilidad fiscal, la asequibilidad y la rentabilidad, y que incluyan los costos y los beneficios ambientales.<sup>1</sup>
- ▶ Asegurar la participación sistemática y eficaz de las partes interesadas en todas las fases del ciclo de vida del proyecto.<sup>1</sup>
- ▶ Promover un marco regulatorio coherente, eficiente y predecible.<sup>1</sup>
- ▶ Empoderar a los gobiernos de las ciudades para que construyan infraestructuras urbanas resilientes y de bajas emisiones (OECD/The World Bank/UN Environment, 2018).
- ▶ Garantizar el acceso a las infraestructuras, así como su seguridad y asequibilidad, de las mujeres como apoyo a unos medios de conectividad más sostenibles.
- ▶ Abordar los efectos colaterales, tanto sociales como ambientales, de los proyectos de infraestructuras, en particular su impacto sobre el bienestar de las comunidades afectadas.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> En consonancia con la Recomendación sobre la Gobernanza de las Infraestructuras de la OCDE (Recommendation on the Governance of Infrastructure), que se está debatiendo actualmente en varios organismos de la OCDE (comités y grupos de trabajo).