



Igualdad de género, empoderamiento de las mujeres y la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo: Resumen temático 5

Gestión orientada a resultados en materia de igualdad de género en los países socios

RED SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO DEL CAD · MAYO DE 2009

El presente Resumen Temático presenta diversas ideas y enfoques para ayudar a los donantes y a los socios a efectuar, de forma conjunta, una gestión orientada a resultados en materia de igualdad de género en los países socios,¹ y aborda igualmente lo que se entiende por “resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres”.

Este Resumen forma parte de una serie de publicaciones centradas en la eficacia de la ayuda, elaboradas por la Red sobre Igualdad de Género del CAD.² Está dirigido a los/as directores/as de programas y a los/as asesores/as de las agencias donantes, tanto de las sedes como de las oficinas locales, pero resulta igualmente pertinente para el trabajo del personal de los gobiernos de los países socios.

INTRODUCCIÓN

Mediante la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (2005), los donantes y los países socios se comprometieron a gestionar e implementar la ayuda “... con vistas a los resultados deseados y utilizando la información para mejorar las tomas de decisión” (punto 43). La gestión orientada a resultados, uno de los cinco principios fundamentales de la Declaración en los que los donantes y los países socios acordaron basar su actuación,³ implica trabajar en pro de objetivos de desarrollo concretos y mensurables – como el conocer el número de niñas y niños que reciben mejor educación que antes, o el averiguar si la salud de la población ha mejorado.⁴

Con la Agenda de Acción de Accra (AAA, 2008), los socios y los donantes convinieron reforzar su gestión orientada a resultados. En este sentido, los países en desarrollo han optado por fortalecer la calidad del diseño de políticas mediante la mejora de sus sistemas de información – incluida la **desagregación de datos por sexo, mientras los donantes se encargarán de respaldar la capacidad estadística y los sistemas de información nacionales de los países socios.**

El presente Resumen Temático responde a los compromisos de la AAA examinando la forma en que los donantes y los socios pueden llevar a cabo, en los países socios, una gestión orientada a resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en particular, y, por ende, dirigida a resultados de desarrollo en general.

Al respecto, véase asimismo el Resumen Temático 4, centrado en la gestión orientada a resultados en materia de igualdad de género en los organismos donantes.

1 El presente Resumen Temático se basa en ponencias y debates del taller “Managing, achieving and measuring gender equality and women’s empowerment results” de la Red sobre Igualdad de Género del CAD (París, julio de 2008).

2 Hasta la fecha, los otros documentos de la serie sobre *Igualdad de Género, Empoderamiento de las Mujeres y la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo* son el Resumen Temático 1, “Cómo establecer los vínculos necesarios”, el Resumen Temático 2, “Cómo definir los puntos esenciales”, el Resumen Temático 3, “Nuevas modalidades de financiación de las organizaciones de mujeres”, y el Resumen Temático 4, “Gestión orientada a resultados en materia de igualdad de género en los organismos donantes”.

3 Los otros principios de la Declaración de París son la apropiación, la alineación, la armonización y la responsabilidad mutua.

4 MfDR *Information Sheet*, septiembre de 2008.

“A fin de mejorar nuestra gestión para el logro de resultados, tomaremos las siguientes medidas:

a) Los países en desarrollo fortalecerán la calidad del diseño, la implementación y la evaluación de políticas mejorando los sistemas de información, lo cual incluye, donde corresponda, desagregar los datos por género, región y estatus socioeconómico.

b) Los países en desarrollo y los donantes trabajarán para elaborar instrumentos de gestión por resultados eficaces en función de los costos, destinados a evaluar el efecto de las políticas de desarrollo y ajustarlas según sea necesario. Mejoraremos la coordinación y la conexión entre las distintas fuentes de información: sistemas nacionales de estadística, presupuestación, planificación, seguimiento y evaluaciones del desempeño de las políticas dirigidas por el país.

c) Los donantes alinearán su seguimiento con los sistemas de información nacionales. Brindarán apoyo a la capacidad estadística y los sistemas de información nacionales de los países (incluidos aquellos destinados a gestionar la ayuda), e invertirán para fortalecerlos.

d) Fortaleceremos los incentivos para mejorar la eficacia de la ayuda. Analizaremos y abordaremos sistemáticamente los impedimentos legales o administrativos para implementar los compromisos internacionales referidos a la eficacia de la ayuda. Los donantes prestarán más atención a la tarea de delegar autoridad suficiente al personal funcionario nacional y cambiar los incentivos a nivel institucional y de recursos humanos, a fin de promover un comportamiento acorde a los principios en materia de eficacia de la ayuda.”

Agenda de Acción de Accra, punto 23

INSTRUMENTOS PARA UNA GESTIÓN ORIENTADA A RESULTADOS

La última *Joint Venture on Managing for Development Results*,⁵ la iniciativa conjunta para una gestión orientada a resultados de desarrollo, identificó cuatro características o instrumentos necesarios para llevar a cabo una gestión orientada a resultados de desarrollo:

- Objetivos y estrategias comunes: establecen “lo que se desea conseguir” (véase *infra*. los ejemplos de Camboya y Mozambique).
- Presupuestos vinculados al desempeño: sólo pueden lograrse resultados con recursos adaptados a los resultados deseados (véase *infra*. el ejemplo de Ghana).
- Toma de decisiones en función de datos empíricos: las decisiones deben tomarse basándose en estadísticas y sistemas de seguimiento del desempeño (véase *infra*. los ejemplos de Camboya y Kirguistán).
- Rendición pública de cuentas: es necesario garantizar la rendición de cuentas entre donantes y gobiernos socios, y la rendición de cuentas interna de cada gobierno a sus ciudadanía (véase *infra*. los ejemplos de Uganda y Zambia).⁶

DEFINICIÓN DE “RESULTADOS EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO Y EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES”

“Los resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres” incluyen un amplio abanico de resultados sociales, económicos y políticos. Aunque estos resultados deben definirse y evaluarse en la esfera nacional teniendo en cuenta el contexto socioeconómico propio de cada país,⁷ al mismo tiempo, los donantes y sus socios deben garantizar que, como parte de sus marcos de políticas generales, “sus respectivos programas y políticas de desarrollo se diseñen y se implementen de manera coherente con sus compromisos internacionales acordados respecto de la igualdad de género...”⁸

Los resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres incluyen:

5 La *Joint Venture on Managing for Development Results* era uno de los subgrupos del grupo de trabajo OCDE-CAD sobre eficacia de la ayuda. Desde 2009, este grupo se halla organizado en grupos temáticos, uno de los cuales se centra en la gestión orientada a resultados en términos de desarrollo (MfDR, en su sigla inglesa).

6 *Managing for Development Results*, Policy Brief, OCDE, marzo de 2009.

7 Nota: la falta de información y la dificultad para medir los factores que configuran la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres pueden, sin embargo, obstaculizar la evaluación del progreso realizado.

8 AAA, punto 13 (c).

Derechos: elaboración y aplicación de la legislación; reducción de la violencia y la discriminación contra las mujeres, incluido en el acceso al empleo; posibilidad para las mujeres y las niñas de utilizar su educación con el fin de tomar decisiones, generar ingresos y aspirar a oportunidades de empleo.

Acceso a recursos y beneficios: acceso al crédito y a servicios de apoyo a negocios para las mujeres; reducción de prácticas de empleo discriminatorias; igualdad de remuneración; permiso parental; acceso a los servicios de salud; incremento del acceso a la propiedad, del control y de la utilización de la tierra por parte de las mujeres.

Toma de decisiones: posibilidad de que las mujeres desempeñen una función creciente en la toma de decisiones relativas al hogar, y cambio de actitud sobre el derecho de sufragio activo de las mujeres, su derecho de sufragio pasivo a instancias parlamentarias, y su capacidad para tomar decisiones y ocupar puestos de liderazgo.⁹

La mayor parte de estas cuestiones se abordan en los acuerdos internacionales y regionales existentes en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, en particular, en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que, además, proporcionan asimismo un marco de control de los resultados logrados en materia de igualdad de género (véase recuadro *infra.*). Otros acuerdos internacionales o regionales fundamentales, complementarios de los ODM, son la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, y la Declaración Solemne sobre la Igualdad de Género en África.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio centrados en la igualdad de género

En enero de 2008, se revisó la lista de metas e indicadores de los ODM. A raíz de esta revisión, se reforzó la atención prestada a la igualdad de género con la adición de las metas 1.B y 5.B, y de la exigencia de que todos los indicadores se desagreguen por sexo y por áreas urbanas y rurales cuando corresponda.

Aunque la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son importantes para todos los ODM, los objetivos, las metas y los indicadores que hacen referencia directamente a las mujeres y a la igualdad de género son:

ODM 1 - Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Meta 1.B - Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes

ODM 3 – Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de las mujeres

Meta 3.A - Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes de finales de 2015

Indicador 3.1- Proporción de niñas y niños en la enseñanza primaria, secundaria y superior

Indicador 3.2 - Proporción de mujeres con empleos remunerados en el sector no agrícola

Indicador 3.3 - Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales

ODM 5 – Mejorar la salud materna

Meta 5.A – Reducir la tasa de mortalidad materna

Meta 5.B – Lograr el acceso universal a la salud reproductiva

Véase la *Lista oficial de metas e indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, enero de 2008.

Seguidamente, se presentan resultados en materia de igualdad de género en contextos específicos, definidos en la esfera nacional, con los ejemplos de estudios de casos por países.

EJEMPLOS DE GESTIÓN ORIENTADA A RESULTADOS EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO POR PAÍSES

Existen varios buenos ejemplos de actuaciones de gestión orientada a resultados en materia de igualdad de género en el ámbito nacional, a menudo emprendidas conjuntamente por los donantes y los gobiernos de los países socios. Estos ejemplos podrían adaptarse y aplicarse al contexto de otros países.

⁹ Para un debate más detallado sobre los resultados e indicadores en materia de igualdad de género, véase entre otros: *Equality for Women – Where do We Stand on Millennium Development Goal 3?* (Banco Mundial, 2008), *Framework for Assessing Gender Equality Results* de la CIDA (CIDA, 2005), *Gender and Indicators* (Serie Cutting Edge Pack, de BRIDGE, 2007), y el Índice de Género y Desarrollo para África (de la Comisión Económica para África (CEPA) de Naciones Unidas).

CAMBOYA: ADAPTARSE AL CONTEXTO DEL PAÍS

“Objetivos y estrategias comunes: establecen ‘lo que se desea conseguir’.”

“Toma de decisiones en función de datos empíricos: las decisiones deben tomarse basándose en estadísticas y sistemas de evaluación de resultados.”

El Gobierno del Reino de Camboya ha adaptado y ampliado los ODM para que éstos reflejen la especificidad del contexto nacional. Los “ODM de Camboya” (ODMC), elaborados en 2003, incluyen indicadores y metas adicionales en materia de igualdad de género, relacionados con cuestiones de particular interés para el país. Los ODMC se han incorporado asimismo en el Plan Nacional Estratégico de Desarrollo para 2006-2010 del país, en el que la igualdad de género constituye un aspecto fundamental.¹⁰ Las metas y los indicadores de los ODMC relativos a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres incluyen:

ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de las mujeres, más indicadores adicionales:

- Eliminar las disparidades por razón de sexo en la alfabetización de adultos.
- Eliminar las disparidades por razón de sexo en el empleo asalariado en todos los sectores de la economía – en particular, en el sector de los servicios.
- Eliminar las disparidades por razón de sexo en las instituciones públicas (en todos los organismos electos y en los puestos públicos ejecutivos).
- Reducir significativamente cualquier forma de violencia contra las mujeres, niños y niñas (lo que refleja la creciente preocupación en el país por las cuestiones de violencia doméstica, tráfico de personas y otras formas de violencia por razón de sexo).

ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal, más un indicador adicional:

- Nueve años de enseñanza básica y eliminación de las disparidades por razón de sexo en la inscripción académica.

ODM 5: Mejorar la salud materna, más un indicador adicional:

- Mejorar el acceso a los servicios de salud reproductiva y a la alimentación de las madres (introducido antes de la revisión de los ODM de enero de 2008).

ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, más un indicador adicional:

- Reducir la tasa de prevalencia del VIH en mujeres embarazadas e incrementar la proporción de preservativos utilizados por las mujeres casadas (relacionado con la creciente vulnerabilidad de las mujeres casadas ante la infección por VIH).

Además, en Camboya existen otras iniciativas estratégicas en curso cuya finalidad es reforzar los resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres:

Estadísticas con perspectiva de género

Trabajar en la elaboración de un sistema estadístico con perspectiva de género incumbe conjuntamente al Ministerio de la Mujer y al Instituto Nacional de Estadísticas. En la mayoría de los ámbitos de trabajo, se están recopilando ya datos desagregados por sexo; además, se están desplegando esfuerzos de capacitación para implantar cuestionarios de encuesta o de censo con perspectiva de género y para reducir las distorsiones en la planificación, la formación y la presentación de informes. En 2009, se revisó el cuestionario de la Encuesta Socioeconómica de Hogares de Camboya, que ahora incluye información desagregada por sexos en relación con aspectos como la propiedad de la tierra, la edad de matrimonio, la violencia doméstica y la actividad económica de las mujeres.

Grupo de trabajo gobierno-donante sobre igualdad de género

En el marco del comité consultivo gobierno-donante, se ha creado un grupo de trabajo técnico sobre igualdad de género. Este grupo reúne a varias partes interesadas, entre las que se cuentan diversas ONG, con el fin de orientar y supervisar el progreso en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. Anualmente, el grupo identifica un “indicador conjunto” en materia de igualdad de género, que, tras ser supervisado, proporciona una sólida base para hacer avanzar las cuestiones políticas en Camboya.

10. El primero de los nueve aspectos fundamentales de este plan consiste en “promover la reducción de la pobreza y las cuestiones de género en todas las actividades”.

Investigación y evaluaciones

El Ministerio de la Mujer, en estrecha colaboración con los donantes y los ministerios más pertinentes, terminó recientemente, la segunda evaluación de género en Camboya (Un reparto equitativo para las mujeres, 2008). Los resultados de la evaluación se han difundido a nivel nacional por las altas instancias y a nivel provincial mediante la celebración de talleres de difusión. Esta investigación empírica, que ha cubierto todos los sectores, reofrece información sobre el desarrollo y planificación de políticas, así como de los compromisos de los donantes en pro de la igualdad de género en Camboya. Las recomendaciones adoptadas a raíz de esta evaluación se han incorporado en la estrategia quinquenal del Gobierno Neary Rattanak III (“Las mujeres son joyas preciosas”).

Planes de acción para la incorporación de las cuestiones de género

En los diversos ministerios sectoriales, se han creado “grupos de acción para la incorporación de las cuestiones de género”, lo que ha sustituido al antiguo sistema de puntos focales de género. Las principales labores de estos grupos de acción consisten en preparar los planes de acción para la incorporación de las cuestiones de género – es decir, proporcionar un mecanismo para aplicar y supervisar los compromisos contraídos por el Gobierno camboyano en materia de política de igualdad de género en un ámbito dado – y armonizar las aportaciones de los diferentes participantes.

La elaboración de planes de acción constituye uno de los tres indicadores de género del Plan Nacional Estratégico de Desarrollo para 2006-2010, que establece que todos los ministerios sectoriales o instituciones deberán contar con un plan de acción para 2010. Este objetivo ya ha sido alcanzado y, en la actualidad, 15 ministerios se encuentran en la fase de aplicación de sus respectivos planes.

Presupuestos con perspectiva de género

A raíz del proceso de reforma de la gestión financiera pública, se han introducido elementos de presupuestación con perspectiva de género tanto en la planificación como en la presentación de informes presupuestarios. Además, hay un número cada vez mayor de mujeres en puestos de toma de decisiones en el sector financiero. A partir del ciclo presupuestario de 2009, las propuestas presupuestarias de los ministerios sectoriales deben incluir referencias a las implicaciones en materia de género.

Véase: www.mop.gov.kh

GHANA: LOGRAR RESULTADOS MEDIANTE PRESUPUESTOS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

“Presupuestos vinculados al desempeño: sólo pueden lograrse resultados con recursos adaptados a los resultados deseados.”

En Ghana, gracias al Programa de Apoyo Presupuestario de Donantes Múltiples, se ha generado una estructura para el diálogo entre donantes y Gobierno en relación con el apoyo presupuestario.¹¹ En este contexto, se ha adoptado conjuntamente un Marco de Evaluación de Progreso (MEP), que incluye objetivos de crecimiento y de reducción de la pobreza, indicadores de desarrollo, y medidas para la reforma de las políticas necesarias.

Algunos de los indicadores del MEP para 2008 se centran en la igualdad de género:

- Educación: lograr la paridad de género, particularmente en ámbitos con escasa inscripción académica de niñas, incluidos el despliegue y la formación de profesoras, y la provisión de instalaciones de saneamiento.
- Gobernabilidad: aplicar el Plan de Acción contra la Violencia Doméstica; se espera que tanto los ministerios, como los departamentos y las agencias cumplan con la dotación de partidas para la aplicación del Plan de Acción contra la Violencia Doméstica en sus previsiones presupuestarias de 2009.
- Gobernabilidad: reforzar el seguimiento y la evaluación del trabajo realizado en este ámbito mediante el uso de indicadores desagregados por sexo.
- Salud: obtener buenos resultados en el ámbito sanitario (salvar la brecha de acceso a los servicios de salud y nutrición, y acelerar el progreso hacia la consecución de los ODM 4, 5 y 6).

Aunque estos indicadores permanecerán en el MEP de 2009, el objetivo es conseguir orientarlos cada vez más a los resultados, y no a los procesos. Los miembros del grupo sectorial gobierno-donante sobre igualdad de género trabajarán

11. El Programa de Apoyo Presupuestario de Donantes Múltiples está constituido por Alemania, Banco Africano de Desarrollo, Banco Mundial, Canadá, Comisión Europea, Dinamarca, Francia, Japón, Países Bajos, Reino Unido y Suiza.

con otros grupos para perfeccionar los indicadores.¹² En el MEP de 2009, se introducirá asimismo un indicador adicional de igualdad de género para la elaboración de presupuestos con perspectiva de género.

Entre los proyectos del grupo sectorial gobierno-donante sobre igualdad de género cabe destacar: trabajar junto con los principales grupos sectoriales para examinar la forma de incrementar el número de metas con perspectiva de género del MEP; alentar a los donantes a formar a su personal en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres; y llevar a cabo evaluaciones de progreso anuales.

Presupuestos con perspectiva de género

El Gobierno de Ghana ha demostrado su firme voluntad de aplicar una elaboración de presupuestos con perspectiva de género, con pruebas-piloto en tres ministerios en 2008 (ministerios de Salud, Educación, y Alimentación y Agricultura). El sistema de las Naciones Unidas ha brindado su respaldo económico para la capacitación en los ámbitos identificados como necesarios, incluidos el Ministerio de Hacienda y Planificación Económica y la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo.

En este contexto, se ha creado un comité de capacitación para la elaboración de presupuestos con perspectiva de género, compuesto por diez miembros procedentes del Ministerio de la Mujer y la Infancia, del Ministerio de Hacienda y Planificación Económica, y de la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo. Hasta la fecha, se han celebrado ya varias sesiones-piloto de formación. Además, el personal funcionario del Ministerio de Hacienda y Planificación Económica han recibido la preceptiva formación tendente a garantizar que el sector cumpla lo previsto; de igual forma, se ha formado a personal funcionario de la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo para asegurarse de que el Marco Nacional de Política, Planificación y Desarrollo incorpore cuestiones relativas a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres.

Véase: www.mowacghana.net y www.mofep.gov.gh

LA REPÚBLICA DE KIRGUISTÁN: UTILIZAR LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO COMO INSTRUMENTO

“Toma de decisiones en función de datos empíricos: las decisiones deben tomarse basándose en estadísticas y sistemas de evaluación de resultados.”

La Estrategia Nacional de Desarrollo (END) de Kirguistán, elaborada en estrecha colaboración con la sociedad civil y los donantes, identifica resultados concretos vinculados a los ODM y permite adoptar compromisos de seguimiento en materia de igualdad de género. Algunos de los indicadores de la END están desagregados por sexo, y se han multiplicado los esfuerzos por armonizarlos con el seguimiento establecido en el Plan Nacional de Acción sobre Igualdad de Género (2007-2010).

La inclusión de metas e indicadores de género en la END ha ayudado a alinear los programas financiados por los donantes (en su mayoría, organismos de las Naciones Unidas) con las prioridades nacionales en materia de igualdad de género. Además, desde 2009, la Delegación de la Comisión Europea en Kirguistán, como parte de la Asociación entre la Comisión Europea y las Naciones Unidas sobre la igualdad de género para el desarrollo y la paz, lleva a cabo análisis de género en proyectos e intenta alinearlos con las prioridades identificadas en la END y en el Plan Nacional de Acción sobre Igualdad de Género.

Durante el proceso de revisión de la END para 2009-2011, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), la administración presidencial y el Ministerio de Desarrollo Económico y Comercio han tratado de reforzar los vínculos con los compromisos nacionales e internacionales en materia de igualdad de género, elaborando el “Concepto de Seguimiento de Género”. El Concepto incluye directrices concretas para evaluar la estrategia nacional y la aplicación de los compromisos en pro de la igualdad de género. Se utilizará para supervisar la END, con la finalidad de mejorar la presentación de informes sobre indicadores con perspectiva de género por parte de los ministerios sectoriales y de las administraciones regionales. El Concepto será empleado asimismo por un grupo de organizaciones de la sociedad civil, que supervisan la END de forma independiente, así como por el sistema nacional de la mujer, que seguirá el Plan Nacional de Acción sobre Igualdad de Género.

12. El grupo sectorial gobierno-donante sobre igualdad de género está copresidido por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Ministerio de la Mujer y la Infancia, y está compuesto por, Canadá, Comisión Europea, Dinamarca, Francia, Países Bajos y Reino Unido.

Con todo, en la nueva Estrategia para 2009-2011, resulta evidente que se ha reducido el número de indicadores con perspectiva de género.

Crear normas sociales

El Ministerio de Trabajo y Desarrollo Social y el UNIFEM colaboran para crear normas sociales y fomentar una estrategia de desarrollo del sector social equitativas desde una perspectiva de género. Su labor consiste en identificar metas e indicadores con perspectiva de género. UNIFEM está redactando un manual con recomendaciones para el personal en relación con la aplicación y elaboración de presupuestos con perspectiva de género en la estrategia de desarrollo del sector social. Esta experiencia se exportará asimismo a otros ámbitos.

Este proceso ha sido posible gracias a un firme respaldo político, a la capacidad del Comité Nacional de Estadísticas, a la coordinación de esfuerzos de las organizaciones de mujeres y otras ONG, y al apoyo de organizaciones internacionales.

Véase: www.unifemcis.org

LA AYUDA IRLANDESA EN ZAMBIA: BASARSE EN MARCOS DE RESULTADOS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO

“Rendición pública de cuentas: es necesario garantizar la rendición de cuentas entre donantes y gobiernos socios, y la rendición de cuentas interna de cada gobierno a su ciudadanía.”

En Zambia, *Irish Aid* está trabajando por reforzar la gestión orientada a resultados en términos de desarrollo (MfDR, en su sigla inglesa) en la planificación y aplicación del Documento Nacional de Estrategia (DNE) para 2007-2010. Esta iniciativa brinda la oportunidad de prestar más atención a los resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en todos los elementos del DNE.

Los marcos de resultados constituyen un medio para analizar los cambios que es preciso realizar y para identificar las acciones que *Irish Aid* debería emprender con el fin de ayudar al Gobierno de Zambia a conseguir resultados nacionales de desarrollo. Con miras a respaldar un enfoque más global por parte del Gobierno y de los socios a la hora de hacer frente a las desigualdades por razón de sexo, *Irish Aid* se centra en:

- Apoyar la creación de un programa de apoyo conjunto sobre género en el Departamento de Desarrollo y en los ámbitos prioritarios.
- Invertir en el fortalecimiento de un grupo de colaboración de socios sobre género.
- Ayudar a reforzar el análisis de género nacional, y respaldar la difusión y la utilización de dicho análisis mediante aportaciones económicas y técnicas.

Las acciones se planifican con el fin de lograr un cambio gradual anual, y la eficacia de los programas de *Irish Aid* se revisará activamente. La igualdad de género se abordará mediante sistemas y procedimientos de fondo, tales como los marcos de resultados, en lugar de mediante un plan separado.

Entre los principales factores necesarios para incorporar estos resultados sistemáticos y con perspectiva de género, cabe destacar:

1. El fortalecimiento de las estructuras internas de los equipos, tales como reuniones periódicas sobre la totalidad del programa y visitas conjuntas de seguimiento, lo que incluye la presentación de informes sobre los resultados para la igualdad de género.
2. Una sólida ayuda externa, mediante la incorporación tanto de una perspectiva de resultados como de género.
3. El uso sistemático de la planificación, la formación y las oportunidades para la reflexión sobre la forma de incorporar un enfoque de resultados en materia de igualdad de género.

La elaboración de un enfoque más coherente orientado a los resultados, incluido en términos de igualdad de género, es el trabajo que el equipo de *Irish Aid* en Zambia tiene “en curso”. Entre los desafíos pendientes queda vincular las acciones de *Irish Aid* a los resultados externos y trabajar con los socios – en particular, el Gobierno y la sociedad civil- para asegurarse de que los resultados se comparten, son apropiados y resultan pertinentes para los resultados nacionales de desarrollo.

Véase: www.irishaid.gov.ie/zambia.asp

MOZAMBIQUE: USANDO UN ENFOQUE SECTORIAL

“Objetivos y estrategias comunes: establecen ‘lo que se desea conseguir’.”

El segundo documento de estrategia para la lucha contra la pobreza de Mozambique (PARPA II), adoptado para 2006-2009, afirma que “la desigualdad por razón de sexo representa un obstáculo para el crecimiento económico del país”. La estrategia considera la igualdad de género como una cuestión transversal, que no puede considerarse de forma aislada, y contiene objetivos específicos de igualdad de género y empoderamiento de la mujer en el país. Entre esos objetivos, cabe destacar la aprobación de una política de género (objetivo ya alcanzado) y la formulación de estrategias de género sectoriales para cada ministerio en 2008-2009. La matriz de indicadores contiene un indicador sobre la igualdad de género, vinculado al Índice de Desarrollo relativo al Género del PNUD.

Con el fin de respaldar la aplicación de objetivos específicos de género y la incorporación de las cuestiones de género, el grupo conjunto gobierno-donante de coordinación de las cuestiones de género en Mozambique ha preparado una nota técnica en la que se indican las cuestiones específicas que deberían tratarse.

Mediante censos y encuestas de hogares, se recopilan los pertinentes datos sectoriales desagregados por sexo. Se espera, además, que los diferentes ministerios implicados tengan en cuenta la igualdad de género en su planificación de presupuestos y en su presentación de informes.

Los principales retos para lograr la igualdad de género son, entre otros, una capacidad limitada, una aplicación insuficiente de las políticas en la esfera local, el riesgo de que los donantes dirijan el proceso, y las dificultades de participación de la sociedad civil.

UGANDA: TRABAJAR EN LA ESFERA LOCAL

“Rendición pública de cuentas: es necesario garantizar la rendición de cuentas entre donantes y gobiernos socios, y la rendición de cuentas interna de cada gobierno a su ciudadanía.”

Uganda cuenta con un sólido marco normativo y político que respalda la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Dicho marco incluye, por ejemplo, legislación sobre el acceso de las mujeres a la tierra y a la propiedad familiar, y un acceso libre a la educación básica (primaria) y secundaria tanto para niños como para niñas.

Al ponerse en evidencia que el marco político para la igualdad de género no se había aplicado satisfactoriamente en el país, se instauró un mecanismo de incentivación estratégico e innovador a través del Ministerio de Gobierno Local, organismo que incide directamente en la población. Con este fin, se lanzó el Programa de Desarrollo del Gobierno Local (PDGL), la principal modalidad de desembolso del presupuesto de desarrollo a los gobiernos locales en todo el país. Este programa está financiado mediante el apoyo presupuestario directo del Banco Mundial y de Austria, Bélgica y Dinamarca.

Con el fin de acceder a las subvenciones del PDGL, los gobiernos locales deben cumplir los criterios básicos establecidos para la igualdad de género en las leyes y políticas nacionales existentes. Los resultados anuales en términos de igualdad de género se evalúan mediante diez indicadores, se valoran y se puntúan. Esta evaluación constituye la base de las posteriores decisiones de financiación y de desembolso de subvenciones. Los gobiernos locales que obtienen una puntuación elevada en lo que a igualdad de género se refiere tienen la posibilidad de que su subvención aumente hasta un 20%, mientras que la de los que no logran cumplir los requisitos básicos puede reducirse en otro tanto. Para sustentar este sistema, se han instaurado mecanismos de formación y de sensibilización sobre igualdad de género en los distritos.

Esta iniciativa ha contribuido a que se oiga la voz de las mujeres en los procesos de planificación en la esfera nacional y subnacional. Sin embargo, a nivel local, existe tendencia a centrarse en las necesidades prácticas, tales como el acceso de las mujeres al agua o a los servicios de salud, antes que en la autonomía económica o en la transformación de las relaciones de poder entre mujeres y hombres.

Habida cuenta de que Uganda comienza una nueva etapa de planificación de desarrollo con la formulación del Plan Nacional de Desarrollo, se abre la oportunidad de introducir las mejores prácticas de planificación con perspectiva de género en la esfera del gobierno local y, por ende, de poder lograr una mayor eficacia de la entrega de servicios a escala nacional. La Autoridad Nacional de Planificación, junto con el Ministerio de Género, Trabajo y Desarrollo Social, ha lanzado una nueva iniciativa para garantizar que la igualdad de género se incorpore en el próximo Plan.

Véase: www.mglsd.go.ug

ACCIONES CLAVE PARA DONANTES Y SOCIOS

Los ejemplos citados en el presente Resumen Temático demuestran que varios países socios están adoptando una orientación dirigida a resultados para reforzar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Con el fin de completar las ideas esbozadas en los anteriores ejemplos, se expone seguidamente un conjunto de acciones clave que pueden respaldar un enfoque de gestión orientada a los resultados en términos de desarrollo en materia de igualdad de género en los países socios – algunas destinadas a donantes y socios conjuntamente, y otras, sólo a donantes.

Los donantes pueden ayudar a los socios a:

- Desarrollar compromisos nacionales con el fin de reducir las desigualdades por razón de sexo.
- Basar el diálogo político en los compromisos internacionales, regionales y nacionales en pro de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (AAA, punto 13c).
- Posibilitar el que los grupos de trabajo sobre igualdad de género adopten un enfoque orientado a resultados en su propio trabajo.
- Hacer seguimiento y utilizar cambios en relación a la igualdad de género – positivos y negativos – para apoyar el diálogo político.
- Reforzar la capacidad de los países socios con el fin de incrementar la demanda de resultados con perspectiva de género – desarrollar la capacidad de los parlamentarios, la sociedad civil, el sector privado y los medios de comunicación (no sólo en el Gobierno) con el fin de instaurar una “cultura” de resultados en materia de igualdad de género.
- Asegurarse de que los marcos de evaluación de resultados sean transparentes y monitoreables, e incluir indicadores de resultados mensurables en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres – vinculados a los compromisos nacionales e internacionales contraídos en materia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer (véase el indicador 11 de la Declaración de París).¹³
- Fortalecer la capacidad estadística nacional y los sistemas de información incluyendo datos desagregados por sexo (véase el punto 23 del AAA y la revisión de enero de 2008 de los indicadores de los ODM).
- Contribuir al proceso de implantación de los sistemas nacionales de gestión orientada a resultados en términos de desarrollo y comenzar a utilizarlos.
- Evaluar la capacidad del sector público para realizar una gestión orientada a resultados en los países socios. Por ejemplo, la desaparecida *Joint Venture on Managing for Development Results* (véase *supra*.) desarrolló una “lectura rápida de capacidad” que, junto con otros instrumentos ya existentes, permite a los países socios llevar a cabo una evaluación que podría darles una imagen clara de las carencias de capacidad y, por ende, sugerirles las acciones que podrían emprenderse y las peticiones de ayuda más definidas que podrían plantear a los donantes. El proceso de “lectura rápida” sirve para identificar ejemplos pertinentes para la igualdad de género y para garantizar una participación activa de los/as expertos/as en igualdad de género.

Los donantes pueden por sí mismos:

- Cerciorarse de que sus oficinas locales cuentan con la suficiente capacidad y los recursos necesarios para promover resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres cuando se deleguen competencias a dichas oficinas. Una forma de lograr este particular consiste en formar al personal del país en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.
- Facilitar la participación en cursillos sobre gestión orientada a resultados en términos de desarrollo, organizados en el país, del personal que trabaja en la igualdad de género.
- Establecer una “cultura de resultados” en el seno de la oficina local, que garantice que se tratan los resultados a largo plazo, tales como la igualdad de género (y que no se ignoran en beneficio de otros resultados más rápidos y tangibles).

13. *Marcos orientados a los resultados* – Número de países con marcos sólidos de evaluación del desempeño transparentes y supervisables para medir los progresos con respecto a (a) las estrategias de desarrollo nacionales y (b) los programas sectoriales.

Cuestiones fundamentales que los directores/as de programas y los/as asesores/as deben plantearse sobre la gestión orientada a resultados en relación a la igualdad de género:

1. ¿Existen compromisos nacionales y sectoriales para reducir las desigualdades por razón de sexo?, ¿quiénes son los agentes clave que avanzan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres?
2. ¿El incremento de los flujos de ayuda está beneficiando a las mujeres y los hombres pobres?; ¿de qué forma se está haciendo seguimiento de ello?
3. ¿Los marcos de evaluación de resultados son suficientemente transparentes?; ¿incluyen indicadores medibles de resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres?
4. ¿Esos marcos contienen objetivos fundamentales específicos relativos a los compromisos nacionales e internacionales en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, o los objetivos de la igualdad de género se circunscriben tan sólo a ciertos resultados sectoriales?
5. En los sistemas estadísticos, de supervisión y de evaluación del país, ¿existe suficiente apoyo para la recopilación y el análisis de datos desagregados por sexo y para el empleo de indicadores de género específicos?
6. ¿El apoyo de los donantes se está plasmando en un fortalecimiento de la capacidad del país para incrementar la demanda de resultados orientados a la igualdad de género?
7. ¿La información relativa a los resultados en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres se comparte y difunde en la debida forma como para poder influir en las políticas y los presupuestos?
8. ¿Se están supervisando los cambios -positivos o negativos- en el grado de igualdad de género?; ¿se están usando como base de diálogo político?

Extracto de *Igualdad de género, empoderamiento de las mujeres y la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo*: Resumen Temático 1, “Cómo establecer los vínculos necesarios”.

REFERENCIAS

- Base de datos “Igualdad de Género, Instituciones y Desarrollo” (GID)*, Centro de Desarrollo de la OCDE, en www.oecd.org/dev/gender
- BRIDGE (2007), *Gender and Indicators*, BRIDGE Cutting Edge Pack.
- Buvinić et al. (2008), *Equality for Women – Where do We Stand on Millennium Development Goal 3?*, Banco Mundial.
- Kabeer, N. (2003), *Gender Mainstreaming in Poverty Eradication and the Millennium Development Goals: A Handbook for Policy-makers and Other Stakeholders*, Secretaría de la Commonwealth, Londres.
- OCDE (2008), *Managing for Development Results*, Information Sheet.
- OCDE (2009), *Managing for Development Results*, Policy Brief, marzo de 2009.
- OCDE (2008), *Newsletter from the Secretariat of the Joint Venture on Managing for Development Results*, número 2, septiembre de 2008.
- OCDE, Banco Mundial (2008), *Libro de consulta sobre buenas prácticas emergentes en la gestión para resultados en el desarrollo*, tercera edición.

