

## LE NAEC A ÉTÉ INSTITUÉ POUR TIRER LES ENSEIGNEMENTS DES CRISES...

En 2012, les Membres de l'OCDE ont lancé l'initiative relative à de Nouvelles approches face aux défis économiques (NAEC) afin de mieux appréhender l'interdépendance et la complexité de l'économie mondiale. Dès ses débuts, l'initiative a pris acte du fait que le système économique était par nature imbriqué et interconnecté via les marchés de capitaux, les chaînes de valeur mondiales, les réseaux sociaux et un ancrage écologique partagé. Des interactions complexes à l'échelon individuel donnent naissance à des propriétés instables au niveau macroéconomique. Un tel système est exposé à des crises ou à des défaillances en cascade, dont les sources peuvent être multiples : crises financières, catastrophes naturelles, tensions géopolitiques, cyberattaques ou pandémies.

## ... POUR OFFRIR DE NOUVEAUX ÉCLAIRAGES, CADRES, OUTILS ET TECHNIQUES ET RENOUVELER LE DISCOURS SUR L'ACTION PUBLIQUE...

Plusieurs grandes tendances peuvent amplifier ces risques : le creusement des inégalités, la fragilité financière, la transformation numérique, la concentration du marché et de la richesse, ou encore des urgences environnementales telles que le changement climatique ou la perte de biodiversité. Autant de tendances qui peuvent non seulement accroître la fréquence et l'intensité de certains chocs, mais également engendrer des réactions en chaîne par la propagation de leurs effets d'un système à l'autre. Depuis 2012, NAEC œuvre à promouvoir des outils permettant d'analyser les nombreux comportements, souvent irrationnels à première vue, générés par les innombrables interactions qui s'opèrent, au niveau local ou à l'échelle de la planète, entre des milliards d'individus, d'entreprises et d'institutions, au sein de petits groupes ou en tant que nations, à des échelles de temps pouvant aller de la nanoseconde au millénaire. L'objectif était de comprendre les insuffisances des grilles d'analyse utilisées par l'Organisation avant la crise financière, et de jeter les bases d'une démarche améliorée pour produire des conseils sur les politiques à suivre en faisant fond sur de nouveaux cadres. Il fallait pour cela moderniser les modèles, les outils et les techniques d'analyse et affiner les discours par lesquels nous communiquons sur l'action publique avec les décideurs et le grand public.

**Le NAEC a fait sienne une perspective systémique qui lui permet d'aborder des enjeux interconnectés avec des partenaires stratégiques ; il s'emploie à identifier les grilles d'analyse et les instruments de l'action publique nécessaires à la compréhension de ces enjeux, et élabore les discours les mieux à même de les faire résonner jusqu'aux citoyens et aux responsables des politiques publiques.**

## ... LE NAEC OCCUPE UNE POSITION CENTRALE ET FONCTIONNE DE MANIÈRE INDÉPENDANTE, MAIS ENTRETIENT DES LIENS TRÈS FORTS AVEC LES MEMBRES ET LES COMITÉS...

Selon une appréciation récente émanant de la Saïd Business School d'Oxford, le NAEC « *joue un rôle important et unique en son genre dans le paysage international de l'action publique* ». L'initiative NAEC est au cœur des décisions de la Réunion du Conseil au niveau des Ministres et du Conseil, et ses dispositions institutionnelles, son mandat et sa gouvernance ont été établis par le Conseil [C(2012)109/REV1]. Elle a été placée au sein du Cabinet du Secrétaire général, car pour pouvoir offrir un espace de réflexion, d'exploration et d'expérimentation, elle doit avoir une position centrale, mais être indépendante de toute communauté d'action spécifique. Pour diriger cette initiative, le Conseil a institué le Groupe NAEC, présidé par le Secrétaire général et composé d'ambassadeurs, de présidents de

comité et de directeurs, unis dans un effort pluridisciplinaire. L'initiative s'appuie sur un budget très modeste et cherche à maximiser ses soutiens au moyen de réseaux et de partenariats internes et externes. Ses travaux irriguent en permanence les grandes publications phares de l'OCDE ainsi que les travaux analytiques de l'Organisation favorisant l'innovation et l'ouverture dans le débat sur les différentes options d'action publique au sein des comités.

## ... ET SON ACTION A ÉVOLUÉ EN TROIS PHASES...

Depuis sa création, le NAEC a permis de catalyser le débat, au sein de l'OCDE et au-delà, sur les moyens de réviser, d'actualiser et d'améliorer à la fois la réflexion stratégique et l'action publique. L'initiative, à laquelle sont associés les comités, les directions et les représentants des autorités des pays Membres, a fait sienne une perspective systémique qui lui permet d'aborder des enjeux interconnectés avec des partenaires stratégiques ; elle s'emploie à identifier les grilles d'analyse et les instruments de l'action publique nécessaires à la compréhension de ces enjeux, et élabore les discours les mieux à même de les faire résonner jusqu'aux citoyens et aux responsables des politiques publiques. Son action a évolué en trois phases.

La première phase s'articulait autour d'un projet horizontal centré sur les Leçons à tirer de la crise financière (2012-16). La deuxième phase, déclinée sur le thème « Pensée systémique, anticipation et résilience », mettait l'accent sur l'interconnexion, la complexité et la fragilité des systèmes créés par l'homme, et a permis l'élaboration de cadres pour la résilience en vue de gérer les chocs dans le contexte de politiques et de stratégies visant à « Prévenir l'effondrement systémique ». Le Groupe de travail OCDE-IIASA sur la pensée systémique, l'anticipation et la résilience réunit des scientifiques et des spécialistes des sciences sociales qui s'intéressent aux enjeux systémiques, tandis que le Laboratoire d'innovation NAEC a été constitué avec le bureau de la Cheffe économiste pour expérimenter concrètement la mise au point et l'utilisation des outils analytiques.

- 1.) Promouvoir de nouvelles trames narratives et de nouveaux paradigmes en économie
- 2.) Renforcer la résilience systémique des systèmes créés par l'homme
- 3.) Élaborer de nouvelles grilles et techniques d'analyse afin de procéder à des simulations de crises

## ... PASSANT DE L'ANALYSE AUX OPTIONS POUR L'ACTION PUBLIQUE...

La troisième phase, élaborée en consultation avec les Membres, a été lancée dans le contexte de la reprise consécutive à la crise liée au COVID-19 par le Groupe NAEC à l'occasion de sa conférence sur le thème « Faire face aux urgences planétaires », l'accent étant mis sur le passage de l'analyse des défis systémiques et de leur diagnostic aux options possibles pour une réponse concrète des pouvoirs publics. Il s'agit pour cela de resserrer les liens entre le groupe NAEC et les comités, les directions et les Membres. Cette phase s'appuie sur les principaux atouts de l'initiative NAEC, dans l'optique de 1) promouvoir de nouvelles trames narratives et de nouveaux paradigmes en économie, 2) renforcer la résilience systémique des systèmes créés par l'homme et 3) élaborer de nouvelles grilles et techniques d'analyse afin de procéder à des simulations de crises. Un tel programme d'action recèle un très fort potentiel de transformation de la réflexion et de l'action stratégiques de l'OCDE.

## ... CEUVRANT À PROMOUVOIR UNE REPRISE SYSTÉMIQUE...

En avril 2021, le NAEC s'est employé à promouvoir la recherche d'*Une reprise systémique* en mobilisant des conclusions scientifiques et multidisciplinaires innovantes au service de la conception de politiques et de stratégies destinées à aider les pays Membres de l'OCDE à sortir de la crise actuelle et à reconstruire sur de meilleures bases. Aux discussions d'ordre technique est venue s'ajouter une manifestation à haut niveau présidée par Mme Rana Foroohar avec la participation de M. Mark Carney, M. Paul Krugman, Mme Gita Gopinath, Mme Mariana Mazzucato et M. Kenneth Rogoff. Les réflexions ainsi menées ont été citées dans une édition spéciale du *Journal of Risk and Financial Management*.

## ... DÉPLAÇANT LE CHAMP DE L'ANALYSE DES SEULS CADRES ÉCONOMIQUES À UNE INTÉGRATION PLUS ÉTROITE DE LA SCIENCE ET DE L'ACTION PUBLIQUE...

Les analyses interdisciplinaires du NAEC, qui mobilisent aussi bien des ingénieurs que des scientifiques, des spécialistes des neurosciences que des médecins ou encore des économistes, sont mentionnées dans certaines des plus grandes revues scientifiques du monde et sont largement reprises dans les médias. L'initiative NAEC bénéficie d'un flux régulier de contributions financières et s'appuie sur un réseau actif d'institutions qui collaborent à ses travaux, parmi lesquelles le Santa Fe Institute, l'Institute for New Economic Thinking (INET), le Fields Institute, l'Institut international pour l'analyse des systèmes appliqués (IIASA), Rebuilding Macroeconomics et bien d'autres encore. Elle fait fonction de plateforme d'échange où la logique et les cadres propres à l'économie peuvent être confrontés à ceux qui relèvent d'autres disciplines, fédérant et concentrant les énergies issues d'horizons aussi divers que les milieux universitaires, étudiants ou philanthropiques, les laboratoires d'idées ou les institutions chargées de l'élaboration des politiques publiques. Cette initiative permet également de connecter la nouvelle pensée aux réseaux et structures de la définition de l'action publique et de l'analyse issus des publications de l'OCDE, ce qui fait sans doute du NAEC l'un des programmes interdirections les plus collaboratifs de toute l'Organisation, avec une influence considérable sur ses productions et publications analytiques.

« ... La grande question maintenant est de savoir si les systèmes essentiels qui assurent le bon fonctionnement de nos sociétés sont suffisamment résilients. La réponse est non. C'est à des questions de ce type que l'Unité de l'OCDE sur les Nouvelles approches face aux défis économiques a osé s'attaquer. Comme on pouvait s'y attendre, cette démarche a suscité de nombreuses controverses. Il est néanmoins admirable qu'une organisation internationale ait tout simplement le courage de l'entreprendre. La crise nous a montré pourquoi. L'autosatisfaction n'est pas de mise, nous ne pouvons pas nous le permettre. Il nous faut réévaluer la capacité d'adaptation de nos dispositifs économiques, sociaux et sanitaires ».

Martin Wolf, *The Financial Times*, 28 avril 2020

Pour de plus amples renseignements, veuillez contacter M. William Hynes  
[william.hynes@oecd.org](mailto:william.hynes@oecd.org)

*“C’EST UN PLAISIR D’ÊTRE DE RETOUR AU NAEC. JE SUIS ÉMERVEILLÉ PAR L’AMPLEUR DE CE QUE VOUS FAITES. MAIS AVEC UN SOUTIEN TOTAL EN RAISON DE LA NÉCESSITÉ D’EFFECTUER DES ANALYSES À UNE PÉRIODE DE GRANDS CHANGEMENTS ET DE GRANDS DÉFIS. MAIS POUR PASSER DE L’ANALYSE AUX RÉCITS, C’EST BIEN ÇA LA VÉRITABLE INTERFACE DE POLITIQUE ET C’EST ESSENTIEL ET NOUS NE POUVONS ARRIVER AUX RÉCITS ET AUX ANALYSES APPROPRIÉES QU’AU MOYEN D’UN DÉBAT VIGOUREUX SUR DIFFÉRENTES APPROCHES”*

[Mark Carney](#), Séminaire NAEC “[Values: Building a Better World for All](#)” (1 septembre 2021)

*[NAEC FAVORISE] « LE DIALOGUE ACTIF LE PLUS IMPORTANT AU MONDE À L’HEURE ACTUELLE »*

[Rana Foroohar](#), rédactrice en chef adjointe du *Financial Times*, à l’occasion du [Lancement de la publication NAEC « The Financial System »](#), le 29 septembre 2020

*« L’OCDE EST UNE SOURCE MAJEURE D’ORIENTATIONS ET ELLE S’EST MONTRÉE TRÈS INNOVANTE, EN PARTICULIER GRÂCE À SON INITIATIVE RELATIVE À DE NOUVELLES APPROCHES FACE AUX DÉFIS ÉCONOMIQUES (NAEC) »*

[James J. Heckman](#), lauréat du prix Nobel d’économie (2000), Conférence NAEC sur [L’économie Intégrative](#) (2020)

*Des éclairages, concepts, méthodologies et outils nouveaux issus d’un large éventail de disciplines qui peuvent nous aider à mieux comprendre les individus et les systèmes, comme l’a déclaré [Andy Haldane](#), ancien économiste en chef de la Banque d’Angleterre, dans des [contributions passées aux travaux du NAEC](#)*

*« C’EST CE À QUOI TRAVAILLE LE NAEC, ET EN SE MONTRANT PRÊTE À ENVISAGER UNE APPROCHE FONDÉE SUR LA COMPLEXITÉ, L’OCDE S’AFFIRME COMME UN PIONNIER QUI AURA FAIT PASSER L’ANALYSE ÉCONOMIQUE ET LA DÉFINITION DE L’ACTION PUBLIQUE DANS LE 21ÈME SIÈCLE. »*

*[LE NAEC EST] « UNE PETITE ÉQUIPE DE CHOC AU SERVICE DE LA SCIENCE ÉCONOMIQUE ET DE L’ACTION PUBLIQUE »*

[Paul Krugman](#), lauréat du prix Nobel d’économie (2008)

*« CETTE CONFÉRENCE [NAEC] A LE POTENTIEL D’APPORTER DE RÉELLES SOLUTIONS PORTEUSES DE TRANSFORMATION, VOIRE D’ÉMANCIPATION, À UN GRAND NOMBRE DE PROBLÈMES ÉCONOMIQUES ET, PAR LE FAIT, SOCIAUX, AUXQUELS NOUS SOMMES AUJOURD’HUI CONFRONTÉS, GRÂCE À L’EXAMEN D’OPTIONS QUI SE DÉMARQUENT DE MANIÈRE RADICALE DES MODÈLES ACTUELS DE L’ÉCONOMIE POLITIQUE, LESQUELS ONT FAIT LA PREUVE DE LEURS INSUFFISANCES, DE LEURS DÉFAILLANCES ET DE LEUR ÉCHEC. »*

Président de l’Irlande, Michael D. Higgins « [Faire face aux urgences planétaires](#) », 9 octobre 2020

*« JE SUIS HEUREUX D’ÊTRE EN CONTACT AVEC LE NAEC ; J’AI TOUTE MA VIE FAIT CE QU’ILS FONT, MAIS C’EST UNE BONNE CHOSE DE FAIRE LE LIEN ET DE VENIR À L’OCDE. »*

[Robert J. Shiller](#), lauréat du prix Nobel d’économie (2013), Séminaire NAEC « [Narrative Economics](#) » (2019)