



ORGANISATION FOR ECONOMIC
CO-OPERATION AND DEVELOPMENT

ORGANISATION DE COOPÉRATION ET
DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES

Сеть ОЭСР по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Второй раунд мониторинга

Узбекистан

Отчет о проделанной работе

Представлен Узбекистаном на 10^{ой} Мониторинговой встрече 28 – 30 сентября 2011 г.

Узбекистаном продолжается работа по совершенствованию законодательно-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией, обеспечению прозрачности и открытости общества, доступности информации и укреплению международного сотрудничества в данной сфере.

За короткий период времени, а именно после представления Узбекистаном отчета о самооценке в сентябре 2010 года, благодаря принятым мерам произошло немало позитивных изменений в сфере борьбы с коррупцией в нашей стране.

Важным шагом по предупреждению коррупции в Узбекистане явилось принятие «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», озвученной главой государства на совместном заседании палат Парламента 12 ноября 2010 года.

Концепция является программным документом, определяющим вектор дальнейших реформ в нашей стране и рассматривается в качестве одного из основополагающих документов по предупреждению коррупции.

В частности, Концепцией, состоящей из шести приоритетных направлений, предусматривается продолжение реформ в сфере демократизации государственной власти и управления, судебной системы, информации и обеспечения свободы слова, избирательного законодательства, формирования и развития институтов гражданского общества, а также дальнейшего углубления рыночных реформ и либерализации экономики.

В данной Концепции Президент Республики Узбекистан вышел с пакетом законодательных инициатив, предусматривающих внесение поправок в ряд законов и подзаконных актов, а также разработку некоторых новых нормативно-правовых актов, целью которых является дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества в стране.

Так, в Конституцию были внесены поправки, существенно расширяющие институт парламентского контроля, отвечающие демократическим принципам выдвижения и утверждения кандидатуры Премьер-министра, формирования Кабинета Министров, выражения вотума недоверия Премьер-министру парламентом, а также подотчетности Премьер-министра о своей деятельности нижней палате Парламента.

Заслуживает особого внимания инициирование разработки и принятия Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», способствующего повышению эффективности мер по предупреждению и выявлению преступлений, в том числе коррупционных.

С учетом современных политико-правовых реалий, а также опыта развитых стран, Концепцией предусматривается создание целевой комплексной программы мер, направленной на кардинальное улучшение правового образования и просвещения в стране, пропаганды правовых знаний в обществе.

Исходя из международных обязательств Узбекистана в сфере противодействия коррупции, была выдвинута инициатива о разработке Закона «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», призванного обеспечить конституционное право граждан на получение информации, а также во многом повысить ответственность работников органов государственной власти и управления за своевременное и качественное исполнение возложенных на них обязательств.

В целях создания эффективных правовых механизмов, направленных на усиление роли СМИ в обеспечении общественного и парламентского контроля за деятельностью органов государственной власти и управления, тесной связи между властью и общественностью, Президентом было внесено предложение о внесении изменений и дополнений в ряд законодательных актов, регулирующих деятельность СМИ.

Для повышения эффективности работы государственных органов, а также предотвращения фактов коррупции в их деятельности посредством повышения роли институтов гражданского общества, была инициирована разработка Закона «Об общественном контроле в Республике

Узбекистан», направленного на создание эффективного правового механизма осуществления контроля за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления.

Важное значение в деле обеспечения дальнейшего развития институтов гражданского общества, усиления их роли в обеспечении прозрачности и эффективности проводимых реформ придается разрабатываемому Закону «О социальном партнерстве», предусматривающего четкое разграничение границ и совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия ННО с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

Кроме того, Концепцией предусматривается разработка Национальной программы действий в области прав человека, предусматривающей меры по осуществлению общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего правоохранительными и контролирующими органами, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, а также противодействия коррупции.

В целях дальнейшего сокращения и упорядочения надзорных и управленческих функций органов государственной власти и управления, упрощение административных действий, а также пресечение незаконного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов Концепцией предусматривается разработка и принятие Закона «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности».

Во исполнение задач, определенных Государственной программой, утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2011 года №ПП–1474, существенно упрощен и стал более прозрачным порядок государственной регистрации субъектов предпринимательства и их подключения к инженерно-коммуникационным сетям. В два раза сокращены ставки государственной пошлины за регистрацию.

На основании данного постановления был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 24 августа 2011 года №УП–4354 «О дополнительных мерах по формированию максимально благоприятной деловой среды для дальнейшего развития малого бизнеса и частного предпринимательства», задачами которого является устранение излишних бюрократических барьеров и препон на пути развития частной собственности и малого бизнеса, реализацию конкретных мер по сокращению государственных управленческих функций и предоставлению большей свободы предпринимательству, кардинальному упразднению различных разрешительных норм и ограничительных процедур, осуществляемых органами государственного управления, обеспечение открытости и прозрачности во взаимоотношениях между субъектами предпринимательской деятельности с органами государственного управления, налоговыми и контролирующими структурами, кардинальное упрощение системы отчетности и механизма сдачи отчетов в финансовые, налоговые и статистические органы с поэтапным переходом на электронную систему их представления; предоставление субъектам малого бизнеса и частного предпринимательства дополнительных льгот и преференций по налоговым, таможенным и другим платежам, содействующих ускоренному развитию и повышению эффективности осуществления предпринимательской деятельности, упрощение и либерализацию процедур регистрации экспортных контрактов и в целом таможенного администрирования и т.д.

Кроме этого, в целях дальнейшего повышения открытости и либерализации банковской деятельности в отношении субъектов предпринимательства, разработаны меры, предусматривающие существенное упрощение административных процедур.

Еще один нормативно-правовой акт, принятый с целью предупреждения коррупции – постановление Президента Республики Узбекистан от 25 августа 2011 года №ПП–1604 «О мерах по устранению бюрократических барьеров и дальнейшему повышению свободы предпринимательской деятельности», принятый в целях устранения излишних бюрократических барьеров на пути развития частной собственности и создания благоприятных условий для расширения масштабов предпринимательской деятельности. Данное постановление не только отменяет с 1 сентября 2011 года действие документов разрешительного характера в сфере предпринимательской деятельности, согласно перечню, установленных решениями Правительства, но и запрещает введение органами

государственного управления и органами государственной власти на местах новых видов разрешений и разрешительных процедур, не предусмотренных законодательством.

Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 14 января 2011 года №Р-3557 «О мерах по реализации приоритетных направлений «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» в сфере углубления демократических рыночных реформ и либерализации экономики» регламентирует Программу мер по реализации данной Концепции, которая в свою очередь, предусматривает разработку и принятие ряда нормативно-правовых актов Республики Узбекистан. Во исполнение вышеуказанного распоряжения был разработан и внесен в Кабинет Министров проект Закона Республики Узбекистан «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности». Разработанный законопроект призван стать базовым законом, который закрепит основные принципы и положения разрешительной системы. Основные цели проекта Закона сводятся к унификации условий и порядка прохождения разрешительных процедур в органах государственного управления, устранение излишних бюрократических барьеров при осуществлении разрешительных процедур в сфере предпринимательской деятельности, обеспечение полной прозрачности управленческих действий, кардинального сокращения числа разрешительных процедур и разрешений для деятельности субъектов предпринимательства, запрет на введение органами государственного управления новых видов разрешений и разрешительных процедур, не предусмотренных законом, снижение возможностей для должностных злоупотреблений.

Также, проектом предусматривается введение принципа «одно окно» при выдаче документов разрешительного характера.

Сущность данного принципа заключается в том, что в случаях, когда для получения документа разрешительного характера в одном государственном органе необходимо представление документов разрешительного характера, выдаваемых другими органами, или согласование с ними, первый государственный орган самостоятельно получает необходимые документы разрешительного характера или проводит согласование в других органах. Более того, проектом закона предусматривается утверждения перечня тем самым, ограничения органов государственного управления участвующих в разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности. В настоящее время проект данного закона на стадии принятия.

Также Программой мер по реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в сфере дальнейшего углубления демократических рыночных реформ и либерализации экономики предусмотрено внесение Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» (в новой редакции), целью которого является совершенствование процедур по контролю деятельности хозяйствующих субъектов, сокращение вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов, добросовестно соблюдающих законодательство.

Значительная работа проведена Узбекистаном по совершенствованию мер в сфере осуществления государственных закупок.

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2011 г. № ПП-1475 «Об оптимизации системы государственных закупок и расширении привлечения к ним субъектов малого бизнеса», в республике разработан и с 1 апреля вступил с силу новый механизм государственных закупок товаров (работ, услуг).

Новая стратегия механизма государственных закупок призвана обеспечить дальнейшее развитие среди потенциальных поставщиков здоровой конкуренции и прозрачности сделок.

В соответствии с постановлением Президента, утвержден детальный план мероприятий, предусматривающий осуществление комплекса практических мер, одной из которых является создание Информационного портала по государственным закупкам.

Портал государственных закупок представляет собой информационный сайт (www.goszakupki.uz), основной функцией которого является доведение до потенциальных участников тендеров информации о размещении государственных заказов на закупки товаров (работ, услуг). В частности, на сайте будут размещаться список госзаказов (в том числе по регионам), планы-графики

размещения заказов, реестры государственных контрактов и организаций, справочная информация. При выборе конкретного объявления о проведении тендера пользователь сайта получает в свободном режиме весь комплекс необходимой информации, в частности, наименование и адрес заказчика, источники финансирования предмета торгов, дату начала проведения конкурса, сведения о его продолжительности и дату окончания торгов. Кроме того, на портале можно найти стартовую цену предмета торгов, его характеристики (спецификации), размер лота и прочую необходимую информацию.

В постановлении Президента указывается, что государственные закупки отдельных видов товаров (работ, услуг), перечень которых определяется Правительственной комиссией по государственным закупкам, по одному контракту на сумму в эквиваленте от 300 долларов США до 100 тысяч долларов США осуществляются посредством электронных торгов, организуемых Узбекской республиканской товарно-сырьевой биржей. В настоящее время разработан проект Положения о порядке организации и проведения электронных торгов по государственным закупкам на УзРТСБ.

Разногласия и споры, возникшие в процессе торгов, жалобы на действия и решения заказчика, организатора торгов, рабочего органа или других участников торгов рассматриваются хозяйственным судом в порядке, установленном законодательством.

Заявления поставщиков-предприятий малого бизнеса, по вопросам нарушения предоставленных им прав в обеспечении допуска к торгам или посредством ограничения конкуренции со стороны заказчиков или рабочего органа, а также неисполнения заказчиками обязательств по заключенным на торгах контрактам, рассматриваются хозяйственными судами в первоочередном порядке. При этом предприятия малого бизнеса освобождаются от уплаты государственной пошлины при подаче заявлений на решения рабочего органа независимо от исхода судебного решения.

С целью обучения или оказания консультационной помощи было принято решение о создании специального Центра в число основных задач которого входит подготовка, во взаимодействии с Казначейством Министерства финансов, документации, касающейся государственных закупок, практическая отработка механизмов проведения предварительных мероприятий и непосредственно торгов; информационное обеспечение процесса проведения торгов и их результатов с использованием Информационного портала по государственным закупкам, средств массовой информации, регулярный мониторинг процесса государственных закупок и др.

Кроме этого, будет уделяться значительное внимание вопросам обучения и переобучения участников рынка. Так, уже в ближайшее время при Министерстве финансов Республики Узбекистан планируется открыть курсы по повышению квалификации представителей малого бизнеса и предпринимателей и представителей бюджетных организаций (в том числе и в регионах) по уникальной программе обучения, включая проведение практических занятий и тренингов. В разработке программы обучения примут участие специалисты УзРТСБ, Минфина, Минэкономики и Торгово-промышленной палаты, что станет свидетельством качества обучения и широкого круга получаемых знаний.

Продолжает свою деятельность межведомственная рабочая группа, созданная с целью разработки мер по совершенствованию механизмов по противодействию коррупции. В состав группы помимо ответственных сотрудников государственных органов также включены эксперты научных и учебных учреждений, а также представители гражданского общества.

Деятельность рабочей группы осуществляется в соответствии с утвержденным планом, охватывающим, в том числе, разработку мер по выполнению рекомендаций Стамбульского плана по борьбе с коррупцией.

Основным пунктом плана является разработка и внесение в парламент Закона «О Национальной программе по дальнейшему усилению борьбы с коррупцией в Узбекистане», определяющего конкретные направления совершенствования институциональных и практических основ противодействия коррупции в стране и охватывающего основные рекомендации Стамбульского плана по противодействию коррупции, а также требования Конвенции ООН против коррупции.

В настоящее время работа по подготовке указанного проекта закона находится на стадии завершения.

В процесс обсуждения и разработки мер по совершенствованию законодательных и практических основ борьбы с коррупцией вовлечены и парламентарии страны.

В частности, с участием депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса, при поддержке Регионального представительства УНП ООН в ноябре 2010 года и в сентябре 2011 года проведено два международных семинара, на которых были обсуждены вопросы имплементации норм Конвенции ООН в национальное законодательство.

6 сентября 2011 года по инициативе Комитета по делам обороны и безопасности Законодательной палаты парламента было организовано проведение круглого стола по проблематике коррупции, с привлечением широко круга представителей гражданского общества, в ходе которого депутаты выразили готовность активно способствовать претворению в жизнь мер в данном направлении.

Кроме того, за истекший период при содействии УНП ООН и других международных организаций проведен ряд международных семинаров, тренингов и других мероприятий по вопросам борьбы с коррупцией.

Продолжается системное изучение международного опыта по борьбе с коррупцией. В частности, с данной целью ответственные сотрудники Министерства юстиции, Верховного суда, Генеральной прокуратуры и других государственных органов приняли участие в визите в Республику Корея, в ходе которого был изучен опыт борьбы с коррупцией в этой стране.

Большое внимание уделяется исследованиям феномена коррупции.

Так, Общественным центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» в режиме постоянно действующего мониторинга проводятся широкомасштабные исследования коррупции на национальном уровне.

В сентябре 2011 года начата реализация совместного проекта Торгово-промышленной палаты Узбекистана и Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества по проведению семинаров во всех регионах республики на тему: «Актуальные вопросы повышения правовой культуры предпринимателей как фактор противодействия коррупции». В рамках реализации данного проекта предусмотрено проведение социологических опросов по вопросам коррупции среди предпринимателей.

На базе Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры также проводится изучение восприятия коррупции, путем проведения опросов и анкетирования.

Социологические, а также научные исследования коррупции также активно проводятся различными организациями республики.

Кроме того, с целью повышению информированности и антикоррупционному просвещению государственных должностных лиц, начато проведение тренингов в ряде государственных органов.

В частности, начата реализация тренингов для государственных должностных лиц, ответственных за осуществление государственных закупок, запланированная на сентябрь-октябрь текущего года.

Помимо этого, согласно поручению правительства Министерством юстиции совместно с Генеральной прокуратурой начата разработка методики антикоррупционной экспертизы.

Вопросы антикоррупционного просвещения также находятся в центре внимания.

Так, с целью проведения антикоррупционной пропаганды сотрудниками органов прокуратуры и юстиции проведено более 1,5 тыс. встреч с населением (с участием 42 тыс. граждан) во всех регионах республики, в ходе которых разъяснены положения действующего законодательства и освещены практические аспекты правоприменения. Такая же работа проводится Министерством юстиции и другими государственными органами.

Организован выпуск плакатов, буклетов, флаеров и других средств наглядной антикоррупционной пропаганды, распространение которых начато среди населения и представителей некоторых целевых групп.

Государственными органами, задействованными в процессе противодействия коррупции, налажено активное взаимодействие с институтами гражданского общества. Так, для повышения эффективности выявления возможных административных барьеров и бюрократических преград, а также проявлений коррупции, препятствующих нормальному развитию предпринимательства в стране, между Департаментом при Генеральной прокуратуре и Торгово-промышленной палатой Узбекистана в феврале текущего года было заключено Соглашение о сотрудничестве, а также утвержден План мероприятий по осуществлению данного Соглашения на 2011 год. В целях оперативного выявления фактов коррупции, административных барьеров и иных проблем, препятствующих предпринимательству, в рамках соглашения запущен проект «День открытых дверей», предусматривающий проведение систематических встреч региональных представителей Департамента и ТПП с субъектами предпринимательства.

Аналогичные меры осуществляются и другими государственными органами.

Создан и эффективно работает телефон доверия Генеральной прокуратуры (укороченный номер 007), соответствующая информация регулярно публикуется во всех центральных средствах массовой информации и распространяется другим иными способами. Горячие линии созданы и функционируют также и в других органах.

Высшими учебными курсами Генеральной прокуратуры разработан учебный модуль «Противодействие коррупции», который введен в учебную программу курсов переподготовки и повышения квалификации. Аналогичные меры разрабатываются Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Государственным налоговым комитетом и другими государственными органами.