



Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

Τελική έκθεση Τουρισμός



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Πίνακας περιεχομένων

Acronyms and Abbreviations	5
Executive summary	7
1. Introduction.....	10
1.1. Background	10
1.2. Project approach.....	10
1.3. Methodology	11
2. Introduction to priority area and overview of measurement results.....	14
2.1. Selection of IOs and respective laws and regulations	14
2.2. High level measurement results	21
3. Action Plan and Recommendations for the Priority Area Tourism	23
3.1. Identification of potential simplification and reduction options	24
3.2. Recommendations for the priority area Tourism	24
3.2.1. Removal of the economic and financial feasibility study for tourism developments .	26
3.2.2. Align with touristic land suitability approval and environmental requirements the information on feasibility which must be submitted for tourism developments to obtain the opinion of EOT under the AEPO	30
3.2.3. Special operating licence for accommodation: notification rather than application ...	34
3.2.4. Accommodation classification: Simplification and periodic review of standards	39
3.2.5. Special operating sign for accommodation: Electronic submission of documents	43
3.2.6. Marina operations: Remove requirement to submit third party commercial contracts to the Ministry of Tourism	46
3.2.7. Marina operations: Notification of road traffic circulation	48
3.3. Suggested sequencing and prioritisation	52
3.4. Other issues	52
4. Conclusion	54
Annex 1: Analysis of information obligations and quantification of administrative costs	56
Annex 2: Forms: Obligation to obtain feasibility approval from EOT – IO 51	56
Annex 3: Forms: Obligation to obtain a Special Operating Licence/Sign/Certificate from EOT for accommodation – IO 52	56
Annex 4: Hourly rate per employee type	56

Πίνακες

Table 2.1: Regulatory framework	14
---------------------------------------	----

Γραφήματα

Figure 2.1: Total identified Administrative Cost for the priority area.....	21
---	----

Ακρόνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα»

- Δ.Β. Διοικητικό Βάρος
- Α.Ε.Π.Ο. Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων
- Δ.Κ. Διοικητικό Κόστος
- Σ.Ε.Λ. Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία
- Κ.Σ.Υ. Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών
- Ε.Ο.Τ. Ελληνικός Οργανισμός Τουρισμού
- Ε.Σ.Α.Λ. Επιτροπή Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων
- f Συχνότητα
- Υ.Π. Υποχρέωση Πληροφόρησης
- Κ.Υ.Α. Κοινή Υπουργική Απόφαση

Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης ως προς τον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού, σε συνδυασμό με τις συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για τον Τουρισμό αποτελούν το μικρότερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του συγκεκριμένου έργου, καθώς ο τομέας προτεραιότητας περιλαμβάνει μόνο κανονισμούς που αφορούν συγκεκριμένα τον τουρισμό, σε συνέχεια των όσων αναφέρθηκαν σε προγενέστερα στάδια του έργου ως προς την αλληλοκάλυψη μεταξύ διαφόρων τομέων και των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Τουρισμού. Οι τουριστικές επιχειρήσεις υπόκεινται επίσης σε άλλου είδους κανονισμούς οι οποίοι μετρώνται σε άλλους τομείς προτεραιότητας, όπως στο φορολογικό δίκαιο (Φ.Π.Α.), στο εταιρικό δίκαιο και στους ετήσιους λογαριασμούς, σε περιβαλλοντικούς κανονισμούς, καθώς και σε κανονισμούς για το εργασιακό περιβάλλον και τις εργασιακές σχέσεις. Το κόστος που μετρήθηκε στον τομέα προτεραιότητας τουρισμού αντιπροσωπεύει **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 2,05 εκατομμυρίων ευρώ για τις επιχειρήσεις στην Ελλάδα**. Από αυτό το ποσό, τα **1,45 εκατομμύρια ευρώ (71%) ανήκουν στην κατηγορία των διοικητικών βαρών**. Το υπόλοιπο ποσό είναι το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας, που πιθανώς θα εξακολουθούσε να βαρύνει τις επιχειρήσεις εάν δεν υπήρχαν οι υποχρεώσεις.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως ένα σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες υποχρεώσεις για τον κλάδο του Τουρισμού¹:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Κατάργηση της μελέτης οικονομικής βιωσιμότητας για τις τουριστικές υποδομές	126.978 ευρώ	126.978 ευρώ
Ευθυγράμμιση με την έγκριση τουριστικής καταλληλότητας οικοπέδου και τις περιβαλλοντικές απαιτήσεις των πληροφοριών που σχετίζονται με τη βιωσιμότητα και πρέπει να υποβληθούν προκειμένου οι τουριστικές υποδομές να λάβουν γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ., σύμφωνα με την Α.Ε.Π.Ο.	130.058 ευρώ	130.058 ευρώ
Ειδική άδεια λειτουργίας για καταλύματα: κοινοποίηση αντί για αίτηση*	34.036 ευρώ	34.036 ευρώ

¹ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν, προκειμένου να επιτευχθεί μια συνολική μείωση, εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

Κατάταξη καταλυμάτων: Απλοποίηση και περιοδική αναθεώρηση των προτύπων*	35.537 ευρώ	35.537 ευρώ
Ειδικό σήμα λειτουργίας για καταλύματα: Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων*	78.169 ευρώ	78.169 ευρώ
Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κατάργηση της απαίτησης υποβολής εμπορικών συμβάσεων με τρίτους στο Υπουργείο Τουρισμού	1.550 ευρώ	1.550 ευρώ
Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κοινοποίηση οδικής κυκλοφορίας	36.322 ευρώ	36.322 ευρώ

Με τις συστάσεις για **την κατάργηση της μελέτης οικονομικής βιωσιμότητας για ειδικές τουριστικές υποδομές και την ευθυγράμμιση των περιβαλλοντικών απαιτήσεων πληροφόρησης με την Α.Ε.Π.Ο.** θα καταργηθούν οι απαιτήσεις προς τους επενδυτές όσον αφορά την υποβολή ενός είδους επιχειρηματικού σχεδίου στις αρχές, δεδομένου ότι δεν υποβάλλουν αίτηση για κρατική ενίσχυση, και θα συνεχιστεί ο εκσυγχρονισμός που έχει ήδη ξεκινήσει προκειμένου η γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για αυτές τις υποδομές να αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της περιβαλλοντικής έγκρισης της πρότασης.

Με τις συστάσεις για **μετατροπή της διαδικασίας έγκρισης καταλυμάτων από τον Ε.Ο.Τ. σε πραγματική κοινοποίηση, για απλοποίηση των προτύπων κατάταξης των καταλυμάτων και για ηλεκτρονική υποβολή στοιχείων στον Ε.Ο.Τ.** θα μειωθούν ο χρόνος που αφιερώνουν και οι προσπάθειες που καταβάλλουν τα ξενοδοχεία και άλλες τουριστικές επιχειρήσεις καταλυμάτων για την απόκτηση έγκρισης λειτουργίας και την κατάταξη των καταλυμάτων τους (σύστημα αστέρων ή κλειδιών), χωρίς να τίθεται σε κίνδυνο η δημόσια ασφάλεια ή τα νομικά πρότυπα ποιότητας. Αφορούν την ολοκλήρωση μιας αλλαγής που έχει ήδη αρχίσει να εφαρμόζει το Υπουργείο Τουρισμού: η διαδικασία εκ των προτέρων έγκρισης και ελέγχου πριν από την έναρξη λειτουργίας αντικαθίσταται από μια διαδικασία συμμόρφωσης με τα μέτρα για τη δημόσια ασφάλεια ακριβώς πριν από την έναρξη λειτουργίας και, στη συνέχεια, στοχευμένου ελέγχου όσον αφορά τα πρότυπα ποιότητας.

Με τις συστάσεις για **μείωση του όγκου των πληροφοριών που απαιτούνται από τους φορείς διαχείρισης τουριστικού λιμένα** θα καταργηθεί η υποχρέωση των φορέων διαχείρισης να υποβάλλουν στο Υπουργείο Τουρισμού τις συμβάσεις που συνάπτουν με τρίτους – για παράδειγμα με καταστήματα στον τουριστικό λιμένα – και η ισχύουσα διαδικασία για την ενεργή έγκριση των διευθετήσεων σε σχέση με την κίνηση στον τουριστικό λιμένα θα αλλάξει σε κοινοποίηση.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν διάφορες **πρόσθετες απόψεις και προτάσεις** σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού. Αυτές οι απόψεις και οι προτάσεις συμπεριλήφθηκαν έτσι ώστε η ελληνική κυβέρνηση να έχει στη διάθεσή της πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσει περαιτέρω μέτρα που θα απλοποιήσουν και θα μειώσουν τα διοικητικά βάρη και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού:

Υποχρέωση λήψης έγκρισης σκοπιμότητας από τον Ε.Ο.Τ. (έγκριση σε πρώιμο στάδιο ανάλυσης του επιχειρηματικού σχεδίου που απαιτείται για διάφορες κατηγορίες τουριστικών υποδομών)

Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)

Υποχρεώσεις που σχετίζονται με τις κοινοποιήσεις και τις άδειες για τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων: κοινοποίηση τιμών / εμπορική δραστηριότητα τρίτων / άδεια οδικής κυκλοφορίας

1. Εισαγωγή

1.1.Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του κανονιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, ζημιώνοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα οφέλη που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 στον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Capgemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδα, και, για τη νομική ανάλυση, σε συνεργασία με τη δικηγορική εταιρεία Ζέπος και Γιαννόπουλος. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού και περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τη μείωση των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

1.2.Προσέγγιση έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτική νομοθεσία
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική
10. Φορολογικό Δίκαιο (Φ.Π.Α.)
11. Τηλεπικοινωνίες
12. Τουρισμός
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω έρευνας δευτερογενών πηγών. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς Τομείς Προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική έκθεση καλύπτει διεξοδικά τα στάδια 3 και 4: τα αποτελέσματα της εργασίας που πραγματοποιήθηκε κατά την ποιοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς και η διατύπωση συστάσεων για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον Τομέα Προτεραιότητας Τουρισμού.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπίπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού
- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Κατά περίπτωση, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει επιτηδευματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

1.3.Μεθοδολογία

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Στη συνέχεια παρουσιάζεται μια σύντομη εισαγωγή στα κύρια χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως

σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση σε σχέση με τη νομοθεσία και τους κανονισμούς. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντ' αυτού, η μέτρηση εστιάζει μόνο στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν, προκειμένου να συμμορφώνονται με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους που απαιτείται για τη συμμόρφωση των επιχειρήσεων.

Η μέθοδος T.M.K. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: «Μια υποχρέωση που περιλαμβάνεται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλου είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτεί από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. μπορούν να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται τόσο στις Υ.Π. που απορρέουν απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. όσο και στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ενσωμάτωση της νομοθεσίας της Ε.Ε. στο εθνικό δίκαιο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και σε εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος T.M.K. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για τους σκοπούς που απορρέουν από νομική υποχρέωση. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της εν λόγω διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται

ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για τη μέτρηση αυτή, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους ή τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου T.M.K.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- P (Τιμή) = Τυπική τιμή \times Χρόνος
- Q (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων \times συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις των εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα (Q) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Capgemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων ή/και των αξιολογήσεων εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου που εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα απ' ό,τι θα ήταν εύλογα αναμενόμενο.

2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

Αυτό το κεφάλαιο παρουσιάζει τα αποτελέσματα της καταγραφής και της επιλογής των Υ.Π. που μετρήθηκαν και μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., όπως προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και περιλαμβάνει τις επιλεγμένες Υ.Π. για τον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού ή/και τις Υ.Π. που έχουν νομική βάση.

Το Παράρτημα 1 παρέχει λεπτομερή περιγραφή και μοντέλα επεξεργασίας των Υ.Π.

Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο

Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
Υ.Π. 51: Υποχρέωση λήψης έγκρισης σκοπιμότητας από τον Ε.Ο.Τ. (έγκριση σε πρώιμο στάδιο ανάλυσης του επιχειρηματικού σχεδίου που απαιτείται για διάφορες κατηγορίες τουριστικών υποδομών)	Πρωτογενής εθνική νομοθεσία: Νόμος 2160/1993, Ρυθμίσεις για τον Τουρισμό και άλλες διατάξεις Νόμος 4179/2013 για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας στον τουρισμό, την αναδιάρθρωση του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού, τα ακίνητα της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής και διατάξεις σχετικά με το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Νόμος 3498/2006 για την ανάπτυξη ιαματικού τουρισμού και λοιπές διατάξεις Νόμος 4049/2012 για τη ρύθμιση θεμάτων ιαματικών πηγών (άρθρο 39) Νόμος 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, τη ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου (άρθρο 11) Βλ. επίσης: Σχέδιο νόμου πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014 Δευτερογενής εθνική νομοθεσία: Κοινή Υπουργική Απόφαση 1622/19.1.2011 Απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε Τουριστικά Καταλύματα – Ένταξη της διαδικασίας στα ενιαία κέντρα

Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>εξυπηρέτησης (Ε.Κ.Ε.)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2356/1995 Προδιαγραφές κέντρων θαλασσοθεραπείας για την υπαγωγή τους στο καθεστώς των κινήτρων του Νόμου 1892/1990, όπως ισχύει Φ.Ε.Κ. 2086/Β/29.09.2009 «Προδιαγραφές ψυχαγωγικών θεματικών πάρκων για την υπαγωγή τους στο καθεστώς κινήτρων του Νόμου 3299/2004»</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 23908/1991 Καθορισμός προδιαγραφών ανέγερσης για τη δημιουργία συνεδριακών κέντρων για την υπαγωγή τους στο καθεστώς κινήτρων του Νόμου 1892/1990</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΥΑ Τ/7681//2003 για την τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης 23908/1991 (Φ.Ε.Κ. 1040/Β/2003)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 11280/2006 για την τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης 23908/1991 (Φ.Ε.Κ. 1444/Β/2006)</p> <p>Υπουργική Απόφαση Τ/4486/3.12.1999 για τις προϋποθέσεις χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε επιχειρήσεις συνεδριακών κέντρων (Φ.Ε.Κ. 2202/Β/1999)</p> <p>Υπουργική Απόφαση Τ 2738/2001 για την συμπλήρωση της Υπουργικής Απόφασης Τ/4486/3.12.1999 (Φ.Ε.Κ. 530/Β/2001)</p> <p>Προεδρικό διάταγμα 12/2004 για τις εγκαταστάσεις με συρματόσχοινα για τη μεταφορά προσώπων (Φ.Ε.Κ. 7/Α/16.01.2004)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1624/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε επιχειρήσεις χιονοδρομικών κέντρων (Φ.Ε.Κ. 28/Β/20.01.2011)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση Τ.4400/24.11.1997 για τις προδιαγραφές εγκαταστάσεων αξιοποίησης ιαματικών πηγών για την υπαγωγή τους στο καθεστώς κινήτρων του Νόμου 1892/1990, όπως ισχύει (Φ.Ε.Κ. 1067/Β/1997)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 9833/2009 για τον καθορισμό των όρων και των προϋποθέσεων λειτουργίας των μονάδων ιαματικής θεραπείας, των κέντρων ιαματικού τουρισμού και των κέντρων θαλασσοθεραπείας, καθώς και των οικονομικών</p>

Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>επιβαρύνσεων, της διαδικασίας και των απαραίτητων δικαιολογητικών για την απόκτηση του ειδικού σήματος λειτουργίας τους (Φ.Ε.Κ. 1055/Β/2009)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 8928/2012 για τον καθορισμό τεχνικών προδιαγραφών ανέγερσης κέντρων αναζωογόνησης (spa) του άρθρου 1 του Νόμου 3498/2006, όπως ισχύει (Φ.Ε.Κ. 1909/Β/2012)</p> <p>Προεδρικό διάταγμα 14/2007 για τον καθορισμό προδιαγραφών για τη δημιουργία αυτοκινητοδρόμων (Φ.Ε.Κ. 10/Α/2007)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1628/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε αυτοκινητοδρόμια (Φ.Ε.Κ. 25/Β/20.01.2011)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 12061/2007 για τις προδιαγραφές κέντρων προπονητικού αθλητικού τουρισμού (ΚΕΠΑΤ) (Φ.Ε.Κ. 1393/Β/2007)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1626/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε κέντρα προπονητικού αθλητικού τουρισμού (ΚΕΠΑΤ)(Φ.Ε.Κ. 26/Β/20.01.2011) Κοινή Υπουργική Απόφαση 12061/2007 για τις προδιαγραφές κέντρων προπονητικού αθλητικού τουρισμού για την υπαγωγή τους στο καθεστώς κινήτρων του Νόμου 3299/2004</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 16793/2009 για τις προδιαγραφές ψυχαγωγικών θεματικών πάρκων (Φ.Ε.Κ. 2086/Β/29.09.2009)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 9949/2010 για την υπαγωγή των θεματικών πάρκων στην κατηγορία των τουριστικών επιχειρήσεων της παρ. 3 του άρθρου 2 του Νόμου 2160/1993, όπως ισχύει (Φ.Ε.Κ. 1293/Β/2010)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1619/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε ψυχαγωγικά θεματικά πάρκα (Φ.Ε.Κ. 28/Β/20.01.2011)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 2356/24.11.1995 για τις προδιαγραφές κέντρων θαλασσοθεραπείας (Φ.Ε.Κ. 986/Β/30.11.1995) όπως τροποποιήθηκε από την</p>

Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>Υπουργική Απόφαση Τ/6488/2003 (Φ.Ε.Κ. 884/Β/02.07.2003)</p> <p>Υπουργική Απόφαση Τ/2364/26.6.1997 για τις προϋποθέσεις έκδοσης – χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε επιχειρήσεις κέντρων θαλασσοθεραπείας (Φ.Ε.Κ. 551/Β/1997)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 520010/6/12.1.1994 για τον καθορισμό προδιαγραφών γηπέδων γκολφ (Φ.Ε.Κ. 42/Β/1994)</p> <p>Υπουργική Απόφαση Τ/15802/2003 για την τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης 520010/6/12.1.1994 (Φ.Ε.Κ. 1926/Β/2003)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2748/2012 για την τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης 520010/6/12.1.1994 (Φ.Ε.Κ. 532/Β/2012)</p>
<p>Υ.Π. 52: Υποχρέωση λήψης ειδικής άδειας λειτουργίας/σήματος/πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 2160/1993, Ρυθμίσεις για τον Τουρισμό και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 4070/2012 για τις ρυθμίσεις ηλεκτρονικών επικοινωνιών, μεταφορών, δημοσίων έργων και άλλες διατάξεις (άρθρα 149-155)</p> <p>Νόμος 4179/2013 για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας στον τουρισμό, την αναδιάρθρωση του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού, τα ακίνητα της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής και διατάξεις σχετικά με το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ.</p> <p>Βλ. επίσης: Σχέδιο νόμου πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014</p> <p>Νόμος 3190/2003 για την πιστοποίηση κύριων και δευτερευόντων τουριστικών καταλυμάτων – διαδικασίες (Φ.Ε.Κ. 249/Α/2003)</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 1622/19.1.2011 Απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε Τουριστικά Καταλύματα – Ένταξη της διαδικασίας στα ενιαία κέντρα εξυπηρέτησης (Ε.Κ.Ε.)</p> <p>Προεδρικό διάταγμα υπ' αριθμ. 337/2000 για την κατάταξη των ενοικιαζομένων δωματίων και</p>

Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>ενοικιαζομένων επιπλωμένων διαμερισμάτων σε κατηγορίες με το σύστημα των κλειδιών (Φ.Ε.Κ. 281/Α/2000)</p> <p>Προεδρικό διάταγμα υπ' αριθμ. 43/2002 για την κατάταξη των κύριων ξενοδοχειακών καταλυμάτων σε κατηγορίες με σύστημα αστερών και τεχνικές προδιαγραφές αυτών (Φ.Ε.Κ. 43/Α/2002)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 12403/2007 για την τροποποίηση του προεδρικού διατάγματος 43/2002 (Φ.Ε.Κ. 1441/Β/2007)</p> <p>Υπουργική Απόφαση Τ/15291/2009 για την τροποποίηση του προεδρικού διατάγματος 43/2002 (Φ.Ε.Κ. 1842/Β/2009)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Τ/7429/2003 για την ίδρυση ενοικιαζομένων επιπλωμένων δωματίων και ενοικιαζομένων επιπλωμένων διαμερισμάτων τεσσάρων κλειδιών (Φ.Ε.Κ. 1123/Β/2003)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Τ/185/2004 για την τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης Τ/7429/2003 για την ίδρυση ενοικιαζομένων επιπλωμένων δωματίων (Φ.Ε.Κ. 69/Β/2004)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1624/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε επιχειρήσεις χιονοδρομικών κέντρων (Φ.Ε.Κ. 28/Β/20.01.2011)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1628/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε αυτοκινητοδρόμια (Φ.Ε.Κ. 25/Β/20.01.2011)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔ/Φ.Α.2.2./1628/2011 για την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης ειδικού σήματος λειτουργίας σε αυτοκινητοδρόμια (Φ.Ε.Κ. 25/Β/20.01.2011)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 27715/2013 για τον καθορισμό τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών και λοιπών όρων και προϋποθέσεων για την αδειοδότηση αυτοεξυπηρετούμενων καταλυμάτων (Φ.Ε.Κ. 3118/Β/09.12.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 177/2012 για τον καθορισμό τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών και λοιπών όρων και προϋποθέσεων για τη δημιουργία σύνθετων τουριστικών καταλυμάτων (Φ.Ε.Κ.</p>

Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>319/B/2012)</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.</p> <p>Οδηγία 2006/123/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά</p>
<p>Υ.Π. 53: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με τις κοινοποιήσεις και τις άδειες για τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων: κοινοποίηση τιμών / εμπορική δραστηριότητα τρίτων / άδεια οδικής κυκλοφορίας</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 2160/1993, Ρυθμίσεις για τον Τουρισμό και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 4058/2012 Παροχή υπηρεσιών ασφαλείας από ένοπλους φρουρούς σε εμπορικά πλοία και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 4070/2012 Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 4179/2013 για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας στον τουρισμό, την αναδιάρθρωση του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού, τα ακίνητα της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής και διατάξεις σχετικά με το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ.</p> <p>Νόμος 4070/2012 για τις ρυθμίσεις ηλεκτρονικών επικοινωνιών, μεταφορών, δημοσίων έργων και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 2696/1999 (άρθρο 52Α) για την κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας</p> <p>Νόμος 4150/2013 Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις (άρθρο 45)</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία</p> <p>Υπουργική Απόφαση 60821/5404/11 (Φ.Ε.Κ. Β/ 1/ 2.1.2012) για τον καθορισμό όρων και προϋποθέσεων ίδρυσης, εντός της λιμενικής ζώνης και σε τουριστικούς λιμένες (μαρίνες), χώρων στάσης και στάθμευσης αυτοκινήτων</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 2123/01/04 (Φ.Ε.Κ. Β' 631/30.4.2004) για την τροποποίηση του Γενικού Κανονισμού Λειτουργίας Τουριστικών Λιμένων</p> <p>Υπουργική Απόφαση Τ/9803/5.9.2003 περί Γενικού Κανονισμού Λειτουργίας Τουριστικών Λιμένων</p>

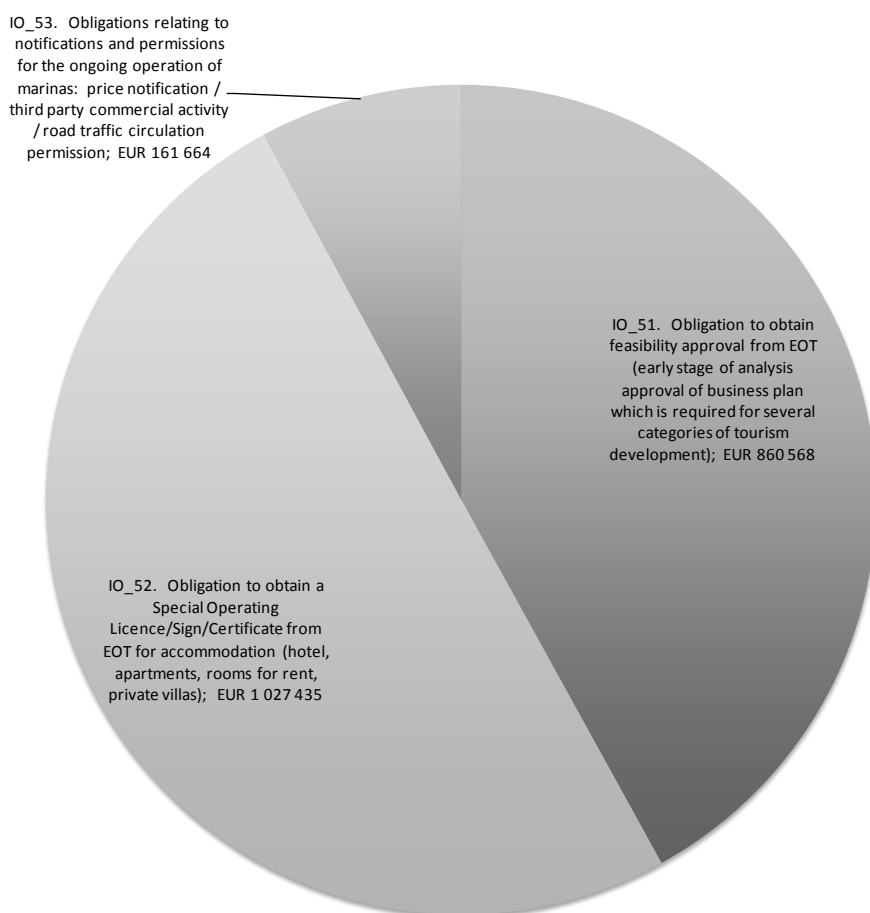
Υποχρέωση Πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	(Φ.Ε.Κ. Β 1323/03)

2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας Τουρισμού είναι **2,05 εκατομμύρια ευρώ**, ενώ το 29% του εν λόγω κόστους θεωρείται κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας. Ως εκ τούτου, τα διοικητικά βάρη ανέρχονται σε **1,45 εκατομμύρια ευρώ** για τον Τομέα Προτεραιότητας Τουρισμού.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

Γράφημα 2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας



Η πιο επαχθής Υ.Π. σε αυτόν τον Τομέα Προτεραιότητας είναι η υποχρέωση λήψης ειδικής άδειας λειτουργίας από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα, στην οποία οφείλεται το 50,13% του συνολικού Διοικητικού Κόστους (1,03 εκατομμύρια ευρώ) και το 49,57% των Διοικητικών Βαρών (0,72 εκατομμύρια ευρώ).

Οι άλλες δύο Υ.Π. (Έγκριση Σκοπιμότητας για ειδικές τουριστικές υποδομές και τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων) αντιπροσωπεύουν αθροιστικά το 49,87% (1,02 εκατομμύρια ευρώ) του Διοικητικού Κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας Τουρισμού.

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί του υπό εξέταση Τομέα Προτεραιότητας, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο του εν λόγω Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για

την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω γράφημα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως κομμάτι του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας Τουρισμού. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, η μέτρηση αυτή καλύπτει μόνο επιλεγμένους νόμους από το σύνολο της νομοθεσίας που αφορά τον Τομέα Προτεραιότητας. Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και βάρος τα οποία δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.

3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Τουρισμού

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις προτεινόμενες εναλλακτικές λύσεις σε σχέση με την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και τους προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων.

Οι προτάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Κατάργηση της μελέτης οικονομικής βιωσιμότητας για τις τουριστικές υποδομές	126.978 ευρώ	126.978 ευρώ
Ευθυγράμμιση με την έγκριση τουριστικής καταλληλότητας οικοπέδου και τις περιβαλλοντικές απαιτήσεις των πληροφοριών που σχετίζονται με τη βιωσιμότητα και πρέπει να υποβληθούν προκειμένου οι τουριστικές υποδομές να λάβουν γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ., σύμφωνα με την Α.Ε.Π.Ο.	130.058 ευρώ	130.058 ευρώ
Ειδική άδεια λειτουργίας για καταλύματα: κοινοποίηση αντί για αίτηση*	34.036 ευρώ	34.036 ευρώ
Κατάταξη καταλυμάτων: Απλοποίηση και περιοδική αναθεώρηση των προτύπων*	35.537 ευρώ	35.537 ευρώ
Ειδικό σήμα λειτουργίας για καταλύματα: Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων*	78.169 ευρώ	78.169 ευρώ
Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κατάργηση της απαίτησης υποβολής εμπορικών συμβάσεων με τρίτους στο Υπουργείο Τουρισμού	1.550 ευρώ	1.550 ευρώ
Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κοινοποίηση οδικής κυκλοφορίας	36.322 ευρώ	36.322 ευρώ

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εκ των προτέρων εφαρμογή των άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*).

3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Cargemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)
3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο, και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή της σύστασης. Περιλαμβάνεται λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών η τροποποίηση των οποίων θα ήταν επίσης απαραίτητο να εξεταστεί. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είθισται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε σύσταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

3.2.1. Κατάργηση της μελέτης οικονομικής βιωσιμότητας για τις τουριστικές υποδομές

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 126.978 ευρώ, και θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά 126.978 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση πρέπει να καταργήσει την απαίτηση υποβολής μελέτης βιωσιμότητας («μελέτη εφικτότητας» / «βιωσιμότητας» / «εκτίμηση βιωσιμότητας») για τουριστικά έργα. Με τον τρόπο αυτό, θα μειωθούν οι απαιτήσεις για τη διεξαγωγή επίσημων μελετών πριν από την έναρξη του έργου.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 51: Υποχρέωση λήψης έγκρισης σκοπιμότητας από τον Ε.Ο.Τ. (έγκριση σε πρώιμο στάδιο ανάλυσης του επιχειρηματικού σχεδίου που απαιτείται για διάφορες κατηγορίες τουριστικών υποδομών)

Ιστορικό και σκεπτικό

Η ιδέα της γενικής έγκρισης σκοπιμότητας προέρχεται από την απαίτηση έγκρισης που ίσχυε για τουριστικά έργα που λάμβαναν κρατική ενίσχυση. Η απαίτηση έγκρισης σκοπιμότητας συνέχισε να ισχύει για πολλά χρόνια για διαφόρων ειδών «ειδικές τουριστικές υποδομές» (για παράδειγμα, συνεδριακά κέντρα, αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα, κέντρα θαλασσοθεραπείας και αυτοκινητοδρόμια). Ο Νόμος 4014/2011 άλλαξε ελαφρώς την κατάσταση, καθώς η απαίτηση να παρέχει ο Ε.Ο.Τ. χωριστή γενική έγκριση σκοπιμότητας αντικαταστάθηκε με γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για τη σκοπιμότητα, η οποία απαιτείται για σχετικές τουριστικές εγκαταστάσεις, στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.). Γνωρίζουμε ότι η αλλαγή αυτή δεν είναι ευρέως γνωστή.

Η έγκριση σκοπιμότητας του Ε.Ο.Τ. και, πλέον, η γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. είναι απαραίτητες ακόμη και όταν ένα έργο δεν λαμβάνει κρατική ενίσχυση.

Διαφορετικά είδη έργων τουριστικής ανάπτυξης με βάση το προηγούμενο σύστημα οδήγησαν στην υποβολή ελαφρώς διαφορετικών πακέτων εγγράφων στους ακόλουθους τρεις βασικούς τομείς:

α) αίτηση και πιστοποιητικά γενικού περιεχομένου: συμπεριλαμβανομένων γενικών πληροφοριών

β) πολεοδομικά σχέδια, χάρτες και περιβαλλοντική έκθεση: συμπεριλαμβανομένων τοπογραφικών διαγραμμάτων και φωτογραφιών της τοποθεσίας, και περιβαλλοντικής έκθεσης σχετικά με μια αρχική αξιολόγηση των επιπτώσεων του προτεινόμενου έργου ανάπτυξης στον περιβάλλοντα χώρο, και

γ) τεχνική και οικονομική έκθεση ή/και μελέτη βιωσιμότητας: η τεχνική/οικονομική έκθεση αφορά την τεχνική περιγραφή της προτεινόμενης εγκατάστασης (κτήρια, περιβάλλον χώρος, προβλεπόμενη δυναμικότητα) και η μελέτη βιωσιμότητας αφορά, σε γενικές γραμμές, την κατάρτιση επιχειρηματικού σχεδίου ή/και τεχνικής/οικονομικής έκθεσης.

Παρότι η διαδικασία λήψης της έγκρισης του Ε.Ο.Τ. μετατράπηκε σε γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, οι πληροφορίες που απαιτούνται εξακολουθούν να είναι οι ίδιες. Στις πληροφορίες αυτές περιλαμβάνεται η μελέτη βιωσιμότητας («μελέτη εφικτότητας»/ «βιωσιμότητας» / «εκτίμηση βιωσιμότητας»).

Η σύσταση αυτή θα καταργούσε την απαίτηση για υποβολή μελέτης βιωσιμότητας και τυχόν έκθεσης σχετικά με την οικονομική βιωσιμότητα του έργου στο πλαίσιο του φακέλου. Το σκεπτικό έγκειται στο ότι η πιθανή οικονομική βιωσιμότητα του έργου αποδεικνύεται είτε από την προθυμία του επιχειρηματία να επενδύσει στο έργο είτε από την ικανότητα συγκέντρωσης κεφαλαίων για τη χρηματοδότηση του έργου. Η περαιτέρω παρουσίαση του επιχειρηματικού σχεδιασμού στο οποίο βασίζεται το έργο, και η απαίτηση για υποβολή έκθεσης/επιχειρηματικού σχεδίου προς αξιολόγηση από κρατικές υπηρεσίες συνιστούν διοικητικό βάρος, το οποίο μπορεί να εξαλειφθεί χωρίς να επηρεαστεί ο γενικότερος στόχος της πολιτικής.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Για τουριστικές υποδομές ειδικής κατηγορίας (για παράδειγμα, συνεδριακά κέντρα, κέντρα θαλασσοθεραπείας, τουριστικά αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα) ο αιτών πρέπει να λάβει τη γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για τη σκοπιμότητα, στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.). Τα απαιτούμενα δεδομένα για την εν λόγω γνωμοδότηση είναι τα εξής:

1. Αίτηση και πιστοποιητικά γενικού περιεχομένου
2. Πολεοδομικά σχέδια, χάρτες και περιβαλλοντική έκθεση
3. Τεχνική και οικονομική έκθεση / μελέτη βιωσιμότητας («μελέτη εφικτότητας»)

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Για τουριστικές υποδομές ειδικής κατηγορίας (για παράδειγμα, συνεδριακά κέντρα, κέντρα θαλασσοθεραπείας, τουριστικά αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα) ο αιτών πρέπει να λάβει τη γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για τη σκοπιμότητα, στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.). Τα απαιτούμενα δεδομένα για την εν λόγω γνωμοδότηση είναι τα εξής:

1. Αίτηση και πιστοποιητικά γενικού περιεχομένου
2. Πολεοδομικά σχέδια, χάρτες και περιβαλλοντική έκθεση

Δεν υποβάλλεται πρόσθετη μελέτη βιωσιμότητας ή/και έκθεση οικονομικής βιωσιμότητας.

Νομοθεσία προς εξέταση

Στην πρωτογενή νομοθεσία (παράγραφος 3 του άρθρου 2 του Νόμου 2160/1993) παρατίθενται ενδεικτικά οι κατηγορίες ειδικών τουριστικών υποδομών.

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας, όπως προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σχετική σύσταση, θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας:

- Προεδρικό διάταγμα 14/2007 για τον **καθορισμό προδιαγραφών για τη δημιουργία αυτοκινητοδρομιών** (Φ.Ε.Κ. 10/Α/2007) – άρθρο 5 παρ. 1 για την έγκριση σκοπιμότητας – έγκριση χωροθέτησης και ειδικότερα το σημείο (ζ) του

- άρθρου 5 παρ. 1 το οποίο προβλέπει την υποχρέωση υποβολής μελέτης βιωσιμότητας προκειμένου να χορηγηθεί έγκριση σκοπιμότητας
- Υπουργική Απόφαση 12061/2007 για τις προδιαγραφές **κέντρων προπονητικού αθλητικού τουρισμού (ΚΕΠΑΤ)** (Φ.Ε.Κ. 1393/Β/2007) – άρθρο 1 παρ. 3.1.8 όπου προβλέπεται η υποχρέωση υποβολής τεχνικής και οικονομικής μελέτης η οποία θα περιλαμβάνει επίσης αξιολόγηση σκοπιμότητας, προκειμένου να χορηγηθεί έγκριση σκοπιμότητας
 - Κοινή Υπουργική Απόφαση 16793/2009 για τις προδιαγραφές **ψυχαγωγικών θεματικών πάρκων** (Φ.Ε.Κ. 2086/Β/29.09.2009) – άρθρο 6 παρ. 3.6 όπου αναφέρεται η υποχρέωση υποβολής μελέτης εφικτότητας, προκειμένου να χορηγηθεί έγκριση σκοπιμότητας που προβλέπεται στο άρθρο 6 της Υπουργικής Απόφασης.
 - Νόμος 4014/2011 παράγραφος 11 του άρθρου 2 σύμφωνα με την οποία η εκτίμηση βιωσιμότητας που απαιτείται για συγκεκριμένα τουριστικά καταλύματα και συγκεκριμένες κατηγορίες ειδικών τουριστικών υποδομών έχει ενσωματωθεί στην Α.Ε.Π.Ο.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Οι αλλαγές αυτές θα επηρεάσουν τους επενδυτές που καταρτίζουν σχέδια για την ανάπτυξη σημαντικών τουριστικών εγκαταστάσεων στην Ελλάδα, για παράδειγμα συνεδριακά κέντρα, τουριστικά αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα και κέντρα θαλασσοθεραπείας.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να υποβάλλουν προς αξιολόγηση επιχειρηματικό σχέδιο που αποδεικνύει την οικονομική βιωσιμότητα του προτεινόμενου έργου.

Θεωρώντας ότι ο επενδυτής θα προβεί στην οικονομική αξιολόγηση του έργου τουριστικής ανάπτυξης για δικούς του σκοπούς, η εφαρμογή αυτής της πρότασης θα μειώσει το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών που απαιτεί η προσαρμογή της μελέτης στις ανάγκες της διοίκησης. Επίσης, θα μειωθεί ο χρόνος που αφιερώνεται από τον ιδιοκτήτη του έργου σε εσωτερικές συναντήσεις. Έχει υπολογιστεί ότι ο χρόνος που αφιερώνεται σε εσωτερικές συναντήσεις κατά την σύνταξη της έκθεσης θα μειωθεί κατά 30%, το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών κατά 750 ευρώ και το άμεσο κόστος κατά 10 ευρώ.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 126.978 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, καθώς δεν πρόκειται για κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β. = 602.398,08 ευρώ Δ.Κ. = 860.568,68 ευρώ	Δ.Β. = 475.420,15 ευρώ Δ.Κ. = 733.590,76 ευρώ	Μείωση ύψους 126.978 ευρώ για Δ.Β. 126.978 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 51 Υποχρέωση λήψης έγκρισης σκοπιμότητας από τον Ε.Ο.Τ. (έγκριση σε πρώιμο στάδιο ανάλυσης του επιχειρηματικού σχεδίου που απαιτείται για διάφορες κατηγορίες τουριστικών υποδομών)		
Αποτελέσματα μέτρησης: P = 5.588,11 ευρώ f = 1 Q = 154 Σ.Ε.Λ. = 30% Δ.Β. = 602.398,08 ευρώ Δ.Κ. = 860.568,68 ευρώ	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P = 4.763,58 ευρώ f = 1 Q = 154 Σ.Ε.Λ. = 35% Δ.Β. = 475.420,15 ευρώ Δ.Κ. = 733.590,76 ευρώ	Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 21% (των Δ.Β. από την Υ.Π. 51) Μείωση ύψους 126.978 ευρώ για Δ.Β. 126.978 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.2. Ευθυγράμμιση με την έγκριση τουριστικής καταλληλότητας οικοπέδου και τις περιβαλλοντικές απαιτήσεις των πληροφοριών που σχετίζονται με τη βιωσιμότητα και πρέπει να υποβληθούν προκειμένου οι τουριστικές υποδομές να λάβουν γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ., σύμφωνα με την Α.Ε.Π.Ο.

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 130.058 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση – ένα μέρος αυτής της μείωσης ενδέχεται να έχει ήδη επιτευχθεί.

Οι πληροφορίες που απαιτούνται σύμφωνα με την Α.Ε.Π.Ο. για γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. σχετικά με τη βιωσιμότητα της τουριστικής υποδομής πρέπει να επαναχρησιμοποιούνται για τις τυποποιημένες πληροφορίες που υποβάλλονται για περιβαλλοντικούς σκοπούς.

(Δεν είναι σαφές κατά πόσο η σύσταση αυτή έχει ήδη εφαρμοστεί με την ενσωμάτωση της γνωμοδότησης του Ε.Ο.Τ. στη διαδικασία της Α.Ε.Π.Ο., καθώς τα νομικά δεδομένα που απαιτούνται είναι ίδια με αυτά που απαιτούνταν και σύμφωνα με την προηγούμενη διαδικασία.)

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 51: Υποχρέωση λήψης έγκρισης σκοπιμότητας από τον Ε.Ο.Τ. (έγκριση σε πρώιμο στάδιο ανάλυσης του επιχειρηματικού σχεδίου που απαιτείται για διάφορες κατηγορίες τουριστικών υποδομών)

Ιστορικό και σκεπτικό

Όπως αναφέρεται στην ενότητα 3.2.1, ο Νόμος 4014/2011 άλλαξε την κατάσταση σε ό,τι αφορά την έγκριση σκοπιμότητας ειδικών τουριστικών έργων, καθώς η απαίτηση να παρέχει ο Ε.Ο.Τ. χωριστή γενική έγκριση σκοπιμότητας μετατράπηκε σε απαίτηση γνωμοδότησης του Ε.Ο.Τ. για τη σκοπιμότητα σχετικών τουριστικών εγκαταστάσεων στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.).

Απαιτείται επίσης γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για την τουριστική καταλληλότητα του οικοπέδου των σχετικών τουριστικών εγκαταστάσεων, στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.).

Τα δεδομένα που απαιτούνται για την έκδοση των δύο γνωμοδοτήσεων του Ε.Ο.Τ. στο πλαίσιο της Α.Ε.Π.Ο. δεν έχουν αλλάξει. Ορισμένα έγγραφα που απαιτούνται για την εκτίμηση βιωσιμότητας απαιτούνται επίσης σε μεταγενέστερα στάδια της διαδικασίας αδειοδότησης (π.χ. τα τοπογραφικά σχέδια και η προαξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων) και αποτελούν μέρος της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

Η σύσταση είναι ότι οι πληροφορίες που απαιτούνται σε σχέση με τη βιωσιμότητα προκειμένου να εκδοθεί η γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. πρέπει να είναι ευθυγραμμισμένες με τις πληροφορίες που απαιτούνται για άλλους σκοπούς στο πλαίσιο της Α.Ε.Π.Ο. Δεν πρέπει να απαιτούνται εις διπλούν πληροφορίες για τους σκοπούς της γνωμοδότησης του Ε.Ο.Τ. και της Α.Ε.Π.Ο. Υπό το προηγούμενο καθεστώς, πριν από την ενσωμάτωση στην Α.Ε.Π.Ο., οι πληροφορίες που απαιτούνταν για την έγκριση σκοπιμότητας του Ε.Ο.Τ. απαιτούνταν επιπλέον και πριν από την περιβαλλοντική έκθεση που ήταν απαραίτητη για την έκδοση περιβαλλοντικής άδειας

Δεν είναι σαφές κατά πόσο η σύσταση αυτή έχει ήδη επιτευχθεί χάρη στην ενσωμάτωση της γνωμοδότησης του Ε.Ο.Τ. στη διαδικασία της Α.Ε.Π.Ο. Η κυβέρνηση πρέπει να επανεξετάσει τις λεπτομερείς απαιτήσεις για να διασφαλίσει ότι οι πληροφορίες που απαιτεί ο Ε.Ο.Τ. είναι απλώς ένα υποσύνολο των πληροφοριών που απαιτεί η Α.Ε.Π.Ο.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Για τουριστικές υποδομές ειδικής κατηγορίας (για παράδειγμα, συνεδριακά κέντρα, κέντρα θαλασσοθεραπείας, τουριστικά αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα) ο αιτών πρέπει να λάβει τη γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για τη σκοπιμότητα, στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.). Τα απαιτούμενα δεδομένα για την εν λόγω γνωμοδότηση είναι τα εξής:

1. Αίτηση και πιστοποιητικά γενικού περιεχομένου
2. Πολεοδομικά σχέδια, χάρτες και περιβαλλοντική έκθεση
3. Τεχνική και οικονομική έκθεση / μελέτη βιωσιμότητας («μελέτη εφικτότητας»/«βιωσιμότητας»/ «εκτίμηση βιωσιμότητας») – βλ. ενότητα 3.2.1.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Για τουριστικές υποδομές ειδικής κατηγορίας (για παράδειγμα, συνεδριακά κέντρα, κέντρα θαλασσοθεραπείας, τουριστικά αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα) ο αιτών πρέπει να λάβει τη γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. για τη σκοπιμότητα, στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.).

Τα δεδομένα που απαιτούνται για τη γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ. δεν είναι ίδια με τις πληροφορίες που απαιτούνται για άλλους σκοπούς στο πλαίσιο της Α.Ε.Π.Ο. και δεν δημιουργούν πρόσθετα βάρη για τους αιτούντες.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας, όπως προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σχετική σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας:

- Κοινή Υπουργική Απόφαση 23908/1991 για τον καθορισμό προδιαγραφών ανέγερσης για τη δημιουργία **συνεδριακών κέντρων** (Φ.Ε.Κ. 208/Β/1991) όπως τροποποιήθηκε από την Κοινή Υπουργική Απόφαση Τ/7681/2003 (Φ.Ε.Κ. 1040/Β/2003) και την Κοινή Υπουργική Απόφαση 11280/2006 (Φ.Ε.Κ. 1444/Β/2006) – άρθρο 1 παρ. 3.1 για την έγκριση σκοπιμότητας – έγκριση χωροθέτησης
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 2356/24.11.1995 για τις προδιαγραφές **κέντρων θαλασσοθεραπείας** (Φ.Ε.Κ. 986/Β/30.11.1995) όπως τροποποιήθηκε από την Υπουργική Απόφαση Τ/6488/2003 (Φ.Ε.Κ. 884/Β/02.07.2003) – άρθρο 1 παρ. 3.1 για την έγκριση σκοπιμότητας – έγκριση χωροθέτησης
- Υπουργική Απόφαση Τ/6888/4.7.2003 για τον καθορισμό προδιαγραφών για την ίδρυση **χιονοδρομικών κέντρων** (Φ.Ε.Κ. 959/Β/11.07.2003) – άρθρο 2 παρ. 1 για την έγκριση σκοπιμότητας – έγκριση χωροθέτησης
- (α) Υπουργική Απόφαση Τ.4400/24.11.1997 για τις προδιαγραφές **εγκαταστάσεων αξιοποίησης ιαματικών πηγών** (Φ.Ε.Κ. 1067/Β/1997) – άρθρο 1 παρ. 3.1 για την έγκριση σκοπιμότητας – έγκριση χωροθέτησης
- Προεδρικό διάταγμα 14/2007 για τον **καθορισμό προδιαγραφών για τη δημιουργία αυτοκινητοδρομιών** (Φ.Ε.Κ. 10/Α/2007) – άρθρο 5 παρ. 1 για την έγκριση σκοπιμότητας – έγκριση χωροθέτησης και ειδικότερα το σημείο (ζ) του άρθρου 5 παρ. 1

το οποίο προβλέπει την υποχρέωση υποβολής μελέτης βιωσιμότητας προκειμένου να χορηγηθεί έγκριση σκοπιμότητας

- Υπουργική Απόφαση 12061/2007 για τις προδιαγραφές **κέντρων προπονητικού αθλητικού τουρισμού (ΚΕΠΑΤ)** (Φ.Ε.Κ. 1393/Β/2007) – άρθρο 1 παρ. 3.1.7 όπου προβλέπεται η υποχρέωση υποβολής τεχνικής και οικονομικής μελέτης η οποία θα περιλαμβάνει επίσης αξιολόγηση σκοπιμότητας, προκειμένου να χορηγηθεί έγκριση σκοπιμότητας
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 16793/2009 για τις **προδιαγραφές ψυχαγωγικών θεματικών πάρκων** (Φ.Ε.Κ. 2086/Β/29.09.2009) – άρθρο 6 παρ. 3.6 όπου αναφέρεται η υποχρέωση υποβολής μελέτης εφικτότητας, προκειμένου να χορηγηθεί έγκριση σκοπιμότητας που προβλέπεται στο άρθρο 6 της Υπουργικής Απόφασης.
- Νόμος 4014/2011 παράγραφος 11 του άρθρου 2 σύμφωνα με την οποία η εκτίμηση βιωσιμότητας που απαιτείται για συγκεκριμένα τουριστικά καταλύματα και συγκεκριμένες κατηγορίες ειδικών τουριστικών υποδομών έχει ενσωματωθεί στην Α.Ε.Π.Ο.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Οι αλλαγές αυτές θα επηρεάσουν τους επενδυτές που καταρτίζουν σχέδια για την ανάπτυξη σημαντικών τουριστικών εγκαταστάσεων στην Ελλάδα, για παράδειγμα συνεδριακά κέντρα, τουριστικά αθλητικά κέντρα, θεματικά πάρκα και κέντρα θαλασσοθεραπείας. Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να υποβάλλουν, προκειμένου να εκδοθεί γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ., καμία περιβαλλοντική πληροφορία που είναι ίδια με πληροφορία που απαιτείται για την ευρύτερη Α.Ε.Π.Ο.

Η εφαρμογή αυτής της πρότασης θα μειώσει –σε σχέση με την κατάσταση που μετρήθηκε– τον χρόνο που αφιερώνεται στη συγκέντρωση των διαφόρων εγγράφων ή/και στις εσωτερικές συναντήσεις κατά τη διαδικασία ανάθεσης έργου σε τρίτους, καθώς και το κόστος ανάθεσης σε τρίτους. Έχει υπολογισθεί ότι ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 12% (δηλαδή, περισσότερο από 2 ώρες), το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών κατά 750 ευρώ και το άμεσο κόστος κατά 30 ευρώ.

Δεν είναι σαφές κατά πόσο η κατάσταση αυτή έχει ήδη επιτευχθεί χάρη στην ενσωμάτωση της γνωμοδότησης του Ε.Ο.Τ. στην Α.Ε.Π.Ο. Οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί με βάση την κατάσταση που μετρήθηκε. Σύμφωνα με τους υπολογισμούς, λοιπόν, εάν επιτευχθεί η επιθυμητή κατάσταση που περιγράφεται παραπάνω, θα προκύψει μείωση των διοικητικών βαρών κατά 130.058 ευρώ και μείωση του διοικητικού κόστους κατά το ίδιο ποσό.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β. = 602.398,08 ευρώ Δ.Κ. = 860.568,68 ευρώ	Δ.Β.=472.340,15 ευρώ Δ.Κ.=730.510,76 ευρώ	Μείωση ύψους 130.058 ευρώ για Δ.Β. 130.058 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 51: Υποχρέωση λήψης έγκρισης σκοπιμότητας από τον Ε.Ο.Τ. (έγκριση σε πρώιμο στάδιο ανάλυσης του επιχειρηματικού σχεδίου που απαιτείται για διάφορες κατηγορίες τουριστικών υποδομών)		
Αποτελέσματα μέτρησης: P = 5.588,11 ευρώ f = 1 Q = 154 Σ.Ε.Λ. = 30% Δ.Β. = 602.398,08 ευρώ Δ.Κ. = 860.568,68 ευρώ	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά): P = 4.743,58 ευρώ f = 1 Q = 154 Σ.Ε.Λ. = 35% Δ.Β.=472.340,15 ευρώ Δ.Κ.=730.510,76 ευρώ	Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 22% (των Δ.Β. από την Υ.Π. 51) Μείωση ύψους 130.057,93 ευρώ για Δ.Β. 130.057,93 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.3. Ειδική άδεια λειτουργίας για καταλύματα: κοινοποίηση αντί για αίτηση

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 34.036 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η ενεργής χορήγηση ειδικής άδειας λειτουργίας από τον Ε.Ο.Τ. για τουριστικά καταλύματα πρέπει να αντικατασταθεί από κοινοποίηση και στοχευμένο έλεγχο.

Οι ιδιοκτήτες καταλυμάτων ή οι εκπρόσωποι αυτών που υποβάλλουν ψευδείς δηλώσεις στο πλαίσιο της κοινοποίησής τους πρέπει να υπόκεινται σε ποινές και, σε περίπτωση που οι ψευδείς δηλώσεις σχετίζονται με ουσιώδη ζητήματα ασφαλείας, ο οργανισμός θα πρέπει φυσικά να διατηρεί το δικαίωμα να διακόψει τη λειτουργία των εν λόγω καταλυμάτων.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 52: Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Όταν μετρήθηκε η υποχρέωση, η κατάσταση είχε ως εξής: οι ιδιοκτήτες νέων καταλυμάτων ή καταλυμάτων που ανακαινίστηκαν ή επεκτάθηκαν έπρεπε, μετά την ολοκλήρωση των εργασιών, να περιμένουν έως ότου διεξαχθούν οι τελικοί έλεγχοι προκειμένου να λάβουν άδεια για έναρξη λειτουργίας. Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια του αρχικού ελέγχου προέκυπταν ασυμφωνίες σε σχέση με τα σχέδια ή το ίδιο το κτήριο, ο χρόνος αναμονής μέχρι τη χορήγηση της έγκρισης παρατεινόταν και μπορούσε μέχρι και να διπλασιαστεί.

Γνωρίζουμε ότι με τον Νόμο 4070/2012 καθιερώθηκε η προ-έγκριση της ειδικής άδειας λειτουργίας. Η αίτηση και τα πρόσθετα δεδομένα και έγγραφα υποβάλλονται στον Ε.Ο.Τ. και, στη συνέχεια, εντός 10 ημερών χορηγείται ή –εάν δεν ζητηθούν περαιτέρω πληροφορίες ή διορθώσεις– θεωρείται ότι χορηγείται προ-έγκριση. Κατόπιν, η επιχείρηση μπορεί να λειτουργήσει. Έπειτα, ο αιτών ζητά έγκριση για τις υγειονομικές εγκαταστάσεις του καταλύματος και οι αρμόδιες αρχές πρέπει να διεξαγάγουν έλεγχο εντός προθεσμίας 50 ημερών. Εν συνέχεια, υποβάλλουν έκθεση στον Ε.Ο.Τ., ο οποίος έχει στη διάθεσή του 10 ημέρες προκειμένου να εκδώσει την ειδική άδεια λειτουργίας, εφόσον πληρούνται όλες οι νομικές απαιτήσεις. Ο έλεγχος πρέπει να ολοκληρωθεί και σε περίπτωση που το σήμα δεν εκδοθεί εντός 10 ημερών, θεωρείται ότι λήφθηκε σιωπηρή έγκριση από τον Ε.Ο.Τ.

Σύμφωνα με τον Νόμο 4179/2013, η αίτηση μπορεί επίσης να πραγματοποιηθεί με ηλεκτρονικά μέσα, αλλά εκκρεμεί η θεσμοθέτηση της σχετικής δευτερογενούς νομοθεσίας. Σε κάθε περίπτωση, η συνήθης πρακτική κατά τη διάρκεια της μέτρησης ήταν ότι η υποβολή της αίτησης αυτοπροσώπως με πολλές επισκέψεις στο τοπικό γραφείο Ε.Ο.Τ.

Ο έλεγχος πριν από τη χορήγηση του σήματος/της άδειας λειτουργίας καλύπτει τη συμμόρφωση με τις παρεχόμενες πληροφορίες (θεμελιώδεις απαιτήσεις –συμπεριλαμβανομένου του πιστοποιητικού πυροπροστασίας, της έγκρισης οικοδόμησης και των εγκρίσεων για θέματα ασφαλείας τροφίμων–, που έχουν ήδη εκδοθεί από άλλες δημόσιες αρχές, επομένως θεωρείται ότι έχουν ολοκληρωθεί με την παροχή αντιγράφων). Τίθεται επίσης το ζήτημα της κατάταξης των καταλυμάτων σύμφωνα με τα πρότυπα ποιότητας (σύστημα αστέρων για τα ξενοδοχεία και κλειδιών για άλλου τύπου καταλύματα).

Η έκδοση προ-έγκρισης και άδειας λειτουργίας η οποία ενδέχεται να μην καταλήξει σε τελική έγκριση μετά τον υποχρεωτικό (100%) έλεγχο των υγειονομικών και άλλων εγκαταστάσεων δεν δημιουργεί, κατά την άποψη μας, επαρκή κανονιστική βεβαιότητα για μια επιχείρηση, ειδικά για καταλύματα που πρέπει να βασίζονται σε κρατήσεις εκ των προτέρων.

Η σύσταση είναι να αλλάξει η απαίτηση απόκτησης άδειας λειτουργίας σε απαίτηση κοινοποίησης της έναρξης εργασιών, κατόπιν της οποίας θα διεξάγεται στοχευμένος έλεγχος για θέματα συμμόρφωσης και κατάταξης.

Το ειδικό σήμα θα χορηγείται μετά την υποβολή κοινοποίησης, η οποία θα συνοδεύεται από απλά αντίγραφα σχετικών πιστοποιητικών για θεμελιώδεις απαιτήσεις, όπως εκδίδονται από άλλες αρχές (π.χ. πυροπροστασία, άδεια οικοδόμησης, πιστοποιητικά υγιεινής τροφίμων), υπεύθυνη δήλωση του υπευθύνου λειτουργίας ή του διορισμένου ειδικού μηχανικού ότι αναλαμβάνει την ευθύνη για τυχόν ψευδείς δηλώσεις και αίτημα για συγκεκριμένη κατάταξη στο σύστημα αστερών ή κλειδιών, εφόσον πληρούνται τα σχετικά κριτήρια. Η κατάταξη στο σύστημα αστερών ή κλειδιών θα δημοσιεύεται ως «προσωρινή».

Μετά την κοινοποίηση και τη χορήγηση του ειδικού σήματος, ο φορέας ελέγχου θα διεξάγει ελέγχους με βάση τον κίνδυνο, προκειμένου να κριθεί η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις, με σημείο εστίασης την κατάταξη, αφού η συμμόρφωση με τις θεμελιώδεις απαιτήσεις έχει ήδη διασφαλιστεί μέσω των πιστοποιητικών που εξέδωσαν οι άλλες αρχές.

Σε περίπτωση που υπάρχει υποψία ότι κάποιο από τα υποβληθέντα έγγραφα που σχετίζονται με θεμελιώδεις απαιτήσεις έχει παραποιηθεί, ο φορέας ελέγχου θα αποτανθεί αμέσως στην εκδίδουσα αρχή. Σε περίπτωση υποβολής ψευδούς εγγράφου, ο φορέας ελέγχου θα δύναται να προβεί σε ενέργειες για την πλήρη ή μερική διακοπή λειτουργίας του καταλύματος, ανάλογα με τις περιστάσεις, ενώ ο αιτών θα υπόκειται σε ποινές για ψευδείς δηλώσεις.

Οι έλεγχοι για τον καθορισμό της κατάταξης του καταλύματος μπορούν να έχουν μία από τις εξής τρεις εκβάσεις:

- α) η κατάταξη εγκρίνεται και σε αυτή την περίπτωση δεν απαιτούνται περαιτέρω παρεμβάσεις,
- β) διαπιστώνονται μικρής σημασίας ασυμφωνίες – σε αυτή την περίπτωση απαιτούνται μικρές παρεμβάσεις και παρέχονται στον ιδιοκτήτη τα αποτελέσματα, καθώς και οδηγίες βελτίωσης και
- γ) διαπιστώνονται σημαντικές ασυμφωνίες που προκύπτουν όταν υπάρχουν μεγάλες διαφορές μεταξύ των όσων έχουν δηλωθεί και της πραγματικής κατάστασης οι οποίες δεν μπορούν να διευθετηθούν. Σε αυτή την περίπτωση η κατάταξη του καταλύματος υποβαθμίζεται αμέσως.

Αυτή η μεταρρύθμιση είναι συμβατή με μια ευρύτερη αναθεώρηση της προσέγγισης ως προς τη διαδικασία αδειοδότησης των επιχειρήσεων και την παραδοχή ότι η έγκριση σχετίζεται με θεμελιώδεις απαιτήσεις και όχι με την έναρξη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Ο αιτών υποβάλλει την αίτηση στον Ε.Ο.Τ. προκειμένου να λάβει το ειδικό σήμα (ειδική άδεια λειτουργίας).

Εντός 10 ημερών, ο αιτών λαμβάνει βεβαίωση/προ-έγκριση και το κατάλυμα μπορεί να αρχίσει να λειτουργεί.

Εντός 50 ημερών από την υποβολή, το τοπικό γραφείο του Ε.Ο.Τ. ή το κεντρικό γραφείο στην Αθήνα και οι αρχές που είναι αρμόδιες για τις υγειονομικές εγκαταστάσεις πρέπει να διεξαγάγουν επιτόπιο έλεγχο των υγειονομικών εγκαταστάσεων, προκειμένου να εκτιμήσουν την κατάσταση των

εγκαταστάσεων και, εφόσον κριθεί ικανοποιητική, να επιτρέψουν στον Ε.Ο.Τ. να χορηγήσει την απαραίτητη άδεια λειτουργίας.

Συνήθως, υπάρχουν καθυστερήσεις και οι επιχειρήσεις περιμένουν και παρακολουθούν την αίτηση για να μειώσουν τον χρόνο αναμονής έως τον έλεγχο.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Ο αιτών υποβάλλει κοινοποίηση στον Ε.Ο.Τ., στην οποία περιλαμβάνονται απλά αντίγραφα σχετικών πιστοποιητικών που εκδόθηκαν από άλλες αρχές και αποδεικνύουν ότι τηρούνται οι θεμελιώδεις απαιτήσεις (π.χ. πυροπροστασία, άδεια οικοδόμησης, πιστοποιητικά υγιεινής), υπεύθυνη δήλωση του υπευθύνου λειτουργίας ή του διορισμένου ειδικού μηχανικού ότι αναλαμβάνει την ευθύνη για τυχόν ψευδείς δηλώσεις και αίτημα για συγκεκριμένη κατάταξη στο σύστημα αστέρων ή κλειδιών, βάσει αυτοαξιολόγησης ως προς την ικανοποίηση των κριτηρίων με τη βοήθεια δημοσιευμένων καταλόγων ελέγχου.

Ο αιτών μπορεί να προβεί σε έναρξη λειτουργίας με προσωρινή κατάταξη στο σύστημα αστέρων/κλειδιών.

Ο Ε.Ο.Τ. δύναται να διατάξει μερική ή πλήρη διακοπή λειτουργίας, κατά περίπτωση, εάν διαπιστώσει, κατόπιν διασταύρωσης πληροφοριών με τις εκδίδουσες αρχές, ότι κάποιο από τα έγγραφα που σχετίζονται με θεμελιώδεις απαιτήσεις έχει παραποιηθεί. Οι ψευδείς δηλώσεις ενδέχεται να επιφέρουν ποινές για τον αιτούντα/διορισμένο εκπρόσωπο.

Ο έλεγχος διεξάγεται με βάση την προτεραιοποίηση του κινδύνου και με εστίαση στην κατάταξη του καταλύματος. Για παράδειγμα, ο έλεγχος με σκοπό την κατάταξη ενός μεγάλου νέου ξενοδοχείου που ανοίγει σε νέο κτήριο μπορεί να θεωρηθεί ότι έχει υψηλότερη προτεραιότητα σε σχέση με τον έλεγχο εγκαταστάσεων που αποτελούν επέκταση ενός υφιστάμενου ξενοδοχείου το οποίο μέχρι στιγμής έχει διαπιστωθεί ότι τηρεί τις απαιτήσεις όσον αφορά την κατάταξη. Ο έλεγχος με σκοπό την κατάταξη μπορεί να έχει μία από τις εξής τρεις εκβάσεις:

- α) η κατάταξη εγκρίνεται και σε αυτή την περίπτωση δεν απαιτούνται περαιτέρω παρεμβάσεις,
- β) διαπιστώνονται μικρής σημασίας ασυμφωνίες – σε αυτή την περίπτωση απαιτούνται μικρές παρεμβάσεις και παρέχονται στον ιδιοκτήτη τα αποτελέσματα, καθώς και οδηγίες βελτίωσης και
- γ) διαπιστώνονται σημαντικές ασυμφωνίες που προκύπτουν όταν υπάρχουν μεγάλες διαφορές μεταξύ των όσων έχουν δηλωθεί και της πραγματικής κατάστασης οι οποίες δεν μπορούν να διευθετηθούν. Σε αυτή την περίπτωση η κατάταξη του καταλύματος υποβαθμίζεται αμέσως.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας, όπως προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σχετική σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας:

Σε σχέση με την προ-έγκριση και την έγκριση του σήματος λειτουργίας:

- Νόμος 4070/2012 – άρθρο 151 για την προ-έγκριση του ειδικού σήματος λειτουργίας
- Νόμος 4070/2012 – άρθρο 152 για τη χορήγηση του ειδικού σήματος λειτουργίας

Σε σχέση με την κατάταξη στο σύστημα αστέρων/κλειδιών

- Παράγραφος 5 του άρθρου 6 του Νόμου 2160/1993 σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος για την κατάταξη των τουριστικών επιχειρήσεων σε κατηγορίες

- Προεδρικό διάταγμα υπ' αριθμ. 337/2000 για την κατάταξη των ενοικιαζομένων δωματίων και ενοικιαζομένων επιπλωμένων διαμερισμάτων σε κατηγορίες με το σύστημα των κλειδιών (Φ.Ε.Κ. 281/Α/2000)
- Προεδρικό διάταγμα υπ' αριθμ. 43/2002 για την κατάταξη των κύριων ξενοδοχειακών καταλυμάτων σε κατηγορίες με σύστημα αστέρων και τεχνικές προδιαγραφές αυτών (Φ.Ε.Κ. 43/Α/2002)
- Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Τ/7429/2003 για την ίδρυση ενοικιαζομένων επιπλωμένων δωματίων και ενοικιαζομένων επιπλωμένων διαμερισμάτων τεσσάρων κλειδιών (Φ.Ε.Κ. 1123/Β/2003), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

Σε σχέση με τους εκ των υστέρων ελέγχους που διεξάγονται από τον Ε.Ο.Τ. και άλλες αρμόδιες αρχές:

- Νόμος 4070/2012 – άρθρο 153, Έλεγχος – Ανάκληση – Κυρώσεις

Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρεάσει ιδιοκτήτες καταλυμάτων που σκοπεύουν να ανοίξουν, να επεκτείνουν ή να τροποποιήσουν ξενοδοχεία ή άλλου τύπου τουριστικά καταλύματα.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- θα μπορούν να ξεκινούν τη λειτουργία τους χρησιμοποιώντας μια προσωρινή κατάταξη με βάση την κοινοποίηση στον Ε.Ο.Τ.
- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να αφιερώνουν πολύ χρόνο στο να επικοινωνούν με το γραφείο του Ε.Ο.Τ. για να προγραμματίζουν και να «κυνηγούν» ελέγχους.
- θα βασίζονται σε πιστοποιητικά από άλλες δημόσιες αρχές, τα οποία θα αποδεικνύουν τη συμμόρφωσή τους με θεμελιώδεις απαιτήσεις για το κατάλυμα.
- θα υπόκεινται σε έλεγχο για την κατάταξή τους με βάση τον κίνδυνο, όπως αξιολογείται από τον Ε.Ο.Τ.

Σε σχέση με την κατάσταση που μετρήθηκε, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τον χρόνο που αφιερώνεται στην επικοινωνία με το γραφείο Ε.Ο.Τ., καθώς θα μειωθεί ουσιαστικά ο χρόνος παρακολούθησης που δαπανάται για το «κυνήγι» της αίτησης και ο χρόνος αναμονής έως ότου διεξαχθεί ο έλεγχος. Έχει υπολογιστεί ότι ο συνολικός χρόνος που δαπανάται θα μειωθεί κατά σχεδόν 2 ώρες (ήτοι 9% για τα κύρια και 10% για τα μη κύρια καταλύματα) και το άμεσο κόστος κατά 25 ευρώ και για τους δύο τομείς.

Η μέτρηση της κατάστασης βασίστηκε στον πραγματικό αριθμό αιτήσεων προς τον Ε.Ο.Τ.· ως εκ τούτου, δεν λήφθηκαν υπ' όψιν τυχόν περιπτώσεις μη συμμόρφωσης με τη διαδικασία. Ακούσαμε αναφορές ότι ορισμένοι ιδιοκτήτες καταλυμάτων βρήκαν τη διαδικασία πολύ ενοχλητική και το γεγονός αυτό ενδέχεται να οδήγησε σε μείωση της συμμόρφωσης σε ορισμένους κλάδους, με αποτέλεσμα να υποτιμηθούν το κόστος και συνεπώς τα οφέλη.

Μέρος των οφελών αυτής της σύστασης ενδέχεται να έχει επιτευχθεί με τη νέα κατάσταση της προσωρινής έγκρισης εντός 10 ημερών, σύμφωνα με τον Νόμο 4070/2012. Ωστόσο, δεν είναι δυνατόν να εκτιμηθεί με βάση τη μέτρηση ο βαθμός στον οποίο έχουν επιτευχθεί τα οφέλη. Βάσει της σύστασης, η μείωση των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους υπολογίζεται στα 34.036 ευρώ για τα διοικητικά βάρη και ισόποση μείωση σε ό,τι αφορά το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=719.204,72 ευρώ Δ.Κ.=1.027.435,32 ευρώ	Δ.Β.=685.169,17 ευρώ Δ.Κ.=993.399,77 ευρώ	Μείωση ύψους 34.036 ευρώ για Δ.Β. 34.036 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 52: Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)		
Αποτελέσματα μέτρησης	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):	Πιθανή μείωση:
P = 1.744,40 ευρώ f = 1 Q = 589 Σ.Ε.Λ. = 30% Δ.Β.=719.204,72 ευρώ Δ.Κ.=1.027.435,32 ευρώ	P = 1.687 ευρώ f = 1 Q = 589 Σ.Ε.Λ. = 31% Δ.Β.=685.169,17 ευρώ Δ.Κ.=993.399,77 ευρώ	Μείωση ύψους 5% (των Δ.Β. της Υ.Π. 52) Μείωση ύψους 34.036 ευρώ για Δ.Β. 34.036 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.4. Κατάταξη καταλυμάτων: Απλοποίηση και περιοδική αναθεώρηση των προτύπων

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 35.537 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση πρέπει να απλουστεύσει τα πρότυπα κατάταξης καταλυμάτων, ώστε να καταργηθούν οι απαρχαιωμένες και υπερβολικά λεπτομερείς απαιτήσεις που έχουν καθιερωθεί, μέσω της διεξαγωγής από κοινού αναθεώρησης με εκπροσώπους του κλάδου. Η αναθεώρηση πρέπει σαφώς να έχει ως στόχο τόσο την απλούστευση όσο και τη διατήρηση υψηλών προτύπων για τους πελάτες. Οι αναθεωρήσεις πρέπει να ολοκληρώνονται περιοδικά.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 52. Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Οι επιχειρήσεις θεωρούν ότι οι ισχύουσες απαιτήσεις ποιότητας για κάθε κατηγορία καταλύματος είναι εκτενείς και λεπτομερείς. Σε ορισμένες περιπτώσεις, κάποιες απαιτήσεις θεωρούνται απαρχαιωμένες – για παράδειγμα, πιστοποιητικά ξένων γλωσσών και πτυχία κολεγίου/πανεπιστημίου για συγκεκριμένες κατηγορίες καταλυμάτων.

Συνιστούμε να ξεκινήσει η κυβέρνηση την αναθεώρηση των προτύπων έχοντας ως στόχο συγκεκριμένα την απλούστευση και την κατάργηση απαρχαιωμένων και υπερβολικά λεπτομερών απαιτήσεων. Επίσης, τα πρότυπα θα πρέπει να είναι εύκολα κατανοητά και να σχετίζονται με τις τάσεις του κλάδου. Η εν λόγω αναθεώρηση πρέπει να διεξαχθεί από κοινού με εκπροσώπους του κλάδου. Έπειτα, τα πρότυπα θα πρέπει να αναθεωρούνται περιοδικά. Ειδικότερα, οι απαιτήσεις που σχετίζονται με τη δημόσια ασφάλεια, καθορίζονται από άλλους φορείς του δημοσίου και αφορούν ευρύτερα πρότυπα (π.χ. πυροπροστασία, σχεδιασμός και οικοδόμηση, ασφάλεια τροφίμων) πρέπει να διαχωριστούν από τα κριτήρια κατάταξης τα οποία αφορούν την ποιότητα της εμπειρίας που βιώνει ο επισκέπτης.

Ο διαχωρισμός αυτός δεν θα επηρεάζει τη νομική φύση της κατάταξης τουριστικών καταλυμάτων.

Αυτή η αναθεώρηση των προτύπων θα μειώσει τα διοικητικά βάρη της κατάταξης καθώς θα μειωθεί ο χρόνος που δαπανούν οι επιχειρήσεις στη μελέτη και στην εξοικείωση με τις απαιτήσεις, στη συγκέντρωση εγγράφων που χρησιμοποιούνται για να αποδειχθεί η συμμόρφωση με τα κριτήρια ποιότητας και στην επεξήγηση διαφορών μικρής σημασίας στον Ε.Ο.Τ. Κάνοντας μια σύγκριση σε διεθνές επίπεδο, σημειώνουμε ότι ο εθνικός φορέας τουριστικής ανάπτυξης της Ιρλανδίας, Fáilte Ireland έχει καταρτίσει έναν συνοπτικό πίνακα των νομικών απαιτήσεων για τα ξενοδοχεία στις διάφορες κατηγορίες της κατάταξης ο οποίος δεν ξεπερνά τις 33 σελίδες συνολικά. Αναφέρουμε επίσης ότι οι απαιτήσεις περιλαμβάνουν ευκαιρίες προκειμένου τα ξενοδοχεία να συγκεντρώσουν βαθμούς για ορισμένες παροχές και ότι αρχικά τα ξενοδοχεία προβαίνουν σε αυτοαξιολόγηση του

επιπέδου τους, η οποία επαληθεύεται μέσω της διενέργειας ελέγχου από εργολήπτη που διορίζεται από τον Φορέα.²

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Τα πρότυπα κατάταξης στο σύστημα αστερών και κλειδιών είναι, σε γενικές γραμμές, εκτενή, λεπτομερή και, σε ορισμένες περιπτώσεις, απαρχαιωμένα.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Αναθεωρημένες και απλουστευμένες απαιτήσεις κατάταξης σε συνεργασία με εκπροσώπους του κλάδου, ώστε να αντικατοπτρίζουν τις τρέχουσες τάσεις και ανάγκες. Απλουστευμένες απαιτήσεις έτσι ώστε να μπορούν οι ιδιοκτήτες να προβαίνουν σε σαφή αυτοαξιολόγηση της θέσης τους στην κατάταξη και να υπόκεινται σε περιοδικές αναθεωρήσεις.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας, όπως προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σχετική σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας:

- Νόμος 2160/1993 – άρθρο 6 παρ. 5 σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται η έκδοση προεδρικού διατάγματος για την κατάταξη των τουριστικών επιχειρήσεων σε κατηγορίες.
- Προεδρικό διάταγμα υπ' αριθμ. 337/2000 για την κατάταξη των ενοικιαζομένων δωματίων και ενοικιαζομένων επιπλωμένων διαμερισμάτων σε κατηγορίες με το σύστημα των κλειδιών (Φ.Ε.Κ. 281/Α/2000)
- Προεδρικό διάταγμα υπ' αριθμ. 43/2002 για την κατάταξη των κύριων ξενοδοχειακών καταλυμάτων σε κατηγορίες με σύστημα αστερών και τεχνικές προδιαγραφές αυτών (Φ.Ε.Κ. 43/Α/2002)
- Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. Τ/7429/2003 για την ίδρυση ενοικιαζομένων επιπλωμένων δωματίων και ενοικιαζομένων επιπλωμένων διαμερισμάτων τεσσάρων κλειδιών (Φ.Ε.Κ. 1123/Β/2003), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρεάσει τους ιδιοκτήτες ξενοδοχείων και καταλυμάτων που υποβάλλουν αίτηση και διατηρούν τη νομική κατάταξη των καταλυμάτων τους.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να δαπανούν τόσο πολύ χρόνο για να εξοικειώνονται με τις απαιτήσεις, να συγκεντρώνουν έγγραφα που αποδεικνύουν συμμόρφωση με τα πρότυπα και να συζητούν μικρής σημασίας ασυμφωνίες με γραφεία Ε.Ο.Τ.
- θα είναι σε θέση να προβαίνουν σε αυτοαξιολόγηση των καταλυμάτων, χρησιμοποιώντας καταλόγους ελέγχου.

Όσον αφορά τις υποχρεώσεις που σχετίζονται με τη χορήγηση ειδικού σήματος, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τον χρόνο που αφιερώνεται για την εξοικείωση με την υποχρέωση, τη συγκέντρωση εγγράφων και την επικοινωνία με γραφεία Ε.Ο.Τ. προκειμένου να δικαιολογηθούν

² βλ. <http://www.failteireland.ie/Take-advantage-of-opportunities-to-market-your-bus/Get-quality-assured/Statutory-National-Quality-Assurance-Framework.aspx> και http://www.failteireland.ie/FailteIreland/media/WebsiteStructure/Documents/2_Develop_Your_Business/4_Quality_Assurance/Statutory/Hotel-Classification-Matrix.pdf

μικρές διαφορές σε σχέση με τις καθορισμένες λεπτομέρειες. Εκτιμάται ότι ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 1,5 ώρα και το άμεσο κόστος κατά 30 ευρώ και για τους δύο τομείς.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 35.537 ευρώ, τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος. Ενδέχεται να υπάρχουν και άλλα οφέλη για τις επιχειρήσεις.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση

Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=719.204,72 ευρώ Δ.Κ.=1.027.435,32 ευρώ	Δ.Β.= 683.667,97 ευρώ Δ.Κ. = 991.898,56 ευρώ	Μείωση ύψους 35.537 ευρώ για Δ.Β. 35.537 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 52. Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)

Αποτελέσματα μέτρησης:	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 1.744 ευρώ f = 1 Q = 589 Σ.Ε.Λ. = 30% Δ.Β.=719.204,72 ευρώ Δ.Κ.=1.027.435,32 ευρώ	P= 1.684 ευρώ f = 1 Q = 589 Σ.Ε.Λ. = 31% Δ.Β.= 683.667,97 ευρώ Δ.Κ. = 991.898,56 ευρώ	Μείωση ύψους 5% (των Δ.Β. της Υ.Π. 52) Μείωση ύψους 35.537 ευρώ για Δ.Β. 35.537 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.5. Ειδικό σήμα λειτουργίας για καταλύματα: Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 78.169 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση οφείλει να διασφαλίσει ότι οι αιτούντες για το ειδικό σήμα τουριστικών καταλυμάτων μπορούν να υποβάλλουν την αίτησή τους ηλεκτρονικά. Αυτό δεν σημαίνει ότι πρέπει να δημιουργηθεί ένα πολύπλοκο σύστημα, καθώς ακόμα και η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής και επικοινωνίας σε σχέση με την πρόοδο θα μειώσει τον χρόνο που δαπανούν οι επιχειρήσεις για να υποβάλλουν πληροφορίες και να επισκέπτονται γραφεία.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 52. Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Σύμφωνα με τη μέτρηση, οι υπεύθυνοι λειτουργίας που υποβάλλουν αίτηση για ειδικό σήμα αφιερώνουν χρόνο στην υποβολή πληροφοριών στο τοπικό γραφείο Ε.Ο.Τ. το οποίο επισκέπτονται αρκετές φορές, καθώς λαμβάνουν τις σχετικές πληροφορίες. Αρχικά δημιουργούν τον φάκελο της αίτησης και, έπειτα, τον ολοκληρώνουν σταδιακά.

Όσον αφορά μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σύμφωνα με το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους, ο χρόνος που δαπανάται για τη μετακίνηση προς και από το γραφείο για αυτή την αίτηση είναι 360 λεπτά για τα κύρια καταλύματα και 400 λεπτά για τα μη κύρια καταλύματα. Αυτός ο τυποποιημένος χρόνος αντικατοπτρίζει διάφορες αποστάσεις από το τοπικό γραφείο σε διάφορες περιοχές της χώρας. Επίσης, τα τυποποιημένα έξοδα μετακίνησης που σχετίζονται με τη διαδικασία ανέρχονται σε 25 ευρώ.

Η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής της αίτησης προβλέπεται ήδη από το Νόμο 4179/2013. Συνιστούμε η κυβέρνηση να προβεί στην εφαρμογή αυτής της διάταξης μέσω της απαραίτητης δευτερογενούς νομοθεσίας και της υποστηρικτικής υποδομής. Ιδανικά, η χρήση ενός συστήματος που παρέχει τη δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων δεν θα περιορίζεται μόνο σε αιτήσεις για αυτό το ειδικό σήμα λειτουργίας και μπορεί να επεκταθεί και για την υποβολή άλλων αιτήσεων στον Ε.Ο.Τ. Ακόμη και ένα απλό σύστημα υποβολής αιτήσεων θα μειώσει το κόστος για τις επιχειρήσεις.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Η διαδικασία αίτησης για ειδική άδεια/σήμα περιλαμβάνει την υποβολή της αίτησης σε έντυπη μορφή, καθώς και των πρόσθετων πιστοποιητικών και εγγράφων στα γραφεία Ε.Ο.Τ.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Η διαδικασία αίτησης για ειδικό σήμα μπορεί να πραγματοποιηθεί ηλεκτρονικά με την υποβολή της αίτησης και τυχόν πρόσθετων πιστοποιητικών και εγγράφων, χωρίς να απαιτείται ειδική πιστοποίηση ή υπογραφή των σαρωμένων αντιγράφων.

Νομοθεσία προς εξέταση

Ο Νόμος 4179/2013 – άρθρο 8 προβλέπει ήδη τη δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής των εγγράφων τεκμηρίωσης που απαιτούνται για την έκδοση του ειδικού σήματος Ε.Ο.Τ (ειδική άδεια λειτουργίας). Το σχετικό νομικό πλαίσιο πρέπει να συμπληρωθεί και να εφαρμοστεί ενεργά μέσω της έκδοσης δευτερογενούς νομοθεσίας, ήτοι της Υπουργικής Απόφασης που προβλέπεται στο σχετικό άρθρο και θα περιγράφει τη διαδικασία που διέπει την ηλεκτρονική υποβολή.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρεάσει ιδιοκτήτες καταλυμάτων που σκοπεύουν να ανοίξουν, να επεκτείνουν ή να τροποποιήσουν ξενοδοχεία ή άλλου τύπου τουριστικά καταλύματα.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να υποβάλλουν αυτοπροσώπως αίτηση ή κοινοποίηση για ειδικό σήμα/άδεια λειτουργίας και τυχόν έγγραφα τεκμηρίωσης – σήμερα, η διαδικασία αυτή προϋποθέτει πολλές επισκέψεις σε γραφείο Ε.Ο.Τ.
- θα μπορούν να υποβάλλουν οποιαδήποτε αίτηση για κοινοποίηση και οποιοδήποτε έγγραφο τεκμηρίωσης ηλεκτρονικά και να λαμβάνουν ηλεκτρονικές ενημερώσεις σε σχέση με την πρόοδο.

Με βάση την υποχρέωση όπως μετρήθηκε, εκτιμάται ότι ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 28% για τα κύρια καταλύματα και κατά 35% για τα μη κύρια καταλύματα (ήτοι 5 ώρες και για τους δύο τομείς) και το άμεσο κόστος θα μειωθεί κατά 20 ευρώ και κατά 25 ευρώ, αντίστοιχα.

Για τον υπολογισμό της μείωσης δεν λήφθηκε υπ' όψιν ότι η χρήση του συστήματος μπορεί να επεκταθεί, π.χ. για άλλες αιτήσεις ή κοινοποιήσεις. Με βάση αποκλειστικά αυτή την υποχρέωση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 78.169 ευρώ, τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=719.204,72 ευρώ Δ.Κ.=1.027.435,32 ευρώ	Δ.Β.=641.035,87 ευρώ Δ.Κ.=949.266,46 ευρώ	Μείωση ύψους 78.169 ευρώ για Δ.Β. 78.169 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 52. Υποχρέωση λήψης Ειδικής Άδειας Λειτουργίας/Σήματος/Πιστοποιητικού από τον Ε.Ο.Τ. για τα καταλύματα (ξενοδοχεία, διαμερίσματα, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ιδιωτικές βίλες)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 1.744 ευρώ f = 1 Q = 589	P = 1.612 ευρώ f = 1 Q = 589 Σ.Ε.Λ. = 32%	Μείωση ύψους 11% (των Δ.Β. της Υ.Π. 52) Μείωση ύψους

Σ.Ε.Λ. = 30% Δ.Β.=719.204,72 ευρώ Δ.Κ.=1.027.435,32 ευρώ	Δ.Β.=641.035,87 ευρώ Δ.Κ.=949.266,46 ευρώ	78.169 ευρώ για Δ.Β. 78.169 ευρώ για Δ.Κ.
---	--	--

3.2.6. Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κατάργηση της απαίτησης υποβολής εμπορικών συμβάσεων με τρίτους στο Υπουργείο Τουρισμού

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 1.550 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση πρέπει να καταργήσει την απαίτηση οι φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων να αποστέλλουν στο Υπουργείο Τουρισμού αντίγραφα συμβάσεων με τρίτους. Εάν καταργηθεί η απαίτηση αυτή, θα έχει καταργηθεί ένα σημείο τριβής, και όχι ένα σημαντικό διοικητικό βάρος.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 53: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με τις κοινοποιήσεις και τις άδειες για τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων: κοινοποίηση τιμών / εμπορική δραστηριότητα τρίτων / άδεια οδικής κυκλοφορίας

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, βάσει του Νόμου 2160/1993 απαιτείται από τους φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων να αποστέλλουν στο Υπουργείο αντίγραφο κάθε σύμβασης που συνάπτεται με τρίτους. Συνήθως, οι εν λόγω συμβάσεις αφορούν συμφωνίες με καταστήματα που λειτουργούν εντός του τουριστικού λιμένα. Η υποχρέωση προκαλεί τριβές για τους φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων.

Κανονικά, η λειτουργία τουριστικού λιμένα πρέπει να διέπεται από σύμβαση παραχώρησης με τον ιδιοκτήτη της υποδομής και η εν λόγω σύμβαση πρέπει να καλύπτει τις λεπτομέρειες σε σχέση με την επιτρεπόμενη λειτουργία και τις πληρωμές. Ως εκ τούτου, δεν φαίνεται να προκύπτουν πρόσθετα οφέλη από την αποστολή στοιχείων στο Υπουργείο σε σχέση με την ύπαρξη συμβάσεων με τρίτους. Η γνωστοποίηση μπορεί επίσης να δημιουργεί ζητήματα όσον αφορά τη γνωστοποίηση εμπορικών πληροφοριών.

Συνιστούμε να καταργηθεί η υποχρέωση που περιλαμβάνεται στον Νόμο 2160/1993.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Οι φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων είναι υποχρεωμένοι να αποστέλλουν στο Υπουργείο Τουρισμού αντίγραφο κάθε σύμβασης που συνάπτεται με τρίτους.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων δεν είναι πλέον υποχρεωμένοι να αποστέλλουν στο Υπουργείο Τουρισμού καμία κοινοποίηση ή πληροφορία σε σχέση με συμβάσεις που συνάπτονται με τρίτους.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας, όπως προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σχετική σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας:

Νόμος 2160/1993 – άρθρο 33 για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του φορέα διαχείρισης τουριστικού λιμένα και ειδικότερα παρ. 1 αυτού όπου αναφέρεται η υποχρέωση υποβολής αντιγράφων όλων των εμπορικών συμβάσεων στην αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Τουρισμού και στην αρμόδια Δ.Ο.Υ.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρεάσει τους φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων που συνάπτουν συμβάσεις με τρίτους σε σχέση με δραστηριότητες στον τουριστικό λιμένα, για παράδειγμα τη λειτουργία καταστημάτων.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να υποβάλλουν αντίγραφα των συμβάσεων ή οποιαδήποτε κοινοποίηση σε σχέση με αυτές στο Υπουργείο Τουρισμού.

Με βάση τις διάφορες υποχρεώσεις των τουριστικών λιμένων που μετρήθηκαν, εκτιμάται ότι ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 4% και το άμεσο κόστος κατά 10 ευρώ.

Με βάση αποκλειστικά αυτή την υποχρέωση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 1.500 ευρώ, τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=129.331,56 ευρώ Δ.Κ.=161.664,45 ευρώ	Δ.Β.=127.781,36 ευρώ Δ.Κ.=160.114,25 ευρώ	Μείωση ύψους 1.550 ευρώ για Δ.Β. 1.550 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 53: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με τις κοινοποιήσεις και τις άδειες για τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων: κοινοποίηση τιμών / εμπορική δραστηριότητα τρίτων / άδεια οδικής κυκλοφορίας		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):	Πιθανή μείωση:
P = 32.332,89 ευρώ f = 1 Q = 5 Σ.Ε.Λ. = 20% Δ.Β.=129.331,56 ευρώ Δ.Κ.=161.664,45 ευρώ	P = 32.022,85 ευρώ f = 1 Q = 5 Σ.Ε.Λ. = 20% Δ.Β.=127.781,36 ευρώ Δ.Κ.=160.114,25 ευρώ	Μείωση ύψους 1% (των Δ.Β. της Υ.Π. 53) Μείωση ύψους 1.550,20 ευρώ για Δ.Β. 1.550,20 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.7. Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κοινοποίηση οδικής κυκλοφορίας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 36.322 ευρώ, ενώ θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση, σε σχέση με την κατάσταση που μετρήθηκε.

Η κυβέρνηση πρέπει να απλοποιήσει τις διαδικασίες για τους φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων που σχεδιάζουν την οδική κυκλοφορία στον τουριστικό λιμένα και να μειώσει τις απαιτήσεις, ώστε αντί για ενεργή έγκριση να απαιτείται κοινοποίηση των σχεδίων στην Περιφερειακή Διοίκηση.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 53: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με τις κοινοποιήσεις και τις άδειες για τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων: κοινοποίηση τιμών / εμπορική δραστηριότητα τρίτων / άδεια οδικής κυκλοφορίας

Ιστορικό και σκεπτικό

Στην κατάσταση που μετρήθηκε, για την έκδοση άδειας οδικής κυκλοφορίας για τουριστικό λιμένα απαιτείται, σύμφωνα με τον Νόμο 4058/2012 (άρθρο 23 παρ. 2) η σύμφωνη γνώμη της Λιμενικής Αρχής, η σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων (Ε.Σ.Α.Λ.) και Κοινή Υπουργική Απόφαση δύο υπουργείων (Υπουργείο Ανάπτυξης και Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη). Επίσης, στον Νόμο αναφέρεται ότι η τελική έγκριση δίδεται από την Ε.Σ.Α.Λ., παρόλο που σύμφωνα με την Υπουργική Απόφαση 8216/86/2005, η Ε.Σ.Α.Λ. λειτουργεί ως συμβουλευτικός φορέας και όχι ως φορέας έγκρισης.

Σύμφωνα με τον Νόμο 4070/2012 [άρθρο 161 παρ. 2 (ε), (ζ)] θεσπίζεται Γενικός Κανονισμός Λειτουργίας Τουριστικών Λιμένων (συμπεριλαμβανομένων των τουριστικών λιμένων σκαφών αναψυχής), κατόπιν Κοινής Απόφασης των Υπουργών Τουρισμού και Ανάπτυξης. Με τον Γενικό Κανονισμό ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, τα θέματα οδικής κυκλοφορίας εντός των τουριστικών λιμένων.

Ο χρόνος που δαπανάται για την απόκτηση αδειών οδικής κυκλοφορίας αντιστοιχεί σε περισσότερο από το 75% του χρόνου που αφιερώνουν οι φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων για τις υποχρεώσεις που μετρήθηκαν. Ο φορέας διαχείρισης λιμένων χρησιμοποιεί συνήθως τις υπηρεσίες ειδικού μηχανικού συγκοινωνιών (traffic engineer) για την κατάρτιση των ρυθμίσεων και των αναθεωρήσεων που απαιτούνται από τις διάφορες αρχές. Επιπρόσθετος χρόνος δαπανάται για επικοινωνία με τις αρχές και παρακολούθηση της υπόθεσης, προκειμένου να εγκριθεί το σχέδιο. Σύμφωνα με τη μεθοδολογία, ο χρόνος που αφιερώνει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση είναι 9.700 λεπτά ετησίως, συν το εξωτερικό κόστος για τον μηχανικό.

Γνωρίζουμε ότι η κατάσταση άλλαξε μετά τη θέσπιση του Νόμου 4150/2013, σύμφωνα με τον οποίο επιτρέπεται η υποβολή στην Περιφερειακή Διοίκηση με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Τουρισμού.

Γνωρίζουμε επίσης ότι υπάρχει περιθώριο περαιτέρω απλούστευσης, μέσω της απαίτησης για απλή κοινοποίηση της σχεδιαζόμενης κατάστασης στην Περιφερειακή Διοίκηση. Έτσι θα μειωθεί το διοικητικό κόστος που βαρύνει τους φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων.

Περιγραφή της κατάστασης κατά τη χρονική στιγμή της μέτρησης (πριν από τον Νόμο 4150/2013)

Κατά τη χρονική στιγμή της μέτρησης, προκειμένου να εκδοθεί άδεια οδικής κυκλοφορίας για τουριστικό λιμένα απαιτείται η σύμφωνη γνώμη της Λιμενικής Αρχής, Κοινή Απόφαση δύο Υπουργών και η σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων (Ε.Σ.Α.Λ.).

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Ο φορέας διαχείρισης τουριστικού λιμένα εκπονεί σχέδια για την οδική κυκλοφορία στον τουριστικό λιμένα με τη βοήθεια του ειδικού μηχανικού συγκοινωνιών (traffic engineer) και σε συμμόρφωση με τις κατευθυντήριες οδηγίες και, εν συνεχεία, κοινοποιεί τα σχέδια αυτά στην Περιφερειακή Αρχή.

Νομοθεσία προς εξέταση

Η σύσταση εφαρμόστηκε. Βλ. Νόμο 2696/1999 – άρθρο 52 Α παρ. 2 όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 45 του Νόμου 4150/2013.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει φορείς διαχείρισης τουριστικών λιμένων που εκπονούν νέα σχέδια οδικής κυκλοφορίας για τουριστικό λιμένα.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δεν θα είναι πλέον υποχρεωμένες να δαπανούν χρόνο προκειμένου να επικοινωνούν με τις διάφορες αρχές για την έγκριση των σχεδίων και να ενημερώνουν τα σχέδια σύμφωνα με τις προτάσεις των διάφορων αρχών. Το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών για τον μηχανικό συγκοινωνιών (traffic engineer) θα μειωθεί επίσης εν μέρει.

Με βάση την υποχρέωση όπως μετρήθηκε, εκτιμάται ότι η εφαρμογή αυτής της πρότασης θα μειώσει τον χρόνο επικοινωνίας και το άμεσο κόστος που επί του παρόντος σχετίζονται με την απόκτηση άδειας οδικής κυκλοφορίας. Εκτιμάται ότι ο συνολικός χρόνος για άδειες οδικής κυκλοφορίας θα μειωθεί κατά 30% (8 ημέρες), το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών κατά 5.000 ευρώ (λόγω της μειωμένης ανάγκης για ενημέρωση των σχεδίων με βάση τα σχόλια των αρχών) και το άμεσο κόστος κατά 28 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=129.331,56 ευρώ Δ.Κ.=161.664,45 ευρώ	Δ.Β.=93.009,30 ευρώ Δ.Κ.=125.342,19 ευρώ	Μείωση ύψους 36.322 ευρώ για Δ.Β. 36.322 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 53: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με τις κοινοποιήσεις και τις άδειες για τη συνεχιζόμενη λειτουργία τουριστικών λιμένων: κοινοποίηση τιμών / εμπορική δραστηριότητα τρίτων / άδεια οδικής κυκλοφορίας

<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P = 32.332,89 ευρώ f = 1 Q = 5 Σ.Ε.Λ. = 20% Δ.Β.=129.331,56 ευρώ Δ.Κ.=161.664,45 ευρώ</p>	<p>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</p> <p>P = 25.068,44 ευρώ f = 1 Q = 5 Σ.Ε.Λ. = 26% Δ.Β.=93.009,30 ευρώ Δ.Κ.=125.342,19 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 28% (των Δ.Β. της Υ.Π. 53)</p> <p>Μείωση ύψους 36.322 ευρώ για Δ.Β. 36.322 ευρώ για Δ.Κ.</p>
--	---	---

3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας Τουρισμού είναι ο μικρότερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο ως προς το μέγεθος του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών, καθώς εξετάζονται βάρη που ισχύουν για τουριστικές επιχειρήσεις, ως αποτέλεσμα της νομοθεσίας που αφορά συγκεκριμένα τον τουρισμό. Ωστόσο, ο τουρισμός εξακολουθεί να είναι μια πολύ σημαντική δραστηριότητα της ελληνικής οικονομίας, η οποία τροφοδοτείται από τη ξένη, αλλά και την εγχώρια ζήτηση. Ως εκ τούτου, οι προσπάθειες απλούστευσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις τουριστικές επιχειρήσεις είναι σημαντικές. Οι τουριστικές επιχειρήσεις επηρεάζονται επίσης από υποχρεώσεις σε άλλους τομείς προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο, όπως στους τομείς Φορολογικού δικαίου (Φ.Π.Α.), Εταιρικού δικαίου και Ετήσιων λογαριασμών, Περιβάλλοντος και Ασφάλειας τροφίμων. Οι υποχρεώσεις για τον κλάδο του τουρισμού που μελετήθηκαν επηρεάζουν ένα σχετικά μικρό αριθμό επιχειρήσεων (συμπεριλαμβανομένων των επιτηδευματιών/ελεύθερων επαγγελματιών) στην οικονομία.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων δείχνει ότι:

- **Συνολικά, οι συστάσεις που επηρεάζουν το ειδικό σήμα λειτουργίας για τα καταλύματα** θα έχουν τον ευρύτερο αντίκτυπο ως προς τη μείωση των διοικητικών βαρών και τη μεγαλύτερη πιθανότητα να χρησιμοποιηθούν για την αξιοποίηση των μεταρρυθμίσεων σε άλλες τουριστικές και μη τουριστικές επιχειρήσεις. Αφορούν την αντικατάσταση της διαδικασίας εκ των προτέρων αδειοδότησης επιχειρηματικών δραστηριοτήτων που περιλαμβάνει άδειες και εκ των προτέρων έλεγχο με κοινοποιήσεις σε αρχές για έναρξη και τροποποίηση δραστηριότητας με βάση την αυτοαξιολόγηση, με τις απαραίτητες διασφαλίσεις για τη δημόσια ασφάλεια και εκ των υστέρων έλεγχο των προτύπων ποιότητας. Αφορούν επίσης την καθιέρωση της ηλεκτρονικής υποβολής πληροφοριών και την απλούστευση νομικών προτύπων ποιότητας, ώστε να είναι πιο φιλικά προς τις επιχειρήσεις.
- **Οι συστάσεις που σχετίζονται με την έγκριση σκοπιμότητας για μεγάλα τουριστικά έργα** θα έχουν επίδραση στις δυνατότητες προσέλκυσης νέων επενδύσεων. Αφορούν τη μείωση της γραφειοκρατίας που σχετίζεται με την υποτιθέμενη εποπτεία της κυβέρνησης ως προς τις αποφάσεις των επενδυτών, καθώς και την ενίσχυση της ενσωμάτωσης και της απλούστευσης της διαδικασίας αδειοδότησης στο πλαίσιο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων. Η επίδραση που θα έχουν εξαρτάται από τον αριθμό των πιθανών επενδυτών που ενδιαφέρονται να δημιουργήσουν σημαντικές νέες τουριστικές υποδομές.
- **Οι συστάσεις σε σχέση με τους τουριστικούς λιμένες** θα έχουν επίδραση σε έναν μικρό αριθμό φορέων διαχείρισης στην Ελλάδα και θα εξαλείψουν σημεία τριβής και ένα μέρος του κόστους.

Το κράτος και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Το κράτος θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

3.4. Άλλα θέματα

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από την κυβέρνηση:

- Καθυστερήσεις στις διαδικασίες αδειοδότησης που οφείλονται σε αποκλίσεις μικρής σημασίας σε σχέση με τα αρχιτεκτονικά και οικοδομικά σχέδια – οι καθυστερήσεις αυτές εκλαμβάνονται από τις επιχειρήσεις ως έλλειψη αναγνώρισης των διαφορών ανάμεσα στον σχεδιασμό και στην εκτέλεση κατασκευαστικών έργων.
- Δυνατότητες του Ε.Ο.Τ. όσον αφορά τους ελέγχους – ορισμένες επιχειρήσεις θεωρούν ότι δεν υπάρχουν επαρκείς δυνατότητες σε συγκεκριμένες τοποθεσίες, ούτε ικανοποιητικές γνώσεις των ισχυουσών απαιτήσεων, με αποτέλεσμα να μεταβιβάζονται υποθέσεις από τα τοπικά γραφεία Ε.Ο.Τ. στα κεντρικά γραφεία για την παροχή συμβουλών και να παρατείνεται ο χρόνος αναμονής.
- Περιορισμένη εφαρμογή σε δημόσια καταφύγια του πρόσφατου Νόμου 4070/2012, σύμφωνα με τον οποίο απαγορεύεται ο ελλιμενισμός σκαφών αναψυχής σε αλιευτικούς λιμένες και καταφύγια, εφόσον λειτουργεί τουριστικός λιμένας σκαφών αναψυχής σε απόσταση μικρότερη των πέντε ναυτικών μιλίων.

4. Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση προσδιορίζει τον τομέα προτεραιότητας Τουρισμού ως τον μικρότερο εκ των 13 τομέων προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο σε όρους συνολικού διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών, όπως μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 2,05 εκατομμύρια ευρώ και τα συνολικά διοικητικά βάρη στα 1,45 εκατομμύρια ευρώ.

Αυτό οφείλεται εν μέρει στο ότι οι τουριστικές επιχειρήσεις υπόκεινται σε διάφορους τύπους κανονισμών που ισχύουν για πολλές επιχειρήσεις, καθώς και σε συγκεκριμένες κανονιστικές απαιτήσεις που αφορούν μόνο τις τουριστικές επιχειρήσεις. Για παράδειγμα, ένα ξενοδοχείο πρέπει να συμμορφώνεται με τους περιβαλλοντικούς κανονισμούς, τους κατασκευαστικούς κανονισμούς, τους κανονισμούς πυροπροστασίας, τους κανονισμούς υγιεινής τροφίμων και το εργατικό δίκαιο, καθώς και με τους συγκεκριμένους κανονισμούς για τα ξενοδοχεία, στους οποίους περιλαμβάνεται η νομική κατάταξη. Ο τομέας προτεραιότητας Τουρισμού καλύπτει μόνο τις συγκεκριμένες κανονιστικές απαιτήσεις για τον κλάδο του τουρισμού.

Οι συγκεκριμένες υποχρεώσεις για τις τουριστικές επιχειρήσεις διαφέρουν με βάση το είδος της επιχειρηματικής δραστηριότητας. Για παράδειγμα, οι μεγάλες υποδομές υπόκεινται σε διαφορετικές υποχρεώσεις σε σχέση με τα ξενοδοχεία και οι χώροι οργανωμένης κατασκήνωσης (κάμπινγκ) υπόκεινται σε διαφορετικές υποχρεώσεις σε σχέση με τους τουριστικούς λιμένες. Οι επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες σε τουρίστες παρέχουν επίσης υπηρεσίες σε άλλους πελάτες. Για παράδειγμα, οι εταιρείες ενοικίασης αυτοκινήτων παρέχουν υπηρεσίες και σε επιχειρηματίες, όχι μόνο σε παραθεριστές. Ορισμένες υποχρεώσεις επηρεάζουν περισσότερο τις αρχικές επενδυτικές αποφάσεις απ' ό,τι τη συνεχιζόμενη λειτουργία και αντίστροφα.

Λόγω μεγέθους, ο τομέας προτεραιότητας Τουρισμού προσφέρει περιορισμένες ευκαιρίες μείωσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου, εφόσον εξεταστεί συνολικά. Ωστόσο, η ανάπτυξη τουριστικών επιχειρήσεων είναι εξαιρετικά σημαντική για την Ελλάδα, δεδομένου του ρόλου που παίζει ο τουρισμός στην ελληνική οικονομία.

Η παρούσα έκθεση διατυπώνει επτά συστάσεις που αφορούν σε μέτρα για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον τομέα του Τουρισμού³:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Κατάργηση της μελέτης οικονομικής βιωσιμότητας για τις τουριστικές υποδομές	126.978 ευρώ	126.978 ευρώ

³ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν, προκειμένου να επιτευχθεί μια συνολική μείωση, εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

Ευθυγράμμιση με την έγκριση τουριστικής καταλληλότητας οικοπέδου και τις περιβαλλοντικές απαιτήσεις των πληροφοριών που σχετίζονται με τη βιωσιμότητα και πρέπει να υποβληθούν προκειμένου οι τουριστικές υποδομές να λάβουν γνωμοδότηση του Ε.Ο.Τ., σύμφωνα με την Α.Ε.Π.Ο.	130.058 ευρώ	130.058 ευρώ
Ειδική άδεια λειτουργίας για καταλύματα: κοινοποίηση αντί για αίτηση*	34.036 ευρώ	34.036 ευρώ
Κατάταξη καταλυμάτων: Απλοποίηση και περιοδική αναθεώρηση των προτύπων*	35.537 ευρώ	35.537 ευρώ
Ειδικό σήμα λειτουργίας για καταλύματα: Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων*	78.169 ευρώ	78.169 ευρώ
Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κατάργηση της απαίτησης υποβολής εμπορικών συμβάσεων με τρίτους στο Υπουργείο Τουρισμού	1.550 ευρώ	1.550 ευρώ
Λειτουργία τουριστικού λιμένα: Κοινοποίηση οδικής κυκλοφορίας	36.322 ευρώ	36.322 ευρώ

Οι Υ.Π. με τις περισσότερες πιθανότητες μείωσης σε αυτόν τον Τομέα Προτεραιότητας φαίνεται πως σχετίζονται με την έγκριση σημαντικών τουριστικών υποδομών, ωστόσο, η επίδρασή τους εξαρτάται από τον αριθμό των επενδύσεων. Οι συστάσεις που σχετίζονται με τα ειδικά σήματα και τις άδειες λειτουργίας για τα καταλύματα επηρεάζουν τα ξενοδοχεία και άλλες επιχειρήσεις καταλυμάτων. Θα μπορούσαν να ενσωματωθούν σε ευρύτερες μεταρρυθμίσεις της διαδικασίας αδειοδότησης των επιχειρήσεων στην Ελλάδα και να σηματοδοτήσουν την αλλαγή από τη διαδικασία εκ των προτέρων αδειοδότησης των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων μετά από έλεγχο στην κοινοποίηση της έναρξης επιχειρηματικών δραστηριοτήτων, αφού αποδειχθεί ότι τηρούν τις απαραίτητες απαιτήσεις δημόσιας ασφάλειας και με εκ των υστέρων ελέγχους βάσει κινδύνου.

Η συμμετοχή των επιχειρήσεων αποτελεί το κλειδί για την επίτευξη της μείωσης των βαρών μέσω της εφαρμογής. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο και επίσης να διασφαλίσει ότι υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τις επιχειρήσεις και τους αντιπροσώπους της καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ο σωστός σχεδιασμός των λύσεων.

⁴ Ανάλογα με τον σκοπό της τουριστικής υποδομής και την εμβέλεια / πολυπλοκότητα του εγχειρήματος, οι απαιτήσεις ενδέχεται να διαφέρουν