



Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

Τελική έκθεση Τηλεπικοινωνίες



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Πίνακας περιεχομένων

Ακρόνυμα και συντομογραφίες.....	6
Συνοπτική παρουσίαση.....	8
1. Εισαγωγή.....	11
1.1. Ιστορικό.....	11
1.2. Προσέγγιση έργου	11
1.3. Μεθοδολογία.....	12
2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης	16
2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών	16
2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων.....	20
3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών.....	21
3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης.....	22
3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών.....	23
3.2.1. «Κεντρικός συντονισμός» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για εξασφάλιση αδειών για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας	24
3.2.2. Σύνδεση όλων των αρμόδιων αρχών με το σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.).....	29
3.2.3. Μείωση της ανάγκης για τροποποίηση των αδειών σταθμού βάσης και πιστοποιητικών πληρότητας.....	33
3.2.4. Ίδρυση μιας «ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης» για διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιωμάτων διέλευσης.....	37
3.2.5. Ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας	41
3.2.6. Προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης	44
3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση	48
3.4. Άλλα θέματα	49
3.5. Συμπέρασμα	50
1.	51
1.1.	51
1.2.	51

Πίνακες

Πίνακας 2.1 Κανονιστικό πλαίσιο	16
---------------------------------------	----

Γραφήματα

Γράφημα2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας
20

Ακρώνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα»

Δ.Β.	Διοικητικό Βάρος
Δ.Κ.	Διοικητικό Κόστος
Σ.Ε.Λ.	Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία
Κ.Α.Σ.	Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο
Κ.Σ.Υ.	Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών
Ε.Ε.Τ.Τ.	Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων
f	Συχνότητα
Ε.Ε.Α.Ε.	Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας
Υ.Π.Α.	Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας
Υ.Π.	Υποχρέωση Πληροφόρησης
Τ.Α.Ε.	Τυπικά Αποδοτική Επιχείρηση
Α.Κ.	Άμεσο Κόστος
Τ.Π.	Τομέας Προτεραιότητας (στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. αναφέρεται συχνά και ως «Κλάδος»)
P	Τιμή
Q	Ποσότητα
Τ.Π.Ο.:	Τυπικοί Περιβαλλοντικοί Όροι
Σ.ΗΛ.Υ.Α.:	Σύστημα Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων

Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης στο πλαίσιο του τομέα προτεραιότητας του κλάδου Τηλεπικοινωνιών, σε συνδυασμό με τις συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για τον κλάδο Τηλεπικοινωνιών αποτελούν το ένατο μεγαλύτερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο παρόν έργο. Αντιστοιχούν σε **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 20,77 εκατομμυρίων ευρώ, το οποίο καταβάλλεται σε επιχειρήσεις στην Ελλάδα**. Από αυτό το ποσό, τα **14,76 εκατομμύρια ευρώ (71%) ανήκουν στην κατηγορία των διοικητικών βαρών**. Το υπόλοιπο ποσό είναι το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας, που πιθανώς θα εξακολουθούσε να βαρύνει τις επιχειρήσεις, εάν δεν υπήρχαν οι υποχρεώσεις.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες τηλεπικοινωνιακές υποχρεώσεις¹:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
«Κεντρικός συντονισμός» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για εξασφάλιση αδειών για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας*	2.079.277 ευρώ	2.079.277 ευρώ
Σύνδεση όλων των αρμόδιων αρχών με το σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.)*	606.563 ευρώ	606.563 ευρώ
Μείωση της ανάγκης για τροποποίηση των αδειών σταθμού βάσης και πιστοποιητικών πληρότητας	1.826.305 ευρώ	1.826.305 ευρώ
Ίδρυση μιας «ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης» για διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης*	2.085.703 ευρώ	2.085.703 ευρώ
Ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας	2.498.877 ευρώ	2.498.877 ευρώ

¹ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεαστούν αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

Προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης	4.600.113 ευρώ	4.600.113 ευρώ
---	----------------	----------------

Η σύσταση για «κεντρικό συντονισμό» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων όσον αφορά τις άδειες σταθμών βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας θα μειώσει τον αριθμό των αρχών που εμπλέκονται στη διαδικασία των αιτήσεων για νέους σταθμούς βάσης ή για τροποποιήσεις των υφιστάμενων σταθμών βάσης καθώς και τις αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας. Θα πρέπει να προσδιοριστεί μια κεντρική αρμόδια αρχή η οποία θα δέχεται τις αιτήσεις μέσω μιας υπηρεσίας μίας στάσης και θα είναι υπεύθυνη για τη διανομή των εγγράφων μεταξύ των άλλων εμπλεκόμενων αρχών. Με τον τρόπο αυτό, θα μειωθεί ο χρόνος που απαιτείται για την προετοιμασία της τεκμηρίωσης καθώς και το κόστος παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών. Επίσης, θα μειωθούν οι αποκλίσεις μεταξύ των τοπικών αρχών όσον αφορά την εφαρμογή της νομοθεσίας.

Η σύσταση για σύνδεση όλων των αρμόδιων αρχών στο σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.) θα αφορά όλες τις αρχές που συμμετέχουν στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων στο υπάρχον σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων. Με αυτό τον τρόπο θα επιτρέπεται η ηλεκτρονική διακίνηση όλων των εγγράφων που οδηγεί σε εξοικονόμηση χρόνου τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τη δημόσια διοίκηση. Επιπλέον, η τυποποίηση της διαδικασίας και ο προσδιορισμός των δυσχερειών θα βοηθήσουν ώστε η διαδικασία να γίνει πιο αποτελεσματική.

Η σύσταση για μείωση της ανάγκης για τροποποίηση των αδειών του σταθμού βάσης και των πιστοποιητικών πληρότητας θα μειώνει τον αριθμό των περιπτώσεων στις οποίες απαιτείται αίτηση για τροποποίηση της άδειας ή του πιστοποιητικού πληρότητας ενός σταθμού βάσης μέσω του προσδιορισμού των τροποποιήσεων με πιθανώς μικρό αντίκτυπο όπου θα αρκεί μια απλή κοινοποίηση. Με αυτό τον τρόπο θα μειωνόταν ο αριθμός των αιτήσεων καθώς και ο χρόνος που απαιτείται για να προετοιμάσουν τους φακέλους οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών.

Η σύσταση για θέσπιση μιας «ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης» για τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης θα οδηγούσε σε ένα μόνο σημείο επαφής όπου όλες οι αιτήσεις θα υποβάλλονται σε ηλεκτρονική μορφή. Με αυτό τον τρόπο θα μειωθεί ο αριθμός των αρχών με τις οποίες θα πρέπει να συναλλαγούν οι επιχειρήσεις ενώ παράλληλα θα εξοικονομήσουν χρόνο καθώς και άμεσα κόστη που δαπανώνται για τη δημιουργία πολλαπλών αντιγράφων της τεκμηρίωσης. Επιπλέον, αυτό θα επέτρεπε την τυποποίηση της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων και θα οδηγούσε σε αύξηση της συνέπειας στην εφαρμογή του νόμου.

Η σύσταση για ορισμό αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας θα οδηγούσε στην ανάπτυξη ενός συνόλου γενικώς αποδεκτών τεχνικών προτύπων που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για έργα αυτού του τύπου. Οι αιτούντες θα μπορούν μόνο να δηλώνουν ότι θα τηρήσουν αυτά τα πρότυπα αντί να υποβάλλουν ογκώδεις τεκμηριώσεις.

Η σύσταση για προσδιορισμό των «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν απλούστερη διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για δικαίωμα διέλευσης θα οδηγούσε στον ορισμό έργων επέκτασης δικτύου σταθερής τηλεφωνίας με πιθανώς μικρό αντίκτυπο. Η διαδικασία υποβολής αιτήσεων για αυτά τα έργα θα μπορούσε να απλοποιηθεί έτσι, ώστε να απαιτούνται λιγότερες προεγκρίσεις και τεκμηρίωση, περιορίζοντας ως εκ τούτου τις περιπτώσεις στις οποίες απαιτείται η τήρηση μια πλήρους διαδικασίας υποβολής αιτήσεων.

Η **εφαρμογή των συστάσεων** στον τομέα των τηλεπικοινωνιών θα πρέπει να έχει μεσαία προτεραιότητα, επειδή, παρά του σχετικά περιορισμένου αριθμού επιχειρήσεων που εμπλέκονται στον εν λόγω τομέα, υπάρχουν ορισμένες αξιόλογες ευκαιρίες για μείωση του διοικητικού βάρους και συνεπώς για αύξηση των επενδύσεων στον τομέα ανάπτυξης των τηλεπικοινωνιακών υποδομών και ως εκ τούτου για ταχύτερη πρόοδο στην ανάπτυξη του τομέα των τηλεπικοινωνιών.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν διάφορες **πρόσθετες απόψεις και προτάσεις** σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας των Τηλεπικοινωνιών. Αυτές οι απόψεις και οι προτάσεις συμπεριλαμβάνονται έτσι ώστε η ελληνική κυβέρνηση να έχει στη διάθεσή της πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσει περαιτέρω μέτρα που θα απλοποιήσουν και θα μειώσουν τα διοικητικά βάρη και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας των Τηλεπικοινωνιών:

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια εγκατάστασης ή τροποποίησης κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης) - νέα

Υποχρέωση αίτησης για άδειας εγκατάστασης ή τροποποίησης κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης) - τροποποιήσεις

Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας

1. Εισαγωγή

1.1.Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του ρυθμιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, βλάπτοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν προτείνει λύσεις ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα οφέλη που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 στον τομέα προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Capgemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας, και, για τη νομική ανάλυση, σε συνεργασία με τη δικηγορική εταιρεία Κόκκαλης και Ψαρράς. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στον τομέα προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών και περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τη μείωση των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

1.2.Προσέγγιση έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτικός κλάδος
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική
10. Φορολογική νομοθεσία (Φ.Π.Α.)
11. Τουρισμός
12. Τηλεπικοινωνίες
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω έρευνας δευτερογενών πηγών. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς Τομείς Προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική έκθεση καλύπτει διεξοδικά τα στάδια 3 και 4: τα αποτελέσματα της εργασίας που πραγματοποιήθηκε κατά την ποιοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς και η διατύπωση προτάσεων για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον Τομέα Προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπίπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας των Τηλεπικοινωνιών
- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας περιγράφεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Κατά περίπτωση, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει επιτηδευματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

1.3.Μεθοδολογία

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Στη συνέχεια παρουσιάζεται μια σύντομη εισαγωγή στα κύρια χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως

σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση προς τη νομοθεσία και τους κανονισμούς. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν προτείνει λύσεις ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντίθετα, η μέτρηση εστιάζει αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν για σκοπούς συμμόρφωσης με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις.

Η μέθοδος T.M.K. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: «Μια υποχρέωση που περιλαμβάνεται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλου είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτεί από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. πρέπει να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από άλλους εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται ταυτόχρονα στις Υ.Π. που απορρέουν απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. και από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και σε εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος T.M.K. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για σκοπούς νομικής υποχρέωσης. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της εν λόγω διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται

ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για αυτή τη μέτρηση, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους και τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου T.M.K.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- P (Τιμή) = Τυπική τιμή \times Χρόνος
- Q (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων \times συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις των εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα (Q) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Cargemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων ή/και των αξιολογήσεων εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου η οποία εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα από τον εύλογα αναμενόμενο βαθμό.

2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

Αυτό το κεφάλαιο παρουσιάζει τα αποτελέσματα της καταγραφής και της επιλογής των Υ.Π. που μετρήθηκαν και μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., που προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες Υ.Π. για τον τομέα προτεραιότητας των Τηλεπικοινωνιών ή/και όπου οι Υ.Π. έχουν νομική βάση.

Το Παράρτημα 1 παρέχει λεπτομερή περιγραφή και μοντέλα επεξεργασίας των Υ.Π.

Πίνακας 2.1 Κανονιστικό πλαίσιο

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραιάς κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)	Πρωτογενής εθνική νομοθεσία: Νόμος 4070/2012 Ρυθμίσεις ηλεκτρονικών επικοινωνιών, μεταφορών, δημοσίων έργων και άλλες διατάξεις Δευτερογενής εθνική νομοθεσία: Απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. 661/2/17-9-2012 Κανονισμός αδειών κατασκευών κεραιών στην ξηρά Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 53571/3839 Μέτρα προφύλαξης του κοινού από τη λειτουργία κεραιών εγκατεστημένων στην ξηρά Υπουργική Απόφαση 27217/505 (2013) Εγκαταστάσεις Κατασκευών Κεραιών Χαμηλής Ηλεκτρομαγνητικής Όχλησης εξαιρούμενες από την αδειοδότηση σύμφωνα με την παρ. 23 του άρθρου 30 του Ν. 4070/2012 Υπουργική Απόφαση 11926/261 (2011) Ειδική διαδικασία αδειοδότησης στην οποία υπάγεται η εγκατάσταση τυποποιημένων κατασκευών κεραιών Νομοθεσία Ε.Ε.: Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Οδηγία-πλαίσιο), όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ Κανονισμός (ΕΚ) 717/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας εντός της Κοινότητας και για την τροποποίηση της Οδηγίας 2002/21/EK</p> <p>Κανονισμός 544/2009/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα κινητής τηλεφωνίας εντός της Κοινότητας</p> <p>Οδηγία 2002/20/EK για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών τηλεπικοινωνιών (οδηγία αδειοδότησης), όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2009/140/EK</p> <p>Κανονισμός (Ε.Ε.) 531/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών εντός της Ένωσης</p>
<p>Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 4070/2012 Ρυθμίσεις ηλεκτρονικών επικοινωνιών, μεταφορών, δημοσίων έργων και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 3431/2006 Ηλεκτρονικές επικοινωνίες και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 2801/2000 Ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών</p> <p>Άλλα σχετικά: όσον αφορά τη δικαιοδοσία άλλων κυβερνητικών φορέων σε αυτό τον τομέα:</p> <p>Νόμος 4014/2011 για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων</p> <p>Νόμος 3028/2002 για την προστασία αρχαιοτήτων και πολιτιστικής κληρονομιάς</p> <p>Νόμος 2971/2001 σχετικά με τον αιγιαλό, την ακτογραμμή και άλλες διατάξεις</p> <p>Π.Δ. 14.7.1999 Κώδικας βασικής πολεοδομικής νομοθεσίας</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 725/23 Διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων Διέλευσης Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών. Η απόφαση που καθορίστηκε από το Νόμο 3431/2006 αντικαταστάθηκε από το νόμο 4070/2012, αλλά</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>εξακολουθεί να ισχύει.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 72146/2316/30.12.2008 «Καθορισμός των τεχνικών προδιαγραφών των εργασιών που αφορούν στις εγκαταστάσεις τηλεπικοινωνιακών δικτύων εκτός κτιρίων» - ΦΕΚ 21 Β της 7^{ης} Ιανουαρίου 2009</p> <p>Απόφαση 528/075 του Ε.Ε.Τ.Τ. της 23ης Ιουνίου 2009 σχετικά με τον Καθορισμό των Τελών, Διέλευσης, των Τελών Χρήσης Δικαιωμάτων Διέλευσης και του Ύψους των Εγγυήσεων Καλής Εκτέλεσης των Εργασιών Διέλευσης</p> <p>Απόφαση 676/30 του Ε.Ε.Τ.Τ. σχετικά με τη Χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων υπό Καθεστώς Γενικής Άδειας για την Παροχή Δικτύων ή/και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών</p> <p>Απόφαση 661/2 του Ε.Ε.Τ.Τ. της 19-7-2012 σχετικά με τις άδειες κατασκευών κεραιών στην ξηρά</p> <p>Άλλα σχετικά: όσον αφορά τη δικαιοδοσία άλλων κυβερνητικών φορέων σε αυτό τον τομέα:</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 198015/2012 «Πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις ειδικά για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας» – ΦΕΚ 1510/Β/4-5-2012</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/2012 «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 4 του Νόμου 4014/2011» (ΦΕΚ 21/Β/13-1-2012)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 20741/2012 «Τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1565/Β/8-5-2012</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 15277/2012 «Εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις αποφάσεις έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ή στις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της Δασικής Νομοθεσίας έγκρισης επέμβασης, για έργα και δραστηριότητες κατηγοριών Α και Β της Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1077/Β/9-4-2012</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p>

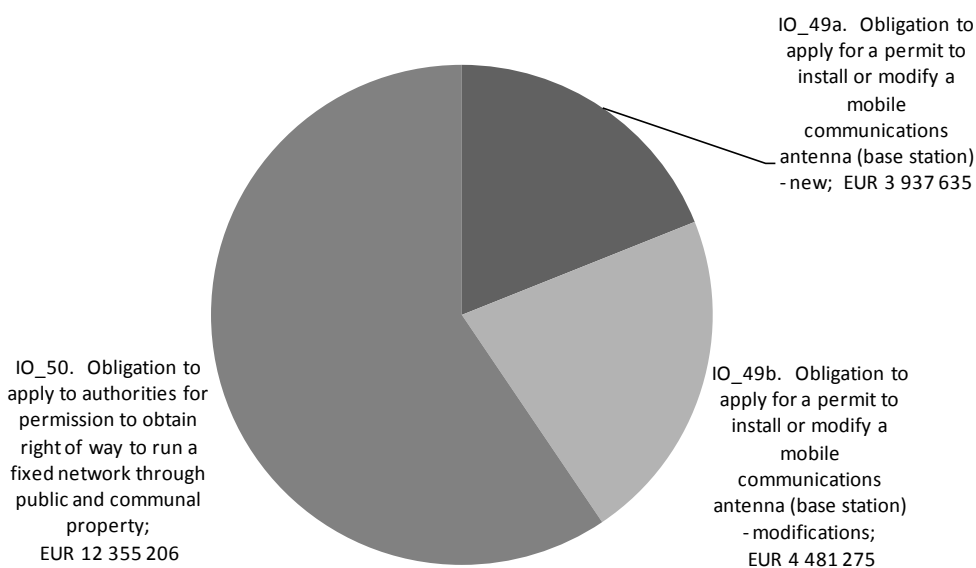
Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	Οδηγία 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ, άρθρο 11

2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας τηλεπικοινωνιών ανέρχεται σε **20,77 εκατομμύρια ευρώ**. Τα συνολικά διοικητικά βάρη που έχουν μετρηθεί για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας είναι **14,76 εκατομμύρια ευρώ**, ποσό το οποίο αντιστοιχεί στο 71% του διοικητικού κόστους.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

Γράφημα2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας



Η πλέον επαχθής Υ.Π. σε αυτό τον Τομέα Προτεραιότητας είναι η Υ.Π. 50 σχετικά με την αίτηση για άδεια λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία σταθερών δικτύων μέσω δημόσιας ιδιοκτησίας.

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο αυτού του Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω σχήμα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως επιμέρους τμήμα του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, η μέτρηση αυτή καλύπτει μόνο επιλεγμένους νόμους από το σύνολο της νομοθεσίας που αφορά τον Τομέα Προτεραιότητας. Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και βάρος τα οποία δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.

3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις προτεινόμενες εναλλακτικές λύσεις σε σχέση με την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων.

Οι προτάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
«Κεντρικός συντονισμός» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για εξασφάλιση αδειών για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας*	2.079.277 ευρώ	2.079.277 ευρώ
Σύνδεση όλων των αρμόδιων αρχών με το σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.)*	606.563 ευρώ	606.563 ευρώ
Μείωση της ανάγκης για τροποποίηση των αδειών σταθμού βάσης και πιστοποιητικών πληρότητας	1.826.305 ευρώ	1.826.305 ευρώ
Ίδρυση μιας «ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης» για διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης*	2.085.703 ευρώ	2.085.703 ευρώ
Ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας	2.498.877 ευρώ	2.498.877 ευρώ
Προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης	4.600.113 ευρώ	4.600.113 ευρώ

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με

βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εκ των προτέρων εφαρμογή των άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*).

3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Cargemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)
3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο, και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή της σύστασης. Περιλαμβάνεται λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών που θα έπρεπε να εξεταστούν για πιθανή τροποποίηση. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είθισται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε σύσταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

3.2.1. «Κεντρικός συντονισμός» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για εξασφάλιση αδειών για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 2.079.277 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Ο στόχος αυτής της σύστασης είναι η μείωση του αριθμού των αρχών που συμμετέχουν στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων για νέους σταθμούς βάσης ή για τροποποιήσεις των υφιστάμενων σταθμών βάσης καθώς και τις αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας. Επί του παρόντος, οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών πρέπει να υποβάλλουν αιτήσεις σε πολυάριθμες αρμόδιες αρχές, οι οποίες συχνά είναι γεωγραφικά διάσπαρτες.

Με την παρούσα πρόταση, οι αιτήσεις θα υποβάλλονται σε μία μόνο Αρμόδια Αρχή μέσω της υπηρεσίας μίας στάσης. Κατόπιν, η Αρμόδια Αρχή θα είναι υπεύθυνη για την προώθηση των αιτήσεων σε άλλες αρμόδιες αρχές που θα συντονίζονται κεντρικά και οι οποίες θα είναι υπεύθυνες για την παροχή γνωμοδότησης / έγκρισης. Τα τοπικά γραφεία αυτών των κεντρικών αρχών θα διεξάγουν επιτόπιες επισκέψεις μόνο εάν ζητηθεί από το κέντρο, με βάση την αξιολόγηση κινδύνου.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)

Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας

Ιστορικό και σκεπτικό

Οι αιτήσεις για νέους σταθμούς βάσης ή για τροποποιήσεις των υφιστάμενων σταθμών βάσης καθώς και οι αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας πρέπει να υποβάλλονται από εταιρείες τηλεπικοινωνιών σε πολλαπλές αρμόδιες αρχές, οι οποίες συχνά είναι γεωγραφικά διάσπαρτες. Επιπλέον, ένας τόσο μεγάλος αριθμός τοπικών αρμόδιων αρχών που συμμετέχουν στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων οδηγεί σε αποκλίσεις και ασυνέπειες στη διαδικασία έγκρισης.

Δεδομένου ότι τα γραφεία των εταιρειών τηλεπικοινωνιών βρίσκονται κυρίως στην περιφέρεια Αττικής, ενώ οι αρμόδιες αρχές που συμμετέχουν στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων για νέους σταθμούς βάσης και επεκτάσεις του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας βρίσκονται σε όλη τη χώρα, οι εταιρείες και οι εργολήπτες αναγκάζονται να αναλαμβάνουν τα κόστη μεταφοράς για την υποβολή των φακέλων.

Προκειμένου να μειωθούν οι καθυστερήσεις και να απλοποιηθεί η διαδικασία αλλά και να εξασφαλιστεί η συνέπεια στις διοικητικές αποφάσεις, οι αιτήσεις θα πρέπει να υποβάλλονται σε μία Αρμόδια Αρχή η οποία θα λειτουργεί ως υπηρεσία μίας στάσης αντί για τις πολυάριθμες τοπικές αρχές που ισχύουν με την τρέχουσα διαδικασία.

Ο στόχος αυτής της σύστασης είναι η μείωση του αριθμού των αρχών που συμμετέχουν στη διαδικασία καθώς και του αριθμού των επικοινωνιών που πρέπει να κάνει ο αιτών με διάφορες αρχές. Συνεπώς, συνιστάται οι αιτήσεις να λαμβάνονται από την Αρμόδια Αρχή που είναι υπεύθυνη για την υπηρεσία μίας στάσης. Κατόπιν, η εν λόγω Αρμόδια Αρχή θα είναι υπεύθυνη για την προώθηση των

αιτήσεων σε άλλες αρμόδιες αρχές που θα συντονίζονται κεντρικά και οι οποίες θα είναι υπεύθυνες για την παροχή γνωμοδότησης / έγκρισης. Οι αρχές αυτές περιλαμβάνουν τη Διεύθυνση Οικοδομικών και Κτιριακών Κανονισμών - Δ.Ο.Κ.Κ. του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, αντί των τοπικών γραφείων πολεοδομίας (μια παρόμοια διαδικασία εφαρμόζεται ήδη για τις αιτήσεις κεραιών σε απομακρυσμένες συνοριακές περιοχές), το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο, αντί των τριών τοπικών εφοριών αρχαιοτήτων, και την Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, αντί των τοπικών γραφείων επιθεώρησης δασών. Οι Αρμόδιες Αρχές που θα συντονίζονται κεντρικά θα αναθέτουν στα τοπικά γραφεία τους την πραγματοποίηση αυτών των επισκέψεων, μόνο μετά από έλεγχο αξιολόγησης κινδύνου.

Η κυβέρνηση θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) να μπορεί να λειτουργεί ως κεντρικό εστιακό σημείο (υπηρεσία μίας στάσης) στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων για νέες κεραιές και επεκτάσεις του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας. Οι εταιρείες θα μπορούν να στέλνουν τον πλήρη φάκελο της αίτησης στην Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία, στη συνέχεια, θα το προωθεί ακολούθως στις σχετικές αρμόδιες αρχές. Εναλλακτικά, αυτόν τον ρόλο μπορεί να τον αναλάβει το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μια αναλυτική καταγραφή όλων των διοικητικών διαδικασιών για τις αιτήσεις προκειμένου η διαδικασία να είναι διαφανής και προβλέψιμη. Θα ήταν χρήσιμο να θεσπιστεί ένας σαφής οδικός χάρτης για τον τρόπο λήψης των δημόσιων δικαιωμάτων διέλευσης και των αδειών σταθμών βάσης κινητής τηλεφωνίας και να δημοσιευτεί σε μια κεντρική δικτυακή τοποθεσία.

Η εισαγωγή αρχών που συντονίζονται κεντρικά θα επιτρέπει επίσης την περαιτέρω τυποποίηση των διαδικασιών υποβολής αιτήσεων/εγκρίσεων, διασφαλίζοντας τη συνεπή εφαρμογή της νομοθεσίας και τη μείωση των αποκλίσεων στις αποφάσεις μεταξύ διαφορετικών τοπικών αρχών

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Οι εταιρείες που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση για άδεια εγκατάστασης ή τροποποίησης μιας υπάρχουσας κεραιάς κινητών επικοινωνιών (ΙΟ49), καθώς και οι εταιρείες που επιθυμούν να αναπτύξουν ένα δίκτυο σταθερής τηλεφωνίας (ΙΟ50) πρέπει να υποβάλλουν τις αιτήσεις τους σε πολυάριθμες αρμόδιες αρχές εξουσιοδοτημένες για να παρέχουν έγκριση / άδεια στο πλαίσιο αυτής της διαδικασίας.

Κατόπιν υποβάλλουν το φάκελο αίτησης στις σχετικές Αρχές για την τελική έγκριση (Ε.Ε.Τ.Τ. και Περιφερειακές Αρχές).

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι αιτήσεις υποβάλλονται σε μία «κεντρική αρχή», η οποία θα προχωρήσει στην προώθηση της αίτησης στις σχετικές αρμόδιες αρχές, για παράδειγμα, στη Διεύθυνση Οικοδομικών και Κτιριακών Κανονισμών, το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο, την Ειδική Γραμματεία Δασών, κ.λπ.

Η εταιρεία θα μπορεί να επικοινωνεί μόνο με μία κεντρική αρχή προκειμένου να ενημερωθεί για την πρόοδο μιας συγκεκριμένης αίτησης, εξαλείφοντας έτσι την ανάγκη για επικοινωνία με πολλές Αρμόδιες Αρχές.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Η βασικότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Εθνική Νομοθεσία:

Νόμος 4070/2012 σχετικά με τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες - (Υ.Π. 49 & Υ.Π. 50), άρθρο 28 σχετικά με τα δικαιώματα διέλευσης και άρθρο 30 σχετικά με εγκαταστάσεις κεραιών

Απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. 661/2/19-7-2012 Κανονισμός αδειών κατασκευών κεραιών στην ξηρά – ΦΕΚ 2529 της 17ης Σεπτεμβρίου 2012 (Υ.Π.49)

Κοινή Υπουργική Απόφαση 725/23/04.01.2012 «Διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών» – ΦΕΚ 5 της 5ης Ιανουαρίου 2012 (Υ.Π.50)

Εθνική νομοθεσία όσον αφορά τη δικαιοδοσία άλλων κυβερνητικών φορέων σε αυτό τον τομέα:

Νόμος 4014/2011 για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων

Νόμος 3028/2002 για την προστασία αρχαιοτήτων και πολιτιστικής κληρονομιάς

Νόμος 2971/2001 σχετικά με τον αιγιαλό, την ακτογραμμή και άλλες διατάξεις
Π.Δ. 14.7.1999 Κώδικας βασικής πολεοδομικής νομοθεσίας

Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 198015/2012 «Πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις ειδικά για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας» – ΦΕΚ 1510/Β/4-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/2012 «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 4 του Νόμου 4014/2011» (ΦΕΚ 21/Β/13-1-2012)

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 20741/2012 «Τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1565/Β/8-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 15277/2012 «Εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις αποφάσεις έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ή στις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της Δασικής Νομοθεσίας έγκρισης επέμβασης, για έργα και δραστηριότητες κατηγοριών Α και Β της Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1077/Β/9-4-2012

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ, άρθρο 337 (ΕΕ L 337, 18-12-2009, σελ. 37)

Άρθρο 9 (Διαχείριση ραδιοσυχνότητας για τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών)

Άρθρο 9β (Μεταφορά ή μίσθωση μεμονωμένου δικαιώματος χρήσης ραδιοσυχνότητας)

Άρθρο 11 (Δικαιώματα διέλευσης)

Άρθρο 12 (Συνεγκατάσταση και από κοινού χρήση στοιχείων δικτύου για επιχειρήσεις παροχής δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών)

Κεφάλαιο IIIΑ (Ασφάλεια και ακεραιότητα δικτύων και υπηρεσιών)

Οδηγία 2002/20/EK για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών τηλεπικοινωνιών (οδηγία αδειοδότησης), όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2009/140/EK (EE L 108, 24-2-2002, σελ. 21)

Άρθρο 5 (Δικαιώματα για χρήση ραδιοσυχνοτήτων και αριθμών)

Άρθρο 6 (Συνθήκες που αφορούν τη γενική αδειοδότηση και τα δικαιώματα χρήσης για ραδιοσυχνότητες και αριθμούς και συγκεκριμένες υποχρεώσεις)

Άρθρο 7 (Διαδικασία για περιορισμό του αριθμού δικαιωμάτων χρήσης προς χορήγηση για ραδιοσυχνότητες)

Άρθρο 8 (Εναρμονισμένη εκχώρηση ραδιοσυχνοτήτων)

Απόφαση αριθμ. 676/2002/EK σχετικά με ένα κανονιστικό πλαίσιο για την πολιτική ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Έχει εκτιμηθεί ότι η θέσπιση μιας διαδικασίας υποβολής αιτήσεων με κεντρικό συντονισμό θα οδηγήσει σε μείωση του κόστους συμβουλευτικών υπηρεσιών, καθώς οι εργολήπτες που θα διευκολύνουν τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων θα έχουν μια πιο απλή εργασία υποβολής των φακέλων αιτήσεων σε μία μόνο κεντρική Αρμόδια Αρχή σε σύγκριση με την πλειοψηφία των Αρμόδιων Αρχών που εμπλέκονται στην τρέχουσα διαδικασία. Εκτιμάται ότι τα κόστη συμβουλευτικών υπηρεσιών θα μειωθούν περίπου κατά 15% για νέες κεραιές (Υ.Π. 49α) και 12% για δίκτυα σταθερής τηλεφωνίας (Υ.Π. 50). Επιπλέον, ειδικά για την Υ.Π. 50, η οποία χαρακτηρίζεται από αποκλίσεις μεταξύ της τεκμηρίωσης που απαιτείται από διάφορες τοπικές αρχές, εκτιμάται περαιτέρω μείωση της τάξης του 30% (1 ώρα) για την προετοιμασία της τεκμηρίωσης.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους XXX ευρώ σε διοικητικά βάρη και μείωση ύψους 2.079.277,40 ευρώ σε διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.= 14.766.012,38 ευρώ Δ.Κ.= 20.774.116,68 ευρώ	Δ.Β.= 12.686.734,98 ευρώ Δ.Κ.= 18.694.839,27 ευρώ	Μείωση ύψους 2.079.277,40 ευρώ για Δ.Β. 2.079.277,40 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

<p>Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)</p>		
<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 3.797,43 ευρώ f = 1 Q = 2.217 Σ.Ε.Λ. = 20% Δ.Β. = 6.735.128,23 ευρώ Δ.Κ. = 8.418.910,29 ευρώ</p>	<p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</p> <p>P = 3.565,14 ευρώ f = 1 Q = 2.217 Σ.Ε.Λ. = 21% Δ.Β. = 6.220.128,23 ευρώ Δ.Κ. = 7.903.910,29 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: (της Υ.Π. 45)</p> <p>515.000,00 ευρώ για Δ.Β. 515.000,00 ευρώ για Δ.Κ.</p>
<p>Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας</p>		
<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P = 2.643,96 ευρώ f = 1 Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 35% Δ.Β. = 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ. = 12.355.206,39 ευρώ</p>	<p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά</p> <p>P = 2.309,21 ευρώ f = 1 Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 40% Δ.Β. = 6.466.606,75 ευρώ Δ.Κ. = 10.790.928,98 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: Μείωση 19% (της Υ.Π. 50)</p> <p>Μείωση ύψους 1.564.277,40 ευρώ για Δ.Β. 1.564.177,40 ευρώ για Δ.Κ.</p>

3.2.2. Σύνδεση όλων των αρμόδιων αρχών με το σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.)

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 606.563 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αφορά την υπαγωγή όλων των αρχών που συμμετέχουν στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων στο σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.). Αυτή η διαδικασία θα εξαλείψει την υποχρέωση αρχειοθέτησης έντυπων αντιγράφων τεκμηρίωσης για κάθε φάκελο επιπλέον της ηλεκτρονικής αρχειοθέτησης, αφού όλα τα έγγραφα όλων των εμπλεκόμενων στη διαδικασία Αρμόδιων Αρχών είναι δυνατό να διακινούνται σε ηλεκτρονική μορφή, οδηγώντας έτσι σε εξοικονόμηση χρόνου.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)

Ιστορικό και σκεπτικό

Το σύστημα πληροφορικής Σ.ΗΛ.Υ.Α της Ε.Ε.Τ.Τ. στοχεύει στη λειτουργία ως υπηρεσίας μίας στάσης για υποβολή αιτήσεων για άδεια εγκατάστασης ή τροποποίησης κεραίας κινητών επικοινωνιών. Ωστόσο, οι μόνες αρχές που έχουν ηλεκτρονική πρόσβαση σε αυτό το σύστημα είναι η Ε.Ε.Τ.Τ, η Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας και η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας. Άλλες Αρχές όπως οι Εφορίες Αρχαιοτήτων, τα τοπικά Γραφεία Πολεοδομίας και τα τοπικά Γραφεία Επιθεώρησης Δασών δεν είναι συνδεδεμένα. Το σύστημα δεν επιτρέπει μια πλήρως ηλεκτρονική επεξεργασία εγγράφων. Ως εκ τούτου, οι αιτούντες εξακολουθούν να πρέπει να στέλνουν την αίτησή τους σε διάφορες αρχές, ακόμη κι αν χρησιμοποιούν το Σ.ΗΛ.Υ.Α.

Για την πλήρη εκμετάλλευση των δυνατοτήτων του συστήματος Σ.ΗΛ.Υ.Α, είναι αναγκαίο όλες οι αρμόδιες αρχές που εμπλέκονται στη διαδικασία χορήγησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση μιας κεραίας κινητών τηλεπικοινωνιών να είναι συνδεδεμένες στο σύστημα, να μπορούν να λαμβάνουν ηλεκτρονικές αιτήσεις και έγγραφα μέσω του συστήματος και να υποβάλλουν τις αποφάσεις τους στο σύστημα.

Υπάρχει στενή σχέση με την προηγούμενη σύσταση, δεδομένου ότι ο κεντρικός συντονισμός στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων θα επέτρεπε τον προσδιορισμό όλων των αρχών που πρέπει να συμπεριληφθούν στο σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α.

Ένα τέτοιο σύστημα θα βοηθούσε επίσης στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων. Με το σύστημα, θα ήταν δυνατός ο έλεγχος της κατάστασης της αίτησης σε οποιαδήποτε στιγμή (εάν έχει εγκριθεί, από ποιες αρχές, ποια γνωμοδότηση έγκρισης αναμένεται). Αυτό θα βοηθούσε στον προσδιορισμό των δυσχερειών που υπάρχουν στη διαδικασία όπου οι πλέον σημαντικές είναι οι καθυστερήσεις και ακολούθως στην ανάλογη προσαρμογή της διαδικασίας.

Συνιστάται η σύσταση μιας διυπουργικής ειδικής ομάδας για τον συντονισμό των εργασιών που αφορούν τη σύνδεση των αρμόδιων αρχών στο σύστημα. Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων θα παίζει πρωταγωνιστικό ρόλο σε αυτόν τον συντονισμό.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Η εταιρεία προετοιμάζει την τεκμηρίωση για την υποβολή της αίτησης και στέλνει όλες τις αιτήσεις / μελέτες που συνιστούν τον πλήρη φάκελο στο ηλεκτρονικό σύστημα αρχειοθέτησης (Σ.ΗΛ.Υ.Α.).

Εάν οι αιτήσεις / μελέτες / εγκρίσεις ζητούνται από αρμόδιες αρχές που δεν έχουν πρόσβαση στο σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α. (π.χ. Εφορίες Αρχαιοτήτων, τοπικά Γραφεία Επιθεώρησης Δασών, τοπικά Γραφεία Πολεοδομίας, κ.λπ.), η εταιρεία ενημερώνει το σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α. ανταλλάσσοντας σχετική αλληλογραφία με τις εν λόγω Αρχές (αριθμοί πρωτοκόλλου, αποδεικτικά των εγγράφων που έχουν υποβληθεί, κ.λπ.) με τη βοήθεια των εργοληπτών.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Το σύστημα αιτήσεων Σ.ΗΛ.Υ.Α. λειτουργεί ως πραγματική ηλεκτρονική «κυπηρεσία μίας στάσης», αφού οι εταιρείες έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν αιτήσεις / μελέτες σε ΟΛΕΣ τις Αρμόδιες Αρχές που συμμετέχουν στη διαδικασία και θα έχουν επίσης άμεσες ενημερώσεις σχετικά με οποιαδήποτε έγκριση ή απόρριψη.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής δευτερογενούς νομοθεσίας:

Απόφαση Ε.Ε.Τ.Τ. αριθμ. 661/2/19-7-2012 Κανονισμός αδειών κατασκευών κεραιών στην ξηρά – ΦΕΚ 2529 της 17ης Σεπτεμβρίου 2012

Απόφαση Ε.Ε.Τ.Τ. αριθμ. 672/2/13-11-2012 Έναρξη Λειτουργίας του Συστήματος Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.) – ΦΕΚ 3295/Β/11-12-2012

Αξιολόγηση των επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Εκτιμάται ότι η υπαγωγή όλων των αρμόδιων αρχών στο σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α. θα μειώνει το κόστος των συμβουλευτικών υπηρεσιών για νέες αιτήσεις κατά 300 ευρώ και για τις τροποποιήσεις κατά 200 ευρώ, λόγω μιας απλούστερης διαδικασίας που θα ακολουθείται από τους εργολήπτες. Επιπλέον, εκτιμάται ότι θα υπάρξει σημαντική μείωση στον χρόνο που απαιτείται για την υποβολή του φακέλου (περισσότερες από 2 ώρες), αφού δεν θα απαιτείται πλέον η μη αυτόματη αποστολή της τεκμηρίωσης των Αρμόδιων Αρχών που δεν είναι σε ηλεκτρονική μορφή στο σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α.

Ο συνδυασμός της εν λόγω σύστασης με τον κεντρικό συντονισμό της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων (προηγούμενη σύσταση) θα έχει πρόσθετο αντίκτυπο στις επιχειρήσεις.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 606.562 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:

<p>Δ.Β.= 6.735.128,23 ευρώ Δ.Κ.= 8.418.910,29 ευρώ</p>	<p>Δ.Β.= 6.128.566,54 ευρώ Δ.Κ.= 7.812.348,60 ευρώ</p>	<p>Μείωση ύψους 606.562,70 ευρώ για Δ.Β. 606.562,70 ευρώ για Δ.Κ.</p>
---	---	--

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)		
Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 3.797,43 ευρώ f = 1 Q = 2.217 Σ.Ε.Λ. = 20% Δ.Β. = 6.735.128,23 ευρώ Δ.Κ. = 8.418.910,29 ευρώ	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P = 3.523,84 ευρώ f = 1 Q = 2.217 Σ.Ε.Λ. = 22% Δ.Β. = 6.128.566,54 ευρώ Δ.Κ. = 7.812.348,60 ευρώ	Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 9% (της Υ.Π. 49) Μείωση ύψους 606.562,70 ευρώ για Δ.Β. 606.562,70 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.3. Μείωση της ανάγκης για τροποποίηση των αδειών σταθμού βάσης και πιστοποιητικών πληρότητας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 1.826.305 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Αυτή η σύσταση στοχεύει στη μείωση του αριθμού των περιπτώσεων όπου απαιτείται αίτηση για τροποποίηση της άδειας ή του πιστοποιητικού πληρότητας ενός σταθμού βάσης. Σε ορισμένες σαφώς καθορισμένες περιπτώσεις όπου οι αλλαγές δεν θα έχουν σημαντικό αντίκτυπο, οι υπηρεσίες παροχής δεν θα πρέπει να ακολουθούν την ίδια διαδικασία όπως στην περίπτωση της αρχικής αίτησης και δεν θα χρειάζεται να υποβάλλουν ξανά όλα τα έγγραφα, παρά μόνο εκείνα που σχετίζονται με τις προγραμματισμένες τροποποιήσεις του έργου. Θα εξακολουθούν να πρέπει να ειδοποιούν την αρμόδια αρχή (Ε.Ε.Τ.Τ.) για τις προγραμματισμένες αλλαγές.

Με αυτό τον τρόπο θα μειωνόταν ο αριθμός των αιτήσεων καθώς και ο χρόνος που απαιτείται για να προετοιμάσουν τους φακέλους οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραίας κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)

Ιστορικό και σκεπτικό

Η διαδικασία που θα πρέπει να ακολουθηθεί στην περίπτωση μιας επιθυμητής τροποποίησης ενός σταθμού βάσης δεν διαφέρει από τη διαδικασία για υποβολή αίτησης για χορήγηση άδειας για νέα εγκατάσταση. Επί του παρόντος, οποιαδήποτε αλλαγή σε ένα σταθμό βάσης, ακόμη κι αυτές που δεν υπερβαίνουν τα όρια της μελέτης ραδιο-εκπομπών, απαιτεί επανυποβολή όλων των απαιτούμενων εγγράφων που απαιτούνται για την αρχική αίτηση χορήγησης άδειας (συμπεριλαμβανομένων αυτών που δεν διαφέρουν από την αρχική αίτηση). Προστίθεται εκ νέου μια περίοδος αναμονής 4 μηνών (όπως για την αξιολόγηση του αρχικού φακέλου της αίτησης).

Η σύσταση αφορά τη μείωση του αριθμού των περιπτώσεων όπου απαιτείται αίτηση για τροποποίηση της άδειας ή του πιστοποιητικού πληρότητας ενός σταθμού βάσης. Για παράδειγμα, προσθήκη συχνοτήτων εντός των προβλέψεων της μελέτης ραδιο-εκπομπών και χωρίς καμία αλλαγή στη δομή του βασικού σταθμού ή όταν γίνονται αρχιτεκτονικές αλλαγές μόνο στον περιβάλλοντα χώρο χωρίς να επηρεάζονται τα μέτρα ασφάλειας που αναφέρονται στη μελέτη των ραδιο-εκπομπών.

Οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών θα πρέπει να ειδοποιούν την Ε.Ε.Τ.Τ. για την επιθυμητή αλλαγή και να έχουν την υποχρέωση να υποβάλλουν τυχόν αναθεωρημένα προγράμματα καθώς και την ενημερωμένη μελέτη ραδιο-εκπομπών, η οποία θα αποδεικνύει ότι οι εκπομπές εξακολουθούν να είναι εντός των επιτρεπόμενων ορίων. Η επεξεργασία της ειδοποίησης θα πρέπει να γίνεται κατά προτεραιότητα από την Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας εντός καθορισμένης χρονικής περιόδου. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να αποστέλλονται μόνο τα έγγραφα που έχουν τροποποιηθεί. Η επιχείρηση δεν θα χρειάζεται να παύσει τη λειτουργία του σταθμού βάσης, δεδομένου ότι οι έλεγχοι συμμόρφωσης μπορούν να πραγματοποιηθούν εκ των υστέρων.

Ορισμένα παραδείγματα: Στην Τσεχική Δημοκρατία επιτρέπεται αναβάθμιση ενός σταθμού βάσης χωρίς περαιτέρω άδεια, εάν δεν περιλαμβάνει καμία αλλαγή ως προς τις κατασκευαστικές εργασίες. Στη Δανία, απλές αναβαθμίσεις (εφόσον δεν υπάρχει υπέρβαση στο ύψος της υπάρχουσας κατασκευής) ή κοινή χρήση τοποθεσιών δεν απαιτούν περαιτέρω άδειες, αλλά η ειδοποίηση για την αναβάθμιση της τοποθεσίας δεν χρειάζεται να υποβληθεί στις αρχές. Στην Ολλανδία, οι περισσότερες αναβαθμίσεις πραγματοποιούνται χωρίς άδεια - ανάλογα με τις κατασκευαστικές εργασίες και τον αντίκτυπο στο περιβάλλον. Στη Γαλλία, οι υπάρχουσες κατασκευές εξαιρούνται από την υποχρέωση άδειας προγραμματισμού όταν:

- η νέα κατασκευή δεν επηρεάζει την εξωτερική άποψη ενός υφιστάμενου κτιρίου
- δεν υπάρχουν αλλαγές στο χώρο στέγασης και η επιφάνεια είναι μικρότερη των 5 m².

Έχουν ήδη προετοιμαστεί εννέα τροποποιήσεις στο Νόμο 4040/2012, όπου η τροποποίηση αντικαθίσταται από την ειδοποίηση, για παράδειγμα, όταν η αναβάθμιση δεν αφορά κατασκευαστικές αλλαγές. Αυτές οι τροποποιήσεις θα πρέπει να συζητηθούν στο Κοινοβούλιο τις ερχόμενες εβδομάδες.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Προκειμένου να τροποποιηθεί μια υπάρχουσα άδεια ή Πιστοποιητικό Πληρότητας, οι υπηρεσίες παροχής κινητών επικοινωνιών υποβάλλουν, μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος αρχειοθέτησης (Σ.ΗΛ.Υ.Α.), τη μελέτη ή την έγκριση που πρέπει να ενημερωθεί λόγω της επιθυμητής τροποποίησης του βασικού σταθμού, καθώς και όλα τα άλλα έγγραφα που καταχωρίστηκαν στον αρχικό φάκελο για τη χορήγηση της άδειας, τα οποία δεν επηρεάζονται από την προγραμματισμένη τροποποίηση.

Σημείωση: Δεν υπάρχουν συγκεκριμένες διατάξεις στην τρέχουσα νομοθεσία που να ορίζουν ότι η εταιρεία θα πρέπει να σταματήσει να λειτουργεί την κεραία, ωστόσο, πρόσφατες προτάσεις νομοθεσίας εκ μέρους της ΕΕΚΤ (Ένωση Εταιρειών Κινητής Τηλεφωνίας) προτείνουν την εισαγωγή συγκεκριμένων όρων στο νόμο. 4070/2012 που θα επιτρέπουν στις εταιρείες να συνεχίζουν τη λειτουργία των κεραιών.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Στη νομοθεσία παρουσιάζεται λεπτομερώς μια διαδικασία ειδοποίησης για τροποποιήσεις εντός των κριτηρίων ανοχής που περιλαμβάνονται στη μελέτη ραδιο-εκπομπών, στο πλαίσιο της οποίας μια άδεια σταθμού βάσης ή ένα πιστοποιητικό πληρότητας μπορεί να είναι έγκυρη χωρίς τροποποίηση.

Μια εταιρεία που επιθυμεί να τροποποιήσει ένα σταθμό βάσης εντός των κριτηρίων ανοχής των ραδιο-εκπομπών ειδοποιεί την Ε.Ε.Τ.Τ., εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου, για τις επιθυμητές αλλαγές π.χ. υποβάλλει νέα αρχιτεκτονικά σχέδια καθώς και την αναθεωρημένη μελέτη ραδιοεκπομπών στην οποία επιβεβαιώνεται ότι οι εκπομπές εξακολουθούν να είναι εντός των επιτρεπόμενων ορίων.

Η μελέτη που υποβάλλεται εκ νέου θα πρέπει να έχει εξεταστεί από την Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας κατά προτεραιότητα και εντός καθορισμένης χρονικής περιόδου. Κατά την επεξεργασία της αναθεωρημένης μελέτης ραδιοεκπομπών από την Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας, η άδεια δεν ανακαλείται και ο σταθμός βάσης συνεχίζει να λειτουργεί. Για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης θα χρησιμοποιηθούν έλεγχοι εκ των υστέρων.

Για όλες τις αιτήσεις τροποποίησης, (ακόμη και για αυτές που αλλάζουν τη μελέτη ραδιο-εκπομπών), θα χρειαστεί να υποβληθούν μόνο τα έγγραφα που έχουν αλλάξει σε σχέση με την αρχική αίτηση για χορήγηση άδειας.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Η βασικότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Εθνική Νομοθεσία:

Νόμος 4070/2012 σχετικά με τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες - Άρθρο 30 σχετικά με εγκαταστάσεις κεραιών

Απόφαση Ε.Ε.Τ.Τ. αριθμ. 661/2/19-7-2012 Κανονισμός αδειών κατασκευών κεραιών στην ξηρά – ΦΕΚ 2529 της 17ης Σεπτεμβρίου 2012

Εθνική νομοθεσία όσον αφορά τη δικαιοδοσία άλλων κυβερνητικών φορέων σε αυτό τον τομέα:
Νόμος 4014/2011 για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων

Νόμος 3028/2002 για την προστασία αρχαιοτήτων και πολιτιστικής κληρονομιάς

Νόμος 2971/2001 σχετικά με τον αιγιαλό, την ακτογραμμή και άλλες διατάξεις
Π.Δ. 14.7.1999 Κώδικας βασικής πολεοδομικής νομοθεσίας

Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 198015/2012 «Πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις ειδικά για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας» – ΦΕΚ 1510/Β/4-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/2012 «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 4 του Νόμου 4014/2011» (ΦΕΚ 21/Β/13-1-2012)

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 20741/2012 «Τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1565/Β/8-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 15277/2012 «Εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις αποφάσεις έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ή στις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της Δασικής Νομοθεσίας έγκρισης επέμβασης, για έργα και δραστηριότητες κατηγοριών Α και Β της Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1077/Β/9-4-2012

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ, άρθρο 337 (ΕΕ L 337, 18-12-2009, σελ. 37)

Άρθρο 9 (Διαχείριση ραδιοσυχνοτήτων για τις υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών)

Άρθρο 11 (Δικαιώματα διέλευσης)

Άρθρο 12 (Συνεγκατάσταση και από κοινού χρήση στοιχείων δικτύου για επιχειρήσεις παροχής δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών)

Οδηγία 2002/20/EK για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών τηλεπικοινωνιών (οδηγία αδειοδότησης), όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2009/140/EK (EE L 108, 24-2-2002, σελ. 21)

Άρθρο 5 (Δικαιώματα για χρήση ραδιοσυχνοτήτων και αριθμών)

Άρθρο 6 (Συνθήκες που αφορούν τη γενική αδειοδότηση και τα δικαιώματα χρήσης για ραδιοσυχνότητες και αριθμούς και συγκεκριμένες υποχρεώσεις)

Απόφαση αριθμ. 676/2002/EK σχετικά με ένα κανονιστικό πλαίσιο για την πολιτική ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Εκτιμάται ότι περιορίζοντας τις περιπτώσεις που απαιτούν τροποποίηση της αίτησης, ο συνολικός αριθμός αιτήσεων τροποποίησης μπορεί να μειωθεί κατά 40%. Επιπλέον, οι υπόλοιπες αιτήσεις τροποποίησης εκτιμάται ότι επιτυγχάνουν εξοικονόμηση χρόνου κατά 50% (περισσότερες από 2 ώρες) για την προετοιμασία του φακέλου.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 1.826.305 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.= 6.735.128,23 ευρώ Δ.Κ.= 8.418.910,29 ευρώ	Δ.Β.= 4.908.823,23 ευρώ Δ.Κ.= 6.592.605,29 ευρώ	Μείωση ύψους 1.826.305,00 ευρώ για Δ.Β. 1.826.305,00 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 49: Υποχρέωση αίτησης άδειας για εγκατάσταση ή τροποποίηση κεραιάς κινητών επικοινωνιών (σταθμός βάσης)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 3.797,43 ευρώ f = 1 Q = 2.217 Σ.Ε.Λ. = 20% Δ.Β.= 6.735.128,23 ευρώ Δ.Κ.= 8.418.910,29 ευρώ	P = 4.291,50 ευρώ f = 1 Q = 1.536 Σ.Ε.Λ. = 26% Δ.Β.= 4.908.823,23 ευρώ Δ.Κ.= 6.592.605,29 ευρώ	Μείωση ύψους 27% (της Υ.Π. 49) Μείωση ύψους 1.826.305,00 ευρώ για Δ.Β. 1.826.305,00 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.4. Ίδρυση μιας «ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης» για διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιωμάτων διέλευσης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 2.085.703 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Αυτή η σύσταση προτείνει τη δημιουργία μιας ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης για τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης. Αυτή η ηλεκτρονική πύλη θα επιτρέπει στους αιτούντες να υποβάλλουν τις αιτήσεις τους για δικαίωμα διέλευσης μόνο σε μία αρμόδια αρχή η οποία, στη συνέχεια, θα είναι υπεύθυνη για την κοινοποίηση της αίτησης και της τεκμηρίωσης στις άλλες αρμόδιες αρχές.

Με αυτό τον τρόπο θα είναι δυνατή η τυποποίηση της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων, η αύξηση της συνέπειας στην εφαρμογή του νόμου και η βελτίωση της διαφάνειας και της προβλεψιμότητας της διαδικασίας. Όσον αφορά τις επιχειρήσεις, με αυτό τον τρόπο θα μειωθεί ο αριθμός των αρχών με τις οποίες θα πρέπει να συναλλαγούν ενώ παράλληλα θα εξοικονομήσουν χρόνο καθώς και άμεσα κόστη που δαπανώνται για τη δημιουργία πολλαπλών αντιγράφων της τεκμηρίωσης.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, η διαδικασία υποβολής αιτήσεων δεν υποστηρίζεται από μια υπηρεσία μίας στάσης και οι εταιρείες χρειάζεται να υποβάλλουν αιτήσεις σε ένα πλήθος αρχών για τη χορήγηση άδειας, π.χ. Εφορίες Αρχαιοτήτων, Γραφεία Επιθεώρησης Δασών (ως προέγκριση) καθώς και στις αρχές που χορηγούν το πραγματικό δικαίωμα διέλευσης, οι οποίες, σύμφωνα με την προκαθορισμένη επιλεγμένη διαδρομή, μπορεί να είναι περισσότερες από μία (τα διάφορα τμήματα της διαδρομής μπορεί να έχουν διαφορετικές αρμόδιες περιφερειακές Αρχές). Επίσης, η πληθώρα των εμπλεκόμενων φορέων εμποδίζει την πλήρη τήρηση μιας τυποποιημένης διαδικασίας.

Προκειμένου να μειωθούν οι καθυστερήσεις και να απλοποιηθεί η διαδικασία, οι αιτήσεις θα πρέπει να υποβάλλονται σε ηλεκτρονική μορφή σε μία «κεντρική» αρχή σε αντίθεση με την πληθώρα των τοπικών αρχών που ισχύει σήμερα, επιτρέποντας τη «θέσπιση μιας υπηρεσίας μίας στάσης».

Η σύσταση θα επιτρέψει επίσης αυξημένη τυποποίηση των διαδικασιών έγκρισης διασφαλίζοντας την αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, την εξάλειψη των ασυνεπειών στις αποφάσεις μεταξύ των διαφόρων τοπικών αρχών ως προς την τεκμηρίωση που ζητείται, τις προεγκρίσεις, τα τέλη και τις εγγυήσεις, τις τεχνικές προδιαγραφές, τις νομικές συμφωνίες, κ.λπ.

Οι Αρμόδιες Αρχές που θα συντονίζονται κεντρικά όπως η Διεύθυνση Οικοδομικών και Κτιριακών Κανονισμών - Δ.Ο.Κ.Κ. του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, αντί των τοπικών γραφείων πολεοδομίας, το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο, αντί των τριών τοπικών εφοριών αρχαιοτήτων και η Ειδική Γραμματεία Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, αντί των τοπικών Γραφείων Επιθεώρησης Δασών θα έχουν ηλεκτρονική πρόσβαση σε φακέλους για την παροχή γνωμοδότησης / έγκρισης. Μόνο εφόσον απαιτούνται επιτόπιες επισκέψεις οι «κεντρικές» Αρμόδιες Αρχές θα αναθέτουν στα τοπικά γραφεία τους την πραγματοποίηση αυτών των επισκέψεων.

Θα πρέπει να εξεταστεί εάν η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) ή εναλλακτικά το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων θα πρέπει να αναλάβει το ρόλο της «κεντρικής αρχής» που είναι αρμόδια για την ηλεκτρονική «υπηρεσία μίας στάσης».

Οι νομοθετικές διατάξεις σχετικά με τις προθεσμίες εντός των οποίων θα πρέπει να απαντούν οι Αρμόδιες Αρχές θα πρέπει να παραμείνουν ίδιες, δηλαδή, η προέγκριση και το δικαίωμα διέλευσης χορηγείται αυτόματα εάν παρέλθουν 30 ημέρες (90 ημέρες για τα ιδιωτικά δίκτυα) χωρίς να έχει ληφθεί απόφαση από την Αρχή.

Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων έχει ήδη σχεδιάσει μια τέτοια υπηρεσία μίας στάσης. Αυτό συνδέεται με το έργο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη μείωση του κόστους ανάπτυξης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών υψηλής ταχύτητας. Το σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α. θα πρέπει να χρησιμοποιείται ως πρότυπο για αυτήν τη νέα υπηρεσία μίας στάσης. Κατά την ανάπτυξη αυτού του συστήματος πληροφορικής, θα πρέπει να γίνει καταγραφή όλων των διοικητικών διαδικασιών και των αδειών που απαιτούνται. Αυτό θα μπορούσε να βοηθήσει στον εκσυγχρονισμό της διαδικασίας αλλά επίσης στην παροχή πληροφοριών μεγαλύτερης ακρίβειας προς τους πιθανούς αιτούντες, ενώ παράλληλα θα έκανε τη διαδικασία πιο διαφανή και προβλέψιμη. Το νέο σύστημα θα λειτουργεί με το υπάρχον Σύστημα Γεωγραφικών Πληροφοριών όλων των έργων υποδομών (βλ. ενότητα 3.4).

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Οι εταιρείες χρειάζεται να υποβάλλουν αίτηση σε πληθώρα Αρχών που χορηγούν άδει (προ-έγκριση) π.χ. Εφορίες Αρχαιοτήτων, Γραφεία Επιθεώρησης Δασών προκειμένου να χορηγηθούν όλες οι απαιτούμενες άδειες.

Κατόπιν οι εταιρείες πρέπει να υποβάλλουν μια πλήρη αίτηση στις αρχές που χορηγούν το δικαίωμα διέλευσης, οι οποίες σύμφωνα με την προκαθορισμένη επιλεγμένη διαδρομή, μπορεί να είναι περισσότερες από μία (διάφορα τμήματα της διαδρομής του δικτύου ενδεχομένως να έχουν διαφορετικές αρμόδιες Αρχές – οι οποίες μπορεί να είναι Δήμοι ή Νομαρχίες).

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι εταιρείες που επιθυμούν να επεκτείνουν τα δίκτυα σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας ιδιοκτησίας υποβάλλουν την αίτησή τους για δικαίωμα διέλευσης σε ηλεκτρονική μορφή σε μια «κεντρική αρχή» μέσω μιας υπηρεσίας μίας στάσης.

Η «κεντρική αρχή», που είναι αρμόδια για την υπηρεσία μίας στάσης, θα αναλάβει τη μελέτη του φακέλου της αίτησης και θα προχωρήσει στην προώθησή της στη σχετική αρμόδια αρχή για λογαριασμό της εταιρείας.

Εάν απαιτείται επιτόπια επίσκεψη πριν από τη χορήγηση της έγκρισης, τότε το σύστημα θα ενημερώσει τον αιτούντα εντός καθορισμένης χρονικής περιόδου.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Εθνική Νομοθεσία:

Νόμος 4070/2012 σχετικά με τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες - Άρθρο 28 σχετικά με δικαιώματα διέλευσης

Κοινή Υπουργική Απόφαση 725/23/04.01.2012 «Διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών» – ΦΕΚ 5 της 5ης Ιανουαρίου 2012

Εθνική νομοθεσία όσον αφορά τη δικαιοδοσία άλλων κυβερνητικών φορέων σε αυτό τον τομέα:

Νόμος 4014/2011 για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων

Νόμος 3028/2002 για την προστασία αρχαιοτήτων και πολιτιστικής κληρονομιάς

Νόμος 2971/2001 σχετικά με τον αιγιαλό, την ακτογραμμή και άλλες διατάξεις
Π.Δ. 14.7.1999 Κώδικας βασικής πολεοδομικής νομοθεσίας

Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 198015/2012 «Πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις ειδικά για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας» – ΦΕΚ 1510/Β/4-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/2012 «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 4 του Νόμου 4014/2011» (ΦΕΚ 21/Β/13-1-2012)

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 20741/2012 «Τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1565/Β/8-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 15277/2012 «Εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις αποφάσεις έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ή στις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της Δασικής Νομοθεσίας έγκρισης επέμβασης, για έργα και δραστηριότητες κατηγοριών Α και Β της Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1077/Β/9-4-2012

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ, άρθρο 337 (ΕΕ L 337, 18-12-2009, σελ. 37) - Άρθρο 11 (Δικαιώματα διέλευσης)

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Εκτιμάται ότι η ανάπτυξη μιας ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης, η οποία μπορεί να αναπτυχθεί βάσει της εμπειρίας του συστήματος Σ.ΗΛ.Υ.Α. που χρησιμοποιείται για σταθμούς βάσης, θα μειώσει τον χρόνο που δαπανάται στην προετοιμασία των φακέλων κατά 40% (2 ώρες), ενώ τα τέλη συμβουλευτικών υπηρεσιών μπορούν να μειωθούν κατά 15%, αντικατοπτρίζοντας τη μείωση της συμμετοχής εργοληπτών.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 2.085.703 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
		Μείωση ύψους

Δ.Β. = 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ. = 12.355.206,39 ευρώ	Δ.Β. = 5.945.180,95 ευρώ Δ.Κ. = 10.269.503,18 ευρώ	2.085.703,21 ευρώ για Δ.Β. 2.085.703,21 ευρώ για Δ.Κ.
---	---	--

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

<p>Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας</p>		
<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P = 2.643,96 ευρώ f = 1 Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 35% Δ.Β. = 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ. = 12.355.206,39 ευρώ</p>	<p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</p> <p>P = 2.197,63 ευρώ f = 1 Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 42% Δ.Β. = 5.945.180,95 ευρώ Δ.Κ. = 10.269.503,18 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 26% (της Υ.Π. 50)</p> <p>Μείωση ύψους 2.085.703,21 ευρώ για Δ.Β. 2.085.703,21 ευρώ για Δ.Κ.</p>

3.2.5. Ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 2.498.877 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αυτή προτείνει την ανάπτυξη ενός συνόλου γενικών αποδεκτών τεχνικών προτύπων που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για έργα αυτού του τύπου (π.χ. τεχνικά χαρακτηριστικά για τομές οδοστρώματος, κατασκευή καμπίνων ή μέτρα ασφάλειας που θα πρέπει να τηρηθούν, κ.λπ.). Οι αιτούντες θα μπορούν μόνο να δηλώνουν ότι θα τηρήσουν αυτά τα πρότυπα αντί να υποβάλλουν ογκώδεις τεκμηριώσεις.

Αυτό θα επιτρέψει επίσης την επίτευξη μεγαλύτερης συνέπειας στις προδιαγραφές και μείωση των αποκλίσεων μεταξύ των τοπικών αρχών.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας

Ιστορικό και σκεπτικό

Θεωρείται ότι το μεγαλύτερο μέρος του βασικού δικτύου σταθερής τηλεφωνίας στην Ελλάδα έχει ήδη κατασκευαστεί. Ως εκ τούτου, η πλειονότητα των έργων στο άμεσο μέλλον αναμένεται να είναι πιο τυποποιημένα.

Δεν έχει καθοριστεί ένα σύνολο τεχνικών προτύπων για κάθε τύπο έργου είτε ως προς τις Τ.Π.Ε. που χρησιμοποιούνται είτε ως προς τις κατασκευαστικές εργασίες, γεγονός που επιτρέπει σε κάθε αρχή να ζητάει την εφαρμογή δικών της τεχνικών προτύπων αυξάνοντας σε πολλές περιπτώσεις τα κόστη ενός έργου σημαντικά. Επιπλέον, οι εταιρείες καλούνται να περιγράψουν τις τεχνικές λεπτομέρειες των επιθυμητών εργασιών σε κάθε αίτηση. Πρόκειται για μια χρονοβόρα εργασία που θα μπορούσε να παραλειφθεί εάν οριστούν τεχνικά πρότυπα από κεντρικές αρχές.

Μια κεντρική αρχή θα είναι υπεύθυνη για τον καθορισμό αποδεκτών τεχνικών προτύπων ανά τύπο έργου που θα πρέπει να εφαρμόζουν οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών. Αυτά τα τεχνικά πρότυπα θα αφορούν τόσο τις κατασκευαστικές εργασίες όσο και τις Τ.Π.Ε. που χρησιμοποιούνται και μπορούν να αναφέρονται στην περιγραφή της εργασίας, στα υλικά και τον εξοπλισμό που θα χρησιμοποιηθούν, στα μέτρα ασφαλείας που θα τηρηθούν, κ.λπ. Η σύσταση αυτή θα διασφαλίσει την εξάλειψη των αποκλίσεων ως προς τα επιθυμητά τεχνικά πρότυπα μεταξύ των τοπικών αρχών και θα μειώσει την προσπάθεια που απαιτείται να καταβάλλουν οι εταιρείες προκειμένου να περιγράψουν τις επιθυμητές τεχνικές προδιαγραφές του έργου οι οποίες περιλαμβάνονται στην τεκμηρίωση κάθε αίτησης. Ωστόσο, πρέπει να τονιστεί ότι περιγραφές όπως η επιθυμητή διαδρομή που θα πρέπει να ακολουθηθεί εξακολουθούν να πρέπει να περιγραφούν στο φάκελο.

Επιπλέον, επί του παρόντος κάθε φάκελος πρέπει να περιλαμβάνει έγγραφα που ενημερώνονται σπάνια, όπως νομική τεκμηρίωση της εταιρείας και ένα πιστοποιητικό της Ε.Ε.Τ.Τ. (του πιο πρόσφατου τριμήνου), στο οποίο δηλώνεται ότι ο αιτών λειτουργεί βάσει του συστήματος Γενικών Αδειών, που διέπει τα δημόσια δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Συνιστάται αυτά τα έγγραφα να υποβάλλονται μόνο μία φορά σε μια κεντρική αρχή (ή να μην υποβάλλονται καθόλου, εάν ο

παραλήπτης της αίτησης είναι η Ε.Ε.Τ.Τ.) και έκτοτε, να υποβάλλονται ξανά μόνο όταν ενημερώνονται.

Κατανοούμε ότι μια μελέτη που διενεργείται από το Ελληνικό Τεχνικό Επιμελητήριο θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί ως βάση για τον ορισμό αυτών των προτύπων.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Δεν υπάρχουν καθορισμένα τεχνικά πρότυπα για κάθε τύπο έργου, γεγονός που επιτρέπει τη διαφοροποίηση των προδιαγραφών εντός κάθε τοπικής αρχής.

Οι εταιρείες απαιτείται να περιγράφουν τις τεχνικές λεπτομέρειες των επιθυμητών εργασιών σε κάθε αίτηση αυξάνοντας έτσι τα συνολικά κόστη ενός έργου

Συγκεκριμένα έγγραφα που δεν ανήκουν στις προδιαγραφές του έργου, αλλά στην υπηρεσία παροχής τηλεπικοινωνιών υποβάλλονται εκ νέου σε κάθε φάκελο.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Υπάρχει σε ισχύ μια συμφωνία σχετικά με τα τεχνικά πρότυπα που ορίζονται για κάθε τύπο έργου (π.χ. τεχνικά χαρακτηριστικά για τομές οδοστρώματος, κατασκευή καμπίνων ή μέτρα ασφάλειας που θα πρέπει να τηρηθούν, κ.λπ.)

Οι εταιρείες δηλώνουν μέσω μιας υπεύθυνης δήλωσης (η οποία συμπεριλαμβάνεται στο φάκελο της αίτησης) ότι θα τηρήσουν αυτά τα πρότυπα.

Έγγραφα όπως νομική τεκμηρίωση ή πιστοποιητικό της Ε.Ε.Τ.Τ. υποβάλλονται μόνο μία φορά σε μια Κεντρική Αρχή, χωρίς να χρειάζεται να συμπεριληφθούν σε κάθε φάκελο αίτησης.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Εθνική Νομοθεσία:

Νόμος 4070/2012 σχετικά με τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες - Άρθρο 28 σχετικά με δικαιώματα διέλευσης

Κοινή Υπουργική Απόφαση 725/23/4.1.2012 «Διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών» – ΦΕΚ 5 της 5ης Ιανουαρίου 2012

Υπουργική Απόφαση 72146/2316/30.12.2008 «Καθορισμός των τεχνικών προδιαγραφών των εργασιών που αφορούν στις εγκαταστάσεις τηλεπικοινωνιακών δικτύων εκτός κτιρίων» - ΦΕΚ 21 Β της 7^{ης} Ιανουαρίου 2009

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ, άρθρο 337 (ΕΕ L 337, 18-12-2009, σελ. 37) - Άρθρο 17 (Τυποποίηση)

Απόφαση αριθμ. 676/2002/ΕΚ σχετικά με ένα κανονιστικό πλαίσιο για την πολιτική ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Δεδομένου ότι το μεγαλύτερο μέρος του βασικού δικτύου στην Ελλάδα έχει ολοκληρωθεί, η πλειονότητα των έργων στο άμεσο μέλλον αναμένεται να είναι πιο τυποποιημένα. Η μείωση του χρόνου προκύπτει από την προετοιμασία του φακέλου της αίτησης κατά 30% (1,5 ώρες), ενώ επίσης αναμένεται ότι τα κόστη παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών θα μειωθούν κατά 25%.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 2.498.877 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.= 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ.= 12.355.206,39 ευρώ	Δ.Β.= 5.532.006,75 ευρώ Δ.Κ.= 9.856.328,98 ευρώ	Μείωση ύψους 2.498.877,40 ευρώ για Δ.Β. 2.498.877,40 ευρώ για Δ.Κ.

Εκ των οποίων:

Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P = 2.643,96 ευρώ f = 1 Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 35% Δ.Β.= 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ.= 12.355.206,39 ευρώ	P = 2.109,21 ευρώ f = 1 Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 44% Δ.Β.= 5.532.006,75 ευρώ Δ.Κ.= 9.856.328,98 ευρώ	Μείωση ύψους 31% (της Υ.Π. 50) Μείωση ύψους 2.498.877,40 ευρώ για Δ.Β. 2.498.877,40 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.6. Προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 4.600.113 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Τα έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας με δυνητικά χαμηλό αντίκτυπο θα πρέπει να ορίζονται με βάση σαφώς καθορισμένα κριτήρια (π.χ. έργα έως έναν ορισμένο αριθμό μέτρων ή απλώς επισκευαστικά έργα). Η διαδικασία υποβολής αιτήσεων για αυτά τα έργα θα μπορούσε να απλοποιηθεί έτσι, ώστε να απαιτούνται λιγότερες προεγκρίσεις και τεκμηρίωση, περιορίζοντας ως εκ τούτου τις περιπτώσεις στις οποίες απαιτείται η τήρηση μια πλήρους διαδικασίας υποβολής αιτήσεων.

Αυτή η σύσταση θα μειώσει τον αριθμό των αιτήσεων που απαιτούνται καθώς και τον χρόνο που δαπανάται για την προετοιμασία των φακέλων. Συνεπώς, αυτό θα επιτρέψει την ταχύτερη επέκταση της υπέρχουσας υποδομής.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας

Ιστορικό και σκεπτικό

Όλα τα έργα επέκτασης δικτύων σταθερής τηλεφωνίας, που απαιτείται να λάβουν δικαίωμα διέλευσης, ανεξάρτητα από το μέγεθος και την πολυπλοκότητά τους, θα πρέπει να ακολουθήσουν την ίδια διαδικασία υποβολής αίτησης (π.χ. έχει αναφερθεί ότι ορισμένες αρχές ενδεχομένως να τεκμηριώνουν μια τομή οδοστρώματος λίγων μόνο εκατοστών μετά την ολοκλήρωση των έργων σε όλο το πλάτος του δρόμου).

Μια κεντρική αρχή θα είναι αρμόδια για τον προσδιορισμό των έργων «χαμηλού αντίκτυπου» (π.χ. έργα έως έναν ορισμένο αριθμό μέτρων ή απλώς επισκευαστικά έργα), στο πλαίσιο της οποίας η διαδικασία υποβολής αίτησης θα μπορεί να είναι πιο απλή, απαιτώντας λιγότερες προεγκρίσεις και τεκμηρίωση, περιορίζοντας συνεπώς τις περιπτώσεις που απαιτούν πλήρη διαδικασία υποβολής αιτήσεων. Σε συγκεκριμένες περιπτώσεις (π.χ. μικρά επισκευαστικά έργα), προτείνεται η εξάλειψη της διαδικασίας έγκρισης και η αντικατάσταση με μια ειδοποίηση προς τις αρμόδιες αρχές. Η ημερομηνία και η ώρα εκτέλεσης των έργων θα πρέπει να συμφωνούνται, ώστε να είναι δυνατή η λήψη μέτρων πριν από την έναρξη της κατασκευής π.χ. εκτροπή κυκλοφορίας, κ.λπ. Οι Αρμόδιες Αρχές θα πρέπει να απαντήσουν εντός καθορισμένης χρονικής περιόδου για με την προτεινόμενη ημερομηνία έναρξης των έργων, διαφορετικά θα πρέπει να δικαιολογήσουν το σκεπτικό της αναβολής.

Για παράδειγμα, βάσει της νομοθεσίας της Αυστραλίας, οι μεταφορείς επιτρέπεται να εγκαθιστούν ευκολίες χαμηλού αντίκτυπου χωρίς να χρειάζεται να λάβουν έγκριση από το τοπικό γραφείο πολεοδομίας. Οι ευκολίες χαμηλού αντίκτυπου είναι ευκολίες που κρίνονται απαραίτητες για τη διατήρηση των δικτύων τηλεπικοινωνιών, αλλά έχουν χαμηλό οπτικό αντίκτυπο και είναι απίθανο να διαταράξουν σημαντικά την κοινότητα κατά την εγκατάσταση ή τη λειτουργία τους. Περιλαμβάνουν ενδεικτικά, πύργους τηλεπικοινωνιών με ύψος μικρότερο των 5 μέτρων προσαρτημένους σε κτίρια, υπόγειες καλωδιώσεις και συνδέσεις συνδρομητικών μονάδων εντός των κτιρίων.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Δεν υπάρχει πρόβλεψη για απλοποιημένη διαδικασία για περιπτώσεις έργων χαμηλού αντίκτυπου.

Ακόμη και τα μικρότερα έργα επέκτασης και επισκευής, που μπορεί να απαιτούν κατασκευαστικές εργασίες μόνο μίας ημέρας ή προγραμματισμένες εργασίες που είναι σε περιοχές που υπάρχει ήδη δίκτυο σταθερής τηλεφωνίας θα πρέπει να ακολουθούν την κύρια διαδικασία, η οποία μπορεί να διαρκέσει εβδομάδες ή ακόμη και μήνες.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Υπάρχει μια συμφωνία όσον αφορά τον ορισμό των έργων «χαμηλού αντίκτυπου».

Τα έργα αυτά απαιτούν μια πιο απλή διαδικασία υποβολής αίτησης (π.χ. παράλειψη προεγκρίσεων από τα τμήματα της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας σε περιπτώσεις όπου υπάρχουν ήδη άλλα υπόγεια δίκτυα κατά μήκος της επιθυμητής διαδρομής) ή ακόμη και εξάλειψη συνολικά της ανάγκης έγκρισης (π.χ. για μικρές επισκευές) που αντικαθίστανται από την εκ των προτέρων ενημέρωση της Αρχής και την εξασφάλιση συμφωνίας για την ημερομηνία και την ώρα που μπορούν να εκτελεστούν οι εργασίες

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Εθνική Νομοθεσία:

Νόμος 4070/2012 σχετικά με τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες - Άρθρο 28 σχετικά με δικαιώματα διέλευσης

Κοινή Υπουργική Απόφαση 725/23/04.01.2012 «Διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών» – ΦΕΚ 5 της 5ης Ιανουαρίου 2012

Εθνική νομοθεσία όσον αφορά τη δικαιοδοσία άλλων κυβερνητικών φορέων σε αυτό τον τομέα:

Νόμος 4014/2011 για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων

Νόμος 3028/2002 για την προστασία αρχαιοτήτων και πολιτιστικής κληρονομιάς

Νόμος 2971/2001 σχετικά με τον αιγιαλό, την ακτογραμμή και άλλες διατάξεις
Π.Δ. 14.7.1999 Κώδικας βασικής πολεοδομικής νομοθεσίας

Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 198015/2012 «Πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις ειδικά για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας» – ΦΕΚ 1510/Β/4-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/2012 «Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 4 του Νόμου 4014/2011» (ΦΕΚ 21/Β/13-1-2012)

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 20741/2012 «Τροποποίηση της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1565/Β/8-5-2012

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 15277/2012 «Εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις αποφάσεις έγκρισης περιβαλλοντικών όρων ή στις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της Δασικής Νομοθεσίας έγκρισης επέμβασης, για έργα και δραστηριότητες κατηγοριών Α και Β της Υπουργικής Απόφασης με αριθμ. 1958/2012» – ΦΕΚ 1077/Β/9-4-2012

**Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα
(οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)**

Οδηγία 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία πλαίσιο) όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2002/19/ΕΚ, άρθρο 337 (ΕΕ L 337, 18-12-2009, σελ. 37) - Άρθρο 11 (Δικαιώματα διέλευσης)

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Αυτή η σύσταση αναμένεται να εξαλείψει τον αριθμό αιτήσεων για προεγκρίσεις και δικαίωμα διέλευσης κατά 30%. Για τις υπόλοιπες αιτήσεις, εκτιμάται ότι τα τέλη του εργολήπτη μπορούν να μειωθούν (κατά 20% για το 10% των υπόλοιπων αιτήσεων που θεωρείται ότι εμπίπτουν στην απλοποιημένη διαδικασία υποβολής αίτησης και κατά 40% για το 20% των υπόλοιπων αιτήσεων που αντικαθίστανται με ειδοποιήσεις). Επίσης, ο χρόνος που δαπανάται στην προετοιμασία των φακέλων αίτησης αναμένεται να μειωθεί κατά 20% (1 ώρα), λόγω των απλούστερων απαιτήσεων προετοιμασίας για τα έργα που επηρεάζονται από αυτήν τη σύσταση.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 4.600.113 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.= 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ.= 12.355.206,39 ευρώ	Δ.Β.= 3.430.711,11 ευρώ Δ.Κ.= 7.755.093,35 ευρώ	Μείωση ύψους 4.600.113,04 ευρώ για Δ.Β. 4.600.113,04 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 50: Υποχρέωση για υποβολή αίτησης στις αρχές για δικαίωμα λήψης δικαιώματος διέλευσης για λειτουργία δικτύου σταθερής τηλεφωνίας μέσω δημόσιας και κοινής περιουσίας		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P = 2.643,96 ευρώ f = 1	P = 2.370,79 ευρώ	Μείωση ύψους 57% (της Υ.Π. 50)

Q = 4.673 Σ.Ε.Λ. = 35% Δ.Β. = 8.030.884,15 ευρώ Δ.Κ. = 12.355.206,39 ευρώ	f = 1 Q = 3.271 Σ.Ε.Λ. = 56% Δ.Β. = 3.430.711,11 ευρώ Δ.Κ. = 7.755.093,35 ευρώ	Μείωση ύψους 4.600.113,04 ευρώ για Δ.Β. 4.600.113,04 ευρώ για Δ.Κ.
--	---	---

3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας Τηλεπικοινωνιών είναι ο ένατος μεγαλύτερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο σε όρους μεγέθους των διοικητικών μεγεθών και επηρεάζει έναν σχετικά περιορισμένο αριθμό επιχειρήσεων (συμπεριλαμβανομένων των ανεξάρτητων επιχειρηματιών/ελεύθερων επαγγελματιών) στο πλαίσιο της οικονομίας. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του έργου μείωσης των διοικητικών βαρών, η υλοποίηση των συστάσεων σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να λάβει **μέση** προτεραιότητα.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων έδειξε ότι:

- **Ο προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης** θα έχει τον υψηλότερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά τον ορισμό των έργων επέκτασης δικτύου σταθερής τηλεφωνίας με πιθανώς μικρό αντίκτυπο από τις αρμόδιες αρχές και την απλοποίηση της διαδικασίας υποβολής αίτησης για αυτά τα έργα. Αυτό θα μειώσει τον αριθμό των αιτήσεων που απαιτούνται καθώς και τον χρόνο που δαπανάται για την προετοιμασία των φακέλων. Συνεπώς, αυτό θα επιτρέψει την ταχύτερη επέκταση της υπάρχουσας υποδομής.
- **Ο ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας** θα έχει τον δεύτερο υψηλότερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά την ανάπτυξη ενός συνόλου γενικώς αποδεκτών τεχνικών προτύπων που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για έργα αυτού του τύπου και οι αιτούντες θα συμμορφώνονται μόνο με αυτά τα πρότυπα.
- **Η ίδρυση μιας ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης για την διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης** θα έχει τον τρίτο υψηλότερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά τη δημιουργία μιας ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης η οποία θα επιτρέπει στους αιτούντες να υποβάλλουν τις αιτήσεις τους για δικαίωμα διέλευσης μόνο σε μία αρμόδια αρχή.

Ορισμένες τροποποιήσεις της νομοθεσίας έχουν ήδη προετοιμαστεί με σκοπό τη μείωση της ανάγκης για τροποποιήσεις αδειών σταθμού βάσης. Σε ό,τι αφορά άλλες συστάσεις, προτείνουμε το Υπουργείο να αρχίσει να εργάζεται για τον καθορισμό αποδεκτών τεχνικών προτύπων καθώς και για τον προσδιορισμό «έργων χαμηλού αντίκτυπου» χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση. Ταυτόχρονα, θα πρέπει να δημιουργηθεί μια διυπουργική ειδική ομάδα που θα επιτρέψει τη συζήτηση μεταξύ των εμπλεκόμενων αρχών σχετικά με τον τρόπο κεντρικού συντονισμού της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων τόσο για έργα σταθερής τηλεφωνίας όσο και για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας αλλά και σχετικά με τον τρόπο σύνδεσης όλων των εμπλεκόμενων αρχών στο σύστημα Σ.ΗΛ.Υ.Α. καθώς και σε ένα παρόμοιο σύστημα για τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων για δικαίωμα διέλευσης.

Η κυβέρνηση και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

3.4. Άλλα θέματα

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από την κυβέρνηση:

- Αποτελεσματική χρήση Πιστοποιητικού Πληρότητας (Σταθμοί Βάσης)

Επί του παρόντος, οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών μπορούν να προχωρούν με την κατασκευή ενός σταθμού βάσης έχοντας λάβει ένα «Πιστοποιητικό Πληρότητας», ενώ οι εγκρίσεις από αρχές όπως οι Εφορίες Αρχαιοτήτων και τα Γραφεία Επιθεώρησης Δασών εξακολουθούν να εκκρεμούν. Αυτές οι τοπικές Αρχές πρέπει να μεταβούν «επί τόπου» και να πραγματοποιήσουν επιτόπιες επισκέψεις προκειμένου να μπορέσουν να χορηγήσουν την έγκρισή τους, ωστόσο, υπάρχουν σημαντικές αμοιβαίες καθυστερήσεις. Στη βάση του τρέχοντος πλαισίου, τυχόν απορριπτικές αποφάσεις από τις Εφορίες Αρχαιοτήτων και από τα Γραφεία Επιθεώρησης Δασών που λαμβάνονται με καθυστέρηση, οδηγούν στην ανάκληση του Πιστοποιητικού Πληρότητας και η κατασκευή του σταθμού βάσης πρέπει να σταματήσει. Εάν ο σταθμός βάσης λειτουργεί ήδη τότε θα πρέπει να αποσυναρμολογηθεί, επιβαρύνοντας με σημαντικά κόστη τις υπηρεσίες παροχής τηλεπικοινωνιών. Κατά τη μέτρηση, όλοι οι ερωτηθέντες δήλωσαν ότι μία από τις συνηθέστερες αιτίες απόρριψης των αιτήσεων από τις Εφορίες Αρχαιοτήτων είναι «η οπτική επαφή» με κάποιο μνημείο, που σε ορισμένες περιπτώσεις μπορεί να είναι αμφιλεγόμενο βάσει του ορισμού, ενώ οι ενστάσεις δεν αντιστοιχούν πάντα σε συγκεκριμένες διατάξεις της νομοθεσίας.

Γ' αυτόν το λόγο προτείνεται επαναπροσδιορισμός της σπουδαιότητας του «Πιστοποιητικού Πληρότητας». Κατά πρώτον, οι Αρμόδιες Αρχές πρέπει να θέσουν σαφή πρότυπα τα οποία να καθοδηγούν αποτελεσματικά τις επιχειρήσεις (εξηγήσεις μέσω κωδικοποιημένων απαιτήσεων και με την ανάπτυξη οδηγιών / μελετών περιπτώσεων), ως προς το τι συνιστά παραβίαση των απαιτήσεων που μπορεί να οδηγήσει αργότερα σε ανάκληση ενός Πιστοποιητικού Πληρότητας. Αυτή η τυποποίηση θα διασφαλίσει ότι οι εταιρείες κινητής τηλεφωνίας θα γνωρίζουν ακριβώς ποιες είναι οι προϋποθέσεις που θα πρέπει να πληρούν προκειμένου να δηλώσουν ότι συμμορφώνονται με αυτές. Για παράδειγμα, αυτό μπορεί να είναι η ελάχιστη απόσταση από ένα ιστορικό μνημείο, το μέγιστο ύψος όταν βρίσκεται κοντά σε μνημείο, κ.λπ.

Αποσαφηνίζοντας τα πρότυπα προκειμένου να χορηγηθεί η άδεια, δεν υπάρχει ουσιαστικά πραγματική ανάγκη για Πιστοποιητικό Πληρότητας. Οι εκ των υστέρων έλεγχοι από τις αρμόδιες αρχές μπορούν να εξακολουθήσουν να γίνονται και θα βασίζονται στο σύνολο προτύπων / κριτηρίων και δεν θα βασίζονται στην υποκειμενικότητα του επιθεωρητή, κάτι που είναι σύνηθες τώρα. Εάν κατά τη διάρκεια ενός εκ των υστέρων ελέγχου διαπιστωθεί ότι δεν συμμορφώνεται με τα πρότυπα, τότε η άδειά της θα ανακαλείται.

Η παραπάνω σύσταση, ωστόσο, θα διασφαλίσει τη σημαντική μείωση των περιπτώσεων κατά τις οποίες οι εταιρείες θα πρέπει να αποσυναρμολογήσουν ένα σταθμό βάσης λόγω απολύτως «υποκειμενικής» αξιολόγησης μετά την έναρξη λειτουργίας του σταθμού βάσης.

- Ανάπτυξη καταγραφής Σ.Γ.Π. προκειμένου να διευκολυνθεί η διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης

Ένα έργο Σ.Γ.Π. για τη χαρτογράφηση όλων των δικτύων (τηλεπικοινωνιών, φυσικού αερίου, νερού, αποχέτευσης, κ.λπ.) ανά τοπική αρχή θεωρείται απαραίτητο καθώς οι εταιρείες θα ξέρουν ακριβώς σε ποια Αρχή θα πρέπει να υποβάλλουν αίτηση, εάν θα χρειάζονται προεγκρίσεις π.χ. από εταιρείες Φυσικού Αερίου, κ.λπ.

Το έργο βρίσκεται αυτήν τη στιγμή σε εξέλιξη και θα πρέπει να συμπεριλάβει μια χαρτογράφηση σταθμών βάσης.

3.5.Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση εντοπίζει τον τομέα προτεραιότητας τηλεπικοινωνιών ως τον ένατο μεγαλύτερο εκ των 13 τομέων προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο σε όρους συνολικού διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών, όπως μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 20,77 εκατομμύρια ευρώ και τα συνολικά διοικητικά βάρη στα 14,76 εκατομμύρια ευρώ.

Αυτό εξηγείται εν μέρει από το γεγονός ότι ένας σχετικά μικρός αριθμός επιχειρήσεων επηρεάζονται από τους κανονισμούς αυτού του κλάδου. Παρόλα αυτά, σύμφωνα με τα δεδομένα μέτρησης, πρέπει να αντιμετωπίσουν ορισμένα σημαντικά διοικητικά βάρη που μπορούν να μειωθούν μέσω των συστάσεων. Αυτό θα προσελκύσει περισσότερες επενδύσεις και θα βελτιώσει την ανάπτυξη του κλάδου Τηλεπικοινωνιών στην Ελλάδα.

Η παρούσα έκθεση κάνει έξι συστάσεις για μέτρα σε σχέση με τη μείωση των διοικητικών βαρών στον τομέα των Τηλεπικοινωνιών²:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
«Κεντρικός συντονισμός» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για εξασφάλιση αδειών για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας*	2.079.277 ευρώ	2.079.277 ευρώ
Σύνδεση όλων των αρμόδιων αρχών με το σύστημα ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων (Σ.ΗΛ.Υ.Α.)*	606.563 ευρώ	606.563 ευρώ
Μείωση της ανάγκης για τροποποίηση των αδειών σταθμού βάσης και πιστοποιητικών πληρότητας	1.826.305 ευρώ	1.826.305 ευρώ
Ίδρυση μιας «ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης» για διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης*	2.085.703 ευρώ	2.085.703 ευρώ
Ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας	2.498.877 ευρώ	2.498.877 ευρώ

² Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

Προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης	4.600.113 ευρώ	4.600.113 ευρώ
---	----------------	----------------

Οι Υ.Π. με τις μεγαλύτερες δυνατότητες μείωσης στον Τομέα Προτεραιότητας είναι ο προσδιορισμός «έργων χαμηλού αντίκτυπου» που απαιτούν πιο απλή διαδικασία έγκρισης ή καθόλου έγκριση για αιτήσεις δικαιώματος διέλευσης, ο ορισμός αποδεκτών τεχνικών προτύπων προκειμένου να μειωθεί η απαιτούμενη τεκμηρίωση για έργα επέκτασης του δικτύου σταθερής τηλεφωνίας, η ίδρυση μιας ηλεκτρονικής υπηρεσίας μίας στάσης για την διαδικασία υποβολής αιτήσεων δικαιώματος διέλευσης και ο «Κεντρικός συντονισμός» της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για εξασφάλιση αδειών για σταθμούς βάσης κινητής τηλεφωνίας και δικτύου σταθερής τηλεφωνίας. Οι συστάσεις θα οδηγήσουν σε σημαντική μείωση των διοικητικών βαρών, σε ταχύτερη ανάπτυξη της υποδομής επικοινωνιών στην Ελλάδα και σε αυξημένες επενδύσεις στον εν λόγω τομέα. Επιπλέον, θα μειωθούν οι ασυνέπειες στην εφαρμογή της νομοθεσίας σε αυτό τον τομέα και ως εκ τούτου επίσης θα περιοριστούν τα περιθώρια για κακοδιαχείριση και διαφθορά.

Η συμμετοχή των επιχειρήσεων αποτελεί το κλειδί για την επίτευξη της μείωσης των βαρών μέσω της εφαρμογής. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο και επίσης να διασφαλίσει ότι υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τις επιχειρήσεις και τους αντιπροσώπους της καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ο σωστός σχεδιασμός των λύσεων.