



## Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

### Τελική έκθεση Δημόσιες συμβάσεις



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



## Πίνακας Περιεχομένων

|                                                                                                                                                                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Ακρόνυμα και συντομογραφίες .....                                                                                                                                                                                                   | 5  |
| Συνοπτική παρουσίαση .....                                                                                                                                                                                                          | 7  |
| 1. Εισαγωγή .....                                                                                                                                                                                                                   | 10 |
| 1.1. Ιστορικό .....                                                                                                                                                                                                                 | 10 |
| 1.2. Προσέγγιση έργου .....                                                                                                                                                                                                         | 10 |
| 1.3. Μεθοδολογία .....                                                                                                                                                                                                              | 12 |
| 2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης                                                                                                                                                     | 15 |
| 2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών .....                                                                                                                                                                | 15 |
| 2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων .....                                                                                                                                                                                  | 20 |
| 3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Δημόσιων Συμβάσεων .                                                                                                                                                    | 23 |
| 3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης .....                                                                                                                                                                   | 24 |
| 3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Δημόσιων Συμβάσεων .....                                                                                                                                                                | 27 |
| 3.2.1. Κωδικοποίηση και απλοποίηση νόμων και κανονισμών για τις δημόσιες συμβάσεις, διατήρηση της σταθερότητας και παροχή κατευθυντήριων οδηγιών στις επιχειρήσεις .....                                                            | 29 |
| 3.2.2. Αύξηση χρήσης συμφωνιών πλαισίων .....                                                                                                                                                                                       | 34 |
| 3.2.3. Ενοποίηση ζήτησης εντός και μεταξύ δημόσιων φορέων .....                                                                                                                                                                     | 37 |
| 3.2.4. Δημοσίευση, επιβολή και βελτίωση του ενιαίου σημείου δημοσίευσης για όλες τις αναγγελίες/γνωστοποιήσεις* δημοσίων συμβάσεων. ....                                                                                            | 41 |
| 3.2.5. Ηλεκτρονικά και δωρεάν έγγραφα προκήρυξης διαγωνισμών.....                                                                                                                                                                   | 45 |
| 3.2.6. Υποστηρικτικές πληροφορίες: απαιτείται μόνον αυτοδήλωση στο στάδιο προσφοράς.....                                                                                                                                            | 49 |
| 3.2.7. Παρεχόμενες υποστηρικτικές πληροφορίες: Ελαχιστοποιημένες, προκαθορισμένες και από τυποποιημένο μενού.....                                                                                                                   | 53 |
| 3.2.8. Υποστηρικτικές πληροφορίες και έγγραφο προσφοράς ηλεκτρονικά: Αποδοχή ηλεκτρονικής υποβολής προσφοράς και σχετικών εγγράφων (ακόμη και εκτός της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων e-Procurement)..... | 57 |
| 3.2.9. Υποστηρικτικές πληροφορίες που υποβάλλονται από τον πλειοδότη: Μείωση επανυποβολής υποστηρικτικών στοιχείων στην ίδια αναθέτουσα αρχή .....                                                                                  | 61 |
| 3.2.10. Περαιτέρω τυποποίηση εγγράφων προκήρυξης διαγωνισμών .....                                                                                                                                                                  | 64 |
| 3.2.11. Εκσυγχρονισμός των απαιτήσεων εγγραφής και ανανέωσης για το μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.).....                                                                                                                 | 67 |
| 3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση .....                                                                                                                                                                               | 71 |
| 3.4. Άλλα θέματα.....                                                                                                                                                                                                               | 71 |
| 4. Συμπέρασμα .....                                                                                                                                                                                                                 | 74 |

## **Πίνακες**

|                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο .....                                                                         | 15 |
| Πίνακας 3.1: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π.37.....  | 25 |
| Πίνακας 3.2: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 38..... | 26 |
| Πίνακας 3.3: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 39..... | 27 |

## **Γραφήματα**

|                                                                                        |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Γράφημα 2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας... | 21 |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----|

## Ακρόνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα»

|                    |                                                                        |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------|
| Δ.Β.               | Διοικητικό Βάρος                                                       |
| Δ.Κ.               | Διοικητικό Κόστος                                                      |
| Σ.Ε.Λ.             | Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία                                      |
| Κ.Σ.Υ.             | Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών                                        |
| f                  | Συχνότητα                                                              |
| Υ.Π.               | Υποχρέωση Πληροφόρησης                                                 |
| Μ.Ε.ΕΠ.            | Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων                                       |
| Μ.Ε.Κ.             | Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών                                         |
| Τ.Α.Ε.             | Τυπικά Αποδοτική Επιχείρηση                                            |
| Α.Κ.               | Άμεσο Κόστος                                                           |
| P                  | Τιμή                                                                   |
| Τ.Π.<br>(«Κλάδος») | Τομέας Προτεραιότητας (στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. αναφέρεται και ως «Κλάδος») |
| Π                  | Ποσότητα                                                               |
| Α.Ε.               | Ανώνυμη Εταιρεία (εταιρική μορφή)                                      |
| ΤΣ.Μ.Ε.Δ.Ε.        | Τομείς Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων                         |



## Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης ως προς τον τομέα προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων, σε συνδυασμό με τις συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για τις δημόσιες συμβάσεις αποτελούν το τρίτο μεγαλύτερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο παρόν έργο. Αντιστοιχούν σε **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 393,13 εκατομμυρίων ευρώ, το οποίο βαρύνει τις επιχειρήσεις στην Ελλάδα. Έχει ταξινομηθεί στο σύνολό του ως διοικητικό βάρος**, καθώς δεν υπάρχει κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας που πιθανώς να συνεχίσει να υφίσταται εάν εξαλειφθούν οι υποχρεώσεις.

Οι συστάσεις περιλαμβάνουν ορισμένα μέτρα, ως αποτέλεσμα της υλοποίησης της μεταρρύθμισης στον τομέα δημόσιων συμβάσεων, οι οποίες περιλαμβάνονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης. Ορισμένες έχουν ήδη εφαρμοστεί κατά τη διάρκεια αυτού του έργου, ενώ άλλες θα εφαρμοστούν μετέπειτα. Αυτές οι συστάσεις έχουν ποσοτικοποιηθεί προκειμένου να παρέχουν μια ένδειξη των μειώσεων του διοικητικού βάρους.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες υποχρεώσεις για τις δημόσιες συμβάσεις<sup>1</sup>:

| Σύσταση                                                                                                                                                     | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------|
| Κωδικοποίηση και απλοποίηση νόμων και κανονισμών για τις δημόσιες συμβάσεις, διατήρηση της σταθερότητας και παροχή κατευθυντήριων οδηγιών στις επιχειρήσεις | 11.892.156 ευρώ                          | 11.892.156 ευρώ                        |
| Αύξηση της χρήσης συμφωνιών-πλαισίων (με βάση μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις)*                                         | 38.161.847 ευρώ                          | 38.161.847 ευρώ                        |
| Ενοποίηση ζήτησης εντός και μεταξύ δημόσιων φορέων (με βάση μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις)*                           | 38.161.847 ευρώ                          | 38.161.847 ευρώ                        |

<sup>1</sup> Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν, προκειμένου να επιτευχθεί μια συνολική μείωση, εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*).

|                                                                                                                                                                                                                          |                 |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Δημοσίευση, επιβολή και βελτίωση του ενιαίου σημείου δημοσίευσης για όλες τις αναγγελίες/γνωστοποιήσεις* δημοσίων συμβάσεων.                                                                                             | 3.964.052 ευρώ  | 3.964.052 ευρώ  |
| Ηλεκτρονικά και δωρεάν έγγραφα προκήρυξης διαγωνισμών*                                                                                                                                                                   | 38.533.361 ευρώ | 38.533.361 ευρώ |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες: απαιτείται μόνον αυτοδήλωση στο στάδιο προσφοράς*                                                                                                                                            | 31.662.378 ευρώ | 31.662.378 ευρώ |
| Παρεχόμενες υποστηρικτικές πληροφορίες: Ελαχιστοποιημένες, προκαθορισμένες και από τυποποιημένο μενού*                                                                                                                   | 9.366.392 ευρώ  | 9.366.392 ευρώ  |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες και έγγραφο προσφοράς ηλεκτρονικά: Αποδοχή ηλεκτρονικής υποβολής προσφοράς και σχετικών εγγράφων (ακόμη και εκτός της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων e-Procurement)* | 8.435.768 ευρώ  | 8.435.768 ευρώ  |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες που υποβάλλονται από τον πλειοδότη: Μείωση επανυποβολής υποστηρικτικών στοιχείων στην ίδια αναθέτουσα αρχή                                                                                    | 3.799.485 ευρώ  | 3.799.485 ευρώ  |
| Περαιτέρω τυποποίηση εγγράφων προκήρυξης διαγωνισμών*                                                                                                                                                                    | 3.964.052 ευρώ  | 3.964.052 ευρώ  |
| Εκσυγχρονισμός των απαιτήσεων εγγραφής και ανανέωσης για το μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.)                                                                                                                   | 3.113.585 ευρώ  | 3.113.585 ευρώ  |

Η σύσταση για την **κωδικοποίηση και απλοποίηση νόμων και κανονισμών για τις δημόσιες συμβάσεις και τη διατήρηση της σταθερότητας** θα μειώσει το χρόνο που αφιερώνουν επί του παρόντος οι επιχειρήσεις στο να κατανοήσουν τη νομοθεσία που ισχύει για συγκεκριμένες διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, καθώς και τις αλλαγές της.

Οι συστάσεις για **αύξηση της χρήσης συμφωνιών-πλαισίων και ενοποίηση της ζήτησης** θα μειώσει τον συνολικό αριθμό των εξαγγελιών διαγωνισμών δημόσιων συμβάσεων, με αποτέλεσμα να μειωθούν τα βάρη για τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις. Οι συμβάσεις που συνάπτονται βάσει συμφωνιών-πλαισίων δεν θα συνεπάγονται μια επαχθή διαδικασία δημόσιων συμβάσεων.

Οι συστάσεις για τη **βελτίωση των ενιαίων σημείων δημοσίευσης για γνωστοποιήσεις προκηρύξεων δημόσιων συμβάσεων και τη δωρεάν και ηλεκτρονική διάθεση όλων των εγγράφων διαγωνισμών** θα παρέχουν στις επιχειρήσεις μια ενιαία



ηλεκτρονική πηγή πληροφόρησης που θα τους επιτρέπει να εντοπίζουν και να συμμετέχουν σε εξαγγελίες διαγωνισμών δημόσιων συμβάσεων.

Οι συστάσεις για τη μείωση και την τυποποίηση των υποστηρικτικών πληροφοριών και την απαίτηση να υποβάλλονται μόνο από προτιμητέους πλειοδότες θα απαλλάξουν πολλούς πλειοδότες από διοικητικά βάρη, ενώ θα διευκολύνουν τη διαδικασία σε μεταγενέστερο στάδιο.

Η σύσταση για αποδοχή ηλεκτρονικής υποβολής εγγράφων προσφοράς, ακόμη και όταν δεν χρησιμοποιείται η πλατφόρμα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, θα απλοποιήσει τη διαδικασία συμμετοχής σε δημόσιες συμβάσεις ικανοποιώντας ένα σαφές αίτημα των επιχειρήσεων.

Η σύσταση για εκσυγχρονισμό των ρυθμίσεων εγγραφής και ανανέωσης για το Μ.Ε.ΕΠ. θα καταργήσει ορισμένες ενοχλητικές και δαπανηρές επαναλήψεις και διοικητικές διαδικασίες.

Η εφαρμογή των συστάσεων στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων θα πρέπει να αποτελεί υψηλή προτεραιότητα, καθώς το σύνολο του διοικητικού κόστους σε αυτό τον τομέα αποτελεί διοικητικό βάρος και παρουσιάζεται σήμερα η ευκαιρία να χρησιμοποιηθεί ο προγραμματισμένος νέος νόμος για τις δημόσιες συμβάσεις με στόχο τη δημιουργία διαδικασιών και συστημάτων για τις δημόσιες συμβάσεις με πολύ λιγότερα σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν πρόσθετες απόψεις και προτάσεις σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας δημοσίων συμβάσεων. Αυτές οι απόψεις και οι προτάσεις συμπεριλήφθηκαν έτσι ώστε η ελληνική κυβέρνηση να έχει στη διάθεσή της πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσει περαιτέρω μέτρα που θα απλοποιήσουν και θα μειώσουν τα διοικητικά βάρη και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας δημοσίων συμβάσεων:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

Υ.Π. 38: Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη για μια σύμβαση να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

Υ.Π. 39: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με την αίτηση εγγραφής στο μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) (δημόσια έργα)

## 1. Εισαγωγή

### 1.1. Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του κανονιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, ζημιώνοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα οφέλη που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 στον τομέα προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Capgemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων και κάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τον περιορισμό των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

#### **Σημαντική σημείωση: μεταρρύθμιση τομέα δημόσιων συμβάσεων και Μνημόνιο Συνεννόησης**

Το Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής μεταξύ της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου περιλαμβάνει συγκεκριμένες δεσμεύσεις εκ μέρους της ελληνικής κυβέρνησης σχετικά με τη μεταρρύθμιση του τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Οι δεσμεύσεις αυτές βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης. Κατά συνέπεια, ορισμένα μεταρρυθμιστικά μέτρα τέθηκαν σε εφαρμογή κατά τη διάρκεια του έργου. Πολλά από αυτά τα μεταρρυθμιστικά μέτρα μειώνουν τα διοικητικά βάρη. Στις περιπτώσεις όπου το έργο μετρά υποχρεώσεις που βρίσκονται σε διαδικασία μεταρρύθμισης, προσπαθήσαμε να συμπεριλάβουμε τις σχετικές μεταρρυθμίσεις στις συστάσεις και, ως εκ τούτου ποσοτικοποιήσαμε τη μείωση των διοικητικών βαρών που επιτυγχάνεται. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι συστάσεις περιλαμβάνουν πρόσθετους αναλυτικούς τρόπους μείωσης των διοικητικών βαρών, οι οποίοι δεν περιλαμβάνονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης.

### 1.2. Προσέγγιση έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτική νομοθεσία
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική
10. Φορολογικό Δίκαιο (Φ.Π.Α.)
11. Τηλεπικοινωνίες
12. Τουρισμός
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω δευτερογενούς έρευνας. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς Τομείς Προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική αναφορά καλύπτει σε βάθος το 3ο και το 4ο στάδιο: τα αποτελέσματα από την εργασία που πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με την ποσοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη διατύπωση των συστάσεων για μείωση των διοικητικών βαρών στον Τομέα Προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπíπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων

- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Κατά περίπτωση, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει επιτηδευματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

### 1.3. Μεθοδολογία

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Στη συνέχεια παρουσιάζεται μια σύντομη εισαγωγή στα κύρια χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση σε σχέση με τη νομοθεσία και τους κανονισμούς. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντ' αυτού, η μέτρηση εστιάζει μόνο στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν, προκειμένου να συμμορφώνονται με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους που απαιτείται για τη συμμόρφωση των επιχειρήσεων.

Η μέθοδος Τ.Μ.Κ. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: «Μια υποχρέωση που περιλαμβάνεται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλου είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτεί από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. μπορούν να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται τόσο στις Υ.Π. που απορρέουν

απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. όσο και στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ενσωμάτωση της νομοθεσίας της Ε.Ε. στο εθνικό δίκαιο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και σε εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος Τ.Μ.Κ. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για τους σκοπούς που απορρέουν από νομική υποχρέωση. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της εν λόγω διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για αυτή τη μέτρηση, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους και τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου Τ.Μ.Κ.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- $P$  (Τιμή) = Τυπική τιμή × Χρόνος
- $Q$  (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων × συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις των εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα (Q) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Capgemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων και/ή από τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου που εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα απ' ό,τι θα ήταν εύλογα αναμενόμενο.

## 2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

Αυτό το κεφάλαιο παρουσιάζει τα αποτελέσματα της καταγραφής και της επιλογής των Υ.Π. που μετρήθηκαν και μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

### 2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., οι οποίοι προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και οι οποίοι περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες Υ.Π. για τον τομέα προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων ή/και στους οποίους οι Υ.Π. έχουν νομική βάση.

Το Παράρτημα 1 παρέχει λεπτομερή περιγραφή και μοντέλα επεξεργασίας των Υ.Π.

**Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο**

| Υποχρέωση Πληροφόρησης                                                                                                                              | Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b> | <b>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</b><br>Προεδρικό Διάταγμα 118/2007 - Κανονισμός προμηθειών δημοσίου, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4038/2012<br>Προεδρικό Διάταγμα 60/2007 - Περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών<br>Νόμος 3669/2008 - Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4053/2012, τον Νόμο 4070/2012, τον Νόμο 4071/2012, τον Νόμο 4146/2013 και τον Νόμο 4155/2013<br>Υπουργική Απόφαση 11389/1993 - Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Ο.Τ.Α.<br><b>Πρόσθετη εθνική νομοθεσία:</b><br>Νόμος 2286/1995 Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων<br>Νόμος 3316/2005 Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 3481/2006 και τον Νόμο 4070/2012<br>Νόμος 2362/1995 Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις<br>Νόμος 1797/1988 Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων όπως παραμένει (μερικώς) σε ισχύ (κατόπιν κατάργησής του από τον |

| Υποχρέωση Πληροφόρησης | Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | <p>Νόμο 2286/1995)</p> <p>Νόμος 3310/2005 Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και την αποτροπή καταστρατηγήσεων κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων</p> <p>Νόμος 3060/2002 που αφορά στην υποχρεωτική διενέργεια ελέγχου νομιμότητας συμβάσεων (αξίας μεγαλύτερης ή ίσης του 1 εκατομμυρίου ευρώ) πριν από τη σύναψή τους, από Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου.</p> <p>Νόμος 4155/2013 Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4205/2013</p> <p>Νόμος 4013/2011 Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 4038/2012 Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής (2012-15) (κυρίως για συμφωνίες-πλαίσια)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2390/16.10.2013 Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)</p> <p><b>Νομοθεσία Ε.Ε.:</b></p> <p>Οδηγία 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών</p> <p>Οδηγία 2005/51/EK της Επιτροπής για την τροποποίηση του παραρτήματος XX της οδηγίας 2004/17/EK και του παραρτήματος VIII της οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί δημοσίων συμβάσεων</p> <p>Οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη διόρθωση της οδηγίας 2004/18/EK</p> <p>Οδηγία 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης ορισμένων συμβάσεων έργων, προμηθειών και παροχής υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας καθώς και την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK και 2004/18/EK</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1251/2011 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK,</p> |



| Υποχρέωση Πληροφόρησης                                                                                                                                       | Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                              | <p>2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων</p> <p><b>Νομοθεσία σε εκκρεμότητα:</b></p> <p>Σχέδιο νόμου Περί Ενιαίου Θεσμικού και Κανονιστικού Πλαισίου Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών (3η έκδοση - δημοσιεύτηκε για δημόσια διαβούλευση στις 31 Δεκεμβρίου 2013)</p> <p>Βλ. επίσης: Σχέδιο νόμου για Διοικητικές απλοποιήσεις (υποβλήθηκε στη Βουλή τον Φεβρουάριο του 2014)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>Υ.Π. 38: «Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες» (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b></p> | <p><b>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 118/2007 - Κανονισμός προμηθειών δημοσίου, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4038/2012</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 60/2007 - Περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών</p> <p>Νόμος 3669/2008 - Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4053/2012, τον Νόμο 4070/2012, τον Νόμο 4071/2012, τον Νόμο 4146/2013 και τον Νόμο 4155/2013</p> <p>Υπουργική Απόφαση 11389/1993 - Ενιαίος Κανονισμός Προμηθειών Ο.Τ.Α.</p> <p><b>Πρόσθετη εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Νόμος 2286/1995 Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων</p> <p>Νόμος 3316/2005 Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 3481/2006 και τον Νόμο 4070/2012</p> <p>Νόμος 2362/1995 Περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 1797/1988 Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων όπως παραμένει (μερικώς) σε ισχύ (κατόπιν κατάργησής του από τον Νόμο 2286/1995)</p> <p>Νόμος 3310/2005 Μέτρα για τη διασφάλιση της διαφάνειας και την αποτροπή καταστρατηγήσεων</p> |

| Υποχρέωση Πληροφόρησης | Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | <p>κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων</p> <p>Νόμος 3060/2002 που αφορά στην υποχρεωτική διενέργεια ελέγχου νομιμότητας συμβάσεων (αξίας μεγαλύτερης ή ίσης του 1 εκατομμυρίου ευρώ) πριν από τη σύναψή τους, από Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου.</p> <p>Νόμος 4155/2013 Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4205/2013</p> <p>Νόμος 4013/2011 Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 4038/2012 Επείγουσες ρυθμίσεις που αφορούν την εφαρμογή του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής (2012-15) (κυρίως για συμφωνίες-πλαίσια)</p> <p>Νόμος 3548/2007 Καταχώρηση δημοσιεύσεων των φορέων του Δημοσίου στο νομαρχιακό και τοπικό Τύπο, όπως τροποποιήθηκε από το Άρθρο 46 του Νόμου 3801/2009</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 28/1980 Περί εκτελέσεως έργων και προμηθειών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, όπως εκάστοτε ισχύει (μερικώς) και όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 3548/2007.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2390/16.10.2013 Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)</p> <p><b>Νομοθεσία Ε.Ε.:</b></p> <p>Οδηγία 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών</p> <p>Οδηγία 2005/51/EK της Επιτροπής για την τροποποίηση του παραρτήματος XX της οδηγίας 2004/17/EK και του παραρτήματος VIII της οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί δημοσίων συμβάσεων</p> <p>Οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη διόρθωση της οδηγίας 2004/18/EK</p> <p>Οδηγία 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον συντονισμό των διαδικασιών σύναψης ορισμένων συμβάσεων έργων,</p> |

| Υποχρέωση Πληροφόρησης                                                                                                                  | Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                         | <p>προμηθειών και παροχής υπηρεσιών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές ή αναθέτοντες φορείς στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας καθώς και την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK και 2004/18/EK</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1251/2011 της Επιτροπής για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/EK, 2004/18/EK και 2009/81/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων</p> <p><b>Νομοθεσία σε εκκρεμότητα:</b></p> <p>Σχέδιο νόμου Περί Ενιαίου Θεσμικού και Κανονιστικού Πλαισίου Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών (3η έκδοση - δημοσιεύτηκε για δημόσια διαβούλευση στις 31 Δεκεμβρίου 2013)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>Υ.Π. 39: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με την αίτηση εγγραφής στο μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) (δημόσια έργα)</b></p> | <p><b>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Νόμος 3669/2008 Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημόσιων έργων, όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4070/2012 και τον Νόμο 4155/2013</p> <p>ΥΑ Δ15/οικ/24298/2005 - «Έκδοση Ενημερότητας Πτυχίου και Βεβαιώσεων ανεκτέλεστου υπολοίπου συμβάσεων δημοσίων έργων, υποβολή Εκθέσεων δραστηριότητας ανωνύμων εταιρειών και Πιστοποιητικών εκτέλεσης έργων», όπως τροποποιήθηκε από την ΥΑ Δ15/οικ/1056/2006 και την ΥΑ Δ15/οικ/1179/2007</p> <p><b>Πρόσθετη εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Άρθρο 16 του Νόμου 1418/1984 (το οποίο αντικαταστάθηκε από το Άρθρο 4 του Νόμου 2940/2001. Ο Νόμος 1418/1984 κωδικοποιήθηκε από τον Νόμο 3669/2008 περί δημοσίων έργων και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων), «Αναπτυξιακά, φορολογικά και θεσμικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις του κατασκευαστικού τομέα και άλλες διατάξεις».</p> <p>Υπουργική Απόφαση Δ15/οικ/24900/28 Ιουνίου 2002 - υποβολή πιστοποιητικών εμπειρίας δημοσίων και ιδιωτικών έργων, οικονομικών καταστάσεων και έκθεσης δραστηριότητας</p> <p>Υπουργική Απόφαση Δ15/οικ/1056/20 Ιανουαρίου 2006 (κωδικοποιήθηκε από τον Νόμο 3669/2008 περί δημοσίων έργων και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων), «Αναπτυξιακά, φορολογικά και θεσμικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις του κατασκευαστικού</p> |

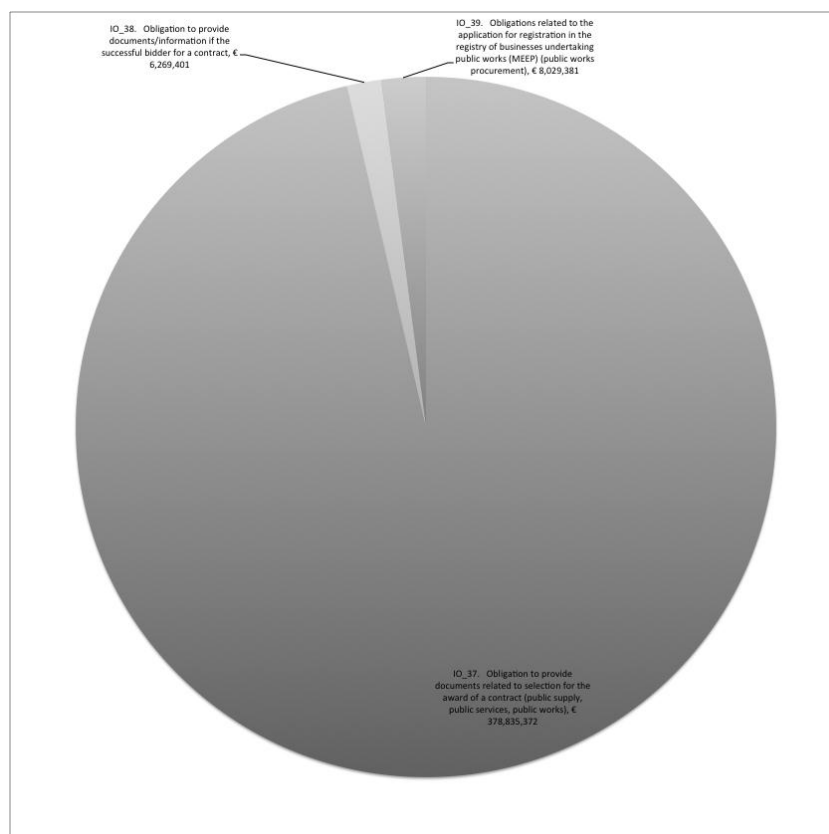
| Υποχρέωση Πληροφόρησης | Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | <p>τομέα και άλλες διατάξεις»</p> <p>Υπουργική Απόφαση Δ15/οικ/14686/02 Οκτωβρίου 2001 προσδιορισμός αξίας παγίων που καλύπτονται από συμβάσεις μίσθωσης και της μη αντικειμενικής αξίας ακινήτων</p> <p><b>Νομοθεσία σε εκκρεμότητα:</b></p> <p>Σχέδιο νόμου Περί Ενιαίου Θεσμικού και Κανονιστικού Πλαισίου Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών (3η έκδοση - δημοσιεύτηκε για δημόσια διαβούλευση στις 31 Δεκεμβρίου 2013)</p> |

## 2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων ανέρχεται σε **393,13 εκατομμύρια ευρώ**. Δεν υπάρχει κόστος Σ.Ε.Λ. και, ως εκ τούτου, τα διοικητικά βάρη ανέρχονται σε 393,13 εκατομμύρια ευρώ (100%) για τον εν λόγω Τομέα Προτεραιότητας.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

**Γράφημα 2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας**



Η πλέον επαχθής Υ.Π. σε αυτό τον Τομέα Προτεραιότητας είναι η Υ.Π. 37 (Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης), η οποία αντιστοιχεί στο 96% του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας Δημόσιων Συμβάσεων.

Από την άλλη πλευρά, η Υ.Π. 38 (Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες) είναι η λιγότερο επαχθής και αντιστοιχεί σε 6,27 εκατομμύρια ευρώ (2% του συνολικού διοικητικού κόστους του Τομέα Προτεραιότητας).

Τέλος, η Υ.Π. 39 η οποία αφορά την Υποχρέωση που σχετίζεται με την αίτηση εγγραφής στο μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) αντιστοιχεί σε 8,03 εκατομμύρια ευρώ (2% του συνολικού διοικητικού κόστους του Τομέα Προτεραιότητας).

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί του υπό εξέταση Τομέα Προτεραιότητας, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο του εν λόγω Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω γράφημα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως επιμέρους τμήμα του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, αυτή η μέτρηση καλύπτει μόνον επιλεγμένα τμήματα της νομοθεσίας που αφορούν τον Τομέα Προτεραιότητας και εστιάζει στις δημόσιες συμβάσεις «κλασικού

τύπου», παρά στις δημόσιες συμβάσεις που αφορούν εξειδικευμένους τομείς (υγεία, άμυνα, κοινωφελείς οργανισμούς). Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και επιβάρυνση, που δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.

### 3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Δημόσιων Συμβάσεων

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις προτεινόμενες εναλλακτικές λύσεις σε σχέση με την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και τους προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων.

Οι προτάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

| Σύσταση                                                                                                                                                     | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------|
| Κωδικοποίηση και απλοποίηση νόμων και κανονισμών για τις δημόσιες συμβάσεις, διατήρηση της σταθερότητας και παροχή κατευθυντήριων οδηγιών στις επιχειρήσεις | 11.892.156 ευρώ                          | 11.892.156 ευρώ                        |
| Αύξηση της χρήσης συμφωνιών-πλαισίων (με βάση μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις)*                                         | 38.161.847 ευρώ                          | 38.161.847 ευρώ                        |
| Ενοποίηση ζήτησης εντός και μεταξύ δημόσιων φορέων (με βάση μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις)*                           | 38.161.847 ευρώ                          | 38.161.847 ευρώ                        |
| Δημοσίευση, επιβολή και βελτίωση του ενιαίου σημείου δημοσίευσης για όλες τις αναγγελίες/γνωστοποιήσεις* δημοσίων συμβάσεων.                                | 3.964.052 ευρώ                           | 3.964.052 ευρώ                         |
| Ηλεκτρονικά και δωρεάν έγγραφα προκήρυξης διαγωνισμών*                                                                                                      | 38.533.361 ευρώ                          | 38.533.361 ευρώ                        |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες: απαιτείται μόνον αυτοδήλωση στο στάδιο προσφοράς*                                                                               | 31.662.378 ευρώ                          | 31.662.378 ευρώ                        |
| Παρεχόμενες υποστηρικτικές πληροφορίες: Ελαχιστοποιημένες, προκαθορισμένες και από τυποποιημένο μενού*                                                      | 9.366.392 ευρώ                           | 9.366.392 ευρώ                         |

|                                                                                                                                                                                                                          |                |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|
| Υποστηρικτικές πληροφορίες και έγγραφο προσφοράς ηλεκτρονικά: Αποδοχή ηλεκτρονικής υποβολής προσφοράς και σχετικών εγγράφων (ακόμη και εκτός της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων e-Procurement)* | 8.435.768 ευρώ | 8.435.768 ευρώ |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες που υποβάλλονται από τον πλειοδότη: Μείωση επανυποβολής υποστηρικτικών στοιχείων στην ίδια αναθέτουσα αρχή                                                                                    | 3.799.485 ευρώ | 3.799.485 ευρώ |
| Περαιτέρω τυποποίηση εγγράφων προκήρυξης διαγωνισμών*                                                                                                                                                                    | 3.964.052 ευρώ | 3.964.052 ευρώ |
| Εκσυγχρονισμός των απαιτήσεων εγγραφής και ανανέωσης για το μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.)                                                                                                                   | 3.113.585 ευρώ | 3.113.585 ευρώ |

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα περιορίζονται από την εκ των προτέρων εφαρμογή των άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*).

### 3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Cargemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)



3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

Λίστες πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης για τον τομέα προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων παρουσιάζονται συνοπτικά στους παρακάτω Πίνακες 3.1 έως 3.3. Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι μεμονωμένα πιθανά μέτρα που παρατίθενται σε αυτούς τους πίνακες ενδέχεται να μην είναι συμβατά – πρόκειται απλώς για λίστες μεμονωμένων μέτρων μεταρρύθμισης.

**Πίνακας 3.1: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π.37**

| <b>Υ.Π. 37 Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Στόχος πολιτικής:</b><br>Να επιτρέπεται στην αναθέτουσα αρχή να επιλέγει την πλέον κατάλληλη προσφορά βάσει των κριτηρίων και να λαμβάνει διασφαλίσεις σχετικά με την ικανότητα και την καταλληλότητα του εργολάβου |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.                                                                                                                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δεν θεωρείται εφικτή η πλήρης κατάργηση της Υ.Π. καθώς η επιλογή πρέπει να βασίζεται ειδικά στην οικονομική και τεχνική προσφορά, καθώς και πρέπει να διαπιστωθεί εάν ο πλειοδότης πληρεί τα κριτήρια</li> </ul>                                                                                                                           |
| B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία μητρώου με τα υποστηρικτικά έγγραφα των πλειοδοτών από όπου θα είναι προσβάσιμα για όλες τις αναθέτουσες αρχές</li> <li>• Δημιουργία κλειστού μητρώου επιλέξιμων πλειοδοτών</li> <li>• Χρήση συμφωνιών πλαισίων και της συνάνθροισης ζήτησης για τη μείωση του αριθμού των εξαγγελιών διαγωνισμών δημόσιων συμβάσεων</li> </ul> |

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Επικέντρωση στην οικονομική και τεχνική προσφορά και απαίτηση των εγγράφων που αποδεικνύουν την ικανοποίηση των κριτηρίων αποκλεισμού και άλλων κριτηρίων σε μεταγενέστερο στάδιο</li> </ul>                                                                                                                                             |
| Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις / ηλεκτρονική υποβολή</li> <li>• Κατάργηση απαίτησης ύπαρξης υπογεγραμμένης υπεύθυνης δήλωσης την ίδια ημέρα με την υποβολή</li> <li>• Ενιαία πύλη διαφήμισης</li> <li>• Ηλεκτρονικά και δωρεάν έγγραφα προκήρυξης διαγωνισμών</li> <li>• Επαναχρησιμοποίηση πληροφοριών που παρέχονται αλλού</li> </ul> |
| Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Μείωση των εγγράφων που υποβάλλονται (χρόνος) απαιτώντας από την αναθέτουσα αρχή να αποκτήσει δημόσια έγγραφα</li> <li>• Μείωση χρόνου λόγω μη απαίτησης επικυρωμένων και πιστοποιημένων εγγράφων και δηλώσεων</li> <li>• Μείωση χρόνου εξοικείωσης και αβεβαιότητας μέσω της κωδικοποίησης του νομικού πλαισίου</li> </ul>              |

**Πίνακας 3.2: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 38**

|                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Υ.Π. 38: Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες</b>                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Στόχος πολιτικής:</b><br>Παροχή διασφαλίσεων σχετικά με την ικανότητα και την καταλληλότητα του εργολάβου |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Να απαιτούνται όλες οι πληροφορίες κατά το στάδιο της υποβολής προσφοράς</li> </ul>                                                                                                                                                                                   |
| B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης                                                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δημιουργία μητρώου με τα υποστηρικτικά έγγραφα των πλειοδοτών από όπου θα είναι προσβάσιμα για όλες τις αναθέτουσες αρχές</li> <li>• Δημιουργία κλειστού μητρώου επιλέξιμων πλειοδοτών</li> <li>• Αύξηση χρήσης συμφωνιών πλαισίων και συνάθροισης ζήτησης</li> </ul> |
| Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Μείωση και τυποποίηση απαιτούμενων εγγράφων</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                |
| Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις / ηλεκτρονική υποβολή</li> <li>• Επαναχρησιμοποίηση πληροφοριών που παρέχονται αλλού</li> </ul>                                                                                                                                       |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| E: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Κατάργηση επαναλήψεων λόγω μη απαίτησης υποβολής εγγράφων κατά το στάδιο προσφοράς</li> <li>• Μείωση των εγγράφων που υποβάλλονται (χρόνος) απαιτώντας από την αναθέτουσα αρχή να αποκτήσει δημόσια έγγραφα</li> <li>• Μείωση χρόνου λόγω μη απαίτησης επικυρωμένων και πιστοποιημένων εγγράφων και δηλώσεων</li> </ul> |
|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Πίνακας 3.3: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 39**

|                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Υ.Π. 39</b> Υποχρεώσεις που σχετίζονται με την αίτηση εγγραφής στο μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.)                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Στόχος πολιτικής:</b><br>Δημιουργία ενός μητρώου κατάλληλων και κατοχυρωμένων επιχειρήσεων που μπορούν να λαμβάνουν μέρος σε διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων έργων, των οποίων οι διαπιστεύσεις και η θέση δεν πρέπει να ελέγχονται σε κάθε προκήρυξη |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Α: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.                                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Δεν θεωρείται εφικτή χωρίς να υπονομεύσει τον στόχο της πολιτικής</li> </ul>                                                                                                                                                                |
| Β: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Κεντρική ηλεκτρονική βάση δεδομένων για επικοινωνίες μεταξύ Μ.Ε.ΕΠ. και επιχειρήσεων</li> </ul>                                                                                                                                             |
| Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής                                                                                                                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Λιγότερες κατηγορίες (κλάσεις)</li> <li>• Αναθεώρηση των απαιτήσεων εγγραφής ανά κατηγορία με στόχο την απαλοιφή των παρωχημένων κριτηρίων</li> </ul>                                                                                       |
| Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις                                                                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Επαναχρησιμοποίηση δημοσίως διαθέσιμων πληροφοριών</li> <li>• Επαναχρησιμοποίηση πληροφοριών σε τυποποιημένη μορφή από εταιρικά αρχεία</li> <li>• Μείωση επανεισαγωγής πληροφοριών σε φόρμες</li> <li>• Ηλεκτρονική υποβολή</li> </ul>      |
| E: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.                                                                                                                                                                                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Μεγαλύτερη περίοδος ανανέωσης</li> <li>• Κατάργηση απαιτήσεων ελέγχου (άμεσο κόστος)</li> <li>• Απλούστερες και λιγότερες φόρμες για τη μείωση του χρόνου</li> <li>• Κατάργηση απαίτησης για πιστοποιημένα/επικυρωμένα αντίγραφα</li> </ul> |

### 3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Δημόσιων Συμβάσεων

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων. Τα άλλα πιθανά μέτρα που καταγράφονται στους

ανωτέρω πίνακες θα μπορούσαν να χρησιμεύσουν ως πρόσθετος πόρος για την εξέταση, από την πλευρά της ελληνικής κυβέρνησης, περαιτέρω ευκαιριών μείωσης.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο, και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή της σύστασης. Περιλαμβάνεται λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών που θα έπρεπε να εξεταστούν για πιθανή τροποποίηση. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είθισται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε σύσταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

Τα δεδομένα μέτρησης βασίζονται στην εμπειρία των επιχειρήσεων σε σχέση με το καθεστώς δημόσιων συμβάσεων που ισχύει και όπως εφαρμόζεται. Το Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής μεταξύ της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου περιλαμβάνει συγκεκριμένες δεσμεύσεις εκ μέρους της ελληνικής κυβέρνησης σχετικά με τη μεταρρύθμιση του τομέα των δημόσιων συμβάσεων. Οι δεσμεύσεις αυτές βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης. Κατά συνέπεια, ορισμένα μεταρρυθμιστικά μέτρα τέθηκαν σε εφαρμογή κατά τη διάρκεια του έργου. Πολλά από αυτά τα μεταρρυθμιστικά μέτρα μειώνουν τα διοικητικά βάρη. Στις περιπτώσεις όπου το έργο εμπεριέχει υποχρεώσεις που έχουν μετρηθεί και οι οποίες υπόκεινται σε μεταρρυθμίσεις, έχουμε προσπαθήσει να περιλάβουμε τις σχετικές μεταρρυθμίσεις στις συστάσεις και, ως εκ τούτου, έχουμε ποσοτικοποιήσει τη μείωση των διοικητικών βαρών που επιτυγχάνεται επί του παρόντος. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι συστάσεις περιλαμβάνουν πρόσθετους αναλυτικούς τρόπους μείωσης των διοικητικών βαρών, οι οποίοι δεν περιλαμβάνονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης.

Ένα σχέδιο νόμου που καταρτίστηκε από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.Δ.Σ.) το οποίο προβλέπει την ενοποίηση δημοσιεύτηκε και τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση στις 31 Δεκεμβρίου 2013. Ως εκ τούτου, η παρούσα έκθεση αφορά περισσότερο τις διατάξεις του συγκεκριμένου νομοσχεδίου παρά την υφιστάμενη νομοθεσία, έτσι ώστε να μπορούν να εξεταστούν σε αντιπαραβολή με τις συστάσεις της παρούσας έκθεσης.

Σε μεγάλο βαθμό, οι διατάξεις του νομοσχεδίου τείνουν προς την ίδια κατεύθυνση με τις συστάσεις της παρούσας έκθεσης. Η κυβέρνηση πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο πραγματοποίησης μικρών τροποποιήσεων στις διατάξεις του νομοσχεδίου προκειμένου να τεθούν σε ισχύ οι συστάσεις.

Θα απαιτηθεί επίσης δευτερογενής νομοθεσία (δυνάμει του νέου νόμου) και ενέργειες υλοποίησης προκειμένου να τεθούν σε ισχύ οι συστάσεις της παρούσας έκθεσης. Συνιστούμε στην κυβέρνηση να διασφαλίσει ότι η δευτερογενής νομοθεσία και οι ενέργειες υλοποίησης ακολουθούν τις συστάσεις και δεν εισάγουν πρόσθετα βάρη ή σύνθετες εξαιρέσεις.

Κάτω από κάθε σύσταση παρέχονται συγκεκριμένες αναφορές στις διατάξεις του νομοσχεδίου.

### **3.2.1. Κωδικοποίηση και απλοποίηση νόμων και κανονισμών για τις δημόσιες συμβάσεις, διατήρηση της σταθερότητας και παροχή κατευθυντήριων οδηγιών στις επιχειρήσεις**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 11.892.156 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Όπως και το Μνημόνιο Συνεννόησης, η πρωτογενής νομοθεσία για τον τομέα δημόσιων συμβάσεων πρέπει να κωδικοποιηθεί και να απλοποιηθεί ώστε να καλύπτει με ένα νόμο, όλες τις μορφές δημόσιων συμβάσεων που διεξάγονται από όλες τις αναθέτουσες αρχές. Η μέτρηση υποδεικνύει ότι, επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις δαπανούν πολύ χρόνο για την κατανόηση του νομικού πλαισίου και του τρόπου εφαρμογής του σε κάθε πρόσκληση υποβολής προσφοράς.

Επιπρόσθετα της κωδικοποίησης και απλοποίησης του νόμου, η ελληνική κυβέρνηση πρέπει να προβεί στις ενέργειες που περιγράφονται στην παρούσα σύσταση προκειμένου να διασφαλίσει τη μη διάβρωση της απλοποίησης.

Τροποποιήσεις στον νόμο και τη δευτερογενή νομοθεσία που καλύπτει συγκεκριμένα θέματα σχετικά με τους διαφορετικούς τύπους δημόσιων συμβάσεων θα ζητηθούν σε διαφορετική χρονική στιγμή. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να καθοριστούν κοινές ημερομηνίες έναρξης ισχύος για όλες τις τροποποιήσεις και τη δευτερογενή νομοθεσία - για παράδειγμα, θα πρέπει να καθοριστούν και να δημοσιοποιηθούν εκ των προτέρων δύο ημερομηνίες κάθε χρόνο. Η κυβέρνηση θα πρέπει να δεσμευτεί ότι δεν θα κάνει καμία αλλαγή ούτε θα θέσει νέες απαιτήσεις σε ημερομηνίες διαφορετικές από αυτές που έχουν καθοριστεί. Οι αλλαγές θα πρέπει να δημοσιοποιούνται αρκετό διάστημα προτού τεθούν σε ισχύ, ενημερώνοντας τον οδηγό δημόσιων συμβάσεων (βλέπε παρακάτω) και εκδίδοντας επεξηγηματικά δελτία για τις επιχειρήσεις.

Ένας κοινός οδηγός δημόσιων συμβάσεων για τις επιχειρήσεις θα πρέπει να δημιουργηθεί υπό την αιγίδα της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.Δ.Σ.) και το περιεχόμενό του πρέπει να επιθεωρηθεί και να εγκριθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. Οποιαδήποτε οδηγία εκδοθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. για τις αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να δημοσιευτεί επίσης.

#### **Υποχρέώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για την ακόλουθη Υποχρέωση Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Παρότι η νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση έχει εναρμονιστεί πάνω από ορισμένα όρια, τα Κράτη-Μέλη έχουν υιοθετήσει διαφορετικούς κανόνες και πρακτικές για τις δημόσιες συμβάσεις κάτω από αυτά τα όρια. Η νομοθεσία που καλύπτει τις δημόσιες συμβάσεις στην Ελλάδα αποτελείται από διαφορετικούς νόμους,

προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις που συνδυαστικά καθορίζουν τον τρόπο ανάθεσης των δημόσιων συμβάσεων. Αυτό το σύνολο νόμων καλύπτει διευθετήσεις για συμβάσεις οι οποίες διέπονται από το πλαίσιο της Ε.Ε., καθώς και εκείνες που διέπονται από την εθνική νομοθεσία. Φαίνεται σύνθετο επειδή διαφορετικές περιπτώσεις ρυθμίζονται από πολλά και διαφορετικά είδη νομοθεσίας. Επίσης, κάποιες φορές, ενδέχεται διαφορετικοί κανόνες από διαφορετικά είδη νομοθεσίας να ισχύουν για τις ίδιες περιπτώσεις. Αυτό μπορεί να οδηγήσει σε κανονιστική αβεβαιότητα για τους πλειοδότες και τις αναθέτουσες αρχές.

Σύμφωνα με τη μέτρηση που διενεργήθηκε για αυτό το έργο, οι επιχειρήσεις που επιθυμούν να ανταποκριθούν σε πρόσκληση υποβολής προσφορών αφιερώνουν σημαντικό χρονικό διάστημα προκειμένου να εξοικειωθούν όχι μόνο με τις απαιτήσεις της προκήρυξης, αλλά και με τη νομοθεσία και τους κανονισμούς που ισχύουν για τη συγκεκριμένη προκήρυξη. Με βάση το τυποποιημένο κόστος, μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση δαπανά συνολικά περίπου 18 ώρες για εξοικείωση ανά διαδικασία διαγωνισμού σχετικά με δημόσια έργα, περίπου 10 ώρες ανά διαγωνισμό για δημόσιες προμήθειες και περίπου 30 ώρες για δημόσιες υπηρεσίες. Αυτός ο χρόνος δεν αντιστοιχεί μόνο την τεχνική προετοιμασία, αλλά αφορά και την εξοικείωση με τη νομοθεσία και την αποσαφήνιση αβεβαιοτήτων. Οι επιχειρήσεις αναφέρουν επίσης ότι η έλλειψη κωδικοποιημένου πλαισίου αποτελεί σημείο τριβής και ότι οι αλλαγές στη συγκεκριμένη νομοθεσία απαιτούν συνεχή παρακολούθηση και εξοικείωση.

Το Μνημόνιο Συνεννόησης μεταξύ της ελληνικής κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου περιλαμβάνει τη δέσμευση για μεταρρύθμιση του συστήματος δημόσιων συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες και προμήθειες) υπό το συντονισμό της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.Δ.Σ.) με στόχο τον εκσυγχρονισμό και την ενοποίηση του συνόλου της νομοθεσίας δημόσιων συμβάσεων, καθώς και τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών και τη βελτίωση των εθνικών διαδικασιών αναθεώρησης.<sup>2</sup>

Ένα σχέδιο νόμου που καταρτίστηκε από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. το οποίο προβλέπει την ενοποίηση δημοσιεύτηκε για σκοπούς δημόσιας διαβούλευσης στις 31 Δεκεμβρίου 2013. Ως εκ τούτου, η παρούσα έκθεση αφορά περισσότερο τις διατάξεις του συγκεκριμένου νομοσχεδίου παρά την υφιστάμενη νομοθεσία, έτσι ώστε να μπορούν να εξεταστούν σε αντιπαραβολή με τις συστάσεις της παρούσας έκθεσης.

Ένας ενοποιημένος νόμος που να καλύπτει τα δημόσια έργα, τις προμήθειες και τις υπηρεσίες αποτελεί σημαντικό βήμα προόδου, το οποίο υπάρχει και ως σύσταση στην παρούσα έκθεση, καθώς θεωρείται βασικό στοιχείο για τη μείωση των διοικητικών βαρών που προκαλούνται από την εξοικείωση με το νομικό πλαίσιο. Μπορούν να ληφθούν περαιτέρω μέτρα για να διασφαλιστεί ότι το ενοποιημένο πλαίσιο θα παραμείνει σταθερό και ευκολονόητο.

Πρώτον, οι διάφοροι φορείς που είναι υπεύθυνοι για τη διατήρηση του πλαισίου και την έκδοση δευτερογενούς νομοθεσίας που υπάγεται στο εν λόγω πλαίσιο θα πρέπει να χρησιμοποιούν κοινές ημερομηνίες έναρξης προκειμένου να αποφεύγεται το καθεστώς συνεχών αλλαγών όπου οι επιχειρήσεις θα πρέπει να βρίσκονται διαρκώς σε κατάσταση επαγρύπνησης για τυχόν αλλαγές. Οι κοινές ημερομηνίες έναρξης σημαίνουν ότι το κράτος συμφωνεί πως θα κάνει αλλαγές στο πλαίσιο ή θα θέτει σε εφαρμογή νέους κανόνες (συμπεριλαμβανομένων της δευτερογενούς νομοθεσίας και των διαδικασιών) μόνο σε καθορισμένες ημερομηνίες εντός του έτους, οι οποίες θα ανακοινώνονται και θα δημοσιεύονται εκ των προτέρων. Για παράδειγμα, η κυβέρνηση ενδέχεται να αποφασίσει να υλοποιεί αλλαγές μόνο κατά τη διάρκεια δύο ημερομηνιών ανά έτος. Οι νομοθετικές αλλαγές

---

<sup>2</sup> Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής, Ενότητα 2.8

μπορεί να πραγματοποιούνται σε διαφορετικές χρονικές στιγμές του έτους, αλλά θα τίθενται σε ισχύ μόνον κατά τις καθορισμένες ημερομηνίες. Τότε, η κυβέρνηση θα είναι σε θέση να δημοσιοποιεί και να εξηγεί τις νέες διευθετήσεις και οι επιχειρήσεις θα ξέρουν να αναμένουν αλλαγές μόνο κατά τις εν λόγω ημερομηνίες. Αυτός ο τύπος συστήματος ισχύει στη Σουηδία, στην Ολλανδία και στο Ηνωμένο Βασίλειο και εφαρμόζεται για την εταιρική νομοθεσία ή ευρύτερα.<sup>3</sup> Η εφαρμογή του στην κωδικοποιημένη και απλοποιημένη νομοθεσία δημόσιων συμβάσεων στην Ελλάδα αναμένεται να βοηθήσει στο να διατηρηθεί το πλαίσιο απλό και κατανοητό για τις επιχειρήσεις. Η κυβέρνηση θα πρέπει επίσης να διασφαλίσει ότι η δευτερογενής νομοθεσία και υλοποίηση δεν προσθέτει περιττή περιπλοκότητα ή βάρη στις επιχειρήσεις. Αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί μέσω της Ε.Α.Α.Δ.Σ., εάν της ανατεθεί ρητά να το πράξει.

Δεύτερον, θα πρέπει να υπάρχει ένας απλός οδηγός για το πλαίσιο δημόσιων συμβάσεων που να βοηθά τις επιχειρήσεις ώστε να κατανοήσουν τη διαδικασία και το νομικό πλαίσιο χωρίς να υπάρχει ανάγκη διεξοδικής ανάλυσης των μεμονωμένων προκηρύξεων υποβολής προσφορών, καθώς και για γενικότερα θέματα. Αυτός ο οδηγός πρέπει να καταρτιστεί υπό την αιγίδα της Ε.Α.Α.Δ.Σ. και το περιεχόμενο της πρέπει να επιθεωρηθεί και να εγκριθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. Οποιαδήποτε οδηγία εκδοθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. για τις αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να δημοσιευτεί επίσης. Επιπρόσθετα, κάθε ανακοίνωση δημόσιας σύμβασης θα πρέπει να αναφέρει ρητά τις νομικές διατάξεις που ισχύουν για αυτήν.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Ο συνολικός χρόνος εξοικείωσης με τις απαιτήσεις ενός διαγωνισμού και τη σχετική νομοθεσία είναι σημαντικός, ανεξαρτήτως αναθέτουσας αρχής ή τύπου διαγωνισμού.

Παρότι ο κύριος κανονισμός είναι συγκεκριμένος για κάθε επιμέρους τομέα της διαδικασίας δημόσιων συμβάσεων, υπάρχει πρόσθετη νομοθεσία και διαφοροποίηση μεταξύ των ορίων. Αυτό μπορεί να απαιτεί χρόνο για την κατανόηση των διαφόρων νομικών απαιτήσεων σε σχέση με κάθε προκήρυξη.

Επίσης, απαιτείται χρόνος για την παρακολούθηση των αλλαγών στη νομοθεσία και εξοικείωση με τις νέες διευθετήσεις.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Ενοποίηση της νομοθεσίας περί δημόσιων συμβάσεων, στο μέγιστο δυνατό βαθμό, συνεπής για όλες τις αναθέτουσες αρχές και τους τύπους διαγωνισμών/συμβάσεων. Ενδέχεται να ισχύει κάποια διαφοροποίηση, αλλά ο νόμος είναι ενιαίος.

Οι αλλαγές στη νομοθεσία περί δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένης της δευτερογενούς νομοθεσίας, τίθενται σε ισχύ μόνο σε δύο καθορισμένες ημερομηνίες το χρόνο, οι οποίες είναι σταθερές και ανακοινώνονται εκ των προτέρων.

Οι αλλαγές, η δευτερογενής νομοθεσία και η υλοποίηση επιβλέπονται από την Ε.Α.Α.Δ.Σ., η οποία έχει ρητή ευθύνη διαφύλαξης του πλαισίου έναντι της δυσανάλογης πολυπλοκότητας, καθώς και της εξέτασης των διοικητικών βαρών που επιβάλλονται στις επιχειρήσεις.

---

<sup>3</sup> Βλέπε Ευρωπαϊκή Επιτροπή(2011), *Η Ευρώπη μπορεί να τα καταφέρει καλύτερα: Έκθεση βέλτιστων πρακτικών στα Κράτη Μέλη για την εφαρμογή της νομοθεσίας της ΕΕ κατά το λιγότερο επαχθή τρόπο - Ομάδα Υψηλού Επιπέδου ανεξάρτητων ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με τον διοικητικό φόρτο*, Βρυξέλλες, σελ. 32-33

Οι αλλαγές δημοσιοποιούνται επαρκώς από την κυβέρνηση και τα συνοδευτικά ενημερωτικά δελτία που έχουν σχεδιαστεί για τις επιχειρήσεις εξηγούν τις αλλαγές και τη συνάφειά τους.

Ένας απλός οδηγός, ο οποίος έχει αναπτυχθεί υπό την αιγίδα της Ε.Α.Α.Δ.Σ. καθορίζει με σαφήνεια τα βήματα και τις διαδικασίες για τις δημόσιες συμβάσεις. Αυτός ο οδηγός ενημερώνεται όποτε πραγματοποιούνται αλλαγές.

Κάθε πρόσκληση υποβολής προσφοράς περιλαμβάνει με σαφήνεια τον τύπο της και τις νομικές διατάξεις που ισχύουν.

## **Νομοθεσία προς εξέταση**

Το σχέδιο νόμου σε σχέση με ένα ενιαίο και θεσμικό πλαίσιο στο πεδίο των δημόσιων συμβάσεων, το οποίο έχει συνταχθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ., δημοσιεύτηκε για διαβούλευση στις 31 Δεκεμβρίου 2013 («Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013»).

Ο κύριος στόχος του σχεδίου νόμου έγκειται στην ενοποίηση και τον εκσυγχρονισμό των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων, ανεξαρτήτως θέματος (υπηρεσίες, προμήθειες, έργα και εκχωρήσεις) και τύπου αναθέτουσας αρχής (κεντρική κυβέρνηση, τοπική και περιφερειακή αυτοδιοίκηση, «φορείς δημόσιου δικαίου»).

Το σχέδιο νόμου εναρμονίζει την ελληνική νομοθεσία με την υφιστάμενη νομοθεσία της Ε.Ε. για τις δημόσιες συμβάσεις συμπεριλαμβανομένης της Οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Εύλογα, δεν περιλαμβάνει τις αλλαγές που θα εισαχθούν στη νέα Οδηγία της Ε.Ε. (συμφωνήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 15 Ιανουαρίου 2014 και εκκρεμεί η τελική υιοθέτηση και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα).

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

### Σχετικά με τις αλλαγές στη νομοθεσία περί συμβάσεων:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 10 - Τίτλος II Τροποποιημένες και καταργηθείσες διατάξεις - Μεταβατικές διατάξεις άρθρα 193-197

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 156, ΜΕΡΟΣ 7 άρθρ. 161 (δευτερογενής νομοθεσία)

### Σχετικά με τους οδηγούς:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ I – άρθρ. 178 (σκοπός - αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

## **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Η αλλαγή αυτή θα επηρέαζε όλες τις επιχειρήσεις (συμπεριλαμβανομένων των επιτηδευματιών/ελεύθερων επαγγελματιών) που ενδιαφέρονται να συνάψουν δημόσιες συμβάσεις. Στα ανωτέρω περιλαμβάνονται, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, οι επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε διαγωνισμούς για δημόσιες συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών, οι οποίες μετρώνται στο πλαίσιο της Υ.Π. 37.

Αυτές οι επιχειρήσεις:



- Θα δαπανούν χρόνο για την εξοικείωσή τους με τις νομικές διατάξεις που ισχύουν για κάθε μεμονωμένη εξαγγελία διαγωνισμού δημόσιας σύμβασης στην οποία ανταποκρίνονται και,
- Θα δαπανούν λιγότερο χρόνο για την παρακολούθηση του νομικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, γενικότερα

Ο αντίκτυπος αυτού του μέτρου εκτιμάται ότι θα συνίσταται σε μείωση κατά 30% του χρόνου εξοικείωσης που δαπανά μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση για την εξέταση μιας μεμονωμένης πρόσκλησης υποβολής προσφοράς. Σε αυτό περιλαμβάνονται και η κατανομή του χρόνου που δαπανάται κατά τη διάρκεια του έτους για την εξοικείωση με τη νομοθεσία περί δημόσιων συμβάσεων και τις συγκεκριμένες νομοθετικές διευθετήσεις σε σχέση με την μεμονωμένη προκήρυξη.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 11.892.156 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

|                                                          |                                                          |                                                                                       |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                     | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                    | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                            |
| Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ | Δ.Β. = 366.943.216,64 ευρώ<br>Δ.Κ. = 366.943.216,64 ευρώ | <b>Μείωση ύψους<br/>11.892.155 ευρώ για<br/>Δ.Β.<br/>11.892.155 ευρώ για<br/>Δ.Κ.</b> |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| <b>Υ.Π. 37 Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>   |                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                        | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                                                        | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                                                                                     |
| P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =<br>11.092,46 ευρώ<br>f = 1<br>Q = 134.400<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ | P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =<br>10.658,11 ευρώ<br>f = 1<br>Q = 134.400<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β. = 366.943.216,64 ευρώ<br>Δ.Κ. = 366.943.216,64 ευρώ | <b>Μείωση ύψους<br/>Μείωση ύψους 3,1%<br/>(της Υ.Π. 37)</b><br><br><b>Μείωση ύψους<br/>11.892.156 ευρώ για<br/>Δ.Β.<br/>Μείωση ύψους<br/>11.892.156 ευρώ για<br/>Δ.Κ.</b> |

### 3.2.2. Αύξηση χρήσης συμφωνιών πλαισίων

#### Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η υλοποίηση αυτής της σύστασης έχει υπολογιστεί ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 38.161.847 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση για κάθε μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών (συνδυαστικά).

Το ελληνικό κράτος πρέπει να διασφαλίσει την αυξημένη χρήση των συμφωνιών πλαισίων αντί των μεμονωμένων διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις. Οι συμφωνίες πλαισίου μπορούν να εκτελούνται μεταξύ ή εντός των δημόσιων φορέων. Η χρήση τους μειώνει τον αριθμό των εξαγγελιών (διαγωνισμών) δημόσιων συμβάσεων που πρέπει να πραγματοποιηθούν, καθώς οι δημόσιοι φορείς αγοράζουν προμήθειες ή υπηρεσίες στο πλαίσιο υφιστάμενης συμφωνίας αντί να εκτελούν χωριστή διαδικασία δημόσιων συμβάσεων. Η μείωση του αριθμού προκηρύξεων μειώνει το συνολικό διοικητικό βάρος στον τομέα δημόσιων συμβάσεων.

#### Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

Υ.Π. 38: Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη για μια σύμβαση να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### Ιστορικό και σκεπτικό

Μια συμφωνία πλαίσιο είναι μια μεμονωμένη συμφωνία που περιλαμβάνει μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές και έναν ή περισσότερους προμηθευτές. Θεσπίζει τους όρους που διέπουν τις συμβάσεις που θα ανατεθούν εντός μιας προκαθορισμένης περιόδου, ιδίως σε ό,τι αφορά την τιμή και, συχνά την ποιότητα. Τα πλαίσια επιτρέπονται ρητά δυνάμει της νομοθεσίας της Ε.Ε.

Συχνά περιλαμβάνουν ένα πρώτο στάδιο κατά το οποίο οι πάροχοι επιλέγονται για ένα πλαίσιο, και ένα δεύτερο στάδιο κατά το οποίο οι προσκλήσεις υποβολής προσφοράς για αγαθά ή υπηρεσίες πραγματοποιούνται δυνάμει του πλαισίου. Το δεύτερο στάδιο γενικά δεν περιλαμβάνει τόσες πολλές ρυθμίσεις όσο η πρόσκληση υποβολής προσφοράς.

Σε μια μελέτη του 2011 που πραγματοποιήθηκε για λογαριασμό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις διαπιστώθηκε ότι 6% του συνολικού αριθμού των γνωστοποιήσεων ανάθεσης ελληνικών συμβάσεων που δημοσιεύονται στη διαδικτυακή τοποθεσία του καθημερινού ηλεκτρονικού δελτίου υποβολής προσφορών (Tenders Electronic Daily - TED) (αρκετά πάνω από τα όρια της Ε.Ε.) αφορούσε συμφωνίες πλαίσια, σε σύγκριση με το μέσο όρο ύψους 11% των 30 μελών του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (EOX).<sup>4</sup> Το εύρος χρήσης των συμφωνιών πλαισίων κυμαινόταν από 0% έως 40%.

Η ελληνική κυβέρνηση έχει ήδη σημειώσει πρόοδο στην αύξηση του αριθμού των συμφωνιών πλαισίων και ο Νόμος 4038/2012 κατέστησε εφικτή τη χρήση συμφωνιών

<sup>4</sup> PwC, London Economics and Ecorys (2011) *Public Procurement in Europe: Cost and effectiveness*, Oslo, σελ.38

πλαισίων για δημόσιες συμβάσεις κάτω του ορίου της Ε.Ε. Το Μνημόνιο Συνεννόησης μεταξύ της ελληνικής κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου περιλαμβάνει υποχρεώσεις αύξησης της χρήσης συμφωνιών πλαίσιων κατόπιν κατάρτισης κατηγοριών για δημόσιες συμβάσεις ανά συμφωνία πλαίσιο και εντολής προς τις διοικήσεις να χρησιμοποιούν πόρους από τις υφιστάμενες συμφωνίες πλαίσια.<sup>5</sup> Οι συμφωνίες πλαίσια υπογράφηκαν τον Ιούλιο του 2013 από την Επιτροπή Αγορών του Υπουργείου Υγείας και τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών, ενώ περαιτέρω συμφωνίες πλαίσια βρίσκονται σε φάση αξιολόγησης.<sup>6</sup>

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Η ελληνική κυβέρνηση καταβάλλει προσπάθειες αύξησης της χρήσης συμφωνιών πλαίσιων, ενώ υπάρχει νομικό πλαίσιο που επιτρέπει τη χρήση τους.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Οι συμφωνίες πλαίσια χρησιμοποιούνται και επιβάλλονται από τους Κεντρικούς Φορείς αγορών με στόχο τη μείωση του συνολικού αριθμού προκηρύξεων που λαμβάνουν χώρα στην Ελλάδα.

Η Ε.Α.Α.Δ.Σ. διασφαλίζει ότι η νομοθεσία που καθορίζει τη διαδικασία για την ανάθεση των συμβάσεων δυνάμει μιας συμφωνίας πλαίσιου συνεχίζει να αποτελεί πολύ απλούστερη διαδικασία σε σχέση με τη δημιουργία προκήρυξης.

Η πρόοδος υλοποίησης των συμφωνιών πλαίσιων καλύπτεται από το Μνημόνιο Συνεννόησης και, ως εκ τούτου, ο Ο.Ο.Σ.Α. δεν προβαίνει σε καμία σύσταση σχετικά με μελλοντικό επίπεδο στόχων.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 2 - ΤΙΤΛΟΣ 2 - ΤΜΗΜΑ 1 - άρθρ. 40-42 (περί συμφωνιών πλαίσιων)

Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 32

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 178 (στόχοι και αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Επιχειρήσεις που υποβάλλουν προσφορές και είναι επιτυχημένοι πλειοδότες για δημόσιες συμβάσεις θα επηρεαστούν από αυτή την αλλαγή.

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που υποβάλλουν προσφορές και είναι επιτυχημένοι πλειοδότες για δημόσιες συμβάσεις, κυρίως στους επιμέρους τομείς δημόσιων

<sup>5</sup> Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής, Ενότητα 2.8.1.2

<sup>6</sup> Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2013) *Το δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής για την Ελλάδα τρίτη αναθεώρηση - Ιούλιος 2013*, Ευρωπαϊκή Οικονομία Έκθεση Αξιολόγησης 159, Βρυξέλλες, σελ.62

προμηθειών και υπηρεσιών, διότι οι συμφωνίες πλαίσια είναι λιγότερο συχνές στα δημόσια έργα.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα ανταποκρίνονται πλέον σε προκηρύξεις τόσο συχνά προκειμένου να παρέχουν αγαθά και υπηρεσίες σε δημόσιους φορείς.
- Αφού επιλεγθούν βάσει ενός πλαισίου, συμμετέχουν ακολουθώντας πολύ πιο απλές διαδικασίες που οδηγούν σε συμβάσεις δυνάμει της συμφωνίας.

Η μείωση των διοικητικών βαρών που μπορεί να επιτευχθεί εξαρτάται από τον αριθμό των δημόσιων προκηρύξεων οι οποίες μπορούν να καταργηθούν μέσω της χρήσης των συμφωνιών πλαισίων. Η πρόοδος υλοποίησης των συμφωνιών πλαισίων καλύπτεται από το Μνημόνιο Συνεννόησης και, ως εκ τούτου, ο Ο.Ο.Σ.Α. δεν προβαίνει σε καμία σύσταση σχετικά με μελλοντικό επίπεδο στόχων.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι μια μείωση της τάξης του 10% επί του συνολικού αριθμού των διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων για δημόσιες προμήθειες και υπηρεσίες (συνδυαστικά) οδηγεί στην παρακάτω μείωση.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 38.161.847 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>                    |                                                          |                                                                                       |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                     | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                    | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                            |
| Δ.Β. = 385.104.772,96 ευρώ<br>Δ.Κ. = 385.104.772,96 ευρώ | Δ.Β. = 346.942.925,22 ευρώ<br>Δ.Κ. = 346.942.925,22 ευρώ | <b>Μείωση ύψους<br/>38.161.848 ευρώ για<br/>Δ.Β.<br/>38.161.848 ευρώ για<br/>Δ.Κ.</b> |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>               |                                                                                                                               |                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                                     | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                                 | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                                                       |
| <b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =<br/>11.092,46 ευρώ<br/>f = 1<br/>Q = 134.400<br/>Σ.Ε.Λ. = 0%<br/>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>P = 11.092,46 ευρώ<br/>f = 1<br/>Q = 121.094<br/>Σ.Ε.Λ. = 0%<br/>Δ.Β.=341.291.734,78 ευρώ<br/>Δ.Κ.=341.291.734,78 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους 9,9% (της Υ.Π. 37)<br/><br/><b>Μείωση ύψους<br/>37.543.637,38 ευρώ για<br/>Δ.Β.<br/>37.543.637,38 ευρώ για<br/>Δ.Κ.</b></b> |

| <b>Υ.Π. 38: «Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες» (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b> |                                                                                                               |                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                         | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                 | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                    |
| P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 877,27 ευρώ<br>f = 1<br>Q = 24.000<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β. = 6.269.400,80 ευρώ<br>Δ.Κ. = 6.269.400,80 ευρώ             | P = 877,27 ευρώ<br>f = 1<br>Q = 21.624<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β. = 5.651.190,44 ευρώ<br>Δ.Κ. = 5.651.190,44 ευρώ | Μείωση ύψους 9,9% (της Υ.Π. 38)<br><br>Μείωση ύψους 618.210,36 ευρώ για Δ.Β.<br>618.210,36 ευρώ για Δ.Κ. |

### 3.2.3. Ενοποίηση ζήτησης εντός και μεταξύ δημόσιων φορέων

#### Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η υλοποίηση αυτής της σύστασης έχει υπολογιστεί ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 38.161.847 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση για κάθε μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών (συνδυαστικά).

Η ελληνική κυβέρνηση θα πρέπει να διασφαλίσει ότι αξιοποιούνται οι ευκαιρίες για ενοποίηση της ζήτησης εντός και στο πλαίσιο των δημόσιων φορέων (κοινές αγορές). Με τον τρόπο αυτό θα μειωθεί ο αριθμός των εξαγγελιών (διαγωνισμών) δημόσιων συμβάσεων που πρέπει να λάβουν χώρα, καθώς μία αναθέτουσα αρχή θα αγοράσει προμήθειες ή υπηρεσίες χρησιμοποιώντας μια προκήρυξη προκειμένου να ικανοποιήσει ανάγκες που υπερβαίνουν τη δική της ζήτηση ή για λογαριασμό περισσότερων φορέων... Η μείωση του αριθμού προκηρύξεων μειώνει το συνολικό διοικητικό βάρος στον τομέα δημόσιων συμβάσεων.

#### Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

Υ.Π. 38: «Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες» (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### Ιστορικό και σκεπτικό

Η ενοποίηση της ζήτησης και οι κοινές αγορές συνίστανται στη μείωση του αριθμού των διαγωνισμών που εξαγγέλλονται από μία αναθέτουσα αρχή μέσω της συνάθροισης της ζήτησής της (για παράδειγμα, από διαφορετικά τμήματα και κτήρια, και σε βάθος χρόνου), καθώς και στη συγκέντρωση προμηθειών από μία αναθέτουσα αρχή για λογαριασμό αρκετών διαφορετικών δημόσιων φορέων.

Ενοποιώντας τη ζήτηση κατ' αυτόν τον τρόπο, ο αριθμός των εξαγγελόμενων προκηρύξεων μειώνεται, όπως μειώνεται και το συνολικό διοικητικό βάρος στις επιχειρήσεις

στην Ελλάδα. Επίσης, ένας μεμονωμένος προμηθευτής ενδέχεται να μην χρειάζεται να συμμετέχει επανειλημμένως σε διαγωνισμούς χαμηλής συμβατικής αξίας.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Η ελληνική κυβέρνηση έχει ήδη προβεί σε ενέργειες για την υποστήριξη της ενοποίησης της ζήτησης και για τη μείωση του αριθμού των αναθετουσών αρχών. Η αναφορά της ζήτησης βοηθά στον εντοπισμό ευκαιριών.

Το Μνημόνιο Συνεννόησης μεταξύ της ελληνικής κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου περιλαμβάνει υποχρεώσεις για τον προσδιορισμό αναλυτικής λίστας προμηθειών και υπηρεσιών όπου οι απαιτήσεις αρκετών αναθετουσών αρχών θα τυποποιηθούν σε περιορισμένο αριθμό εναλλακτικών, καθώς και τη θέσπιση νομοθεσίας για την επιβολή αγοράς τυποποιημένων προμηθειών και υπηρεσιών μέσω του Κεντρικού Φορέα Αγορών.<sup>7</sup>

Οι ελληνικές αρχές παρείχαν μια αρχική λίστα προμηθειών και υπηρεσιών στις 19 Ιουνίου 2013, στην οποία περιλαμβάνονταν αγαθά και υπηρεσίες πληροφορικής, έπιπλα γραφείου, προμήθειες γραφείου, φωτοτυπικό χαρτί, υπηρεσίες ταξιδιών, καύσιμα και αγωγοί νερού και αποχέτευσης.<sup>8</sup>

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Η ενοποίηση της ζήτησης και οι κοινές αγορές χρησιμοποιούνται από τον Κεντρικό Φορέα Αγορών για την αγορά προμηθειών και υπηρεσιών σε σημαντική κλίμακα.

Η πρόοδος για την υλοποίηση ενοποίησης της ζήτησης καλύπτεται από το Μνημόνιο Συνεννόησης και, ως εκ τούτου, ο Ο.Ο.Σ.Α. δεν προβαίνει σε καμία σύσταση σχετικά με μελλοντικό επίπεδο στόχων.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 1 Γενικές Διατάξεις - ΤΙΑΤΟΣ 1 - ΤΜΗΜΑ 1 - άρθρ. 7-8 (περί κεντρικών αρχών αγορών και κεντροποιημένων αγορών)

Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 1 11

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που υποβάλλουν προσφορές και είναι επιτυχημένοι πλειοδότες για δημόσιες συμβάσεις, κυρίως στους επιμέρους τομείς προμηθειών και υπηρεσιών, διότι η ενοποίηση της ζήτησης είναι λιγότερο συχνή στα δημόσια έργα.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

<sup>7</sup> Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής, Ενότητα 2.8.1.2

<sup>8</sup> Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2013) *Το δεύτερο πρόγραμμα οικονομικής προσαρμογής για την Ελλάδα τρίτη αναθεώρηση - Ιούλιος 2013*, Ευρωπαϊκή Οικονομία Έκθεση Αξιολόγησης 159, Βρυξέλλες, σελ.62

- Δεν θα ανταποκρίνονται πλέον σε προκηρύξεις τόσο συχνά προκειμένου να παρέχουν αγαθά και υπηρεσίες σε δημόσιους φορείς.

Η μείωση των διοικητικών βαρών που μπορεί να επιτευχθεί εξαρτάται από τον αριθμό των δημόσιων προκηρύξεων οι οποίες μπορούν να καταργηθούν μέσω της χρήσης της ενοποιημένης ζήτησης. Η πρόοδος αναφορικά με αυτό το θέμα καλύπτεται από το Μνημόνιο Συνεννόησης και, ως εκ τούτου, ο Ο.Ο.Σ.Α. δεν προβαίνει σε καμία σύσταση σχετικά με μελλοντικό επίπεδο στόχων.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι μια μείωση της τάξης του 10% επί του συνολικού αριθμού των διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων για δημόσιες προμήθειες και υπηρεσίες (συνδυαστικά) οδηγεί στην παρακάτω μείωση.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 38.161.847 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>                    |                                                          |                                                                           |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                     | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                    | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                |
| Δ.Β. = 385.104.772,96 ευρώ<br>Δ.Κ. = 385.104.772,96 ευρώ | Δ.Β. = 346.942.925,22 ευρώ<br>Δ.Κ. = 346.942.925,22 ευρώ | <b>Μείωση ύψους 38.161.848 ευρώ για Δ.Β.<br/>38.161.848 ευρώ για Δ.Κ.</b> |

εκ των οποίων:

| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>   |                                                                                                                   |                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                         | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                     | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                                         |
| P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =<br>11.092,46 ευρώ<br>f = 1<br>Q = 134.400<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ  | P = 11.092,46 ευρώ<br>f = 1<br>Q = 121.094<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β.=341.291.734,78 ευρώ<br>Δ.Κ.=341.291.734,78 ευρώ | <b>Μείωση ύψους 9,9% (της Υ.Π. 37)</b><br><br><b>Μείωση ύψους 37.543.637,38 ευρώ για Δ.Β.<br/>37.543.637,38 ευρώ για Δ.Κ.</b> |
| <b>Υ.Π. 38: «Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες» (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b> |                                                                                                                   |                                                                                                                               |
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                         | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                     | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                                         |
|                                                                                                                                                       |                                                                                                                   | <b>Μείωση ύψους 9,9% (της Υ.Π. 38)</b>                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 877,27 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q = 24.000</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 6.269.400,80 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 6.269.400,80 ευρώ</b></p> | <p><b>P = 877,27 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q = 21.624</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 5.651.190,44 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 5.651.190,44 ευρώ</b></p> | <p><b>Μείωση ύψους</b><br/> <b>618.210,36 ευρώ για</b><br/> <b>Δ.Β.</b><br/> <b>618.210,36 ευρώ για</b><br/> <b>Δ.Κ.</b></p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



### **3.2.4. Δημοσίευση, επιβολή και βελτίωση του ενιαίου σημείου δημοσίευσης για όλες τις αναγγελίες/γνωστοποιήσεις\* δημοσίων συμβάσεων.**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 3.964.052 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η ελληνική κυβέρνηση πλέον δημοσιεύει όλες τις γνωστοποιήσεις για προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων αξίας άνω των 1.000 ευρώ σε ένα κεντρικό μητρώο. Συνιστούμε στην κυβέρνηση:

- να δημοσιοποιήσει περαιτέρω το μητρώο έτσι ώστε οι επιχειρήσεις να ξέρουν πού να αναζητήσουν ευκαιρίες,
- να αναλάβει διοικητικές δράσεις ώστε να επιθεωρεί τις αναθέτουσες αρχές προκειμένου να διασφαλίζει ότι παρέχουν τις πληροφορίες σχετικά με την αναγγελία προκηρύξεων για την τροφοδοσία του μητρώου,
- να αναλάβει δράση με βάση τα σχόλια των επιχειρήσεων και των χρηστών για τη βελτίωση της χρηστικότητας και της λειτουργικότητας της ηλεκτρονικής πλατφόρμας αναγγελιών.

#### **Υποχρέωσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για την ακόλουθη Υποχρέωση Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Η δημοσίευση των προσκλήσεων υποβολής προσφορών άνω των ορίων της Ε.Ε. ρυθμίζεται από το δίκαιο της Ε.Ε. και οι αναγγελίες δημοσιεύονται στη διαδικτυακή τοποθεσία του καθημερινού ηλεκτρονικού δελτίου υποβολής προσφορών (Tenders Electronic Daily - TED). Η δημοσίευση των ευκαιριών που παρουσιάζονται σχετικά με τις εθνικές δημόσιες συμβάσεις (κάτω του ορίου της Ε.Ε.) είναι θέμα της εθνικής νομοθεσίας.

Η ελληνική κυβέρνηση έχει ήδη κάνει σημαντική πρόοδο σε ό,τι αφορά την ηλεκτρονική δημοσίευση ευκαιριών για δημόσιες συμβάσεις, αποφάσεων και συμβάσεων. Οι γνωστοποιήσεις προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα με αξία άνω των 1.000 ευρώ πρέπει πλέον να δημοσιεύονται στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.) το οποίο είναι ένα μητρώο διαφάνειας και περιλαμβάνει πρόσθετες πληροφορίες όπως τις γνωστοποιήσεις ανάθεσης συμβάσεων. Το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. ιδρύθηκε με βάση τον Νόμο 4013/2011 και λειτουργεί από το Φεβρουάριο του 2013.

Οι επιχειρήσεις ανέφεραν ότι ενημερώνονται σχετικά με τα δημοσιευμένα έγγραφα προκηρύξεων μέσω ηλεκτρονικών βάσεων δεδομένων στις οποίες καταβάλλουν αμοιβές, καθώς και μέσω ηλεκτρονικών δημοσιεύσεων σε κρατικές διαδικτυακές τοποθεσίες ή πρόσθετων δημοσιεύσεων αναγγελιών σε εφημερίδες.

Αυτό υποδεικνύει ότι υπάρχει χώρος για βελτίωση των ηλεκτρονικών δημοσιεύσεων αναγγελιών μέσω του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., διασφαλίζοντας ότι ολοένα περισσότερες επιχειρήσεις γνωρίζουν ότι μπορούν να ανακαλύψουν ευκαιρίες χρησιμοποιώντας το.

Είναι επίσης σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι αναθέτουσες αρχές παρέχουν ακριβείς πληροφορίες στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. σχετικά με τις προσκλήσεις υποβολής προσφορών, ώστε να δημοσιοποιούνται. Αυτό θα πρέπει να καταστεί σαφής ενεργή διαδικασία και μπορεί να ανατεθεί στην Γενική Γραμματεία Εμπορίου ή στην Ε.Α.Α.Δ.Σ., για παράδειγμα. Ο βέλτιστος τρόπος επίτευξης του στόχου θα αποφασιστεί από την κυβέρνηση.

Το Μνημόνιο Συνεννόησης περιλαμβάνει την υποχρέωση δημοσίευσης των ευρημάτων της πύλης, συμπεριλαμβανομένης μιας επισκόπησης της λειτουργικότητας και των αποτελεσμάτων.<sup>9</sup> Τυχόν προκύπτουσες βελτιώσεις που θα πραγματοποιηθούν στην πύλη θα πρέπει να λαμβάνουν επίσης υπ' όψιν τα σχόλια των επιχειρήσεων για τη λειτουργικότητα, τα οποία μπορούν να κάνουν την πύλη πιο χρήσιμη για τις επιχειρήσεις (για παράδειγμα: ροές RSS, δυνατότητα αναζήτησης, φιλικότητα προς το χρήστη).

Οι αναθέτουσες αρχές δημοσιεύουν επίσης τις αναγγελίες προκηρύξεων σε εφημερίδες. Σημειώνουμε ότι, επί του παρόντος, οι προτιμητέοι πλειοδότες αναλαμβάνουν το κόστος αναγγελίας μιας προκήρυξης σε τοπική ή εθνική εφημερίδα. Αυτό δεν αποτελεί διοικητικό βάρος υπό την έννοια του Τυπικού Μοντέλου Κόστους, αλλά υπάρχει κίνδυνος ότι οι πλειοδότες αυξάνουν τις οικονομικές τους προσφορές προκειμένου να συμπεριλάβουν το εν λόγω κόστος.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Οι γνωστοποιήσεις προκηρύξεων δημόσιων συμβάσεων στην Ελλάδα με αξία άνω των 1.000 ευρώ πρέπει πλέον να δημοσιεύονται στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.), το οποίο είναι πρωτίστως ένα μητρώο διαφάνειας.

Οι επιχειρήσεις ενημερώνονται επίσης για τις ευκαιρίες δημόσιων συμβάσεων από τις διαδικτυακές τοποθεσίες των δημόσιων φορέων, τις συνδρομητικές βάσεις δεδομένων και τις αναγγελίες στις εφημερίδες.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Η κυβέρνηση δημοσιεύει το Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. στις επιχειρήσεις ως εργαλείο για την εύρεση ευκαιριών για δημόσιες συμβάσεις.

Ένας δημόσιος φορέας (για παράδειγμα, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου ή η Ε.Α.Α.Δ.Σ.) είναι υπεύθυνος για τις συνεχιζόμενες διοικητικές ενέργειες που απαιτούνται προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι αναθέτουσες αρχές παρέχουν ακριβείς πληροφορίες σχετικά με τις ευκαιρίες δημόσιων συμβάσεων που πρόκειται να δημοσιοποιηθούν στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.

Η λειτουργία του Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. ενημερώνεται σύμφωνα με τα ευρήματα για τη χρησιμότητά του από τις επιχειρήσεις που τα χρησιμοποιούν.

Οι πρόσθετες αναγγελίες σε εφημερίδες εξακολουθούν να υφίστανται ως δυνατότητα σε προαιρετική βάση.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:

ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 137 (δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο)

---

<sup>9</sup> Μνημόνιο Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής, Ενότητα 2.8.1.2

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 9 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 187 (Κεντρικό ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων - Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 2 - ΤΙΤΛΟΣ 2 - ΤΜΗΜΑ 2- Κανόνες δημοσιότητας και διαφάνειας (άρθρ. 44-51)

Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 35-39

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 178 (στόχοι και αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Η αξιολόγηση των επιπτώσεων για αυτή τη σύσταση περιλαμβάνει τις επιπτώσεις για την ενέργεια που έχει πραγματοποιηθεί σε σχέση με τη δημοσίευση γνωστοποιήσεων για προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων αξίας άνω των 1.000 ευρώ.

Αυτή η αλλαγή επηρεάζει τις επιχειρήσεις που προσπαθούν να εντοπίσουν ευκαιρίες για δημόσιες συμβάσεις, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρήσεων που υποβάλλουν προσφορές για δημόσιους διαγωνισμούς.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- δαπανούν λιγότερο χρόνο ψάχνοντας ευκαιρίες για δημόσιες συμβάσεις, και
- δεν χρειάζεται πλέον να καταβάλλουν συνδρομή σε βάσεις δεδομένων για να ενημερώνονται για ευκαιρίες.

Αυτή η σύσταση μειώνει τον εσωτερικό χρόνο που αφιερώνουν οι επιχειρήσεις για την εξοικείωσή τους στο πλαίσιο της Υ.Π. 37 Μια εκτιμώμενη μείωση της τάξης του 10% σε σχέση με αυτή τη δραστηριότητα θεωρείται εφικτή.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 3.964.052 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>                            |                                                                  |                                                                             |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                             | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                            | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                  |
| <b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>Δ.Β. = 374.871.320,32 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 374.871.320,32 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους<br/>3.964.052 ευρώ για Δ.Β.<br/>3.964.052 ευρώ για Δ.Κ.</b> |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

**Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)**

|                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b></p> <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br/> <b>11.092,46 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q= 134.400</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b></p> | <p><b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b></p> <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br/> <b>10.947,67 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q= 134.400</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 374.871.320,32 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 374.871.320,32 ευρώ</b></p> | <p><b>Πιθανή μείωση:</b><br/> Μείωση ύψους 1,0% (της Υ.Π. 37)</p> <p><b>Μείωση ύψους</b><br/> <b>3.964.052 ευρώ για Δ.Β.</b><br/> <b>3.964.052 ευρώ για Δ.Κ.</b></p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### **3.2.5. Ηλεκτρονικά και δωρεάν έγγραφα προκήρυξης διαγωνισμών**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 38.533.361 ευρώ, ενώ θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Αναρτώντας όλες τις γνωστοποιήσεις συμβάσεων στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., όλα τα έγγραφα των διαγωνισμών θα πρέπει να είναι διαθέσιμα ηλεκτρονικά και δωρεάν για τις επιχειρήσεις μέσω της ενιαίας κρατικής διαδικτυακής τοποθεσίας στην οποία αναγγέλλονται οι προκηρύξεις για δημόσιες συμβάσεις.

Συνιστούμε στην κυβέρνηση να αναλάβει διοικητικές δράσεις σε σχέση με την υλοποίηση προκειμένου να διασφαλιστεί η ακριβής και πλήρης παροχή των ηλεκτρονικών εγγράφων του διαγωνισμού για αποστολή στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. από όλες τις αναθέτουσες αρχές.

Ειδικότερα, θα πρέπει να πραγματοποιηθούν ενέργειες προκειμένου να διασφαλιστεί η ηλεκτρονική διάθεση των εγγράφων για δημόσια έργα, καθώς η μέτρηση υπέδειξε ότι κάτι τέτοιο δεν ισχύει επί του παρόντος. Ως προαπαιτούμενο για την ηλεκτρονική διάθεση των πληροφοριών, οι αναθέτουσες αρχές δεν θα πρέπει να είναι σε θέση να ζητούν την υποβολή της προσφοράς μόνον κατόπιν υποβολής πρωτότυπων εγγράφων/φορμών που έχουν πιστοποιηθεί και εκδοθεί.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Όπως αναφέρεται στην ενότητα 3.2.4, η ελληνική κυβέρνηση έχει ήδη κάνει σημαντική πρόοδο σε ό,τι αφορά την ηλεκτρονική δημοσίευση ευκαιριών για δημόσιες συμβάσεις, αποφάσεων και συμβάσεων. Οι γνωστοποιήσεις προκηρύξεων δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα με αξία άνω των 1.000 ευρώ πρέπει πλέον να δημοσιεύονται στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.). Σε αυτό πρέπει να περιλαμβάνονται τα σχετικά έγγραφα από την αναθέτουσα αρχή, τα οποία θα επιτρέπουν σε μια επιχείρηση να υποβάλει προσφορά.

Είναι επίσης σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι αναθέτουσες αρχές παρέχουν πλήρεις πληροφορίες στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ., ώστε να δημοσιοποιηθούν. Αυτό θα πρέπει να καταστεί σαφής ενεργή διαδικασία και μπορεί να ανατεθεί στην Γενική Γραμματεία Εμπορίου ή στην Ε.Α.Α.Δ.Σ., για παράδειγμα. Ο βέλτιστος τρόπος επίτευξης του στόχου θα αποφασιστεί από την κυβέρνηση.

Με βάση τα πορίσματα της μέτρησης, σε περίπου το 70% των διαγωνισμών για δημόσια έργα, η αναθέτουσα αρχή δεν παρέχει ηλεκτρονικά τα πλήρη έγγραφα που απαιτούνται για το διαγωνισμό. Οι επιχειρήσεις θα πρέπει να επισκέπτονται στο αντίστοιχο γραφείο προκειμένου να λάβουν αντίγραφο. Ορισμένες επιχειρήσεις πρέπει να καταβάλλουν τέλη για τα εν λόγω έγγραφα. Δεν υπάρχουν σταθερά τέλη και τα τέλη μπορεί να είναι σημαντικά υψηλότερα εάν τα έγγραφα πρέπει να ληφθούν από φωτοαντιγραφικό κατάστημα που έχει σύμβαση με την αναθέτουσα αρχή. Επίσης, ενημερωθήκαμε ότι, στην πράξη, ορισμένες αναθέτουσες αρχές

επιμένουν ότι η προσφορά πρέπει να υποβάλλεται σε πρωτότυπη έντυπη μορφή η οποία πρέπει να έχει πιστοποιηθεί/σφραγιστεί από την αρχή έκδοσης. Αυτή η πρακτική εμποδίζει τη χρήση ηλεκτρονικών εγγράφων και θα πρέπει να σταματήσει.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Οι γνωστοποιήσεις προκηρύξεων δημόσιων συμβάσεων στην Ελλάδα με αξία άνω των 1.000 ευρώ πρέπει πλέον να δημοσιεύονται στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.), το οποίο είναι πρωτίστως ένα μητρώο διαφάνειας. Το μητρώο αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει επίσης όλα τα έγγραφα που απαιτούνται για την υποβολή μιας προσφοράς σε ηλεκτρονική μορφή με δυνατότητα λήψης.

Σε περίπου το 70% των διαγωνισμών για δημόσια έργα, η αναθέτουσα αρχή δεν παρέχει το σύνολο των εγγράφων σε ηλεκτρονική μορφή. Οι επιχειρήσεις πρέπει να επισκεφτούν την υπηρεσία για λάβουν αντίγραφο και ενδέχεται να χρειαστεί να καταβάλλουν κάποιο τέλος. Ορισμένες αναθέτουσες αρχές επιμένουν ότι η προσφορά πρέπει να υποβάλλεται σε πρωτότυπη έντυπη μορφή η οποία πρέπει να έχει πιστοποιηθεί/σφραγιστεί από την αρχή έκδοσης.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Όλα τα έγγραφα του διαγωνισμού που απαιτούνται για την κατάρτιση μιας προσφοράς διατίθενται ηλεκτρονικά και δωρεάν μέσω μιας ενιαίας διαδικτυακής τοποθεσίας στην οποία αναγγέλλονται οι ευκαιρίες δημόσιων συμβάσεων.

Ένας δημόσιος φορέας (για παράδειγμα, η Γενική Γραμματεία Εμπορίου ή η Ε.Α.Α.Δ.Σ.) είναι υπεύθυνος για τις συνεχιζόμενες διοικητικές ενέργειες που απαιτούνται προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι αναθέτουσες αρχές παρέχουν όλα τα σχετικά έγγραφα που πρόκειται να δημοσιοποιηθούν στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. και αφορούν το διαγωνισμό.

Το σύνολο των εγγράφων διατίθεται ηλεκτρονικά, ακόμη και για διαγωνισμούς δημόσιων έργων.

Οι αναθέτουσες αρχές δεν επιτρέπεται να ζητούν την υποβολή προσφοράς μέσω ειδικών πρωτοτύπων εγγράφων που έχουν παρασχεθεί/πιστοποιηθεί/σφραγιστεί από την αναθέτουσα αρχή.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:

ΜΕΡΟΣ 1 - ΤΙΤΛΟΣ Ι - Τμήμα 7 - άρθρ. 27 περί εγγράφων διαγωνισμού (παρ. 4 περί δαπανών)

ΜΕΡΟΣ 2 - ΤΙΤΛΟΣ 2 - ΤΜΗΜΑ 2- Κανόνες δημοσιότητας και διαφάνειας (άρθρ. 44-51)

Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 35-39

ΜΕΡΟΣ 1 - ΤΙΤΛΟΣ Ι - ΤΜΗΜΑ 5 άρθρ. 24 (κανόνες που εφαρμόζονται στην επικοινωνία των μερών του διαγωνισμού)

Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 42 48

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 137 (δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 143 (χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 144 (περιεχόμενο των προσφορών)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 9 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 187 (Κεντρικό ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων - Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 178 (σκοπός - αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

### Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αξιολόγηση των επιπτώσεων για αυτή τη σύσταση περιλαμβάνει τις επιπτώσεις για την ενέργεια που έχει πραγματοποιηθεί σε σχέση με τη δημοσίευση των γνωστοποιήσεων προκήρυξης δημοσίων συμβάσεων με αξία άνω των 1.000 ευρώ, καθώς περιλαμβάνει τα τεχνικά έγγραφα που απαιτούνται για τον διαγωνισμό. Περιλαμβάνει επίσης τα οφέλη από την δωρεάν ηλεκτρονική διάθεση όλων των εγγράφων για δημόσια έργα.

Αυτή η αλλαγή επηρεάζει τις επιχειρήσεις που προσπαθούν να εντοπίσουν ευκαιρίες για δημόσιες συμβάσεις, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρήσεων που υποβάλλουν προσφορές για δημόσιους διαγωνισμούς.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να λαμβάνουν έντυπα αντίγραφα των εγγράφων.
- Δεν θα χρειάζεται πλέον να ταξιδεύουν και να αφιερώνουν χρόνο για τη συγκέντρωση αντιγράφων του συνόλου των εγγράφων του διαγωνισμού.
- Δεν θα καταβάλλουν πλέον τέλη για τα έγγραφα (δημόσια έργα)

Αυτή η μείωση επηρεάζει την Υ.Π. 37 Τα ηλεκτρονικά έγγραφα μειώνουν το χρόνο αναζήτησης που περιλαμβάνεται στη δραστηριότητα εξοικείωσης στο πλαίσιο αυτής της υποχρέωσης, ενώ μια μείωση της τάξης του 10% θεωρείται εύλογη. Το άμεσο κόστος μειώνεται κατά 319 ευρώ για τον επιμέρους τομέα των δημοσίων έργων, καθώς αυτό είναι το τυποποιημένο κόστος για τη λήψη των εγγράφων του διαγωνισμού.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 38.533.361 ευρώ, τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>                            |                                                                  |                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                             | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                            | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                            |
| <b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>Δ.Β. = 340.302.010,94 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 340.302.010,94 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους<br/>38.533.361 ευρώ για<br/>Δ.Β.<br/>38.533.361 ευρώ για<br/>Δ.Κ.</b> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  |  |
|--|--|--|

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

|                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</p>                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b></p> <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br/> <b>11.092,46 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q= 134.400</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b></p> | <p><b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b></p> <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br/> <b>9.697,71 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q= 134.400</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 340.302.010,94 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 340.302.010,94 ευρώ</b></p> | <p><b>Πιθανή μείωση:</b><br/> Μείωση ύψους 10,2% (της Υ.Π. 37)</p> <p><b>Μείωση ύψους</b><br/> <b>38.533.361,22 ευρώ για</b><br/> <b>Δ.Β.</b><br/> <b>38.533.361,22 ευρώ για</b><br/> <b>Δ.Β.</b></p> |



### **3.2.6. Υποστηρικτικές πληροφορίες: απαιτείται μόνον αυτοδήλωση στο στάδιο προσφοράς**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 31.662.378 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση θα πρέπει να καταργήσει την ανάγκη υποβολής, μαζί με την προσφορά των επιχειρήσεων, τυχόν στοιχείων που να αποδεικνύουν ότι πληρούν τα κριτήρια της προκήρυξης διαγωνισμού. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να συμπεριλαμβάνουν κάθε είδους αποδεικτικά στοιχεία, όπως, μεταξύ άλλων, στοιχεία αποδεικτικά της τεχνικής ικανότητας. Όλα αυτά θα πρέπει να αντικατασταθούν από μια μη επικυρωμένη δήλωση του πλειοδότη.

Δεν θα πρέπει επίσης να υπάρχει η απαίτηση επικύρωσης του γνήσιου της υπογραφής στην υπεύθυνη δήλωση, γεγονός το οποίο θα καταργήσει την τρέχουσα απαίτηση συμπλήρωσης υπεύθυνης δήλωσης κατά την ίδια ημερομηνία με την υποβολή της διαδικασίας προκήρυξης του διαγωνισμού.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Εκτός από την τεχνική και την οικονομική προσφορά, ενδέχεται να απαιτείται από τις επιχειρήσεις να υποβάλλουν, κατά το στάδιο της προσφοράς, έγγραφα τεκμηρίωσης τα οποία να αποδεικνύουν ότι είναι κατάλληλες για ανάθεση σύμβασης εφόσον κερδίσουν τον διαγωνισμό. Τα έγγραφα αυτά μπορεί να περιλαμβάνουν τυπικές απαιτούμενες προϋποθέσεις (π.χ. πιστοποιητικά φορολογικής ενημερότητας και κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και πληροφορίες σχετικά με την καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας / επιτηδεύματος, οικονομικής κατάστασης και τεχνικής ικανότητας).

Σύμφωνα με το Προεδρικό Διάταγμα 118/2007, οι υπεύθυνες δηλώσεις που αφορούν κριτήρια εξαίρεσης (π.χ. προσωπική κατάσταση και καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας) γίνονται δεκτές στον τομέα των δημόσιων προμηθειών για συμβάσεις αξίας χαμηλότερης από το κατώτατο όριο της Ε.Ε., παρότι η αλληλεπικάλυψη με άλλη νομοθεσία μπορεί να σημαίνει ότι προς το παρόν αυτό δεν εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις στις οποίες θα μπορούσε να εφαρμόζεται. Ενδέχεται επίσης να εφαρμόζεται για ορισμένες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών. Παραμένει ασαφές το κατά πόσο ο νόμος εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις. Οι επιχειρήσεις αναφέρουν ως ενοχλητική και επιβαρυντική την απαίτηση να υπογράφουν και να επικυρώνουν την υπεύθυνη δήλωση την ίδια μέρα με την υποβολή της προσφοράς στην Αναθέτουσα Αρχή.

Σε προκηρύξεις διαγωνισμών δημοσίων έργων, οι πλειοδότες που δεν παρέχουν ενημερωμένο πιστοποιητικό του Μ.Ε.ΕΠ. απαιτείται να υποβάλλουν έγγραφα τεκμηρίωσης.

Σύμφωνα με τη μέτρηση, μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση δαπανά 3.000 λεπτά (περίπου 50 ώρες) συγκεντρώνοντας δικαιολογητικά σχετικά με την εμπειρία της εταιρείας και της ομάδας για την υποβολή προσφοράς για δημόσιες υπηρεσίες, 960 λεπτά (16 ώρες) για δημόσιες προμήθειες και 500 λεπτά (κάτι παραπάνω από 8 ώρες) για δημόσια έργα.

Η νέα Οδηγία της Ε.Ε. (στην οποία συμφώνησαν το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο, αλλά η οποία δεν έχει ακόμη υιοθετηθεί οριστικά ούτε δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα), η οποία θα ισχύει για δημόσιες συμβάσεις υψηλότερες των κατώτατων ορίων της Ε.Ε., απαιτεί, σύμφωνα με αναφορές, την υποχρεωτική αποδοχή υπεύθυνων δηλώσεων από πλειοδότες μέσω ενός τυποποιημένου Ενιαίου Ευρωπαϊκού Εγγράφου προκηρύξεων Δημόσιων Συμβάσεων.<sup>10</sup> Επίσημες αποδείξεις θα απαιτούνται μόνο από τον προτιμητέο πλειοδότη.

Με βάση κάποιες πρώιμες συστάσεις του Ο.Ο.Σ.Α., το υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης έχει ήδη πραγματοποιήσει διαβούλευση για το σχέδιο νόμου σχετικά με την κατάργηση της απαίτησης για πιστοποίηση/επικύρωση της υπεύθυνης δήλωσης.

Η εφαρμογή των μέτρων θα πρέπει να επιβλέπεται με διοικητικές ενέργειες στις οποίες θα προβαίνει η Ε.Α.Α.Δ.Σ. ώστε να διασφαλίζεται ότι οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν μόνο υπεύθυνες δηλώσεις στο στάδιο της υποβολής προσφοράς.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Στο στάδιο της υποβολής προσφοράς για εξαγγελίες διαγωνισμών δημόσιων προμηθειών ή παροχής υπηρεσιών, ενδέχεται να απαιτείται από τις επιχειρήσεις να υποβάλλουν επίσημα αποδεικτικά στοιχεία ότι πληρούν τα κριτήρια για την ανάθεση της σύμβασης ή/και ενδέχεται να τους επιτρέπεται να υποβάλλουν επικυρωμένη υπεύθυνη δήλωση.

Η υπεύθυνη δήλωση πρέπει να είναι υπογεγραμμένη και επικυρωμένη την ίδια ημερομηνία που υποβάλλεται η προσφορά.

Επιβάλλονται κυρώσεις για ψευδείς δηλώσεις.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Στο στάδιο της υποβολής προσφοράς για εξαγγελίες διαγωνισμών δημόσιων προμηθειών ή παροχής υπηρεσιών, οι επιχειρήσεις απαιτείται να υποβάλλουν μια απλή υπεύθυνη δήλωση ότι τυχόν κριτήρια πληρούνται. Δεν υπάρχει απαίτηση για επικύρωση της υπογραφής.

Η Ε.Α.Α.Δ.Σ. είναι υπεύθυνη να διασφαλίζει ότι, σε αυτό το στάδιο των εν λόγω προκηρύξεων διαγωνισμών, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν μόνο υπεύθυνες δηλώσεις.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 140 (Δικαιολογητικά ποιοτικής επιλογής)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 144 (Περιεχόμενο των προσφορών)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ I –  
άρθρ. 178 (σκοπός - αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

---

<sup>10</sup> Βλ. Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2014) *Αναθεώρηση οδηγιών δημόσιων συμβάσεων – συνήθεις ερωτήσεις*, MEMO/14/20, σελ. 2

Βλ. επίσης: Σχέδιο νόμου για Διοικητικές Απλοποιήσεις (υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο τον Φεβρουάριο του 2014) – άρθρ. 3 (σχετικά με υπεύθυνες δηλώσεις στο στάδιο της υποβολής προσφοράς)

### Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρέαζε τις επιχειρήσεις που υποβάλλουν προσφορά για διαγωνισμούς δημόσιων προμηθειών και υπηρεσιών, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προς το παρόν απαιτείται να παρέχουν έγγραφα τεκμηρίωσης ή επικυρωμένη υπεύθυνη δήλωση. Ασαφής παραμένει ο βαθμός στον οποίο εφαρμόζονται στην πράξη οι ισχύουσες διατάξεις που επιτρέπουν τη χρήση υπεύθυνων δηλώσεων.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να παρέχουν έγγραφα τεκμηρίωσης στο στάδιο της προσφοράς.
- Δεν θα χρειάζεται πλέον να παρέχουν υπεύθυνη δήλωση η οποία επικυρώνεται και υπογράφεται την ημέρα υποβολής της προσφοράς
- Θα αντικαθιστούσαν αυτές τις απαιτήσεις με μη επικυρωμένη υπεύθυνη δήλωση

Αυτή η σύσταση μείωσης θα επηρεάσει την Υ.Π. 37. Η συγκέντρωση αυτών των πληροφοριών περιλαμβάνεται στη δραστηριότητα 2 («Ανάκτηση πληροφοριών») της Υ.Π. 37 και, με βάση τα τυποποιημένα δεδομένα, διατυπώνεται η παραδοχή ότι θα υπάρξει 70% μείωση στον χρόνο της δραστηριότητας για τις επιχειρήσεις που δεν είναι ο επιλεγμένος πλειοδότης.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 31.662.378 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>                    |                                                          |                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                     | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                    | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                                                          |
| Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ | Δ.Β. = 347.172.994,56 ευρώ<br>Δ.Κ. = 347.172.994,56 ευρώ | <b>Μείωση ύψους</b><br><b>31.662.377,60 ευρώ για</b><br><b>Δ.Β.</b><br><b>31.662.377,60 ευρώ για</b><br><b>Δ.Κ.</b> |

εκ των οποίων:

| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b> |                                               |                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                       | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b> | <b>Πιθανή μείωση:</b>                            |
| <b>P (άθροισμα επιμέρους</b>                                                                                                                        | <b>P (άθροισμα επιμέρους</b>                  | <b>Μείωση ύψους 8,4%</b><br><b>(της Υ.Π. 37)</b> |

|                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                           |                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>τομέων) =</b><br><b>11.092,46 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q= 134.400</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>τομέων) =</b><br><b>9.800,99 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q= 134.400</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β.=347.172.994,56 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ.=347.172.994,56 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους</b><br><b>31.662.378 ευρώ για</b><br><b>Δ.Β.</b><br><b>31.662.378 ευρώ για</b><br><b>Δ.Κ.</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### **3.2.7. Παρεχόμενες υποστηρικτικές πληροφορίες: Ελαχιστοποιημένες, προκαθορισμένες και από τυποποιημένο μενού**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 9.366.392 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση θα πρέπει να διασφαλίσει ότι:

- η Ε.Α.Α.Δ.Σ. θεσπίζει δεσμευτικές απαιτήσεις ή οδηγίες για τα είδη των επιλέξιμων πληροφοριών που μπορούν και θα πρέπει να απαιτούνται από διαφορετικές Αναθέτουσες Αρχές σε διαφορετικές περιπτώσεις.
- η Ε.Α.Α.Δ.Σ. θα πρέπει να αξιολογήσει εάν θα θεσπιστούν επίσης υποδείγματα για κοινές δηλώσεις/πιστοποιήσεις που χρησιμοποιούνται προς υποστήριξη της αίτησης ώστε να διασφαλιστεί ότι γίνονται δεκτά από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές.
- δεν απαιτούνται από τον πλειοδότη δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

*Επισημαίνεται ότι, κατ' αντιστοιχία με την τυπική πρακτική που χρησιμοποιείται στο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους, η αξιολόγηση αυτής της σύστασης ξεκινά από την τρέχουσα θέση ότι οι υποστηρικτικές πληροφορίες παρέχονται στο στάδιο της προσφοράς, και δεν ξεκινά από την ενδεχόμενη θέση που συμβαδίζει με τη σύσταση στην ενότητα 3.2.6 ότι οι υποστηρικτικές πληροφορίες παρέχονται στο στάδιο ανάδειξης του προτιμητέου πλειοδότη.*

Εκτός από την τεχνική και την οικονομική προσφορά, επί του παρόντος απαιτείται από τις επιχειρήσεις να υποβάλλουν, κατά το στάδιο της προσφοράς, έγγραφα τεκμηρίωσης τα οποία να αποδεικνύουν ότι είναι κατάλληλα για ανάθεση σύμβασης εφόσον κερδίσουν τον διαγωνισμό. Τα έγγραφα αυτά μπορεί να περιλαμβάνουν τυπικές απαιτούμενες προϋποθέσεις (π.χ. πιστοποιητικά φορολογικής ενημερότητας και κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και πληροφορίες σχετικά με την καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας / επιτηδεύματος ?, οικονομικής κατάστασης και τεχνικής ικανότητας).

Υπάρχει ήδη κάποιος βαθμός τυποποίησης, επειδή ορισμένα κριτήρια και απαιτήσεις έχουν παγιωθεί στη νομοθεσία. Παρόλ' αυτά, κατά το στάδιο της μέτρησης, οι επιχειρήσεις επισήμαναν ότι είναι πιθανόν να τους ζητηθούν επίσης δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες (για παράδειγμα, εταιρικά νομικά έγγραφα) ή επιπλέον πληροφορίες (για παράδειγμα, δηλώσεις κατασκευαστή), και ότι σε ορισμένες περιπτώσεις οι πληροφορίες αυτές πρέπει να έχουν επικυρωθεί από συμβολαιογράφο.

Η κατάσταση αυτή δίνει σαφώς μια ευκαιρία για την κυβέρνηση να μειώσει το διοικητικό βάρος της διαδικασίας δημόσιων συμβάσεων, διασφαλίζοντας μεγαλύτερο βαθμό τυποποίησης των εγγράφων τεκμηρίωσης που απαιτούνται από τις αναθέτουσες αρχές σε παρόμοιες περιπτώσεις. Με τον καιρό, η Ε.Α.Α.Δ.Σ. θα μπορούσε να συγκεντρώσει ένα

σύνολο τυπικών απαιτήσεων για διαφορετικές κατηγορίες δημόσιων συμβάσεων. Οι απαιτήσεις αυτές θα συνέβαλαν στη διασφάλιση του ότι δεν θα ζητείται από τις επιχειρήσεις να παρέχουν πληροφορίες που έχουν περιορισμένη σημασία για τις δημόσιες συμβάσεις από τη μία πλευρά, ενώ προσθέτουν διοικητικά βάρη από την άλλη.

Εάν στην πράξη αποδειχθεί χρήσιμο και απαραίτητο, η Ε.Α.Α.Δ.Σ. θα μπορούσε επίσης να συντάξει ένα υπόδειγμα φραστικής διατύπωσης για δηλώσεις ή πιστοποιητικά που χρησιμοποιούνται ευρέως ως υποστηρικτικές πληροφορίες, και να ζητήσει την αποδοχή τους από τις αναθέτουσες αρχές. Η εν λόγω τυποποίηση θα μείωνε το περιθώριο που θα είχαν οι αναθέτουσες αρχές να απαιτούν διαφορετική διατύπωση, τακτική η οποία θα μείωνε το διοικητικό βάρος που θα συνεπαγόταν για τις επιχειρήσεις η παροχή διατύπωσης διαφορετικής μορφής για διαφορετικές προκηρύξεις διαγωνισμών, ή να διορθώνουν τη διατύπωση εάν θεωρείται μη αποδεκτή.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Εκτός από τα τυπικά έγγραφα τεκμηρίωσης, οι επιχειρήσεις απαιτείται να υποβάλλουν δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες προς υποστήριξη της προσφοράς τους, καθώς και έγγραφα υποστήριξης τα οποία είναι αμφισβητούμενης συνάφειας με την προκήρυξη.

Οι απαιτήσεις διαφέρουν μεταξύ των αναθετουσών αρχών και δεν φαίνεται να έχουν τυποποιηθεί σωστά στην πράξη.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Υπάρχει ένα σαφές σύνολο πληροφοριών τεκμηρίωσης που απαιτούνται με βάση τα πρότυπα για διαφορετικές περιπτώσεις που καθορίζονται από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. Με την πάροδο του χρόνου, η Ε.Α.Α.Δ.Σ. συγκροτεί ομάδες τυπικών απαιτήσεων εγγράφων τεκμηρίωσης οι οποίες εφαρμόζονται από τις αναθέτουσες αρχές.

Δεν απαιτούνται από τους πλειοδότες δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες.

Εάν διαπιστωθεί ότι είναι απαραίτητο, η Ε.Α.Α.Δ.Σ. συντάσσει υπόδειγμα διατύπωσης για οποιεσδήποτε δηλώσεις ή καταστάσεις που χρησιμοποιούνται συχνά, και οι οποίες γίνονται δεκτές από όλες τις αναθέτουσες αρχές. Οι επιχειρήσεις μπορούν, επομένως, να χρησιμοποιούν το ίδιο έγγραφο για να υποστηρίξουν πολλές προσφορές.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 152 (πρόσκληση για υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 140 παρ. 3 (πληροφορίες τις οποίες η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να λάβει αυτεπαγγέλτως)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 139, 140, 141 (σχετικά με κριτήρια, πιστοποιητικά, αποδεικτικά στοιχεία προς επιλογή)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:

ΜΕΡΟΣ 1 – ΤΙΤΛΟΣ 1 – Ενότητα 7 – άρθρ. 27 παρ.5 (σχετικά με υποδείγματα εγγράφων και συμβάσεων της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 178 (στόχοι και αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 156 (δευτερογενής νομοθεσία)

### Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρέαζε τις επιχειρήσεις που υποβάλλουν προσφορές για συμβάσεις δημόσιων προμηθειών.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Υποβάλλουν παρεμφερείς υποστηρικτικές πληροφορίες για παρόμοιες προσφορές.
- Δεν θα υποχρεούνται πλέον να υποβάλλουν δημοσίως διαθέσιμα έγγραφα προκειμένου να υποστηρίξουν την προσφορά τους.
- Δεν θα υποχρεούνται πλέον να υποβάλλουν πληροφορίες αμφίβολης αξίας προκειμένου να υποστηρίξουν την προσφορά τους.
- Εάν θεωρείται απαραίτητο, θα στηρίζονται σε τυποποιημένα υποδείγματα για υποστηρικτικές πληροφορίες, τα οποία θα γίνονται αποδεκτά από όλες τις αναθέτουσες αρχές και θα χρησιμοποιούνται για περισσότερους από έναν διαγωνισμούς.

Η πρόταση μείωσης θα καταστήσει την κατάρτιση της τελικής προσφοράς ευκολότερη, καθώς ο όγκος των υποστηρικτικών πληροφοριών θα έχει μειωθεί και θα έχει προκαθοριστεί. Ως εκ τούτου, ο χρόνος που δαπανάται στην δραστηριότητα 8 («Περιγραφή ή κατάρτιση της έκθεσης») για την Υ.Π. 37 θεωρείται ότι μειώνεται κατά 5%.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 9.366.392 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση                             |                                                            |                                                                             |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>                       | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>                      | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                  |
| <b>Δ.Β. = 378.835.372 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 378.835.372 ευρώ</b> | <b>Δ.Β. = 369.468.979 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 369.468.979 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους<br/>9.366.392 ευρώ για Δ.Β.<br/>9.366.392 ευρώ για Δ.Κ.</b> |

εκ των οποίων:

**Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)**

|                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b></p> <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br/> <b>11.092,46 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q= 134.400</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b></p> | <p><b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b></p> <p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br/> <b>10.837,22 ευρώ</b><br/> <b>f = 1</b><br/> <b>Q= 134.400</b><br/> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br/> <b>Δ.Β. = 369.468.979,26 ευρώ</b><br/> <b>Δ.Κ. = 369.468.979,26 ευρώ</b></p> | <p><b>Πιθανή μείωση:</b><br/> Μείωση ύψους 2,4% (της Υ.Π. 37)</p> <p><b>Μείωση ύψους</b><br/> <b>9.366.392 ευρώ για Δ.Β.</b><br/> <b>9.366.392 ευρώ για Δ.Κ.</b></p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



### **3.2.8. Υποστηρικτικές πληροφορίες και έγγραφο προσφοράς ηλεκτρονικά: Αποδοχή ηλεκτρονικής υποβολής προσφοράς και σχετικών εγγράφων (ακόμη και εκτός της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων e-Procurement)**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 8.435.768 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Επιπρόσθετα της συνέχισης της υλοποίησης της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων άνω επιλεγμένου ορίου, η κυβέρνηση θα πρέπει να επιτρέψει, αλλά όχι να απαιτήσει, την υποβολή προσφορών και υποστηρικτικών εγγράφων σε μορφή απλού ηλεκτρονικού αντιγράφου.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

Υ.Π. 38: Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη για μια σύμβαση να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

*Επισημαίνεται ότι, κατ' αντιστοιχία με την τυπική πρακτική που χρησιμοποιείται στο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους, η αξιολόγηση αυτής της σύστασης ξεκινά από την τρέχουσα θέση ότι οι υποστηρικτικές πληροφορίες παρέχονται στο στάδιο της προσφοράς, και δεν ξεκινά από την ενδεχόμενη θέση που συμβαδίζει με τη σύσταση στην ενότητα 3.2.6 ότι οι υποστηρικτικές πληροφορίες παρέχονται στο στάδιο ανάδειξης του προτιμητέου πλειοδότη.*

Η κυβέρνηση επί του παρόντος σημειώνει πρόοδο ως προς την εκτέλεση διαδικασιών δημόσιων συμβάσεων με ηλεκτρονικά μέσα (e-procurement). Αυτό περιλαμβάνει την πλήρη λειτουργία συμβάσεων μέσω μιας πλατφόρμας ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων των ηλεκτρονικών γνωστοποιήσεων και της ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών (e-tendering). Αποτελεί αντικείμενο συγκεκριμένων υποχρεώσεων στο Μνημόνιο Συνεννόησης μεταξύ της ελληνικής κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου.<sup>11</sup>

Επί του παρόντος, απαιτούνται αντίτυπα των εγγράφων προσφοράς, ενώ συχνά απαιτούνται αρκετά αντίτυπα αυτών. Κατά τη μέτρηση, οι επιχειρήσεις ανέφεραν ότι οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν πολλά αντίτυπα των εγγράφων προσφοράς, ειδικά σε ό,τι αφορά τις δημόσιες υπηρεσίες και τις προμήθειες, γεγονός που θεωρείται χρονοβόρο και δαπανηρό για τις επιχειρήσεις. Ένα από τα πλέον σημαντικά σημεία τριβής που έθιξαν οι επιχειρήσεις ήταν η απουσία ηλεκτρονικής υποβολής των εγγράφων, γεγονός που θα τους εξοικονομούσε χρόνο και χρήμα.

<sup>11</sup> Μνημόνιο Συνεννόησης, ενότητα 2.8.1.3

Η μέτρηση έδειξε ότι μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση δαπανά περίπου 360 λεπτά για τη φωτοτύπηση, την υπογραφή, την επικύρωση, το σφράγισμα και την προετοιμασία αντιτύπων της προσφοράς, και στη συνέχεια άλλα 120 λεπτά για την υποβολή της προσφοράς (ή τη χρήση υπηρεσίας ταχυμεταφοράς).

Οι κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να υποβάλλουν έγγραφα προσφοράς, συμπεριλαμβανομένων των υποστηρικτικών εγγράφων, μόνο σε απλή ηλεκτρονική μορφή, χωρίς να απαιτείται ψηφιακή υπογραφή. Αυτό θα μπορούσε να γίνει μέσω ηλεκτρονικής αποστολής ή υποβολής αντιγράφου σε CD/USB. Θα πρέπει επίσης να είναι εφικτή η εν λόγω υποβολή ακόμη και όταν η προκήρυξη για τη δημόσια σύμβαση δεν εκτελείται εξολοκλήρου σε πλατφόρμα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Δεν πρέπει να απαιτούνται αντίτυπα.

Η Ε.Α.Α.Δ.Σ. πρέπει να αναπτύξει πρωτόκολλα διαχείρισης προκειμένου να διασφαλιστεί η εμπιστευτικότητα και η έγκαιρη υποβολή και παραλαβή των προσφορών, αλλά αυτά δεν πρέπει να εμποδίζουν τη χρήση ΤΕΠ.

Η μετάβαση στην ηλεκτρονική αρχειοθέτηση θα πρέπει να συνοδεύεται από την κατάργηση της απαίτησης για υπογραφή, θέση σφραγίδας σε κάθε σελίδα και διαδοχική αρίθμηση κάθε σελίδας.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Οι επιχειρήσεις θα πρέπει να υποβάλλουν αντίτυπα των προσφορών και των υποστηρικτικών εγγράφων, και μάλιστα αρκετά αντίτυπα αυτών.

Τα έγγραφα πρέπει να είναι υπογεγραμμένα και σφραγισμένα σε κάθε σελίδα, ενώ οι σελίδες πρέπει να είναι διαδοχικά αριθμημένες.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Οι επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλλουν μόνον ένα ηλεκτρονικό αντίγραφο της προσφοράς και των υποστηρικτικών τους εγγράφων, είτε στην πλατφόρμα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων για διαγωνισμούς πάνω από ένα συγκεκριμένο κατώτατο όριο είτε χωριστά για διαγωνισμούς κάτω του κατώτατου ορίου για ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις.

Δεσμευτικά πρωτόκολλα που έχουν αναπτυχθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. έχουν τεθεί σε ισχύ προκειμένου να διασφαλίζεται η εμπιστευτικότητα, η έγκαιρη υποβολή και παραλαβή των προσφορών.

Δεν υπάρχει απαίτηση υπογραφής και σφράγισης των εγγράφων σε κάθε σελίδα, ούτε διαδοχικής αρίθμησης των σελίδων.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ Ι – Τίτλος Ι – Ενότητα 5 – άρθρ. 24 Κανόνες που εφαρμόζονται στην επικοινωνία των μερών του διαγωνισμού (σχετικά με την υποβολή της αίτησης)  
Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 42

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 4/Κανόνες σχετικά με τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 118 και επόμενα.

Οδηγία 2004/18/EK Άρθρ. 54 και επόμενα

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 143 (χρόνος και τρόπος υποβολής προσφορών), 144 (περιεχόμενο των προσφορών), 145 (πληρότητα και νομιμότητα προσφορών – διευκρινίσεις)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013: ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 178 (σκοπός - αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 156 (δευτερογενής νομοθεσία)

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που υποβάλλουν προσφορές και υποστηρικτικά έγγραφα, καθώς και τους προτιμητέους πλειοδότες που υποβάλλουν πρόσθετα έγγραφα. Η αξιολόγηση επιπτώσεων περιλαμβάνει τις επιπτώσεις στην υποβολή προσφορών από την εισαγωγή του συστήματος ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων e-Procurement άνω ενός συγκεκριμένου κατώτατου ορίου, καθώς και τις επιπτώσεις της υποβολής μέσω απλών ηλεκτρονικών μεθόδων για διαγωνισμούς κάτω του εν λόγω ορίου. (δεν περιλαμβάνει τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών από άλλα στοιχεία της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, για παράδειγμα τις ηλεκτρονικές γνωστοποιήσεις και την ηλεκτρονική διαχείριση συμβάσεων).

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να παράγουν αρκετά υπογεγραμμένα, σφραγισμένα, επικυρωμένα και αριθμημένα αντίτυπα των εγγράφων προσφοράς και των υποστηρικτικών εγγράφων.
- Δεν θα χρειάζεται πλέον να παραδίδονται αντίτυπα στην αναθέτουσα αρχή ή να χρησιμοποιείται υπηρεσία ταχυμεταφοράς για τον σκοπό αυτό.

Εάν είναι εφικτή η ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων, θα μειωθεί ο χρόνος που απαιτείται για την υποβολή προσφοράς σε διαγωνισμό (δραστηριότητα 17 της Υ.Π. 37 – όλοι οι επιμέρους τομείς) και ο χρόνος που απαιτείται για την παροχή πρόσθετων εγγράφων/πληροφοριών κατά την επιτυχή υποβολή ενός διαγωνισμού (δραστηριότητα 17 της Υ.Π. 38). Θεωρείται ότι το έγγραφο του διαγωνισμού και όλα τα σχετικά έγγραφα θα πρέπει να υποβάλλονται μόνον ηλεκτρονικά και όχι σε έντυπη μορφή, γεγονός που θα μειώσει τον χρόνο υποβολής σε 10 μόλις λεπτά (σύνδεση και αποστολή των εγγράφων αντί της φυσικής παράδοσης όλων των εγγράφων). Επιπρόσθετα, θα μειώσει το άμεσο κόστος, καθώς τα έξοδα φωτοτύπησης, υπηρεσίας ταχυμεταφοράς και μεταφοράς δεν θα υφίστανται. Αυτά τα έξοδα εκτιμώνται σε 10 ευρώ ανά περίπτωση (Υ.Π. 37 και Υ.Π. 38 – όλοι οι επιμέρους τομείς).

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 8.435.768 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b> |                                       |                            |
|---------------------------------------|---------------------------------------|----------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>  | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b> | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b> |

|                                                                  |                                                                        |                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Δ.Β. = 385.104.773 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 385.104.773 ευρώ</b> | <b>Δ.Β. = 376.669.004,96 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 376.669.004,96 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους</b><br><b>8.435.768 ευρώ για Δ.Β.</b><br><b>8.435.768 ευρώ για Δ.Κ.</b> |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

|                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                          |
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b><br><br><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br><b>11.092,46 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q = 134.400</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b><br><br><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br><b>10.925,95 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q = 134.400</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 371.375.724,16 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 371.375.724,16 ευρώ</b> | <b>Πιθανή μείωση:</b><br><b>Μείωση ύψους 2,0%</b><br><b>(της Υ.Π. 37)</b><br><br><b>Μείωση ύψους</b><br><b>7.459.648 ευρώ για Δ.Β.</b><br><b>7.459.648 ευρώ για Δ.Κ.</b> |
| <b>Υ.Π. 38: «Υποχρέωση του προτιμητέου πλειοδότη σύμβασης να παρέχει έγγραφα/πληροφορίες» (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                          |
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b><br><br><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 877,27 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q = 24.000</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 6.269.400,80 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 6.269.400,80 ευρώ</b>                   | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b><br><br><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 755,26 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q = 24.000</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 5.293.280,80 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 5.293.280,80 ευρώ</b>                   | <b>Πιθανή μείωση:</b><br><b>Μείωση ύψους 15,6%</b><br><b>(της Υ.Π. 38)</b><br><br><b>Μείωση ύψους</b><br><b>976.120 ευρώ για Δ.Β.</b><br><b>976.120 ευρώ για Δ.Κ.</b>    |

### **3.2.9. Υποστηρικτικές πληροφορίες που υποβάλλονται από τον πλειοδότη: Μείωση επανυποβολής υποστηρικτικών στοιχείων στην ίδια αναθέτουσα αρχή**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 3.799.485 ευρώ , ενώ θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση πρέπει να καταργήσει την απαίτηση υποβολής των ίδιων δικαιολογητικών από πλευράς μιας επιχείρησης σε μια αναθέτουσα αρχή, εάν έχει υποβάλει πρόσφατα τις ίδιες πληροφορίες στην ίδια αρχή. Η τυπική περίοδος εγκυρότητας πρέπει να καθορίζεται για τις αναθέτουσες αρχές από την Ε.Α.Α.Δ.Σ.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

*Επισημαίνεται ότι, κατ' αντιστοιχία με την τυπική πρακτική που χρησιμοποιείται στο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους, η αξιολόγηση αυτής της σύστασης ξεκινά από την τρέχουσα θέση ότι οι υποστηρικτικές πληροφορίες παρέχονται στο στάδιο της προσφοράς, και δεν ξεκινά από την ενδεχόμενη θέση που συμβαδίζει με τη σύσταση στην ενότητα 3.2.6 ότι οι υποστηρικτικές πληροφορίες παρέχονται στο στάδιο ανάδειξης του προτιμητέου πλειοδότη.*

Οι πλειοδότες επί του παρόντος υποβάλλουν αντίγραφα των υποστηρικτικών εγγράφων, ακόμη και εάν έχουν προηγουμένως υποβάλει τα ίδια υποστηρικτικά έγγραφα στην ίδια Αναθέτουσα Αρχή. Πρόκειται για περιττή επανάληψη.

Οι επιχειρήσεις ζητούν μια κεντρική βάση δεδομένων για τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, η οποία θα περιλαμβάνει όλες τις τυπικές πληροφορίες των επιχειρήσεων και στην οποία θα μπορούν να ανατρέχουν όλες οι αναθέτουσες αρχές προκειμένου να αποφεύγεται η επανυποβολή πληροφοριών. Αυτό θα επιτευχθεί με την πάροδο του χρόνου μέσω της υλοποίησης των ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, και το κόστος δημιουργίας μιας χωριστής βάσης δεδομένων για τον σκοπό αυτό πιθανώς να περιλαμβάνει σημαντικό βαθμό δημόσιων επενδύσεων.

Υπό αυτές τις συνθήκες, είναι δυνατή η λήψη ενός απλούστερου (λιγότερο ωφέλιμου) μέτρου το οποίο θα βοηθούσε τις εταιρείες που υποβάλλουν τα ίδια έγγραφα περισσότερες από μία φορές στην ίδια αναθέτουσα αρχή. Θα πρέπει να μπορούν να ανατρέχουν σε προηγούμενη πρόσφατη υποβολή υποστηρικτικών πληροφοριών στην ίδια αναθέτουσα αρχή αντί να πρέπει να υποβάλλουν τις ίδιες πληροφορίες ξανά. Η περίοδος πρόσφατης υποβολής θα πρέπει να καθορίζεται κεντρικά από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. για όλες τις αναθέτουσες αρχές.

#### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Οι επιχειρήσεις μπορεί να υποχρεωθούν να υποβάλλουν τις ίδιες υποστηρικτικές πληροφορίες στην ίδια αναθέτουσα αρχή εάν υποβάλλουν προσφορές για διαφορετικούς διαγωνισμούς.

## Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι επιχειρήσεις μπορούν να παραπέμπουν την αναθέτουσα αρχή σε υποστηρικτικές πληροφορίες που έχουν κατατεθεί σε αυτήν εντός καθορισμένης περιόδου στο πλαίσιο προηγούμενης προσφοράς.

Η περίοδος εγκυρότητας για μια πρόσφατη υποβολή καθορίζεται για όλες τις αναθέτουσες αρχές.

Επιβάλλονται κυρώσεις για ψευδείς δηλώσεις.

## Νομοθεσία προς εξέταση

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 152 (πρόσκληση για υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ I – Τίτλος I – Ενότητα 5 – άρθρ. 24 Κανόνες που εφαρμόζονται στην επικοινωνία των μερών του διαγωνισμού (σχετικά με την υποβολή της αίτησης)  
Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 42

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 140 (Δικαιολογητικά ποιοτικής επιλογής)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος II – άρθρ. 156 (δευτερογενής νομοθεσία)

## Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε αρκετούς διαγωνισμούς της ίδιας αναθέτουσας αρχής.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να υποβάλλουν ένα υποστηρικτικό έγγραφο εάν είχε υποβληθεί πρόσφατα στην ίδια αναθέτουσα αρχή.

Αυτή η πρόταση μείωσης είναι δύσκολο να ποσοτικοποιηθεί ελλείψει πληροφοριών σχετικά με τη συχνότητα των προσφορών από τις επιχειρήσεις στην ίδια αναθέτουσα αρχή, καθώς και σχετικά με την επιλεχθείσα περίοδο. Θα καταργήσει μέρος της απαίτησης τεκμηρίωσης στο στάδιο προσφοράς. Ως εκ τούτου, όλοι οι επιμέρους τομείς της Υ.Π. 37 θα επηρεαστούν από αυτήν. Η εν λόγω συγκέντρωση πληροφοριών αντικατοπτρίζεται στη δραστηριότητα 2 («Ανάκτηση πληροφοριών») στο πλαίσιο της Υ.Π. 37. Υπολογίζεται ότι ο χρόνος για αυτή τη δραστηριότητα θα μειωθεί κατά 30%, στο 20% των περιπτώσεων.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 3.799.485 σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>              |                                                    |                                                                   |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>               | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>              | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                        |
| Δ.Β. = 378.835.372 ευρώ<br>Δ.Κ. = 378.835.372 ευρώ | Δ.Β. = 375.035.886 ευρώ<br>Δ.Κ. = 375.035.886 ευρώ | <b>Μείωση ύψους<br/>3.799.485 για Δ.Β.<br/>3.799.485 για Δ.Κ.</b> |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>              |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                                                    | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                                                                            | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                                       |
| <b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =<br/>11.092,46 ευρώ<br/>f = 1<br/>Q= 134.400<br/>Σ.Ε.Λ. = 0%<br/>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =<br/>10.538,97 ευρώ για Q*0,2<br/>f = 1<br/>Q= 134.400<br/>Σ.Ε.Λ. = 0%<br/>Δ.Β. = 375.035.886,8 ευρώ<br/>Δ.Κ. = 375.035.886,8 ευρώ</b> | <b>Μείωση ύψους 1,0 % (της Υ.Π. 37)<br/><br/>Μείωση ύψους<br/>3.799.485,36 ευρώ για Δ.Β.<br/>3.799.485,36 ευρώ για Δ.Κ.</b> |

### **3.2.10. Περαιτέρω τυποποίηση εγγράφων προκήρυξης διαγωνισμών**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 3.964.052 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση πρέπει να διασφαλίσει ότι οι αναθέτουσες αρχές χρησιμοποιούν τα ίδια τυποποιημένα έγγραφα και προδιαγραφές για τη γνωστοποίηση προκήρυξης δημόσιας σύμβασης. Αυτό θα επιτρέψει στους συχνούς πλειοδότες να εξοικειωθούν περισσότερο με το περιεχόμενο και τη μορφή και αναμένεται να μειώσει το χρόνο που απαιτείται για την κατανόηση ενός διαγωνισμού. Θα υπάρξουν επίσης οφέλη για το κράτος.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Επί του παρόντος, τα έγγραφα γνωστοποίησης και οι προδιαγραφές των διαγωνισμών εμφανίζονται στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. σε διαφορετικές μορφές ανάλογα με την αναθέτουσα αρχή. Δεν φαίνονται παρόμοια και σε ορισμένες περιπτώσεις οι τυπικές πληροφορίες παρουσιάζονται με διαφορετική σειρά.

Τα τυποποιημένα υποδείγματα για τις γνωστοποιήσεις και τις προδιαγραφές διαγωνισμών θα βοηθούσαν τις επιχειρήσεις να εξοικειωθούν με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται, γεγονός που αναμένεται να μειώσει τον χρόνο που δαπανάται για τη μελέτη των εγγράφων, κάτι που θεωρείται ως διοικητικό βάρος. Θα υπάρξουν επίσης οφέλη για τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες θα είναι σε θέση να συντάσσουν έγγραφα πιο γρήγορα, καθώς και για την ομοιογένεια των προκηρύξεων για δημόσιες συμβάσεις.

Τα τυποποιημένα υποδείγματα πρέπει να αναπτυχθούν από την Ε.Α.Α.Δ.Σ. Ενδέχεται να απαιτούνται διαφορετικά υποδείγματα για διαφορετικά είδη δημόσιων συμβάσεων. Η παροχή οδηγιών στις αναθέτουσες αρχές σχετικά με τη χρήση υποδειγμάτων θα διασφαλίσει τα τυποποιημένα έγγραφα.

#### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Τα έγγραφα γνωστοποίησης διαγωνισμών και τα έγγραφα προδιαγραφών είναι σε διαφορετική μορφή.

#### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Οι τυποποιημένες γνωστοποιήσεις διαγωνισμών και τα έγγραφα προδιαγραφών συμπληρώνονται βάσει υποδειγμάτων που έχουν δημιουργηθεί από την Ε.Α.Α.Δ.Σ., φαίνονται όμοια και έχουν συγκρίσιμο περιεχόμενο, ανεξαρτήτως αναθέτουσας αρχής.

#### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:



Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 1 – ΤΙΤΛΟΣ 1 – Ενότητα 7 – άρθρ. 27 παρ.5 (σχετικά με υποδείγματα  
εγγράφων και συμβάσεων της Ε.Α.Α.Δ.Σ.)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 140 παρ. 6 (πρότυπο υπεύθυνης δήλωσης)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 6 – Τίτλος ΙΙ – άρθρ. 142 παρ. 5 (πρότυπο εγγύησης)

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 1 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – Ενότητα 7 – άρθρ. 28 (περί τεχνικών προδιαγραφών)  
Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 23

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 2 – ΤΙΤΛΟΣ 2 – ΕΝΟΤΗΤΑ 3 – ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β – άρθρ. 60, 61 (πρότυπα  
εξασφάλισης της ποιότητας, πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης)  
Οδηγία 2004/18/ΕΚ Άρθρ. 49, 50

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 9 – ΤΙΤΛΟΣ Ι – άρθρ. 178 (Σκοπός – αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.Δ.Σ. (κυρίως  
παρ. 2.ε περί πρότυπων εγγράφων)

#### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει όλες τις επιχειρήσεις που εξετάζουν το ενδεχόμενο να υποβάλλουν προσφορά για δημόσια σύμβαση, συμπεριλαμβανομένων των εταιρειών που υποβάλλουν μια προσφορά και ειδικά εκείνων που ανταποκρίνονται σε διαφορετικές προσκλήσεις.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα έρχονται πλέον αντιμέτωπες με πολύ διαφορετικά έγγραφα διαγωνισμών.
- Θα εξοικειωθούν με την τυποποιημένη διάταξη και μορφή των εγγράφων διαγωνισμών.

Αυτή η πρόταση μείωσης θα απαλείψει τον χρόνο που απαιτείται για την εξοικείωση των πλειοδοτών με τις απαιτούμενες πληροφορίες (δραστηριότητα 1 της Υ.Π. 37) Εκτιμάται ότι η μείωση του χρόνου θα αντιστοιχεί σε 10% για αυτή τη δραστηριότητα σε όλους τους επιμέρους τομείς στο πλαίσιο της Υ.Π. 37, δεδομένου ότι τα υποδείγματα θα είναι πλέον προκαθορισμένα.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 3.964.052 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b> |                                       |                                                 |
|---------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>  | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b> | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                      |
|                                       |                                       | <b>Μείωση ύψους<br/>3.964.052 ευρώ για Δ.Β.</b> |

|                                                                        |                                                                        |                                |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>Δ.Β. = 374.871.320,32 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 374.871.320,32 ευρώ</b> | <b>3.964.052 ευρώ για Δ.Κ.</b> |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|

εκ των οποίων:

|                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Υ.Π. 37: Υποχρέωση παροχής εγγράφων που σχετίζονται με την επιλογή ανάθεσης σύμβασης (δημόσιες προμήθειες, δημόσιες υπηρεσίες, δημόσια έργα)</b>                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b><br><br><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br><b>11.092,46 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q= 134.400</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 378.835.372,16 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 378.835.372,16 ευρώ</b> | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b><br><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b><br><b>10.947,67 ευρώ</b><br><b>f = 1</b><br><b>Q= 134.400</b><br><b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b><br><b>Δ.Β. = 374.871.320,32 ευρώ</b><br><b>Δ.Κ. = 374.871.320,32 ευρώ</b> | <b>Πιθανή μείωση:</b><br><b>Μείωση ύψους 1,0%</b><br><b>(της Υ.Π. 37)</b><br><br><b>Μείωση ύψους</b><br><b>3.964.051,84 ευρώ για</b><br><b>Δ.Β.</b><br><b>3.964.051,84 ευρώ για</b><br><b>Δ.Κ.</b> |

### **3.2.11. Εκσυγχρονισμός των απαιτήσεων εγγραφής και ανανέωσης για το μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.)**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 3.113.585 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση πρέπει να προβεί στον εκσυγχρονισμό των απαιτήσεων εγγραφής και ανανέωσης για το μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) έτσι ώστε:

- να επιτρέπεται στις επιχειρήσεις να υποβάλλουν τις πληροφορίες μόνο σε ηλεκτρονική μορφή,
- να μην απαιτείται από τις επιχειρήσεις να υποβάλλουν δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες,
- να καταργηθεί η απαίτηση υποβολής ελεγμένων καταλόγων,
- να καταργηθεί η απαίτηση υποβολής πιστοποιημένων και επικυρωμένων εγγράφων και,
- να γίνονται δεκτές τυποποιημένες λίστες και έγγραφα που έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί από τις επιχειρήσεις.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 39: Υποχρεώσεις που σχετίζονται με την αίτηση εγγραφής στο μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.)

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Η διαδικασία υποβολής αίτησης και ανανέωσης για το Μ.Ε.ΕΠ. περιγράφεται αναλυτικά στο Παράρτημα 1. Είναι ασυνήθιστα περίπλοκη και περιλαμβάνει ένα φάσμα πληροφοριών που θα πρέπει να παρέχουν οι επιχειρήσεις. Οι επιχειρήσεις δαπανούν το μεγαλύτερο μέρος του χρόνου τους συγκεντρώνοντας πληροφορίες που υποβάλλουν μαζί με την αίτηση ή την ανανέωση. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την επιχειρηματική διαδικασία, υποδεικνύει ότι η εκ βάθρων αναθεώρηση της διαχείρισης του Μ.Ε.ΕΠ. θα ήταν χρήσιμη για τον εκσυγχρονισμό των απαιτήσεων και των διαδικασιών του.

Εντούτοις, υπάρχουν ορισμένα συγκεκριμένα σημεία που θα πρέπει σαφώς να υποστούν μεταρρύθμιση για τη μείωση των διοικητικών βαρών:

Η αίτηση στο Μ.Ε.ΕΠ. για εγγραφή ή ανανέωση πρέπει να υποβάλλεται σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή. Αυτό αποτελεί σημείο τριβής για τις επιχειρήσεις, οι οποίες προτιμούν να υποβάλλουν την αίτηση μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου καταργώντας την απαίτηση επίσκεψης στο γραφείο.

Οι απαιτήσεις ελέγχου επιβαρύνουν το κόστος της εγγραφής και της ανανέωσής της στο Μ.Ε.ΕΠ., επειδή οι επιχειρήσεις απαιτούνται να υποβάλλουν ελεγμένες εταιρικές οικονομικές πληροφορίες, ακόμη και σε περίπτωση που δεν απαιτείται να υπόκεινται σε έλεγχο με βάση τους κανόνες λογιστικής. Το μητρώο εξοπλισμού των επιχειρήσεων πρέπει

επίσης να πιστοποιείται από ελεγκτή. Πρέπει να υποβάλλονται αρχεία μηχανολογικού εξοπλισμού και μισθώσεων, παρότι δεν αντιπροσωπεύουν κατ' ανάγκη την ικανότητα της επιχείρησης. Οι επιχειρήσεις 3ης έως 7ης τάξης πρέπει επίσης να υποβάλλουν έγγραφα στο πλαίσιο της διαδικασίας ανανέωσης τα οποία έχουν υποβάλει με την ετήσια έκθεση δραστηριότητας. Παρότι ο υπολογισμός ορισμένων οικονομικών δεδομένων δεν αφορά λογαριασμούς του ισολογισμού, πρέπει να επαναξιολογηθούν η αξία των πρόσθετων πληροφοριών και τυχόν επικύρωσης.

Οι πληροφορίες πρέπει επίσης να συμπληρώνονται στα έντυπα που έχει δημιουργήσει η υπηρεσία Μ.Ε.ΕΠ., το οποίο σημαίνει την εκ νέου καταχώριση πληροφοριών οι οποίες θα μπορούσαν να είναι διαθέσιμες από τυπικά έγγραφα των επιχειρήσεων, όπως το μητρώο πάγιων περιουσιακών στοιχείων. Οι επιχειρήσεις υποβάλλουν επίσης πληροφορίες οι οποίες είναι δημοσίως διαθέσιμες, όπως εταιρικά νομικά έγγραφα.

Κατανοούμε ότι οι αντίστοιχες υπηρεσίες βρίσκονται ήδη σε διαδικασία επανασχεδιασμού των τεχνικών δελτίων για την 3η έως την 7η τάξη.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Οι επιχειρήσεις που επιθυμούν να εγγραφούν ή να ανανεώσουν την εγγραφή τους στο Μ.Ε.ΕΠ. πρέπει να συγκεντρώσουν ευρεία γκάμα πληροφοριών, οι οποίες ποικίλλουν ανάλογα με την τάξη για την οποία υποβάλλεται αίτηση. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι πληροφορίες πρέπει να υπόκεινται σε εξωτερικό έλεγχο, ενώ σε άλλες περιπτώσεις οι δηλώσεις πρέπει να πιστοποιούνται και να επικυρώνονται.

Σε αυτά περιλαμβάνονται το ελεγμένο μητρώο πάγιων περιουσιακών στοιχείων και ο ελεγμένος κατάλογος μηχανολογικού εξοπλισμού.

Οι πληροφορίες πρέπει να υποβάλλονται μέσω των υποδειγμάτων εγγράφων του Μ.Ε.ΕΠ.

Οι επιχειρήσεις υποχρεούνται να υποβάλλουν τις πληροφορίες τόσο σε έντυπη όσο και σε ηλεκτρονική μορφή.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Δεν απαιτείται από τις επιχειρήσεις να παρέχουν δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες για την εγγραφή στο Μ.Ε.ΕΠ. ή την ανανέωσή της. Η υπηρεσία Μ.Ε.ΕΠ. βρίσκει η ίδια τις πληροφορίες αυτές και δημιουργείται μία σύνδεση με το Γ.Ε.ΜΗ. το οποίο παρέχει σχετικές πληροφορίες.

Δεν υπάρχει καμία απαίτηση υποβολής ελεγμένου μητρώου πάγιων περιουσιακών στοιχείων ή ελεγμένου καταλόγου μηχανολογικού εξοπλισμού, και δεν απαιτούνται ειδικοί έλεγχοι των υπολογισμών. Δεν υπάρχει επίσης απαίτηση για πιστοποίηση ή επικύρωση των δηλώσεων. Η επιχείρηση υπολογίζει και δηλώνει την κατάσταση (απλή δήλωση χωρίς επικύρωση), ενώ για τις ψευδείς δηλώσεις επιβάλλονται κυρώσεις.

Οι πληροφορίες οι οποίες συνήθως τηρούνται σε τυποποιημένη μορφή από τις επιχειρήσεις (για παράδειγμα, το μητρώο πάγιων περιουσιακών στοιχείων ή οικονομικές πληροφορίες) δεν χρειάζεται να μεταγράφονται σε ειδικά υποδείγματα, αλλά μπορούν να υποβάλλονται στην τυποποιημένη μορφή τους. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τμήματα των οικονομικών πληροφοριών, τμήματα του μητρώου πάγιων περιουσιακών στοιχείων και για ορισμένους καταλόγους εξοπλισμού. Συγκεκριμένες πληροφορίες παρέχονται χωριστά, σε περίπτωση που διαφέρουν από τις πληροφορίες που συνήθως τηρούν οι επιχειρήσεις.

Οι επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλλουν τις πληροφορίες ηλεκτρονικά χωρίς να επισκέπτονται κάποιο γραφείο, και δεν απαιτούνται αντίτυπα.

Οι απαιτήσεις και οι διαδικασίες του Μ.Ε.ΕΠ. θα αναθεωρηθούν πλήρως.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Η κυριότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 3 – ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β – άρθρ. 63 (Επίσημοι κατάλογοι εγκεκριμένων οικονομικών φορέων. Πιστοποίηση από δημόσιους ή ιδιωτικούς οργανισμούς)  
Οδηγία 2004/18/ΕΚ άρθρ. 52

Σχέδιο νόμου (3η έκδοση), 17 Δεκεμβρίου 2013:  
ΜΕΡΟΣ 10 - Τίτλος II - ειδικότερα άρθρ. 195 παρ. 1Α (15) Β, Γ, Δ (διατηρούμενες και καταργούμενες διατάξεις του Νόμου 3669/2008)

Νόμος 3669/2008 – «Κατασκευή Δημοσίων Έργων (Κωδικοποίηση)» όπως εκάστοτε ισχύει – Κεφάλαιο Β (Μητρώο για (άρθρ. 92 και επόμενα, όπως εκάστοτε ισχύουν)

ΥΑ Δ15/οικ/24298/2005 - «Έκδοση Ενημερότητας Πτυχίου και Βεβαιώσεων ανεκτέλεστου υπολοίπου συμβάσεων δημοσίων έργων, υποβολή Εκθέσεων δραστηριότητας ανωνύμων εταιρειών και Πιστοποιητικών εκτέλεσης έργων», όπως τροποποιήθηκε από την ΥΑ Δ15/οικ/1056/2006 και την ΥΑ Δ15/οικ/1179/2007

ΥΑ Δ15/οικ/14686/02 Οκτωβρίου 2001 προσδιορισμός αξίας παγίων που καλύπτονται από συμβάσεις μίσθωσης και της μη αντικειμενικής αξίας ακινήτων

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Η αλλαγή αυτή θα επηρέαζε τις επιχειρήσεις που επιθυμούν να εγγραφούν ή να ανανεώσουν την εγγραφή τους στο Μ.Ε.ΕΠ.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα υποχρεούνται πλέον να υποβάλλουν δημοσίως διαθέσιμες πληροφορίες μαζί με την αίτηση ή την ανανέωση.
- Θα μπορούν να υποβάλλουν απλές δηλώσεις χωρίς επικύρωση ή πιστοποίηση.
- Δεν θα χρειάζεται πλέον να υποβάλλουν ελεγμένα μητρώα πάγιων περιουσιακών στοιχείων και ελεγμένους καταλόγους μηχανολογικού εξοπλισμού.
- Θα δαπανούν λιγότερο χρόνο μεταφέροντας πληροφορίες στα υποδείγματα του Μ.Ε.ΕΠ.
- Θα είναι σε θέση να υποβάλλουν πληροφορίες ηλεκτρονικά χωρίς να επισκέπτονται κάποιο γραφείο.

Αυτή η πρόταση μείωσης θα καταργούσε το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών για την Υ.Π. 39 και θα μείωνε τον χρόνο που χρειάζεται μια επιχείρηση για τη συγκέντρωση των σχετικών πληροφοριών και την υποβολή τους. Υπολογίζεται ότι ο χρόνος θα μειωθεί κατά 30% με βάση τις προτεινόμενες αλλαγές.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 3.113.585 ευρώ σε διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος, διότι καμία δραστηριότητα δεν εκλαμβάνεται ως συνήθης επιχειρηματική λειτουργία.

| <b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>          |                                                |                                                                           |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>           | <b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>          | <b>Δυνατότητα μείωσης:</b>                                                |
| Δ.Β. = 8.029.381 ευρώ<br>Δ.Κ. = 8.029.381 ευρώ | Δ.Β. = 4.915.796 ευρώ<br>Δ.Κ. = 4.915.796 ευρώ | <b>Μείωση ύψους</b><br>3.113.585 ευρώ για Δ.Β.<br>3.113.585 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| <b>Υ.Π. 39 Υποχρεώσεις που σχετίζονται με την αίτηση εγγραφής στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.) (δημόσιες συμβάσεις έργων)</b> |                                                                                                                   |                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>                                                                                                               | <b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>                                                                     | <b>Πιθανή μείωση:</b>                                                                                                                       |
| P = 2.927,97 ευρώ<br>f = 0,33<br>Q = 8.310<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β.= 8.029.381,27 ευρώ<br>Δ.Κ.= 8.029.381,27 ευρώ                             | P = 1.792,58 ευρώ<br>f = 0,33<br>Q = 8.310<br>Σ.Ε.Λ. = 0%<br>Δ.Β. = 4.915.795,79 ευρώ<br>Δ.Κ. = 4.915.795,79 ευρώ | <b>Μείωση ύψους</b><br>Μείωση ύψους 38,8%<br>(της Υ.Π. 39)<br><br><b>Μείωση ύψους</b><br>3.113.585 ευρώ για Δ.Β.<br>3.113.585 ευρώ για Δ.Κ. |

### 3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους, καθώς και από το γεγονός ότι έχουν ήδη ξεκινήσει εργασίες. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας δημόσιων συμβάσεων είναι ο τρίτος μεγαλύτερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο σε όρους μεγέθους των διοικητικών μεγεθών και επηρεάζει έναν σχετικά περιορισμένο αριθμό επιχειρήσεων στο πλαίσιο της οικονομίας. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του έργου μείωσης των διοικητικών βαρών, η υλοποίηση των συστάσεων σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να λάβει **υψηλή** προτεραιότητα.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων δείχνει ότι:

- **Οι συστάσεις για αυξημένη χρήση των συμφωνιών πλαισίων και ενοποίηση της ζήτησης** έχουν πολλές δυνατότητες ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών για τις επιχειρήσεις, εφόσον μπορούν να χρησιμοποιηθούν σε επαρκή βαθμό. Οι αποτελεσματικές διαδικασίες και τα συστήματα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων είναι πιθανόν να αποτελέσουν βασικό παράγοντα διευκόλυνσης για την καλύτερη χρήση αυτών των μέσων δημόσιων συμβάσεων.
- **Η εργασία που έχει ήδη συντελεστεί για την παροχή ηλεκτρονικών εγγράφων διαγωνισμών και την απαίτηση για μόνο μια απλή αυτοδήλωση εκπλήρωσης των κριτηρίων στο στάδιο της προσφοράς** αρχίζει να έχει κάποιον αντίκτυπο στις επιχειρήσεις. Θα πρέπει να υπάρχει συνεχής εστίαση στη βελτίωση, στη δημοσίευση και στη διασφάλιση του γεγονότος ότι αυτά τα μέτρα εφαρμόζονται σωστά, επειδή ακριβώς έχουν τη δυνατότητα να μειώσουν τα διοικητικά βάρη. Οι αλλαγές έχουν άμεσο αντίκτυπο στις επιχειρήσεις.
- **Η κωδικοποίηση της νομοθεσίας περί δημόσιων συμβάσεων και η διατήρηση της σταθερότητάς της** θα επηρεάσουν σημαντικά τη μείωση των διοικητικών βαρών. Για την προσπάθεια διατήρησης ενός σταθερού νομικού πλαισίου θα πρέπει η κυβέρνηση να διακρίνεται από πειθαρχία και να αντιστέκεται στην άσκηση εξωτερικών και εσωτερικών πιέσεων με στόχο την πραγματοποίηση (από την κυβέρνηση) τακτικών και μικρών τροποποιήσεων στο νέο πλαίσιο.

Όσον αφορά την ακολουθία, η κυβέρνηση θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο διασφάλισης του κατά πόσο οι συστάσεις της παρούσας έκθεσης μπορούν να καλυφθούν από το σχέδιο νόμου, στη συνέχεια να θέσει τον νόμο προς διαβούλευση στο κοινοβούλιο και μετά να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες χρησιμοποιώντας τη δευτερογενή νομοθεσία και τις κατευθυντήριες γραμμές της Ε.Α.Α.Δ.Σ. για την υλοποίηση των συστάσεων. Η διαδικασία αυτή θα διασφαλίσει μεγαλύτερη κανονιστική βεβαιότητα απ' ό,τι η πραγματοποίηση αλλαγών στην ήδη περίπλοκη υφιστάμενη νομοθεσία περί δημόσιων συμβάσεων.

Το κράτος και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Το κράτος θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

### 3.4. Άλλα θέματα

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από την κυβέρνηση:

- Οι επιχειρήσεις λαμβάνουν απαντήσεις στα ερωτήματά τους σχετικά με τις προδιαγραφές δημόσιων συμβάσεων σε χρονικό διάστημα που απέχει πολύ λίγο από την προθεσμία. Οι καθυστερήσεις αυτές σημαίνουν ότι οι εταιρείες διατρέχουν τον κίνδυνο να μην προλάβουν να δηλώσουν συμμετοχή στον διαγωνισμό.
- Παρότι ορισμένες αναθέτουσες αρχές συμβουλεύουν τις επιχειρήσεις σχετικά με τα έγγραφα για την υποβολή της προσφοράς τους, οι επιχειρήσεις δεν λαμβάνουν επαρκώς υπ' όψιν τους τα εν λόγω σχόλια.
- Οι καθυστερήσεις κατά την αξιολόγηση των προσφορών από τις αναθέτουσες αρχές προκαλούν ενόχληση στις επιχειρήσεις, αλλά και επιπλέον κόστος διότι πρέπει να συνεχίσουν να καταβάλλουν τις εγγυήσεις συμμετοχής και να τις ανανεώνουν. Στα δημόσια έργα, οι καθυστερήσεις προκαλούνται, σύμφωνα με ισχυρισμούς, από τις αναθέτουσες αρχές που ελέγχουν την εγκυρότητα των εγγυήσεων κατόπιν γραπτής επικοινωνίας με τους εκδότες των εγγυήσεων. Οι ερωτηθέντες θεωρούσαν επίσης ότι οι καθυστερήσεις είχαν αυξηθεί εξαιτίας των διαφορετικών αρχών που διενεργούσαν ελέγχους.
- Το γεγονός ότι τα έγγραφα διαγωνισμών δημοσιεύονται μόνο στα Ελληνικά αποτελεί αποθαρρυντικό παράγοντα για εταιρείες με υπεράκτιες θυγατρικές και για τον σχηματισμό διεθνών κοινοπραξιών.
- Οι επιχειρήσεις πιστεύουν ότι πολλές φορές οι δημόσιες συμβάσεις προμηθειών περιλαμβάνουν υπερβολικά περιοριστικές τεχνικές προδιαγραφές, και ότι οι δημόσιες συμβάσεις τεχνολογίας περιέχουν συχνά υπερβολικές προδιαγραφές.
- Οι επιχειρήσεις πιστεύουν ότι υπάρχουν περισσότερα περιθώρια χρήσης κληρώσεων (?) προκειμένου να αυξηθεί ο αριθμός των πλειοδοτών και να διασφαλίζεται το γεγονός ότι οι μικρότερες εταιρείες και οι αποκλειστικοί αντιπρόσωποι έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν προσφορά για κάποιο τμήμα εξαγγελίας διαγωνισμού.
- Εκφράζεται ο φόβος ότι στις δημόσιες συμβάσεις έργων (σχεδιασμού), καθορίζονται εκτενή και εξαντλητικά κριτήρια συμμετοχής και τεχνικές προδιαγραφές χωρίς ουσιαστικό λόγο. Σε κάποιο βαθμό, τα κριτήρια αξιολόγησης δεν είναι επίσης πάντα σαφή.
- Οι επιχειρήσεις θεωρούν ότι υπάρχουν καθυστερήσεις κατά την έκδοση Πιστοποιητικών Εμπειρίας και Βεβαιώσεων Ανεκτέλεστου Υπολοίπου Συμβάσεων Δημοσίων Έργων από τις δημόσιες αρχές.
- Οι επιχειρήσεις ενοχλούνται από την απαίτηση να λαμβάνουν αποδεικτικά της φερεγγυότητάς τους από την τράπεζα όταν συμμετέχουν σε δημόσια έργα με προϋπολογισμό άνω του ανώτερου ορίου για την 4η τάξη.
- Ορισμένες επιχειρήσεις ενοχλούνται από τα ελάχιστα κατώτατα όρια για τη συμμετοχή σε διαδικασίες υποβολής προσφοράς για δημόσια έργα, και πιστεύουν ότι το γεγονός αυτό έχει οδηγήσει στη δημιουργία θυγατρικών μεγάλων εταιρειών ως έναν τρόπο αποφυγής των κανόνων. Ως εκ τούτου, οι μικρές εταιρείες δεν «προστατεύονται» από τις ρυθμίσεις.



- Η απαίτηση υποβολής αποδεικτικών στοιχείων φορολογικής ενημερότητας και κοινωνικής ασφάλισης είναι ενοχλητική όταν πρόκειται για κοινοπραξίες, δεδομένου ότι τα στοιχεία αυτά πρέπει να προσκομίζονται για κάθε εταιρεία-μέλος της κοινοπραξίας.
- Η απαίτηση για τις εταιρείες 3ης έως 7ης τάξης του Μ.Ε.ΕΠ. να είναι εταιρείες Α.Ε. θεωρείται περιοριστική από ορισμένες επιχειρήσεις. Οι εταιρείες περιορισμένης ευθύνης (Ε.Π.Ε.) και η νέα μορφή εταιρείας Ι.Κ.Ε. δεν επιτρέπεται να περιλαμβάνονται σε αυτές τις τάξεις.
- Οι επιχειρήσεις του Μ.Ε.ΕΠ. ενοχλούνται από το ότι δημόσιοι φορείς χρειάζονται πάρα πολύ χρόνο για να εκδώσουν τα έγγραφα που πρέπει να υποβάλλουν στο μητρώο. Στα έγγραφα αυτά περιλαμβάνονται τα πιστοποιητικά εμπειρίας είτε για την εταιρεία είτε για τους εργαζομένους.
- Οι επιχειρήσεις πιστεύουν ότι ο ελάχιστος αριθμός εργαζομένων ή στελεχών που απαιτείται για κάθε τάξη του Μ.Ε.ΕΠ. ενδέχεται να μην είναι βιώσιμος λόγω της οικονομικής κατάστασης.

#### 4. Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση εντοπίζει τον τομέα προτεραιότητας των δημόσιων συμβάσεων ως τον τρίτο μεγαλύτερο εκ των 13 τομέων προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο σε όρους συνολικού διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών, όπως μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 393,13 εκατομμύρια ευρώ, όπως και τα συνολικά διοικητικά βάρη, διότι δεν υπάρχει κόστος Σ.Ε.Λ.

Αυτό εξηγείται εν μέρει από τον σημαντικό αριθμό εξαγγελιών διαγωνισμών που πραγματοποιούνται στην Ελλάδα χρησιμοποιώντας την ανοικτή διαδικασία, και από τον μεγάλο αριθμό αναθετουσών αρχών. Αμφότερα τα θέματα αυτά βρίσκονται πλέον υπό διευθέτηση.

Το περίπλοκο νομικό πλαίσιο σημαίνει ότι συγκεκριμένες υποχρεώσεις πληροφόρησης και απαιτήσεις που αφορούν τις συμβάσεις δημόσιων έργων, υπηρεσιών και προμηθειών παρουσιάζουν όντως διαφορές, και ότι υπάρχουν επίσης διαφορές ανάμεσα στις εξαγγελίες διαγωνισμών δημόσιων συμβάσεων διαφορετικής αξίας και για διαφορετικές αναθέτουσες αρχές. Στο πεδίο των μετρήσεων λήφθηκε υπ' όψιν η ευρεία ποικιλία των πρακτικών, κάνοντας έναν διαχωρισμό ανάμεσα στα δημόσια έργα, στις υπηρεσίες και στις προμήθειες, επειδή υπό διαφορετικές συνθήκες αναμένονταν διαφορετικά διοικητικά βάρη και διοικητικό κόστος.

Λόγω του μεγέθους του, ο τομέας προτεραιότητας των δημόσιων συμβάσεων προσφέρει σημαντικές ευκαιρίες μείωσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου.

Η παρούσα έκθεση κάνει έντεκα συστάσεις για μέτρα σε σχέση με τη μείωση των διοικητικού βάρους στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων<sup>12</sup>:

| Σύσταση                                                                                                                                                     | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------|
| Κωδικοποίηση και απλοποίηση νόμων και κανονισμών για τις δημόσιες συμβάσεις, διατήρηση της σταθερότητας και παροχή κατευθυντήριων οδηγιών στις επιχειρήσεις | 11.892.156 ευρώ                          | 11.892.156 ευρώ                        |
| Αύξηση της χρήσης συμφωνιών-πλαίσια (με βάση μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις)*                                          | 38.161.847 ευρώ                          | 38.161.847 ευρώ                        |

<sup>12</sup> Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν, προκειμένου να επιτευχθεί μια συνολική μείωση, εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*).

|                                                                                                                                                                                                                          |                 |                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Ενοποίηση ζήτησης εντός και μεταξύ δημόσιων φορέων (με βάση μείωση ύψους 10% στον αριθμό των διαγωνισμών για δημόσιες συμβάσεις)*                                                                                        | 38.161.847 ευρώ | 38.161.847 ευρώ |
| Δημοσίευση, επιβολή και βελτίωση του ενιαίου σημείου δημοσίευσης για όλες τις αναγγελίες/γνωστοποιήσεις* δημοσίων συμβάσεων.                                                                                             | 3.964.052 ευρώ  | 3.964.052 ευρώ  |
| Ηλεκτρονικά και δωρεάν έγγραφα προκήρυξης διαγωνισμών*                                                                                                                                                                   | 38.533.361 ευρώ | 38.533.361 ευρώ |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες: απαιτείται μόνον αυτοδήλωση στο στάδιο προσφοράς*                                                                                                                                            | 31.662.378 ευρώ | 31.662.378 ευρώ |
| Παρεχόμενες υποστηρικτικές πληροφορίες: Ελαχιστοποιημένες, προκαθορισμένες και από τυποποιημένο μενού*                                                                                                                   | 9.366.392 ευρώ  | 9.366.392 ευρώ  |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες και έγγραφο προσφοράς ηλεκτρονικά: Αποδοχή ηλεκτρονικής υποβολής προσφοράς και σχετικών εγγράφων (ακόμη και εκτός της διαδικασίας εξολοκλήρου ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων e-Procurement)* | 8.435.768 ευρώ  | 8.435.768 ευρώ  |
| Υποστηρικτικές πληροφορίες που υποβάλλονται από τον πλειοδότη: Μείωση επανυποβολής υποστηρικτικών στοιχείων στην ίδια αναθέτουσα αρχή                                                                                    | 3.799.485 ευρώ  | 3.799.485 ευρώ  |
| Περαιτέρω τυποποίηση εγγράφων προκήρυξης διαγωνισμών*                                                                                                                                                                    | 3.964.052 ευρώ  | 3.964.052 ευρώ  |
| Εκσυγχρονισμός των απαιτήσεων εγγραφής και ανανέωσης για το μητρώο εργοληπτικών επιχειρήσεων (Μ.Ε.ΕΠ.)                                                                                                                   | 3.113.585 ευρώ  | 3.113.585 ευρώ  |

Η συμμετοχή των επιχειρήσεων αποτελεί το κλειδί για την επίτευξη της μείωσης των βαρών μέσω της εφαρμογής. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο και επίσης να διασφαλίσει ότι υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τις επιχειρήσεις και τους αντιπροσώπους της καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ο σωστός σχεδιασμός των λύσεων.

---

<sup>13</sup> Δεν συμπεριλήφθηκαν στη μέτρηση περιορισμένοι διαγωνισμοί κάτω των 60.000 ευρώ

<sup>14</sup> Το Παράρτημα 3 περιέχει το τυπικό ωριαίο κόστος ανά κατηγορία απασχολουμένων

<sup>15</sup> <http://www.yrexid15.gr/Default.aspx?tabid=77>

<sup>16</sup> Το Παράρτημα 3 περιέχει το τυπικό ωριαίο κόστος ανά κατηγορία απασχολουμένων

<sup>18</sup> Το Παράρτημα 3 περιέχει το τυπικό ωριαίο κόστος ανά κατηγορία απασχολουμένων

<sup>19</sup> <http://www.yrexid15.gr/Default.aspx?tabid=91>

<sup>20</sup> συμπεριλαμβανομένων των στελεχών της επιχείρησης