



Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

Τελική έκθεση Ασφάλεια Τροφίμων



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Πίνακας περιεχομένων

Ακρόνυμα και συντομογραφίες	5
Συνοπτική παρουσίαση	7
1. Εισαγωγή	10
1.1. Ιστορικό	10
1.2. Προσέγγιση έργου	10
1.3. Μεθοδολογία	12
2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης 14	
2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών	14
2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων	28
3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Ασφάλειας Τροφίμων .. 30	
3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης	31
3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων.....	32
3.2.1. Οι νόμοι και οι κανονισμοί κωδικοποίησης ή καταλογογράφησης για την αδειοδότηση επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, παραμένουν σταθεροί και παρέχουν οδηγίες στις επιχειρήσεις	33
3.2.2. Υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων	40
3.2.3. Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων σε υπηρεσίες μίας στάσης.....	47
3.2.4. Ενιαία ολοκληρωμένη διαδικασία για αντικατάσταση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανικές/μεταποιητικές μονάδες τροφίμων, η οποία ενσωματώνει διαδικασίες επιθεώρησης και έγκρισης της ίδρυσης, μόνο σε περίπτωση διαχείρισης προϊόντων ζωικής προέλευσης	53
3.2.5. Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που δραστηριοποιούνται στην εμπορία τροφίμων: κοινοποίηση έναρξης (εκτίμηση βαρών που έχουν μειωθεί ήδη κατόπιν της μέτρησης)	61
3.2.6. Ενιαία διαδικασία αναφοράς πληροφοριών από σφαγεία.....	63
3.2.7. Πρόσθετες σχετικές ευκαιρίες για τη μείωση των διοικητικών βαρών	67
3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση	69
3.4. Άλλα θέματα.....	70
4. Συμπέρασμα	71
1.....	72
1.1.....	72
1.2.....	72
1.3.....	72
1.4.....	72

1.5.....	72
----------	----

Πίνακες

Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο	14
--	----

Γραφήματα

Γράφημα2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας28	
--	--

Ακρόνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο έγγραφο μεθόδου του ελληνικού Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Σύμφωνα με το εν λόγω έγγραφο στην παρούσα έκθεση χρησιμοποιούνται οι παρακάτω συντομογραφίες:

- Δ.Β. Διοικητικό Βάρος
- Δ.Κ. Διοικητικό Κόστος
- Σ.Ε.Λ. Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία
- Κ.Σ.Υ. Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών
- ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ Ελληνικός Οργανισμός Γάλακτος και Κρέατος
- f συχνότητα
- Κ.Υ.Ε. Κατάστημα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (ΚΥΕ)
- Υ.Π. Υποχρέωση Πληροφόρησης
- Κ.Ε.Π. Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών
- Τ.Α.Ε. Τυπικά Αποδοτική Επιχείρηση
- Α.Κ. Άμεσο Κόστος
- P Τιμή
- Τ.Π. Τομέας Προτεραιότητας (στο Τ.Μ.Κ. αναφέρεται συχνά και ως «Κλάδος»)
- Q Ποσότητα

Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης ως προς τον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων, καθώς και συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για αυτό τον κλάδο αποτελούν το έβδομο μεγαλύτερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο παρόν έργο. Αντιστοιχούν σε **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 92,58 εκατομμυρίων ευρώ, το οποίο βαρύνει τις επιχειρήσεις στην Ελλάδα**. Από αυτό το ποσό, τα **80,24 εκατομμύρια ευρώ (87%) ανήκουν στην κατηγορία των διοικητικών βαρών**. Το υπόλοιπο ποσό είναι το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας, που πιθανώς θα εξακολουθούσε να βαρύνει τις επιχειρήσεις, εάν δεν υπήρχαν οι υποχρεώσεις.

Ο κλάδος Ασφάλειας Τροφίμων ρυθμίζεται σε μεγάλο βαθμό σε επίπεδο Ε.Ε., συχνά από άμεσα εφαρμοστέους κανονισμούς με περιορισμένες εθνικές παραλλαγές. Αυτό καθιστά δύσκολη την άσκηση μέτρησης διοικητικών βαρών σε εθνικό επίπεδο. Πολλές επιχειρήσεις αντιλαμβάνονται πόσο σημαντικό είναι να εργάζονται τηρώντας τις απαιτήσεις ασφάλειας τροφίμων. Επίσης, είναι δύσκολο να διαχωριστούν τα μέτρα ασφάλειας τροφίμων, που ορίζονται αυστηρά, από ευρύτερα μέτρα που επηρεάζουν τον κλάδο των τροφίμων και τις επιχειρήσεις που διαχειρίζονται τρόφιμα, τα οποία ορισμένες φορές δικαιολογούνται από τον κλάδο ή τους καταναλωτές, για λόγους ασφάλειας των τροφίμων. Όσον αφορά την κανονιστική πολιτική, δεν είναι πάντοτε άμεσα προφανές ότι ο σκοπός ενός μέτρου είναι η ποιότητα των τροφίμων, η ασφάλεια των τροφίμων ή η γενική ρύθμιση της οικονομικής δραστηριότητας. Για αυτόν το λόγο, οι υποχρεώσεις που μετρώνται δεν είναι μέτρα ασφάλειας τροφίμων με τη στενή έννοια του όρου, αλλά ευρύτερα ρυθμιστικά μέτρα που επηρεάζουν τον κλάδο των τροφίμων και τα οποία αλληλεπιδρούν με τις απαιτήσεις περί ασφάλειας των τροφίμων.

Τον Δεκέμβριο του 2013, η κυβέρνηση μείωσε σημαντικά τα διοικητικά βάρη αλλάζοντας τους κανόνες για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (εταιρείες λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών). Με βάση τη μέτρηση, υπολογίζουμε ότι με την ενέργεια αυτή τα διοικητικά βάρη θα μειωθούν κατά 6.255.020 ευρώ. Καθορισμένα Κ.Ε.Π. θα λειτουργούν και ως υπηρεσίες μίας στάσης για αυτές τις επιχειρήσεις. Επίσης, η σύσταση που ακολουθεί σχετικά με τις υπηρεσίες μίας στάσης έχει εφαρμοστεί εν μέρει για Κ.Υ.Ε., με σκοπό ένα μεγαλύτερο ρόλο προστιθέμενης αξίας για τα Κ.Ε.Π. σε αυτόν τον τομέα. Επίσης, αναγνωρίζουμε ότι η κυβέρνηση διευκρινίζει τους ρόλους επιθεώρησης της ασφάλειας τροφίμων με νέα νομοθεσία.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως ένα σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες υποχρεώσεις¹:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
---------	--	--

¹ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεαστούν αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

Οι νόμοι και οι κανονισμοί κωδικοποίησης ή καταλογογράφησης που αφορούν την αδειοδότηση των επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, παραμένουν σταθεροί και παρέχουν οδηγίες προς τις επιχειρήσεις*	2.355.434 ευρώ	2.355.434 ευρώ
Υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων*	31.893.507 ευρώ	31.893.507 ευρώ
Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων σε υπηρεσίες μίας στάσης*	1.427.689 ευρώ	1.427.689 ευρώ
Ενιαία ολοκληρωμένη διαδικασία για αντικατάσταση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανικές/μεταποιητικές μονάδες τροφίμων, η οποία ενσωματώνει διαδικασίες επιθεώρησης και έγκρισης της ίδρυσης, μόνο σε περίπτωση διαχείρισης προϊόντων ζωικής προέλευσης*	340.985 ευρώ	340.985 ευρώ
Ενιαία διαδικασία αναφοράς πληροφοριών από σφαγεία	803.384 ευρώ	803.384 ευρώ

Η σύσταση για **καταλογογράφηση ή κωδικοποίηση της νομοθεσίας που αφορά την αδειοδότηση επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, διασφάλισης της σταθερότητάς της και παροχής οδηγιών προς τις επιχειρήσεις** θα βοηθήσει τις επιχειρήσεις τροφίμων να κατανοήσουν το πλήρες εύρος των κανονισμών που τις αφορούν και μπορεί επίσης να βοηθήσει τη διοίκηση επισημαίνοντας τον τρόπο με τον οποίο αλληλεπιδρούν οι διαφορετικοί τομείς.

Η σύσταση για **ίδρυση υπηρεσιών μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που πωλούν τρόφιμα και ποτά** αφορά τη δημιουργία ενός μόνο σημείου επαφής και παροχής συμβουλών για αυτές τις επιχειρήσεις για τις αλληλεπιδράσεις τους με διάφορες δημόσιες αρχές, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που ασχολούνται απευθείας με την ασφάλεια τροφίμων και εκείνων που ασχολούνται περισσότερο με την αδειοδότηση επιχειρήσεων. Αυτή η πρακτική όχι μόνο θα διευκολύνει τις επιχειρήσεις να επικοινωνούν με τις διάφορες αρχές, αλλά επίσης καταργεί τις πιθανότητες δωροδοκίας, γεγονός που είχε επισημανθεί κατά τη μέτρηση των υποχρεώσεων για την αδειοδότηση επιχειρήσεων τροφίμων.

Η σύσταση να **επιτραπεί η ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων σε υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων** θα διευκολύνει τις επιχειρήσεις να κοινοποιούν πληροφορίες σε διαφορετικές δημόσιες αρχές μέσω υπηρεσιών μίας στάσης και θα επιτρέπει στις επιχειρήσεις να λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο διαφορετικών διοικητικών διαδικασιών από τις υπηρεσίες μίας στάσης.

Η σύσταση για **υλοποίηση μιας ενιαίας ολοκληρωμένης διαδικασίας εγγραφής για βιομηχανικές/μεταποιητικές μονάδες τροφίμων** θα μετατρέψει τη διαδικασία δύο σταδίων

για έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας σε μια διαδικασία εγγραφής που θα βασίζεται σε δηλώσεις με την οποία θα εξασφαλίζεται ότι οι επιχειρήσεις είναι γνωστές στις αρχές και εγγεγραμμένες σε αυτές. Θα εξαλείψει ένα στοιχείο έγκρισης οικονομικής δραστηριότητας από τις αρχές. Οι απαιτήσεις του δικαίου της Ε.Ε. σχετικά με την εκ των προτέρων διαδικασία έγκρισης και επιθεώρησης επιχειρήσεων τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης θα διατηρηθούν.

Η σύσταση **να επιτρέπεται στα σφαγεία να αναφέρουν δεδομένα μόνο σε μία αρχή** θα εξαλείψει την αλληλεπικάλυψη στις τρέχουσες ρυθμίσεις και θα βελτιώσει τη χρήση του υφιστάμενου ηλεκτρονικού συστήματος αναφοράς που χρησιμοποιεί ο οργανισμός ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ.

Η **εφαρμογή των συστάσεων** σε αυτό τον τομέα θα πρέπει να αποτελεί μεσαία προτεραιότητα, διότι επηρεάζουν έναν συγκεκριμένο κλάδο της οικονομίας, που όμως είναι ενεργός στην εγχώρια παραγωγή και τις υπηρεσίες και θεωρείται ως πιθανός τομέας ανάπτυξης. Οι συστάσεις σχετικά με τις υπηρεσίες μίας στάσης και τις αναθεωρήσεις της διαδικασίας έκδοσης αδειών στις επιχειρήσεις θα βοηθήσουν τις νέες επιχειρήσεις του κλάδου.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν **πρόσθετες απόψεις και προτάσεις** σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων. Αυτές οι απόψεις και οι προτάσεις συμπεριλαμβάνονται έτσι ώστε η ελληνική κυβέρνηση να έχει στη διάθεσή της πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσει περαιτέρω μέτρα που θα απλοποιήσουν και θα μειώσουν τα διοικητικά βάρη και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας:

Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής / μη ζωικής προέλευσης)

Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής / μη ζωικής προέλευσης)

Υποχρέωση τήρησης αρχείων σχετικά με τους προμηθευτές και τους πελάτες κατά την εμπορία πρόσθετων υλών που χρησιμοποιούνται στη διατροφή των ζώων

Υποχρέωση για τήρηση αρχείων, υποβολή ισοζυγίων κρέατος και σχετικών επιθεωρήσεων (εμπορία κρεάτων)

Υποχρέωση για τήρηση αρχείων, υποβολή ισοζυγίων γάλακτος (κτηνοτρόφοι γαλακτοφόρων ζώων και γαλακτοπαραγωγοί)

1. Εισαγωγή

1.1. Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του ρυθμιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, βλάπτοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν προτείνει λύσεις ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα οφέλη που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 για τον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Cargemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας, και, για τη νομική ανάλυση, σε συνεργασία με το δικηγορικό γραφείο Μ & Π Μπερνίτσας. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στον κλάδο Ασφάλειας Τροφίμων και περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τη μείωση των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

1.2. Προσέγγιση έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτικός κλάδος
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική

10. Φορολογική νομοθεσία (Φ.Π.Α.)
11. Τηλεπικοινωνίες
12. Τουρισμός
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω έρευνας δευτερογενών πηγών. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς Τομείς Προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική έκθεση καλύπτει διεξοδικά τα στάδια 3 και 4: τα αποτελέσματα της εργασίας που πραγματοποιήθηκε κατά την ποιοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς και η διατύπωση συστάσεων για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον Τομέα Προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπίπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων
- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Κατά περίπτωση, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει επιτηδευματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

1.3. Μεθοδολογία

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Στη συνέχεια παρουσιάζεται μια σύντομη εισαγωγή στα κύρια χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση προς τη νομοθεσία και τους κανονισμούς. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν προτείνει λύσεις ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντίθετα, η μέτρηση εστιάζει αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν για σκοπούς συμμόρφωσης με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις.

Η μέθοδος Τ.Μ.Κ. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: «Μια υποχρέωση που περιλαμβάνεται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλο είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτεί από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. πρέπει να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από άλλους εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται ταυτόχρονα στις Υ.Π. που απορρέουν απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. και από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και σε εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος Τ.Μ.Κ. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις

πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για σκοπούς νομικής υποχρέωσης. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της εν λόγω διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για αυτή τη μέτρηση, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους και τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου T.M.K.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- P (Τιμή) = Τυπική τιμή \times Χρόνος
- Q (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων \times συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις των εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα (Q) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Capgemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων ή/και των αξιολογήσεων εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου που εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα απ' ό,τι θα ήταν εύλογα αναμενόμενο.

2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., που προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες Υ.Π. για την Ασφάλεια Τροφίμων που αποτελεί τομέα προτεραιότητας ή/και όπου οι Υ.Π. έχουν νομική βάση.

Το Παράρτημα 1 παρέχει λεπτομερή περιγραφή και μοντέλα επεξεργασίας των Υ.Π.

Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες/μικρές μεταποιητικές μονάδες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)	<u>Βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες</u> Πρωτογενής εθνική νομοθεσία: Νόμος 3325/2005 σχετικά με την ίδρυση και λειτουργία βιομηχανικών και βιοτεχνικών εγκαταστάσεων. Νόμος 3982/2011 σχετικά με την απλοποίηση της έκδοσης αδειών για τεχνικά επαγγέλματα και μεταποιητικές δραστηριότητες. Νόμος 4072/2012 σχετικά με τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, τροποποίηση του νόμου 3982/2011. Νόμος 4155/2013 σχετικά με το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων. Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων το οποίο τέθηκε σε διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου του 2014 Δευτερογενής εθνική νομοθεσία: Υπουργική Απόφαση 6320/416/Φ31/23.5.2013 (ΦΕΚ 230/Ε/23.05.2013) περί της ίδρυσης Κεντρικής Συντονιστικής Ομάδας Έκδοσης Αδειών σύμφωνα με το άρθρο 32 του Νόμου 3982/2011. Υπουργική Απόφαση 483/35/Φ.15 (ΦΕΚ 158/Β/03.02.2012) σχετικά με τον καθορισμό δικαιολογητικών και διαδικασίας για την εγκατάσταση και τη λειτουργία των μεταποιητικών δραστηριοτήτων που προβλέπονται από το Νόμο 3982/2011. <u>Μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και</u>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p><u>μη ζωικής προέλευσης</u></p> <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 111/1975 περί ιδρύσεως σφαγείων και πτηνοσφαγείων.</p> <p>Νόμος 4235/2014 σχετικά με τα διοικητικά μέτρα, τις διαδικασίες και τις κυρώσεις στο πεδίο της νομοθεσίας των τροφίμων.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 79/2007 σχετικά με τη λήψη αναγκαίων μέτρων για την εκτέλεση των Κανονισμών 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004 και 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κανόνες υγιεινής και καταστάσεις υγείας για ορισμένα προϊόντα ζωικής προέλευσης, τους επίσημους ελέγχους για ορισμένα προϊόντα και την εναρμόνιση της ελληνικής κτηνιατρικής νομοθεσίας με την Οδηγία με αριθμ. 2004/41/ΕΚ.</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 8/2012 σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης που απαιτείται για σφαγεία πουλερικών.</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 490/1976 σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης για σφαγεία πουλερικών, το οποίο καταργήθηκε από το Π.Δ. 8/2012.</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 460/1978 σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης για σφαγεία, το οποίο καταργήθηκε από το Π.Δ. 8/2012.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 196008 (ΦΕΚ 2631/Β/09.11.2011) σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης για σφαγεία.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 205/34526 (ΦΕΚ 1279/Β/11.04.2012) σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης για σφαγεία, που τροποποιεί την Υπουργική Απόφαση 196008.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 15523/2006 (1187/Β/31.8.2006) σχετικά με τα αναγκαία συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής των Κανονισμών (ΕΚ) 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004 και 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την εναρμόνιση της Οδηγίας 2004/41/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>29ης Απριλίου 2004 όσον αφορά την υγιεινή των τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 28ης Ιανουαρίου 2002 για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφάλειας τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τον καθορισμό ειδικών διατάξεων για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων σε προϊόντα ζωικής προέλευσης που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τη διενέργεια επίσημων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και τροφίμων και προς τους κανόνες για την υγεία και τη καλή διαβίωση των ζώων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1935/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Οκτωβρίου 2004 σχετικά με τα υλικά και αντικείμενα που προορίζονται να έλθουν σε επαφή με τρόφιμα και για τη διενέργεια επίσημων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και την κατάργηση των οδηγιών 80/590/ΕΟΚ και 89/109/ΕΟΚ.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2074/2005 για θέσπιση μέτρων εφαρμογής για ορισμένα προϊόντα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την οργάνωση επίσημων ελέγχων βάσει των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, για την παρέκκλιση από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 853/2004 και (ΕΚ) αριθ. 854/2004.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2076/2005 για τη θέσπιση μεταβατικών διατάξεων σχετικά με την εφαρμογή των κανονισμών του Ευρωπαϊκού</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 853/2004, (ΕΚ) αριθ. 854/2004 και (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 853/2004 και (ΕΚ) αριθ. 854/2004.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1662/2006 για τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p> <p>Κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1791/2006 για την προσαρμογή ορισμένων κανονισμών και αποφάσεων στον τομέα της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, της ελεύθερης κυκλοφορίας προσώπων, του εταιρικού δικαίου, της πολιτικής ανταγωνισμού, της γεωργίας (κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική νομοθεσία), της πολιτικής μεταφορών, της φορολογίας, των στατιστικών, της ενέργειας, του περιβάλλοντος, της συνεργασίας στα πεδία της δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων, της τελωνειακής ένωσης, των εξωτερικών σχέσεων, της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας και των θεσμών, λόγω της προσχώρησης της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1243/2007 για τροποποίηση του Παραρτήματος ΙΙΙ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1020/2008 για τροποποίηση των Παραρτημάτων ΙΙ και ΙΙΙ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης και του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2076/2005 όσον αφορά τη σήμανση αναγνώρισης, το νωπό γάλα και τα γαλακτοκομικά προϊόντα, τα αβγά και τα προϊόντα αβγών και ορισμένα προϊόντα αλειίας.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 219/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1161/2009 για τροποποίηση του Παραρτήματος ΙΙ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις πληροφορίες για την τροφική αλυσίδα που πρέπει να παρέχονται στους υπεύθυνους επιχειρήσεων τροφίμων που</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>εκμεταλλεύονται σφαγεία.</p> <p><u>Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος</u></p> <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία</p> <p>Νόμος 2520/1940 σχετικά με διατάξεις κανονισμών υγείας.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 (ΦΕΚ 3402/31.12.2013) σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης και λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013 (ΦΕΚ 3106/09.12.2013) σχετικά με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/9386 (ΦΕΚ 1409/Β/30.04.2012) σχετικά με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.</p> <p>Υπουργική Απόφαση Υ1γ/Γ.Π./οικ. 96967/2012 Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας εταιρειών τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 21220/2011 σχετικά με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, η οποία καταργήθηκε από την ΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013.</p> <p>Εγκύκλιοι</p> <p>Διοικητική εγκύκλιος με αριθμό πρωτοκόλλου Υ1γ/Γ.Π./οικ.4476/14.01.2013, του Υπουργείου Υγείας.</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την «υγιεινή των τροφίμων», όπως τροποποιήθηκε.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 219/2009 για την προσαρμογή ορισμένων πράξεων που υπόκεινται στη</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>διαδικασία του άρθρου 251 της συνθήκης στην απόφαση του Συμβουλίου 1999/468/ΕΚ, όσον αφορά την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1019/2008 για τροποποίηση του Παραρτήματος ΙΙ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υγιεινή των τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 28ης Ιανουαρίου 2002 για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφάλειας τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τη διενέργεια επισήμων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και τροφίμων και προς τους κανόνες για την υγεία και τη καλή διαβίωση των ζώων.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2023/2006 της 22ας Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με την ορθή πρακτική παραγωγής υλικών και αντικειμένων που προορίζονται να έλθουν σε επαφή με τρόφιμα.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2073/2005 της 15ης Νοεμβρίου 2005 σχετικά με τα μικροβιολογικά κριτήρια για τα τρόφιμα.</p>
<p>Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες/μικρές μεταποιητικές μονάδες)</p>	<p><u>Βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες</u></p> <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 3325/2005 σχετικά με την ίδρυση και λειτουργία βιομηχανικών και βιοτεχνικών εγκαταστάσεων.</p> <p>Νόμος 3982/2011 σχετικά με την απλοποίηση της έκδοσης αδειών για τεχνικά επαγγέλματα και μεταποιητικές δραστηριότητες.</p> <p>Νόμος 4072/2012 σχετικά με τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, τροποποίηση του νόμου 3982/2011.</p> <p>Νόμος 4155/2013 σχετικά με το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων.</p> <p>Βλ. επίσης:</p> <p>Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων το οποίο τέθηκε σε διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>του 2014</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση 6320/416/Φ31/23.5.2013 (ΦΕΚ 230/Ε/23.05.2013) περί της ίδρυσης Κεντρικής Συντονιστικής Ομάδας Έκδοσης Αδειών σύμφωνα με το άρθρο 32 του Νόμου 3982/2011.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 483/35/Φ.15 (ΦΕΚ 158/Β/03.02.2012) σχετικά με τον καθορισμό δικαιολογητικών και διαδικασίας για την εγκατάσταση και τη λειτουργία των μεταποιητικών δραστηριοτήτων που προβλέπονται από το Νόμο 3982/2011.</p> <p><u>Μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης</u></p> <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 111/1975 περί ιδρύσεως σφαγείων και πτηνοσφαγείων.</p> <p>Νόμος 4235/2014 σχετικά με τα διοικητικά μέτρα, τις διαδικασίες και τις κυρώσεις στο πεδίο της νομοθεσίας των τροφίμων.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 79/2007 σχετικά με τη λήψη αναγκαίων μέτρων για την εκτέλεση των Κανονισμών 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004 και 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κανόνες υγιεινής και καταστάσεις υγείας για ορισμένα προϊόντα ζωικής προέλευσης, τους επίσημους ελέγχους για ορισμένα προϊόντα και την εναρμόνιση της ελληνικής κτηνιατρικής νομοθεσίας με την Οδηγία με αριθμ. 2004/41/ΕΚ.</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 8/2012 σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης που απαιτείται για σφαγεία πουλερικών.</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 490/1976 σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης για σφαγεία πουλερικών, το οποίο καταργήθηκε από το Π.Δ. 8/2012.</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 460/1978 σχετικά με τη διαδικασία αδειοδότησης για σφαγεία, το οποίο καταργήθηκε από το Π.Δ. 8/2012.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 196008 (ΦΕΚ 2631/Β/09.11.2011) σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης για σφαγεία.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 205/34526 (ΦΕΚ</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>1279/B/11.04.2012) σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης για σφαγεία, που τροποποιεί την Υπουργική Απόφαση 196008.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 15523/2006 (1187/B/31.8.2006) σχετικά με τα αναγκαία συμπληρωματικά μέτρα εφαρμογής των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004 και 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την εναρμόνιση της Οδηγίας 2004/41/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 όσον αφορά την υγιεινή των τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 28ης Ιανουαρίου 2002 για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφάλειας τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τον καθορισμό ειδικών διατάξεων για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων σε προϊόντα ζωικής προέλευσης που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τη διενέργεια επίσημων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και τροφίμων και προς τους κανόνες για την υγεία και τη καλή διαβίωση των ζώων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1935/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Οκτωβρίου 2004 σχετικά με τα υλικά και αντικείμενα που προορίζονται να έλθουν σε επαφή με τρόφιμα και για τη διενέργεια επίσημων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και την κατάργηση των οδηγιών 80/590/ΕΟΚ και 89/109/ΕΟΚ.</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2074/2005 για θέσπιση μέτρων εφαρμογής για ορισμένα προϊόντα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την οργάνωση επίσημων ελέγχων βάσει των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, για την παρέκκλιση από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 853/2004 και (ΕΚ) αριθ. 854/2004.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2076/2005 για τη θέσπιση μεταβατικών διατάξεων σχετικά με την εφαρμογή των κανονισμών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 853/2004, (ΕΚ) αριθ. 854/2004 και (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 853/2004 και (ΕΚ) αριθ. 854/2004.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1662/2006 για τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p> <p>Κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1791/2006 για την προσαρμογή ορισμένων κανονισμών και αποφάσεων στον τομέα της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων, της ελεύθερης κυκλοφορίας προσώπων, του εταιρικού δικαίου, της πολιτικής ανταγωνισμού, της γεωργίας (κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική νομοθεσία), της πολιτικής μεταφορών, της φορολογίας, των στατιστικών, της ενέργειας, του περιβάλλοντος, της συνεργασίας στα πεδία της δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων, της τελωνειακής ένωσης, των εξωτερικών σχέσεων, της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας και των θεσμών, λόγω της προσχώρησης της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1243/2007 για τροποποίηση του Παραρτήματος ΙΙΙ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1020/2008 για τροποποίηση των Παραρτημάτων ΙΙ και ΙΙΙ του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης και του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2076/2005 όσον αφορά τη σήμανση αναγνώρισης, το νωπό γάλα και τα γαλακτοκομικά προϊόντα, τα αβγά και τα προϊόντα αβγών και ορισμένα προϊόντα αλιείας.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 219/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1161/2009 για τροποποίηση του Παραρτήματος II του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις πληροφορίες για την τροφική αλυσίδα που πρέπει να παρέχονται στους υπεύθυνους επιχειρήσεων τροφίμων που εκμεταλλεύονται σφαγεία.</p> <p><u>Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος</u></p> <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία</p> <p>Νόμος 2520/1940 σχετικά με διατάξεις κανονισμών υγείας.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 (ΦΕΚ 3402/31.12.2013) σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης και λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013 (ΦΕΚ 3106/09.12.2013) σχετικά με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/9386 (ΦΕΚ 1409/Β/30.04.2012) σχετικά με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.</p> <p>Υπουργική Απόφαση Υ1γ/Γ.Π./οικ. 96967/2012 Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας εταιρειών τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 21220/2011 σχετικά με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, η οποία καταργήθηκε από την ΥΑ ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600/2013.</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>Εγκύκλιοι</p> <p>Διοικητική εγκύκλιος με αριθμό πρωτοκόλλου Υ1γ/Γ.Π./οικ.4476/14.01.2013, του Υπουργείου Υγείας.</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την «υγιεινή των τροφίμων», όπως τροποποιήθηκε.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 219/2009 για την προσαρμογή ορισμένων πράξεων που υπόκεινται στη διαδικασία του άρθρου 251 της συνθήκης στην απόφαση του Συμβουλίου 1999/468/ΕΚ, όσον αφορά την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 1019/2008 για τροποποίηση του Παραρτήματος II του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την υγιεινή των τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 28ης Ιανουαρίου 2002 για τον καθορισμό των γενικών αρχών και απαιτήσεων της νομοθεσίας για τα τρόφιμα, για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων και τον καθορισμό διαδικασιών σε θέματα ασφάλειας τροφίμων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τη διενέργεια επισήμων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και τροφίμων και προς τους κανόνες για την υγεία και τη καλή διαβίωση των ζώων.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2023/2006 της 22ας Δεκεμβρίου 2006 σχετικά με την ορθή πρακτική παραγωγής υλικών και αντικειμένων που προορίζονται να έλθουν σε επαφή με τρόφιμα.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 2073/2005 της 15ης Νοεμβρίου 2005 σχετικά με τα μικροβιολογικά κριτήρια για τα τρόφιμα.</p>
<p>Υ.Π. 31: Υποχρέωση τήρησης αρχείων σχετικά με τους προμηθευτές και τους πελάτες κατά την εμπορία πρόσθετων υλών που χρησιμοποιούνται στη</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία</p> <p>Νόμος 185/1973 σχετικά με τα μέτρα που απαιτούνται για τη βελτίωση της κτηνοτροφίας.</p> <p>Νόμος 3698/2008 σχετικά με τις διατάξεις που</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
<p>διατροφή των ζώων</p>	<p>αφορούν την κτηνοτροφία.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση 326385/2009 (ΦΕΚ 2103/Β/29.09.2009) σχετικά με τον καθορισμό των απαραίτητων συμπληρωματικών μέτρων για την εφαρμογή του υπ' αριθμ. 1831/2003 Κανονισμού (ΕΚ) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις πρόσθετες ύλες που χρησιμοποιούνται στη διατροφή των ζώων.</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1831/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις πρόσθετες ύλες που χρησιμοποιούνται στη διατροφή των ζώων.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 378/2005 σχετικά με τους λεπτομερείς κανόνες εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1831/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις για το κοινοτικό εργαστήριο αναφοράς σχετικά με τις αιτήσεις έκδοσης αδειών για χρήση πρόσθετων υλών στις ζωοτροφές.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 386/2009 για τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1831/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την ίδρυση μιας νέας λειτουργικής ομάδας πρόσθετων υλών ζωοτροφών.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 183/2005 για τον καθορισμό των απαιτήσεων για την υγιεινή των ζωοτροφών</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τη διενέργεια επίσημων ελέγχων της συμμόρφωσης προς τη νομοθεσία περί ζωοτροφών και τροφίμων και προς τους κανόνες για την υγεία και τη καλή διαβίωση των ζώων.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 429/2008 της 25ης Απριλίου 2008 σχετικά με τους λεπτομερείς κανόνες εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1831/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την προετοιμασία και την παρουσίαση αιτήσεων καθώς και την αξιολόγηση και την έκδοση άδειας για χρήση πρόσθετων υλών στις ζωοτροφές</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
<p>Υ.Π. 32: Υποχρέωση για τήρηση αρχείων, υποβολή ισοζυγίων κρέατος και σχετικών επιθεωρήσεων (εμπορία κρεάτων)</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 2127/1993 σχετικά με την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού νόμου όσον αφορά το φορολογικό καθεστώς των πετρελαιοειδών προϊόντων.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση 412/2012 (ΦΕΚ 149/Β/03.02.2012) σχετικά με τον έλεγχο της ελληνικής αγοράς κρέατος σε σχέση με την προέλευση – καταγωγή του και τήρηση μηνιαίων ισοζυγίων κρέατος</p> <p>Υπουργική Απόφαση 282441 (ΦΕΚ 631/Β/03.04.2009) σχετικά με την προέλευση – καταγωγή του κρέατος και την τήρηση μηνιαίων ισοζυγίων, η οποία καταργήθηκε από την Υπουργική Απόφαση 412/2012.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 312898 (ΦΕΚ 1577/Β/31.07.2009) σχετικά με περαιτέρω λεπτομέρειες για την υιοθέτηση της Υπουργικής Απόφασης 282441, η οποία καταργήθηκε από την Υπουργική Απόφαση 412/2012.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 647/27509 (ΦΕΚ 539/Β/07.03.2013) σχετικά με την ηλεκτρονική σύνδεση των επιχειρήσεων με τον οργανισμό ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ</p> <p>Υπουργική Απόφαση 188763 (ΦΕΚ 2284/Β/13.10.2011) σχετικά με την ίδρυση του «Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού - Δήμητρα».</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 931/2011 της Επιτροπής, της 19ης Σεπτεμβρίου 2011 σχετικά με τις απαιτήσεις ανιχνευσιμότητας που ορίζει ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τρόφιμα ζωικής προέλευσης.</p>
<p>Υ.Π. 33: Υποχρέωση για τήρηση αρχείων, υποβολή ισοζυγίων γάλακτος (κτηνοτρόφοι γαλακτοφόρων ζώων και γαλακτοπαραγωγοί)</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία</p> <p>Νόμος 3895/2010 σχετικά με την κατάργηση και τη συγχώνευση υπηρεσιών, οργανισμών και φορέων του δημόσιου τομέα.</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση 175180 (ΦΕΚ</p>

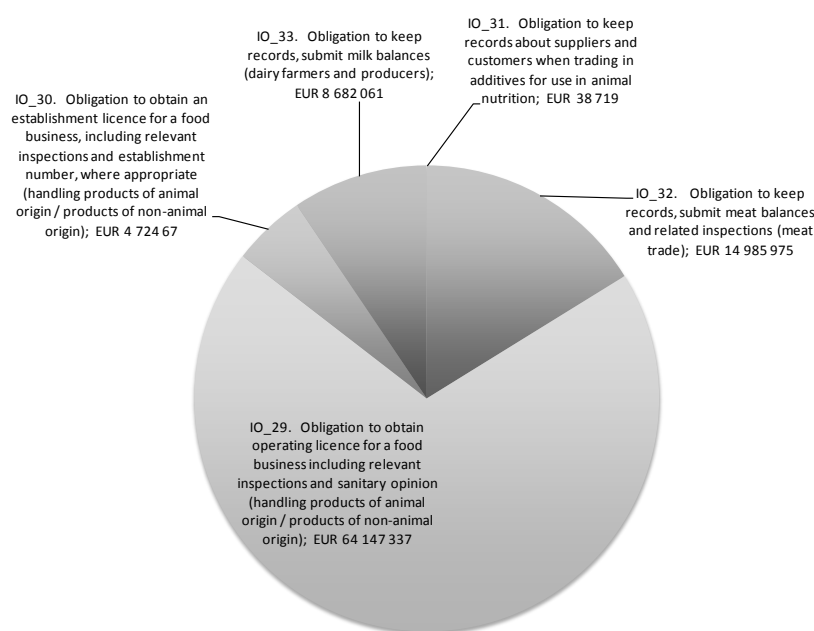
Υποχρέωση πληροφόρησης	Ισχύοντες νόμοι και νομοθεσία
	<p>14721/Β/02.08.2011 σχετικά με τα μέτρα για τον έλεγχο της παραγωγής, τη μεταποίηση κ.λπ. του γάλακτος.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 188763 (ΦΕΚ 2284/Β/13.10.2011) σχετικά με την ίδρυση του «Ελληνικού Γεωργικού Οργανισμού - Δήμητρα».</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 της 22ας Οκτωβρίου 2007 για την εδραίωση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα («Ενιαίος Κανονισμός ΚΟΑ»).</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 479/2010 της 1ης Ιουνίου 2010 της Επιτροπής για τη θέσπιση κανόνων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τις κοινοποιήσεις των κρατών μελών προς την Επιτροπή στον τομέα του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 605/2010 της 2ας Ιουλίου 2010 σχετικά με τον καθορισμό όρων για την υγεία των ζώων, τη δημόσια υγεία και την κτηνιατρική πιστοποίηση όσον αφορά την εισαγωγή στην Κοινότητα νοπού γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο.</p>

2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων είναι **92,58 εκατομμύρια ευρώ**, ενώ το 13% του εν λόγω κόστους πρέπει να θεωρείται κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας. Ως εκ τούτου, τα διοικητικά βάρη ανέρχονται σε **80,24 εκατομμύρια ευρώ** για τον Τομέα Προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

Γράφημα2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας



Η πιο επαχθής Υ.Π. στο πλαίσιο αυτού του τομέα Προτεραιότητας είναι η Υ.Π. 29 - «Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωής / μη ζωικής προέλευσης)», που αντιστοιχεί στο 69% του συνολικού διοικητικού κόστους του Τ.Π., λόγω του γεγονότος ότι περιλαμβάνει την αδειοδότηση δύο βιοτεχνικών εγκαταστάσεων, προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης, καθώς και την αδειοδότηση καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, διαδικασία που απαιτεί πολύ χρόνο ακόμη και μόνο για τη συγκέντρωση των απαραίτητων εγγράφων.

Η Υ.Π. που σχετίζεται με τα ισοζύγια κρέατος αντιστοιχεί στο 16% του συνολικού διοικητικού κόστους του Τ.Π. Η Υ.Π. 33, η οποία σχετίζεται με το ισοζύγιο γάλακτος, είναι η τρίτη πιο επαχθής Υ.Π. του Τ.Π. που αντιστοιχεί στο 9% του συνολικού διοικητικού κόστους αυτού του Τομέα Προτεραιότητας.

Τέλος, οι Υ.Π. 31 και 30 είναι οι λιγότερο επαχθείς Υ.Π. αυτού του Τ.Π., που αντιστοιχούν στο 0,04% και 5% του διοικητικού κόστους αντίστοιχα.

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί του Τομέα Προτεραιότητας, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο του εν λόγω Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω γράφημα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως επιμέρους τμήμα του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας της Δημόσιας Ασφάλειας Τροφίμων. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, η μέτρηση αυτή καλύπτει μόνο επιλεγμένους νόμους από το σύνολο της νομοθεσίας που αφορά τον Τομέα Προτεραιότητας. Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και βάρος τα οποία δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.

3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Ασφάλειας Τροφίμων

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις προτεινόμενες εναλλακτικές λύσεις σε σχέση με την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομώνων.

Οι συστάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας Ασφάλειας Τροφίμων υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Οι νόμοι και οι κανονισμοί κωδικοποίησης ή καταλογογράφησης που αφορούν την αδειοδότηση των επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, παραμένουν σταθεροί και παρέχουν οδηγίες προς τις επιχειρήσεις*	2.355.434 ευρώ	2.355.434 ευρώ
Υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων*	31.893.507 ευρώ	31.893.507 ευρώ
Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων σε υπηρεσίες μίας στάσης*	1.427.689 ευρώ	1.427.689 ευρώ
Ενιαία ολοκληρωμένη διαδικασία για αντικατάσταση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανικές/μεταποιητικές μονάδες τροφίμων, η οποία ενσωματώνει διαδικασίες επιθεώρησης και έγκρισης της ίδρυσης, μόνο σε περίπτωση διαχείρισης προϊόντων ζωικής προέλευσης*	340.985 ευρώ	340.985 ευρώ
Ενιαία διαδικασία αναφοράς πληροφοριών από σφαγεία	803.384 ευρώ	803.384 ευρώ

Επίσης, έχουμε υπολογίσει για αυτόν τον τομέα προτεραιότητας τη μείωση του διοικητικού κόστους για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (επιχειρήσεις λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών) ύστερα από τις αλλαγές που έκανε η κυβέρνηση τον Δεκέμβριο σύμφωνα με τις οποίες η αίτηση για έγκριση λειτουργίας μετατράπηκε σε

κοινοποίηση με προέγκριση που ακολουθείται από εκ των υστέρων επιθεώρηση. Τα κόστη αυτά εμφανίζονται στον παρακάτω πίνακα:

Ενέργεια	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που δραστηριοποιούνται στην εμπορία τροφίμων: κοινοποίηση έναρξης (εκτίμηση βαρών που έχουν μειωθεί ήδη κατόπιν της μέτρησης)	6.255.020 ευρώ	6.255.020 ευρώ

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εκ των προτέρων εφαρμογή των άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*).

3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Capgemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)
3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το

δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)

6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο, και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή της σύστασης. Περιλαμβάνεται λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών η τροποποίηση των οποίων θα ήταν απαραίτητο να εξεταστεί. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είθισται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε σύσταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

3.2.1. Οι νόμοι και οι κανονισμοί κωδικοποίησης ή καταλογογράφησης για την αδειοδότηση επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, παραμένουν σταθεροί και παρέχουν οδηγίες στις επιχειρήσεις

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 2.355.434 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Οι νόμοι και οι κανονισμοί σχετικά με την αδειοδότηση επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, θα πρέπει να είναι όσο το δυνατό πιο κωδικοποιημένοι ή τουλάχιστον καταλογογραφημένοι, ώστε οι επιχειρήσεις να μπορούν εύκολα να ανατρέχουν σε αυτούς, ανεξάρτητα από το αρμόδιο υπουργείο ή φορέα. Ένας δημόσιος φορέας θα πρέπει να έχει τη συνολική ευθύνη για επιβολή κοινών ημερομηνιών έναρξης, ώστε οι νόμοι και οι κανονισμοί να αλλάζουν για τις επιχειρήσεις μόνο δύο συγκεκριμένες φορές κάθε χρόνο, με εξαίρεση έκτακτες περιπτώσεις ασφάλειας τροφίμων. Θα πρέπει να καταρτιστούν οδηγοί και εγχειρίδια προκειμένου οι επιχειρήσεις να μπορούν να κατανοήσουν τι πρέπει να κάνουν για να συμμορφωθούν με τους νόμους.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)

Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις τροφίμων δαπανούν πολύ χρόνο προκειμένου να εξοικειωθούν με τον κανονισμό που τους αφορά - είτε πρόκειται για τη ρύθμιση της ασφάλειας τροφίμων είτε ευρύτερα των επιχειρήσεων τροφίμων (έκδοση άδειας και εγγραφή). Ο χρόνος αυτός είναι μεγαλύτερος για τις μικρές επιχειρήσεις που δεν έχουν τεχνογνωσία και εμπειρία. Επίσης, οι επιχειρήσεις δαπανούν χρόνο στην επικοινωνία με τις αρχές λόγω των ασαφών κατευθύνσεων και οδηγιών που οδηγούν σε λάθη όταν υποβάλουν την απαιτούμενη τεκμηρίωση. Επιπλέον, υπάρχουν συχνές αλλαγές στον κανονισμό, και πάλι καθιστώντας δύσκολη για μια επιχείρηση την εξοικείωση με τις απαιτήσεις.

Κατά τη μέτρηση, οι επιχειρήσεις ανέφεραν ότι δυσκολεύτηκαν να κατανοήσουν τη συμμετοχή διαφορετικών αρχών και τους αντίστοιχους ρόλους τους καθώς και να παρακολουθήσουν μόνοι τους όλες τις αλλαγές στη νομοθεσία. Ως εκ τούτου, το θέμα είναι ευρύτερο από τις υπό εξέταση Υ.Π. και επηρεάζει τον τρόπο με τον οποίο ρυθμίζονται οι τομείς παραγωγής και λιανικής πώλησης τροφίμων συνολικά. Διαπιστώσαμε ότι οι λιγότερο έμπειρες επιχειρήσεις τροφίμων ήταν πιθανότερο να αναθέσουν δραστηριότητες που οδηγούν στην απόκτηση άδειας λειτουργίας, επειδή δεν καταλάβαιναν τι έπρεπε να κάνουν και ότι οι επιχειρήσεις τροφίμων χωρίς προηγούμενη εμπειρία έπρεπε επίσης να δαπανήσουν χρόνο προκειμένου να εδραιώσουν καλές σχέσεις με τις αρχές ώστε να διευκολυνθεί η διαδικασία

αδειοδότησης. Τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος επισήμαναν επίσης ότι μολονότι θεωρητικά υπήρχε μόνο μία αρχή έκδοσης αδειών (ο Δήμος) έπρεπε να επικοινωνήσουν με πολλές διαφορετικές αρχές προκειμένου να λάβουν τα απαραίτητα έγγραφα για τη λειτουργία, γεγονός που οδήγησε σε καθυστερήσεις και επιπλέον δαπάνες.

Επομένως, η παρούσα σύσταση καλύπτει μια ανάγκη για κωδικοποίηση ή συστηματική καταγραφή όλης της νομοθεσίας σχετικά με τις άδειες ίδρυσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων τροφίμων (βιομηχανίες και καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος), συμπεριλαμβανομένης της νομοθεσίας που αφορά τις υγειονομικές απαιτήσεις. Αυτό θα πρέπει να συμπληρώνεται με οδηγούς και εγχειρίδια για επιχειρήσεις τροφίμων με σαφείς πληροφορίες σχετικά με τις απαιτήσεις, τις ευθύνες και τα δικαιώματα τόσο της επιχείρησης όσο και των αρμόδιων αρχών. Στο υλικό θα πρέπει να περιλαμβάνονται σχεδιαγράμματα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων και παραδείγματα περιπτώσεων που αντιμετωπίζουν ξεχωριστά διαφορετικούς τύπους επιχειρήσεων τροφίμων.

Τροποποιήσεις στο νόμο και τη δευτερογενή νομοθεσία που καλύπτει συγκεκριμένα θέματα σχετικά με τους διαφορετικούς τύπους/κατηγορίες των επιχειρήσεων τροφίμων θα ζητηθούν σε διαφορετική χρονική στιγμή. Σε κάθε περίπτωση, οι κοινές ημερομηνίες έναρξης ισχύος για όλες τις τροποποιήσεις και τη δευτερογενή νομοθεσία - για παράδειγμα, δύο φορές το χρόνο - θα πρέπει να καθοριστούν και να δημοσιοποιηθούν εκ των προτέρων. Η κυβέρνηση θα πρέπει να δεσμευτεί ότι δεν θα κάνει καμία αλλαγή ούτε θα θέσει νέες απαιτήσεις σε ημερομηνίες διαφορετικές από αυτές που έχουν καθοριστεί. Οι αλλαγές θα πρέπει να δημοσιοποιούνται αρκετά πριν τεθούν σε ισχύ, ενημερώνοντας τις οδηγίες και τα εγχειρίδια και εκδίδοντας επεξηγηματικά δελτία για τις επιχειρήσεις. Ενίοτε είναι απαραίτητη η άμεση λήψη έκτακτων μέτρων, για παράδειγμα, ύστερα από μια τροφική δηλητηρίαση ή την εμφάνιση μιας ασθένειας. Φυσικά κάτι τέτοιο θα εξακολουθεί να είναι δυνατό, αλλά οι γενικές αλλαγές στους κανόνες θα πρέπει να εισάγονται με πολύ πιο ελεγχόμενο τρόπο. Η πειθαρχία που ενέχεται στην τήρηση κοινών ημερομηνιών έναρξης ισχύος σημαίνει ότι είναι σημαντικό να δοθεί σε ένα μέρος της διοίκησης η ευθύνη και η εξουσία προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η κυβέρνηση διατηρεί μια τέτοια δέσμευση.

Σημειώνουμε ότι για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, οι διαδικασίες έκδοσης αδειών έχουν απλοποιηθεί και διευκρινιστεί από πρόσφατες τροποποιήσεις που εισήγαγε η Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 (ΦΕΚ 3402/31.12.2013). Εξακολουθεί να υπάρχει περιθώριο για περαιτέρω κωδικοποίηση και για την ανάπτυξη ενός καταλόγου κανονισμών, ειδικά στον τομέα των υγειονομικών απαιτήσεων και την κεντρική ανάπτυξη οδηγιών και εγχειριδίων που θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν από τις αρμόδιες αρχές και τις επιχειρήσεις.

Ιδιαίτερα οι μικρές επιχειρήσεις τροφίμων είναι πιθανό να επωφεληθούν από τις οδηγίες όχι μόνο σε ό,τι αφορά τη ρύθμιση των επιχειρήσεων τροφίμων και τις διαδικασίες έκδοσης αδειών αλλά και την ασφάλεια τροφίμων. Θα ήταν χρήσιμο να ενσωματωθούν και οι δύο πτυχές. Κάνοντας σύγκριση σε διεθνές επίπεδο, η Υπηρεσία Προτύπων για τα Τρόφιμα του Η.Β. έθεσε σε λειτουργία το 2005 ένα πρόγραμμα για να παρέχει πρακτικές συμβουλές σε μικρές επιχειρήσεις τροφίμων. Το πακέτο τεκμηρίωσης «Safer Food Better Business» (Ασφαλέστερο φαγητό καλύτερη επιχείρηση) περιέχει πληροφορίες που στηρίζουν τη συμμόρφωση με τους κανόνες ασφάλειας τροφίμων. Αυτό παρουσιάζεται μαζί με πληροφορίες σχετικά με τον τρόπο εγγραφής μιας μικρής επιχείρησης τροφίμων στην τοπική αρχή, ακόμη κι αν τη διαχείριση αυτής της καταχώρισης έχει αναλάβει η Υπηρεσία Προτύπων για τα Τρόφιμα. Το πρόγραμμα αναπτύχθηκε από την υπηρεσία μαζί με τους

ενδιαφερόμενους φορείς και οι διαθέσιμοι οδηγοί καλύπτουν διαφορετικούς τύπους καταστημάτων, εστιατορίων, καφέ και επιχειρήσεων catering.²

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Ένας σημαντικός παράγοντας τριβής στη θέσπιση και την έκδοση αδειών σε επιχειρήσεις τροφίμων είναι ο μεγάλος αριθμός νόμων και κανονισμών και η έλλειψη κωδικοποίησης, καθώς και η απουσία δημόσιων εγχειριδίων και οδηγιών για την υποστήριξη των επιχειρήσεων και των αρχών έκδοσης αδειών στο πλαίσιο αυτών των διαδικασιών. Πιο συγκεκριμένα:

Υπάρχει κανονισμός για την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες (συμπεριλαμβανομένων όλων των επιχειρηματικών κλάδων).

Υπάρχει κανονισμός σχετικά με την έγκριση ίδρυσης επιχειρήσεων που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης, αλλά δεν γίνεται καμία σύνδεση με τον συμπληρωματικό κανονισμό που αφορά την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες και αυτό οδηγεί σε ασάφεια.

Υπάρχει κανονισμός σχετικά με την ίδρυση και λειτουργία καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (όπου περιλαμβάνονται και αντίστοιχες επιχειρήσεις τροφίμων). Αυτός ο κανονισμός περιλαμβάνει επίσης γενικές υγειονομικές απαιτήσεις.

Υπάρχει δευτερογενής κανονισμός σχετικά με την εφαρμογή αυτών των κανονισμών, στον οποίο ορίζεται η τεκμηρίωση που θα πρέπει να υποβάλει η επιχείρηση στις αρχές προκειμένου να λάβει άδεια ίδρυσης και λειτουργίας.

Δεν υπάρχουν οδηγίες ή εγχειρίδια με σαφείς οδηγίες σχετικά με τις απαιτήσεις έκδοσης άδειας και με βοήθεια προς τις επιχειρήσεις.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Η νομοθεσία που αφορά την εγγραφή και την έκδοση άδειας σε επιχειρήσεις τροφίμων είναι όσο το δυνατό περισσότερο ενοποιημένη, ή τουλάχιστον υπάρχει ένας δημόσια διαθέσιμος κατάλογος, ώστε να είναι σαφές ποιες διατάξεις ισχύουν σε κάθε περίπτωση.

Υπάρχει μία αρχή αρμόδια για την εποπτεία και τη συνοχή των κανονισμών εγγραφής και έκδοσης άδειας των επιχειρήσεων τροφίμων. Στην αρμοδιότητα αυτής της αρχής εμπίπτει η διασφάλιση ότι οι αλλαγές στην εγγραφή και την έκδοση αδειών σε επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένης της δευτερογενούς νομοθεσίας, τίθενται σε ισχύ σε καθορισμένα χρονικά διαστήματα, π.χ. μόνο δύο καθορισμένες ημερομηνίες το χρόνο, οι οποίες είναι σταθερές και ανακοινώνονται εκ των προτέρων. Η νομοθεσία εκτάκτου ανάγκης μπορεί να θεσπιστεί ανά πάσα στιγμή.

Η νομοθεσία συμπληρώνεται με εγχειρίδια και οδηγίες για επιχειρήσεις τροφίμων τα οποία αφορούν συγκεκριμένες δραστηριότητες και περιλαμβάνουν σχεδιαγράμματα της διαδικασίας λήψης αποφάσεων, σαφείς οδηγίες και παραδείγματα εγγραφής/έκδοσης άδειας επιχειρήσεων. Οι οδηγοί για μικρές επιχειρήσεις τροφίμων περιλαμβάνουν πληροφορίες τόσο για τις διαδικασίες εγγραφής/έκδοσης άδειας όσο και για την ασφάλεια τροφίμων.

Οι αλλαγές στις διαδικασίες εγγραφής/έκδοσης άδειας των επιχειρήσεων τροφίμων δημοσιοποιούνται επαρκώς. Τα δελτία για τις επιχειρήσεις και τις αρχές έκδοσης

² βλ. <http://www.food.gov.uk/business-industry/caterers/startingup> και <http://www.food.gov.uk/business-industry/caterers/sfbb/>

αδειών/ρυθμιστικές αρχές εξηγούν τις αλλαγές και τη συνάφειά τους. Οι αλλαγές αποτυπώνονται επίσης στα σχετικά εγχειρίδια και τους οδηγούς εγκαίρως.

Νομοθεσία προς εξέταση

Η κύρια εθνική και κοινοτική νομοθεσία προς εξέταση και αναθεώρηση ορίζεται παρακάτω, κατηγοριοποιημένη στη βάση των τριών κατηγοριών βιομηχανιών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων, όπως προσδιορίστηκαν στα προηγούμενα στάδια αυτού του έργου: (i) βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες, (ii) μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης και (iii) Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.

1. Εθνική Νομοθεσία

(i) Νομοθεσία που διέπει τις βιομηχανίες και τις μικρές μεταποιητικές μονάδες

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Νόμος 3325/2005 (ΦΕΚ 68/Α/11.03.2005)	Άρθρο 4 παρ. 6, 7, 8β και 9, άρθρο 6 παρ. 1, 2 και 7, άρθρο 10 παρ. 8.	Ο νόμος αυτός διέπει τις διαδικασίες έκδοσης άδειας για βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες. Τα περισσότερα άρθρα αυτού του νόμου έχουν καταργηθεί από τον πρόσφατο Νόμο 3982/2011, ενώ ορισμένα άρθρα του εξακολουθούν να ισχύουν.
Νόμος 3982/2011 (ΦΕΚ 143/Α/17.06.2011)	Άρθρα 17, 18, 19, 20, 21, 25, 26.	Ο νόμος αυτός απλοποιεί τις διαδικασίες έκδοσης άδειας που απαιτούνται για την ίδρυση και τη λειτουργία βιομηχανιών και μικρών μεταποιητικών μονάδων.
Υπουργική Απόφαση 483/35/Φ.15 (ΦΕΚ 158/Β/03.02.2012)	Άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10.	Η απόφαση αυτή ορίζει την τεκμηρίωση που απαιτείται για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας που προβλέπονται από το Νόμο 3982/2011.
Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων το οποίο τέθηκε σε διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου του 2014	Προτεινόμενα άρθρα 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.	Αυτό το σχέδιο νόμου απλοποιεί περαιτέρω τη διαδικασία έκδοσης άδειας επιτρέποντας στις επιχειρήσεις να λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας, υπό ορισμένες συνθήκες. Ωστόσο, δεδομένου ότι τα Παραρτήματα που αναφέρονται σε αυτό το σχέδιο νόμου δεν έχουν δημοσιοποιηθεί ακόμα, δεν μπορούμε να είμαστε σίγουροι για τις δραστηριότητες/πεδία που καλύπτονται από το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

(ii) Νομοθεσία που διέπει τις μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Προεδρικό Διάταγμα 79/2007 (ΦΕΚ 95/Α/03.05.2007)	Άρθρα 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.	Ο νόμος αυτός διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για βιομηχανικές μονάδες που χειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης.
Νόμος 111/1975 (ΦΕΚ 174/Α/22.08.1975)	Άρθρο 2	Αυτός ο νόμος ορίζει τις γενικές οδηγίες για τη διαδικασία έκδοσης άδειας σχετικά με την ίδρυση και τη λειτουργία σφαγείων.
Προεδρικό Διάταγμα 8/2012 (ΦΕΚ 11/Α/31.01.2012)	Άρθρα 3, 4, 5, 8.	Αυτός ο νόμος ορίζει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία σφαγείων πουλερικών.
Υπουργική Απόφαση 1960008 (ΦΕΚ 2631/Β/09.11.2011)	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία σχετικά με την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία σφαγείων πουλερικών μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης πολιτών (ΚΕΠ).
Υπουργική Απόφαση 15523 (ΦΕΚ 1187/Β/31.08.2006)	Άρθρα 4, 5, 6	Αυτή η απόφαση διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία επιχειρήσεων τροφίμων.
Νόμος 4235/2014 (ΦΕΚ 32/Α/23/11.02.2014)	Άρθρα 9, 10.	Αυτός ο πρόσφατος νόμος εισάγει τις κυρώσεις σε περίπτωση ανάκλησης των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας, σε περίπτωση που οι επιχειρήσεις δεν συμμορφώνονται με τις συγκεκριμένες υποχρεώσεις τους.

(iii) Νομοθεσία που διέπει τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1 /31600 (ΦΕΚ 3106/Β/09.12.2013)	Άρθρα 1, 2, 3.	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διαδικασία έκδοσης άδειας για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος απλοποιείται.
Υπουργική Απόφαση Υ1γ/ΓΠ/οικ. 96967 (ΦΕΚ 2718/Β/08.10.2012)	Άρθρα 4, 5.	Αυτή η απόφαση ορίζει τους κανόνες εκπλήρωσης των ισχυουσών υγειονομικών προϋποθέσεων, προκειμένου τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στο πεδίο των τροφίμων και των ποτών να λειτουργούν νόμιμα.
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1 /9386 (ΦΕΚ	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία για την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα

1409/B/30.04.2012)		Εξυπηρέτησης πολιτών (Κ.Ε.Π.).
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1 /34824 (ΦΕΚ 3402/B/31.12.2013)	Άρθρα 1, 2, 3, 4.	Η απόφαση αυτή ρυθμίζει τη διοικητική διαδικασία για την έκδοση της προέγκρισης λειτουργίας και την κοινοποίηση της λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που υπάγονται στην κατηγορία «Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος για τη λιανική πώληση τροφίμων και ποτών».

2. Κοινοτική νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί
(οι αναφορές γίνονται στις ενοποιημένες εκδόσεις)

- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 όσον αφορά την υγιεινή των τροφίμων (Άρθρο 6).
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τον καθορισμό ειδικών διατάξεων για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων στα προϊόντα ζωικής προέλευσης που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο (Άρθρο 3).
- Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα. (Άρθρα 3, 4).

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρέαζε τις επιχειρήσεις τροφίμων που υπόκεινται σε απαιτήσεις έκδοσης αδειών ή/και εγγραφής, συμπεριλαμβανομένων των καταστημάτων μεταποίησης και παραγωγής τροφίμων και των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, συμπεριλαμβανομένων των καταστημάτων.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Αναγνωρίζουν πιο εύκολα ποιες κανονιστικές απαιτήσεις ισχύουν στην περίπτωσή τους για την έκδοση άδειας/εγγραφή και θα μπορούν να συγκεντρώσουν και να διορθώσουν τα έγγραφα χωρίς να ζητήσουν συμβουλές και διευκρινίσεις από διαφορετικές αρχές.
- Μπορούν να προσδιορίσουν από οδηγούς και εγχειρίδια τις διαδικασίες που χρειάζεται να ακολουθήσουν για να συμμορφωθούν με τις κανονιστικές απαιτήσεις.

Η εφαρμογή της σύστασης θα μειώσει το χρόνο που δαπανούν οι επιχειρήσεις προκειμένου να εξοικειωθούν με τη νομοθεσία και να την εφαρμόσουν, καθώς και το χρόνο που δαπανούν για τη συγκέντρωση τεκμηρίωσης και για την επικοινωνία με αρμόδιους φορείς εξαιτίας της απουσίας σαφών οδηγιών και κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις διαδικασίες έκδοσης άδειας και εγγραφής. Για την Υ.Π. 29, έχει υπολογιστεί ότι ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 13% για τον κλάδο των τροφίμων, δηλ. περίπου 10 ώρες (για προϊόντα τόσο ζωικής όσο και μη ζωικής προέλευσης) και κατά 14% για καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, δηλ. περίπου 8 ώρες. Για την Υ.Π. 30, ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 19% (δηλ. 12 ώρες) και 20% (δηλ. 24 ώρες) για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης και για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης αντίστοιχα.

Βάσει αυτών των πληροφοριών, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και δαπανών για αυτήν τη σύσταση έχει υπολογιστεί ότι ανέρχονται στο ποσό των 2.355.434 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=68.399.538,15 ευρώ Δ.Κ.=68.872.004,93 ευρώ	Δ.Β.=66.044.104,23 ευρώ Δ.Κ.=66.516.571,01 ευρώ	Μείωση ύψους 2.355.434 ευρώ για Δ.Β 2.355.434 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 6.222,46 ευρώ f = 1 Q = 10.309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=64.147.337,09 ευρώ Δ.Κ.=64.147.337,09 ευρώ	P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 6.011,51 ευρώ f = 1 Q = 10.309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=61.972.683,53 ευρώ Δ.Κ.=61.972.683,53 ευρώ	Μείωση ύψους 3,4% (της Υ.Π. 29) Μείωση ύψους 2.174.654 ευρώ για Δ.Β 2.174.654 ευρώ για Δ.Κ.
Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 15.290,19 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.252.201,06 ευρώ Δ.Κ. = 4.724.667,84 ευρώ	P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 14.705,14 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.071.420,70 ευρώ Δ.Κ. = 4.543.887,48 ευρώ	Μείωση ύψους 4,3% (της Υ.Π. 30) Μείωση ύψους 180.780,36 ευρώ για Δ.Β. 180.780,36 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.2. Υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 31.893.507 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση θα πρέπει να βασίσει την εισαγωγή των υπηρεσιών μίας στάσης σε καθορισμένα Κ.Ε.Π. για Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, όπως ορίζεται από την Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 και επίσης να εισαγάγει υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις του κλάδου των τροφίμων. Οι υπηρεσίες αυτές θα λειτουργούν ως μεσάζοντες για τις εγκρίσεις που απαιτούνται από διαφορετικούς φορείς. Τα πλεονεκτήματα προκύπτουν από το γεγονός ότι αφενός οι επιχειρήσεις δεν μεταφέρουν πλέον πληροφορίες μεταξύ των διαφόρων φορέων και αφετέρου η περιορισμένη άμεση επαφή με τους διάφορους φορείς οδηγεί σε λιγότερες ευκαιρίες διαφθοράς.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)

Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις του κλάδου των τροφίμων πρέπει να επικοινωνήσουν με πολλές διαφορετικές αρχές προκειμένου να συγκεντρώσουν τις εγκρίσεις που απαιτούνται ώστε να μπορέσουν να υποβάλουν αίτηση για έκδοση άδειας ίδρυσης ή λειτουργίας. Αυτό αντικατοπτρίζει τον επιμερισμό αρμοδιοτήτων μεταξύ διαφορετικών υπηρεσιών, για παράδειγμα, όσον αφορά την ασφάλεια τροφίμων, τους κανονισμούς δόμησης, τα πιστοποιητικά ελέγχου και πυροπροστασίας. Κατά τη μέτρηση, τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος έπρεπε επίσης να επικοινωνήσουν με διαφορετικά τμήματα του Δήμου, για παράδειγμα, την πολεοδομία, την υγειονομική υπηρεσία καθώς και την πυροσβεστική.

Ένα κοινό θέμα που αναδείχθηκε στις συνεντεύξεις με τις επιχειρήσεις ήταν ο χρόνος που δαπανούν στη μεταφορά των πληροφοριών μεταξύ αυτών των υπηρεσιών, ακόμη και στις περιπτώσεις που τα διάφορα τμήματα ανήκουν στην ίδια αρχή. Ένας λόγος για την υιοθέτηση αυτής της πρακτικής είναι η αποφυγή καθυστερήσεων που προέκυπταν εάν η μεταφορά των πληροφοριών γινόταν επίσημα μεταξύ των διαφορετικών αρχών ή τμημάτων. Επίσης, η μέτρηση έδειξε σημαντικές «πληρωμές διευκόλυνσης» οι οποίες καταβλήθηκαν σε διαφορετικές χρονικές στιγμές κατά τη διαδικασία έκδοσης άδειας στα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Τέτοιου είδους πληρωμές πραγματοποιήθηκαν επίσης και κατά την έκδοση αδειών σε βιομηχανίες, ωστόσο, δεν αναφέρθηκαν συγκεκριμένα ποσά.

Η εισαγωγή υπηρεσιών μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων θα μειώσει το χρόνο που δαπανούν οι επιχειρήσεις στη μεταφορά πληροφοριών μεταξύ των διαφόρων αρχών και

επίσης θα μειώσει τις ευκαιρίες για πληρωμές διευκόλυνσης, καθώς οι επαφές μεταξύ των επιχειρήσεων και των φορέων του δημοσίου θα είναι περιορισμένες.

Μια επιχείρηση τροφίμων θα μπορεί να υποβάλλει όλα τα απαραίτητα έγγραφα και να κάνει όλες τις απαραίτητες ρυθμίσεις με μία αρχή, η οποία θα ενεργεί ως μεσάζων για όλες τις άλλες αρχές που χρειάζεται να εμπλακούν στη διαδικασία προκειμένου να ολοκληρωθεί. Στο πλαίσιο αυτής της μεσολάβησης θα περιλαμβάνεται και η αίτηση συμβουλών σχετικά με διαδικασίες που θα πρέπει να ακολουθηθούν.

Κατόπιν της μέτρησης, η Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 (ΦΕΚ 3402/31.12.2013) όρισε τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΡ) ως φορείς που θα ενεργούν ως υπηρεσίες μίας στάσης για διαδικασίες κοινοποίησης/έκδοσης αδειών για Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, επομένως αυτό το τμήμα της σύστασης έχει ήδη εφαρμοστεί στο πλαίσιο του νόμου.

Για τις επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων, ο Νόμος 3982/2011 προβλέπει ότι μια σειρά αρχών (Διευθύνσεις Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας, περιφερειακά Επιμελητήρια και καθορισμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.)) θα ενεργούν ως υπηρεσίες μίας στάσης για την έκδοση αδειών σε βιομηχανίες, ωστόσο, πρέπει να ληφθούν πρόσθετα νομικά και πρακτικά μέτρα προκειμένου η διαδικασία αυτή να τεθεί σε πλήρη λειτουργία.

Συστήνουμε η κυβέρνηση να εφαρμόσει πλήρως τις υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων, καθώς και να συνεχίσει τις ρυθμίσεις για τις υπηρεσίες μίας στάσης σχετικά με τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Για τις επιχειρήσεις τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης, οι ρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να περιλαμβάνουν τη συνεργασία με τις περιφερειακές κτηνιατρικές αρχές.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Το κανονιστικό πλαίσιο σχετικά με τις διαδικασίες έκδοσης άδειας προβλέπει συγκεκριμένες αρχές έκδοσης αδειών. Ωστόσο, κατά την προετοιμασία υποβολής αίτησης για άδεια ίδρυσης ή λειτουργίας, μια επιχείρηση θα πρέπει να επικοινωνήσει με διάφορες αρχές, επειδή οι πληροφορίες που απαιτούνται λαμβάνονται από διαφορετικές αρχές.

Για την αποφυγή καθυστερήσεων κατά την επίσημη ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών, μια επιχείρηση συχνά επιλέγει να διαβιβάζει μόνη της τα έγγραφα μεταξύ των αρχών.

Αυτό έχει ως αποτέλεσμα, οι επιχειρήσεις που υποβάλλουν αίτηση για άδεια ίδρυσης ή λειτουργίας να δαπανούν περισσότερο χρόνο σε επισκέψεις και στην επικοινωνία με τις αρμόδιες αρχές πρόσωπο με πρόσωπο.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Όλες οι διαδικασίες έγκρισης και εγγραφής των επιχειρήσεων του κλάδου τροφίμων εκτελούνται μέσω μίας αρχής η οποία ενεργεί ως υπηρεσία μίας στάσης. Η αρχή αυτή επιλέγεται από την ελληνική κυβέρνηση αφού αξιολογήσει ποια είναι η καταλληλότερη για τον συγκεκριμένο σκοπό και μπορεί να είναι μία από τις αρχές που αναφέρονται στο Νόμο 3892/2011. Η αρχή αυτή είναι αρμόδια για τη συνεργασία και ανταλλαγή όλων των πληροφοριών και των εγγράφων μεταξύ των διαφορετικών αρχών που εμπλέκονται στην έγκριση και την επιθεώρηση των επιχειρήσεων τροφίμων. Η επιχείρηση επικοινωνεί με τις διάφορες αρχές μόνο μέσω της καθορισμένης αρχής υπηρεσιών μίας στάσης.

Οι καθορισμένες αρχές υπηρεσιών μίας στάσης στελεχώνονται με προσωπικό με εξειδικευμένη εκπαίδευση στον τομέα των τροφίμων και άλλες διαδικασίες που μπορούν να παρέχουν οδηγίες προς τις επιχειρήσεις. Οδηγίες και εγχειρίδια (βλέπε προηγούμενη σύσταση) είναι διαθέσιμα στην υπηρεσία μίας στάσης.

Για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, καθορισμένα Κ.Ε.Π. λειτουργούν ως υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις λιανικής πώλησης τροφίμων, εστιατόρια και καφέ σε ό,τι αφορά τις ρυθμίσεις των διαδικασιών εγγραφής και έκδοσης άδειας, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι δεν είναι αναγκαίο οι επιχειρήσεις να επικοινωνούν απευθείας με τις δημοτικές αρχές και μειώνοντας το περιθώριο για πληρωμές διευκόλυνσης.

Νομοθεσία προς εξέταση

Κατόπιν μιας ολοκληρωμένης επιθεώρησης της τρέχουσας κατάστασης και προκειμένου το παραπάνω σχέδιο σύστασης να εφαρμοστεί αποτελεσματικά, είναι απαραίτητη η απλοποίηση και η ενεργή εφαρμογή του σχετικού πρωτογενούς και δευτερογενούς δικαίου, που θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις υφιστάμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από την κοινοτική νομοθεσία σε αυτό τον τομέα.

Η κύρια εθνική και κοινοτική νομοθεσία προς εξέταση ορίζεται παρακάτω, κατηγοριοποιημένη στη βάση των τριών κατηγοριών βιομηχανιών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων, όπως προσδιορίστηκαν στα προηγούμενα στάδια αυτού του έργου: (i) βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες, (ii) μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης και (iii) Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.

1. Εθνική Νομοθεσία

(i) Νομοθεσία που διέπει τις βιομηχανίες και τις μικρές μεταποιητικές μονάδες,

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Νόμος 3982/2011 (ΦΕΚ 143/Α/17.06.2011)	Άρθρο 17 παρ. 14, 19, 25, 26, 32	Δυνάμει αυτής της νομοθεσίας, οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των αντίστοιχων Νομαρχιών, οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης του Υπουργείου Ανάπτυξης, οι Διευθύνσεις ίδρυσης εταιρειών πετρελαιοειδών, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας και τα περιφερειακά τεχνικά επιμελητήρια καθορίζονται ως Αρμόδιες Αρχές Έκδοσης Αδειών. Επίσης θεσπίζεται η Κεντρική Συντονιστική Ομάδα Έκδοσης Αδειών.
Υπουργική Απόφαση 6320/416/Φ31/23.5.2013 (ΦΕΚ 230/Ε/23.05.2013).	Άρθρο 1	Δυνάμει αυτής της απόφασης, στελεχώνεται η Κεντρική Συντονιστική Ομάδα Έκδοσης Αδειών σύμφωνα με το άρθρο 32 του Νόμου 3982/2011.
Υπουργική Απόφαση 483/35/Φ.15 (ΦΕΚ 158/Β/03.02.2012)	Άρθρο 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 15	Η απόφαση αυτή ορίζει την τεκμηρίωση που απαιτείται για την έκδοση των αδειών που προβλέπονται από το Νόμο 3982/2011. Επίσης, ορίζει τα χρονικά πλαίσια ανταπόκρισης που θα πρέπει να τηρούνται από τις Αρμόδιες Αρχές.

)		
Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων το οποίο τέθηκε σε διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου του 2014	Προτεινόμενα άρθρα 4, 5 παρ. 10, άρθρο 6 παρ. 5, άρθρο 7, άρθρο 25, άρθρο 26.	Αυτό το σχέδιο νόμου εισάγει περαιτέρω απλουστεύσεις στη διαδικασία έκδοσης αδειών. Ωστόσο, δεδομένου ότι τα Παραρτήματα που αναφέρονται στο σχέδιο νόμου δεν έχουν δημοσιοποιηθεί ακόμα, δεν μπορούμε να είμαστε σίγουροι για τις δραστηριότητες/πεδία που καλύπτονται από το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

(ii) Μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Προεδρικό Διάταγμα 79/2007 (ΦΕΚ 95/Α/03.05.2007)	Άρθρα 3, 4, 5, 6, 7	Δυνάμει αυτού του διατάγματος, οι Κτηνιατρικές Αρχές της Νομαρχίας και η ίδια η Νομαρχία καθορίζονται ως αρμόδιες αρχές για την έκδοση αδειών σε επιχειρήσεις που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης.
Προεδρικό Διάταγμα 8/2012 (ΦΕΚ 11/Α/31.01.2012)	Άρθρο 3	Δυνάμει αυτού του διατάγματος, η Διεύθυνση Κτηνιατρικής της Νομαρχίας και η ίδια η Νομαρχία καθορίζονται ως αρμόδιες αρχές για την έκδοση αδειών σε σφαγεία πουλερικών.
Υπουργική Απόφαση 1960008 (ΦΕΚ 2631/Β/09.11.2011)	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία σχετικά με την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία σφαγείων αναλαμβάνεται από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης πολιτών (Κ.Ε.Π.).
Υπουργική Απόφαση 15523 (ΦΕΚ 1187/Β/31.08.2006)	Άρθρα 2, 3, 4, 5	Αυτή η απόφαση διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία επιχειρήσεων τροφίμων. Δυνάμει αυτής της απόφασης οι Δήμοι, η Διεύθυνση Κτηνιατρικής της Νομαρχίας και οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Νομαρχιών καθορίζονται ως αρμόδιες αρχές.

(iii) Νομοθεσία που διέπει τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./31600 (ΦΕΚ 3106/Β/09.12.2013)	Άρθρα 1, 2.	Δυνάμει αυτής της απόφασης, τη διαδικασία έκδοσης άδειας για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος αναλαμβάνουν οι Δήμοι.
Υπουργική	Άρθρα 4, 5	Αυτή η απόφαση ορίζει τους κανόνες και τις

Απόφαση Υ1γ/ΓΠ/οικ. 96967 (ΦΕΚ 2718/Β/08.10.201 2)		υγειονομικές συνθήκες που θα πρέπει να πληρούνται προκειμένου να λειτουργούν τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στο πεδίο των τροφίμων και των ποτών.
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./ 9386 (ΦΕΚ 1409/Β/30.04.201 2)	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία για την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης πολιτών (Κ.Ε.Π.).
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./ 34824 (ΦΕΚ 3402/Β/31.12.201 3)	Άρθρα 1, 2, 3, 4.	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία που διέπει την έκδοση της προέγκρισης για τη λειτουργία και την κοινοποίηση της λειτουργίας αυτών των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που υπάγονται στην κατηγορία «Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος για τη λιανική πώληση τροφίμων και ποτών μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) ή ηλεκτρονικά μέσω του ΕΚΕ (ERMIS-EUGO).

2. Κοινοτική νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί

(οι αναφορές γίνονται στις ενοποιημένες εκδόσεις)

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 όσον αφορά την υγιεινή των τροφίμων (Άρθρο 6).

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τον καθορισμό ειδικών διατάξεων για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων στα προϊόντα ζωικής προέλευσης που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο (Άρθρο 3).

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα. (Άρθρα 3, 4).

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η εν λόγω αλλαγή θα επηρεάσει (α) τις επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που υποβάλλουν αίτηση για άδειες ίδρυσης και λειτουργίας και τις εγκρίσεις των αιτήσεων αυτών καθώς και (β) τις επιχειρήσεις τροφίμων που είναι Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (για παράδειγμα, καταστήματα τροφίμων και καφέ).

Για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, καθορισμένα Κ.Ε.Π. ορίστηκαν ως υπηρεσίες μίας στάσης με βάση την Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 (ΦΕΚ 3402/31.12.2013) και η κυβέρνηση θα πρέπει να διασφαλίσει ότι μπορούν να παρέχουν συμβουλές σε επιχειρήσεις που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν σε αυτόν τον τομέα.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να επισκέπτονται πολλές διαφορετικές αρχές προκειμένου να προετοιμαστούν για την εγγραφή και έγκριση, αφού όλες οι ρυθμίσεις και η

υποβολή των πληροφοριών θα μπορούν να γίνονται μέσω της υπηρεσίας μίας στάσης.

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να μεταφέρουν πληροφορίες μεταξύ των διαφορετικών αρχών που εμπλέκονται στις διαδικασίες, γιατί αυτό θα μπορεί να πραγματοποιείται, όπου είναι απαραίτητο, μέσω της υπηρεσίας μίας στάσης.
- Ιδιαίτερα για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, θα αποφεύγουν την άμεση επαφή με διάφορα τμήματα της διοίκησης, εξαιλείνοντας έτσι τις ευκαιρίες διαφθοράς.

Με βάση την κατάσταση που μετρήθηκε, για την Υ.Π. 29 ο συνολικός χρόνος σε κάθε μία από τις τρεις κατηγορίες - βιομηχανίες που χειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης, βιομηχανίες που χειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης και καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος - αναμένεται να μειωθεί κατά 23% (δηλ. 16 ώρες), 19% (δηλ. 16 ώρες) και 16% (δηλ. 10 ώρες) αντίστοιχα. Επίσης, επιτυγχάνεται μικρή μείωση του άμεσου κόστους λόγω της μείωσης του κόστους μεταφοράς. Η σημαντική συνολική μείωση προκύπτει από τη μείωση των πληρωμών διευκόλυνσης που μετρήθηκαν (2.900 ευρώ), γιατί η επιχείρηση έχει λιγότερη άμεση επαφή με τις σχετικές αρχές. Για την Υ.Π. 30, ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 19% (δηλ. 12 ώρες) και 25% (δηλ. 16 ώρες) για βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής και ζωικής προέλευσης αντίστοιχα.

Βάσει αυτών των πληροφοριών, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και δαπανών για αυτήν τη σύσταση έχει υπολογιστεί ότι ανέρχονται στα 31.893.507 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=68.399.538,15 ευρώ Δ.Κ.=68.872.004,93 ευρώ	Δ.Β.=36.506.031,47 ευρώ Δ.Κ.=36.978.498,25 ευρώ	Μείωση ύψους 31.893.507 ευρώ για Δ.Β. 31.893.507 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 6.222,46 ευρώ f = 1 Q = 10.309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=64.147.337,09 ευρώ	P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 3.146,68 ευρώ f = 1 Q = 10.309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=32.439.129,57 ευρώ	Μείωση ύψους Μείωση ύψους 49,4% (της Υ.Π. 29) Μείωση ύψους 31.708.207,52 ευρώ για Δ.Β.

Δ.Κ.=64.147.337,09 ευρώ	Δ.Κ.=32.439.129,57 ευρώ	31.708.207,52 ευρώ για Δ.Κ.
Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)		
Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 15.290,19 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.252.201,06 ευρώ Δ.Κ. = 4.724.667,84 ευρώ	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά): P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 14.690,51 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.066.901,90 ευρώ Δ.Κ. = 4.539.368,68 ευρώ	Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 4,4% (της Υ.Π. 30) Μείωση ύψους 185.299,16 ευρώ για Δ.Β. 185.299,16 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.3. Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων σε υπηρεσίες μίας στάσης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 1.427.689 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Εάν η κυβέρνηση προχωρήσει στην εφαρμογή μιας υπηρεσίας μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων, τα διοικητικά βάρη των επιχειρήσεων τροφίμων μπορούν να μειωθούν περαιτέρω εάν τους δοθεί η δυνατότητα να υποβάλλουν πληροφορίες στην υπηρεσία ηλεκτρονικά. Η υπηρεσία μίας στάσης θα είναι κατόπιν αρμόδια για την υποβολή αυτών των πληροφοριών σε άλλες δημόσιες αρχές και για την κοινοποίησή τους σε ηλεκτρονικά συστήματα. Στη διαδικασία αυτή περιλαμβάνονται αιτήσεις και πληροφορίες για τις διάφορες άδειες και τα πιστοποιητικά που απαιτούνται από τις επιχειρήσεις τροφίμων και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που διαχειρίζονται τρόφιμα, προκειμένου να λειτουργήσουν.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)

Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Κατά τη χρονική στιγμή της μέτρησης, οι επιχειρήσεις τροφίμων δαπάνησαν χρόνο στη διαδικασία έκδοσης επιχειρηματικής άδειας και στην εξασφάλιση των προαπαιτούμενων εγκρίσεων (για παράδειγμα, από αρχές όπως η πολεοδομία, η πυροσβεστική, το υγειονομικό), ανταλλάσσοντας πληροφορίες σε έντυπα αντίγραφα με διάφορες δημόσιες αρχές.

Η παρούσα σύσταση καλύπτει την ανάγκη για ηλεκτρονική υποβολή της τεκμηρίωσης για αυτές τις διαφορετικές αρχές μέσω μιας υπηρεσίας μίας στάσης (βλ. ενότητα 3.2.2) προκειμένου να εξασφαλιστούν οι προαπαιτούμενες εγκρίσεις και άδειες πριν την τρέχουσα άδεια ίδρυσης ή λειτουργίας ή την κοινοποίηση Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος. Συνδέεται με την ίδρυση μιας υπηρεσίας μίας στάσης προκειμένου οι επιχειρήσεις τροφίμων να καλύψουν τις απαιτήσεις των διάφορων αρχών και αφορά τη δημιουργία ηλεκτρονικών υπηρεσιών για την υπηρεσία μίας στάσης.

Συστήνουμε οι επιχειρήσεις να μπορούν να υποβάλλουν και να ανταλλάσσουν πληροφορίες με την υπηρεσία μίας στάσης ηλεκτρονικά. Η υπηρεσία μίας στάσης θα είναι αρμόδια για τη διαβίβαση αυτών των εγγράφων στις σχετικές αρχές ή την αποστολή τους σε σχετικά συστήματα. Κάτι τέτοιο δεν προϋποθέτει πλήρη ενσωμάτωση της υποβολής στην υπηρεσία μίας στάσης με άλλα συστήματα, αλλά είναι ένας τρόπος για τις επιχειρήσεις να απλοποιήσουν την επικοινωνία με την υπηρεσία μίας στάσης. Επίσης, μπορούν να τηρηθούν από τις αρχές ηλεκτρονικά αρχεία με την τεκμηρίωση κάθε επιχείρησης, τα οποία θα μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την ανανέωση ή την υποβολή αλλαγών στις υπάρχουσες

προαπαιτούμενες άδειες έτσι, ώστε οι επιχειρήσεις να μην χρειάζεται να υποβάλλουν ξανά την απαιτούμενη τεκμηρίωση. Οδηγίες και εγχειρίδια (βλέπε ενότητα 3.2.1) θα είναι επίσης διαθέσιμα στο διαδίκτυο.

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα εξοικονομήσει στις επιχειρήσεις σημαντικό χρόνο από την επικοινωνία και τη διαδικασία υποβολής, καθώς και από την παρακολούθηση της προόδου τους με τις διάφορες άδειες κι εγκρίσεις, οι οποίες θα παρέχονται ηλεκτρονικά μέσω της υπηρεσίας μίας στάσης.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Το κανονιστικό πλαίσιο στις προαπαιτούμενες διαδικασίες έκδοσης άδειας και αδειοδότησης για βιομηχανίες τροφίμων δεν προβλέπει ηλεκτρονική ανταλλαγή τεκμηρίωσης μεταξύ της επιχείρησης και των διαφορετικών κανονιστικών αρχών.

Για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, η Κοινή Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824 (ΦΕΚ 3402/31.12.2013) προβλέπει την υποβολή κοινοποιήσεων μέσω του ΕΚΕ (ERMIS). Αυτή η εξέλιξη θα βοηθήσει την υποβολή πληροφοριών από αυτές τις επιχειρήσεις όταν εφαρμοστεί.

Επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις τροφίμων και τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος δαπανούν σημαντικό χρόνο σε επισκέψεις και στην επικοινωνία με διάφορες αρμόδιες αρχές, προκειμένου να συγκεντρώσουν τα απαραίτητα έγγραφα για την έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Όλη η τεκμηρίωση για την εξασφάλιση των προαπαιτούμενων εγκρίσεων και αδειών προκειμένου μια επιχείρηση τροφίμων να μπορέσει να εγγραφεί και να λειτουργήσει υποβάλλεται ηλεκτρονικά στην υπηρεσία μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων ή καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Η υπηρεσία μίας στάσης διαβιβάζει τις αιτήσεις και τα έγγραφα στις διάφορες αρχές ή τα στέλνει στα σχετικά συστήματα.

Η επιχείρηση μπορεί να λάβει από την υπηρεσία μίας στάσης ηλεκτρονικές ενημερώσεις σχετικά με την πρόοδο με τις διάφορες αιτήσεις και κοινοποιήσεις.

Κανονισμοί και εγχειρίδια έκδοσης άδειας (βλέπε ενότητα 3.2.1) είναι επίσης διαθέσιμα στο διαδίκτυο.

Νομοθεσία προς εξέταση

Κατόπιν μιας ολοκληρωμένης επιθεώρησης της τρέχουσας κατάστασης και προκειμένου το παραπάνω σχέδιο σύστασης να εφαρμοστεί αποτελεσματικά, είναι απαραίτητη η απλοποίηση και η ενεργή εφαρμογή του σχετικού πρωτογενούς και δευτερογενούς δικαίου, που θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις υφιστάμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από την κοινοτική νομοθεσία σε αυτό τον τομέα.

Η κύρια εθνική και κοινοτική νομοθεσία προς εξέταση ορίζεται παρακάτω, κατηγοριοποιημένη στη βάση των τριών κατηγοριών βιομηχανιών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων, όπως προσδιορίστηκαν στα προηγούμενα στάδια αυτού του έργου: (i) βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες, (ii) μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης και (iii) Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος.

1. Εθνική Νομοθεσία

(i) Νομοθεσία που διέπει τις βιομηχανίες και τις μικρές μεταποιητικές μονάδες

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Νόμος 3982/2011 (ΦΕΚ 143/Α/17.06.2011)	Άρθρα 19, 20, 21, 23, 24, 25, 26, 28.	Ο νόμος αυτός απλοποιεί τις διαδικασίες έκδοσης άδειας που απαιτούνται για την ίδρυση και τη λειτουργία βιομηχανιών και μικρών μεταποιητικών μονάδων.
Υπουργική Απόφαση 483/35/Φ.15 (ΦΕΚ 158/Β/03.02.2012)	Άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10.	Η απόφαση αυτή ορίζει την τεκμηρίωση που απαιτείται για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας που προβλέπονται από το Νόμο 3982/2011.
Σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας έκδοσης άδειας για τις βιομηχανίες.	Προτεινόμενα άρθρα 5, 6, 7, 8, 9, 10.	Αυτό το σχέδιο νόμου απλοποιεί περαιτέρω τη διαδικασία έκδοσης άδειας επιτρέποντας στις επιχειρήσεις να λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας, υπό ορισμένες συνθήκες.
Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων το οποίο τέθηκε σε διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου του 2014	Προτεινόμενα άρθρα 4, 5 παρ. 10, άρθρο 6 παρ. 5, άρθρο 7, άρθρο 8, άρθρο 9, άρθρο 10, άρθρο 11, άρθρο 25, άρθρο 26.	Αυτό το σχέδιο νόμου εισάγει περαιτέρω απλουστεύσεις στη διαδικασία έκδοσης αδειών. Ωστόσο, δεδομένου ότι τα Παραρτήματα που αναφέρονται στο σχέδιο νόμου δεν έχουν δημοσιοποιηθεί ακόμα, δεν μπορούμε να είμαστε σίγουροι για τις δραστηριότητες/πεδία που καλύπτονται από το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

(ii) Νομοθεσία που διέπει τις μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Προεδρικό Διάταγμα 79/2007 (ΦΕΚ 95/Α/03.05.2007)	Άρθρα 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.	Ο νόμος αυτός διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για βιομηχανικές μονάδες που χειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης.
Προεδρικό Διάταγμα 8/2012 (ΦΕΚ 11/Α/31.01.2012)	Άρθρα 3, 4, 5, 6, 8.	Αυτός ο νόμος ορίζει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία σφαγείων πουλερικών.
Υπουργική Απόφαση 1960008 (ΦΕΚ 2631/Β/09.11.2011)	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία σχετικά με την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία σφαγείων πουλερικών μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης πολιτών (ΚΕΠ).
Υπουργική Απόφαση 15523 (ΦΕΚ)	Άρθρα 4, 5, 6, 7, 8, 13, 14, 15,	Αυτή η απόφαση διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία

1187/Β/31.08.2006)	18.	επιχειρήσεων τροφίμων.
--------------------	-----	------------------------

(iii) Νομοθεσία που διέπει τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./31600 (ΦΕΚ 3106/Β/09.12.2013)	Άρθρα 1, 2, 3.	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διαδικασία έκδοσης άδειας για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος απλοποιείται.
Υπουργική Απόφαση Υ1γ/ΓΠ/οικ. 96967 (ΦΕΚ 2718/Β/08.10.2012)	Άρθρα 4, 5, 6.	Αυτή η απόφαση ορίζει τους κανόνες εκπλήρωσης των ισχυουσών υγειονομικών προϋποθέσεων, προκειμένου τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος στο πεδίο των τροφίμων και των ποτών να λειτουργούν νόμιμα.
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./9386 (ΦΕΚ 1409/Β/30.04.2012)	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία για την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης πολιτών (Κ.Ε.Π.).
Υπουργική Απόφαση ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1./34824 (ΦΕΚ 3402/Β/31.12.2013)	Άρθρα 1, 2, 3, 4.	Η απόφαση αυτή ρυθμίζει τη διοικητική διαδικασία για την έκδοση της προέγκρισης λειτουργίας και την κοινοποίηση της λειτουργίας των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που υπάγονται στην κατηγορία «Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος για τη λιανική πώληση τροφίμων και ποτών».

2. Κοινοτική νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί

(οι αναφορές γίνονται στις ενοποιημένες εκδόσεις)

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 όσον αφορά την υγιεινή των τροφίμων (Άρθρο 6).

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τον καθορισμό ειδικών διατάξεων για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων στα προϊόντα ζωικής προέλευσης που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο (Άρθρο 3).

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα. (Άρθρα 3, 4).

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η εν λόγω αλλαγή θα επηρεάσει (α) τις επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που χρειάζεται να λάβουν διάφορες εγκρίσεις από μια σειρά δημόσιων αρχών, για να μπορέσουν να λειτουργήσουν και (β) τις επιχειρήσεις τροφίμων που είναι Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (για παράδειγμα, καταστήματα τροφίμων και καφετέριες). Επίσης, θα

απλοποιήσει την επικοινωνία τους με τις υπηρεσίες μίας στάσης που περιγράφονται στην ενότητα 3.2.2.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Θα μπορούν να υποβάλλουν ηλεκτρονικά στην υπηρεσία μίας στάσης αιτήσεις και πληροφορίες υποστήριξης τις οποίες πρέπει να παρέχουν στις διάφορες δημόσιες αρχές προκειμένου να μπορέσουν να αρχίσουν να λειτουργούν
- Θα μπορούν να βασίζονται στην υπηρεσία μίας στάσης για την αποστολή αυτών των αιτήσεων στη σχετική αρχή ή για την αποστολή τους στα σχετικά ηλεκτρονικά συστήματα
- Θα λαμβάνουν ηλεκτρονικές ενημερώσεις σχετικά με την πρόοδο των διαφόρων αιτήσεων από την υπηρεσία μίας στάσης

Έχει υπολογιστεί ότι για την Υ.Π. 29 ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 6 ώρες για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης και 4 ώρες για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Μια μικρή μείωση επιτυγχάνεται επίσης και στο άμεσο κόστος με την εξάλειψη της φωτοαντιγραφής. Για την Υ.Π. 30, ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 2 ώρες για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης και 16 ώρες για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης.

Βάσει αυτών των πληροφοριών, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί ότι ανέρχονται στο ποσό των 1.427.689 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=68.399.538,15 ευρώ Δ.Κ.=68.872.004,93 ευρώ	Δ.Β.=66.971.849,39 ευρώ Δ.Κ.=67.444.316,17 ευρώ	Μείωση ύψους 1.427.689 ευρώ για Δ.Β. 1.427.689 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες και Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 6.222,46 ευρώ f = 1 Q = 10.309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=64.147.337,09 ευρώ Δ.Κ.=64.147.337,09 ευρώ	P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 6.086,93 f=1 Q = 10.309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=62.750.193,16 ευρώ Δ.Κ.=62.750.193,16 ευρώ	Μείωση ύψους (2,2% της Υ.Π. 29 για Δ.Β.) Μείωση ύψους 1.397.143,93 ευρώ για Δ.Β. 1.397.143,93 ευρώ για Δ.Κ.
Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 15.290,19 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.252.201,06 ευρώ Δ.Κ. = 4.724.667,84 ευρώ	P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 15.191,34 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.221.656,23 ευρώ Δ.Κ. = 4.694.123,01 ευρώ	Μείωση ύψους (0,6% της Υ.Π. 30 για Δ.Β.) Μείωση ύψους 30.544,83 ευρώ για Δ.Β. 30.544,83 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.4. Ενιαία ολοκληρωμένη διαδικασία για αντικατάσταση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανικές/μεταποιητικές μονάδες τροφίμων, η οποία ενσωματώνει διαδικασίες επιθεώρησης και έγκρισης της ίδρυσης, μόνο σε περίπτωση διαχείρισης προϊόντων ζωικής προέλευσης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 340.985 ευρώ, και θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας για επιχειρήσεις στον κλάδο τροφίμων θα πρέπει να ενσωματωθούν σε μια ενιαία διαδικασία. Για τις επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης, η διαδικασία αυτή θα πρέπει να περιλαμβάνει την έγκριση και επιθεώρηση της εγκατάστασης, υποχρέωση που απορρέει από τον Κανονισμό (ΕΕ) 853/2004. Δεν υπάρχει καμία υποχρέωση έγκρισης στον Κανονισμό (ΕΕ) 852/2004 για τις επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα μη ζωικής προέλευσης.

Αυτό θα μειώσει το χρόνο που οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων δαπανούν στη διαδικασία έκδοσης αδειών και θα βοηθήσει επίσης τις επιχειρήσεις να αρχίσουν να λειτουργούν πιο γρήγορα.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες)

Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων (ζωικής και μη ζωικής προέλευσης) πρέπει να λάβουν δύο επαγγελματικές άδειες που περιλαμβάνουν εκ των προτέρων έγκριση. Πρώτα, λαμβάνουν άδεια ίδρυσης και, στη συνέχεια, πρέπει να λάβουν άδεια λειτουργίας. Οι ρυθμίσεις της διαδικασίας έκδοσης άδειας ποικίλλουν ανάλογα με το εάν η επιχείρηση θεωρείται υψηλής, μεσαίας ή χαμηλής όχλησης.

Οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης πρέπει να λάβουν δύο άδειες ίδρυσης: μία από τις Περιφερειακές Κτηνιατρικές Αρχές και τη δεύτερη από τις Αρχές Περιφερειακής Ανάπτυξης. Οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που δεν διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης χρειάζεται να λάβουν μόνο την άδεια ίδρυσης από τις Αρχές Περιφερειακής Ανάπτυξης.

Η άδεια ίδρυσης και η ολοκλήρωση της ίδρυσης είναι προαπαιτούμενα για την υποβολή αίτησης για άδεια λειτουργίας.

Και πάλι, οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης πρέπει να λάβουν δύο άδειες λειτουργίας: μία από τις Περιφερειακές Κτηνιατρικές Αρχές που περιλαμβάνουν την έκδοση του αριθμού έγκρισης ίδρυσης από το Υπουργείο Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης και τη δεύτερη άδεια ίδρυσης από τις Αρχές Περιφερειακής Ανάπτυξης. Οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων που δεν διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης χρειάζεται να λάβουν μόνο την άδεια λειτουργίας από τις Αρχές Περιφερειακής Ανάπτυξης.

Είναι δυνατό να καταργηθεί η εκ των προτέρων έκδοση άδειας για επιχειρήσεις τροφίμων που δεν διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης και αντ' αυτού να χρησιμοποιηθεί ένα σύστημα κοινοποίησης. Η εγγραφή των επιχειρήσεων τροφίμων παραμένει προϋπόθεση του Κανονισμού (ΕΚ) 852/2004, Άρθρο 6, αλλά η εκ των προτέρων έγκριση απαιτείται μόνο από την κοινοτική νομοθεσία σε ορισμένες περιπτώσεις (κυρίως διαχείριση τροφίμων ζωικής προέλευσης). Σε άλλες περιπτώσεις, τα κράτη μέλη μπορούν να επιλέξουν να ζητείται μια εκ των προτέρων επιθεώρηση και έγκριση. Ως εκ τούτου είναι δυνατή η απλούστευση της υφιστάμενης διαδικασίας δύο σταδίων σε μια διαδικασία που θα προβλέπει την έκδοση μίας άδειας για μονάδες που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης, στην οποία θα ενσωματώνεται η έγκριση ίδρυσης που απαιτείται από τον Κανονισμό 853/2004.

Βάσει του κοινοτικού δικαίου, εξακολουθεί να είναι απαραίτητη μια μορφή εγγραφής των επιχειρήσεων του κλάδου τροφίμων, όπως περιγράφεται παραπάνω. Ένα απλοποιημένο σύστημα θα λειτουργούσε με τον εξής τρόπο:

Προκειμένου η επιχείρηση του κλάδου τροφίμων να αρχίσει να λειτουργεί, χρειάζονται τα παρακάτω βήματα:

α) Υποβολή κοινοποίησης στην υπηρεσία μίας στάσης με τη μορφή υπεύθυνης δήλωσης στην οποία θα αναφέρεται ότι πληρούνται οι απαιτήσεις που τη δεδομένη στιγμή ορίζονται από το νόμο για την άδεια ίδρυσης (περιβαλλοντική άδεια-Ε.Α.Π.Α, οικοδομική άδεια, πυροπροστασία, κ.λπ.). Η επιχείρηση θα μπορεί να ξεκινήσει να δραστηριοποιείται μετά την υποβολή της κοινοποίησης και οι σχετικές αρχές θα μπορούν να επιθεωρήσουν το χώρο ανά πάσα στιγμή.

β) Μετά την ολοκλήρωση της ίδρυσης:

- Οι επιχειρήσεις που διαχειρίζονται μόνο τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης θα πρέπει να υποβάλουν μια δεύτερη κοινοποίηση στην υπηρεσία μίας στάσης με τη μορφή υπεύθυνης δήλωσης, στην οποία θα δηλώνεται ότι η ίδρυση έχει ολοκληρωθεί σύμφωνα με τις κανονιστικές απαιτήσεις και την πρώτη κοινοποίηση και ότι πληρούνται όλες οι κανονιστικές απαιτήσεις για την άδεια λειτουργίας (τεχνικό προσωπικό, πυροπροστασία, απόρριψη αποβλήτων, κ.λπ.). Κατόπιν θα μπορούν να αρχίσουν να λειτουργούν. Η επιθεώρηση θα μπορεί να διενεργηθεί ανά πάσα στιγμή. Συνεπώς, θα υπάρχει μια κοινοποίηση λειτουργίας αντί για άδεια λειτουργίας.
- Οι επιχειρήσεις που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης θα πρέπει να υποβάλουν μια δεύτερη κοινοποίηση στην υπηρεσία μίας στάσης με τη μορφή υπεύθυνης δήλωσης στην οποία θα αναφέρεται η ολοκλήρωση της ίδρυσης και η εκπλήρωση όλων των απαιτήσεων που ορίζονται επί του παρόντος για την άδεια λειτουργίας. Η κοινοποίηση αυτή θα αποτελεί επίσης αίτηση επιθεώρησης προκειμένου να ληφθεί αριθμός έγκρισης της εγκατάστασης. Οι Περιφερειακές Κτηνιατρικές Αρχές θα δεσμεύονται δια νόμου να εκτελέσουν την επιθεώρηση με μια επιτόπια επίσκεψη και, εφόσον μείνουν ικανοποιημένες, θα εκδώσουν την έγκριση ίδρυσης εντός συγκεκριμένων χρονικών ορίων, γεγονός που θα επιτρέπει την εγγραφή και τη λειτουργία. Η έγκριση θα πρέπει

να κοινοποιείται στην αρχή περιφερειακής ανάπτυξης και στην επιχείρηση και, κατόπιν, η επιχείρηση θα μπορεί να ξεκινήσει τη λειτουργία της. Οι αρμόδιες αρχές θα μπορούν να επιθεωρήσουν ανά πάσα στιγμή προκειμένου να εκτελέσουν άλλες επιθεωρήσεις.

Η χρήση δηλώσεων αντί για την υποβολή αντιγράφων από διαφορετικές δημόσιες αρχές θα μειώσει την επιβάρυνση της επιχείρησης για παροχή πιστοποιημένων και επικυρωμένων αντιγράφων. Οι δημόσιες αρχές θα πρέπει να προσπαθούν να λαμβάνουν αντίγραφα αυτών των εγγράφων από άλλες αρχές αυτεπαγγέλτως σε περιπτώσεις που πιστεύουν ότι έχει γίνει ψευδής δήλωση.

Κάνοντας σύγκριση σε διεθνές επίπεδο, η Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο χρησιμοποιούν συστήματα εγγραφής για επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα των τροφίμων, αντί να εκδίδουν άδειες εκ των προτέρων, ενώ τηρούν την ανάγκη για επιθεώρηση, πριν από την έναρξη λειτουργίας, των επιχειρήσεων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Οι βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής ή μη ζωικής προέλευσης πρέπει να λάβουν άδεια ίδρυσης και, στη συνέχεια, άδεια λειτουργίας προκειμένου να αρχίσουν να λειτουργούν.

Η διαδικασία συνίσταται κυρίως στην υποβολή προς την αρχή έκδοσης αδειών (Διευθύνσεις Περιφερειακής Ανάπτυξης) διαφόρων άλλων αδειών και πιστοποιητικών που η επιχείρηση έχει λάβει από άλλες αρχές, προκειμένου να εγκριθεί ενεργά και να λάβει τη σχετική άδεια.

Επιπλέον, οι βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης υποχρεούνται (πέρα από την άδεια ίδρυσης που εκδίδει η Διεύθυνση Περιφερειακής Ανάπτυξης), να λάβουν επίσης έγκριση άδειας από τις Περιφερειακές Κτηνιατρικές Αρχές, γεγονός που είναι μέρος των διατάξεων ασφάλειας τροφίμων του κοινοτικού δικαίου.

Οι παραπάνω διαδικασίες έχουν ως αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να δαπανούν σημαντικό χρόνο στη συγκέντρωση και την εκ νέου υποβολή εγγράφων τεκμηρίωσης στις αρχές (εγκρίσεις και άδειες που η επιχείρηση έχει λάβει ήδη από άλλες αρχές) καθώς και στην επικοινωνία με τις αρχές. Επίσης, επί του παρόντος το κόστος ευκαιρίας είναι σημαντικό λόγω των καθυστερήσεων μεταξύ των διαδικασιών έκδοσης άδειας και της έλλειψης δυνατότητας έναρξης λειτουργίας πριν από την τελική έγκριση.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι επιχειρήσεις του κλάδου τροφίμων ακολουθούν μια ενιαία διαδικασία ίδρυσης και εγγραφής λειτουργίας, η οποία ενσωματώνει την απαραίτητη επιθεώρηση και την έγκριση μιας επιχείρησης του κλάδου τροφίμων που διαχειρίζεται προϊόντα ζωικής προέλευσης.

Οι επιχειρήσεις αρχίζουν την ίδρυση με την υποβολή μιας κοινοποίησης η οποία περιέχει μια υπεύθυνη δήλωση ότι πληρούν όλες οι σχετικές απαιτήσεις.

Οι επιχειρήσεις που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης αρχίζουν να λειτουργούν (μετά την ολοκλήρωση της ίδρυσης) αφού υποβάλουν μια κοινοποίηση η οποία περιέχει μια υπεύθυνη δήλωση ότι πληρούν τις αντίστοιχες απαιτήσεις.

Οι επιχειρήσεις που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης λαμβάνουν την έγκριση ίδρυσης, συμπεριλαμβανομένης της σχετικής επιθεώρησης πριν από την έναρξη λειτουργίας. Στη συνέχεια, υποβάλλουν την κοινοποίηση που περιέχει την υπεύθυνη δήλωση ότι πληρούν τις αντίστοιχες απαιτήσεις (συμπεριλαμβανομένου του γεγονότος ότι έχει γίνει επιθεώρηση και έχει ληφθεί έγκριση ίδρυσης στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 853/2004).

Τυχόν περαιτέρω έλεγχοι εκτελούνται εκ των υστέρων και οι έλεγχοι που αφορούν την επιβεβαίωση εάν μια επιχείρηση τροφίμων έχει λάβει όντως πιστοποίηση ή έγκριση από μια σχετική δημόσια υπηρεσία πραγματοποιούνται από την υπηρεσία επιθεώρησης που επικοινωνεί με τη σχετική δημόσια υπηρεσία.

Οι επιχειρήσεις δαπανούν λιγότερο χρόνο για τη συγκέντρωση και εκ νέου υποβολή έντυπων εγγράφων και μπορούν να αρχίσουν να λειτουργούν νωρίτερα.

Η εγγραφή της επιχείρησης πρέπει να ενημερώνεται με κοινοποίηση στην υπηρεσία μίας στάσης για τυχόν αλλαγές, συμπεριλαμβανομένων των αλλαγών δραστηριότητας, αφού πρόκειται για απαίτηση του κοινοτικού δικαίου.

Νομοθεσία προς εξέταση

Έπειτα από μια ολοκληρωμένη επιθεώρηση της τρέχουσας κατάστασης και προκειμένου το παραπάνω σχέδιο σύστασης να εφαρμοστεί αποτελεσματικά, είναι απαραίτητη η απλοποίηση του σχετικού πρωτογενούς και δευτερογενούς δικαίου, που θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις υφιστάμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από την κοινοτική νομοθεσία σε αυτό τον τομέα.

Η κύρια εθνική και κοινοτική νομοθεσία προς εξέταση ορίζονται παρακάτω:

1. Εθνική Νομοθεσία

(i) Νομοθεσία που διέπει τις βιομηχανίες και τις μικρές μεταποιητικές μονάδες

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Νόμος 3325/2005 (ΦΕΚ 68/Α/11.03.2005)	Άρθρο 4 παρ. 6, 7, 8β και 9, άρθρο 6 παρ. 1, 2 και 7, άρθρο 10 παρ. 8.	Ο νόμος αυτός διέπει τις διαδικασίες έκδοσης άδειας για βιομηχανίες και μικρές μεταποιητικές μονάδες. Τα περισσότερα άρθρα αυτού του νόμου έχουν καταργηθεί από τον πρόσφατο Νόμο 3982/2011, ενώ ορισμένα άρθρα του εξακολουθούν να ισχύουν.
Νόμος 3982/2011 (ΦΕΚ 143/Α/17.06.2011)	Άρθρα 17, 18, 19, 20, 21, 25, 26.	Ο νόμος αυτός απλοποιεί τις διαδικασίες έκδοσης άδειας που απαιτούνται για την ίδρυση και τη λειτουργία βιομηχανιών και μικρών μεταποιητικών μονάδων.
Υπουργική Απόφαση 483/35/Φ.15 (ΦΕΚ 158/Β/03.02.2012)	Άρθρα 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10.	Η απόφαση αυτή ορίζει την τεκμηρίωση που απαιτείται για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας που προβλέπονται από το Νόμο 3982/2011.
Σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης σχετικά με την απλοποίηση της διαδικασίας έκδοσης άδειας για τις βιομηχανίες.	Προτεινόμενα άρθρα 5, 6, 7, 8, 9, 10.	Αυτό το σχέδιο νόμου απλοποιεί περαιτέρω τη διαδικασία έκδοσης άδειας επιτρέποντας σε μια επιχειρηματική μονάδα να λειτουργεί ακόμη και πριν από την έκδοση της άδειας λειτουργίας, υπό ορισμένες συνθήκες.
Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης επιχειρήσεων το οποίο τέθηκε σε διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου του 2014	Προτεινόμενα άρθρα 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10.	Αυτό το σχέδιο νόμου εισάγει περαιτέρω απλουστεύσεις στη διαδικασία έκδοσης αδειών. Ωστόσο, δεδομένου ότι τα Παραρτήματα που αναφέρονται στο σχέδιο νόμου δεν έχουν δημοσιοποιηθεί ακόμα, δεν μπορούμε να είμαστε σίγουροι για τις δραστηριότητες/πεδία που καλύπτονται από το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

(ii) Νομοθεσία που διέπει τις μονάδες που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής και μη ζωικής προέλευσης

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Προεδρικό Διάταγμα 79/2007 (ΦΕΚ 95/Α/03.05.2007)	Άρθρα 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.	Ο νόμος αυτός διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για βιομηχανικές μονάδες που χειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης.
Νόμος 111/1975 (ΦΕΚ 174/Α/22.08.1975)	Άρθρο 2	Αυτός ο νόμος ορίζει τις γενικές οδηγίες για τη διαδικασία έκδοσης άδειας σχετικά με την ίδρυση και τη λειτουργία σφαγείων.
Προεδρικό Διάταγμα 8/2012 (ΦΕΚ 11/Α/31.01.2012)	Άρθρα 3, 4, 5, 8.	Αυτός ο νόμος ορίζει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία σφαγείων πουλερικών.
Υπουργική Απόφαση 1960008 (ΦΕΚ 2631/Β/09.11.2011)	-	Δυνάμει αυτής της απόφασης, η διοικητική διαδικασία σχετικά με την έκδοση των αδειών για την ίδρυση και λειτουργία σφαγείων πουλερικών μπορεί να διεξαχθεί από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης πολιτών (ΚΕΠ).
Υπουργική Απόφαση 15523 (ΦΕΚ 1187/Β/31.08.2006)	Άρθρα 4, 5, 6	Αυτή η απόφαση διέπει τη διαδικασία έκδοσης άδειας για την ίδρυση και τη λειτουργία επιχειρήσεων τροφίμων.
Νόμος 4235/2014 (ΦΕΚ 32/Α/23/11.02.2014)	Άρθρα 9, 10.	Αυτός ο πρόσφατος νόμος εισάγει τις κυρώσεις σε περίπτωση ανάκλησης των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας, σε περίπτωση που οι επιχειρήσεις δεν συμμορφώνονται με τις συγκεκριμένες υποχρεώσεις τους.

2. Κοινοτική νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί

(οι αναφορές γίνονται στις ενοποιημένες εκδόσεις)

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 852/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 όσον αφορά την υγιεινή των τροφίμων (Άρθρο 6).

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 854/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2004 για τον καθορισμό ειδικών διατάξεων για την οργάνωση των επίσημων ελέγχων στα προϊόντα ζωικής προέλευσης που προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο (Άρθρο 3).

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 853/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα. (Άρθρα 3, 4.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις τροφίμων που δραστηριοποιούνται στον κλάδο τροφίμων και οι οποίες επί του παρόντος υποβάλλουν αίτηση για άδειες ίδρυσης και λειτουργίας ή τις επιχειρήσεις που επιθυμούν να αρχίσουν να δραστηριοποιούνται σε αυτό το πεδίο.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να λάβουν εκ των προτέρων έγκριση από τις Αρχές Περιφερειακής Ανάπτυξης υποβάλλοντας αίτηση για ξεχωριστές άδειες ίδρυσης και λειτουργίας.
- Αντ' αυτού, θα ακολουθούν μια ενιαία διαδικασία εγγραφής, η οποία θα ενσωματώνει την απαραίτητη εκ των προτέρων επιθεώρηση και έγκριση από τις κτηνιατρικές αρχές για επιχειρήσεις τροφίμων που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης.
- Θα υποβάλλουν υπεύθυνες δηλώσεις για τις κοινοποιήσεις ίδρυσης και λειτουργίας και δεν θα χρειάζεται πλέον να υποβάλλουν αντίγραφα των σχετικών πιστοποιητικών.
- Θα υποβάλλονται σε εκ των υστέρων ελέγχους και επιθεωρήσεις με βάση τους παράγοντες κινδύνου

Η εφαρμογή της πρότασης θα μειώσει το χρόνο που δαπανούν οι επιχειρήσεις στην προετοιμασία της τεκμηρίωσης. Για τις επιχειρήσεις που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης, ο χρόνος θα μειωθεί ακόμη περισσότερο, αφού επί του παρόντος υποχρεούνται να υποβάλλουν σχεδόν την ίδια τεκμηρίωση σε δύο διαφορετικές αρχές.

Έχει υπολογιστεί ότι για την Υ.Π. 29 ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 11% (δηλ. 8-9 ώρες) τόσο για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής προέλευσης όσο και για τις βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης. Για την Υ.Π. 30, ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 9% (δηλ. 5 ώρες) και 20% (δηλ. 25 ώρες) για βιομηχανίες που διαχειρίζονται τρόφιμα μη ζωικής και ζωικής προέλευσης αντίστοιχα.

Η εφαρμογή της πρότασης θα επηρεάσει επίσης σημαντικά το κόστος ευκαιρίας και τις ενοχλήσεις, δεδομένου ότι θα επιτρέψει στις νέες επιχειρήσεις να αρχίσουν να λειτουργούν νωρίτερα.

Βάσει αυτών των πληροφοριών, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και δαπανών για αυτήν τη σύσταση έχουν υπολογιστεί ότι ανέρχονται στο ποσό των 340.985 ευρώ για τα διοικητικά βάρη και ομοίως για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β= 6.469.838,15 ευρώ Δ.Κ.=6.942.304,93 ευρώ	Δ.Β= 6.128.852,75 ευρώ Δ.Κ.=6.601.319,53 ευρώ	Μείωση ύψους 340.985 ευρώ για Δ.Β. 340.985 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης – Βιομηχανίες)		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):	Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 4,5%

<p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 6.885,56 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 2.127.637,09 ευρώ Δ.Κ. = 2.127.637,09 ευρώ</p>	<p>P = 6.576,21 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 2.032.048,65 ευρώ Δ.Κ. = 2.032.048,65 ευρώ</p>	<p>(της Υ.Π. 29)</p> <p>\</p> <p>Μείωση ύψους 95.588,44 ευρώ για Δ.Β. 95.588,44 ευρώ για Δ.Κ.</p>
<p>Υ.Π. 30: Υποχρέωση λήψης άδειας ίδρυσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και του αριθμού έγκρισης ίδρυσης, όπου απαιτούνται (διαχείριση προϊόντων ζωικής και μη ζωικής προέλευσης - Βιομηχανίες)</p>		
<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 15.290,19 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.252.201,06 ευρώ Δ.Κ. = 4.724.667,84 ευρώ</p>	<p>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</p> <p>P = 14.787,28 ευρώ f = 1 Q = 309 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β. = 4.096.804,10 ευρώ Δ.Κ. = 4.569.270,88 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 3,7% (της Υ.Π. 30)</p> <p>Μείωση ύψους 155.396,96 ευρώ για Δ.Β. 155.396,96 ευρώ για Δ.Κ.</p>

3.2.5. Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που δραστηριοποιούνται στην εμπορία τροφίμων: κοινοποίηση έναρξης (εκτίμηση βαρών που έχουν μειωθεί ήδη κατόπιν της μέτρησης)

Σύνοψη

Εκτιμούμε ότι η ενέργεια της κυβέρνησης τον Δεκέμβριο του 2013 να αλλάξει τις απαιτήσεις για τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που εμπορεύονται τρόφιμα (από αίτηση για έγκριση λειτουργίας σε κοινοποίηση με προέγκριση που ακολουθείται από εκ των υστέρων επιθεώρηση) θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 6.255.020 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Το διοικητικό κόστος μειώνεται κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 29: Υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας για επιχειρήσεις τροφίμων συμπεριλαμβανομένων των σχετικών επιθεωρήσεων και υγειονομικής γνωμοδότησης (Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος)

Ιστορικό

Κατόπιν της μέτρησης η κυβέρνηση έχει κάνει αλλαγές οι οποίες επιτρέπουν στα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που πωλούν τρόφιμα και ποτά να υποβάλλουν πληροφορίες μέσω υπεύθυνων δηλώσεων και να λειτουργούν με προέγκριση ύστερα από κοινοποίηση στην αρμόδια αρχή, αντί να περιμένουν την τελική έγκριση. Η αλλαγή αυτή επιτρέπει στις συγκεκριμένες επιχειρήσεις να αποφεύγουν την επιβάρυνση από το κόστος λειτουργίας κατά τις περιόδους μη λειτουργίας της επιχείρησης και να μειώνουν το χρόνο που δαπανούν για τη συγκέντρωση και την υποβολή διαφορετικών εγγράφων.

Η Κοινή Υπουργική Απόφαση προβλέπει την υποβολή μιας αίτησης/υπεύθυνης δήλωσης από την επιχείρηση, μαζί με μια υπεύθυνη δήλωση από τον διαχειριστή του κτιρίου για την έγκριση ίδρυσης της επιχείρησης σύμφωνα προς τους κανονισμούς δόμησης. Η δήλωση αυτή χρησιμοποιείται ως βάση για προέγκριση από τις δημοτικές αρχές. Η προέγκριση πρέπει να εκδίδεται εντός 15 ημερών, διαφορετικά η αίτηση θεωρείται δεκτή. Μετά την προέγκριση, η επιχείρηση υποβάλλει υπεύθυνες δηλώσεις σχετικά με τη συμμόρφωσή της προς τις κανονιστικές απαιτήσεις και καταβάλλει ένα τέλος. Ο δήμος εκδίδει βεβαίωση υποβολής και η επιχείρηση μπορεί να αρχίσει να λειτουργεί αμέσως. Οι αρμόδιες αρχές εκτελούν επιθεωρήσεις εκ των υστέρων σε ένα δείγμα επιχειρήσεων τουλάχιστον 20%.

Ο χάρτης της περιοχής που πρέπει να υποβληθεί για προέγκριση λαμβάνεται αυτεπάγγελτα από την αρχή έκδοσης άδειας. Επίσης, και το αντίγραφο της οικοδομικής άδειας που επιτρέπει τη χρήση από Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος μπορεί να ληφθεί αυτεπάγγελτα από την αρχή έκδοσης αδειών.

Περιγραφή της προηγούμενης κατάστασης

Πριν από την υπογραφή της Κοινής Υπουργικής Απόφασης ΔΙΑΔΠ/ΦΑ21/34824, τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που δραστηριοποιούνταν στην λιανική πώληση τροφίμων και ποτών έπρεπε να λαμβάνουν μια άδεια λειτουργίας από τις δημοτικές αρχές μέσω μιας διαδικασίας δύο σταδίων, προέγκρισης και έγκρισης. (Η υποχρέωση λήψης άδειας λειτουργίας εξακολουθεί να ισχύει για άλλα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που διαχειρίζονται τρόφιμα.)

Σε αυτά τα δύο στάδια, η επιχείρηση έπρεπε να υποβάλει μια σειρά εγγράφων, μεταξύ αυτών πιστοποιητικά και άδειες που είχε λάβει από άλλες αρχές, να περιμένει η αρχή έκδοσης αδειών να εξετάσει την τεκμηρίωση και οι αρμόδιες ελεγκτικές αρχές να εκτελέσουν επιθεωρήσεις έως ότου λάβει την άδεια λειτουργίας και αρχίσει να λειτουργεί.

Αυτό είχε ως αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις να δαπανούν πολύ χρόνο για τη συγκέντρωση και την υποβολή των απαιτούμενων εγγράφων και δεν τους επιτρεπόταν να αρχίσουν να λειτουργούν έως την έκδοση της τελικής έγκρισης.

Περιγραφή της νέας κατάστασης

Οι επιχειρήσεις λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών (καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος) μπορούν να αρχίσουν να λειτουργούν μόνο με την υποβολή υπεύθυνων δηλώσεων – στο στάδιο προέγκρισης και έγκρισης - ως προς την τήρηση των κανονιστικών απαιτήσεων.

Στο στάδιο της προέγκρισης, η αρμόδια αρχή δεσμεύεται νομικά να εξετάσει την αίτηση ως προς την κάλυψη των ελάχιστων απαιτήσεων εντός καθορισμένου χρονικού ορίου, διαφορετικά η αίτηση θεωρείται εγκεκριμένη.

Μετά την προέγκριση, η επιχείρηση κοινοποιεί στην αρμόδια αρχή την έναρξη λειτουργίας της και οι αρμόδιες αρχές μπορούν να εκτελέσουν αντίστοιχους ελέγχους εκ των υστέρων.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή επηρεάζει τις επιχειρήσεις λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών που είναι καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Ο συνολικός χρόνος που δαπανά η επιχείρηση μειώνεται κατά 19% (δηλ. 11 ώρες). Το άμεσο κόστος μειώνεται αφού μειώνεται το κόστος για φωτοτυπίες και ισχύουν εκπτώσεις στα σεμινάρια. Επίσης, τα πρόσθετα κόστη που σχετίζονται με τις επιθεωρήσεις μειώνονται κατά 200 ευρώ, δεδομένου ότι οι επιθεωρήσεις εκτελούνται μόνο σε ένα δείγμα των επιχειρήσεων. Έτσι, επιτυγχάνεται μείωση του κόστους κατά 10%.

Βάσει αυτών των πληροφοριών, οι μειώσεις στα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος για αυτήν την ενέργεια έχουν υπολογιστεί ότι ανέρχονται στα 6.255.020 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για αυτή την ενέργεια		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Μείωση:
Δ.Β.=62.019.700,00 ευρώ Δ.Κ.=62.019.700,00 ευρώ	Δ.Β.=55.764.680,00 ευρώ Δ.Κ.=55.764.680,00 ευρώ	Μείωση ύψους 6.255.020 ευρώ για Δ.Β. 6.255.020 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.6. Ενιαία διαδικασία αναφοράς πληροφοριών από σφαγεία

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 803.384 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η κυβέρνηση θα πρέπει να αντικαταστήσει τους τρεις διαφορετικούς τρόπους υποβολής πληροφοριών που αφορούν τα σφαγεία με την ενιαία διαδικασία υποβολής με χρήση της υπάρχουσας βάσης δεδομένων ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ και με κοινοποίηση των πληροφοριών στις Περιφερειακές Κτηνιατρικές Αρχές και τις Περιφερειακές Διευθύνσεις Εμπορίου.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 32: Υποχρέωση για τήρηση αρχείων, υποβολή ισοζυγίων κρέατος και σχετικών επιθεωρήσεων (εμπορία κρεάτων)

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, υπάρχει σημαντική αλληλεπικάλυψη των πληροφοριών που συλλέγονται και διατηρούνται για επιθεώρηση ή υποβάλλονται σε καθημερινή βάση από τα σφαγεία στις αρμόδιες αρχές.

Τα σφαγεία υποβάλλουν καθημερινά αρχεία από το ηλεκτρονικό βιβλίο σφαγών στη βάση δεδομένων ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ. Επίσης, υποβάλλουν πληροφορίες του βιβλίου σφαγών σε περιφερειακές κτηνιατρικές αρχές σε μορφή έντυπου αντιγράφου και ορισμένες πληροφορίες που περιλαμβάνονται και στα βιβλία σφαγών υποβάλλονται επίσης στις περιφερειακές διευθύνσεις εμπορίου. Από τη μέτρηση, γνωρίζουμε ότι οι επιχειρήσεις θεωρούν τις διαδικασίες ηλεκτρονικής υποβολής στη βάση δεδομένων ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ λιγότερο επαχθείς σε σχέση με την τήρηση αρχείων σε έντυπα αντίγραφα.

Συστήνουμε οι πληροφορίες που υποβάλλονται καθημερινά στη βάση δεδομένων ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ να τροποποιηθούν ελαφρώς, εάν χρειάζεται, (να ενοποιηθούν) και να κοινοποιούνται στις περιφερειακές κτηνοτροφικές αρχές και στις περιφερειακές διευθύνσεις εμπορίου. Με αυτό τον τρόπο θα μειωθεί ο όγκος των πληροφοριών που απαιτείται να καταχωρούν οι επιχειρήσεις και θα διασφαλιστεί ότι οι διάφορες αρχές χρησιμοποιούν τις ίδιες πληροφορίες, ενώ παράλληλα εξασφαλίζεται η ορθή χρήση του υπάρχοντος ηλεκτρονικού συστήματος. Είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι οι τροποποιήσεις στις απαιτούμενες πληροφορίες δεν επιβαρύνουν την επιχείρηση και ότι η αξία των πρόσθετων πληροφοριών αξιολογείται πριν από την προσθήκη τους στη δήλωση της βάσης δεδομένων ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ.

Από τις συζητήσεις μας με τις αρχές, αντιλαμβανόμαστε ότι εργάζονται ήδη προς την κατεύθυνση μιας τέτοιας αλλαγής και ότι στην πράξη οι περιφερειακές κτηνιατρικές αρχές ήδη βασίζονται συχνά σε πληροφορίες που έχουν υποβληθεί με ηλεκτρονικό τρόπο και όχι μόνο στις πληροφορίες των έντυπων αντιγράφων. Αυτό καταδεικνύει τόσο την ευκαιρία για κοινή χρήση πληροφοριών καθώς και το γεγονός ότι γίνονται θετικά βήματα για τη μείωση των βαρών στις επιχειρήσεις.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Τα σφαγεία υποχρεούνται να συγκεντρώνουν πληροφορίες και να υποβάλλουν τα ηλεκτρονικά βιβλία σφαγών τους στη βάση δεδομένων ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, μέσω μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας σε καθημερινή βάση (μηνιαία για πληροφορίες που αφορούν πουλερικά).

Επιπλέον, τα σφαγεία υποχρεούνται να τηρούν τα βιβλία σφαγών τους σε έντυπα αντίγραφα και να έχουν τις πληροφορίες διαθέσιμες σε καθημερινή βάση προς τις περιφερειακές κτηνιατρικές αρχές.

Επίσης, υποχρεούνται να τηρούν επιπλέον αρχεία σχετικά με τις αφίξεις/αγορές και αναχωρήσεις/πωλήσεις ζώων/κρεάτων και να διατηρούν αυτές τις πληροφορίες διαθέσιμες για επιθεώρηση από τις περιφερειακές διευθύνσεις εμπορίου.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Τα σφαγεία θα συγκεντρώνουν τις απαιτούμενες πληροφορίες όπως ορίζεται από το κοινοτικό κανονιστικό πλαίσιο σε ηλεκτρονικά βιβλία-αρχεία σφαγών και θα υποβάλλουν τις πληροφορίες κάθε μήνα μόνο σε μία καθορισμένη αρχή (ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ) μέσω της υπάρχουσας ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

Η πρόσβαση στο ηλεκτρονικό σύστημα θα είναι δυνατή για όλες τις άλλες αρχές που χρειάζονται να ανακτήσουν πληροφορίες.

Νομοθεσία προς εξέταση

Κατόπιν μιας ολοκληρωμένης επιθεώρησης της τρέχουσας κατάστασης και προκειμένου το παραπάνω σχέδιο σύστασης να εφαρμοστεί αποτελεσματικά, είναι απαραίτητη η απλοποίηση και η ενεργή εφαρμογή του σχετικού πρωτογενούς και δευτερογενούς δικαίου, που θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις υφιστάμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από την κοινοτική νομοθεσία σε αυτό τον τομέα.

Η κύρια εθνική και κοινοτική νομοθεσία προς εξέταση ορίζονται παρακάτω:

1. Εθνική Νομοθεσία

Αρ. νομοθεσίας	Κύρια άρθρα ενδιαφέροντος	Σχόλια
Νόμος 2127/1993 (ΦΕΚ 28/Α/6.4.1993)	Άρθρο 94 παρ. 2 στοιχείο	Δυνάμει αυτής της νομοθεσίας, ο ΕΛΟΓΑΚ είναι η αρμόδια αρχή για την υποβολή των ισοζυγίων κρέατος.
Υπουργική Απόφαση 188763 (ΦΕΚ 2284/Β/13.10.2011)	Άρθρο 1	Δυνάμει αυτής της απόφασης, ο ΕΛΟΓΑΚ συγχωνεύεται με τον νεοσύστατο «Ελληνικό Γεωργικό Οργανισμό - Δήμητρα».
Υπουργική Απόφαση 412/8932 (ΦΕΚ 149/Β/03.02.2012)	Άρθρο 2 παρ. 2 β, άρθρα 3, 4, 6, 7, 8	Η απόφαση αυτή ορίζει την υποχρέωση για τα ενδιαφερόμενα μέλη να υποβάλλουν ηλεκτρονικά στον «Ελληνικό Γεωργικό Οργανισμό - Δήμητρα» το βιβλίο σφαγών. Επιπλέον, αυτή η απόφαση ορίζει την υποχρέωση που έχουν τα σφαγεία να τηρούν αρχεία που θα επιδεικνύονται κατά τις επιθεωρήσεις από τις αρμόδιες αρχές.

Υπουργική Απόφαση 647/27509 (ΦΕΚ 539/Β/07.03.2013)	Άρθρα 1 , 2, 3, 4, 5	Η απόφαση αυτή ρυθμίζει το ηλεκτρονικό σύστημα για την υποβολή των αιτούμενων πληροφοριών στον «Ελληνικό Γεωργικό Οργανισμό - Δήμητρα».
---	----------------------	---

2. Κοινοτική νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί
(οι αναφορές γίνονται στις ενοποιημένες εκδόσεις)

Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 931/2011 της Επιτροπής, της 19ης Σεπτεμβρίου 2011 σχετικά με τις απαιτήσεις ανιχνευσιμότητας που ορίζει ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 178/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τρόφιμα ζωικής προέλευσης (Άρθρο 3).

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η αλλαγή αυτή θα επηρεάσει τα σφαγεία.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν χρειάζεται πλέον να τηρούν ξεχωριστά έντυπα αντίγραφα για τις περιφερειακές κτηνιατρικές αρχές και τις περιφερειακές αρχές εμπορίου
- Θα έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν πληροφορίες μία φορά χρησιμοποιώντας το υφιστάμενο ηλεκτρονικό σύστημα ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ.

Ο συνολικός χρόνος που δαπανάται από τα σφαγεία για την τήρηση αρχείων και για την αναφορά παρόμοιων πληροφοριών στις αρχές μειώνεται, γεγονός που επηρεάζει όλες τις σχετικές υποχρεώσεις. Ο αντίκτυπος αυτής της σύστασης μπορεί να μετρηθεί με βάση την Υ.Π. 32, καθώς θα αντικαταστήσει αποτελεσματικά τις υπόλοιπες σχετικές υποχρεώσεις. Δεδομένου ότι η παρούσα σύσταση επηρεάζει μόνο τα σφαγεία, τα οποία αποτελούν μέρος μόνο των επιχειρήσεων που μετρήθηκαν, εκτιμάται ότι η εφαρμογή της μπορεί να οδηγήσει σε μείωση 2% του συνολικού χρόνου που δαπανάται.

Σε αυτήν τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και δαπανών για αυτήν τη σύσταση έχει υπολογιστεί ότι ανέρχονται στο ποσό των 803.384 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.= 7.492.987,66 ευρώ Δ.Κ.= 14.985.975,31 ευρώ	Δ.Β.= 6.689.604,00 ευρώ Δ.Κ.= 14.182.591,66 ευρώ	Μείωση ύψους 803.384 ευρώ για Δ.Β. 803.384 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 32: Υποχρέωση για τήρηση αρχείων, υποβολή ισοζυγίων κρέατος και σχετικών επιθεωρήσεων (εμπορία κρεάτων)

<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 2.575,80 ευρώ f = 1 Q = 5.818 Σ.Ε.Λ. = 50% Δ.Β. = 7.492.987,66 ευρώ Δ.Κ. = 14.985.975,31 ευρώ</p>	<p>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</p> <p>P = 2.437,71 ευρώ f = 1 Q = 5.818 Σ.Ε.Λ. = 53% Δ.Β. = 6.689.604,00 ευρώ Δ.Κ. = 14.182.591,66 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 10,7% (της Υ.Π. 32 Δ.Β.)</p> <p>Μείωση ύψους 803.384 ευρώ για Δ.Β. 803.384 ευρώ για Δ.Κ.</p>
--	--	--

3.2.7. Πρόσθετες σχετικές ευκαιρίες για τη μείωση των διοικητικών βαρών

Έκδοση αδειών κλάδου τροφίμων: Πρόσθετες επιπτώσεις: Μείωση του κόστους ευκαιρίας

Οι καθυστερήσεις και οι χρόνοι αναμονής που καταγράφονται επί του παρόντος στις διαδικασίες έκδοσης αδειών δημιουργούν κόστος ευκαιρίας για τις επιχειρήσεις. Παρόλο που το κόστος ευκαιρίας δεν αποτελεί μέρος της μέτρησης του Τ.Μ.Κ., πρόσφατες μελέτες του Συνδέσμου Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ) βοήθησαν σημαντικά στον υπολογισμό του.³ Σύμφωνα με αυτούς τους υπολογισμούς, το κόστος ευκαιρίας για την έκδοση αδειών στον κλάδο τροφίμων υπολογίζεται ότι ανέρχεται στο 7,5% της συνολικής επενδυτικής αξίας.⁴ Πιο συγκεκριμένα, έχει υπολογιστεί ότι για μια επένδυση ύψους 2,6 εκατομμυρίων ευρώ, μια πεντάμηνη καθυστέρηση στη διαδικασία έκδοσης αδειών οδηγεί σε κόστος ευκαιρίας που μπορεί να ποικίλλει από 75.353 μέχρι 87.028 ευρώ.

Οι παραπάνω συστάσεις, ειδικά η σύσταση στην ενότητα 3.2.4, όχι μόνο θα μειώσει τα διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις, αλλά επίσης θα συμβάλλουν στη μείωση του χρόνου αναμονής και ως εκ τούτου του κόστους ευκαιρίας.

Αναθεώρηση των πληροφοριών που υποβάλλονται σχετικά με τα ισοζύγια κρέατος για άλλες επιχειρήσεις εκτός των σφαγείων

Γενικά, οι πληροφορίες που απαιτούνται για την υποβολή των ισοζυγίων κρέατος θα πρέπει να αναθεωρηθούν και να ενοποιηθούν με σκοπό την ελαχιστοποίηση των επιβαρύνσεων και οι λόγοι για την υποβολή θα πρέπει να είναι πιο διαυγείς για τις επιχειρήσεις. Οι λόγοι για τους οποίους ζητούνται πληροφορίες μπορεί να σχετίζονται με την επίβλεψη της εμπορίας κρέατος ειδικά σε ό,τι αφορά την ανιχνευσιμότητα, την ασφάλεια και την προέλευση των τροφίμων. Επίσης, οι πληροφορίες ενδέχεται να ζητούνται στο πλαίσιο των κοινοτικών υποχρεώσεων και για στατιστικούς σκοπούς. Οι επιχειρήσεις που εμπλέκονται στην εμπορία κρεάτων υποχρεούνται να τηρούν αρχεία σχετικά με την ανιχνευσιμότητα των τροφίμων (σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανονισμούς) και το εύρος της αναφοράς των πληροφοριών στις δημόσιες αρχές τέθηκε κατά τη διάρκεια της μέτρησης. Η απλοποίηση της διαδικασίας αναφοράς πληροφοριών στις δημόσιες αρχές θα οδηγούσε σε μείωση της επιβάρυνσης των επιχειρήσεων.

Ηλεκτρονική υποβολή και απλοποίηση των δηλώσεων ισοζυγίων γάλακτος

Από τις συζητήσεις μας με τις αρχές, αντιλαμβανόμαστε ότι σχεδιάζουν να επιτρέψουν την ηλεκτρονική υποβολή ισοζυγίων γάλακτος μέσω μιας κεντρικής ηλεκτρονικής πλατφόρμας. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του χρόνου που δαπανούν οι επιχειρήσεις για τη συμπλήρωση και υποβολή της δήλωσης. Μολονότι ενδεχομένως να υπάρχουν ευρύτερα πλεονεκτήματα για τις επιχειρήσεις ή τις δημόσιες αρχές, θεωρούμε ότι η μείωση των διοικητικών βαρών που θα προκύψει από αυτή την αλλαγή θα είναι οριακή, δεδομένου ότι επί του παρόντος η υποβολή γίνεται ηλεκτρονικά μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

Πιο σημαντική μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων θα προκύψει εάν, μετά από διαβούλευση μεταξύ των δημόσιων αρχών και των επιχειρήσεων, επαναξιολογηθεί ο σκοπός αναφοράς κάθε στοιχείου πληροφορίας και παραβλεφθούν οι περιττές πληροφορίες. Αντιλαμβανόμαστε ότι κάτι τέτοιο δεν εμπίπτει στο τρέχον σχέδιο και ότι οι αρχές θεωρούν

³ Σ.Ε.Β.: «Επιχειρηματικότητα χωρίς εμπόδια», Αθήνα, Απρίλιος 2011

⁴ Σ.Ε.Β.: Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος, Αδειοδότηση επιχειρήσεων, Αθήνα, Ιούλιος 2013

τυχόν μείωση των παρεχόμενων πληροφοριών προβληματική. Ως παράδειγμα των πλεονεκτημάτων που είναι δυνατό να επιτευχθούν, υπολογίσαμε βάσει των αποτελεσμάτων της μέτρησης ότι σε περίπτωση μείωσης των παρεχόμενων πληροφοριών κατά 10%, ο συνολικός χρόνος που δαπανά μια επιχείρηση θα μειωνόταν κατά 8% (δηλ. περίπου 5 ημέρες το χρόνο). Η μείωση αυτή θα οδηγούσε σε μείωση του διοικητικού φόρτου με βάση την εν λόγω μέτρηση περίπου στα 698.000 ευρώ συνολικά.

3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων είναι ο έβδομος μεγαλύτερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο σε όρους μεγέθους των διοικητικών επιβαρύνσεων και επηρεάζει μια συγκεκριμένη ομάδα επιχειρήσεων της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων των καταστημάτων λιανικής. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του έργου μείωσης των διοικητικών βαρών, η εφαρμογή των συστάσεων σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να λάβει μεσαία προτεραιότητα.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων έδειξε ότι:

- **Η κυβέρνηση έχει επηρεάσει ήδη σημαντικά τη μείωση των διοικητικών βαρών για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος που πωλούν τρόφιμα και ποτά.** Αυτό έχει επιτευχθεί με την αντικατάσταση της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων στις Δημοτικές Αρχές για λήψη έγκρισης λειτουργίας με μια κοινοποίηση με προέγκριση που ακολουθείται από εκ των υστέρων επιθεώρηση.
- **Η θέσπιση υπηρεσιών μίας στάσης για τη ρύθμιση των επιχειρήσεων τροφίμων** θα έχει τον μεγαλύτερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Το μέτρο αυτό αφορά τον καθορισμό μιας αρχής η οποία θα ενεργεί ως μεσάζων μεταξύ των επιχειρήσεων τροφίμων και των πολλών διαφορετικών αρχών με τις οποίες θα πρέπει να συναλλαγούν οι επιχειρήσεις προκειμένου να εξασφαλίσουν τις απαραίτητες εγκρίσεις για να αρχίσουν να λειτουργούν. Ο αντίκτυπος είναι σημαντικός, γιατί μειώνει την ευκαιρία για διάφορες πληρωμές διευκόλυνσης που αναφέρθηκαν κατά τη μέτρηση. **Η δυνατότητα ηλεκτρονικής επικοινωνίας μεταξύ των επιχειρήσεων και των υπηρεσιών μίας στάσης** θα μειώσει περαιτέρω τα διοικητικά βάρη, αλλά ακόμα πιο σημαντική είναι η ίδια η σύσταση των υπηρεσιών μίας στάσης.
- Η σύσταση για **παρόμοια οργάνωση των επιχειρήσεων τροφίμων (για παράδειγμα, των μεταποιητών) από αδειοδότηση της επιχείρησης σε κοινοποίηση της επιχείρησης**, ενσωματώνοντας την έγκριση ίδρυσης και την επιθεώρηση που απαιτούνται από την κοινοτική νομοθεσία για τις επιχειρήσεις τροφίμων που διαχειρίζονται τρόφιμα ζωικής προέλευσης, θα ενισχύσει την ομοιογένεια της εγγραφής στα διάφορα τμήματα του κλάδου τροφίμων. Η αλλαγή αυτή μειώνει ως ένα βαθμό τα διοικητικά βάρη, αλλά πιθανώς να έχει μεγαλύτερο αντίκτυπο στη μείωση του χρόνου που απαιτείται προκειμένου η επιχείρηση τροφίμων να ανταποκριθεί στις κανονιστικές προϋποθέσεις, πριν από την έναρξη λειτουργίας της επιχείρησης.
- Η σύσταση για **κωδικοποίηση ή καταλογογράφηση της νομοθεσίας τροφίμων, για διατήρηση της σταθερότητάς της και σύνταξη οδηγιών και εγχειριδίων για επιχειρήσεις τροφίμων** αφορά στην περαιτέρω διασάφηση των κανόνων και στην παροχή βοήθειας προς τις επιχειρήσεις προκειμένου να τους κατανοήσουν έτσι, ώστε συμβάλλοντας στην ανάπτυξη του κλάδου να μειωθούν και τα διοικητικά βάρη.
- Η σύσταση για **ενιαία αναφορά δεδομένων από τα σφαγεία** θα έχει αντίκτυπο σε έναν συγκεκριμένο τύπο επιχείρησης και θα μειώσει τις υποχρεώσεις παροχής αναφορών. Η ταχύτητα αυτής της διαδικασίας εξαρτάται από τα σχέδια που έχουν

ήδη δρομολογηθεί και από τα χρονοδιαγράμματα ανάπτυξης των σχετικών συστημάτων πληροφορικής.

Οι συστάσεις σχετικά με τις υπηρεσίες μίας στάσης, την υιοθέτηση της διαδικασίας κοινοποιήσεων των επιχειρήσεων και την καλύτερη οργάνωση της νομοθεσίας και των κανονισμών αλληλοσυνδέονται. Η οργάνωση της ίδρυσης υπηρεσιών μίας στάσης ενδεχομένως να απαιτήσει χρόνο και ο ρόλος των υπηρεσιών αυτών πιθανώς θα εξαρτηθεί από το νομικό πλαίσιο βάσει του οποίου λειτουργούν. Ως εκ τούτου, θα ήταν χρήσιμο να γίνουν τυχόν αλλαγές στο νομικό πλαίσιο που αφορά τις αδειοδοτήσεις (αντικατάσταση με εγγραφή), στη συνέχεια, να καταλογογραφηθεί η νομοθεσία και να αποφασιστεί λεπτομερώς ο ρόλος των υπηρεσιών μίας στάσης πριν από την ανάπτυξη οδηγιών και εγχειριδίων και την ακόλουθη έναρξη λειτουργίας των υπηρεσιών μίας στάσης. Η ανάπτυξη συστημάτων πληροφορικής (ΤΠ) για τις υπηρεσίες μίας στάσης θα εξαρτηθεί από τη διαθέσιμη δυνατότητα υποστήριξης μέσω συστημάτων πληροφορικής στον φορέα που θα αναλάβει αυτόν το ρόλο.

Οι αλλαγές στον τρόπο αναφοράς των σφαγείων μπορεί να εξεταστούν χωριστά, ωστόσο, θα ήταν επίσης χρήσιμο να συνδυαστεί με μια ευρύτερη αναθεώρηση πληροφοριών που αναφέρονται από επιχειρήσεις εμπορίας κρέατος, όπως προτείνεται στην ενότητα 3.2.7

Η κυβέρνηση και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

3.4. Άλλα θέματα

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από την κυβέρνηση:

- Ανησυχία ότι οι δημόσιες αρχές που εμπλέκονται στις επιχειρήσεις έκδοσης αδειών δεν επιδεικνύουν υπεύθυνη στάση
- Ερωτήματα σχετικά με την αξία χρήσης εκπαιδευτικών σεμιναρίων για την πιστοποίηση της καταλληλότητας σε τεχνικά θέματα και ζητήματα ασφάλειας τροφίμων, δεδομένου ότι τα σεμινάρια δεν διασφαλίζουν τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις ασφάλειας τροφίμων
- Επιθυμία για καθορισμό περισσότερο βιομηχανικών ζωνών από το κράτος, δεδομένου ότι η αδειοδότηση επιχειρήσεων είναι ευκολότερη σε αυτές τις περιοχές.
- Θεωρείται ότι η τήρηση αρχείου σχετικά με τα προϊόντα διατροφής των ζώων για χρονικό διάστημα 5 ετών είναι υπερβολικά μακροχρόνια και ως εκ τούτου ενοχλητική για τις επιχειρήσεις, δεδομένου ότι η περίοδος λήξης των προϊόντων αυτών είναι περίπου 4 μήνες.
- Οι σφαγείς είναι ενοχλημένοι λόγω του επιπλέον κόστους αγοράς ζυγιστικής μηχανής, για την εκτύπωση μηνιαίου αρχείου «Z», η οποία φαίνεται να διπλασιάζει το κόστος απόκτησης ζυγιστικής μηχανής που θα κάλυπτε τις ανάγκες τους.
- Έλλειψη κατανόησης μεταξύ των επιχειρήσεων κρέατος για τους λόγους καταγραφής και αναφοράς πληροφοριών προς τις δημόσιες αρχές.

4. Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση εντοπίζει τον τομέα προτεραιότητας της Ασφάλειας Τροφίμων ως τον έβδομο μεγαλύτερο εκ των 13 τομέων προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο σε όρους συνολικού διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών, όπως μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 92,58 εκατομμύρια ευρώ και τα συνολικά διοικητικά βάρη στα 80,24 εκατομμύρια ευρώ.

Αυτό εξηγείται εν μέρει από μια αποδεκτή ανάγκη διασφάλισης των προτύπων ασφάλειας τροφίμων. Πράγματι, η ασφάλεια τροφίμων ρυθμίζεται σε μεγάλο βαθμό σε επίπεδο Ε.Ε. και οι επιχειρήσεις λειτουργούν εντός των απαιτήσεων ασφάλειας τροφίμων που είναι εξίσου σημαντικές για τη δραστηριότητά τους. Επίσης, είναι δύσκολο να διαχωριστούν τα μέτρα ασφάλειας τροφίμων, που ορίζονται αυστηρά, από ευρύτερα μέτρα που επηρεάζουν τον κλάδο των τροφίμων και τις επιχειρήσεις που διαχειρίζονται τρόφιμα. Όσον αφορά την κανονιστική πολιτική, ο σκοπός ενός μέτρου δεν είναι πάντα άμεσα προφανές πως είναι η ποιότητα των τροφίμων, η ασφάλεια των τροφίμων ή η γενική ρύθμιση της οικονομικής δραστηριότητας. Για αυτόν το λόγο, οι υποχρεώσεις που μετρώνται δεν είναι μέτρα ασφάλειας τροφίμων με τη στενή έννοια του όρου, αλλά ευρύτερα ρυθμιστικά μέτρα που επηρεάζουν τον κλάδο των τροφίμων και τα οποία αλληλεπιδρούν με τις απαιτήσεις περί ασφάλειας των τροφίμων.

Οι συγκεκριμένες υποχρεώσεις αναφοράς πληροφοριών που μετρήθηκαν επηρεάζουν τις επιχειρήσεις διαφόρων τύπων με διαφορετικούς τρόπους. Για παράδειγμα, οι απαιτήσεις αδειοδότησης διαφέρουν για τους υπεύθυνους επιχειρήσεων τροφίμων (για παράδειγμα, μεταποιητές) και τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (π.χ. καταστήματα λιανικής). Οι απαιτήσεις ασφάλειας τροφίμων μπορεί να είναι προαπαιτούμενες ή ενσωματωμένες σε άλλες απαιτήσεις με διάφορους τρόπους. Υπάρχει σαφής διαφορά στη ρύθμιση των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος που διαχειρίζονται προϊόντα ζωικής προέλευσης και των καταστημάτων που δεν διαχειρίζονται τέτοια προϊόντα. Αυτό αντικατοπτρίζεται στη μέτρηση.

Η κυβέρνηση έχει ήδη προχωρήσει σε σημαντική μείωση όσον αφορά τα διοικητικά βάρη στις υποχρεώσεις που μετρήθηκαν αλλάζοντας τους κανόνες για τα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (καταστήματα λιανικής τροφίμων και ποτών) και αντικαθιστώντας την αίτηση για λήψη έγκρισης λειτουργίας σε κοινοποίηση με προέγκριση που ακολουθείται από εκ των υστέρων επιθεώρηση. Υπολογίζουμε ότι αυτή η ρύθμιση θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά **6.255.020 ευρώ**. Καθορισμένα Κ.Ε.Π. θα ενεργούν και ως υπηρεσίες μίας στάσης για αυτές τις επιχειρήσεις, συνεπώς η σύσταση αυτή μπορεί επίσης να θεωρηθεί ότι εφαρμόζεται μερικώς, δεδομένου ότι τα Κ.Ε.Π. λειτουργούν στη βάση που περιγράφεται στην ενότητα 3.2.2.

Η παρούσα έκθεση κάνει πέντε συστάσεις για μέτρα σε σχέση με τη μείωση των διοικητικού βάρους στον τομέα της Ασφάλειας Τροφίμων⁵:

⁵ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Οι νόμοι και οι κανονισμοί κωδικοποίησης ή καταλογογράφησης που αφορούν την αδειοδότηση των επιχειρήσεων τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών υγείας, παραμένουν σταθεροί και παρέχουν οδηγίες προς τις επιχειρήσεις*	2.355.434 ευρώ	2.355.434 ευρώ
Υπηρεσίες μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων*	31.893.507 ευρώ	31.893.507 ευρώ
Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων σε υπηρεσίες μίας στάσης*	1.427.689 ευρώ	1.427.689 ευρώ
Ενιαία ολοκληρωμένη διαδικασία για αντικατάσταση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας για βιομηχανικές/μεταποιητικές μονάδες τροφίμων, η οποία ενσωματώνει διαδικασίες επιθεώρησης και έγκρισης της ίδρυσης, μόνο σε περίπτωση διαχείρισης προϊόντων ζωικής προέλευσης*	340.985 ευρώ	340.985 ευρώ
Ενιαία διαδικασία αναφοράς πληροφοριών από σφαγεία	803.384 ευρώ	803.384 ευρώ

Η σύσταση για ίδρυση υπηρεσιών μίας στάσης για επιχειρήσεις τροφίμων, συμπεριλαμβανομένων των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (καταστήματα λιανικής πώλησης τροφίμων και ποτών) έχει σημαντικό αντίκτυπο, επειδή καταργεί τις ευκαιρίες για πληρωμές διευκόλυνσης κατά τη διαδικασία ίδρυσης αυτών των επιχειρήσεων.

Η συμμετοχή των επιχειρήσεων αποτελεί το κλειδί για την επίτευξη της μείωσης των βαρών μέσω της εφαρμογής. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο και επίσης να διασφαλίσει ότι υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τις επιχειρήσεις και τους αντιπροσώπους της καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ο σωστός σχεδιασμός των λύσεων.

⁷ Τα τυπικά ωρομίσθια ανά τύπο υπαλλήλου περιλαμβάνονται στο Παράρτημα 6

¹⁰ Τα τυπικά ωρομίσθια ανά τύπο υπαλλήλου περιλαμβάνονται στο Παράρτημα 6

¹¹ Τα τυπικά ωρομίσθια ανά τύπο υπαλλήλου περιλαμβάνονται στο Παράρτημα 6