



Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

Τελική έκθεση
Αλιεία



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Πίνακας περιεχομένων

| | |
|--|----|
| Acronyms and Abbreviations | 5 |
| Executive summary | 7 |
| 1. Introduction..... | 10 |
| 1.1. Background | 10 |
| 1.2. Project approach..... | 10 |
| 1.3. Methodology | 11 |
| 2. Introduction to priority area and overview of measurement results..... | 14 |
| 2.1. Selection of IOs and respective laws and regulations | 14 |
| 2.2. High level measurement results | 22 |
| 3. Action Plan and Recommendations for Priority Area Fisheries | 24 |
| 3.1. Identification of potential simplification and reduction options | 25 |
| 3.2. Recommendations for the priority area Fisheries | 25 |
| 3.2.1. Simplification of the application for an establishment licence and lease and introduction of a one-stop-shop | 26 |
| 3.2.2. Integration of the licence to use water resources into the environment permit..... | 31 |
| 3.2.3. Clarification of the legislation in scope and development of guidelines for aquaculture businesses..... | 35 |
| 3.2.4. Streamlining of the modification / renewal process for aquaculture licences..... | 40 |
| 3.2.5. Electronic submission of application and digitisation of the entire licensing process | 45 |
| 3.2.6. Increase of the validity for the producer-seller licence | 50 |
| 3.2.7. Reduction of documents required for a producer-seller licence..... | 53 |
| 3.3. Suggested sequencing and prioritisation..... | 56 |
| 3.4. Other issues..... | 57 |
| 4. Conclusion | 58 |
| Annex 1: Analysis of information obligations and quantification of administrative costs | 59 |
| Annex 2: Forms: Obligation to apply for a licence to use water resources (aquaculture businesses) – IO 26 | 59 |
| Annex 3: Forms: Obligations to apply for and renew a producer-seller licence (fishermen/fish- farmers) - IO 27..... | 59 |
| Annex 4: Hourly rate per employee type..... | 59 |

Πίνακες

| | |
|---------------------------------------|----|
| Table 2.1: Regulatory framework | 14 |
|---------------------------------------|----|

Γραφήματα

| | |
|---|----|
| Figure 2.1: Total identified Administrative Cost for the priority area..... | 22 |
|---|----|

Ακρόνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα»

Δ.Β. Διοικητικό Βάρος

Δ.Κ. Διοικητικό Κόστος

Α.Ε.Π.Ο. Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων

Σ.Ε.Λ. Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία

Κ.Σ.Υ. Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών

f Συχνότητα

Υ.Π. Υποχρέωση Πληροφόρησης

Τ.Α.Ε. Τυπικά Αποδοτική Επιχείρηση

Α.Κ. Άμεσο Κόστος

P Τιμή

Τ.Π. Τομέας Προτεραιότητας (στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. αναφέρεται και ως «Κλάδος»)

Π.Ο.Α.Υ. = Περιοχές Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών

Q Ποσότητα

Υ.Π.Ε.Κ.Α. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης ως προς τον τομέα προτεραιότητας Αλιείας, σε συνδυασμό με τις συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για την Αλιεία αποτελούν το δέκατο μεγαλύτερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο παρόν έργο. Αντιστοιχούν σε **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 17,99 εκατομμυρίων ευρώ**. Από αυτό το ποσό, τα **16,52 εκατομμύρια ευρώ (92%) ανήκουν στην κατηγορία των διοικητικών βαρών**. Το υπόλοιπο ποσό είναι το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας, που πιθανώς θα εξακολουθούσε να βαρύνει τις επιχειρήσεις εάν δεν υπήρχαν οι υποχρεώσεις.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως ένα σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες υποχρεώσεις για την Αλιεία¹:

| Σύσταση | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών |
|--|--|--|
| Απλοποίηση της αίτησης για αδειοδότηση και μίσθωση εγκατάστασης και καθιέρωση της υπηρεσίας μίας στάσης* | 577.971 ευρώ | 577.971 ευρώ |
| Ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια* | 7.257.672 ευρώ | 6.617.396 ευρώ |
| Αποσαφήνιση της υπό εξέταση νομοθεσίας και ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας* | 3.000.673 ευρώ | 3.000.673 ευρώ |
| Εκσυγχρονισμός της διαδικασίας τροποποίησης / ανανέωσης για τις άδειες υδατοκαλλιέργειας* | 3.095.904 ευρώ | 3.095.904 ευρώ |
| Ηλεκτρονική υποβολή αίτησης και ψηφιοποίηση ολόκληρης της διαδικασίας αδειοδότησης* | 1.105.471 ευρώ | 1.105.471 ευρώ |
| Αύξηση του χρόνου ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή* | 2.554.038 ευρώ | 2.554.038 ευρώ |

¹ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν, προκειμένου να επιτευχθεί μια συνολική μείωση, εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

| | | |
|--|----------------|----------------|
| Μείωση των απαιτούμενων εγγράφων για άδεια παραγωγού-πωλητή* | 1.468.350 ευρώ | 1.468.350 ευρώ |
|--|----------------|----------------|

Η σύσταση για την απλοποίηση της αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης και την καθιέρωση της υπηρεσίας μίας στάσης προτείνει οι επιχειρήσεις να πρέπει να συναλλάσσονται με μία και μόνο αρχή κατά τη διάρκεια της διαδικασίας αδειοδότησης. Η αρχή αυτή θα συνέλεγε επίσης όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την άδεια, οι οποίες είναι ήδη διαθέσιμες στη δημόσια διοίκηση. Με αυτόν τον τρόπο θα μειωνόταν σημαντικά ο χρόνος που δαπανάται για τη συγκέντρωση εγγράφων προς υποστήριξη της κάθε αίτησης και για τις συναλλαγές με πολλές αρχές, με αποτέλεσμα τη μείωση επίσης των σημείων τριβής.

Η σύσταση για την ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια θα συνέωνε δύο διαδικασίες αδειοδότησης για τις οποίες απαιτούνται σχεδόν πανομοιότυπα έγγραφα. Με αυτόν τον τρόπο θα μειωνόταν το κόστος που απορρέει από επαναλαμβανόμενες απαιτήσεις τεκμηρίωσης.

Η σύσταση για την αποσαφήνιση της υπό εξέταση νομοθεσίας και την ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας θα οδηγούσε σε μια ενδεδειγμένη επανεξέταση της νομοθεσίας σε αυτόν τον τομέα, της κωδικοποίησής της, της τυποποίησης των εγγράφων και των διοικητικών διαδικασιών και στην ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας στο πλαίσιο του αντίστοιχου κανονισμού που αφορά τον κλάδο αυτόν. Θα μείωνε τον χρόνο που χρειάζεται για την εξοικείωση με την υφιστάμενη νομοθεσία και του πόρους που δαπανώνται για εξωτερικούς εμπειρογνώμονες.

Η σύσταση για τον εκσυγχρονισμό της διαδικασίας τροποποίησης /ανανέωσης για τις άδειες υδατοκαλλιέργειας θα οδηγούσε στην ανάπτυξη κριτηρίων με βάση τα οποία μια επιχείρηση θα πρέπει να τροποποιήσει την άδειά της σε περίπτωση μεταβολής του έργου. Θα μείωνε τον αριθμό των περιπτώσεων όπου είναι απαραίτητη η τροποποίηση και τον αριθμό των απαιτούμενων εγγράφων στην περίπτωση της τροποποίησης.

Η σύσταση για την παροχή δυνατότητας για ηλεκτρονική υποβολή αίτησης και για την ψηφιοποίηση όλης της διαδικασίας αδειοδότησης προτείνει την ανάπτυξη μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τη διαδικασία αδειοδότησης. Τα έγγραφα θα υποβάλλονταν σε ηλεκτρονική μορφή, γεγονός το οποίο θα μείωνε τον αριθμό των αντιτύπων που είναι απαραίτητα για την αίτηση.

Η σύσταση για την αύξηση του χρόνου ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή θα παρέτεινε την περίοδο ισχύος της εν λόγω άδειας σε δύο χρόνια και, ως εκ τούτου, θα μείωνε τον χρόνο που οι αλιείς και οι ιχθυοκαλλιεργητές χρειάζεται να δαπανούν για την ανανέωση της άδειας δύο φορές το χρόνο.

Η σύσταση για τη μείωση του αριθμού των απαιτούμενων εγγράφων για την άδεια παραγωγού-πωλητή θα καταργούσε την απαίτηση οι αιτούντες να υποβάλλουν έγγραφα που είναι ήδη διαθέσιμα στις δημόσιες αρχές και τα οποία μπορούν να χορηγηθούν μέσω εσωτερικής επικοινωνίας. Με τον τρόπο αυτόν θα μειωνόταν ο χρόνος που δαπανάται για τη συγκέντρωση αυτών των εγγράφων και άλλα σχετικά έξοδα.

Θα πρέπει να δοθεί μεσαία προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων στον τομέα της Αλιείας, παρά τον σχετικά μικρό αριθμό ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων, επειδή η αλιεία είναι πολύ σημαντικός κλάδος στην Ελλάδα και δύναται να επιτευχθεί σημαντική εξοικονόμηση χρημάτων για τις επιχειρήσεις (συμπεριλαμβανομένων των μεμονωμένων επιχειρηματιών) και των πιθανών επενδυτών.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν διάφορες πρόσθετες απόψεις και προτάσεις σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Αλιείας. Αυτές οι απόψεις και οι προτάσεις συμπεριλήφθηκαν έτσι ώστε η ελληνική κυβέρνηση να έχει στη διάθεσή της πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσει περαιτέρω μέτρα που θα απλοποιήσουν και θα μειώσουν τα διοικητικά βάρη και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Αλιείας:

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για ανανέωση άδειας παραγωγού-πωλητή (αλιείς, ιχθυοκαλλιεργητές)

Υποχρέωση λήψης και ανανέωσης άδειας εμπορικού αλιευτικού σκάφους

1. Εισαγωγή

1.1.Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του κανονιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, ζημιώνοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα οφέλη που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 στον τομέα προτεραιότητας Αλιείας. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Capgemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδα, και, για τη νομική ανάλυση, σε συνεργασία με το δικηγορικό γραφείο Χρήστος Ρόβλιας. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στον τομέα της Αλιείας και κάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τον περιορισμό των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

1.2.Προσέγγιση έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί /εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτική νομοθεσία
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική
10. Φορολογικό Δίκαιο (Φ.Π.Α.)
11. Τηλεπικοινωνίες
12. Τουρισμός
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω έρευνας δευτερογενών πηγών. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς Τομείς Προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική έκθεση καλύπτει διεξοδικά το 3ο και το 4ο στάδιο : τα αποτελέσματα της εργασίας που πραγματοποιήθηκε κατά την ποιοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς και η διατύπωση προτάσεων για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον Τομέα Προτεραιότητας Αλιείας.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπίπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας Αλιείας
- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Κατά περίπτωση, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει επιτηδευματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

1.3.Μεθοδολογία

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Στη συνέχεια παρουσιάζεται μια σύντομη εισαγωγή στα κύρια χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως

σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση προς τη νομοθεσία και τους κανονισμούς. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντ' αυτού, η μέτρηση εστιάζει μόνο στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν, προκειμένου να συμμορφώνονται με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους που απαιτείται για τη συμμόρφωση των επιχειρήσεων.

Η μέθοδος T.M.K. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: υποχρεώσεις που περιλαμβάνονται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλου είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτούν από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. μπορούν να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται τόσο στις Υ.Π. που απορρέουν απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. όσο και στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ενσωμάτωση της νομοθεσίας της Ε.Ε. στο εθνικό δίκαιο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και σε εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος T.M.K. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για τους σκοπούς που απορρέουν από νομική υποχρέωση. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της εν λόγω διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται

ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για αυτή τη μέτρηση, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους και τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου T.M.K.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- P (Τιμή) = Τυπική τιμή \times Χρόνος
- Q (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων \times συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις των εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα (Q) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Capgemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων και/ή από τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου που εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα απ' ό,τι θα ήταν εύλογα αναμενόμενο.

2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., οι οποίοι προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και οι οποίοι περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες Υ.Π. για τον τομέα προτεραιότητας Δημόσιων Προμηθειών ή/και στους οποίους οι Υ.Π. έχουν νομική βάση.

Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|--|---|
| Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας) | <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 3199/2003 Προστασία και διαχείριση των υδάτων</p> <p>Νόμος 3208/2003 Προστασία των δασικών οικοσυστημάτων, κατάρτιση δασολογίου και τροποποιήσεις αυτών</p> <p>Νόμος 1845/1989 Ανάπτυξη της αγροτικής έρευνας και άλλες διατάξεις (Άρθρο 32)</p> <p>Νόμος 4014/2011 Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, όπως τροποποιήθηκε από τους Νόμους 4042/2012, 4262/2012 και 4156/2013</p> <p>Βλ. επίσης:</p> <p>Σχέδιο νόμου για την ανάπτυξη των υδατοκαλλιεργειών που δημοσιεύτηκε προς δημόσια διαβούλευση στις 14 Φεβρουαρίου 2014</p> <p>Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 28/2009 για τις απαιτήσεις υγειονομικού ελέγχου για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας και τα προϊόντα τους και μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση ορισμένων ασθενειών των υδρόβιων ζώων, σε συμμόρφωση με τις Οδηγίες 2006/88/EK του Συμβουλίου και 2008/53/EK της Επιτροπής της Ε.Ε.</p> <p>Βασιλικό Διάταγμα 142/1971 Περί αλιείας των</p> |

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|------------------------|--|
| | <p>υδροβίων ζώων λιμνών και ποταμών και προστασίας αυτών</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 31722/4-11-2011 – Έγκριση Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Υδατοκαλλιέργειες και της στρατηγικής μελέτης περιβαλλοντολογικών επιπτώσεων αυτού</p> <p>Υπουργική Απόφαση αρ. 9232.1/1-11-11 Διευκρίνιση εφαρμογής του Νόμου 3208/2003, Άρθρο 19 παράγραφος 11, για την έκδοση αποφάσεων μίσθωσης θαλάσσιων εκτάσεων με σκοπό την εγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιεργειών</p> <p>Υπουργική Απόφαση 95767/2010 – Βασικές και πρόσθετες διατάξεις άσκησης της βιολογικής Υδατοκαλλιέργειας, στα πλαίσια των Καν. (ΕΚ) 834/2007 του Συμβουλίου και Καν. (ΕΚ) 710/2009 της Επιτροπής.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 1958/13.1.2012 – Κατάταξη δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το Άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν. 4014/2011, όπως τροποποιήθηκε με την Υ.Α. 20741/27.04.2012.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 50129/1392/10-09-2013 – Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ) για έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Β της 8ης Ομάδας «Υδατοκαλλιέργειες» του παραρτήματος VIII της υπ' αριθ. 1958/2012 (Β' 21) υπουργικής απόφασης όπως εκάστοτε ισχύει και ειδικότερα για τα έργα και τις δραστηριότητες με α/α 1, 2, 3, 4, 5 και 6.</p> <p>Εγκύκλιοι:</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9231.2/29-03-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9230.4/18-07-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9243.6/1-07-11 Αναμίσθωση υδάτινων εκτάσεων για τη συνέχιση εκτροφής υδρόβιων οργανισμών και ανανέωση της άδειας λειτουργίας εγκαταστάσεων εκτροφής</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 869/53171/26-04-2013 – Διευκρινίσεις και ενημέρωση για την Κοινή Εγκύκλιο για την Εφαρμογή Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης</p> |

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|------------------------|---|
| | <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 445/28247/5-3-2013 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας</p> <p>Κοινή Εγκύκλιος υπ' αριθ. 822/50278/22-04-2013 – Εφαρμογή του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης</p> <p>Κοινή Εγκύκλιος υπ' αριθ. 121570/1866/12-06-2009 Ρύθμιση θεμάτων υδατοκαλλιεργητικών μονάδων</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Οδηγία 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006, σχετικά με τις απαιτήσεις υγειονομικού ελέγχου για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας και τα προϊόντα τους και σχετικά με την πρόληψη και την καταπολέμηση ορισμένων ασθενειών των υδρόβιων ζώων</p> <p>Οδηγία 2008/53/ΕΚ της Επιτροπής, της 30ής Απριλίου 2008, για την τροποποίηση του Παραρτήματος IV της οδηγίας 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου όσον αφορά την εαρινή ιαιμία του κυπρίνου (ΕΙΚ)</p> <p>Απόφαση 2008/946/ΕΚ της Επιτροπής, της 12ης Δεκεμβρίου 2008, για την εφαρμογή της οδηγίας 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου όσον αφορά τις απαιτήσεις καραντίνας για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας</p> <p>Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2000 για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων</p> <p>Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 710/2009 της Επιτροπής, της 5ης Αυγούστου 2009, για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθμ. 889/2008 σχετικά με τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 834/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων για τη βιολογική παραγωγή ζώων υδατοκαλλιέργειας και φυκιών</p> <p>Οδηγία 2001/42/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων</p> <p>Επικοινωνία της Επιτροπής στο Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη</p> |

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|--|---|
| | <p>της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ COM/2013/0229 final</p> <p>Κατευθυντήριες γραμμές Ε.Ε.</p> <p>COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»</p> |
| <p>Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)</p> | <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 3199/2003 Προστασία και διαχείριση των υδάτων</p> <p>Νόμος 4014/2011 Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, όπως τροποποιήθηκε από τους Νόμους 4042/2012, 4262/2012 και 4156/2013</p> <p>Βλ. επίσης:</p> <p>Σχέδιο νόμου για την ανάπτυξη των υδατοκαλλιεργειών που δημοσιεύτηκε προς δημόσια διαβούλευση στις 14 Φεβρουαρίου 2014</p> <p>Προσχέδιο νόμου-πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβουλεύσεις στις 18 Φεβρουαρίου 2014</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 51/2007 Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/60/ΕΚ «για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων» του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 43504/2005 Κατηγορίες αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής τους</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 150559/10-06-2011 «Διαδικασίες, όροι και προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών για υφιστάμενα δικαιώματα χρήσης νερού», όπως τροποποιήθηκε από την Κ.Υ.Α. 110424/11-04-2012</p> <p>Υπουργική Απόφαση 1958/2012 – Κατάταξη</p> |

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|------------------------|---|
| | <p>δημόσιων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του νόμου 4014/2011.</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 50129/1392/10-09-2013 – Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (ΠΠΔ) για έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Β της 8ης Ομάδας «Υδατοκαλλιέργειες» του παραρτήματος VIII της υπ' αριθ. 1958/2012 (Β' 21) υπουργικής απόφασης όπως εκάστοτε ισχύει και ειδικότερα για τα έργα και τις δραστηριότητες με α/α 1, 2, 3, 4, 5 και 6.</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2000 για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων</p> <p>Απόφαση αριθ. 2455/2001/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Νοεμβρίου 2001, για τη θέσπιση του καταλόγου ουσιών προτεραιότητας στον τομέα της πολιτικής των υδάτων και τροποποίησης της οδηγίας 2000/60/ΕΚ</p> <p>Οδηγία 2008/32/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2008, για την τροποποίηση της οδηγίας 2000/60/ΕΚ για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων</p> <p>Οδηγία 2008/105/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με πρότυπα ποιότητας περιβάλλοντος στον τομέα της πολιτικής των υδάτων καθώς και σχετικά με την τροποποίηση και τη συνακόλουθη κατάργηση των οδηγιών του Συμβουλίου 82/176/ΕΟΚ, 83/513/ΕΟΚ, 84/156/ΕΟΚ, 84/491/ΕΟΚ και 86/280/ΕΟΚ και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου</p> <p>Οδηγία 2009/31/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την αποθήκευση διοξειδίου του άνθρακα σε γεωλογικούς σχηματισμούς και για την τροποποίηση της οδηγίας 85/337/ΕΟΚ του Συμβουλίου, των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2000/60/ΕΚ, 2001/80/ΕΚ, 2004/35/ΕΚ, 2006/12/ΕΚ, 2008/1/ΕΚ, και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1013/2006</p> <p>Οδηγία 2001/42/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου</p> |

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|--|---|
| | <p>και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, Άρθρο 3</p> <p>Κατευθυντήριες γραμμές Ε.Ε.</p> <p>COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»</p> |
| <p>Υ.Π. 27: Υποχρεώσεις υποβολής αίτησης για άδεια παραγωγού-πωλητή (αλιείς/ιχθυοκαλλιεργητές)/ανανεώσεις</p> | <p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 2323/1995 «Υπαίθριο εμπόριο και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 3377/2005</p> <p>Σχέδιο νόμου που υποβλήθηκε στο Κοινοβούλιο τον Φεβρουάριο του 2014 σχετικά με τις Διοικητικές Απλουστεύσεις και άλλες διατάξεις</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 116/2008 «Όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών» (Τροποποίηση του Προεδρικού Διατάγματος 51/2006)</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 51/2006 «Όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών»</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 254/2005 «Ρύθμιση υπαίθριου εμπορίου» (πλανόδιου και στάσιμου)</p> <p>Εγκύκλιοι:</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 480/30129/15-4-2013 Χορήγηση βεβαίωσης για άδεια «Παραγωγού Πωλητή λαϊκών αγορών» σε φυσικά πρόσωπα (αλιείς/υδατοκαλλιεργητές)</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 269/28399/6-3-2013 Χορήγηση βεβαίωσης για άδεια «Παραγωγού Πωλητή λαϊκών αγορών» σε φυσικά πρόσωπα αλιέων</p> |
| <p>Υ.Π. 28: Υποχρέωση λήψης και ανανέωσης άδειας εμπορικού αλιευτικού σκάφους</p> | <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 261/1991 Προϋποθέσεις χορήγησης αδειών εμπορικών αλιευτικών σκαφών</p> <p>Βασιλικό Διάταγμα 666/1966 Περί Αδειών Αλιευτικών Σκαφών</p> <p>Κώδικας Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου (Ν.Δ. 187/73 άρθρο 76)</p> |

| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|------------------------|--|
| | <p>Υπουργική Απόφαση 2240/31541/13.03.2013 – Χορήγηση νέων αδειών αλιείας σε επαγγελματικά σκάφη</p> <p>Εγκύκλιοι:</p> <p>Εγκύκλιος Μ-2131.5.1/01/2010 της αρμόδιας αρχής της Ελληνικής Ακτοφυλακής</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 179284/7.1.2010 σχετικά με τα απαιτούμενα πιστοποιητικά από τα αλιευτικά σωματεία</p> <p>Εγκύκλιος υπ' αριθ. 260115/7-12-1999 «Άδειες αλιείας σκαφών στα εσωτερικά νερά»</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1379/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για την κοινή οργάνωση των αγορών των προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας, την τροποποίηση των κανονισμών του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1184/2006 και (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 104/2000</p> <p>Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 404/2011 της Επιτροπής, της 8ης Απριλίου 2011, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 περί της θέσπισης κοινοτικού συστήματος ελέγχου για την εξασφάλιση της τήρησης των κανόνων της κοινής αλιευτικής πολιτικής</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 του Συμβουλίου, της 20ής Νοεμβρίου 2009, περί της θέσπισης κοινοτικού συστήματος ελέγχου για την εξασφάλιση της τήρησης των κανόνων της κοινής αλιευτικής πολιτικής, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 847/96, (ΕΚ) αριθ. 2371/2002, (ΕΚ) αριθ. 811/2004, (ΕΚ) αριθ. 768/2005, (ΕΚ) αριθ. 2115/2005, (ΕΚ) αριθ. 2166/2005, (ΕΚ) αριθ. 388/2006, (ΕΚ) αριθ. 509/2007, (ΕΚ) αριθ. 676/2007, (ΕΚ) αριθ. 1098/2007, (ΕΚ) αριθ. 1300/2008, (ΕΚ) αριθ. 1342/2008 και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 2847/93, (ΕΚ) αριθ. 1627/94 και (ΕΚ) αριθ. 1966/2006</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1077/2008 της Επιτροπής, της 3ης Νοεμβρίου 2008, περί της θέσπισης λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1966/2006 του Συμβουλίου σχετικά με</p> |

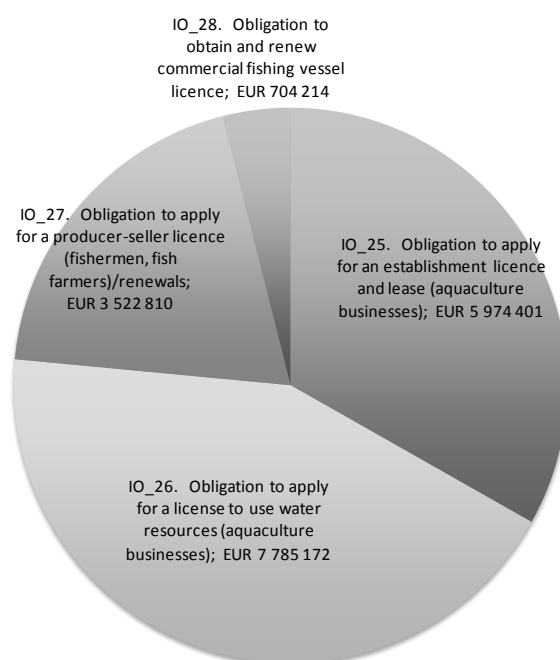
| Υποχρέωση πληροφόρησης | Υπό εξέταση νομοθεσία |
|------------------------|---|
| | <p>την ηλεκτρονική καταχώριση και αναφορά αλιευτικών δραστηριοτήτων, καθώς και για τα μέσα τηλεπαρακολούθησης, και περί της κατάργησης του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1566/2007</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 599/2010 της Επιτροπής για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1077/2008 περί της θέσπισης λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1966/2006 του Συμβουλίου σχετικά με την ηλεκτρονική καταχώριση και αναφορά αλιευτικών δραστηριοτήτων, καθώς και για τα μέσα τηλεπαρακολούθησης, και περί της κατάργησης του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1566/2007.</p> <p>Επικοινωνία της Επιτροπής στο Συμβούλιο, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή των Περιφερειών – Κατευθυντήριες γραμμές για μια ενοποιημένη προσέγγιση της θαλάσσιας πολιτικής: προς την υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την ενοποιημένη θαλάσσια διακυβέρνηση και τη διαβούλευση των ενδιαφερόμενων φορέων COM/2008/0395 τελικό</p> |

2.2. Σημαντικότερα αποτελέσματα μέτρησης

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας Αλιείας ανέρχεται σε **17,99 εκατομμύρια ευρώ**. Τα συνολικά διοικητικά βάρη που έχουν μετρηθεί για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας είναι **16,52 εκατομμύρια ευρώ**, ποσό το οποίο αντιστοιχεί στο 92% του διοικητικού κόστους.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

Γράφημα2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας



Οι πιο επαχθείς Υ.Π. σε αυτόν τον Τομέα Προτεραιότητας είναι οι Υ.Π. 25 και 26, που αφορούν τις επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας. Αντιστοιχούν και οι δύο μαζί στο 76,5% του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τ.Π. Αλιείας, λόγω των ιδιαίτερα επαχθών δραστηριοτήτων που συνδέονται με τις εγκαταστάσεις υδατοκαλλιέργειας.

Οι υπόλοιπες δύο Υ.Π. είναι λιγότερο επαχθείς, και αντιπροσωπεύουν το 19,59% και το 3,92%, αντίστοιχα, του διοικητικού κόστους για το οποίο έχει γίνει μέτρηση.

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο αυτού του Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω γράφημα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως κομμάτι του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας Αλιείας. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, η μέτρηση αυτή καλύπτει μόνο επιλεγμένους νόμους από το σύνολο της νομοθεσίας που αφορά τον Τομέα Προτεραιότητας. Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και βάρος τα οποία δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.

3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Αλιείας

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις προτεινόμενες εναλλακτικές λύσεις σε σχέση με την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και τους προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομώνων.

Οι προτάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας Αλιεία υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

| Σύσταση | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών |
|--|--|--|
| Απλοποίηση της αίτησης για αδειοδότηση και μίσθωση εγκατάστασης και καθιέρωση της υπηρεσίας μίας στάσης* | 577.971 ευρώ | 577.971 ευρώ |
| Ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια* | 7.257.672 ευρώ | 6.617.396 ευρώ |
| Αποσαφήνιση της υπό εξέταση νομοθεσίας και ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας* | 3.000.673 ευρώ | 3.000.673 ευρώ |
| Εκσυγχρονισμός της διαδικασίας τροποποίησης / ανανέωσης για τις άδειες υδατοκαλλιέργειας* | 3.095.904 ευρώ | 3.095.904 ευρώ |
| Ηλεκτρονική υποβολή αίτησης και ψηφιοποίηση ολόκληρης της διαδικασίας αδειοδότησης* | 1.105.471 ευρώ | 1.105.471 ευρώ |
| Αύξηση του χρόνου ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή* | 2.554.038 ευρώ | 2.554.038 ευρώ |
| Μείωση των απαιτούμενων εγγράφων για άδεια παραγωγού-πωλητή* | 1.468.350 ευρώ | 1.468.350 ευρώ |

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με

βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εκ των προτέρων εφαρμογή των άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*).

3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Cargemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)
3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Αλιείας

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα

συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο, και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή της σύστασης. Περιλαμβάνεται επίσης λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών που θα έπρεπε να εξεταστούν για πιθανή τροποποίηση. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είθισται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε πρόταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

3.2.1. Απλοποίηση της αίτησης για αδειοδότηση και μίσθωση εγκατάστασης και καθιέρωση της υπηρεσίας μίας στάσης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 577.971 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αφορά την ίδρυση υπηρεσιών μίας στάσης σε κάθε αποκεντρωμένη τοπική διοίκηση, οι οποίες θα περιορίζονται στον ρόλο του συντονισμού διαφορετικών αρχών που συμμετέχουν στη διαδικασία αδειοδότησης και της συγκέντρωσης ήδη διαθέσιμων πληροφοριών από διαφορετικές διοικητικές αρχές (π.χ. ΥΠΕΚΑ), διευκολύνοντας ουσιαστικά και αποτελεσματικά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων στο σύνολό της.

Η θέσπιση των ανωτέρω υπηρεσιών μίας στάσης εξαλείφει την ανάγκη υποβολής ορισμένων εγγράφων στο πλαίσιο της αίτησης, όπως της λίστας των προηγούμενων αδειών και του ιστορικού της εγκατάστασης και του καθεστώτος που τη διέπει, καθώς οι πληροφορίες αυτές είναι ήδη διαθέσιμες στις δημόσιες αρχές.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Ιστορικό και σκεπτικό

Η λήψη της άδειας λειτουργίας και μίσθωσης της εγκατάστασης συνιστά σημαντική διαδικασία για μια επιχείρηση υδατοκαλλιέργειας προκειμένου να ξεκινήσει στην πράξη τις δραστηριότητές της:

από την αρχική μίσθωση έως την αδειοδότηση της εγκατάστασης, θέτει τους γενικούς όρους και τις προϋποθέσεις για την κατασκευή και τη λειτουργία μιας μονάδας υδατοκαλλιέργειας στη θάλασσα ή στη στεριά.

Οι αρχές που συμμετέχουν στη διαδικασία λήψης της άδειας λειτουργίας και μίσθωσης μιας εγκατάστασης για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας είναι πολυάριθμες. Οι ιχθυοκαλλιεργητές πρέπει, μάλιστα, να υποβάλλουν αρκετές φορές αίτηση για άδεια (για δικαίωμα εκμετάλλευσης, περιβαλλοντική άδεια, αίτηση έγκρισης στη νομαρχία, κ.λπ.).

Ο ανάλογος τεχνικός φάκελος υποβάλλεται σε 10 με 14 διαφορετικές Διοικήσεις. Μεταξύ των κυριότερων είναι οι εξής:

- Το Υπουργείο Ναυτιλίας
- Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης (τμήματα δασοκομίας, αλιείας και κτηνοτροφίας)
- Υπουργείο Ανάπτυξης
- Υπουργείο Πολιτισμού (Τμήματα τουρισμού και αρχαιολογικών χώρων)
- Υπουργείο Περιβάλλοντος
- Τοπικές αρχές: Δήμοι (μόνο συμβουλευτικός ρόλος)

Παρότι προβλέπεται και διεξάγεται μια διαδικασία εσωτερικού συντονισμού, κάθε απόφαση λαμβάνεται χωριστά, και κάθε διοίκηση πρέπει να γνωμοδοτήσει θετικά για τη χορήγηση της έγκρισης.

Το γεγονός αυτό δημιουργεί σημαντικά βάρη για τις επιχειρήσεις που υποβάλλουν αίτηση για τέτοιου είδους άδεια, διότι χρειάζεται να παρέχουν τα απαραίτητα έγγραφα σε αρκετούς φορείς, κυρίως σε έντυπη μορφή. Υπάρχει έλλειψη εσωτερικής επικοινωνίας στο πλαίσιο της διοίκησης, η οποία οφείλεται εν μέρει στην κατακερματισμένη νομοθεσία, και εν μέρει στην έλλειψη εξοπλισμού Τεχνολογίας Πληροφορικής που θα καθιστούσε την εν λόγω επικοινωνία πιο αποτελεσματική.

Η συντριπτική πλειονότητα των ιχθυοκαλλιεργητών που έδωσε συνέντευξη έπρεπε να επιβαρυνθεί με επιπλέον κόστος μετακίνησης, συνήθως πολύ μακριά από την περιοχή της, προκειμένου να συναντήσει τους εμπειρογνώμονες και τα στελέχη της Νομαρχίας για την υπογραφή των συμφωνητικών μίσθωσης, αλλά και να επισκεφθεί τις διάφορες δημόσιες αρχές έτσι ώστε να επιταχυνθεί η διαδικασία λήψης αποφάσεων.

Έχοντας μία μόνο υπηρεσία όπου ο αιτών θα προσκόμιζε όλα τα απαραίτητα έγγραφα και θα υπέβαλε αίτηση για την άδεια λειτουργίας και μίσθωσης της εγκατάστασης θα μειωνόταν η ανάγκη παρακολούθησης του θέματος σε διάφορες αρχές έτσι ώστε να επιταχύνεται η διαδικασία.

Η σύσταση αφορά την ίδρυση υπηρεσίας μίας στάσης σε κάθε αποκεντρωμένη τοπική διοίκηση, η οποία θα αναλαμβάνει τον ρόλο του συντονισμού διαφορετικών αρχών που συμμετέχουν στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και θα συγκεντρώνει ήδη διαθέσιμες πληροφορίες από διαφορετικές διοικητικές αρχές (π.χ. ΥΠΕΚΑ), διευκολύνοντας ουσιαστικά και αποτελεσματικά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων από την αρχή ως το τέλος.

Η θέσπιση των ανωτέρω υπηρεσιών μίας στάσης εξαλείφει την αναγκαιότητα ορισμένων επιμέρους στοιχείων της αίτησης, όπως της λίστας των προηγούμενων αδειών και του ιστορικού της εγκατάστασης και των καθεστώτων που τη διέπουν, καθώς οι πληροφορίες αυτές είναι ήδη διαθέσιμες στις αρχές.

Η σύσταση περιλαμβάνει επίσης τη μείωση του αριθμού των αντίτυπων που πρέπει να υποβάλλονται από 10-14 αντίτυπα (και CD) σε ένα αντίτυπο και στην εσωτερική διανομή με ηλεκτρονικά μέσα (μόνο CD) στους υπόλοιπους αποδέκτες.

Η ψηφιοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης θα την επιτάχυνε περισσότερο και θα εισήγαγε επίσης κίνητρα ώστε οι δημόσιες αρχές να τηρούν τις προθεσμίες που ορίζονται για τις αποφάσεις βάσει του νόμου και, ως εκ τούτου, θα μείωνε το κόστος της ενόχλησης που προκαλείται και το οποίο δεν μετριέται στο πλαίσιο αυτού του έργου. Η εφαρμογή ενός ενιαίου συστήματος πληροφορικής θα βελτίωνε επίσης την επικοινωνία μεταξύ των αρχών δημόσιας διοίκησης.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Προς το παρόν, οι επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας πρέπει να υποβάλλουν 10 έως 14 αντίτυπα της αίτησης για προέγκριση της άδειας λειτουργίας και μίσθωσης της εγκατάστασης.

Ο τεχνικός φάκελος που συνδέεται με την αίτηση περιέχει έγγραφα σχετικά με όλο το ιστορικό και τις άδειες που είχαν δοθεί στην εγκατάσταση.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας υποβάλλουν ένα μόνο αντίτυπο (και ένα CD) της αίτησης και γίνεται εσωτερική διανομή με ηλεκτρονικά μέσα.

Οι απαιτούμενες πληροφορίες για όλο το ιστορικό και τις άδειες που είχαν χορηγηθεί στην εγκατάσταση συλλέγονται από την υπηρεσία μίας στάσης σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας και των εγκυκλίων, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Εθνική νομοθεσία

- Νόμος 3199/2003, Άρθρο 11 παρ. 2 (σχετικά με την άδεια χρήσης νερού)
- Νόμος 3208/2003, Άρθρο 19 παρ. 11 (σχετικά με τη μίσθωση υδάτινων εκτάσεων για σκοπούς υδατοκαλλιέργειας)
- Νόμος 1845/1989, Άρθρο 32 παρ. 7.γ και 7.δ (σχετικά με τροποποιήσεις των διατάξεων για την ανάπτυξη του ζωικού κεφαλαίου, της αλιείας κ.λπ.)
- Νόμος 4014/2011, Άρθρα 2, 3, 4, 8 (σχετικά με την περιβαλλοντική αδειοδότηση)
- Προεδρικό Διάταγμα 28/2009, Άρθρο 4 (σχετικά με την αδειοδότηση επιχειρήσεων ιχθυοκαλλιέργειας)
- Υπουργική Απόφαση 43504/2005 «Κατηγορίες αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής τους», Άρθρα 1, 2, 3
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 50129/1392/10-09-2013, Άρθρα 4 και 5 σχετικά με τις Περιβαλλοντικές δεσμεύσεις για έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Β της 8ης ομάδας «Υδατοκαλλιέργειες»
- Υπουργική Απόφαση αρ. 9232.1/1-11-11 Διευκρίνιση εφαρμογής του Νόμου 3208/2003, Άρθρο 19 παράγραφος 11 (για την έκδοση αποφάσεων μίσθωσης θαλάσσιων εκτάσεων με σκοπό την εγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειών)
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9231.2/29-03-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας

- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9230.4/18-07-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας
- Κοινή Εγκύκλιος υπ' αριθ. 121570/1866/12-06-2009 Ρύθμιση θεμάτων υδατοκαλλιεργητικών μονάδων, Παράρτημα Α

Βλ. επίσης: Σχέδιο νόμου για την Ανάπτυξη των Υδατοκαλλιεργειών που δημοσιεύτηκε προς δημόσια διαβούλευση στις 14 Φεβρουαρίου 2014, Άρθρο 2 («Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών») παρ. 3(δ), Άρθρο 4 («Παραχώρηση δημόσιων υδάτινων εκτάσεων για υδατοκαλλιέργειες»), Άρθρο 22 («Χορήγηση αδειών για την εγκατάσταση και τη λειτουργία μονάδων ιχθυοκαλλιέργειας»), Άρθρο 25 («Διαδικασία έκδοσης αδειών για πλωτές μονάδες ιχθυοκαλλιέργειας»), Άρθρο 26 («Διαδικασία έκδοσης αδειών για χερσαίες μονάδες ιχθυοκαλλιέργειας»)

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

- Οδηγία 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006, σχετικά με τις απαιτήσεις υγειονομικού ελέγχου για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας και τα προϊόντα τους και σχετικά με την πρόληψη και την καταπολέμηση ορισμένων ασθενειών των υδρόβιων ζώων, Άρθρο 4
- Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, όπως ισχύει, Άρθρο 8, Άρθρο 11 παρ. 3(ε) και (θ) και παρ. 5
- Οδηγία 2001/42/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, Άρθρο 3

Βλ. επίσης COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Το μέτρο αυτό θα επιτρέψει τη σημαντική μείωση του χρόνου που δαπανάται για τη συγκέντρωση των εγγράφων τεκμηρίωσης κάθε αίτησης κατά 480 λεπτά, για τη συνάντηση με τον εμπειρογνώμονα κατά 240 λεπτά, καθώς και μείωση του κόστους συμβουλευτικών υπηρεσιών κατά 10%, το οποίο αντιπροσωπεύει το πρόσθετο διοικητικό κόστος που απαιτείται για τη δημιουργία και τα φωτοαντίγραφα του φακέλου της αίτησης που συνήθως συντάσσεται από τον εμπειρογνώμονα.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί συνολικά στα 577.971 ευρώ.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|--|---|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 5.675.681,62 ευρώ Δ.Κ. = 5.974.401,70 ευρώ | Δ.Β. = 5.097.710,42 ευρώ Δ.Κ. = 5.396.430,50 ευρώ | Μείωση ύψους 577.971,20 ευρώ για Δ.Β. 577.971,20 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| Υ.Π. 25. Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας) | | |
|---|--|---|
| Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 5.662,94 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 5% Δ.Β. = 5.675.681,62 ευρώ Δ.Κ. = 5.974.401,70 ευρώ | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P = 5.115,10 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 5,54% Δ.Β. = 5.097.710,42 ευρώ Δ.Κ. = 5.396.430,50 ευρώ | Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 10% (της Υ.Π. 25) Μείωση ύψους 577.971,20 ευρώ για Δ.Β. 577.971,20 ευρώ για Δ.Κ. |

3.2.2. Ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 6.617.396 ευρώ και το διοικητικό κόστος κατά 7.257.672 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αυτή περιλαμβάνει την κατάργηση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων, καθότι παρεμφερή έγγραφα απαιτούνται για την περιβαλλοντική άδεια (Α.Ε.Π.Ο.). Τυχόν πρόσθετες απαιτήσεις θα συμπεριλαμβάνονται στην αίτηση για την περιβαλλοντική άδεια.

Η σύσταση θα μείωνε το κόστος που απορρέει από την επανάληψη των απαιτήσεων τεκμηρίωσης, χωρίς να υponομεύει τον στόχο πολιτικής του αντίστοιχου κανονισμού.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Ιστορικό και σκεπτικό

Η αίτηση για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων απαιτεί μια σειρά εγγράφων και μελετών –όπως τοπογραφικών διαγραμμάτων, συμβολαίου ιδιοκτησίας και τεχνικής μελέτης– τα οποία είναι σε μεγάλο βαθμό παρόμοια με τα έγγραφα που απαιτούνται για τη χορήγηση περιβαλλοντικής άδειας και, επομένως, διπλασιάζουν τον χρόνο και το κόστος που χρειάζονται για να υπάρξει συμμόρφωση. Παρότι υφίστανται κάποιες πρόσθετες απαιτήσεις (π.χ. η διεξαγωγή υδρολογικών, χημικών και μικροβιολογικών αναλύσεων νερού), οι περισσότερες από αυτές μπορούν να υποβάλλονται στο πλαίσιο των αιτήσεων για περιβαλλοντικές άδειες.

Προς το παρόν, τόσο η άδεια χρήσης υδάτινων πόρων όσο και οι περιβαλλοντικές άδειες (Α.Ε.Π.Ο.) είναι απαραίτητες για την προώθηση της άδειας για την εγκατάσταση της επιχείρησης υδατοκαλλιέργειας. Η ενσωμάτωση της άδειας αυτής στην περιβαλλοντική άδεια θα μειώσει τις ενδιάμεσες καθυστερήσεις εγκρίσεων, διατηρώντας παράλληλα τις απαιτήσεις για τη διεξαγωγή εξειδικευμένων αναλύσεων νερού (υδρολογικών, χημικών και μικροβιολογικών) στο τρέχον τυποποιημένο κόστος των 500 ευρώ (στο πλαίσιο της αίτησης για περιβαλλοντική άδεια).

Έχουν ήδη ξεκινήσει οι εργασίες μεταξύ των αντίστοιχων υπουργείων για την ενσωμάτωση αυτών των δύο αδειών στην περιβαλλοντική άδεια. Η δημιουργία του Ψηφιακού Περιβαλλοντικού Μητρώου, η οποία προβλέπεται από την Κυβέρνηση στα τέλη του 2014, θα επιταχύνει περαιτέρω τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης (βλέπε την έκθεση για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος).

Κατά την ενοποίηση αυτών των δύο αδειών, πρέπει να πληρούνται τα πρότυπα της Ε.Ε. που ορίζονται από την αντίστοιχη νομοθεσία της Ε.Ε.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Επί του παρόντος, οι επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας καταβάλλουν διπλή προσπάθεια και διπλούς πόρους για να λάβουν περιβαλλοντική άδεια και άδεια χρήσης υδάτινων πόρων, προκειμένου να τους χορηγηθεί άδεια λειτουργίας εγκατάστασης για τη διεξαγωγή των εργασιών τους. Το

αποτέλεσμα είναι να συλλέγουν παρεμφερείς πληροφορίες και να προσλαμβάνουν εμπειρογνώμονα, ο οποίος διεξάγει μελέτες και υποβάλλει τις αιτήσεις τους.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Δεν χρειάζεται υποβολή αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων. Θα απαιτείται από τις επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας να υποβάλλουν, για τη χορήγηση της περιβαλλοντικής άδειας και μαζί με αυτήν, υδρολογικές, χημικές και μικροβιολογικές αναλύσεις νερού.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Εθνική νομοθεσία

- Νόμος 3199/2003, Άρθρο 11 (σχετικά με την άδεια χρήσης νερού)
- Υπουργική Απόφαση 43504/2005 «Κατηγορίες αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής τους», Άρθρα 1, 2, 3
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 150559/10-06-2011 «Διαδικασίες, όροι και προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών για υφιστάμενα δικαιώματα χρήσης νερού», όπως εκάστοτε ισχύει – Άρθρο 4 παρ. 2

Βλ. επίσης: Σχέδιο νόμου για την Ανάπτυξη των Υδατοκαλλιεργειών που δημοσιεύτηκε προς δημόσια διαβούλευση στις 14 Φεβρουαρίου 2014, Άρθρο 22 («Χορήγηση αδειών για την εγκατάσταση και τη λειτουργία μονάδων ιχθυοκαλλιέργειας») παρ. 2β.

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

- Οδηγία 2000/60/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, όπως ισχύει, Άρθρο 8, Άρθρο 11 παρ. 3(ε) και (θ) και παρ. 5
- Οδηγία 2001/42/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, Άρθρο 3

Βλ. επίσης COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Ο χρόνος που συνδέεται με αυτήν την Υ.Π. μειώνεται 100%, διότι η πλειονότητα των δραστηριοτήτων συγκέντρωσης πληροφοριών και συναντήσεων με τον εμπειρογνώμονα διεξάγεται κατά τη διαδικασία υποβολής αίτησης για την περιβαλλοντική άδεια.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 6.617.396 ευρώ σε διοικητικά βάρη, και μείωση ύψους 7.257.672 ευρώ σε διοικητικό κόστος.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|--|--|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 6.617.396,24 ευρώ Δ.Κ. = 7.785.172,05 ευρώ | Δ.Β. = 0,00 ευρώ Δ.Κ. = 527.500,00 ευρώ | Μείωση ύψους 6.617.396,24 ευρώ για Δ.Β. 7.257.672,05 ευρώ για Δ.Κ. |

εκ των οποίων:

| Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας) | | |
|---|---|---|
| Αποτελέσματα μέτρησης: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Πιθανή μείωση: |
| P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 7.379,31 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 15% Δ.Β. = 6.617.396,24 ευρώ Δ.Κ. = 7.785.172,05 ευρώ | P = 500,00 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 100 % Δ.Β. = 0,00 ευρώ Δ.Κ. = 527.500,00 ευρώ | Μείωση ύψους 100% (της Υ.Π. 26) Μείωση ύψους 6.617.396,24 ευρώ για Δ.Β. 7.257.672,05 ευρώ για Δ.Κ. |

3.2.3. Αποσαφήνιση της υπό εξέταση νομοθεσίας και ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 3.000.673 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αυτή έχει στόχο την κωδικοποίηση και την τυποποίηση της υπό εξέταση νομοθεσίας για τις επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας, προκειμένου να διευκολυνθεί αποτελεσματικά η ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για τον κλάδο της υδατοκαλλιέργειας.

Αυτό το μέτρο θα μείωνε σημαντικά τον χρόνο που στην πραγματικότητα δαπανάται για την εξοικείωση με αυτές τις υποχρεώσεις πληροφόρησης και για τη συγκέντρωση των κατάλληλων πληροφοριών μέσω της πρόσληψης εμπειρογνομόνων. Θα μειώσει επίσης τον χρόνο που δαπανάται για την παρακολούθηση της πορείας της αίτησης και για επιθεωρήσεις.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Ιστορικό και σκεπτικό

Όπως αναφέρθηκε κατά τη διάρκεια των συνεντεύξεων, οι επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας πέρασαν με ταχύ ρυθμό από την απουσία νομοθετικού πλαισίου στην ύπαρξη ενός ασταθούς, διαρκώς μεταβαλλόμενου και περίπλοκου νομοθετικού πλαισίου, το οποίο έχει δημιουργήσει μεγάλο βαθμό σύγχυσης μεταξύ των διοικήσεων, αλλά και στις επιχειρήσεις.

Η ασάφεια της υφιστάμενης νομοθεσίας σε σχέση με την άδεια εγκατάστασης και την άδεια χρήσης υδάτινων πόρων συχνά οδηγεί σε διαφορετικές ερμηνείες από την πλευρά των αρχών που συμμετέχουν στη διαβούλευση, με αποτέλεσμα να απαιτείται πρόσθετη τεκμηρίωση από τους αιτούντες (στο πλαίσιο της αρχικής αίτησης ή κατά τον έλεγχο – όπως επιπλέον δοκιμές και μελέτες των υδάτινων και αλιευτικών πόρων, διπλοί έλεγχοι και επιθεωρήσεις από διαφορετικές δημόσιες διοικήσεις, ιδίως από τις τοπικές αρχές οι οποίες, παράλληλα με τον συμβουλευτικό τους ρόλο, ασκούν κάποια επιρροή) και να προκαλούνται καθυστερήσεις για την έναρξη των εργασιών. Επιπλέον, συγκεκριμένα αιτήματα από τοπικές αρχές, των οποίων ο ρόλος είναι συμβουλευτικός, συχνά οδηγούν σε αλληπάλληλες συναντήσεις για την έκδοση θετικής απόφασης.

Επιπρόσθετα, οι ιχθυοκαλλιεργητές αναζητούν επιπλέον βοήθεια (με το ανάλογο κόστος) από εξωτερικούς εμπειρογνώμονες προκειμένου να κατανοήσουν καλύτερα τη νομοθεσία, ακόμη και για να την προσκομίσουν στις διοικήσεις.

Η σύσταση αυτή έχει στόχο την κωδικοποίηση και την τυποποίηση της υπό εξέταση νομοθεσίας για τις επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας, προκειμένου να διευκολυνθεί αποτελεσματικά η ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για τον κλάδο της υδατοκαλλιέργειας. Ως εκ τούτου:

- θα καθόριζε περαιτέρω το πεδίο εφαρμογής του ελέγχου από τις διαφορετικές αρχές και θα εξάλειφε την επικάλυψη αρμοδιοτήτων (π.χ. μεταξύ της προέγκρισης για την άδεια εγκατάστασης / τη μίσθωση και της περιβαλλοντικής άδειας)
- θα καθιέρωνε δεσμευτικά χρονικά πλαίσια για τη λήψη αποφάσεων.
- θα τυποποιούσε τις απαιτήσεις δεδομένων για την έγκριση από κάθε αρχή,

Ως αποτέλεσμα αυτού, θα πρέπει να αναπτυχθούν κατευθυντήριες γραμμές του κλάδου και συγκεκριμένες μελέτες περιπτώσεων με στόχο την υποστήριξη των αλλαγών και την καθοδήγηση της επιχείρησης υδατοκαλλιέργειας καθ' όλη την πορεία της αίτησής της.

Προς το παρόν, η Κυβέρνηση εργάζεται ήδη για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας που αφορά τον κλάδο της υδατοκαλλιέργειας. Επιπλέον, έχει καταρτιστεί ενημερωτικό υλικό με τη μορφή δισέλιδων ή τρισέλιδων ενημερωτικών φυλλαδίων για διάφορα είδη εταιρειών υδατοκαλλιέργειας. Ωστόσο, το υλικό αυτό παρέχεται στις εταιρείες μόνο εφόσον το ζητήσουν. Η περαιτέρω διάδοση του εν λόγω ενημερωτικού υλικού θα ήταν σκόπιμη, για παράδειγμα, χρησιμοποιώντας την ιστοσελίδα του Υπουργείου.

Επιπρόσθετα, ο καλύτερος συντονισμός των επιθεωρήσεων, όπως συνιστάται στις Κατευθυντήριες Οδηγίες Βέλτιστης Πρακτικής για την Εφαρμογή των Κανονισμών και τις Επιθεωρήσεις (Best Practice Guidance on Regulatory Enforcement and Inspections) του Ο.Ο.Σ.Α., θα μείωνε τον χρόνο που οι επιχειρήσεις πρέπει να δαπανούν για τη συνεργασία τους κατά τη διάρκεια διαφόρων επιθεωρήσεων και θα μείωνε σημαντικά την ενόχληση που προκαλείται από τις πολλές επιθεωρήσεις της ίδιας επιχείρησης.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Προς το παρόν, οι αιτήσεις για την άδεια εγκατάστασης και την άδεια χρήσης υδάτινων πόρων συμπληρώνονται από τους αιτούντες με τη βοήθεια των εμπειρογνομόνων τους, σύμφωνα με τη δική τους ερμηνεία των νομικών απαιτήσεων, γεγονός το οποίο συνήθως οδηγεί σε αυξημένη συγκέντρωση εγγράφων ? προκειμένου να διασφαλιστεί η διαδικασία της έγκρισης.

Οι σχετικές αρχές απαιτούν επιπλέον έγγραφα, λόγω των διαφορετικών τρόπων ερμηνείας των νομικών απαιτήσεων.

Οι διπλές επιθεωρήσεις από τις αρχές οδηγούν σε καθυστερήσεις τόσο για τους αιτούντες όσο και για τη δημόσια διοίκηση.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Η νομοθεσία παρέχει τυποποιημένες απαιτήσεις για την αίτηση.

Αναπτύσσονται συγκεκριμένοι οδηγοί και παρέχεται πρόσβαση σε αυτούς, με στόχο την προώθηση της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων και έγκρισης, μειώνοντας ουσιαστικά τον χρόνο εξοικείωσης και τις καθυστερήσεις.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής δευτερογενούς νομοθεσίας και των εγκυκλίων, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Εθνική νομοθεσία

- Υπουργική Απόφαση 43504/2005 «Κατηγορίες αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής τους», Άρθρα 1, 2, 3
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 150559/10-06-2011 «Διαδικασίες, όροι και προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών για υφιστάμενα δικαιώματα χρήσης νερού», όπως εκάστοτε ισχύει – Άρθρο 4 παρ. 2
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 50129/1392/10-09-2013 σχετικά με τις Περιβαλλοντικές δεσμεύσεις για έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Β της 8ης ομάδας «Υδατοκαλλιέργειες», Παράρτημα Α
- Υπουργική Απόφαση αρ. 9232.1/1-11-11 Διευκρίνιση εφαρμογής του Νόμου 3208/2003, Άρθρο 19 παράγραφος 11 (για την έκδοση αποφάσεων μίσθωσης θαλάσσιων εκτάσεων με σκοπό την εγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειών)
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9231.2/29-03-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9230.4/18-07-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας
- Κοινή Εγκύκλιος υπ' αριθ. 121570/1866/12-06-2009 Ρύθμιση θεμάτων υδατοκαλλιεργητικών μονάδων

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

- Οδηγία 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006, σχετικά με τις απαιτήσεις υγειονομικού ελέγχου για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας και τα προϊόντα τους και σχετικά με την πρόληψη και την καταπολέμηση ορισμένων ασθενειών των υδρόβιων ζώων, Άρθρο 4
- Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, όπως ισχύει, Άρθρο 8, Άρθρο 11 παρ. 3(ε) και (θ) και παρ. 5
- Οδηγία 2001/42/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, Άρθρο 3στ

Βλ. επίσης COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Το μέτρο αυτό θα μειώνει σημαντικά τον χρόνο που στην πραγματικότητα δαπανάται για την εξοικείωση με αυτές τις υποχρεώσεις πληροφόρησης και για τη συγκέντρωση των κατάλληλων πληροφοριών με τη βοήθεια εμπειρογνομόνων, δεδομένου ότι θα έδινε στον ιχθυοκαλλιεργητή τη δυνατότητα να κατανοήσει τα διαφορετικά βήματα της διαδικασίας για τη χορήγηση των αδειών, καθώς και τις απαιτήσεις δεδομένων σε σχέση με τις εν λόγω άδειες. Θα μειώσει επίσης τον χρόνο που δαπανάται για την παρακολούθηση της πορείας της αίτησης και για επιθεωρήσεις, καθότι η διαδικασία λήψης αποφάσεων θα διεξάγεται από τις αρχές με πιο συντονισμένο τρόπο.

Εκτιμάται ότι η μείωση θα είναι της τάξεως των 16 ωρών (2 ημερών) καθ' όλη τη διάρκεια των διενεργούμενων δραστηριοτήτων, χάρη στην αύξηση της αποτελεσματικότητας σε κάθε βήμα που υλοποιείται. Πιο συγκεκριμένα, αναμένεται ότι ο χρόνος που χρειάζεται για την εξοικείωση, τη συγκέντρωση πληροφοριών και τη διευκόλυνση των επιθεωρήσεων θα μειωθεί κατά 8 ώρες και πλέον, ενώ ο χρόνος για τις εξωτερικές συναντήσεις και την υποβολή εγγράφων θα μειωθεί άλλες 8 ώρες.

Το κόστος συμβουλευτικών υπηρεσιών και το άμεσο κόστος αναμένεται επίσης να μειωθούν κατά 20%, ως απόρροια της αυξημένης αποτελεσματικότητας κατά τη διαδικασία υποβολής

αιτήσεων, γεγονός το οποίο θα οδηγήσει στην περιορισμένη αναζήτηση καθοδήγησης από εμπειρογνώμονες.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 3.000.673 ευρώ.

Σε περίπτωση κατάργησης της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων όπως προτείνεται στο πλαίσιο της σύστασης 3.2.2, η Υ.Π. 26 δεν θα υφίστατο, δεν θα υπήρχε κανένα κόστος το οποίο να συνδέεται με τη συμμόρφωση με τη συγκεκριμένη Υ.Π. και, κατά συνέπεια, η εξοικονόμηση της τάξεως του 10% που προκύπτει από την απλούστευση αυτή της Υ.Π. 26 δεν θα λάμβανε χώρα (στην ουσία, θα υπήρχε 100% εξοικονόμηση).

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|---|---|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 12.293.077,86 ευρώ Δ.Κ. = 13.759.573,75 ευρώ | Δ.Β. = 9.292.404,66 ευρώ Δ.Κ. = 10.758.900,55 ευρώ | Μείωση ύψους 3.000.673,20 ευρώ για Δ.Β. 3.000.673,20 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| | | |
|---|--|--|
| Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας) | | |
| Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 5.662,94 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 5% Δ.Β. = 5.675.681,62 ευρώ Δ.Κ. = 5.974.401,70 ευρώ | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P = 4.465,82 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 6,34% Δ.Β. = 4.412.720,02 ευρώ Δ.Κ. = 4.711.440,10 ευρώ | Πιθανή μείωση: Μείωση 22% (της Υ.Π. 25) Μείωση ύψους 1.262.961,60 ευρώ για Δ.Β. 1.262.961,60 ευρώ για Δ.Κ. |
| Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας) | | |
| Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 7.379,31 ευρώ f = 1 | Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά): P = 5.732,19 ευρώ f = 1 | Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 26% (της Υ.Π. 26) |

| | | |
|---|---|---|
| Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 15% Δ.Β. = 6.617.396,24 ευρώ Δ.Κ. = 7.785.172,05 ευρώ | Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 19,31 % Δ.Β. = 4.879.684,64 ευρώ Δ.Κ. = 6.047.460,45 ευρώ | Μείωση ύψους 1.737.711,60 ευρώ για Δ.Β. 1.737.711,60 ευρώ για Δ.Κ. |
|---|---|---|

3.2.4. Εκσυγχρονισμός της διαδικασίας τροποποίησης / ανανέωσης για τις άδειες υδατοκαλλιέργειας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 3.095.904 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η πρόταση περιλαμβάνει την ανάπτυξη κριτηρίων (π.χ. κατώτατων ορίων) που θα καθορίζουν κατά πόσο υπάρχει ανάγκη τροποποίησης της υφιστάμενης άδειας. Τα κριτήρια αυτά μπορούν να καθοριστούν στο πλαίσιο της αρχικής άδειας και να συνδέονται με την Α.Ε.Π.Ο. Αυτά τα κριτήρια πρέπει να σχετίζονται με συγκεκριμένα αποτελέσματα και όχι να δημιουργήσουν μια κλειστή λίστα επιτρεπόμενων διαφορών στο πλαίσιο της άδειας. Ομοίως, θεωρείται ότι μια απλή δήλωση θα πρέπει να αρκεί για ανανέωση άδειας σε περίπτωση που δεν υπάρχουν αλλαγές.

Η σύσταση περιλαμβάνει επίσης την καθιέρωση μιας σαφούς περιόδου ισχύος (π.χ. περίοδος Α.Ε.Π.Ο. – 10 χρόνια) η οποία θα εφαρμόζεται σε όλες τις σχετικές άδειες.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Ιστορικό και σκεπτικό

Η σύσταση θεωρεί δεδομένο ότι η άδεια χρήσης υδάτινων πόρων θα καταργηθεί και θα συγχωνευτεί με την περιβαλλοντική άδεια (Α.Ε.Π.Ο.) – βλ. σύσταση 3.2.2.

Ο σκοπός της ανανέωσης της άδειας Α.Ε.Π.Ο. είναι να διασφαλίζεται ότι δεν αλλάζουν οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις κατά τη διάρκεια διεξαγωγής του έργου. Οι κάτοχοι αδειών πρέπει να υποβάλουν όλα τα απαραίτητα έγγραφα στις αρμόδιες αρχές. Έπειτα, ο φάκελος υποβάλλεται στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή. Συνήθως χρειάζεται σημαντικός χρόνος και προσπάθεια για τη διαδικασία ανανέωσης, ακόμη και αν η ανανέωση αφορά μικρές αλλαγές στις εργασίες της εγκατάστασης.

Σε περίπτωση που υφιστάμενα έργα εκσυγχρονίζονται, επεκτείνονται, βελτιώνονται ή τροποποιούνται, οι κάτοχοι περιβαλλοντικών αδειών υποχρεούνται να ετοιμάσουν έναν φάκελο για την τροποποίηση της Α.Ε.Π.Ο, να τον υποβάλουν στην αρμόδια αρχή και να περιμένουν να εκδοθεί απόφαση για το εάν οι αλλαγές είναι σημαντικές και, ως εκ τούτου, απαιτείται νέα άδεια. Τα κριτήρια για το τι συνιστά σημαντική αλλαγή δεν καθορίζονται από τον νόμο.

Η διαδικασία και τα έγγραφα που απαιτούνται για τις εν λόγω ανανεώσεις είναι ακριβώς ίδια με αυτά που απαιτούνται για τις νέες άδειες, διαδικασία η οποία θεωρείται πολύ επίπονη.

Προτείνεται να τεθούν σαφή κριτήρια για το πότε μια άδεια χρειάζεται τροποποίηση και να θεωρείται μέρος της αρχικής άδειας. Όταν υπάρχουν σημαντικές αλλαγές στο έργο (π.χ. εκτροπή νέου είδους, σημαντική αύξηση της δυναμικότητας) οι οποίες θα προκαλούσαν σημαντική μεταβολή των πιθανών περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ο αιτών θα έπρεπε και πάλι να ζητήσει τροποποίηση της

άδειας. Παρόλ' αυτά, ο αιτών δεν θα χρειαζόταν να επαναλάβει από την αρχή όλη τη διαδικασία αδειοδότησης, αλλά θα παρείχε μόνο τα έγγραφα που αφορούν την αλλαγή του έργου.

Στην περίπτωση της ανανέωσης χωρίς σημαντικές αλλαγές του έργου, θα αρκούσε η απλή κοινοποίηση και δήλωση συμμόρφωσης με τους αρχικούς όρους. Η νομοθεσία θα όριζε αυστηρές κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσης.

Επίσης, μια μονάδα ιχθυοκαλλιέργειας απαιτεί διαφορετικές άδειες ως προαπαιτούμενα για την άδεια και τη μίσθωση εγκατάστασης (η οποία ισχύει για δέκα χρόνια, εκτός εάν οι άδειες λήγουν νωρίτερα). Τα χρονικά πλαίσια για αυτές τις μεμονωμένες άδειες διαφέρουν ανάλογα με την άδεια, μειώνοντας στην ουσία τη συνολική περίοδο ισχύος της αδειοδότησης και δημιουργώντας πρόσθετο κόστος για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης. Αυτό συμβαίνει στις περιπτώσεις που μια άδεια χορηγείται με καθυστέρηση μετά από μια άλλη. Το ζήτημα αυτό θα πρέπει να διευθετηθεί με τη συγχώνευση διαφορετικών αδειών σε μία άδεια Α.Ε.Π.Ο.

Η σύσταση αυτή περιλαμβάνει επίσης την καθιέρωση μιας σαφούς περιόδου ισχύος (π.χ. περίοδος Α.Ε.Π.Ο.) η οποία θα εφαρμόζεται σε όλες τις σχετικές άδειες.

Σε περίπτωση κατάργησης της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων όπως προτείνεται στο πλαίσιο της σύστασης 3.2.2, η Υ.Π. 26 θα έπαινε να υφίσταται, δεν θα υπήρχε κανένα κόστος το οποίο να συνδέεται με τη συμμόρφωση με τη συγκεκριμένη Υ.Π. και, κατά συνέπεια, η εξοικονόμηση της τάξεως του 10% που προκύπτει από την απλούστευση αυτή της Υ.Π. 26 δεν θα λάμβανε χώρα (στην ουσία, θα υπήρχε 100% εξοικονόμηση).

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Προς το παρόν, η επιχείρηση υδατοκαλλιέργειας που πρέπει να τροποποιήσει / ανανεώσει τις άδειές της απαιτείται να υποβάλει όλο τον φάκελο της αίτησης και να προβεί σε όλες τις σχετικές ενέργειες, ακόμη και αν μικρές μόνο αλλαγές έχουν επέλθει καθ' όλη την περίοδο ισχύος της άδειας.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Μια μονάδα ιχθυοκαλλιέργειας, στην παραγωγή ή/και στην εγκατάσταση της οποίας δεν προκύπτουν σημαντικές αλλαγές, δεν θα χρειαζόταν να υποβάλει όλο τον φάκελο της αίτησης, αλλά μόνο τα έγγραφα τεκμηρίωσης για την ανανέωση των αδειών της, και σε αυτή την περίπτωση, η αίτηση θα έγκειτο απλώς σε μια υπεύθυνη δήλωση, η οποία θα επιβεβαίωνε τη συμμόρφωση σε σχέση με τους αρχικούς όρους.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας και των εγκυκλίων, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

- Νόμος 1845/1989, Άρθρο 32 παρ. 7.β (σχετικά με τροποποιήσεις των διατάξεων για την ανάπτυξη του ζωικού κεφαλαίου, της αλιείας κ.λπ.)
- Νόμος 4014/2011, Άρθρο 5 (σχετικά με τη διαδικασία ανανέωσης της άδειας Α.Ε.Π.Ο.)
- Υπουργική Απόφαση 43504/2005 «Κατηγορίες αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής τους», Άρθρα 1, 2, 3

- Κοινή Υπουργική Απόφαση 150559/10-06-2011 «Διαδικασίες, όροι και προϋποθέσεις για τη χορήγηση αδειών για υφιστάμενα δικαιώματα χρήσης νερού», όπως εκάστοτε ισχύει (Άρθρο 4)
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9243.6/1-07-11 Αναμίσθωση υδάτινων εκτάσεων για τη συνέχιση εκτροφής υδρόβιων οργανισμών και ανανέωση της άδειας λειτουργίας εγκαταστάσεων εκτροφής

**Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα
(οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)**

- Οδηγία 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006, σχετικά με τις απαιτήσεις υγειονομικού ελέγχου για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας και τα προϊόντα τους και σχετικά με την πρόληψη και την καταπολέμηση ορισμένων ασθενειών των υδρόβιων ζώων, Άρθρο 4
- Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, όπως ισχύει, Άρθρο 8, Άρθρο 11 παρ. 3(ε) και (θ) και παρ. 5
- Οδηγία 2001/42/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, Άρθρο 3στ

Βλ. επίσης COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τις μεταβαλλόμενες παραμέτρους μιας εγκατάστασης κατά τη διάρκεια μιας περιόδου Α.Ε.Π.Ο. και το γεγονός ότι οι τρέχουσες αιτήσεις αφορούν στην πλειονότητά τους τροποποιήσεις ή ανανεώσεις προηγούμενων αδειών, αυτή η πρόταση μείωσης έχει ως στόχο περίπου το 30% του πληθυσμού των αιτούντων. Για τον πληθυσμό αυτόν, γίνεται η παραδοχή ότι ο μισός δεν θα χρειαζόταν να προβεί σε ανανέωση λόγω τροποποίησης (χαμηλότερης του κατώτερου ορίου) και ότι για τον υπόλοιπο μισό πληθυσμό θα μειώσει κατά 50% τον χρόνο που δαπανάται για τα διάφορα στάδια της αίτησης, διότι θα απλοποιούσε την εκ νέου υποβολή όλου του φακέλου της αίτησης και θα μείωνε το εξωτερικό κόστος (συμβουλευτικών υπηρεσιών και άμεσο κόστος σε σχέση με τη μετακίνηση) κατά 50%.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 3.095.904 ευρώ.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|---|---|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 12.293.077,86 ευρώ Δ.Κ. = 13.759.573,75 ευρώ | Δ.Β. = 9.197.173,76 ευρώ Δ.Κ. = 10.663.669,66 ευρώ | Μείωση ύψους 3.095.904,09 ευρώ για Δ.Β. 3.095.904,09 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| | | |
|---|---|--|
| <p>Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)</p> | | |
| <p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 5.662,94 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 5% Δ.Β. = 5.675.681,62 ευρώ Δ.Κ. = 5.974.401,70 ευρώ</p> | <p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</p> <p>P = 5.163,27 ευρώ f = 1 Q = 897 Σ.Ε.Λ. = 6,45% Δ.Β. = 4.331.441,23 ευρώ Δ.Κ. = 4.630.161,32 ευρώ</p> | <p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 24% (της Υ.Π. 25)</p> <p>Μείωση ύψους 1.344.240,38 ευρώ για Δ.Β. 1.344.240,38 ευρώ για Δ.Κ.</p> |
| <p>Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)</p> | | |
| <p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 7.379,31 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 15% Δ.Β. = 6.617.396,24 ευρώ Δ.Κ. = 7.785.172,05 ευρώ</p> | <p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά</p> <p>P = 6.728,19 ευρώ f = 1 Q = 897 Σ.Ε.Λ. = 19,35% Δ.Β. = 4.865.732,53 ευρώ Δ.Κ. = 6.033.508,34 ευρώ</p> | <p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 26% (της Υ.Π. 26)</p> <p>Μείωση ύψους 1.751.663,71 ευρώ για Δ.Β. 1.751.663,71 ευρώ για Δ.Κ.</p> |

3.2.5. Ηλεκτρονική υποβολή αίτησης και ψηφιοποίηση ολόκληρης της διαδικασίας αδειοδότησης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 1.105.471 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Αυτή η σύσταση προτείνει τη δημιουργία μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας για την ηλεκτρονική υποβολή όλων των απαραίτητων εγγράφων για την αίτηση. Τα έγγραφα θα υποβάλλονταν αποκλειστικώς ηλεκτρονικά και όλος ο φάκελος θα διαβιβαζόταν επίσης εντός της διοίκησης σε ηλεκτρονική μορφή.

Ένα τέτοιο ηλεκτρονικό σύστημα θα έδινε στον αιτούντα τη δυνατότητα να ελέγχει την πορεία της διαδικασίας αδειοδότησης σε οποιοδήποτε στάδιο. Θα μείωνε επίσης το άμεσο κόστος που ενέχεται στη σύνταξη και την εκτύπωση των φυσικών αντιτύπων όλων των εγγράφων.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)

Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, ο φάκελος της αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης πρέπει να υποβάλλεται σε 10-14 αντίτυπα και σε ένα CD. Ομοίως, η αίτηση για την άδεια χρήσης υδάτινων πόρων υποβάλλεται σε δύο αντίτυπο. Το σύνολο των αιτήσεων θα μπορούσε ουσιαστικά να υποβάλλεται επιτρέποντας την κοινοποίηση ηλεκτρονικού περιεχομένου μόνο σε μία ενιαία ηλεκτρονική πλατφόρμα. Ο φάκελος / το περιεχόμενο θα μπορούσε, στη συνέχεια, να αποστέλλεται στις διάφορες αρχές, χρησιμοποιώντας μια ροή εργασιών διαδικασίας που συνδέεται με τον φάκελο. Αυτή η ροή εργασιών θα όριζε την υποβολή και τα αιτήματα για γνωμοδοτήσεις / εγκρίσεις / κοινοποιήσεις από τις διάφορες συμμετέχουσες αρχές. Μόλις χορηγηθούν όλες οι μεμονωμένες εγκρίσεις, η αρμόδια αρχή θα χορηγήσει την άδεια ή ένα πιστοποιητικό ολοκλήρωσης, σε περίπτωση που έχει λήξει η προκαθορισμένη περίοδος που η διοίκηση έχει στη διάθεσή της για να εγείρει ενστάσεις.

Ένα τέτοιο ηλεκτρονικό σύστημα θα έδινε στον αιτούντα τη δυνατότητα να ελέγχει την πορεία της διαδικασίας αδειοδότησης σε οποιοδήποτε στάδιο. Θα μείωνε επίσης το άμεσο κόστος που ενέχεται στη σύνταξη και την εκτύπωση των φυσικών αντιτύπων όλων των εγγράφων.

Οι σχετικές αρχές μπορούν να διενεργούν εκ των υστέρων ελέγχους προκειμένου να επιβεβαιώνουν τη συμμόρφωση.

Ωστόσο, για την ανάπτυξη ενός τέτοιου συστήματος πληροφορικής, θα χρειαστούν εκτεταμένες οικονομικές επενδύσεις, τόσο σε λογισμικό όσο και σε εξοπλισμό, σε όλες τις αρμόδιες αρχές.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Προς το παρόν, οι επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας πρέπει να υποβάλλουν την αίτηση για άδεια λειτουργίας και μίσθωσης εγκατάστασης σε 10 έως 14 αντίτυπα και σε ένα CD. Αντίστοιχα, απαιτείται να υποβάλλουν σε 2 αντίτυπα την αίτηση για τη χορήγηση άδειας χρήσης υδάτινων πόρων.

Στη συνέχεια, η αίτηση αποστέλλεται σε έντυπη μορφή προς έγκριση από διάφορες αρχές.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι αιτήσεις για τις άδειες εγκατάστασης ή για την άδεια χρήσης υδάτινων πόρων αποστέλλονται ηλεκτρονικά.

Τα δεδομένα / η αίτηση κοινοποιείται, στη συνέχεια, στις αρχές από τις οποίες απαιτείται να υποβάλλουν έγκριση ή γνωμοδότηση για την έγκριση εντός καθορισμένης περιόδου, διαφορετικά η αρμόδια αρχή εκδίδει το πιστοποιητικό ολοκλήρωσης το οποίο επέχει θέση έγκρισης για την έναρξη των εργασιών.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας και των εγκυκλίων, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας.

Εθνική νομοθεσία

- Νόμος 3199/2003, Άρθρο 11 παρ. 2 (σχετικά με την άδεια χρήσης νερού)
- Νόμος 3208/2003, Άρθρο 19 παρ. 11 (σχετικά με τη μίσθωση υδάτινων εκτάσεων για σκοπούς υδατοκαλλιέργειας)
- Νόμος 1845/1989, Άρθρο 32 παρ. 7.γ και 7.δ (σχετικά με τροποποιήσεις των διατάξεων για την ανάπτυξη του ζωικού κεφαλαίου, της αλιείας κ.λπ.)
- Νόμος 4014/2011, Άρθρα 2, 3, 4, 8 (σχετικά με την περιβαλλοντική αδειοδότηση)
- Υπουργική Απόφαση αρ. 9232.1/1-11-11, Διευκρίνιση εφαρμογής του Νόμου 3208/2003, Άρθρο 19 παράγραφος 11 (για την έκδοση αποφάσεων μίσθωσης θαλάσσιων εκτάσεων με σκοπό την εγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειών)
- Προεδρικό Διάταγμα 28/2009, Άρθρο 4 (σχετικά με την αδειοδότηση επιχειρήσεων ιχθυοκαλλιέργειας)
- Υπουργική Απόφαση 43504/2005 «Κατηγορίες αδειών χρήσης υδάτων και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής τους» (Άρθρα 1, 2, 3)
- Κοινή Υπουργική Απόφαση 150559/10-06-2011 σχετικά με τις Περιβαλλοντικές δεσμεύσεις για έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Β της 8ης ομάδας «Υδατοκαλλιέργειες», όπως εκάστοτε ισχύει (Άρθρο 4)
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9231.2/29-03-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 9230.4/18-07-11 Διαδικασία αδειοδότησης μονάδων υδατοκαλλιέργειας
- Κοινή Εγκύκλιος υπ' αριθ. 121570/1866/12-06-2009 Ρύθμιση θεμάτων υδατοκαλλιεργητικών μονάδων

**Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα
(οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)**

- Οδηγία 2006/88/ΕΚ του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006, σχετικά με τις απαιτήσεις υγειονομικού ελέγχου για τα ζώα υδατοκαλλιέργειας και τα προϊόντα τους και σχετικά με την πρόληψη και την καταπολέμηση ορισμένων ασθενειών των υδρόβιων ζώων, Άρθρο 4
- Οδηγία 2000/60/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2000, για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων, όπως ισχύει, Άρθρο 8, Άρθρο 11 παρ. 3(ε) και (θ) και παρ. 5
- Οδηγία 2001/42/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2001, σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων και προγραμμάτων, Άρθρο 3στ

Βλ. επίσης COM(2013) 229 final «Στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για τη βιώσιμη ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας στην ΕΕ»

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η σύσταση αυτή θα επιτρέψει τη σημαντική μείωση του χρόνου που δαπανάται για τη δημιουργία αντιτύπων της αίτησης κατά 240 λεπτά, για την παρακολούθηση της πορείας της αίτησης κατά 120 λεπτά, καθώς και μείωση του εξωτερικού κόστους (συμβουλευτικών υπηρεσιών και άμεσο κόστος) κατά 10%, το οποίο αντιπροσωπεύει το πρόσθετο διοικητικό κόστος που απαιτείται για τη δημιουργία και τα φωτοαντίγραφα του φακέλου της αίτησης από τον εκάστοτε εμπειρογνώμονα.

Σε περίπτωση κατάργησης της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων όπως προτείνεται στο πλαίσιο της σύστασης 3.4.2, η Υ.Π. 26 θα έπαυε να υφίσταται, δεν θα υπήρχε κανένα κόστος το οποίο να συνδέεται με τη συμμόρφωση με τη συγκεκριμένη Υ.Π. και, κατά συνέπεια, η εξοικονόμηση της τάξεως του 10% που προκύπτει από την απλούστευση αυτή της Υ.Π. 26 δεν θα λάμβανε χώρα (στην ουσία, θα υπήρχε 100% μείωση).

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 1.105.471 ευρώ.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|--|---|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 12.293.077,86 ευρώ Δ.Κ. = 13.759.573,75 ευρώ | Δ.Β. = 11.187.606,66 ευρώ Δ.Κ. = 17.120.392,30 ευρώ | Μείωση ύψους 1.105.471,20 ευρώ για Δ.Β. 1.105.471,20 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| | | |
|---|--|---|
| <p>Υ.Π. 25: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια και μίσθωση εγκατάστασης (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)</p> | | |
| <p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 5.662,94 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 5% Δ.Β. = 5.675.681,62 ευρώ Δ.Κ. = 5.974.401,70 ευρώ</p> | <p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</p> <p>P = 5.264,02 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 5,38% Δ.Β. = 5.254.821,02 ευρώ Δ.Κ. = 5.553.541,10 ευρώ</p> | <p>Πιθανή μείωση:</p> <p>Μείωση ύψους 7% (της Υ.Π. 25)</p> <p>Μείωση ύψους 420.860,60 ευρώ για Δ.Β. Μείωση ύψους 420.860,60 ευρώ για Δ.Κ.</p> |
| <p>Υ.Π. 26: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια χρήσης υδάτινων πόρων (επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας)</p> | | |
| <p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 7.379,31 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 15% Δ.Β. = 6.617.396,24 ευρώ Δ.Κ. = 7.785.172,05 ευρώ</p> | <p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά</p> <p>P = 6.730,39 ευρώ f = 1 Q = 1.055 Σ.Ε.Λ. = 16,45 % Δ.Β. = 5.932.785,64 ευρώ Δ.Κ. = 7.100.561,45 ευρώ</p> | <p>Πιθανή μείωση:</p> <p>Μείωση ύψους 10% (της Υ.Π. 26)</p> <p>Μείωση ύψους 684.610,60 ευρώ για Δ.Β. Μείωση ύψους 684.610,60 ευρώ για Δ.Κ.</p> |

3.2.6. Αύξηση του χρόνου ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 2.554.038 ευρώ, σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αυτή αφορά την παράταση ισχύος, από 6 μήνες σε δύο χρόνια, της άδειας παραγωγού-πωλητή για αλιείς και ιχθυοκαλλιεργητές που πωλούν τα προϊόντα τους σε λαϊκή αγορά. Παράλληλα, προτείνεται η υποχρέωση από την πλευρά του παραγωγού-πωλητή να κοινοποιεί οποιαδήποτε ουσιαστική μεταβολή της δραστηριότητάς του.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 27: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια παραγωγού-πωλητή (αλιείς, ιχθυοκαλλιεργητές)/ανανέωση άδειας

Ιστορικό και σκεπτικό

Η άδεια παραγωγού-πωλητή ισχύει για έξι μήνες, κάτι το οποίο αναγκάζει τον παραγωγό να ανανεώνει την άδειά του δύο φορές τον χρόνο.

Η ισχύς των εν λόγω αδειών μπορεί να παραταθεί για μεγαλύτερη χρονική περίοδο, όπως για δύο χρόνια. Αυτή η Υ.Π. είναι σημαντική για τους αλιείς και τους ιχθυοκαλλιεργητές που επιλέγουν να πωλούν την παραγωγή τους σε λαϊκές αγορές. Η εν λόγω σύσταση θα πρέπει να συνοδεύεται από την υποχρέωση του παραγωγού-πωλητή να κοινοποιεί οποιαδήποτε ουσιαστική μεταβολή της δραστηριότητάς του, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια (ως αποτέλεσμα τροποποίησης της αλιευτικής άδειας ή της άδειας του αλιευτικού σκάφους, τροποποίησης του αλιευτικού εξοπλισμού για αλιείς ή της άδειας λειτουργίας για ιχθυοκαλλιεργητές).

Επί του παρόντος, του Υπουργείου Ανάπτυξης καταρτίζει νέα νομοθεσία για την παράταση της άδειας αυτής σε ένα έτος. Παρόλ' αυτά, προτείνουμε την εξέταση της περαιτέρω παράτασης, σε συνδυασμό με την υποχρέωση κοινοποίησης. Προτείνεται επίσης η παράταση της ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή σε οριζόντια βάση για όλα τα αγροτικά προϊόντα.

Είναι απαραίτητο να σημειωθεί ότι, σύμφωνα με τα δεδομένα του Υπουργείου Γεωργίας, προς το παρόν υπάρχει μικρός αριθμός αιτημάτων ανανέωσης αυτής της άδειας. Ο λόγος ενδεχομένως να έγκειται στη μη συμμόρφωση με την υποχρέωση.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Η άδεια παραγωγού-πωλητή, για αλιείς και ιχθυοκαλλιεργητές που πωλούν τα προϊόντα τους σε λαϊκές αγορές, χρειάζεται να ανανεώνεται κάθε 6 μήνες, υποβάλλοντας εκ νέου μέρος ή το σύνολο των εγγράφων που είχαν αρχικά προσκομιστεί.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Οι αλιείς και οι ιχθυοκαλλιεργητές, οι οποίοι πωλούν τα προϊόντα τους σε λαϊκή αγορά, λαμβάνουν την άδεια παραγωγού-πωλητή για 2 χρόνια και απαιτείται να κοινοποιούν τυχόν ουσιαστική μεταβολή των αλιευτικών δραστηριοτήτων που διεξάγουν.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής δευτερογενούς νομοθεσίας.

- Προεδρικό Διάταγμα 51/2006, όπως εκάστοτε ισχύει, Άρθρο 3 («Άδειες παραγωγού-πωλητή σε λαϊκές αγορές») παρ. 1
- Σχέδιο νόμου για Διοικητικές απλουστεύσεις (υποβλήθηκε στη Βουλή τον Φεβρουάριο του 2014), Άρθρο 4 («Απλούστευση των αδειών για παραγωγούς»)

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Διατυπώνεται η παραδοχή ότι η σύσταση αυτή θα καταστήσει εφικτή τη μείωση της συχνότητας για το 90% των ενδιαφερόμενων αλιέων και ιχθυοκαλλιεργητών, ενώ το υπόλοιπο 10% αναμένεται να προβαίνει σε κοινοποιήσεις μεταβολών κάθε 6 μήνες, με μείωση της τάξεως του 50% όσον αφορά τον χρόνο και το κόστος που συνεπάγεται η άδεια, σε σχέση με τα έξοδα μετακίνησης για τη συγκέντρωση των εγγράφων τεκμηρίωσης από διαφορετικές διοικήσεις.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί συνολικά στα 2.554.038 ευρώ.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|--|---|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 3.522.810,94 ευρώ Δ.Κ. = 3.522.810,94 ευρώ | Δ.Β. = 968.773,01 ευρώ Δ.Κ. = 968.773,01 ευρώ | Μείωση ύψους 2.554.037,93 ευρώ για Δ.Β. 2.554.037,93 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| Υ.Π.27: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια παραγωγού-πωλητή (αλιεία, ιχθυοκαλλιέργητες)/ανανέωση άδειας | | |
|---|--|--|
| Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 246,73 ευρώ f = 2 Q = 7.139 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 3.522.810,94 ευρώ Δ.Κ. = 3.522.810,94 ευρώ | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P = 234,39 ευρώ f = 0,65 Q = 7.139 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 968.773,01 ευρώ Δ.Κ. = 968.773,01 ευρώ | Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 72% (της Υ.Π. 27) Μείωση ύψους 2.554.037,93 ευρώ για Δ.Β. Μείωση ύψους 2.554.037,93 ευρώ για Δ.Κ. |

3.2.7. Μείωση των απαιτούμενων εγγράφων για άδεια παραγωγού-πωλητή

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 1.468.350 ευρώ, σε μεμονωμένη βάση.

Η σύσταση αυτή στοχεύει στη μείωση του αριθμού των εγγράφων που χρειάζονται σε όσα είναι πραγματικά απαραίτητα για την αξιολόγηση της ικανότητας του αιτούντος να πωλεί τα προϊόντα του σε λαϊκή αγορά. Δεν θα χρειάζεται να υποβάλλονται (αυτεπαγγέλτως) τα απαιτούμενα δεδομένα που η δημόσια διοίκηση μπορεί να αποκτήσει. Στη θέση τους μπορεί να χρησιμοποιείται υπεύθυνη δήλωση συμμόρφωσης την ώρα που υποβάλλεται η αίτηση.

Οι σχετικές πληροφορίες μπορούν να υποβάλλονται σε εκ των υστέρων ελέγχους/επιθεωρήσεις με αυστηρό σύστημα επιβολής ποινών σε περίπτωση ψευδών δηλώσεων.

Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 27: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια παραγωγού-πωλητή (αλιείς, ιχθυοκαλλιεργητές)/ανανέωση άδειας

Ιστορικό και σκεπτικό

Για την αίτηση άδειας παραγωγού-πωλητή, ο αιτών πρέπει να προσκομίζει έγγραφα από διαφορετικές διοικήσεις, όπως δήλωση στοιχείων ακινήτων (Ε9), αποδεικτικά στοιχεία ασφάλισης (Ο.Γ.Α.) και ΕΛ.Γ.Α. (εμπορική διάθεση προϊόντων), φορολογική δήλωση (Ε1), κ.λπ.

Από τη διοίκηση θα πρέπει να απαιτούνται μόνο τα έγγραφα που είναι απαραίτητα για την αξιολόγηση της ικανότητας του αιτούντος να πωλεί προϊόντα σε λαϊκές αγορές. Τα έγγραφα και οι πληροφορίες που είναι ήδη διαθέσιμες στη διοίκηση θα πρέπει να λαμβάνονται μέσω εσωτερικών μηχανισμών ανταλλαγής πληροφοριών, εάν είναι απαραίτητο. Ο αιτών θα πρέπει να δηλώνει τη συμμόρφωσή του με απαιτήσεις διαφορετικές από εκείνες που είναι υποχρεωτικό να τεκμηριωθούν. Οι αρμόδιες αρχές θα μπορούσαν να διεξάγουν απλώς δειγματοληπτικούς ελέγχους, και σε περίπτωση μη συμμόρφωσης να ανακαλούν την άδεια και να επιβάλλουν κυρώσεις.

Θα πρέπει να καταρτιστεί συγκεκριμένο πρότυπο για την εν λόγω αίτηση το οποία θα περιλαμβάνει μια λίστα ελέγχου των πληροφοριών που πρέπει να συλλεχθούν, καθώς και την υπεύθυνη δήλωση συμμόρφωσης.

Το Υπουργείο Γεωργίας αναπτύσσει επί του παρόντος ένα Ολοκληρωμένο Σύστημα Παρακολούθησης και Καταγραφής Αλιευτικών Δραστηριοτήτων (Ο.Σ.Π.Α.) το οποίο αναμένεται να τεθεί σε εφαρμογή στις αρχές του 2015. Το σύστημα αυτό θα επιτρέψει την τυποποίηση των εγγράφων και τη σημαντική απλούστευση όλης της διαδικασίας αδειοδότησης. Εάν είναι συμβατό με άλλες παρεμφερείς ηλεκτρονικές πλατφόρμες, θα πρέπει επίσης να διευκολύνει την επικοινωνία στο εσωτερικό της διοίκησης.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Για την υποβολή αίτησης για χορήγηση άδειας παραγωγού-πωλητή, ο αλιέας ή ο ιχθυοκαλλιεργητής πρέπει να επισυνάψει στην αίτηση διάφορα έγγραφα από διαφορετικές διοικήσεις,

όπως το Ε9 (δήλωση στοιχείων ακινήτων), αποδεικτικά στοιχεία ασφάλισης (Ο.Γ.Α.) και ΕΛ.Γ.Α. (εμπορική διάθεση προϊόντων), φορολογική δήλωση (Ε1) κ.λπ.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Ο αλιέας ή ο ιχθυοκαλλιεργητής υποβάλλει την αίτησή του για την άδεια παραγωγού-πωλητή δηλώνοντας την αλιευτική του δραστηριότητα με μία υπεύθυνη δήλωση συμμόρφωσης.

Η διοίκηση ενεργοποιεί την ανταλλαγή πληροφοριών, υποστηρίζοντας στην ουσία τη διασταύρωση των παρεχόμενων πληροφοριών.

Διεξάγονται εκ των υστέρων έλεγχοι και επιβάλλονται ποινές για ψευδείς δηλώσεις.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής δευτερογενούς νομοθεσίας και των εγκυκλίων:

- Προεδρικό Διάταγμα 51/2006, όπως εκάστοτε ισχύει, Άρθρο 3 («Άδειες παραγωγού-πωλητή σε λαϊκές αγορές») παρ. 3.
- Προεδρικό Διάταγμα 254/2005, Άρθρο 7 (Γενικές διατάξεις για το υπαίθριο εμπόριο)
- Εγκύκλιος υπ' αριθ. 480/30129/15-4-2013 Χορήγηση βεβαίωσης για άδεια «Παραγωγού Πωλητή λαϊκών αγορών» σε φυσικά πρόσωπα (αλιείς/υδατοκαλλιεργητές)

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η σύσταση αυτή θα επιτρέψει τη σημαντική μείωση του χρόνου που δαπανάται για τη συγκέντρωση των εγγράφων τεκμηρίωσης της αίτησης, καθώς και του άμεσου κόστους που αφορά τα έξοδα μετακίνησης στις διάφορες διοικήσεις. Θα αντιπροσώπευσε μείωση του χρόνου κατά 4 ώρες (240 λεπτά) και το άμεσο κόστος θα μειωνόταν επίσης κατά 50 ευρώ ανά αίτηση, περιορίζοντας την ανάγκη επίσκεψης διαφόρων αρχών ή εμπειρογνομόνων για τη συγκέντρωση αυτών των εγγράφων ή την επικύρωσή τους.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί συνολικά στα 1.468.350 ευρώ.

| Σύνολο για την παρούσα σύσταση | | |
|--|--|---|
| Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: | Δυνατότητα μείωσης: |
| Δ.Β. = 3.522.810,94 ευρώ Δ.Κ. = 3.522.810,94 ευρώ | Δ.Β. = 2.054.461,42 ευρώ Δ.Κ. = 2.054.461,42 ευρώ | Μείωση ύψους 1.468.349,52 ευρώ για Δ.Β. 1.468.349,52 ευρώ για Δ.Κ. |

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

| Υ.Π.27: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια παραγωγού-πωλητή (αλιείς, ιχθυοκαλλιεργητές)/ανανέωση άδειας | | |
|---|---|---|
| Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 246,73 ευρώ f = 2 Q = 7.139 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 3.522.810,94 ευρώ Δ.Κ. = 3.522.810,94 ευρώ | Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P = 143,89 ευρώ f = 2 Q = 7.139 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 2.054.461,42 ευρώ Δ.Κ. = 2.054.461,42 ευρώ | Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 42% (της Υ.Π. 27) Μείωση ύψους 1.468.349,52 ευρώ για Δ.Β. 1.468.349,52 ευρώ για Δ.Κ. |

3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας Αλιείας είναι ο δέκατος μεγαλύτερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο σε όρους μεγέθους των διοικητικών μεγεθών και επηρεάζει έναν σχετικά περιορισμένο αριθμό επιχειρήσεων (συμπεριλαμβανομένων των ανεξάρτητων επιχειρηματιών/ελεύθερων επαγγελματιών) στο πλαίσιο της οικονομίας. Δεδομένης της σημασίας του κλάδου αλιείας για την ελληνική οικονομία και στο πλαίσιο του έργου μείωσης των διοικητικών βαρών, η υλοποίηση των συστάσεων σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να λάβει **μέση** προτεραιότητα.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων δείχνει ότι:

- Η ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια θα έχει τον μεγαλύτερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά την κατάργηση της μίας άδειας (σχετικά με τη χρήση υδάτινων πόρων) και την ενοποίηση δύο διοικητικών διαδικασιών σε μία. Τα αντίστοιχα υπουργεία έχουν ήδη αρχίσει να συζητούν αυτή την εναλλακτική λύση. Αναμένεται να εφαρμοστεί μέσα στο 2014. Οι επιχειρήσεις θα εξοικονομήσουν χρόνο και πόρους που δαπανώνται για την υποβολή αιτήσεων για δύο άδειες για τις οποίες κατατίθενται παρεμφερή έγγραφα.
- Ο εκσυγχρονισμός της διαδικασίας τροποποίησης / ανανέωσης για άδειες υδατοκαλλιέργειας θα έχει τον δεύτερο μεγαλύτερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιλαμβάνει την ανάπτυξη κριτηρίων (π.χ. κατώτατων ορίων) που θα καθορίζουν κατά πόσο υπάρχει ανάγκη τροποποίησης της υφιστάμενης άδειας. Οι επιχειρήσεις δεν θα χρειάζεται να υποβάλλονται ξανά στη μακροσκελή διαδικασία αδειοδότησης σε περίπτωση μικρών αλλαγών στο έργο τους. Μια απλή δήλωση θα πρέπει να αρκεί για ανανέωση άδειας σε περίπτωση που δεν υπάρχουν αλλαγές.
- Η αποσαφήνιση της υπό εξέταση νομοθεσίας και η ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας θα έχουν τον τρίτο μεγαλύτερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιλαμβάνει την κωδικοποίηση και την τυποποίηση της υπό εξέταση νομοθεσίας για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας και την ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για τον κλάδο της υδατοκαλλιέργειας. Το μέτρο αυτό θα μείωνε τον χρόνο που δαπανάται για την εξοικείωση με τη νομοθεσία.

Έχουν ήδη δρομολογηθεί εργασίες για την ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια, καθώς και για την παράταση της ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή. Προτείνεται η προώθηση των εργασιών κατά υψηλή προτεραιότητα.

Η επανεξέταση της νομοθεσίας με στόχο την απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης (συστάσεις 3, 4, 7 και εν μέρει 1) θα χρειαστεί περισσότερο χρόνο προκειμένου να αναλυθεί και να συζητηθεί μεταξύ των υπουργείων. Συνιστάται η έναρξη προπαρασκευαστικών εργασιών χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση.

Τέλος, η εφαρμογή εργαλείων Τ.Ε.Π. και η ανάπτυξη ηλεκτρονικών εργαλείων για την υποβολή εγγράφων, η ανταλλαγή τους στο εσωτερικό της διοίκησης και η δημοσίευση ορισμένων πληροφοριών θα χρειαστεί σχετικά μεγαλύτερο χρονικό διάστημα και περισσότερους πόρους. Η Κυβέρνηση θα πρέπει να αποφασίσει σε σχέση με τις προτεραιότητες και να εξασφαλίσει τη χρηματοδότηση αυτών των έργων.

Το κράτος και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Το κράτος θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

3.4. Άλλα θέματα

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από την κυβέρνηση:

- Περαιτέρω ανάπτυξη και λεπτομερής περιγραφή του σχεδίου Π.Ο.Α.Υ. (Συγκεκριμένες Περιοχές οργανωμένης ανάπτυξης υδατοκαλλιέργειών)

Υπό το πρίσμα του Ειδικού Πλαισίου Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις Υδατοκαλλιέργειες, έχουν προωθηθεί Συγκεκριμένες Περιοχές οργανωμένης ανάπτυξης υδατοκαλλιέργειών με στόχο την οργάνωση της χωροταξικής ανάπτυξης και της κατανομής σε ζώνες για την υδατοκαλλιέργεια σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και την οργάνωση καθορισμένης χρήσης γης για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας (υφιστάμενες και ενδεχόμενες).

Παρότι έχει ξεκινήσει η ανάπτυξη του εν λόγω σχεδίου, δεν βρίσκεται ακόμη σε ώριμο στάδιο: Ασάφειες σχετικές με το νομικό πλαίσιο, την εγκατάσταση και το πεδίο δράσης έχουν οδηγήσει στη μέτρια ανάπτυξη των υφιστάμενων μονάδων υδατοκαλλιέργειας. Η σύσταση αυτή στοχεύει στην περαιτέρω ανάπτυξη και ενίσχυση των δομών τους, έτσι ώστε να συμβάλλουν στη δημιουργία ενοποιημένων και οργανωμένων δραστηριοτήτων υδατοκαλλιέργειας σε συγκεκριμένες περιοχές, διασφαλίζοντας την αποδοτικότητα και την παρακολούθηση των δραστηριοτήτων –θα μπορούσε να υπάρξει εξοικονόμηση χάρη σε οικονομίες κλίμακας που θα ήταν αποτέλεσμα της θέσπισης κοινών εφαρμογών– που διεξάγονται σε περιοχές Π.Ο.Α.Υ., και αξιοποιώντας τις επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας στην Ελλάδα.

- Δημιουργία ενός εθνικού ψηφιακού μητρώου αλιείων

Προκειμένου να θεσπιστεί ένα εθνικό διάγραμμα επισκόπησης της αλιευτικής δραστηριότητας, η σύσταση αυτή στοχεύει στη δημιουργία ενός εθνικού ψηφιακού μητρώου αλιείων υπό την εποπτεία των δημόσιων αρχών. Το εν λόγω μητρώο θα έδινε τη δυνατότητα διεξαγωγής ελέγχων και επιθεωρήσεων με τον πιο αποτελεσματικό τρόπο. Επιπρόσθετα, το μητρώο αυτό θα μπορούσε να ενημερώνεται από τον ιδιοκτήτη του σκάφους όταν απαιτείται (για παράδειγμα, κατά την κοινοποίηση μεταβολών), έτσι ώστε να υπάρχουν οι πιο ακριβείς και ενημερωμένες πληροφορίες σχετικά με το σκάφος και με τους αλιείς κατά περίπτωση.

Το Υπουργείο Γεωργίας αναπτύσσει επί του παρόντος το Ολοκληρωμένο Σύστημα Παρακολούθησης και Καταγραφής Αλιευτικών Δραστηριοτήτων (Ο.Σ.Π.Α.). Το σύστημα αναμένεται να εξυπηρετεί τον προαναφερόμενο σκοπό και να λάβει την τελική του μορφή έως τα τέλη του 2014.

4. Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση προσδιορίζει τον τομέα προτεραιότητας Αλιείας ως τον δέκατο μεγαλύτερο από τους 13 τομείς προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο, ως προς το συνολικό διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη που μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 17,99 εκατομμύρια ευρώ και τα συνολικά διοικητικά βάρη στα 16,52 εκατομμύρια ευρώ.

Τα ποσά αυτά δικαιολογούνται εν μέρει από το γεγονός ότι η πλειονότητα των υποχρεώσεων πληροφόρησης που επελέγησαν για μέτρηση αφορά τον κλάδο υδατοκαλλιέργειας ο οποίος διαθέτει σχετικά περιορισμένο αριθμό επιχειρήσεων. Ωστόσο, πρόκειται για σημαντικό κλάδο για την ελληνική οικονομία, με μεγάλο δυναμικό ανάπτυξης. Η κάπως περίπλοκη διαδικασία αδειοδότησης ενδεχομένως να αποτελούσε εμπόδιο για τις επενδύσεις σε αυτόν τον κλάδο και να είχε αρνητικό αντίκτυπο στην ανταγωνιστικότητά του.

Λόγω του μεγέθους του, ο τομέας προτεραιότητας Αλιείας προσφέρει ευκαιρίες μείωσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου, μείωση η οποία ενδέχεται να είναι σημαντική για τις επιχειρήσεις του αλιευτικού κλάδου, ιδίως όσον αφορά την υδατοκαλλιέργεια.

Η παρούσα έκθεση διατυπώνει επτά συστάσεις που αφορούν σε μέτρα για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον τομέα της Αλιείας²:

| Σύσταση | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους | Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών |
|--|---|---|
| Απλοποίηση της αίτησης για αδειοδότηση και μίσθωση εγκατάστασης και καθιέρωση της υπηρεσίας μίας στάσης* | 577.971 ευρώ | 577.971 ευρώ |
| Ενσωμάτωση της άδειας χρήσης υδάτινων πόρων στην περιβαλλοντική άδεια* | 7.257.672 ευρώ | 6.617.396 ευρώ |
| Αποσαφήνιση της υπό εξέταση νομοθεσίας και ανάπτυξη κατευθυντήριων γραμμών για επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας* | 3.000.673 ευρώ | 3.000.673 ευρώ |
| Εκσυγχρονισμός της διαδικασίας τροποποίησης / ανανέωσης για τις άδειες υδατοκαλλιέργειας* | 3.095.904 ευρώ | 3.095.904 ευρώ |
| Ηλεκτρονική υποβολή αίτησης και ψηφιοποίηση ολόκληρης της | 1.105.471 ευρώ | 1.105.471 ευρώ |

² Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

| | | |
|---|----------------|----------------|
| διαδικασίας αδειοδότησης* | | |
| Αύξηση του χρόνου ισχύος της άδειας παραγωγού-πωλητή* | 2.554.038 ευρώ | 2.554.038 ευρώ |

³ Η εν λόγω διαδικασία δεν περιλαμβάνεται στην παρούσα μέτρηση καθότι δεν απορρέει από την υπό εξέταση νομοθεσία ως έχει, και αφορά πολύ συγκεκριμένη περίπτωση.