

El Nexo entre la Productividad y la Inclusión

HACIA UN CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE BENEFICIE A TODOS

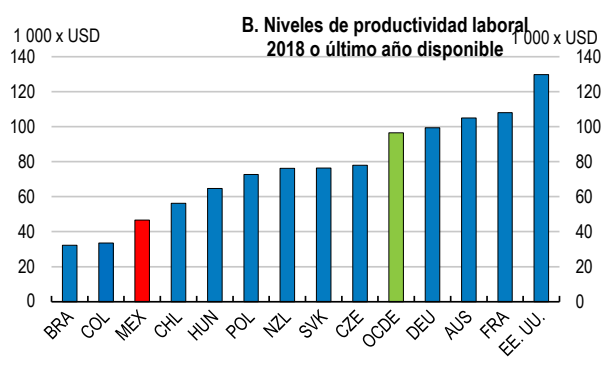
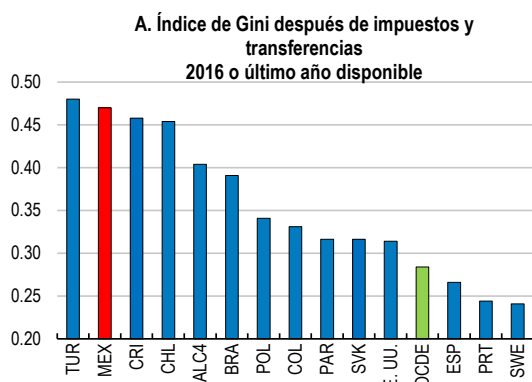
- ▶ México es un país con un alto grado de desigualdad y con un bajo nivel de productividad laboral (véase la gráfica).
- ▶ En 2016, la proporción de ingresos de 20% de la población con rentas más elevadas era diez veces superior a la de 20% de la población con rentas más bajas (en comparación con la OCDE, donde dicha proporción era en promedio cinco veces superior). En México, vive en la pobreza un 17% de la población (pobreza relativa de ingresos) (mientras que el promedio de la OCDE es de 12%) y aproximadamente una cuarta parte de los niños mexicanos son pobres.
- ▶ Más de un 40% de la población es vulnerable, el empleo es de baja calidad y un amplio porcentaje de los empleados se sitúa en el sector informal; además, el acceso a la protección social es limitado. Por otra parte, existe disparidad salarial entre las empresas según su tamaño, en particular entre las microempresas y las empresas medianas, por una parte, y las grandes empresas, por otra.
- ▶ La desigualdad laboral entre hombres y mujeres sigue siendo un problema en México, ya que en 2014 la brecha de género en los ingresos del trabajo ascendía a un 59%, una cifra superior al promedio de la OCDE, que es de 40%. La mitad de las mujeres que trabajan lo hacen en el sector informal y se encargan de más de un 75% del trabajo doméstico no remunerado y del cuidado de los niños.
- ▶ La informalidad es consistentemente alta según los estándares internacionales, pues se calcula que afecta a un 60% de todos los trabajadores y a un cuarto del PIB nacional aproximadamente.
- ▶ El desarrollo económico de México necesita ser más incluyente (aumentando la movilidad social, equiparando el acceso a servicios de atención infantil, servicios educativos y de salud, vivienda y servicios públicos de calidad), la distribución en el propio mercado (promoviendo condiciones laborales adecuadas y espacios de trabajo inclusivos, así como la difusión de la innovación y el dinamismo empresarial) y la redistribución de los recursos (centrándose en la progresividad global de los sistemas tributario y de transferencias, y reduciendo las lagunas fiscales).

¿Cuál es el problema?

El Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 incrementó el gasto social y mejoró la orientación de las transferencias gubernamentales, a pesar de ello, México todavía no ha logrado un crecimiento más incluyente. En general, persisten las desigualdades en varias dimensiones del Marco de Crecimiento Incluyente de la OCDE, como la educación, la salud y la seguridad; y el desarrollo regional sigue siendo heterogéneo y desequilibrado.

Las desigualdades restringen las oportunidades e impiden la movilidad social, ya que uno de cada dos mexicanos que nace en situación de pobreza permanece en tal situación durante toda su vida. Vivir en una familia pobre limita el acceso a servicios de educación y salud, así como a oportunidades laborales de calidad, por lo que los niños y jóvenes vulnerables se quedan rezagados, tal como demuestra el informe de la OCDE *Changing the Odds for Vulnerable Children (Cambiar las posibilidades de los niños vulnerables)*. En México, los jóvenes de 15 años de grupos

México combina una elevada desigualdad de ingresos con un escaso aumento de la productividad



Notas: Los datos de México se refieren a 2014. ALC4 es un promedio no ponderado de Brasil, Chile, Colombia y Costa Rica. PAR es un promedio no ponderado de los 10 países de la OCDE no latinoamericanos con el PIB per cápita ajustado al PPA más bajo: Eslovenia, Estonia, Grecia, Hungría, Letonia, Lituania, Polonia, Portugal, República Eslovaca y Turquía. El coeficiente de Gini correspondiente a los ingresos de mercado se refiere a los ingresos antes de impuestos y transferencias. Sin embargo, los datos de Grecia, Hungría, México y Turquía se refieren a los ingresos después de impuestos y antes de transferencias. La productividad laboral es el PIB per hora trabajada.

Fuentes: OECD Income Distribution and Poverty Database (base de datos); OECD Productivity Database (base de datos).

en situación de pobreza se encuentran dos cursos académicos y medio por detrás de los que pertenecen a la clase media.

Iniciativas como el programa social Prospera o la Cruzada Nacional Contra el Hambre han favorecido a los grupos con ingresos más bajos, sin embargo, más de un 23% de los jóvenes mexicanos (entre 18 y 24 años) sigue sin estudiar, trabajar ni recibir formación (NINI).

¿Por qué esta cuestión es importante para México?

La escasa productividad provoca reducciones salariales y restringe las posibilidades de que el bienestar material de los mexicanos mejore. Debido a las desigualdades sociales existentes, para muchos mexicanos las desventajas se acumulan, con lo que se perpetúa un círculo de exclusión, el desaprovechamiento de talento, la baja productividad y una mayor disparidad.

Las marcadas desigualdades y la escasa productividad están fuertemente interrelacionadas con el elevado número de empleos informales. Los trabajadores que pertenecen a este grupo carecen de protección social y empleos de calidad. La informalidad laboral erosiona además la base imponible y, en parte, explica el bajo porcentaje de ingresos fiscales de este país. Al afectar la recaudación de impuestos, reduce también la cantidad y calidad de los servicios públicos, pues menoscaba la capacidad para aumentar el gasto social y la inversión en educación e infraestructuras. Asimismo, disminuye el acceso a las pensiones y su financiamiento.

Las desigualdades siguen aumentando por la división entre una economía más productiva y moderna ubicada en el norte y el centro del país, y una economía más tradicional en el sur. Aquellos que viven en los estados más pobres corren un riesgo de caer en la pobreza cuatro veces más que los residentes de los estados más ricos. Además, entre los primeros se multiplican por siete las probabilidades de abandonar los estudios y trabajar más horas por un salario inferior.

Existe también una marcada dicotomía entre las microempresas y las pequeñas empresas, por una parte, y las grandes empresas, por otra, lo que refleja parcialmente las diferencias regionales (en el norte se sitúa un mayor porcentaje de pequeñas empresas). Asimismo, el empleo informal es más común en el ámbito de las microempresas y las pequeñas empresas. Lejos de remitir, las diferencias de productividad observadas entre pymes y grandes empresas han seguido aumentando.



Lecturas adicionales

OECD (2018), *Opportunities for All: The Framework for Policy Action on Inclusive Growth*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264301665-en>

OECD (2019), *OECD Economic Surveys: Mexico 2019*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/a536d00e-en>

OECD (2018), *The Productivity-Inclusiveness Nexus*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/9789264292932-en>

OECD et al. (2019), *Latin American Economic Outlook 2019: Development in Transition*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/g2g9ff18-en>

OECD (2019), *Changing the Odds for Vulnerable Children: Building Opportunities and Resilience*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/a2e8796c-en>

¿Qué deberían hacer los responsables de la formulación de políticas?

El crecimiento debe transformarse en un mecanismo de reducción de las desigualdades en materia de resultados y oportunidades, a fin de mejorar en última instancia el bienestar del conjunto de la población. Para que eso ocurra, se necesita una actuación coordinada y transversal respecto a los principios generales del Framework for Policy Action on Inclusive Growth (Marco de acción política en materia de Crecimiento Incluyente) de la OCDE, con el objetivo de:

- ▶ Propiciar oportunidades para todos invirtiendo en personas y lugares con el fin de incrementar la movilidad social, promoviendo la igualdad de oportunidades en cuanto a educación y formación, especialmente en atención educativa en la primera infancia, y fomentando la igualdad de género, por ejemplo, mediante un aumento del número de mujeres que ocupan puestos gerenciales y el apoyo a la formación de las mujeres en materias de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas.
- ▶ Prepararse para el futuro respecto del trabajo, mejorando la regulación del mercado laboral por medio de la protección de los trabajadores y no de sus puestos de trabajo, introduciendo un sistema de seguro de desempleo y reduciendo los vacíos normativos entre los diferentes tipos de trabajo. El sistema de aportaciones a la seguridad social tendría que favorecer en mayor medida al empleo formal, con una labor constante destinada a mejorar la calidad de los servicios de salud y los sistemas de pensiones.
- ▶ Promover el dinamismo empresarial mejorando la regulación –en particular a nivel subnacional– para aumentar el acceso de las empresas y, en especial de las pymes, a capital humano competente e infraestructuras digitales; reducir las barreras a la competencia y definir marcos regulatorios que favorezcan un clima de negocios dinámico.
- ▶ Potenciar la productividad de las pymes por medio de un mayor acceso al financiamiento y oportunidades de mejora de las competencias tanto para trabajadores como para gerentes.
- ▶ Reforzar la administración, con el fin de recuperar la confianza de los ciudadanos, abordando los problemas de corrupción y delincuencia, además de aumentar la redistribución mediante reformas tributarias orientadas a ampliar la base imponible, combatir la evasión de impuestos y mejorar el sistema de IVA.