



2010年国际移徙展望

中文概要

- 尽管经济下滑、劳动力需求降低，国际移徙政策仍是经合组织各成员国高度重视的问题。本期年度报告对经合组织各国近来的移民动态及政策演变进行了分析。审视了过去十年中移徙对就业适龄人口变化的影响，移徙按预测水平在今后十年将对人口增长有何作用。也专门分析了国际留学生情况，对完成学业后留滞不归的留学生比例进行了初步统计。
- 本期报告也讨论了移民政策的主要变化，包括移民入境、居留及进入劳动市场等方面的新法律。本文对根据劳动市场需求选择性接收移民、记分移民制度、及促进移民融入的一些措施也做了介绍，并详细分析了加强边境措施及打击非法移徙方面的国际合作情况。
- 探讨了经济危机对移民在劳动市场处境的影响，分析了性别、就业部门及各类雇用合同的不同情况，以及在本分析期内本土出生及国外出生者的人口学动态。

2010年国际移徙展望显示，进入经合组织的移民流量略有下降...

2008年外籍合法长期移民（约四百四十万）下降了6%，是在连续5年平均增长11%后首次下降。这次下降主要是由于少数几个国家的数目下降，也因为2007年流量特别高。然而2009年移民流量仍在继续下降，因经济危机多数经合组织国家的移徙数量减少。

...尤其在自由移徙和家庭团聚移徙方面。

在自由迁移区内的移徙2008年占经合组织地区总移徙数量约25%，占欧洲总移徙量44%。在挪威、瑞士、奥地利和丹麦，此类移徙占总移徙量一半以上。在2008年，欧洲国家中葡萄牙、西班牙、英国及意大利都是重要劳动力移民国，20至30%的永久性移民是因工作原因移入的。除日本韩国外，其它国家的永久性移民继续以家庭团聚性移徙为主。家庭性质移徙在美国（65%）、法国和瑞典继续占主导地位。

尽管受到经济下滑影响，临时性移徙数量仍然很大...

从2000年代中期以来临时性移徙数量一直在增加，但2008年开始下降，主要反映在临时工迁徙计划明显减少。2008年有230多万临时工作移民进入经合组织各国，稳步增长四年后下降了4%，所有迹象显示2009年将进一步下降。季节工、工作休假计划及公司内调动在2008年均有所增加，而其它类别的工作移徙，主要是固定期限工作移徙则有所下降。临时工作移徙也是最先受到经济下滑影响的移徙途径。

...同时寻求避难人数继续增加。

在经合组织各国寻求避难的人数，自2006年起再次连续增加。2008年美国为最大避难接收国，接收39400人，法国、加拿大、英国及意大利接收人数也都在三万以上。按人均计算挪威、瑞典和瑞士为主要避难接收国。伊拉克、塞尔维亚和阿富汗为最大的避难者来源国。

国际留学生数量日益增加，有些转为长期居留。

总体而言，2000至2007年留学生增加了一倍以上，人数超过二百万。美国、英国、德国、法国和澳大利亚为主要目的国。百分比增长最大的国家为新西兰、韩国，然后是荷兰、希腊、西班牙、意大利及爱尔兰。留学生是经合组织国家高技能工作移民的潜在来源，经合组织2010年国际移民展望首次尝试对留学生滞留率继续研究，分析了不再申请延长学生居留的留学生身份变化。按此方法估算，留学生滞留率在15至35%之间，平均水平为21%。

中国占留学生数量的10%，波兰印度及墨西哥各占5%不到。

留学生流量最大的20个来源国2008年占据了总流量一半以上，中国、印度、墨西哥高居榜首。与1990年代后期相比，流量增幅最大的国家是哥伦比亚、中国、罗马尼亚和摩洛哥。2000年以后来自菲律宾与俄联邦的留学生数量有所下降。2008年波兰流往其它欧洲国家的留学生数量依然很高。

进入就业年龄人数的增长，很大程度上

如果移民率大体保持在目前水平，2010至2020年经合组织各国的就业年龄人口将增加1.9%，而2000至2010年期间该人口增加了8.6%。2003至2007年期间，人口增长的59%是来自于移徙。进入就业年龄的人口中有三分之一为移民，虽然儿童移民和老年移民的来到减少了这一份额。只有法国、美国和新西兰的人口增长率主要靠人口的自然增长维持。在一些国家、如南欧的奥地利和捷克等国，人口增长的约90%归因于移徙。

就业率的提高则主要归因于现有居民的就业率改善，而不是国际移徙。

总体来说，就业增长有51%是因居民就业率提高，39%由国际移徙提供，但经合组织各国之间差别很大。主要靠本国劳动力提高就业的国家中许多就业率较高（高于75%），如丹麦、瑞士和瑞典。反之主要靠输入劳动力提高就业人数的国家，除英国外，就业率都低于经合组织各国平均水平。

本年度报告审评了移徙政策在结构、体制方面的变化。

各国继续注重高技能移民，包括运用移民记分制度（丹麦、英国与荷兰），供应驱动的移民国家也更照顾获得长期招聘的移徙申请者（如澳大利亚和加拿大）。只有瑞典一国向任何水平技能的移民

开放，其它国家对较低技能移民只放松了对某些季节工的入境规定，以便利用此类短期移徙计划（如澳大利亚和波兰）。

... 包括融入和入籍政策。

家庭团聚政策的变化趋势是施行限制性更大的标准，如居住条件收入等方面要求更严。作为家庭团聚和入籍先决条件的语言、公民觉悟等考试也在不断增加。

有些变化与金融危机直接有关。

2008至2009年推出的一些移民新政策旨在应对经济下滑带来的挑战。许多经合组织国家对劳工移徙渠道进行了深入检查，细化了批准标准。规定失业移民不得续展临时居留许可(西班牙和爱尔兰)，为其回国提供补贴(西班牙、日本和捷克共和国)。削减了某些配额(意大利、韩国、西班牙和澳大利亚)。

经济危机对经合组织各国移民的就业造成了不成比例的影响，本报告对此情况进行了审视。

在几乎所有经合组织成员国中，2008至2009年在外国出生者的失业率比本土出生者失业率增加更大。同样，在多数经合组织国家外国出生者比本土出生者就业率下降更多，虽然在一些国家因进入劳动市场的移民数量增加而使这种情况有所抵消。经济下滑时期在几乎所有经合组织国家本土出生者就业总数都被减少的同时，一些国家外国出生者的就业总数却有显著增加。但尽管就业人数增加，还是跟不上不断流入的外国出生劳动力总数的增加。

青年移民首当其冲...

多数经合组织成员国外国出生青年的就业率比本土出生青年人下降更多。2008年第二季度后的一年内，青年人（15至24岁）就业率总体下降了7%，而移民青年就业率的下降是其两倍。而且移民青年的失业率本来已经很高，2009年在美国为15%，加拿大20%，欧盟15国高达24%。鉴于青年移民和新抵达移民能否迅速进入劳动市场是决定他们能否长期融入的关键因素之一，他们就业率低的现象令人忧虑。他们在劳动市场上受挫可能产生“疤痕效应”，移徙后不能很快获得就业的人可能在劳动市场上被打上烙印。看来应特别重视加强语言、培训、指导、学徒等计划，作为经济下滑时期的政策回应。

... 移民妇女的处境胜过男子。

外国出生的妇女受危机影响比男子要小，因移民男子集中在受挫最大的经济部门（建筑、制造、金融行业）。除比利时、匈牙利外，在所有国家外国出生妇女的失业率都比其本国男子失业率的上升幅度更小。在一些国家，外国出生妇女的就业率还有所提高，往往也是为了弥补家庭男成员的收入损失。

移民更易遭受失业，积极的劳动市场政策也难以惠及他们，都有着同样的原因。

本报告研究了移民在劳动市场近期境况的决定性因素。移民因缺乏可靠的合同安排、更多从事临时性工作，得到转正的机会少，更易被选择性解雇等原因，往往在易受经济波动影响的部门受影响更大。移民也在事实上被一些居住期限或行政地位方面的要求所排斥，如公共部门的就业计划，要求起码雇用期的合同或永久性合同等。本报告确定了一些可通过政策减少对移民就业长期负面影响的领域。

报告中两个章节展开了专题讨论...

专题章节涉及两个特别突出的问题：一为对移民的公共舆论是如何形成的，二为入籍的决定因素与劳动市场影响。

...前者研究了公共舆论与移徙的问题...

本章对过去十年的若干舆论调查进行了分析，对移徙相关的公共舆论之形成提出了新的初步见解。在对移徙有何经济文化后果的看法及对移民政策偏向的形成方面，个人性格会起什么作用，本报告对此问题进行了评估。分析得出的一个主要观点是，人们对移徙会产生什么经济文化影响的想法，极大程度上影响着他对开放移民边境的态度。移徙及移民政策方面的公共辩论依然主要取决于媒体如何报道这些问题以及某些集体观念的影响。某些人群之所以对移徙问题采取不同的立场，不仅是出于分配方面的原因，也缘于他们对文化多样性等问题的评价。所以问题不在于如何寻求公共舆论对移徙问题的共识，而是如何对民众理念和错误观点有所限制。在此背景下，移民政策改革需要提高公众对移徙之经济文化影响的认识理解。要达到此目的，国际移徙的规模必需更加透明，国际移徙的信息和可比统计资料更易获得。与利益集团定期展开开放的讨论，应以相关研究结果为依据。也可通过媒体客观广泛报道移徙问题，来提高公众认识。

...后一章分析了入籍对移民融入劳动市场的影响。

经合组织各国的移民入籍情况差异很大。在由移民建国的国家，几乎所有合法移民到达后十年内都取得该国国籍。在欧洲的经合组织成员国中，长期居留移民的入籍比例过去十年有所提高。入籍率也因不同移民群体而异。在所有国家中，来自于低收入国家移民的入籍率都比来自于高收入经合组织国家的移民入籍率更高。另外，移民妇女比男子更可能取得接收国国籍，受过高等教育的移民也更可能入籍。入籍移民往往在劳动市场上的成绩更佳。来自低收入国家的移民和移民妇女尤其如此。入籍移民往往在入籍前就有更好的劳动市场表现，但入籍后的进一步改善也表明入籍本身对移民就业有利。这种改善可能归因于劳动市场的壁垒降低、流动性提高和歧视性减少。入籍与否似乎对待遇较好的及公共部门的就业特别有影响。从本章可得出的经验教训包括，对诸如双重国籍限制和过严的入籍标准加以放宽，总体上能帮助改善移民的就业状况。对那些已经具备入籍条件的移民，应鼓励其加入接收国国籍。

OECD 2010

本概要并非经合组织的正式译文。

在提及经合组织版权以及原著标题的前提下允许复印本概要。

多语种概要出版物系经合组织英法双语出版原著的摘要译文。

由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司版权及翻译处联系
rights@oecd.org 或传真：+33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

请访问我们的网址 www.oecd.org/rights/

