



## Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

### Τελική έκθεση Στατιστική



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



## Πίνακας περιεχομένων

Ακρόνυμα και συντομογραφίες.....	5
Συνοπτική παρουσίαση.....	7
1. Εισαγωγή.....	9
1.1. Ιστορικό.....	9
1.2. Προσέγγιση έργου .....	9
1.3. Μεθοδολογία.....	10
2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης .....	13
2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών .....	13
2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων.....	23
3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Στατιστικής .....	25
3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης.....	25
3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής .....	26
3.2.1. Επέκταση της πύλης για ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων ερευνών μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων .....	28
3.2.2. Μείωση επαναλήψεων και αλληλοκάλυψης μεταξύ ερωτηματολογίων .....	34
3.2.3. Χρήση λογιστικών δεδομένων και δεδομένων από διοικητικές πηγές .....	39
3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση .....	45
3.4. Άλλα θέματα .....	46
4. Συμπέρασμα.....	47
1.....	48
1.1.....	48
1.2.....	48
1.3.....	48
1.4.....	48

## Πίνακες

Πίνακας 2.1	Κανονιστικό Πλαίσιο .....	13
-------------	---------------------------	----

## Γραφήματα

Γράφημα 2.1	Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας	23
-------------	--	----



## Ακρόνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα»

Δ.Β.	Διοικητικό Βάρος
Δ.Κ.	Διοικητικό Κόστος
Σ.Ε.Λ.	Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία
Κ.Σ.Υ.	Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών
ΕΛ.ΣΤΑΤ	Ελληνική Στατιστική Αρχή
Π.Ε.Π.	Προγραμματισμός Επιχειρησιακών Πόρων
Ε.Σ.Σ.	Ευρωπαϊκό Στατιστικό Σύστημα
f	Συχνότητα
Γ.Γ.Π.Σ. Οικονομικών	Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών
INTRASTAT	Ένα σύστημα συλλογής πληροφοριών και παραγωγής στατιστικών αναλύσεων σε σχέση με το εμπόριο αγαθών μεταξύ των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Υ.Π.	Υποχρέωση Πληροφόρησης
Τ.Α.Ε.	Τυπικά Αποδοτική Επιχείρηση
Ε.Σ.Ι.	Εθνικό Στατιστικό Ινστιτούτο
Α.Κ.	Άμεσο Κόστος
P	Τιμή
Τ.Π.	Τομέας Προτεραιότητας (στο Ελληνικό Τ.Μ.Κ. αναφέρεται και ως «Κλάδος»)
PRODCOM	Μια έρευνα, τουλάχιστον ετήσιας συχνότητας, για τη συλλογή και διάδοση των στατιστικών στοιχείων σε σχέση με την παραγωγή βιομηχανικών (κυρίως μεταποιημένων) αγαθών, τόσο σε όρους αξίας όσο και ποιότητας, στην Ευρωπαϊκή Ένωση
Q	Ποσότητα



## Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης ως προς τον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής, σε συνδυασμό με τις συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για τη Στατιστική αποτελούν το έκτο μεγαλύτερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο παρόν έργο. Αντιπροσωπεύουν **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 8,16 εκατομμυρίων ευρώ επιχειρήσεων στην Ελλάδα**, το οποίο έχει κατηγοριοποιηθεί στο σύνολό του ως διοικητικό βάρος επειδή δεν υπάρχει κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας με το οποίο θα συνέχιζαν να επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις εάν δεν υπήρχαν οι υποχρεώσεις.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως ένα σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες υποχρεώσεις για τη Στατιστική<sup>1</sup>:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Επέκταση της πύλης για ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων ερευνών μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων*	665.558 ευρώ	665.558 ευρώ
Μείωση επαναλήψεων και αλληλοκάλυψης μεταξύ ερωτηματολογίων*	482.210 ευρώ	482.210 ευρώ
Χρήση λογιστικών δεδομένων και δεδομένων από διοικητικές πηγές*	2.085.665 ευρώ	2.085.665 ευρώ

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ, από κοινού με άλλες στατιστικές αρχές της Ε.Ε., ακολουθεί τον Ευρωπαϊκό Κώδικα Ορθής Πρακτικής (European Statistics Code of Practice), γεγονός που υπογραμμίζει την επαγγελματική ανεξαρτησία και δέσμευσή της για ποιοτικές στατιστικές αναλύσεις, καθώς και τη σαφή της δέσμευση για τη μείωση του βάρους που προκύπτει για τις επιχειρήσεις από την υποχρέωση πληροφόρησης. Οι παρακάτω συστάσεις συνάδουν με τον Κώδικα Ορθής Πρακτικής.

Η σύσταση **επέκτασης της πύλης για ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων από έρευνες μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων** θα επιτρέπει στις επιχειρήσεις να υποβάλλουν απαντήσεις στις έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. με πιο οικονομικό και εύκολο τρόπο. Χρησιμοποιείται ήδη για την υποβολή δεδομένων για τις δηλώσεις INTRASTAT και για τη διαχείριση αποβλήτων.

<sup>1</sup> Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα επηρεαστούν αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*).

Η σύσταση **μείωσης των επαναλήψεων και της αλληλοκάλυψης μεταξύ ερωτηματολογίων** στοχεύει στη μείωση του όγκου πληροφοριών που υποβάλλουν οι επιχειρήσεις στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. στην έρευνα διάρθρωσης των επιχειρήσεων, καθώς και στην έρευνα για κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας, καθώς τα τμήματα της ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα εκμεταλλευτούν περαιτέρω τη δυνατότητα κοινής χρήσης πληροφοριών που παρέχονται σε διαφορετικά ερωτηματολόγια έρευνας, όπου αυτό είναι εφικτό. Θα μπορούσε επίσης να υπάρξει ευκαιρία μείωσης του όγκου των διοικητικών πληροφοριών που απαιτούνται από τα υπουργεία και τις άλλες δημόσιες υπηρεσίες εάν συμπεριλάβουν την ΕΛ.ΣΤΑΤ. στην εξέταση των πληροφοριών που ζητούν επί του παρόντος και αν κατανοήσουν καλύτερα το πού θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν τα δημοσιευμένα στατιστικά στοιχεία προς αντικατάσταση των πληροφοριών που επί του παρόντος συλλέγονται χωριστά.

Η σύσταση **χρήσης λογιστικών δεδομένων και δεδομένων από διοικητικές πηγές** θα μπορούσε να μειώσει τον όγκο των πληροφοριών που απαιτούνται από τις επιχειρήσεις απαιτώντας την υποβολή χρηματοοικονομικών δεδομένων σε τυποποιημένη μορφή, τα οποία θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. για διαφορετικούς σκοπούς. Θα μπορούσε επίσης να μειώσει τον όγκο των πληροφοριών που απαιτούνται από τις επιχειρήσεις χρησιμοποιώντας σε μεγαλύτερο βαθμό δεδομένα που συλλέγονται από άλλες δημόσιες αρχές. Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα μπορούσε να ζητήσει από τις εν λόγω αρχές να παρέχουν τα στοιχεία για στατιστικούς σκοπούς, κατόπιν αξιολόγησής τους από την στατιστική αρχή προκειμένου να διαπιστωθεί ότι τα δεδομένα πληρούν τα σχετικά κριτήρια ποιότητας.

Η **εφαρμογή των συστάσεων** στον τομέα της Στατιστικής θα πρέπει να λάβει χαμηλότερη προτεραιότητα σε σχέση με άλλους κλάδους που εξετάζονται στο έργο, διότι οι αλλαγές έχουν χαμηλότερο συνολικό αντίκτυπο σε σχέση με την πλειονότητα των άλλων κλάδων και διότι πρέπει κατά την πραγματοποίηση των αλλαγών να παρέχονται ποιοτικά στατιστικά στοιχεία, τα οποία είναι σημαντικά τόσο σε εθνικό όσο και σε Ευρωπαϊκό επίπεδο.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν διαφορετικούς και **πρόσθετους προβληματισμούς** σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής. Οι εν λόγω προβληματισμοί συμπεριλήφθηκαν έτσι ώστε οι ελληνικές αρχές να έχουν στη διάθεσή τους πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσουν περαιτέρω μέτρα για την απλοποίηση και τη μείωση διοικητικών βαρών και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής:

Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων.

Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων.

Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με το εμπόριο αγαθών μεταξύ Ελλάδας και άλλων Κρατών Μελών της Ε.Ε. (Intrastat)

Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας (διαφορετικά ερωτηματολόγια).

Ευχαριστούμε τον Σύνδεσμο Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ) για την παροχή του αντιτύπου της έρευνας που πραγματοποιήθηκε από το φόρουμ Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης το 2009 σε σχέση με τη χρήση ΤΕΠ για την υποβολή και την καλύτερη διερεύνηση των στατιστικών δεδομένων από τις επιχειρήσεις.



# 1. Εισαγωγή

## 1.1.Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του κανονιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, ζημιώνοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα οφέλη που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 στον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Capgemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδα, και, για τη νομική ανάλυση, σε συνεργασία με το δικηγορικό γραφείο Χρήστος Ρόβλιας. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής και περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τη μείωση των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

## 1.2.Προσέγγιση έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτικός κλάδος
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική
10. Φορολογική νομοθεσία (Φ.Π.Α.)
11. Τηλεπικοινωνίες
12. Τουρισμός
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω έρευνας δευτερογενών πηγών. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς Τομείς Προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική έκθεση καλύπτει διεξοδικά τα στάδια 3 και 4: τα αποτελέσματα της εργασίας που πραγματοποιήθηκε κατά την ποιοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς και η διατύπωση συστάσεων για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπίπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής
- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Στις περιπτώσεις όπου είναι απαραίτητο, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει τους ανεξάρτητους επιχειρηματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

### **1.3.Μεθοδολογία**

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται κατά τη διάρκεια αυτού του έργου βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Μια σύντομη εισαγωγή στα βασικά χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης παρουσιάζεται στη συνέχεια.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως

σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση προς τη νομοθεσία και τους κανονισμούς. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν αναφέρει ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντ' αυτού, η μέτρηση εστιάζει μόνο στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν, προκειμένου να συμμορφώνονται με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις.

Η μέθοδος T.M.K. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: «Μια υποχρέωση που περιλαμβάνεται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλου είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτεί από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. μπορούν να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται τόσο στις Υ.Π. που απορρέουν απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. όσο και στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την ενσωμάτωση της νομοθεσίας της Ε.Ε. στο εθνικό δίκαιο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και με τα εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος T.M.K. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για σκοπούς νομικής υποχρέωσης. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της εν λόγω διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται

ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για τη μέτρηση αυτή, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους ή τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου T.M.K.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- $P$  (Τιμή) = Τυπική τιμή  $\times$  Χρόνος
- $Q$  (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων  $\times$  συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις των εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα ( $Q$ ) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Capgemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων και/ή από τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου που εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα απ' ό,τι θα ήταν εύλογα αναμενόμενο.

## 2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

Αυτό το κεφάλαιο παρουσιάζει τα αποτελέσματα της καταγραφής και της επιλογής των Υ.Π. που μετρήθηκαν και μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

### 2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., οι οποίοι προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και οι οποίοι περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες Υ.Π. για τον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής ή/και στους οποίους οι Υ.Π. έχουν νομική βάση.

Πίνακας 2.1 Κανονιστικό Πλαίσιο

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
<b>Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων</b>	<b>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</b>  Νόμος 3832/2010 Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) Σύσταση Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής, όπως τροποποιήθηκε από το Νόμο 3899/2010, το Νόμο 3943/2011, το Νόμο 4072/2012, το Νόμο 4111/2013 και το Νόμο 4182/2013.  Νόμος 2392/96 Πρόσβαση της Γενικής Γραμματείας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σε διοικητικές πηγές και διοικητικά αρχεία (Άρθρο 12)  <b>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</b>  Προεδρικό Διάταγμα 226/2000 Κανονισμός της Γενικής Γραμματείας της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας  Απόφαση ΓΠ-400/2012 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού λειτουργίας και διαχείρισης της ΕΛ.ΣΤΑΤ.  Απόφαση 9843/Β2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού στατιστικών υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.)  Ετήσιες αποφάσεις της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για την έγκριση ερευνών σε διάφορους κλάδους. Πιο πρόσφατα:  Απόφαση 2103/Γ4-176/2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση ερευνών σχετικά με τη δομή των επιχειρήσεων στους παρακάτω τομείς: α) χονδρικού - λιανικού εμπορίου, μεταφοράς και αποθήκευσης, εμπορικής ναυτιλίας, β) δραστηριότητες υπηρεσιών παροχής καταλύματος

	<p>και εστίασης, διαχείρισης ακίνητης περιουσίας, γ) ενημέρωσης, επικοινωνίας, επαγγελματικών, επιστημονικών, τεχνικών δραστηριοτήτων, δ) παροχής υπηρεσιών για το έτος 2012, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.</p> <p>Απόφαση 3303/Γ3-196/2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της ετήσιας έρευνας κατασκευών, έτους 2012, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.</p> <p>Απόφαση 3158/Γ3-176/2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση για το έτος 2012 της Ετήσιας Στατιστικής Έρευνας Ορυχείων, της Ετήσιας Βιομηχανικής Έρευνας και της Ετήσιας Έρευνας Ηλεκτρισμού, Φυσικού Αερίου Ύδρευσης και Βιολογικού Καθαρισμού, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.</p> <p>Απόφαση 3261/Β2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2887/Γ5 – 445/2012 Έγκριση, προκήρυξη, ανάθεση και κατανομή των δαπανών διενέργειας της έρευνας διάρθρωσης και κατανομής των αμοιβών στις επιχειρήσεις, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός αμοιβής τους για το έτος 2012.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2958/Γ3 – 201/2012, Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της ετήσιας έρευνας κατασκευών, της ετήσιας στατιστικής έρευνας ορυχείων, της ετήσιας βιομηχανικής έρευνας και της ετήσιας έρευνας ηλεκτρισμού, φυσικού αερίου και νερού, έτους 2012, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 3499/Γ4 – 382/2012 Έγκριση, προκήρυξη, ανάθεση και κατανομή των δαπανών διενέργειας της έρευνας διάρθρωσης επιχειρήσεων στον τομέα της εμπορικής ναυτιλίας έτους αναφοράς 2010, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός αμοιβής τους.</p> <p>Υπουργική Απόφαση 3502/Γ4 – 379/2012, Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της έρευνας διάρθρωσης των επιχειρήσεων στους τομείς α) χονδρικού-λιανικού εμπορίου, μεταφοράς και αποθήκευσης, εμπορικής ναυτιλίας, β) δραστηριότητες υπηρεσιών παροχής καταλύματος</p>
--	---

και εστίασης, διαχείρισης ακίνητης περιουσίας, γ) ενημέρωσης, επικοινωνίας, επαγγελματικών, επιστημονικών, τεχνικών δραστηριοτήτων, δ) παροχής υπηρεσιών έτους 2012, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.

Υπουργική Απόφαση 3503/Γ4 – 378/2012, Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση ερευνών σχετικά με τη δομή των επιχειρήσεων στους παρακάτω κλάδους: α) εμπορίου, β) διαχείρισης ακίνητης περιουσίας, γ) ενημέρωσης, επικοινωνίας, επιστημονικών και τεχνικών δραστηριοτήτων, δ) παροχής υπηρεσιών για το έτος 2010, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.

Υπουργική Απόφαση 6301/Γ3 – 288/2011, Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της ετήσιας έρευνας κατασκευών, της ετήσιας στατιστικής έρευνας ορυχείων, της ετήσιας βιομηχανικής έρευνας και της ετήσιας έρευνας ηλεκτρισμού, φυσικού αερίου και νερού, έτους 2010, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους, όπως τροποποιήθηκε από την ΥΑ 6772/Γ3- 553/2012.

Υπουργική Απόφαση 8706/Γ3 – 759/2010 Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της έρευνας για τη χρηματοδότηση των επιχειρήσεων έτους 2010, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός της αμοιβής τους.

#### **Νομοθεσία Ε.Ε.:**

Κανονισμός ΕΚ 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2008 σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων.

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 275/2010 της Επιτροπής, της 30ής Μαρτίου 2010 για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά με τα κριτήρια αξιολόγησης της ποιότητας των στατιστικών διάρθρωσης των επιχειρήσεων.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 250/2009 της Επιτροπής, της 11ης Μαρτίου 2009, για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους ορισμούς των χαρακτηριστικών, τον τεχνικό μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων, τις απαιτήσεις διπλής υποβολής στοιχείων για τη NACE Αναθεώρηση 1.1 και NACE Αναθεώρηση 2 και τις

	<p>επιτρεπόμενες παρεκκλίσεις για τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων.</p> <p>Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 251/2009 της Επιτροπής, της 11ης Μαρτίου 2009, για την εφαρμογή και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τις σειρές δεδομένων που πρέπει να καταρτιστούν σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων και τις αναγκαίες προσαρμογές μετά την αναθεώρηση της στατιστικής ταξινόμησης προϊόντων ανά δραστηριότητα (CPA).</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της Απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση Επιτροπής του Στατιστικού Προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΚ) αριθ. 97/2009 της 2ας Φεβρουαρίου 2009 για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, όσον αφορά τη χρήση της ευέλικτης ενότητας.</p> <p>Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΕ) αριθ. 275/2010 της 30ής Μαρτίου 2010 για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κριτήρια αξιολόγησης της ποιότητας των στατιστικών διάρθρωσης των επιχειρήσεων.</p> <p>Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 3037/90 του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 1990 για τη στατιστική ονοματολογία των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Κοινότητα, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό 761/1993 της Επιτροπής, τον Κανονισμό 29/2002, τον Κανονισμό 1882/2003 και τον Κανονισμό 1893/2006 της Επιτροπής.</p> <p><b>Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές (28.9.2011)</b></p>
--	---



**Υ.Π. 41: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων.**

**Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:**

Νόμος 3832/2010 Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) Σύσταση Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής, όπως τροποποιήθηκε από το Νόμο 3899/2010, το Νόμο 3943/2011, το Νόμο 4072/2012, το Νόμο 4111/2013 και το Νόμο 4182/2013.

Νόμος 2392/96 Πρόσβαση της Γενικής Γραμματείας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σε διοικητικές πηγές και διοικητικά αρχεία (Άρθρο 12)

**Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:**

Προεδρικό Διάταγμα 226/2000 Κανονισμός της Γενικής Γραμματείας της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας

Απόφαση ΓΠ-400/2012 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού λειτουργίας και διαχείρισης της ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Απόφαση 9843/B2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού στατιστικών υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.)

Απόφαση 1276/Γ3-57/04.02.2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της ετήσιας στατιστικής έρευνας παραγωγής και πωλήσεων βιομηχανικών προϊόντων (PRODCOM), έτους 2012, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός αμοιβής τους.

Υπουργική Απόφαση 2950/Γ3 – 199/2012 Έγκριση, προκήρυξη και ανάθεση διενέργειας της ετήσιας στατιστικής έρευνας παραγωγής και πωλήσεων βιομηχανικών προϊόντων (PRODCOM), του έτους 2011, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός αμοιβής τους για το έτος 2012.

Απόφαση 3261/B2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016.

**Νομοθεσία Ε.Ε.:**

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 3924/91 περί κοινοτικής έρευνας για τη βιομηχανική παραγωγή.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 912/2004 της Επιτροπής, της 29ης Απριλίου 2004, για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3924/91 του Συμβουλίου

	<p>περί κοινοτικής έρευνας για τη βιομηχανική παραγωγή</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 936/2013 της Επιτροπής της 12ης Σεπτεμβρίου 2013 σχετικά με την κατάρτιση του καταλόγου Prodcom 2013 για τα βιομηχανικά προϊόντα όπως προβλέπεται από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3924/91.</p> <p>Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 907/2012 της Επιτροπής της 20ής Αυγούστου 2012 σχετικά με την κατάρτιση του καταλόγου Prodcom 2012 για τα βιομηχανικά προϊόντα όπως προβλέπεται από τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 3924/91.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της Απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση Επιτροπής του Στατιστικού Προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.</p> <p><b>Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές (28.9.2011)</b></p>
<p><b>Υ.Π. 42: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με το εμπόριο αγαθών μεταξύ Ελλάδας και άλλων Κρατών Μελών της Ε.Ε. (Intrastat)</b></p>	<p><b>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Νόμος 3832/2010 Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) Σύσταση Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής, όπως τροποποιήθηκε από το Νόμο 3899/2010, το Νόμο 3943/2011, το Νόμο 4072/2012, το Νόμο 4111/2013 και το Νόμο 4182/2013.</p> <p>Νόμος 2392/96 Πρόσβαση της Γενικής Γραμματείας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σε διοικητικές πηγές και διοικητικά αρχεία (Άρθρο 12)</p> <p><b>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 226/2000 Κανονισμός της Γενικής Γραμματείας της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας</p> <p>Απόφαση ΓΠ-400/2012 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού λειτουργίας και διαχείρισης της</p>

	<p>ΕΛ.ΣΤΑΤ.</p> <p>Απόφαση 9843/B2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού στατιστικών υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.)</p> <p>Απόφαση 3261/B2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016.</p> <p><b>Νομοθεσία Ε.Ε.:</b></p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 638/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004 σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για τις συναλλαγές αγαθών μεταξύ κρατών μελών και την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3330/91 του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΚ) 222/2009 και τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1093/2013 της Επιτροπής.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1982/2004 της Επιτροπής, της 18ης Νοεμβρίου 2004 για εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 638/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για τις συναλλαγές αγαθών μεταξύ κρατών μελών και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1901/2000 και (ΕΟΚ) αριθ. 3590/92 της Επιτροπής, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΚ) 1915/2005, τους Κανονισμούς 90 και 91/2010 και τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1093/2013 της Επιτροπής.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της Απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση Επιτροπής του Στατιστικού Προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.</p> <p><b>Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές (28.9.2011)</b></p>
<p><b>Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της</b></p>	<p><b>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</b></p>

<p><b>ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας</b></p>	<p>Νόμος 3832/2010 Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.) Σύσταση Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής, όπως τροποποιήθηκε από το Νόμο 3899/2010, το Νόμο 3943/2011, το Νόμο 4072/2012, το Νόμο 4111/2013 και το Νόμο 4182/2013.</p> <p>Νόμος 2392/96 Πρόσβαση της Γενικής Γραμματείας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σε διοικητικές πηγές και διοικητικά αρχεία (Άρθρο 12)</p> <p><b>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</b></p> <p>Προεδρικό Διάταγμα 226/2000 Κανονισμός της Γενικής Γραμματείας της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας</p> <p>Απόφαση ΓΠ-400/2012 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού λειτουργίας και διαχείρισης της ΕΛ.ΣΤΑΤ.</p> <p>Απόφαση 9843/Β2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Έγκριση κανονισμού στατιστικών υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.)</p> <p>Απόφαση 3805/Γ5-582/12.04.2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., για την έγκριση διενέργειας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις</p> <p>Απόφαση 1075/Γ5-126/28.01.2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., για την έγκριση διενέργειας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις</p> <p>Υπουργική Απόφαση 1075/Γ5-126/28.01.2013, για την έγκριση διενέργειας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις</p> <p>Υπουργική Απόφαση 2888/Γ5-446/11.04.2012, Έγκριση, προκήρυξη, ανάθεση και κατανομή των δαπανών διενέργειας της ετήσιας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις, έγκριση χρησιμοποίησης στατιστικών οργάνων και καθορισμός αμοιβής τους για το έτος 2012.</p> <p>Απόφαση 3261/Β2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016.</p>
--	---

	<p><b>Νομοθεσία Ε.Ε.:</b></p> <p>Κανονισμός ΕΚ αριθ. 453/2008 σχετικά με τις τριμηνιαίες στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας στην Κοινότητα.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 19/2009 της Επιτροπής, της 13ης Ιανουαρίου 2009 για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 453/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις τριμηνιαίες στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας στην Κοινότητα, όσον αφορά τον ορισμό της κενής θέσης εργασίας, τις ημερομηνίες αναφοράς για τη συλλογή των στοιχείων, τις προδιαγραφές για τη διαβίβαση των στοιχείων και τις μελέτες σκοπιμότητας</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 698/2006 της Επιτροπής, της 5ης Μαΐου 2006, για εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου όσον αφορά την αξιολόγηση της ποιότητας των διαρθρωτικών στατιστικών σχετικά με το κόστος εργασίας και τις αποδοχές, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό 1022/2009 της Επιτροπής.</p> <p>Κανονισμός ΕΚ αριθ. 450/2003 σχετικά με το δείκτη κόστους εργασίας, όπως τροποποιήθηκε από τους Κανονισμούς ΕΚ 1893/2006 και 596/2009.</p> <p>Κανονισμός ΕΚ αριθ. 530/1999 για τις διαρθρωτικές στατιστικές σχετικά με τις αποδοχές και το κόστος εργασίας, όπως τροποποιήθηκε από τους Κανονισμούς (ΕΚ) 1882/2003, 1893/2006 και 596/2009.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1726/1999 της Επιτροπής, της 27ης Ιουλίου 1999 σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου για τις στατιστικές διάρθρωσης των αμοιβών και του κόστους εργασίας, όσον αφορά τους ορισμούς και τη διαβίβαση των πληροφοριών για το κόστος εργασίας, όπως τροποποιήθηκε από τους Κανονισμούς (ΕΚ) 1737/2005 και 973/2007.</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1165/98 του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 1998 περί βραχυπρόθεσμων στατιστικών</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και για την κατάργηση του Κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των</p>
--	--

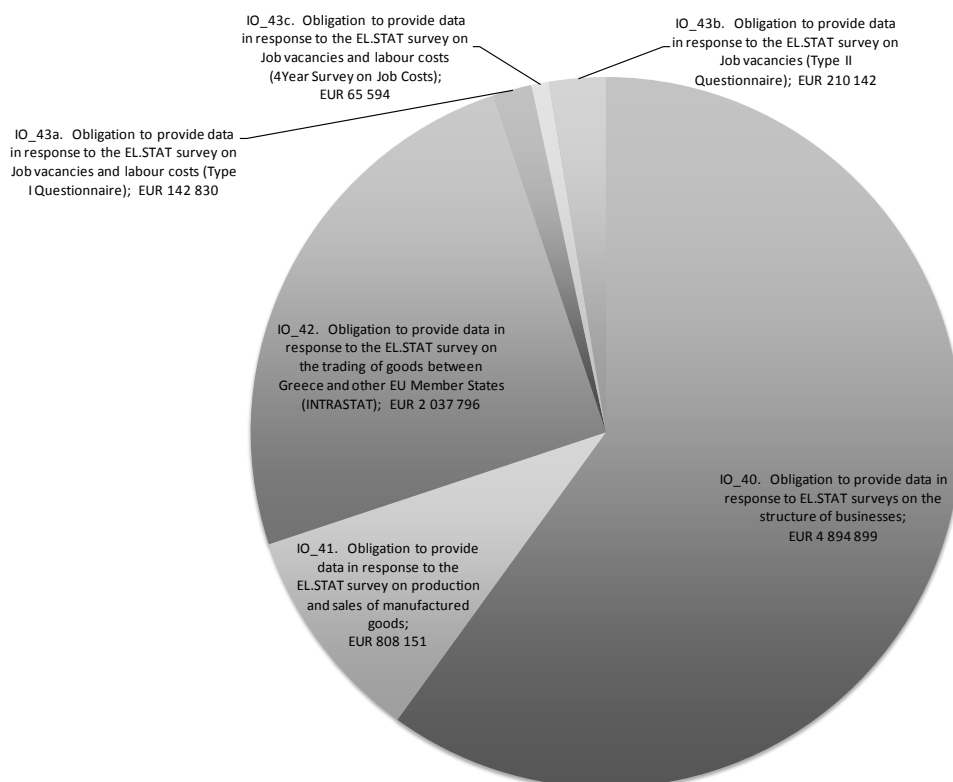
	<p>Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της Απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση Επιτροπής του Στατιστικού Προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.</p> <p><b>Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές (28.9.2011)</b></p>
--	---

## 2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας Στατιστικής ανέρχεται σε **8,16 εκατομμύρια ευρώ**. Δεν υπάρχει κόστος Σ.Ε.Λ. και, ως εκ τούτου, τα διοικητικά βάσει ανέρχονται σε 8,16 εκατομμύρια ευρώ (100%) για τον εν λόγω Τομέα Προτεραιότητας.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

**Γράφημα 2.1** Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας



Η πλέον επαχθής Υ.Π. σε αυτό τον Τομέα Προτεραιότητας συνίσταται στην υποχρέωση ανταπόκρισης σε έρευνες σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων, ακολουθεί η υποχρέωση παροχής δεδομένων σχετικά με το εμπόριο αγαθών μεταξύ Ελλάδας και άλλων Κρατών Μελών της Ε.Ε. (INTRASTAT). Η υποχρέωση παροχής δεδομένων σχετικά με την παραγωγή πωλήσεων αγαθών (PRODCOM) και η υποχρέωση παροχής δεδομένων σε σχέση με κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας είναι λιγότερο επαχθείς.

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί του υπό εξέταση Τομέα Προτεραιότητας, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο του εν λόγω Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω σχήμα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως επιμέρους τμήμα του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας Στατιστικής. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, η μέτρηση αυτή καλύπτει μόνο επιλεγμένους νόμους από το σύνολο της νομοθεσίας που αφορά τον Τομέα Προτεραιότητας. Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και βάρος τα οποία δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.



### 3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Στατιστικής

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις προτεινόμενες εναλλακτικές λύσεις σε σχέση με την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων.

Οι προτάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Επέκταση της πύλης για ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων ερευνών μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων*	665.558 ευρώ	665.558 ευρώ
Μείωση επαναλήψεων και αλληλοκάλυψης μεταξύ ερωτηματολογίων*	482.210 ευρώ	482.210 ευρώ
Χρήση λογιστικών δεδομένων και δεδομένων από διοικητικές πηγές*	2.085.665 ευρώ	2.085.665 ευρώ

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα περιορίζονται από την εκ των προτέρων εφαρμογή των άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*).

#### 3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Cargemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους

δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)
3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

### **3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής**

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο, και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα προέκυπτε μετά την εφαρμογή της σύστασης. Περιλαμβάνεται λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών που θα έπρεπε να εξεταστούν για πιθανή τροποποίηση. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είχεται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε σύσταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για

κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

### 3.2.1. Επέκταση της πύλης για ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων ερευνών μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων

#### Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 665.558 ευρώ, και θα μειώσει τις διοικητικές δαπάνες κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ., θα πρέπει να αναπτύξει τη διαδικτυακή πύλη η οποία επιτρέπει στις επιχειρήσεις να υποβάλλουν δεδομένα ερευνών ηλεκτρονικά στο πλαίσιο ερευνών μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων.

Η επιχείρηση θα αφιερώνει λιγότερο χρόνο στη συμπλήρωση ερωτηματολογίων, στην αναθεώρηση και την υποβολή δεδομένων.

#### Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων

Υ.Π. 41: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων.

Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας

#### Ιστορικό και σκεπτικό

Ο Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Αρχές ορίζει τα πρότυπα ανάπτυξης, δημιουργίας και διάδοσης των ευρωπαϊκών στατιστικών και εφαρμόζεται στα Εθνικά Στατιστικά Ινστιτούτα (Ε.Σ.Ι.) και σε άλλες εθνικές αρχές στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος (Ε.Σ.Σ.), οι οποίες αναπτύσσουν, παράγουν και διαδίδουν ευρωπαϊκές στατιστικές.<sup>2</sup> Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. είναι η ελληνική Ε.Σ.Ι.

Η πρώτη αρχή του Κώδικα Ορθής Πρακτικής είναι η επαγγελματική ανεξαρτησία των στατιστικών αρχών από άλλες πολιτικές, κανονιστικά ή διοικητικά τμήματα και φορείς, καθώς και από άλλους φορείς του ιδιωτικού τομέα. Στις υπόλοιπες αρχές συγκαταλέγονται η εντολή συλλογής δεδομένων, η επάρκεια των πόρων, η δέσμευση στην ποιότητα, το στατιστικό απόρρητο, η αμεροληψία και η αντικειμενικότητα.

Η ένατη αρχή του Κώδικα Ορθής Πρακτικής αφορά την μη υπερβολική επιβάρυνση των συμμετεχόντων, διασφαλίζοντας ότι ο φόρτος της παροχής στατιστικών στοιχείων «είναι ανάλογος των αναγκών των χρηστών και να μην είναι υπερβολικός για τους συμμετέχοντες».<sup>3</sup> Ο δείκτης 9.3 περιλαμβάνει την πρόταση οι πληροφορίες που ζητούνται από τις επιχειρήσεις να υποβάλλονται, όπου είναι δυνατόν, με ηλεκτρονικά μέσα.

Από τις συζητήσεις μας με την ΕΛ.ΣΤΑΤ. γνωρίζουμε ότι η αρχή αντιλαμβάνεται τη σημασία της ένατης αρχής και, τα τελευταία χρόνια, έχει προβεί σε ενέργειες προκειμένου να μειώσει τα

<sup>2</sup> βλ. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/quality/code\\_of\\_practice/](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/quality/code_of_practice/)

<sup>3</sup> βλ. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-32-11-955/EN/KS-32-11-955-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-32-11-955/EN/KS-32-11-955-EN.PDF)

διοικητικά βάρη επί των επιχειρήσεων για τη συλλογή δεδομένων για στατιστικούς σκοπούς. Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. διαθέτει ήδη σχέδια για την επέκταση της χρήσης ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων και για την αναβάθμιση της λειτουργικότητας και του περιεχομένου της υφιστάμενης διαδικτυακής εφαρμογής. Ενδεικτικές δράσεις παρατίθενται στο Ελληνικό Στατιστικό Πρόγραμμα 2014-2016<sup>4</sup>, και περιλαμβάνουν την ανάπτυξη διαδικτυακής εφαρμογής για τη συλλογή δεδομένων σχετικά με την έρευνα PRODCOM.

Επί του παρόντος, σε ό,τι αφορά τις προαναφερθείσες έρευνες, οι επιχειρήσεις γενικά συμπληρώνουν τα ερωτηματολόγια χειρόγραφα, γεγονός που αυξάνει τον χρόνο που απαιτείται για τη συμπλήρωση και αναθεώρηση των ερωτηματολογίων πριν από την υποβολή τους. Βάσει μετρήσεων, ανακαλύψαμε ότι μια τυπικά αποδοτική, μεγάλη επιχείρηση αφιερώνει 2 ώρες για τη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου σχετικά με τη στατιστική διάρθρωσης των επιχειρήσεων, ενώ μια τυπικά αποδοτική, μικρή επιχείρηση χρειάζεται 45 λεπτά. Οι επιχειρήσεις αφιερώνουν 1,4 ώρες για τη συμπλήρωση του ερωτηματολογίου σχετικά με την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων. Αυτός ο χρόνος είναι επιπρόσθετος του χρόνου που χρειάζεται για τη συλλογή των απαιτούμενων δεδομένων. Οι επιχειρήσεις ανέφεραν ότι η έλλειψη ηλεκτρονικού συστήματος πληροφόρησης αποτελούσε σημείο τριβής. Για τα δεδομένα της INTRASTAT (Υ.Π. 42), οι επιχειρήσεις υποβάλλουν δεδομένα στη διαδικτυακή τοποθεσία της ΕΛ.ΣΤΑΤ. και εκεί υπάρχει η επιλογή αποστολής δέσμης δεδομένων από συστήματα ERP, αλλά για τις υπόλοιπες μελέτες, τα δεδομένα υποβάλλονται υπό μορφή ερωτηματολογίων. Η πύλη χρησιμοποιείται επίσης για την υποβολή στατιστικών σχετικά με τα απόβλητα.

Τα ηλεκτρονικά ερωτηματολόγια και η δημιουργία ηλεκτρονικής πύλης για την υποβολή απαντήσεων σε έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα μειώσει το χρόνο που απαιτείται για να συμπληρώνονται φόρμες ερωτηματολογίων, αλλά και για την αναθεώρηση των δεδομένων και την καθαυτή υποβολή των δεδομένων. Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. έχει ήδη ξεκινήσει να εργάζεται για την ανάπτυξη ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων και ηλεκτρονικών εφαρμογών.

Ως εκ τούτου, συνιστούμε στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. να συνεχίσει την ανάπτυξη ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων και συστημάτων υποβολής. Σε αυτά πρέπει να περιλαμβάνεται μια ενιαία πύλη («front end») για την ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων προς την αρχή για τις επιχειρήσεις, καθώς η τυποποίηση θα βοηθήσει επίσης τις επιχειρήσεις να εξοικειωθούν με τον τρόπο υποβολής στοιχείων. Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα πρέπει επίσης να συνεργαστεί με τις επιχειρήσεις προκειμένου να εντοπίσει τους τομείς όπου η αποστολή αρχείων τα οποία αποτελούν αρχεία εξόδου τυποποιημένων συστημάτων πληροφορικής θα μπορεί να εξοικονομήσει χρόνο και κόπο στις επιχειρήσεις, και να εξετάσει αυτή τη δυνατότητα.

Αυτή η τεχνική μπορεί να χρησιμοποιηθεί από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. για πρόσθετες έρευνες και όχι μόνο για όσες εξετάζονται στο παρόν έργο.

Το ποσοστό απόκρισης αναμένεται να αυξηθεί επίσης εάν η διαδικασία υποβολής καταστεί ευκολότερη. Αυτό αποτελεί πρόσθετο όφελος για την αρχή και θα μειώσει επίσης τα διοικητικά βάρη που βαρύνουν τις επιχειρήσεις, καθώς η μέθοδος T.M.K. προϋποθέτει συμμόρφωση 100%. Στην περίπτωση των στατιστικών ερευνών, αυτό σημαίνει ότι το συνολικό διοικητικό βάρος που βαρύνει τις επιχειρήσεις προϋποθέτει ότι κάθε συμμετέχων θα απαντήσει στην έρευνα. Ενδέχεται να υπάρχουν επίσης πρόσθετα οφέλη για την αρχή από τη λήψη πληροφοριών κατ' αυτόν τον τρόπο, όπως η κοινή χρήση πληροφοριών μεταξύ τμημάτων και ο μικρότερος όγκος επεξεργασίας και καταχώρισης δεδομένων εντός της αρχής.

## **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

<sup>4</sup> βλ.

[http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/A6\\_TRIETES\\_STATISTIKO\\_PROGRAMMA\\_2014\\_2016\\_EN.PDF](http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/A6_TRIETES_STATISTIKO_PROGRAMMA_2014_2016_EN.PDF)

Οι επιχειρήσεις που συμπεριλαμβάνονται στο δείγμα της έρευνας (για τις περιπτώσεις Υ.Π. 40 και Υ.Π. 43), καθώς και οι επιχειρήσεις του κατασκευαστικού κλάδου με προσωπικό άνω των 10 ατόμων (για την περίπτωση της Υ.Π. 41) λαμβάνουν ένα ερωτηματολόγιο από την ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Οι επιχειρήσεις ανακτούν δεδομένα από διάφορα συστήματα πληροφορικής και αρχεία και «μεταφέρουν» δεδομένα στα ερωτηματολόγια.

Οι επιχειρήσεις υποβάλλουν τα συμπληρωμένα ερωτηματολόγια στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. συνήθως μέσω ηλ. ταχυδρομείου ή φαξ.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Οι εταιρείες λαμβάνουν μια ειδοποίηση για τη συμπλήρωση ενός ερωτηματολογίου σε μια συγκεκριμένη πύλη. Παρέχονται επίσης διαπιστευτήρια πρόσβασης.

Οι εταιρείες ανακτούν δεδομένα από διάφορα συστήματα πληροφορικής και αρχεία και έπειτα προσπελάζουν την πύλη προκειμένου να συμπληρώσουν και να υποβάλουν τα ηλεκτρονικά ερωτηματολόγια.

Τα διαρθρωμένα ηλεκτρονικά δεδομένα παραλαμβάνονται από την ΕΛ.ΣΤΑΤ.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Προκειμένου να υλοποιηθεί η σύσταση, έτσι ώστε οι μελλοντικές έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. να πραγματοποιούνται ανάλογα, θα πρέπει η παρακάτω εθνική νομοθεσία και οι αποφάσεις να εξεταστούν και/ή να αναθεωρηθούν, λαμβάνοντας υπ' όψιν και τη σχετική νομοθεσία και τις αποφάσεις σε επίπεδο Ε.Ε. για αυτό τον τομέα προτεραιότητας. (Αυτό δεν σημαίνει ότι πρέπει κατ' ανάγκη να πραγματοποιηθεί κάποια τροποποίηση).

#### **Εθνική νομοθεσία και αποφάσεις**

Απόφαση 3261/B2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016, Πλαίσιο 4: Τριετές πρόγραμμα για την εκπαίδευση του προσωπικού της ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Απόφαση 9843/B2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Κανονισμοί Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.), Άρθρο 4 (Βασικές αρχές και υποχρεώσεις) παρ. 1 Άρθρο 7 (Ποιότητα των στατιστικών) παρ. 1

Ετήσιες αποφάσεις της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη διενέργεια των σχετικών στατιστικών ερευνών (πρόσφατη για την Υ.Π. 43 απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3805/Γ5-582/12.04.2013, για την έγκριση διενέργειας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις, για την Υ.Π. 41 απόφαση ΕΛ.ΣΤΑΤ. 1276/Γ3-57/04.02.2013, για την έγκριση διενέργειας της στατιστικής έρευνας PRODCOM για το 2012 και για την Υ.Π. 40 απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 2103/Γ4-176/2013, για την έγκριση διενέργειας έρευνας στους τομείς χονδρικού-λιανικού εμπορίου κ.λπ., απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3303/Γ3-196/2013 για την έγκριση διενέργειας έρευνας κατασκευών, απόφαση ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3158/Γ3-176/2013 για την έγκριση της στατιστικής έρευνας ορυχείων, κ.λπ.

#### **Νομοθεσία της Ε.Ε. και σχετικός κώδικας ορθής πρακτικής**

Κανονισμός ΕΚ 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2008 σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρα 2, 5, 6 παρ. 2.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 250/2009 της Επιτροπής, της 11ης Μαρτίου 2009, για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους ορισμούς των χαρακτηριστικών, τον τεχνικό μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων, τις απαιτήσεις διπλής υποβολής στοιχείων για τη NACE Αναθεώρηση 1.1 και NACE Αναθεώρηση 2 και τις επιτρεπόμενες παρεκκλίσεις για τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρα 1-4, Παράρτημα ΙΙΙ.

Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΕ) αριθ. 275/2010 της 30ης Μαρτίου 2010 για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά με τα κριτήρια αξιολόγησης της ποιότητας των στατιστικών διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρο 2

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 3924/91 περί κοινοτικής έρευνας για τη βιομηχανική παραγωγή, Άρθρο 5.

Κανονισμός ΕΚ 450/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Φεβρουαρίου 2003 όσον αφορά το δείκτη κόστους εργασίας, Άρθρα 4-7.

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 453/2008 σχετικά με τις τριμηνιαίες στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας στην Κοινότητα, Άρθρο 4 παρ. 3, Άρθρο 5 παρ. 1

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1165/98 του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 1998 περί βραχυπρόθεσμων στατιστικών, Άρθρα 4, 8, 17 και παραρτήματα.

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 530/1999 όσον αφορά την αξιολόγηση της ποιότητας των διαρθρωτικών στατιστικών σχετικά με το κόστος εργασίας και τις αποδοχές, Άρθρο 7 παρ. 1 και 3.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1726/1999 της Επιτροπής, της 27ης Ιουλίου 1999, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου, Άρθρο 2, Παράρτημα ΙΙΙ

Κανονισμός ΕΚ 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές, Άρθρα 5 παρ. 1, 12, 18 παρ. 3

Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που ανταποκρίνονται στις έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη διάρθρωση των επιχειρήσεων, την παραγωγή και πώληση κατασκευαστικών αγαθών, τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας. Θα μπορούσε επίσης να χρησιμοποιηθεί για άλλες έρευνες που διενεργεί η ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να συμπληρώνουν έντυπα ερωτηματολόγια ή ερωτηματολόγια σε μορφή Excel και να τα υποβάλουν μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου ή φαξ.
- Θα έχουν τη δυνατότητα να συμπληρώνουν ερωτηματολόγια ηλεκτρονικά, με την κατάλληλη βοήθεια και, σε ορισμένες περιπτώσεις να αποστέλλουν τυποποιημένα αρχεία εξόδου δεδομένων από άλλα συστήματα, με στόχο τη μείωση των δεδομένων που επανεισάγονται.

Η καθιέρωση ηλεκτρονικής εισαγωγής δεδομένων εκτιμάται ότι θα οδηγήσει σε μείωση του χρόνου που χρειάζεται για τη συμπλήρωση και την υποβολή πληροφοριών κατά 20 λεπτά έως 1 ώρα

(για τις ΜΜΕ και τις ΜΜΕ, αντίστοιχα) σε σχέση με την Υ.Π. 40, 30 λεπτά για την Υ.Π. 41 και έως 20 λεπτά για την Υ.Π. 43.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 665.558 ευρώ σε διοικητικά βάρη και ισόποση μείωση σε ό,τι αφορά το διοικητικό κόστος. Τα ανωτέρω καλύπτουν μόνο τις προαναφερθείσες έρευνες και όχι τυχόν οφέλη από την εφαρμογή της προσέγγισης για άλλες στατιστικές έρευνες.

<b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>		
<b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>	<b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>	<b>Δυνατότητα μείωσης:</b>
Δ.Β. = 1.226.719,19 ευρώ Δ.Κ. = 1.226.719,19 ευρώ	Δ.Β. = 1.085.477,31 ευρώ Δ.Κ. = 1.085.477,31 ευρώ	<b>Μείωση ύψους 665.558 ευρώ για Δ.Β. 665.558 ευρώ για Δ.Κ.</b>

εκ των οποίων:

<b>Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>	<b>Πιθανή μείωση:</b>
<b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 100,03 ευρώ f = 1 Q = 48.933 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=4.894.899,05 ευρώ Δ.Κ.=4.894.899,05 ευρώ</b>	<b>P= 89,32 ευρώ f = 1 Q = 48.933 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=4.370.583,38 ευρώ Δ.Κ.=4.370.583,38 ευρώ</b>	<b>Μείωση ύψους 11% (της Υ.Π. 40)  Μείωση ύψους 524.315,67 ευρώ για Δ.Β. 524.315,67 ευρώ για Δ.Κ.</b>
<b>Υ.Π. 41: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων.</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>	<b>Πιθανή μείωση:</b>
<b>P= 202,70 ευρώ f = 1 Q = 3.987 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 808.151,61 ευρώ Δ.Κ. = 808.151,61 ευρώ</b>	<b>P= 188,43 ευρώ f = 1 Q = 3.987 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 751.251,14 ευρώ Δ.Κ. = 751.251,14 ευρώ</b>	<b>Μείωση ύψους 7% (της Υ.Π. 41)  Μείωση ύψους 56.900,47 ευρώ για Δ.Β. 56.900,47 ευρώ για Δ.Κ.</b>
<b>Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>	<b>Πιθανή μείωση:</b>
		<b>Μείωση ύψους 20%</b>



<p><b>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) =</b>  <b>18,56 ευρώ</b>  <b>f = 2,2</b>  <b>Q = 10.212</b>  <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b>  <b>Δ.Β. = 418.567,58 ευρώ</b>  <b>Δ.Κ. = 418.567,58 ευρώ</b></p>	<p><b>P= 14,82 ευρώ</b>  <b>f = 2,2</b>  <b>Q = 10.212</b>  <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b>  <b>Δ.Β. = 334.226,17 ευρώ</b>  <b>Δ.Κ. = 334.226,17 ευρώ</b></p>	<p>(της Υ.Π. 43)</p> <p><b>Μείωση ύψους</b>  <b>84.341,41 ευρώ για Δ.Β.</b>  <b>84.341,41 ευρώ για Δ.Κ.</b></p>
---	--	---

### **3.2.2. Μείωση επαναλήψεων και αλληλοκάλυψης μεταξύ ερωτηματολογίων**

#### **Συνοπτική παρουσίαση σύστασης**

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 482.210 ευρώ, και θα μειώσει τις διοικητικές δαπάνες κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση.

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα πρέπει να απαλείψει τις επαναλήψεις στα ερωτηματολόγια για τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων και τις στατιστικές έρευνες κενών θέσεων εργασίας και κόστους εργασίας. Επίσης, τα σχετικά Υπουργεία θα πρέπει να αναθεωρήσουν τις δικές τους διαδικασίες συλλογής διοικητικών δεδομένων στους τομείς που καλύπτουν οι εν λόγω έρευνες, καθώς και να επιδιώξουν τη συμμετοχή και τη συνεργασία της ΕΛ.ΣΤΑΤ. από τα πρώιμα στάδια κιόλας της αναθεώρησης, προκειμένου να μειωθεί η αλληλοκάλυψη μεταξύ συλλογής διοικητικών και στατιστικών δεδομένων. Αυτή η αναθεώρηση θα πρέπει να περιλαμβάνει τη σύνδεση των πηγών δεδομένων, όπου αυτό είναι εφικτό.

#### **Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται**

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων

Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας

#### **Ιστορικό και σκεπτικό**

Οι επιχειρήσεις υπογράμμισαν κατά τη μέτρηση ότι διαφορετικές έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ., καθώς και επίσης από άλλες αρχές, τους ζητούσαν ίδια ή παρεμφερή δεδομένα, κατά τη συλλογή διοικητικών δεδομένων. Ως εκ τούτου, το θέμα που προκύπτει είναι η επανάληψη των πληροφοριών που ζητούνται από την ΕΛ.ΣΤΑΤ., καθώς και η επανάληψη μεταξύ των πληροφοριών που ζητούνται από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. και από άλλες αρχές.

Η αρχή του στατιστικού απορρήτου είναι σημαντική στον τρόπο προσέγγισης αυτού του ζητήματος. Το στατιστικό απόρρητο εμπεριέχει την απόλυτη εγγύηση προς όλους όσους υποβάλλουν δεδομένα στα Ε.Σ.Ι. (για παράδειγμα, επιχειρήσεις, νοικοκυριά, διοικήσεις και άλλους συμμετέχοντες σε έρευνες) ότι οι πληροφορίες που παρέχουν είναι απόρρητες και ότι θα χρησιμοποιηθούν μόνο για στατιστικούς σκοπούς. Αυτό θέτει περιορισμούς στον τρόπο με τον οποίο τα Ε.Σ.Ι. μπορούν να κάνουν κοινή χρήση των στατιστικών πληροφοριών και των αναλυτικών δεδομένων με άλλους, συμπεριλαμβανομένης της δημόσιας διοίκησης.

Αυτό σημαίνει ότι απαιτούνται δύο διαφορετικές προσεγγίσεις για τη μείωση της αλληλοκάλυψης: μία μεταξύ των στατιστικών ερευνών και άλλη μία μεταξύ στατιστικών ερευνών και διοικητικών δεδομένων.

Στα παραδείγματα αλληλοκάλυψης που εντοπίστηκαν από τις επιχειρήσεις μεταξύ ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. περιλαμβάνονται τα ερωτηματολόγια διάρθρωσης της επιχείρησης (Υ.Π. 40) τα οποία περιλαμβάνουν ενότητες δεδομένων για την απασχόληση, τις ώρες εργασίας και τη μισθοδοσία. Αυτά τα θέματα καλύπτονται αναλυτικότερα στα ερωτηματολόγια για τις έρευνες σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας (Υ.Π. 43).

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. έχει επίσης προβεί σε ενέργειες για τον εντοπισμό περιοχών αλληλοκάλυψης μεταξύ των ερευνών, και συνιστούμε να γίνει συγκεκριμένη αναθεώρηση με στόχο την εξάλειψη των

αλληλοκαλύψεων μεταξύ των ερωτηματολογίων διάρθρωσης των επιχειρήσεων και των ερωτηματολογίων για τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας. Η εν λόγω αναθεώρηση πρέπει να περιλαμβάνει την εξέταση της πιθανότητας σύνδεσης των πηγών δεδομένων μεταξύ αυτών των ερευνών.

Τα σχετικά Υπουργεία (δηλαδή Ανάπτυξης και Εργασίας) συλλέγουν επίσης διοικητικά δεδομένα τα οποία φαίνεται να αλληλοκαλύπτονται με το περιεχόμενο αυτών των ερευνών. Θα πρέπει να επανεξετάσουν τη χρήση αυτών των δεδομένων με σκοπό την εξάλειψη της απευθείας συλλογής τους από τις επιχειρήσεις εφόσον τα Υπουργεία θα μπορούν να χρησιμοποιούν τα δημοσιευμένα στατιστικά δεδομένα για την κάλυψη μέρους ή του συνόλου των αναγκών τους. Είναι σημαντικό να συμπεριληφθεί η ΕΛ.ΣΤΑΤ. σε αυτές τις αναθεωρήσεις, καθώς επίσης και να τηρηθεί η αρχή του στατιστικού απορρήτου, έτσι ώστε τα Υπουργεία να μην αναμένουν πρόσβαση σε αναλυτικά δεδομένα που έχουν συλλεχθεί για στατιστικούς σκοπούς. Αυτές οι αναθεωρήσεις μπορούν να συνδυαστούν με αναθεωρήσεις ποιότητας και καταλληλότητας των διοικητικών δεδομένων για στατιστικούς σκοπούς (βλέπε ενότητα 3.2.4).

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Η ίδια μεταβλητή συλλέγεται περισσότερες από μία φορές σε διαφορετικές έρευνες και ερωτηματολόγια. Οι επιχειρήσεις που έχουν συμπεριληφθεί σε αρκετά δείγματα ερευνών (για την περίπτωση της Υ.Π. 40 και της Υ.Π. 43) υποχρεώθηκαν να συμπληρώσουν ερωτηματολόγια που περιλάμβαναν επαναλαμβανόμενες ή παρεμφερείς πληροφορίες.

Ως εκ τούτου, οι επιχειρήσεις καταρτίζουν, αναθεωρούν και υποβάλλουν δεδομένα πολλές φορές για διαφορετικές έρευνες.

Υπάρχει επίσης αλληλοκάλυψη με δεδομένα που απαιτούνται από άλλες δημόσιες αρχές.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Τα ερωτηματολόγια για τις έρευνες διάρθρωσης των επιχειρήσεων, καθώς και για τις έρευνες κενών θέσεων εργασίας και το κόστος εργασίας έχουν αναθεωρηθεί και συμφωνηστεί έτσι ώστε οι επαναλήψεις να περιορίζονται μόνο σε περιπτώσεις όπου δεν υπάρχει εναλλακτική για τη διατήρηση της συσχέτισης των δεδομένων.

Τα Υπουργεία Ανάπτυξης και Εργασίας έχουν αναθεωρήσει τα διοικητικά δεδομένα που ζητούν από τις επιχειρήσεις με τη βοήθεια της ΕΛ.ΣΤΑΤ. και έχουν καταργήσει τις απαιτήσεις τους που μπορούν να καλυφθούν από τα δημοσιευμένα στατιστικά δεδομένα.

Σε γενικές γραμμές, οι επιχειρήσεις θα πρέπει να αναφέρουν δεδομένα μόνο μία φορά.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Προκειμένου να υλοποιηθεί η σύσταση, έτσι ώστε οι μελλοντικές έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. να πραγματοποιούνται ανάλογα, θα πρέπει η παρακάτω εθνική νομοθεσία και οι αποφάσεις να εξεταστούν και/ή να αναθεωρηθούν, λαμβάνοντας υπ' όψιν και τη σχετική νομοθεσία και τις αποφάσεις σε επίπεδο Ε.Ε. για αυτό τον τομέα προτεραιότητας. (Αυτό δεν σημαίνει ότι πρέπει κατ' ανάγκη να πραγματοποιηθεί κάποια τροποποίηση).

#### **Εθνική νομοθεσία και αποφάσεις**

Απόφαση 3261/B2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016, Πλαίσιο 4: Τριετές πρόγραμμα για την εκπαίδευση του προσωπικού της ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Απόφαση 9843/B2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Κανονισμοί Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.), Άρθρο 4 (βασικές αρχές και υποχρεώσεις) παρ. 1 Άρθρο 7 (Ποιότητα των στατιστικών) παρ. 1

Ετήσιες αποφάσεις της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη διενέργεια των σχετικών στατιστικών ερευνών (πρόσφατη για την Υ.Π. 43 απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3805/Γ5-582/12.04.2013, για την έγκριση διενέργειας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις και για την Υ.Π. 40 απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 2103/Γ4-176/2013, για την έγκριση διενέργειας έρευνας στους τομείς χονδρικού-λιανικού εμπορίου κ.λπ., απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3303/Γ3-196/2013 για την έγκριση διενέργειας έρευνας κατασκευών, απόφαση ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3158/Γ3-176/2013 για την έγκριση της στατιστικής έρευνας ορυχείων, κ.λπ.

### **Νομοθεσία της Ε.Ε. και σχετικός κώδικας ορθής πρακτικής**

Κανονισμός ΕΚ 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2008 σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρα 2, 5, 6 παρ. 2, Παραρτήματα I-IX.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 250/2009 της Επιτροπής, της 11ης Μαρτίου 2009, για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους ορισμούς των χαρακτηριστικών, τον τεχνικό μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων, τις απαιτήσεις διπλής υποβολής στοιχείων για τη NACE Αναθεώρηση 1.1 και NACE Αναθεώρηση 2 και τις επιτρεπόμενες παρεκκλίσεις για τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρο 4, Παράρτημα III

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 530/1999 όσον αφορά την αξιολόγηση της ποιότητας των διαρθρωτικών στατιστικών σχετικά με το κόστος εργασίας και τις αποδοχές, Άρθρο 7 παρ. 1 και 3.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1726/1999 της Επιτροπής, της 27ης Ιουλίου 1999, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 530/1999 του Συμβουλίου, Άρθρο 2, Παράρτημα III

Κανονισμός ΕΚ 450/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Φεβρουαρίου 2003 όσον αφορά το δείκτη κόστους εργασίας, Άρθρα 4-7.

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 453/2008 σχετικά με τις τριμηνιαίες στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας στην Κοινότητα, Άρθρο 4 παρ. 3, Άρθρο 5 παρ. 1

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1165/98 του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 1998 περί βραχυπρόθεσμων στατιστικών, Άρθρα 4, 8, 17 και παραρτήματα.

Κανονισμός ΕΚ 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές, Άρθρα 5 παρ. 1, 12, 18 παρ. 3

Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που ανταποκρίνονται στις έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη διάρθρωση των επιχειρήσεων, την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων, τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας. Θα μπορούσε επίσης να τις επηρεάσει, καθώς ανταποκρίνονται σε αιτήματα για παρεμφερή δεδομένα από τα αντίστοιχα Υπουργεία, παρότι αυτό δεν περιλαμβάνεται στον εκτιμώμενο αντίκτυπο επί των διοικητικών βαρών.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να παρέχουν παρεμφερή και επαναλαμβανόμενα στοιχεία όταν ανταποκρίνονται σε έρευνες διάρθρωσης των επιχειρήσεων και σε έρευνες για κενές θέσεις εργασίας και κόστος εργασίας.

Οι Μη-MME αφιερώνουν σημαντικά περισσότερο χρόνο για την Υ.Π. 40, καθώς η διάρθρωση των επιχειρήσεών τους είναι πιο σύνθετη σε σχέση με τις MME. Εκτιμάται ότι ο εν λόγω ανασχεδιασμός θα μπορούσε να μειώσει τον χρόνο κατάρτισης και αναθεώρησης, καθώς και το χρόνο συμπλήρωσης των ερωτηματολογίων κατά 1,5 ώρα για τις μη-MME και κατά 15 λεπτά για τις MME. Ο αντίκτυπος αναφορικά με την Υ.Π. 43 αναμένεται να είναι μικρότερος, δηλαδή 5-10 λεπτά για τη συμπλήρωση των ερωτηματολογίων Υ.Π. 43, ωστόσο, αυτό θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της υψηλότερης συχνότητας υποβολής των μεμονωμένων ερωτηματολογίων.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για τη σύσταση αυτή έχουν υπολογιστεί ως μείωση ύψους 482.210 ευρώ σε διοικητικά βάρη και ισόποση μείωση σε ό,τι αφορά το διοικητικό κόστος.

<b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>		
<b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>	<b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>	<b>Δυνατότητα μείωσης:</b>
Δ.Β. = 5.313.466,63 ευρώ Δ.Κ. = 5.313.466,63 ευρώ	Δ.Β. = 4.831.256,23 ευρώ Δ.Κ. = 4.831.256,23 ευρώ	<b>Μείωση ύψους 482.210 ευρώ για Δ.Β. 482.210 ευρώ για Δ.Κ.</b>

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

<b>Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>	<b>Πιθανή μείωση:</b>
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 100,03 ευρώ f = 1 Q = 48.933 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=4.894.899,05 ευρώ Δ.Κ.=4.894.899,05 ευρώ	P= 90,84 ευρώ f = 1 Q = 48.933 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 4.445.216,50 ευρώ Δ.Κ. = 4.445.216,50 ευρώ	<b>Μείωση ύψους 9% (της Υ.Π. 40)</b>  <b>Μείωση ύψους 449.682.56 ευρώ για Δ.Κ. 449.682.56 ευρώ για Δ.Β.</b>
<b>Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>	<b>Πιθανή μείωση:</b>
P (άθροισμα επιμέρους		<b>Μείωση ύψους 8% (της Υ.Π. 43)</b>

<b>τομέων) =</b> <b>18,56 ευρώ</b> <b>f = 2,2</b> <b>Q = 10.212</b> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b> <b>Δ.Β. = 418.567,58 ευρώ</b> <b>Δ.Κ. = 418.567,58 ευρώ</b>	<b>P= 17,12 ευρώ</b> <b>f = 2,2</b> <b>Q = 10.212</b> <b>Σ.Ε.Λ. = 0%</b> <b>Δ.Β.=386.039,73 ευρώ</b> <b>Δ.Κ.=386.039,73 ευρώ</b>	<b>Μείωση ύψους</b> <b>32.527,85 ευρώ για Δ.Β.</b> <b>32.527,85 ευρώ για Δ.Κ.</b>
--	---	---

### 3.2.3. Χρήση λογιστικών δεδομένων και δεδομένων από διοικητικές πηγές

#### Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης υπολογίζεται ότι θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 2.085.665 ευρώ, ενώ θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά το ίδιο ποσό σε μεμονωμένη βάση, στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που μετρήθηκαν.

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο να ζητά από τις επιχειρήσεις να υποβάλλουν τα οικονομικά τους στοιχεία σε τυποποιημένη μορφή και έπειτα να χρησιμοποιεί τα εν λόγω δεδομένα για στατιστικούς σκοπούς, γεγονός που θα επιτρέψει στην αρχή να καταργήσει όλες τις απαιτήσεις υποβολής μεμονωμένων στοιχείων από μια σειρά διαφορετικών ερευνών.

Αυτό θα μπορούσε να μειώσει την ανάγκη μεταφοράς δεδομένων από τα συστήματα των επιχειρήσεων σε αρκετές διαφορετικές στατιστικές έρευνες και θα έδινε τη δυνατότητα στην έρευνα να εστιάσει στα πρόσθετα στοιχεία τα οποία δεν περιλαμβάνονται στα δεδομένα των λογιστικών καταστάσεων.

Στο πλαίσιο ενός κατάλληλου νομικού πλαισίου και κατόπιν αξιολογήσεων σχετικά με την ποιότητα των δεδομένων, η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα πρέπει να απαιτεί πρόσβαση σε διοικητικά δεδομένα, ειδικά από τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.), τα Τελωνεία και το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Πρόνοιας, το ΙΚΑ, τον ΟΑΕΔ και άλλες αρχές. Υπάρχουν επίσης ευρύτερες πρωτοβουλίες εκτός του πεδίου του συγκεκριμένου έργου, οι οποίες υποδεικνύουν ότι θα υπάρχουν πλεονεκτήματα από την απαίτηση πρόσβασης σε διοικητικά δεδομένα του Υπουργείου Εργασίας, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργείου Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης.

Τα διοικητικά δεδομένα, όταν είναι κατάλληλα για στατιστική χρήση, μπορεί να μειώσουν τον όγκο των στοιχείων που πρέπει να παρασχεθούν από τις επιχειρήσεις για μια σειρά ερευνών, συμπεριλαμβανομένων των ερευνών για τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας.

#### Υποχρεώσεις Πληροφόρησης που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων

Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας

#### Ιστορικό και σκεπτικό

Επί του παρόντος, για τις έρευνες απαιτείται η υποβολή χρηματοοικονομικών δεδομένων (για παράδειγμα: ανάλυση εσόδων, κόστος απασχόλησης, κόστος παραγωγής, επενδύσεις, προμήθειες, κατανάλωση ενέργειας, ανάλυση άλλων εξόδων, ανάλυση στοιχείων ενεργητικού) τα οποία εξάγονται από χρηματοοικονομικά δεδομένα και μεταφέρονται στα ερωτηματολόγια. Τα δεδομένα από υφιστάμενους λογαριασμούς των εταιρειών μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη μείωση του όγκου των δεδομένων που μεταφέρονται στα ερωτηματολόγια.

Ο Δείκτης 9.3 της 9ης αρχής του Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές σχετικά με τη μη υπερβολική επιβάρυνση των συμμετεχόντων συνίσταται στο ότι «*οι πληροφορίες που απαιτούνται από τις επιχειρήσεις είναι, στο μέτρο του δυνατού, άμεσα διαθέσιμες από τους*

δημοσιοποιημένους λογαριασμούς τους και, όπου είναι δυνατόν, χρησιμοποιούνται ηλεκτρονικά μέσα για την ευχερέστερη υποβολή τους».<sup>5</sup>

Ως εκ τούτου, συνιστούμε στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. να εξετάσει το ενδεχόμενο εισαγωγής μιας απαίτησης προς τις επιχειρήσεις προκειμένου να υποβάλλουν τα δεδομένα των ετήσιων ή τριμηνιαίων λογαριασμών τους (για παράδειγμα: δοκιμαστικός ισολογισμός ή οικονομικές καταστάσεις) σε προκαθορισμένη τυποποιημένη ηλεκτρονική μορφή, η οποία θα έχει οριστεί από την εν λόγω αρχή. Αυτό μπορεί να χρησιμοποιηθεί προς αντικατάσταση των στοιχείων που ζητούνται επί του παρόντος σε διαφορετικά ερωτηματολόγια και, ως εκ τούτου, τα ερωτηματολόγια θα μπορούν να εστιάζουν μόνο στα υπόλοιπα στοιχεία που δεν μπορούν να αντληθούν από τα δεδομένα των λογαριασμών.

Γνωρίζουμε ότι η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα πρέπει να προβεί σε ανάλυση του βαθμού στον οποίο τα δεδομένα ικανοποίησαν τις απαιτήσεις των σχετικών ερευνών, τόσο σε επίπεδο ποιότητας όσο και περιεχομένου, ενώ θα πρέπει να υπάρχει σύνδεση με τα ισχύοντα λογιστικά πρότυπα (βλέπε έκθεση για τον τομέα Εταιρικό Δίκαιο και Ετήσιοι Λογαριασμοί) Γνωρίζουμε επίσης ότι έχει πραγματοποιηθεί εκτενής ανάλυση των θεμάτων από το Ε.Σ.Σ., στο πλαίσιο του έργου για τη χρήση των διοικητικών και λογιστικών δεδομένων σε επιχειρηματικές στατιστικές και αυτό αναμένεται να αποτελέσει χρήσιμο εργαλείο για τη διεξοδική τεχνική ανάλυση, η οποία είναι σημαντική για τη διατήρηση της δέσμευσης ποιότητας που αναφέρεται στον Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές.<sup>6</sup>

Ταυτόχρονα, υπάρχει πρόθεση από πλευράς των Ε.Σ.Ι. να κάνουν καλύτερη χρήση των διοικητικών δεδομένων που λαμβάνονται από πηγές του δημόσιου τομέα. Ο Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές διευκρινίζει στην τρίτη Αρχή του ότι τα Ε.Σ.Ι. πρέπει να έχουν νομική εντολή για τη συλλογή πληροφοριών για στατιστικούς σκοπούς και ότι οι διοικήσεις είναι μεταξύ αυτών που δύνανται να κληθούν με βάση το νόμο να επιτρέψουν την πρόσβαση σε δεδομένα ή να παράσχουν δεδομένα, κατόπιν αιτήματος των στατιστικών αρχών.<sup>7</sup>

Εντός του εν λόγω νομικού πλαισίου, η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα είναι σε θέση να απαιτήσει πρόσβαση σε διοικητικά δεδομένα που τηρούνται οπουδήποτε αλλού εντός της ελληνικής δημόσιας διοίκησης με την αρχή του στατιστικού απορρήτου να εξακολουθεί να βρίσκεται σε ισχύ.

Όπως και για τα λογιστικά δεδομένα, η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα πρέπει να προβεί σε αξιολόγηση της ποιότητας των δεδομένων προτού χρησιμοποιηθούν για στατιστικούς σκοπούς, αλλά εκτιμούμε ότι η αρχή μπορεί να ζητήσει από τις εταιρείες να υποβάλλουν σημαντικά λιγότερα δεδομένα εάν αξιοποιήσει καλύτερα τα διοικητικά δεδομένα, για παράδειγμα από τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.) του Υπουργείου Οικονομικών (TAXISNET), τα Τελωνεία, το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Πρόνοιας, το ΙΚΑ και τον ΟΑΕΔ. Γνωρίζουμε ότι θα μπορούσαν να υπάρχουν επίσης πλεονεκτήματα για άλλες έρευνες από τη χρήση στοιχείων από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και το Υπουργείο Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης.

Τα δεδομένα που διατίθενται από άλλες δημόσιες διοικητικές πηγές θα μπορούσαν επίσης να χρησιμοποιηθούν για την προ-συμπλήρωση ορισμένων πεδίων των ερωτηματολογίων της ΕΛ.ΣΤΑΤ. προς αναθεώρηση από τις επιχειρήσεις (όπως όνομα εταιρείας, διεύθυνση, ΑΦΜ, νομική μορφή, κωδικός οικονομικής δραστηριότητας) προκειμένου να μειωθεί μέρος του απαιτούμενου χρόνου για τη συμπλήρωση των ερωτηματολογίων.

<sup>5</sup> βλ. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-32-11-955/EN/KS-32-11-955-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-32-11-955/EN/KS-32-11-955-EN.PDF)

<sup>6</sup> βλ. <http://cros-portal.eu/projectdetail/1406> και <http://essnet.admindata.eu/>

<sup>7</sup> βλ. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-32-11-955/EN/KS-32-11-955-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-32-11-955/EN/KS-32-11-955-EN.PDF)



Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. έχει ήδη υπογράψει μνημόνια συνεργασίας με αρκετούς διαφορετικούς φορείς του δημοσίου και το Ελληνικό Στατιστικό Πρόγραμμα για το 2014-2016<sup>8</sup> περιλαμβάνει μια σειρά περαιτέρω στοχευμένων ενεργειών που αποσκοπούν στη μεγιστοποίηση της χρήσης πηγών διοικητικών δεδομένων για την κάλυψη των αναγκών συγκεκριμένων ερευνών. Αυτές οι πρωτοβουλίες υποδεικνύουν τις προσπάθειες που ήδη καταβάλλει η ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη μείωση των διοικητικών βαρών. Η εν λόγω μείωση θα επιτευχθεί όταν οι διευθετήσεις θα αρχίσουν να λειτουργούν και οι έρευνες για τις επιχειρήσεις θα καταργηθούν ή θα μειωθούν.

### **Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης**

Οι εταιρείες που έχουν συμπεριληφθεί σε δείγμα έρευνας (για τις περιπτώσεις των Υ.Π. 40 και Υ.Π. 43) υποχρεούνται να εξάγουν δεδομένα από τα πληροφοριακά τους συστήματα και κατόπιν να συμπληρώνουν και να υποβάλλουν τα ερωτηματολόγια με μη αυτόματο τρόπο.

Ειδικά για την Υ.Π. 40, η πλειονότητα των πληροφοριών που απαιτούνται απορρέουν από τα δεδομένα λογιστικών ή οικονομικών καταστάσεων.

Οι εταιρείες που έχουν συμπεριληφθεί σε δείγμα έρευνας (για την περίπτωση της Υ.Π. 43 σε σχέση με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας) υποχρεούνται να εξάγουν δεδομένα από τα πληροφοριακά τους συστήματα και κατόπιν να συμπληρώνουν και να υποβάλλουν τα ερωτηματολόγια με μη αυτόματο τρόπο.

Τα ερωτηματολόγια δεν παρέχουν κανενός είδους πληροφορίες στον αιτούντα, ακόμη και εάν αυτές οι πληροφορίες διατίθενται στη διοίκηση μέσω άλλων πηγών.

### **Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης**

Οι επιχειρήσεις που συμπεριλήφθηκαν στην έρευνα σε σχέση με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων (Υ.Π. 40), καθώς και την έρευνα σε σχέση με τις Κενές θέσεις εργασίας και το Κόστος εργασίας (Υ.Π. 43) θα παρέχουν τα λογιστικά τους δεδομένα (π.χ. δοκιμαστικός ισολογισμός) από τα πληροφοριακά συστήματα των λογιστών τους σε προκαθορισμένη τυποποιημένη ηλεκτρονική μορφή, τα οποία θα υποβάλλουν στην ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα είναι σε θέση να υποβάλλει αυτά τα δεδομένα σε περαιτέρω επεξεργασία.

Οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συμπληρώσουν και να υποβάλλουν ερωτηματολόγια που καλύπτουν μη οικονομικές πληροφορίες.

Το Υπουργείο Εργασίας και οι σχετικές πηγές θα χρησιμοποιούνται ως διοικητικές πηγές για την έρευνα σε σχέση με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας. Οι επιχειρήσεις που περιλαμβάνονται στην έρευνα σε σχέση με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας (Υ.Π. 43) θα υποχρεούνται να υποβάλλουν μόνο δεδομένα που δεν είναι διαθέσιμα από διοικητικές πηγές.

Ο παραλήπτης ελέγχει και διορθώνει τυχόν προσυμπληρωμένες πληροφορίες.

### **Νομοθεσία προς εξέταση**

Προκειμένου να υλοποιηθεί η σύσταση, έτσι ώστε οι μελλοντικές έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. να πραγματοποιούνται ανάλογα, θα πρέπει η παρακάτω εθνική νομοθεσία και οι αποφάσεις να εξεταστούν και/ή να αναθεωρηθούν, λαμβάνοντας υπ' όψιν και τη σχετική νομοθεσία και τις

---

<sup>8</sup> βλ.

[http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/A6\\_TRIETES\\_STATISTIKO\\_PROGRAMMA\\_2014\\_2016\\_EN.PDF](http://www.statistics.gr/portal/page/portal/ESYE/BUCKET/General/A6_TRIETES_STATISTIKO_PROGRAMMA_2014_2016_EN.PDF)

αποφάσεις σε επίπεδο Ε.Ε. για αυτό τον τομέα προτεραιότητας. (Αυτό δεν σημαίνει ότι πρέπει κατ' ανάγκη να πραγματοποιηθεί κάποια τροποποίηση).

### **Εθνική νομοθεσία και αποφάσεις**

Απόφαση 3261/B2-261/29-03-2013 της ΕΛ.ΣΤΑΤ., Έγκριση του Ελληνικού Στατιστικού Προγράμματος 2014-2016, Πλαίσιο 4: Τριετές πρόγραμμα για την εκπαίδευση του προσωπικού της ΕΛ.ΣΤΑΤ.

Απόφαση 9843/B2-704/2011 της ΕΛ.ΣΤΑΤ. Κανονισμοί Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛ.Σ.Σ.), Άρθρο 4 (Βασικές αρχές και υποχρεώσεις) παρ. 1 Άρθρο 7 (Ποιότητα των στατιστικών) παρ. 1

Ετήσιες αποφάσεις της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη διενέργεια των σχετικών στατιστικών ερευνών (πρόσφατη για την Υ.Π. 43 απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3805/Γ5-582/12.04.2013, για την έγκριση διενέργειας στατιστικής έρευνας κενών θέσεων εργασίας και δεικτών κόστους εργασίας και απασχόλησης στις επιχειρήσεις και για την Υ.Π. 40 απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 2103/Γ4-176/2013, για την έγκριση διενέργειας έρευνας στους τομείς χονδρικού-λιανικού εμπορίου κ.λπ., απόφαση της ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3303/Γ3-196/2013 για την έγκριση διενέργειας έρευνας κατασκευών, απόφαση ΕΛ.ΣΤΑΤ. 3158/Γ3-176/2013 για την έγκριση της στατιστικής έρευνας ορυχείων, κ.λπ.

Νόμος 3832/2010, κυρίως Άρθρο 2 παρ. 2 και 3 που ορίζουν το θέμα του Κανονισμού Στατιστικών Υποχρεώσεων και την κοινοποίηση πληροφοριών δημόσιων υπηρεσιών και ιδιωτικών προσώπων, Άρθρο 8 «Στατιστικό απόρρητο»

Νόμος 2392/96, Άρθρο 12 «Χρήση αρχείων ΦΠΑ και ΚΕΠΥΟ».

### **Νομοθεσία της Ε.Ε. και σχετικός κώδικας ορθής πρακτικής**

Κανονισμός ΕΚ 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2008 σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρα 2, 5, 6 παρ. 2.

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 250/2009 της Επιτροπής, της 11ης Μαρτίου 2009, για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους ορισμούς των χαρακτηριστικών, τον τεχνικό μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων, τις απαιτήσεις διπλής υποβολής στοιχείων για τη NACE Αναθεώρηση 1.1 και NACE Αναθεώρηση 2 και τις επιτρεπόμενες παρεκκλίσεις για τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, Άρθρα 1-4, Παράρτημα ΙΙΙ.

Κανονισμός της Επιτροπής (ΕΕ) αριθ. 97/2009 της 2ας Φεβρουαρίου 2009 για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 295/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων, όσον αφορά τη χρήση της ευέλικτης ενότητας, Άρθρα 2, 3

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 530/1999 όσον αφορά την αξιολόγηση της ποιότητας των διαρθρωτικών στατιστικών σχετικά με το κόστος εργασίας και τις αποδοχές, Άρθρο 7 παρ. 1 και 3.

Κανονισμός ΕΚ 450/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Φεβρουαρίου 2003 όσον αφορά το δείκτη κόστους εργασίας, Άρθρα 4-7.

Κανονισμός ΕΚ αριθ. 453/2008 σχετικά με τις τριμηνιαίες στατιστικές για τις κενές θέσεις εργασίας στην Κοινότητα, Άρθρο 4 παρ. 3, Άρθρο 5 παρ. 1

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1165/98 του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 1998 περί βραχυπρόθεσμων στατιστικών, Άρθρα 4, 8, 17 και παραρτήματα.

Κανονισμός ΕΚ 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2009 σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές, Άρθρα 5 παρ. 1, 12, 18 παρ. 3

Κώδικας Ορθής Πρακτικής για τις Ευρωπαϊκές Στατιστικές για τις Εθνικές και Κοινοτικές Στατιστικές Αρχές

### **Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη**

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει τις επιχειρήσεις που ανταποκρίνονται στις έρευνες της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη διάρθρωση των επιχειρήσεων, την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων, τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας.

Αυτές οι επιχειρήσεις:

- Δεν θα χρειάζεται πλέον να μεταφέρουν χρηματοοικονομικά στοιχεία από τα λογιστικά τους αρχεία σε ένα ερωτηματολόγιο.
- Θα μπορούν να εξάγουν πληροφορίες από τους λογαριασμούς τους σε τυποποιημένη ηλεκτρονική μορφή και να τις υποβάλλουν στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. Σε πολλές περιπτώσεις η εξαγωγή θα είναι αυτοματοποιημένη, καθώς θα σχετίζεται με τυποποιημένη μορφή.
- Δεν θα χρειάζεται πλέον να υποβάλλουν πληροφορίες οι οποίες θα μπορούν να λαμβάνονται από διοικητικές πηγές.

Εκτιμάται ότι για την Υ.Π. 40, η εν λόγω αξιοποίηση των δεδομένων των λογαριασμών θα μπορούσε να μειώσει σημαντικά το χρόνο που αφιερώνεται για την κατάρτιση του ερωτηματολογίου, κατά μία ώρα για τις ΜΜΕ και κατά 8 ώρες για τις μη ΜΜΕ (λόγω της αυξημένης πολυπλοκότητας της επιχειρησιακής τους διάρθρωσης). Μικρότερη μείωση του απαιτούμενου χρόνου λόγω των δεδομένων των λογαριασμών, της τάξης των 10-20 λεπτών, αναμένεται για την Υ.Π. 43, ανάλογα με το ερωτηματολόγιο.

Η χρήση των διοικητικών δεδομένων θα μπορούσε να μειώσει το χρόνο που δαπανάται για την κατάρτιση και τη συμπλήρωση των ερωτηματολογίων κατά 20% και 10%, αντίστοιχα (συνολικά 10-30 λεπτά ανάλογα με τον τύπο του ερωτηματολογίου).

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 2.085.665 ευρώ, τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος. Σημειώστε ότι αυτή η μείωση ισχύει μόνο σε σχέση με τις υποχρεώσεις που μετρήθηκαν. Εάν η χρήση λογαριασμών και διοικητικών δεδομένων για την αντικατάσταση των απαιτήσεων δεδομένων για άλλες έρευνες γίνει εφικτή, τα πλεονεκτήματα θα μπορούσαν να αυξηθούν.

<b>Σύνολο για την παρούσα σύσταση</b>		
<b>Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:</b>	<b>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</b>	<b>Δυνατότητα μείωσης:</b>
<b>Δ.Β. = 5.313.466,63 ευρώ Δ.Κ. = 5.313.466,63 ευρώ</b>	<b>Δ.Β. = 3.227.801,92 ευρώ Δ.Κ. = 3.227.801,92 ευρώ</b>	<b>Μείωση ύψους 2.085.665 ευρώ για Δ.Β. 2.085.665 ευρώ για Δ.Κ.</b>

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

<b>Υ.Π. 40: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο ερευνών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τη διάρθρωση των επιχειρήσεων</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>  P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 100,03 ευρώ f = 1 Q = 48.933 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=4.894.899,05 ευρώ Δ.Κ.=4.894.899,05 ευρώ	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>  P = 59,63 ευρώ f = 1 Q = 48.933 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=2.917.722,96 ευρώ Δ.Κ.=2.917.722,96 ευρώ	<b>Πιθανή μείωση:</b> Μείωση ύψους 40% (της Υ.Π. 40)  Μείωση ύψους 1.977.176,09 ευρώ για Δ.Β. 1.977.176,09 ευρώ για Δ.Κ.
<b>Υ.Π. 43: Υποχρέωση παροχής δεδομένων στο πλαίσιο έρευνας της ΕΛ.ΣΤΑΤ. σχετικά με τις κενές θέσεις εργασίας και το κόστος εργασίας</b>		
<b>Αποτελέσματα μέτρησης:</b>  P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 18,56 ευρώ f = 2,2 Q = 10.212 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 418.567,58 ευρώ Δ.Κ. = 418.567,58 ευρώ	<b>Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά):</b>  P = 13,80 ευρώ f = 2,2 Q = 10.212 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 310.078,96 ευρώ Δ.Κ. = 310.078,96 ευρώ	<b>Πιθανή μείωση:</b> Μείωση ύψους 26% (της Υ.Π. 43)  Μείωση ύψους 108.488,62 ευρώ για Δ.Β. 108.488,62 ευρώ για Δ.Κ.

### 3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας Στατιστικής είναι ο ενδέκατος μεγαλύτερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο σε όρους μεγέθους των διοικητικών βαρών και επηρεάζει έναν σχετικά μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων (συμπεριλαμβανομένων των επιτηδευματιών/ελεύθερων επαγγελματιών) στο πλαίσιο της οικονομίας. Επιπλέον, για τη μείωση των διοικητικών βαρών πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν η ανάγκη τήρησης των στατιστικών αρχών. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του έργου μείωσης των διοικητικών βαρών, η υλοποίηση των συστάσεων σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να λάβει μεσαία προτεραιότητα.

Αυτές οι συστάσεις μπορούν επίσης να εφαρμοστούν ευρύτερα, όχι μόνο σε σχέση με τις έρευνες που μετρήθηκαν. Θα πρέπει να αποτελούν τμήμα των ευρύτερων και συνεχιζόμενων ενεργειών της ΕΛ.ΣΤΑΤ. για τη μείωση των βαρών και του ετήσιου προγράμματος της αρχής, γενικότερα.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων δείχνει ότι:

- **Η μεγαλύτερη χρήση των επιχειρηματικών λογιστικών και διοικητικών δεδομένων** θα έχει τον υψηλότερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών στις περιοχές της μέτρησης. Απαιτείται προπαρασκευαστική εργασία, συμπεριλαμβανομένου ενός κατάλληλου νομικού πλαισίου, υπό το οποίο η ΕΛ.ΣΤΑΤ. μπορεί να ζητά πρόσβαση σε διοικητικά δεδομένα, αναλυτική αξιολόγηση της ποιότητας των διαθέσιμων δεδομένων και απόφαση του κατά πόσον είναι κατάλληλα για στατιστικούς σκοπούς, καθώς επίσης και την ολοκλήρωση των επίσημων συμφωνιών με τα σχετικά υπουργεία και τους δημόσιους οργανισμούς. Για μεγαλύτερη χρήση των λογιστικών δεδομένων των επιχειρήσεων, στην κατάρτιση περιλαμβάνεται ο καθορισμός της μορφής και του περιεχομένου μιας γενικής οικονομικής κατάστασης, κατά τρόπο που να συνάδει με τις τυπικές απαιτήσεις και την πρακτική των επιχειρήσεων.
- **Η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής βάσει ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων** θα έχει το δεύτερο υψηλότερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών στις περιοχές της μέτρησης. Περιλαμβάνει την εξασφάλιση χρηματοδότησης για την ανάπτυξη διαδικτυακών εφαρμογών, καθορισμό απαιτήσεων συστήματος, ανάπτυξη και έλεγχο συστήματος, καθώς και σχεδιασμό των ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων. Θα πρέπει επίσης να αποτελεί τμήμα μιας ευρύτερης στρατηγικής και όχι μόνο των υποχρεώσεων που μετρώνται.
- **Η μείωση των επαναλήψεων μεταξύ των ερωτηματολογίων και των διοικητικών δεδομένων** θα έχει τον τρίτο υψηλότερο αντίκτυπο στη μείωση των διοικητικών βαρών στις περιοχές της μέτρησης. Περιλαμβάνει τη συνεργασία μεταξύ διαφορετικών τμημάτων της ΕΛ.ΣΤΑΤ. με στόχο την αξιολόγηση της σκοπιμότητας της κατάργησης επαναλαμβανόμενων πληροφοριών διατηρώντας παράλληλα την ακεραιότητα των στατιστικών, καθώς επίσης και τη συνεργασία και διαπραγμάτευση μεταξύ της αρχής και των διάφορων δημόσιων αρχών για τη μείωση των απαιτούμενων δεδομένων.

Η υλοποίηση των προτάσεων πρέπει να κατευθύνεται από την απαίτηση παραγωγής στατιστικών δεδομένων υψηλής ποιότητας κατά τη διάρκεια οποιασδήποτε περιόδου αλλαγών, καθώς και από την ανάγκη μείωσης των βαρών για τις επιχειρήσεις. Η ακολουθία μέτρων πρέπει να αποφασιστεί από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. με βάση το έργο που έχει ήδη γίνει αναφορικά με τις διαδικτυακές πύλες, την ποιότητα δεδομένων και την επανάληψη. Γνωρίζουμε ότι οι μεμονωμένες συμφωνίες σχετικά με τη χρήση διοικητικών δεδομένων εξαρτώνται από την ύπαρξη κατάλληλου νομικού πλαισίου.

Το κράτος και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Το κράτος θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

### **3.4. Άλλα θέματα**

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από το κράτος ή την ΕΛ.ΣΤΑΤ.:

- Δεν γίνεται πάντα κατανοητό από τις επιχειρήσεις γιατί τα ερωτηματολόγια των στατιστικών ερευνών απαιτούν υψηλό επίπεδο ανάλυσης, το οποίο δεν υποστηρίζεται πάντα από την εσωτερική τους διαδικασία τήρησης αρχείου. Για την έρευνα σε σχέση με την παραγωγή και πώληση έτοιμων προϊόντων, οι επιχειρήσεις που ασχολούνται και με άλλες δραστηριότητες εκτός της μεταποίησης δυσκολεύονται να κατανεύμουν συγκεκριμένα ποσοστά του κόστους τους στις μεταποιητικές τους δραστηριότητες.
- Οι επιχειρήσεις ενοχλούνται όταν περιλαμβάνονται σε κάποιο δείγμα κάθε χρόνο και ορισμένοι πιστεύουν ότι το αρχείο επιχειρήσεων της ΕΛ.ΣΤΑΤ. ενδεχομένως να μην ανανεώνεται, ειδικά σε ό,τι αφορά την ύπαρξη των κοινοπραξιών.
- Η χρονική περίοδος της έρευνας σχετικά με τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων τον Μάιο συμπίπτει με τις προθεσμίες υποβολής αιτήσεων επιστροφής ΦΠΑ και των οικονομικών καταστάσεων, γεγονός που δεν θεωρείται ιδανικό από τις επιχειρήσεις.
- Η διαφορά μεταξύ των κωδικών ταξινόμησης για την έρευνα PRODCOM και άλλων κωδικών ταξινόμησης σημαίνει ότι οι επιχειρήσεις πρέπει να εξοικειωθούν με διαφορετικές κωδικοποιήσεις.

## 4. Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση προσδιορίζει τον τομέα προτεραιότητας Στατιστικής ως τον ενδέκατο μεγαλύτερο από τους 13 τομείς προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο, ως προς το συνολικό διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη που μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 8,16 εκατομμύρια ευρώ, όπως και τα συνολικά διοικητικά βάρη, καθώς δεν υπάρχει κόστος Σ.Ε.Λ.

Η γενικότερη δυσaréσκεια των επιχειρήσεων αναφορικά με την παροχή στατιστικών πληροφοριών είναι ίσως δυσανάλογη του κόστους που μετρήθηκε. Αυτό εξηγείται εν μέρει από το γεγονός ότι θεωρούν πως παρέχουν παρόμοια στοιχεία στην στατιστική αρχή, καθώς και σε άλλες δημόσιες αρχές, ότι παρέχουν στοιχεία τακτικά και ότι θεωρούν πως τα στατιστικά στοιχεία είναι πιο διεξοδικά από ό,τι θα χρησιμοποιούσαν οι ίδιες για επιχειρησιακούς σκοπούς.

Λόγω του μεγέθους του και των απαιτήσεων του Ε.Σ.Σ., ο τομέας προτεραιότητας Στατιστικής παρέχει περιορισμένες ευκαιρίες μείωσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Οι ευκαιρίες μείωσης βαρών περιλαμβάνουν επίσης σημαντικό βαθμό ανάλυσης από την στατιστική αρχή, η οποία έχει ήδη δεσμευτεί τόσο σε εθνικό όσο και σε επίπεδο Ε.Ε. αναφορικά με τη μείωση των άσκοπων βαρών για τις επιχειρήσεις.

Η παρούσα έκθεση διατυπώνει τρεις συστάσεις που αφορούν σε μέτρα για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον τομέα Στατιστικής<sup>9</sup>:

<b>Σύσταση</b>	<b>Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους</b>	<b>Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών</b>
Επέκταση της πύλης για ηλεκτρονική υποβολή δεδομένων ερευνών μέσω ηλεκτρονικών ερωτηματολογίων*	665.558 ευρώ	665.558 ευρώ
Μείωση επαναλήψεων και αλληλοκάλυψης μεταξύ ερωτηματολογίων*	482.210 ευρώ	482.210 ευρώ
Χρήση λογιστικών δεδομένων και δεδομένων από διοικητικές πηγές*	2.085.665 ευρώ	2.085.665 ευρώ

Η Υ.Π. της μέτρησης με τη μεγαλύτερη δυνατότητα μείωσης στο πλαίσιο του παρόντος Τομέα Προτεραιότητας είναι η συλλογή πληροφοριών για τις στατιστικές διάρθρωσης των επιχειρήσεων. Αυτές οι συστάσεις θα έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση λιγότερων στοιχείων απευθείας στη στατιστική αρχή και τη δυνατότητα υποβολής των εν λόγω πληροφοριών με λιγότερο δαπανηρό τρόπο, από πλευράς των επιχειρήσεων.

<sup>9</sup> Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα περιορίζονται από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (\*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (\*).

Η συμμετοχή των επιχειρήσεων αποτελεί το κλειδί για την επίτευξη της μείωσης των βαρών μέσω της εφαρμογής. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο και επίσης να διασφαλίσει ότι υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τις επιχειρήσεις και τους αντιπροσώπους της καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ο σωστός σχεδιασμός των λύσεων.

---

<sup>2</sup> Οι κύριοι παράγοντες που καθορίζουν εάν μια εταιρεία είναι ΜΜΕ, σύμφωνα με τον ορισμό της Ε.Ε., είναι ο αριθμός των εργαζομένων (λιγότεροι από 250) και είτε ο κύκλος εργασιών (κάτω από 50 εκατομμύρια ευρώ) είτε το σύνολο του ισολογισμού (κάτω από 43 εκατομμύρια ευρώ).

<sup>11</sup> Το Άρθρο 3(3) του Κανονισμού 3924/91/ΕΚ απαιτεί την αναθεώρηση του ορίου 20 ατόμων εν όψει της απαίτησης αντιπροσώπευσης, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι οι καλύπτονται οι εταιρείες που αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον το 90% της εθνικής παραγωγής κατά την κατηγορία NACE Αναθ. 1. Σε αυτό το πλαίσιο, το όριο για την Ελλάδα έχει οριστεί στα 10 άτομα.

<sup>12</sup> Το εκτιμώμενο ποσοστό των μη-απαντήσεων ανέρχεται σε 25%, όπως υποδεικνύεται στη σχετική νομοθεσία.