



Μέτρηση και μείωση των διοικητικών βαρών σε 13 κλάδους στην Ελλάδα

Τελική έκθεση

Περιβάλλον



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Πίνακας περιεχομένων

Ακρόνυμα και συντομογραφίες	5
Συνοπτική παρουσίαση	7
1. Εισαγωγή	10
1.1. Ιστορικό	10
1.2. Προσέγγιση του έργου	10
1.3. Μεθοδολογία	12
2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης	14
2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών	14
2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων	24
3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Περιβάλλοντος.....	26
3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης	27
3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος	32
3.2.1. Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.)	33
3.2.2. Απλοποίηση των τροποποιήσεων και των ανανεώσεων Α.Ε.Π.Ο.	38
3.2.3. Εισαγωγή ιδιωτών εξωτερικών επιθεωρητών Μ.Π.Ε.	44
3.2.4. Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο.	47
3.2.5. Εξορθολογισμός των ιεραρχικών επιπέδων και εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης	50
3.2.6. Ολοκλήρωση Χωροταξικού σχεδιασμού.....	53
3.2.7. Εκσυγχρονισμός της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων	57
3.2.8. Καθορισμός από το κράτος του αιγιαλού κατά μήκος της ακτογραμμής της χώρας	60
3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση	63
3.4. Άλλα θέματα.....	64
4. Συμπέρασμα	65
4.1.....	66
4.2.....	66
4.3.....	66
4.4.....	66
4.5.....	66
4.6.....	66
4.7.....	66

Πίνακες

Πίνακας 2.1:	Κανονιστικό πλαίσιο	14
Πίνακας 3.1:	Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π.18	28
Πίνακας 3.2:	Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 19	28
Πίνακας 3.3:	Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 20	29
Πίνακας 3.4:	Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 21	29
Πίνακας 3.5:	Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 22	30

Γραφήματα

Γράφημα 2.1:	Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας	24
--------------	--	----

Ακρόνυμα και συντομογραφίες

Στην παρακάτω λίστα, εμφανίζονται οι συντομογραφίες που χρησιμοποιούνται στην έκθεση. Όλοι οι όροι που σχετίζονται με τη μέθοδο Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) περιγράφονται λεπτομερώς στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα»

Δ.Β.	Διοικητικό Βάρος
Δ.Κ.	Διοικητικό Κόστος
Α.Ε.Π.Ο.	Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων
Σ.Ε.Λ.	Συνήθης Επιχειρηματική Λειτουργία
Κ.Σ.Υ.	Κόστος Συμβουλευτικών Υπηρεσιών
Μ.Π.Ε.	Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων
f	Συχνότητα
FoSDA	Περιφερειακή Αρχή Διαχείρισης Αποβλήτων
Γ.Γ.	Γενικός Γραμματέας
Δ.Ε.Σ.Ε.	Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων
Υ.Π.	Υποχρέωση Πληροφόρησης
Κ.Ε.Δ.Ε.	Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας
Τ.Α.Ε.	Τυπικά Αποδοτική Επιχείρηση
Α.Κ.	Άμεσο Κόστος
P	Τιμή
Τ.Π.	Τομέας Προτεραιότητας (στο ελληνικό Τ.Μ.Κ. αναφέρεται και ως «Κλάδος»)
ΠΟΛ	Υπουργική Εγκύκλιος
Π.Π.Π.Α	Προκαταρκτικός Προσδιορισμός Περιβαλλοντικών Απαιτήσεων
Q	Ποσότητα
Κ.Υ.	Κτηματική Υπηρεσία
Τ.Π.Ο.	Τυποποιημένοι Περιβαλλοντικοί Όροι
Φ.Π.Α.	Φόρος Προστιθέμενης Αξίας
Υ.Π.Ε.Κ.Α.	Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Συνοπτική παρουσίαση

Η παρούσα έκθεση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των μετρήσεων επιλεγμένων υποχρεώσεων πληροφόρησης ως προς τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος, σε συνδυασμό με τις συστάσεις για μείωση των διοικητικών βαρών.

Η διαδικασία της μέτρησης συμπεριλάμβανε συνεντεύξεις με εταιρείες και εμπειρογνώμονες. Οι υποχρεώσεις πληροφόρησης που επιλέχθηκαν για το Περιβάλλον αποτελούν το έκτο μεγαλύτερο ποσοστό διοικητικού κόστους και διοικητικών βαρών στο παρόν έργο. Αντιστοιχούν σε **συνολικό διοικητικό κόστος ύψους 249,35 εκατομμυρίων ευρώ το οποίο βαρύνει τις επιχειρήσεις στην Ελλάδα**. Από αυτό το ποσό, τα **138,76 εκατομμύρια ευρώ (55,64%) έχουν ταξινομηθεί στην κατηγορία των διοικητικών βαρών**. Το υπόλοιπο ποσό είναι το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας, που πιθανώς θα εξακολουθούσε να βαρύνει τις επιχειρήσεις εάν δεν υπήρχαν οι υποχρεώσεις.

Οι ακόλουθες συστάσεις παρουσιάζονται ως ένα σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών σε σχέση με τις επιλεγμένες υποχρεώσεις για το Περιβάλλον¹:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.)*	2.741.805 ευρώ	2.741.805 ευρώ
Απλοποίηση των τροποποιήσεων και των ανανεώσεων Α.Ε.Π.Ο.*	4.669.792 ευρώ	2.101.407 ευρώ
Εισαγωγή ιδιωτών εξωτερικών επιθεωρητών Μ.Π.Ε.	1.493.644 ευρώ	1.493.644 ευρώ
Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο.*	20.569.575 ευρώ	20.569.575 ευρώ
Εξορθολογισμός των ιεραρχικών επιπέδων και εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης	497.881 ευρώ	497.881 ευρώ
Ολοκλήρωση Χωροταξικού σχεδιασμού	10.000.650 ευρώ	10.000.650 ευρώ
Εκσυγχρονισμός της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη	117.700 ευρώ	117.700 ευρώ

¹ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί μείωσης εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν προκειμένου να επιτευχθεί συνολική μείωση εφόσον οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

διαχείριση στερεών αποβλήτων*		
Καθορισμός από το κράτος του αιγιαλού κατά μήκος της ακτογραμμής της χώρας	1.716.719 ευρώ	1.716.719 ευρώ

Η σύσταση για την **ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.)** θα επιτρέψει στους αιτούντες να υποβάλουν ηλεκτρονικά την αίτηση τους για Α.Ε.Π.Ο., καθώς και όλα τα σχετικά έγγραφα. Θα τους επιτρέψει επίσης να παρακολουθούν την κατάσταση της αίτησης. Θα χρησιμοποιούνται τυποποιημένες ηλεκτρονικές φόρμες και ερωτηματολόγια, όποτε είναι δυνατόν.

Η σύσταση για την **απλοποίηση των τροποποιήσεων και των ανανεώσεων Α.Ε.Π.Ο.** θα έχει ως αποτέλεσμα την αποσαφήνιση των κριτηρίων ως προς την απόφαση για το εάν χρειάζεται τροποποίηση της άδειας σε περίπτωση αλλαγών μικρής σημασίας στο έργο. Θα μειώσει επίσης τον αριθμό των τροποποιήσεων στις περιπτώσεις όπου μια άλλη Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων είναι αναγκαία.

Η σύσταση για την **εισαγωγή ιδιωτών εξωτερικών επιθεωρητών Μ.Π.Ε.** θα επιτρέψει τη δημιουργία μητρώου πιστοποιημένων αξιολογητών Μ.Π.Ε. και Α.Ε.Π.Ο., οι οποίοι θα ελέγχουν την ποιότητα των έργων και των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και θα συντάσσουν λεπτομερή έγγραφα τεκμηρίωσης στα οποία θα βασίζεται η λήψη αποφάσεων των αρμόδιων αρχών. Με τον τρόπο αυτό, θα είναι διαθέσιμοι περισσότεροι πόροι προκειμένου να καταστεί λιγότερο χρονοβόρα και πιο αποτελεσματική η διαδικασία αξιολόγησης Ε.Π.Ο. και θα ελευθερωθούν πόροι στον δημόσιο τομέα για περισσότερη εστίαση στα σημαντικότερα έργα, καθώς και στους ελέγχους και στις επιθεωρήσεις.

Η σύσταση για την **ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο.** θα επιτρέψει την τυποποίηση των μετρήσεων και των απαιτήσεων πληροφόρησης ως προς τη μορφή, καθώς και την υποβολή τους μέσω ηλεκτρονικού συστήματος. Με τον τρόπο αυτό θα μειωθεί ο χρόνος και το κόστος που σχετίζονται με την τήρηση αρχείων από τους κατόχους περιβαλλοντικών αδειών.

Η σύσταση για τον **εξορθολογισμό των επιπέδων ιεραρχίας και την εκπαίδευση των δημόσιων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης** θα οδηγήσει σε καλύτερη ανάθεση αρμοδιοτήτων για τη λήψη αποφάσεων και, ως εκ τούτου, θα μειωθούν οι καθυστερήσεις στην έγκριση περιβαλλοντικών αδειών. Θα βελτιωθεί επίσης η ποιότητα των δημόσιων υπηρεσιών σε σχέση με τη χορήγηση περιβαλλοντικών αδειών, μέσω της ουσιαστικής και συνεχούς εκπαίδευσης.

Η σύσταση για την **ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού** θα επιλύσει ζητήματα δικαιωμάτων και διαφορές για θέματα ακίνητης περιουσίας. Η έκδοση δασικών χαρτών θα καταργήσει την ανάγκη για χρονοβόρες πράξεις χαρακτηρισμού δασικών εκτάσεων. Αυτή η πρόταση θα διευκολύνει επίσης τη διαδικασία επιλογής τοποθεσίας για επενδύσεις και θα μειώσει σημαντικά τις χρονοβόρες συνδιαλλαγές με τις αρμόδιες αρχές.

Η σύσταση για τον **εκσυγχρονισμό της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων** θα οδηγήσει στην κατάργηση της διαδικασίας χορήγησης αδειών για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων και στην ενσωμάτωσή της στην άδεια Α.Ε.Π.Ο. και την περαιτέρω απλοποίηση, ειδικά μέσω της ηλεκτρονικής υποβολής

εγγράφων. Τη στιγμή της οριστικοποίησης του παρόντος εγγράφου, η σύσταση αυτή έχει, σε σημαντικό βαθμό, ήδη υιοθετηθεί.

Η σύσταση για τον **καθορισμό από το κράτος του αιγιαλού κατά μήκος της ακτογραμμής της χώρας** θα μειώσει τις καθυστερήσεις που οφείλονται στη συνδιαλλαγή με διάφορες αρχές που ασχολούνται με τον καθορισμό του αιγιαλού.

Θα πρέπει να δοθεί μέτρια προτεραιότητα στην **εφαρμογή συστάσεων** στον τομέα του Περιβάλλοντος, λόγω του μέτριου συνολικού επιπέδου διοικητικών βαρών και του αριθμού των επιχειρήσεων που επηρεάζει. Θα απλοποιήσει σημαντικά τη διαδικασία χορήγησης περιβαλλοντικών αδειών και θα μειώσει τη μεγάλη ενόχληση που οφείλεται στην παρατεταμένη διάρκεια της διαδικασίας και στην έλλειψη σαφήνειας. Τέλος, θα οδηγήσει στην καλύτερη εφαρμογή της περιβαλλοντικής πολιτικής και, συνεπώς, στην καλύτερη προστασία του περιβάλλοντος. Οι διοικητικές απλουστεύσεις στον τομέα του Περιβάλλοντος θα επιφέρουν επίσης περισσότερες επενδύσεις.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη παρουσίασαν διάφορες **πρόσθετες απόψεις και προτάσεις** σχετικά με τις υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος. Αυτές οι απόψεις και οι προτάσεις συμπεριλήφθηκαν έτσι ώστε η ελληνική κυβέρνηση να έχει στη διάθεσή της πρόσθετο υλικό, προκειμένου να εξετάσει περαιτέρω μέτρα που θα απλοποιήσουν και θα μειώσουν τα διοικητικά βάρη και τα σημεία τριβής.

Η μέτρηση κάλυψε τις παρακάτω επιλεγμένες υποχρεώσεις στον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος:

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων Α.Ε.Π.Ο. (κατηγορία Α1 με ή χωρίς Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση, Α2 με ή χωρίς Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση / Περιοδική υποβολή εκθέσεων / Επιθεωρήσεις αδειάς

Υποχρεώσεις υποβολής δήλωσης σχετικά με την ένταξη σε τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για έργα κατηγορίας Β

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων για στρατηγικά επενδυτικά έργα

Άδεια λειτουργίας χώρου υγειονομικής ταφής αποβλήτων συμπεριλαμβανομένης της σχετικής περιβαλλοντικής άδειας (Α.Ε.Π.Ο.)

Άδεια συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων

Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων / Υποχρέωση Τήρησης αρχείων / Υποχρέωση Σήμανσης

Αιγιαλός: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για καθορισμό (συμπεριλαμβανομένης της εκ των προτέρων υποβολής αιτήματος πληροφόρησης προκειμένου να διαπιστωθεί εάν έχει προσδιοριστεί για ανάπτυξη) /επανακαθορισμό

1. Εισαγωγή

1.1. Ιστορικό

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας («το Υπουργείο») και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης («Ο.Ο.Σ.Α.») υπέγραψαν Σύμβαση Συνδρομής κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2012, προκειμένου ο Ο.Ο.Σ.Α. να υλοποιήσει το έργο μέτρησης και μείωσης των διοικητικών βαρών σε 13 κύριους τομείς της ελληνικής οικονομίας.

Το έργο αναμένεται να παρέχει ανεξάρτητη αξιολόγηση, χρησιμοποιώντας το διεθνώς αναγνωρισμένο Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους («Τ.Μ.Κ.») όπως έχει τροποποιηθεί για την Ελλάδα, προκειμένου να προσδιοριστούν οι αδυναμίες και τα περιττά διοικητικά βάρη για τις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του κανονιστικού περιβάλλοντος, τα οποία παρεμποδίζουν τη λειτουργία των αγορών, βλάπτοντας τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη και περιορίζοντας τα οφέλη για τους εταιρικούς και τους οικιακούς καταναλωτές. Το Τ.Μ.Κ. είναι μια μέθοδος καθορισμού του διοικητικού κόστους των επιχειρήσεων που επιβάλλεται από τον κανονισμό. Το Τ.Μ.Κ. αναλύει τον κανονισμό σε μια σειρά από διαχειρίσιμες συνιστώσες που μπορούν να μετρηθούν. Το Τ.Μ.Κ. δεν προτείνει λύσεις ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους στόχους πολιτικής για κάθε τμήμα του κανονισμού. Ως εκ τούτου, η μέτρηση και η ανάλυση επικεντρώνονται αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να εκτελεστούν με σκοπό τη συμμόρφωση με τον κανονισμό, και όχι στα πλεονεκτήματα που προκύπτουν βάσει της νομοθεσίας.

Η οικονομική ανάκαμψη σε οποιαδήποτε χώρα επηρεάζεται αρνητικά εν μέρει και από την ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου. Το 2006, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπολόγισε ότι το διοικητικό κόστος αντιστοιχούσε στο 6,8% περίπου του Α.Ε.Π. της Ελλάδας και ότι η μείωση του ελληνικού διοικητικού κόστους κατά 25% θα απέφερε ωφέλιμη αύξηση του Α.Ε.Π. μέχρι και 2,4% έως το 2025.

Αυτή η έκθεση περιγράφει την κατάσταση όσον αφορά το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά την 1η Σεπτεμβρίου 2013 για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος. Συντάχθηκε από τη Γραμματεία του Ο.Ο.Σ.Α. σε συνεργασία με την Cargemini Consulting Ολλανδίας και την Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας, και, για τη νομική ανάλυση, σε συνεργασία με τη δικηγορική εταιρεία Ζέπος & Γιαννόπουλος. Η έκθεση παρέχει μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης των βαρών στο Περιβάλλον και περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις για τη μείωση των διοικητικών βαρών σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας.

1.2. Προσέγγιση του έργου

Το έργο καλύπτει τις υποχρεώσεις πληροφόρησης (Υ.Π.) που απορρέουν βάσει διαφόρων νόμων και κανονισμών, οι οποίες ομαδοποιούνται σε 13 Τομείς Προτεραιότητας (Τ.Π.):

1. Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις
2. Ετήσιοι λογαριασμοί/εταιρικό δίκαιο
3. Ενέργεια
4. Περιβάλλον
5. Αλιεία
6. Ασφάλεια τροφίμων
7. Φαρμακευτική νομοθεσία
8. Δημόσιες συμβάσεις
9. Στατιστική
10. Φορολογική νομοθεσία (Φ.Π.Α.)

11. Τηλεπικοινωνίες
12. Τουρισμός
13. Εργασιακό περιβάλλον/εργασιακές σχέσεις

Το έργο βασίζεται στη μεθοδολογία του ελληνικού Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους (Τ.Μ.Κ.) και αποτελείται από τις εξής πέντε φάσεις.

1. Έλεγχος και συλλογή των σχετικών νόμων και των κανονισμών στο πλαίσιο του κλάδου
2. Ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών
3. Ποσοτική μέτρηση των επιλεγμένων διοικητικών βαρών
4. Διατύπωση συστάσεων για ανασχεδιασμό/κατάργηση (τμημάτων) νόμων και κανονισμών
5. Δημοσίευση και αξιοποίηση

Η πρώτη φάση του έργου αφορούσε τον έλεγχο και την επιλογή των σχετικών νόμων και κανονισμών μέσω έρευνας δευτερογενών πηγών. Το αποτέλεσμα αυτού του σταδίου ήταν μια επισκόπηση όλων των κανονισμών που δυνητικά επιφέρουν διοικητικά βάρη στους 13 διαφορετικούς τομείς προτεραιότητας.

Με βάση αυτή την επισκόπηση, διεξήχθη ποιοτικός έλεγχος των καταγεγραμμένων κανονισμών, προκειμένου να προσδιοριστούν τα σημεία που προκαλούν τις μεγαλύτερες επιβαρύνσεις ή/και τριβές. Αυτός ο έλεγχος, σε συνδυασμό με πρόσθετες συναντήσεις με τα βασικά ενδιαφερόμενα μέρη, είχε ως αποτέλεσμα την επιλογή ορισμένων υποχρεώσεων για διεξοδική αξιολόγηση.

Η τελική έκθεση καλύπτει διεξοδικά τα στάδια 3 και 4: τα αποτελέσματα της εργασίας που πραγματοποιήθηκε κατά την ποιοτική μέτρηση των διοικητικών βαρών που απορρέουν από επιλεγμένους νόμους και κανονισμούς και η διατύπωση προτάσεων για τη μείωση των διοικητικών βαρών στον Τομέα Προτεραιότητας Περιβάλλοντος.

Πιο συγκεκριμένα, αυτή η έκθεση περιέχει:

- Μια περιγραφή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών που εμπíπτουν στο πεδίο μέτρησης για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος
- Τα κύρια πορίσματα της μέτρησης
- Συστάσεις με προτάσεις για ποσοτικοποιημένη μείωση

Αυτή η έκθεση δεν περιλαμβάνει αναλυτική περιγραφή της μεθοδολογίας που ακολουθήθηκε στα διάφορα στάδια. Η ανάλυση των Υ.Π. που μετρήθηκαν σε αυτόν τον τομέα προτεραιότητας συμπεριλαμβάνεται στο Παράρτημα 1.

Οι λέξεις «επιχειρήσεις» και «εταιρείες» χρησιμοποιούνται εναλλάξ σε όλη την παρούσα έκθεση. Κατά περίπτωση, ο όρος «επιχειρήσεις» περιλαμβάνει επιτηδευματίες και ελεύθερους επαγγελματίες.

1.3. Μεθοδολογία

Η μεθοδολογία που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο βασίζεται στο «Εγχειρίδιο για την εφαρμογή του Τυποποιημένου Μοντέλου Κόστους στην Ελλάδα». Στη συνέχεια παρουσιάζεται μια σύντομη εισαγωγή στα κύρια χαρακτηριστικά της προσέγγισης μέτρησης.

Το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους (Τ.Μ.Κ) συνιστά μια ευρέως αναγνωρισμένη μέθοδο υπολογισμού διοικητικών βαρών, η οποία έχει εφαρμοστεί σε πολλά διεθνή έργα από το 2002 έως σήμερα. Το μοντέλο αναλύει το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται μέσω νομικών πράξεων σε συνιστώσες που μπορούν να αξιολογηθούν με εύλογη ακρίβεια. Το εργαλείο χαρακτηρίζεται από την οικονομική προσέγγιση σε σχέση με τη σύνταξη νόμων και κανονισμών. Στοχεύει στον προσδιορισμό όλων των υποχρεώσεων που απορρέουν από συγκεκριμένη νομοθεσία, οι οποίες καθιστούν τους νόμους και τις διαδικασίες ιδιαίτερα επιβαρυντικούς παράγοντες για τη λειτουργία της αγοράς και της οικονομίας.

Η μεθοδολογία δεν προτείνει λύσεις ούτε θέτει υπό αμφισβήτηση τους θεμελιώδεις στόχους της νομοθεσίας. Αντίθετα, η μέτρηση εστιάζει αποκλειστικά στις διοικητικές δραστηριότητες που πρέπει να πραγματοποιηθούν για σκοπούς συμμόρφωσης με τη νομοθεσία. Το πεδίο εφαρμογής αυτής της μέτρησης εμπίπτει στο πλαίσιο της μέτρησης του διοικητικού κόστους προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις.

Η μέθοδος Τ.Μ.Κ. που χρησιμοποιείται σε αυτό το έργο επικεντρώνεται αποκλειστικά στο διοικητικό κόστος των επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, το διοικητικό κόστος ορίζεται ως το κόστος με το οποίο επιβαρύνονται οι επιχειρήσεις για να ανταποκριθούν στις Υ.Π. Μια Υ.Π. ορίζεται ως εξής: «Μια υποχρέωση που περιλαμβάνεται σε νομικό, κανονιστικό ή άλλου είδους επεξηγηματικό κείμενο της δημόσιας διοίκησης και απαιτεί από την εταιρεία να παρέχει δεδομένα στις δημόσιες αρχές ή σε τρίτους ή να διατηρεί δεδομένα που μπορούν να διατεθούν σε δημόσιες αρχές ή σε τρίτους, εάν ζητηθούν. Επιπλέον, είναι μια υποχρέωση που επιβάλλει τα προαναφερθέντα, αλλά έχει ενσωματωθεί στην καθημερινή διοικητική πρακτική που εφαρμόζεται στις δημόσιες υπηρεσίες».

Κάθε Υ.Π. διαθέτει χαρακτηριστικά που περιγράφουν:

- Το περιεχόμενο των απαιτούμενων δεδομένων ή της «απαίτησης δεδομένων» (τι πρέπει να παρέχεται)
- Την ομάδα-στόχο (τον πληθυσμό ο οποίος πρέπει να τα παρέχει)
- Τη συχνότητα εμφάνισης της υποχρέωσης (πότε πρέπει να παρέχεται)

Οι Υ.Π. πρέπει να προέρχονται είτε από τη νομοθεσία της Ε.Ε. είτε από άλλους εθνικούς νόμους και κανονισμούς. Αυτό το έργο επικεντρώνεται τόσο στις Υ.Π. που απορρέουν απευθείας από τη νομοθεσία της Ε.Ε. όσο και στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εφαρμογή της νομοθεσίας της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο.

Κατά τη διάρκεια του δεύτερου σταδίου του έργου δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο και στον προσδιορισμό περιπτώσεων «υπερβολικής εφαρμογής» (ή «κανονιστικός υπερθεματισμός») μιας νομικής πράξης της Ε.Ε. σε εθνικό επίπεδο, όσον αφορά τις πρόσθετες Υ.Π. ή τις διαδικαστικές απαιτήσεις, την τροποποιημένη συχνότητα ή τον πληθυσμό (δηλαδή την κάλυψη), καθώς αυτό θα μπορούσε να οδηγήσει σε αύξηση του διοικητικού κόστους που συνδέεται με τις προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας, καθώς και σε εθνικά μέτρα.

Η μέθοδος Τ.Μ.Κ. κάνει διάκριση ανάμεσα στις πληροφορίες που πρέπει να συλλέγουν και να επεξεργάζονται οι επιχειρήσεις, ακόμα και όταν δεν υπάρχει νομοθεσία, και στις

πληροφορίες που συλλέγονται αποκλειστικά για τους σκοπούς της νομικής υποχρέωσης. Οι πρώτες αντιστοιχούν στο κόστος «συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας» (Σ.Ε.Λ.), ενώ οι δεύτερες στα διοικητικά βάρη. Όταν συνδυάζονται, τα διοικητικά βάρη και το κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας συνιστούν το διοικητικό κόστος που βαρύνει τις επιχειρήσεις.

Γενικά, το συνολικό διοικητικό κόστος μιας επιχείρησης υπολογίζεται με βάση το μέσο κόστος της απαιτούμενης διοικητικής δραστηριότητας (Τιμή) επί τον συνολικό αριθμό των υποχρεώσεων που υλοποιούνται ανά έτος (Ποσότητα). Το κόστος υπολογίζεται με τον πολλαπλασιασμό μιας τυπικής τιμής που αποδίδεται σε έναν συγκεκριμένο τύπο εργαζομένου (με βάση το μέσο κόστος εργασίας ανά ώρα συμπεριλαμβανομένων των γενικών εξόδων κατ' αναλογία) επί του χρόνου που απαιτείται ανά ενέργεια (εσωτερικό κόστος). Κατά περίπτωση, λαμβάνονται υπ' όψιν άλλοι τύποι κόστους, όπως το κόστος ανάθεσης έργου σε τρίτους/συμβουλευτικών υπηρεσιών, εξοπλισμού ή το κόστος προμηθειών που μπορεί εύλογα να αποδοθεί σε μια υποχρέωση πληροφόρησης (εξωτερικό κόστος). Επιπλέον, για τη μέτρηση αυτή, το «πρόσθετο κόστος» (το κόστος που επιβαρύνει μια επιχείρηση, το οποίο δεν απορρέει από τους νόμους ή τους κανονισμούς, αλλά προέρχεται από μια συγκεκριμένη Υ.Π.) υπολογίζεται χωριστά. Η ποσότητα υπολογίζεται ως η συχνότητα των απαιτούμενων δραστηριοτήτων πολλαπλασιασμένη με τον αριθμό των αντίστοιχων οντοτήτων. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την παρακάτω βασική εξίσωση της μεθόδου T.M.K.:

$$\sum P \times Q$$

Όπου

- P (Τιμή) = Τυπική τιμή \times Χρόνος
- Q (Ποσότητα) = αριθμός οντοτήτων \times συχνότητα.

Στο 3ο στάδιο του έργου, διενεργήθηκαν συνεντεύξεις και αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων για τον υπολογισμό του χρόνου και άλλων δαπανών, προκειμένου να συμμορφώνονται οι επιχειρήσεις με τις Υ.Π. Όλα τα αποτελέσματα τυποποιήθηκαν με στόχο την παροχή μιας ενιαίας εκτίμησης του τι απαιτείται προκειμένου μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση να διεκπεραιώσει καθεμία από τις διοικητικές δραστηριότητες ώστε να συμμορφώνεται με την Υ.Π. Τα στοιχεία σχετικά με την ποσότητα συλλέχθηκαν από δημοσίους υπαλλήλους μέσω κυβερνητικών πηγών και δευτερογενούς έρευνας. Στις περιπτώσεις που δεν υπήρχε διαθέσιμη ποσότητα (Q) ή κρίθηκε απαραίτητη η περαιτέρω εργασία, η Capgemini Consulting Ολλανδίας και η Deloitte Business Solutions SA Ελλάδας έκαναν μια εκτίμηση βάσει στοιχείων.

Θα πρέπει να τονιστεί ότι ο στόχος της τυποποίησης δεν είναι να υπολογιστεί ο μέσος όρος των δεδομένων κόστους που συγκεντρώνονται μέσω των συνεντεύξεων και/ή από τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων, αλλά να εξαχθεί ένα εύλογο αποτέλεσμα για μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση σε σχέση με κάθε Υ.Π. Η μέθοδος T.M.K. ορίζει μια τυπικά αποδοτική επιχείρηση ως μια επιχείρηση της ομάδας-στόχου που εκτελεί τις διοικητικές δραστηριότητες που απαιτούνται από την Υ.Π. ούτε καλύτερα ούτε χειρότερα απ' ό,τι θα ήταν εύλογα αναμενόμενο.

2. Εισαγωγή στον τομέα προτεραιότητας και επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης

Αυτό το κεφάλαιο παρουσιάζει τα αποτελέσματα της καταγραφής και της επιλογής των Υ.Π. που μετρήθηκαν και μια επισκόπηση των αποτελεσμάτων μέτρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

2.1. Επιλογή των Υ.Π. και των αντίστοιχων νόμων και κανονισμών

Ο παρακάτω πίνακας περιλαμβάνει τις Υ.Π. και τους αντίστοιχους εθνικούς νόμους και κανονισμούς, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε., οι οποίοι προσδιορίστηκαν και εξετάστηκαν κατά τα προηγούμενα στάδια του έργου και οι οποίοι περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες Υ.Π. για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος ή/και τη νομική βάση για τις Υ.Π.

Το Παράρτημα 1 παρέχει λεπτομερή περιγραφή και μοντέλα επεξεργασίας των Υ.Π.

Πίνακας 2.1: Κανονιστικό πλαίσιο

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
<p>Υ.Π. 18:</p> <p>a. Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο. (υποκατηγορίες έργων κατηγορίας Α: Α1 με ή χωρίς Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση, Α2 με ή χωρίς Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση) /ανανεώσεις/τροποποιήσεις/τελικά σχέδια/δημοσίευση</p> <p>b. Περιοδική υποβολή εκθέσεων</p> <p>c. Επιθεωρήσεις αδειάς</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, τη ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου</p> <p>Νόμος 1650/1986 για την προστασία του περιβάλλοντος</p> <p>Νόμος 4042/2011 για την ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής</p> <p>Νόμος 4072/2012 Αδειοδότηση, βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος, νέα εταιρική μορφή, σήματα, επενδύσεις, φορολογία, ρύθμιση θεμάτων ναυτιλίας, μεσίτες ακινήτων, αρχαιολογία, εκπαίδευση και άλλες διατάξεις</p> <p>Βλ. επίσης: Σχέδιο νομοθετικού πλαισίου για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014 (άρθρο 1, παρ. 5)</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 48963/2703/5.10.2012 για τις προδιαγραφές περιεχομένου αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.) για</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α της υπ' αριθμ. 1958/13.1.2012 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Β 21), όπως ισχύει, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 7 του Νόμου 4014/2011 (Α 209)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 167563/ΕΥΠΕ για τη διαδικασία και τα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων (Φ.Ε.Κ. 964/Β/2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/12 για την κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες/υποκατηγορίες ανάλογα με τις δυνητικές περιβαλλοντικές τους επιπτώσεις (Φ.Ε.Κ. Β/21/2012)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 20741/12 για την τροποποίηση και συμπλήρωση της Υπουργικής Απόφασης υπ' αριθμ. 1958/12 (Φ.Ε.Κ. 1565/Β/2012)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 1649/45/2014 για την εξειδίκευση των διαδικασιών γνωμοδοτήσεων και τρόπου ενημέρωσης του κοινού και συμμετοχής του ενδιαφερόμενου κοινού στη δημόσια διαβούλευση κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α της Υπουργικής Απόφασης 1958/2012, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 19 παρ. 9 του Νόμου 4014/2011 (Φ.Ε.Κ. 1649/Β/27.01.2014)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 1070225/2014 για την εξειδίκευση των περιεχομένων των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α της Υπουργικής Απόφασης 1958/2012, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Νόμου 4014/2011 (Φ.Ε.Κ. 45/Β/15.01.2014)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 15277/12/2012 για την εξειδίκευση διαδικασιών για την ενσωμάτωση στις Α.Ε.Π.Ο. των δασικών επεμβάσεων (Φ.Ε.Κ. 1077/Β/12)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 21697/12 για τη συγκρότηση του Κεντρικού Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΚΕ.Σ.Π.Α.) (Φ.Ε.Κ. 224/ΥΟΔΔ/12)</p> <p>Εγκύκλιοι:</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>Εγκύκλιος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υπ' αριθμ. 183//2013/26.6.13 για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 8γ του Νόμου 4014/2011 για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α και κατηγορίας Β</p> <p>Εγκύκλιος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υπ' αριθμ. 27953/5.6.12 για τη λειτουργία ειδικού δικτυακού τόπου για την ανάρτηση Α.Ε.Π.Ο. σε εφαρμογή του άρθρου 19α του Νόμου 4014/2011</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον</p>
<p>Υ.Π. 19: Υποχρέωση υποβολής δήλωσης σχετικά με την ένταξη σε τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για έργα κατηγορίας Β</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 4014/21.09.2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, τη ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου</p> <p>Νόμος 4072/2012 Αδειοδότηση, βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος, νέα εταιρική μορφή, σήματα, επενδύσεις, φορολογία, ρύθμιση θεμάτων ναυτιλίας, μεσίτες ακινήτων, αρχαιολογία, εκπαίδευση και άλλες διατάξεις</p> <p>Βλ. επίσης: Προσχέδιο νόμου πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014 (άρθρο 1, παρ. 5)</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/12 για την κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες/υποκατηγορίες ανάλογα με τις δυνητικές περιβαλλοντικές τους επιπτώσεις (Φ.Ε.Κ. Β/21/2012)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 52983/1952 για τις προδιαγραφές της ειδικής οικολογικής αξιολόγησης για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Β (Φ.Ε.Κ. 2436/Β/2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 172425 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις υγειονομικών μονάδων (Φ.Ε.Κ. Β'</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>3266/20.12.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 3791/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Φ.Ε.Κ. Β' 104/24.01.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 17914/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για έργα περιβαλλοντικών υποδομών (Φ.Ε.Κ. Β' 3072/03.12.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 59845/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις τουριστικών εγκαταστάσεων (Φ.Ε.Κ. Β' 3266/20.12.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 46296/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις πτηνοκτηνοτροφικών εγκαταστάσεων (Φ.Ε.Κ. Β' 2002/14.08.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 50129/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις εγκαταστάσεων υδατοκαλλιέργειας (Φ.Ε.Κ. Β' 2405/26.09.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 17914/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για έργα περιβαλλοντικών υποδομών (Φ.Ε.Κ. Β' 3072/03.12.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 171331/2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για χώρους συγκέντρωσης παλαιών μετάλλων ή προσωρινής συγκέντρωσης οχημάτων τέλους κύκλου ζωής, χώροι αποθήκευσης οικοδομικών υλικών (Φ.Ε.Κ. Β' 2932/20.11.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 3791/24.01.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Φ.Ε.Κ. Β' 104/24.01.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 170545/27.09.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις Λιμενικών έργων (Φ.Ε.Κ. Β' 2425/Β/27.09.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 170613/07.10.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για έργα χερσαίων και εναέριων μεταφορών (Φ.Ε.Κ. Β' 2505/Β/7.10.2013)</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 170078/07.10.13 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Τουριστικές εγκαταστάσεις και έργα αστικής ανάπτυξης, κτιριακού τομέα, αθλητισμού και αναψυχής (Φ.Ε.Κ. Β 2507/Β/7.10.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 15/4187/266/ 11.04.2012 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Βιομηχανικές Δραστηριοτήτων (Φ.Ε.Κ. Β 1275/Β/11.4.2012)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 198015/04.05.2012 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Σταθμούς Βάσης Κινητής Τηλεφωνίας (Φ.Ε.Κ. Β 1510/Β/4.5.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 169810/14.08.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Κέντρα Υψηλής Τάσης και Υποσταθμούς (Φ.Ε.Κ. Β 1999/Β/14.8.2013)</p> <p>Υπουργική Απόφαση 46294/14.08.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Εξορυκτικές και Συναφείς Δραστηριότητες (Φ.Ε.Κ. Β 2001/Β/14.8.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 169905/22.08.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για τα Σωφρονιστικά Καταστήματα και Κέντρα Κράτησης (Φ.Ε.Κ. Β 2035/Β/22.8.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 46537/22.08.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Σταθμούς Ανεφοδιασμού Οχημάτων με Αέρια ή Υγρά Καύσιμα (Φ.Ε.Κ. Β 2036/Β/22.8.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 170163/20.09.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Αλυκές (Φ.Ε.Κ. Β 2405/Β/26.9.2013)</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 170544/ 26.09.2013 για τις Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις για Χερσαίες Εγκαταστάσεις Διαχείμανσης ή/και Μικροεπισκευής Σκαφών (Φ.Ε.Κ. Β 2407/Β/27.9.2013)</p> <p>Εγκύκλιοι:</p> <p>Εγκύκλιος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υπ' αριθμ. 183//2013/26.6.13 για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 8γ του Νόμου 4014/2011 για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α και</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	κατηγορίας Β Νομοθεσία Ε.Ε.: Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον
Υ.Π. 20: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων (για στρατηγικά επενδυτικά έργα)	Πρωτογενής εθνική νομοθεσία: Νόμος 3894/2010 για την επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων Νόμος 4072/2012 για τη Βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος – Νέα εταιρική μορφή – Σήματα – Μεσίτες Ακινήτων – Ρύθμιση θεμάτων ναυτιλίας, λιμένων και αλιείας και άλλες διατάξεις Νόμος 4146/2013 για τη διαμόρφωση φιλικού αναπτυξιακού περιβάλλοντος για τις στρατηγικές και ιδιωτικές επενδύσεις και άλλες διατάξεις Νόμος 1650/1986 για την προστασία του περιβάλλοντος Νόμος 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, τη ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου Νομοθεσία Ε.Ε.: Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον.
Υ.Π. 21: Άδεια λειτουργίας χώρου υγειονομικής ταφής αποβλήτων συμπεριλαμβανομένης της σχετικής Α.Ε.Π.Ο.	Πρωτογενής εθνική νομοθεσία: Νόμος 4042/2012 για την ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής Δευτερογενής εθνική νομοθεσία: Κοινή Υπουργική Απόφαση 29407/3508/16.12.2002 για τα μέτρα και τους όρους για την υγειονομική ταφή αποβλήτων Κοινή Υπουργική Απόφαση 69728/824/17.5.1996 για τα μέτρα και τους όρους για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Οδηγία 2008/99/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ποινική προστασία του περιβάλλοντος</p> <p>Οδηγία 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα απόβλητα και την κατάργηση ορισμένων οδηγιών</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) υπ' αριθμ. 1882/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προσαρμογής στην απόφαση 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου των διατάξεων των σχετικών με τις επιτροπές που επικουρούν την Επιτροπή στην άσκηση των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων της, οι οποίες προβλέπονται από πράξεις υποκείμενες στη διαδικασία του άρθρου 251 της συνθήκης ΕΚ</p> <p>Κανονισμός (ΕΚ) υπ' αριθμ. 1137/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προσαρμογή στην απόφαση 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου ορισμένων πράξεων που υπόκεινται στη διαδικασία του άρθρου 251 της συνθήκης, όσον αφορά την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο</p>
<p>Υ.Π. 22: Άδεια συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 4042/2012 για την ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ – Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής</p> <p>Νόμος 3854/2010 Τροποποίηση της νομοθεσίας για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων και τον Εθνικό Οργανισμό Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (Ε.Ο.Ε.Δ.Σ.Α.Π.) και άλλες διατάξεις</p> <p>Βλ. επίσης: Προσχέδιο νόμου πλαίσιο για την απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των επιχειρήσεων που δημοσιεύτηκε προς διαβούλευση στις 18 Φεβρουαρίου 2014</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 50920/2727/2003 για τα μέτρα και τους όρους για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	<p>Σχεδιασμός Διαχείρισης</p> <p>Εγκύκλιοι:</p> <p>Εγκύκλιος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής υπ' αριθμ. 2310/26.04.2013 σε σχέση με τη διαχείριση αποβλήτων (μη επικίνδυνων, επικίνδυνων και επικίνδυνων αποβλήτων υγειονομικών μονάδων): Θεσμικό πλαίσιο – Ρόλοι και αρμοδιότητες εμπλεκόμενων φορέων</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Οδηγία 2008/99/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ποινική προστασία του περιβάλλοντος</p> <p>Οδηγία 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα απόβλητα και την κατάργηση ορισμένων οδηγιών</p>

Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
<p>Υ.Π. 23:</p> <p>a. Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων</p> <p>b. Υποχρέωση Τήρησης αρχείων</p> <p>c. Υποχρέωση σήμανσης</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία</p> <p>Νόμος 1650/1986 για την προστασία του περιβάλλοντος όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 3010/2002</p> <p>Νόμος 3199/2003 για την προστασία και διαχείριση των υδάτων σύμφωνα με τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/60/EK</p> <p>Νόμος 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, τη ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου</p> <p>Δευτερογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 191002/09.09.2013 Τροποποίηση Κοινής Υπουργικής Απόφασης 145116/2011 που καταργεί τη σχετική άδεια</p> <p>Κοινή Υπουργική Απόφαση 145116/2011 Καθορισμός μέτρων, όρων και διαδικασιών για την επαναχρησιμοποίηση επεξεργασμένων υγρών αποβλήτων και άλλες διατάξεις</p> <p>Προεδρικό διάταγμα 51/2007 για τον καθορισμό μέτρων και διαδικασιών για την ολοκληρωμένη προστασία και διαχείριση των υδάτων</p> <p>Νομοθεσία Ε.Ε.:</p> <p>Οδηγία 2000/60/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Οκτωβρίου 2000 για τη θέσπιση πλαισίου κοινοτικής δράσης στον τομέα της πολιτικής των υδάτων</p>
<p>Υ.Π. 24: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για καθορισμό του αιγιαλού (συμπεριλαμβανομένης της εκ των προτέρων υποβολής αιτήματος πληροφόρησης προκειμένου να διαπιστωθεί εάν έχει προσδιοριστεί για ανάπτυξη /επανακαθορισμό)</p>	<p>Πρωτογενής εθνική νομοθεσία:</p> <p>Νόμος 2971/2001 Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις</p> <p>Νόμος 3978/2011 για τις δημόσιες συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, τον αιγιαλό και τις συνοριακές περιοχές, με τον οποίο τροποποιούνται συγκεκριμένες διατάξεις του Νόμου 2871/2001</p> <p>Νόμος 3851/2010 για την επιτάχυνση της ανάπτυξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής, με τον οποίο τροποποιείται συγκεκριμένη διάταξη του</p>

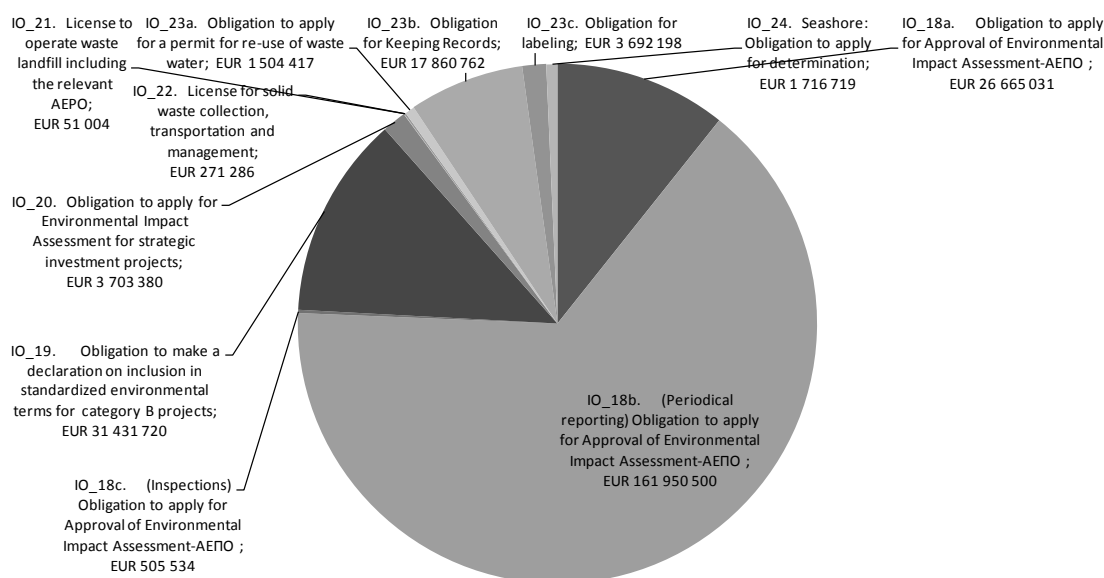
Υποχρέωση πληροφόρησης	Υπό εξέταση νομοθεσία
	Νόμου 2971/2001 Εγκύκλιοι: ΠΟΛ. 1191/13-9-2011: Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των προβλεπόμενων ρυθμίσεων από το άρθρο 113 του Νόμου 3978/2011

2.2. Τα κυριότερα αποτελέσματα των μετρήσεων

Το συνολικό διοικητικό κόστος για τον Τομέα Προτεραιότητας Περιβάλλοντος είναι **249,35 εκατομμύρια ευρώ**, ενώ το 44% του εν λόγω κόστους θεωρείται κόστος συνήθους επιχειρηματικής λειτουργίας. Ως εκ τούτου, τα διοικητικά βάρη ανέρχονται σε **138,76 εκατομμύρια ευρώ** για τον Τομέα Προτεραιότητας Περιβάλλοντος.

Το κυκλικό διάγραμμα που ακολουθεί παρουσιάζει τα κυριότερα πορίσματα της μέτρησης. Περιέχει το διοικητικό κόστος ανά υποχρέωση πληροφόρησης στο πλαίσιο αυτού του τομέα προτεραιότητας.

Γράφημα 2.1: Συνολικό προσδιορισμένο Διοικητικό Κόστος για τον τομέα προτεραιότητας



Οι πιο επαχθείς Υ.Π. σε αυτόν τον Τομέα Προτεραιότητας είναι η Περιοδική Υποβολή Εκθέσεων για Αξιολόγηση Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων σε σχέση με έργα κατηγορίας Α1 και Α2 (18β) και η υποχρέωση υποβολής δήλωσης σχετικά με την ένταξη σε τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για έργα κατηγορίας Β (Υ.Π. 19), οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 64.9% και 12.6% αντίστοιχα του συνολικού διοικητικού κόστους, κυρίως λόγω του μεγάλου αριθμού αιτήσεων.

Η τρίτη πιο επαχθής Υ.Π. είναι η υποχρέωση (18β) έγκρισης της Μ.Π.Ε. (Α.Ε.Π.Ο.), η οποία αντιπροσωπεύει το 10,7% του συνολικού διοικητικού κόστους. Η Υ.Π. 20 (υποχρέωση υποβολής αίτησης για Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων για στρατηγικά επενδυτικά έργα) και η Υ.Π. 24 (υποχρέωση υποβολής αίτησης για καθορισμό του αιγιαλού) θεωρούνται πολύ επαχθείς για μεμονωμένες εταιρείες, αλλά η σημασία τους υποβαθμίζεται στο παραπάνω διάγραμμα λόγω του πολύ μικρού αριθμού αιτήσεων. Οι υπόλοιπες Υ.Π. «άδεια λειτουργίας χώρου υγειονομικής ταφής αποβλήτων», «άδεια συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων» και «υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων» δεν θεωρούνται ιδιαίτερα επαχθείς.

Οι Υποχρεώσεις Πληροφόρησης, καθώς και οι σχετικοί νόμοι και κανονισμοί, διαφοροποιούνται σε ικανό βαθμό ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κόστους στο πλαίσιο αυτού του Τομέα Προτεραιότητας. Έχουν όντως διαφορές όσον αφορά τα οφέλη για την κοινωνία, τη δομή διακυβέρνησης ή/και την ομάδα-στόχο. Η σύγκριση αρκετών Υ.Π. όσον αφορά το διοικητικό κόστος συνθέτει, επομένως, μια εικόνα που πρέπει να ερμηνευτεί με

ιδιαίτερη προσοχή. Το ανωτέρω σχήμα παρουσιάζει το μερίδιο διοικητικού κόστους ανά Υ.Π. ως επιμέρους τμήμα του συνολικού διοικητικού κόστους για τον Τομέα Προτεραιότητας Περιβάλλοντος. Στο γράφημα, η μονάδα σύγκρισης είναι το συνολικό διοικητικό κόστος.

Επιπρόσθετα, η μέτρηση αυτή καλύπτει μόνον ορισμένες από τις υποχρεώσεις που αφορούν τον τομέα προτεραιότητας. Συνεπώς, υπάρχει πρόσθετο διοικητικό κόστος και επιβάρυνση, που δεν έχουν καλυφθεί από τη μέτρηση. Στο Παράρτημα 1 παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή της πηγής, της διαδικασίας και των αποτελεσμάτων μέτρησης των Υ.Π.

3. Σχέδιο Δράσης και Συστάσεις για τον Τομέα Προτεραιότητας Περιβάλλοντος

Το κεφάλαιο αυτό περιγράφει τις εναλλακτικές λύσεις σε σχέση την τρέχουσα κατάσταση για τις Υ.Π. για τις οποίες έχει γίνει μέτρηση. Διατυπώνει και ποσοτικοποιεί συστάσεις με στόχο την απλοποίηση της τρέχουσας κατάστασης και τη μείωση των διοικητικών βαρών. Περιγράφει επίσης την προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση των προτάσεων μείωσης και προτεινόμενους τρόπους διευκόλυνσης της εφαρμογής τους. Γίνεται λεπτομερής επεξήγηση των συστάσεων, οι οποίες ποσοτικοποιούνται με βάση τις προηγούμενες εμπειρίες και τις αξιολογήσεις εμπειρογνομόνων.

Οι προτάσεις μείωσης των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους στον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος υπολογίζονται με στόχο τη μείωση του διοικητικού κόστους και των διοικητικών βαρών κατά τα ακόλουθα ποσά:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.)*	2.741.805 ευρώ	2.741.805 ευρώ
Απλοποίηση των τροποποιήσεων και των ανανεώσεων Α.Ε.Π.Ο.*	4.669.792 ευρώ	2.101.407 ευρώ
Εισαγωγή ιδιωτών εξωτερικών επιθεωρητών Μ.Π.Ε.	1.493.644 ευρώ	1.493.644 ευρώ
Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο.*	20.569.575 ευρώ	20.569.575 ευρώ
Εξορθολογισμός των ιεραρχικών επιπέδων και εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης	497.881 ευρώ	497.881 ευρώ
Ολοκλήρωση Χωροταξικού σχεδιασμού	10.000.650 ευρώ	10.000.650 ευρώ
Εκσυγχρονισμός της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων*	117.700 ευρώ	117.700 ευρώ
Καθορισμός από το κράτος του αιγιαλού κατά μήκος της ακτογραμμής της χώρας	1.716.719 ευρώ	1.716.719 ευρώ

Έχετε υπ' όψιν ότι η πρόσθεση των μεμονωμένων υπολογισμών μείωσης για κάθε σύσταση βοηθά να κατανοήσουμε την έκταση της πιθανής μείωσης και δεν αποτελεί ακριβές αριθμητικό στοιχείο. Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι μειώσεις υπολογίζονται χωριστά για κάθε σύσταση με βάση τον τρόπο μέτρησης του κόστους για το συγκεκριμένο έργο. Οι

επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εκ των προτέρων εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*).

3.1. Προσδιορισμός πιθανών επιλογών απλοποίησης και μείωσης

Κατά τη διάρκεια του 4ου σταδίου του έργου, πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης προσδιορίστηκαν ως κατάλληλες με βάση τις απόψεις των επιχειρήσεων που εκφράστηκαν κατά τη διάρκεια της φάσης μέτρησης, τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, την εμπειρία από άλλες ασκήσεις μείωσης των διοικητικών βαρών, και τις απόψεις ομάδων Ελλήνων δημοσίων υπαλλήλων που συμμετείχαν στο έργο.

Πιθανές επιλογές απλοποίησης και μείωσης αναπτύχθηκαν από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους με βάση ένα δομημένο ερωτηματολόγιο το οποίο είχε συνταχθεί από τον Ο.Ο.Σ.Α. χρησιμοποιώντας την «Πυραμίδα Μείωσης Βαρών από Υ.Π.» η οποία αναπτύχθηκε από την κοινοπραξία των εταιρειών Capgemini, Deloitte και Ramboll στο πλαίσιο του έργου της Ε.Ε. για τη βασική μέτρηση και τη μείωση του διοικητικού κόστους την περίοδο 2009-10. Το ερωτηματολόγιο ζητούσε από τους δημοσίους υπαλλήλους να απαντήσουν στις ακόλουθες ερωτήσεις, με τη σειρά, σε σχέση με κάθε Υ.Π. για την οποία είχε γίνει μέτρηση:

1. Ποιος είναι ο στόχος της πολιτικής που αφορά την Υ.Π.;
2. Επιλογή Α: Πλήρης κατάργηση αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (επιχειρήματα υπέρ, επιχειρήματα κατά, συμπέρασμα)
3. Επιλογή Β: Ανασχεδιασμός των διαδικασιών της δημόσιας διοίκησης στο πλαίσιο αυτής της Υ.Π. προκειμένου να μειωθούν τα διοικητικά βάρη (προσδιορίστε ευκαιρίες ώστε η δημόσια διοίκηση να ενεργεί με λιγότερο επαχθή τρόπο, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)
4. Επιλογή Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής (προσδιορίστε λιγότερο επαχθείς τρόπους εκπλήρωσης του καθορισμένου στόχου πολιτικής, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
5. Επιλογή Δ: Κάντε την Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις (προσδιορίστε τρόπους ώστε η συμμόρφωση με την Υ.Π. να είναι όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις, και καταλήξτε στους πλέον κατάλληλους)
6. Επιλογή Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.: Πληθυσμός, συχνότητα, χρόνος και τυπική τιμή (προσδιορίστε πιθανές αλλαγές για καθεμία από τις τέσσερις μεταβλητές, και καταλήξτε στις πλέον κατάλληλες)

Με το ερωτηματολόγιο αυτό καθορίστηκε ένας δομημένος τρόπος διερεύνησης ευρύτερων μεταρρυθμίσεων πριν από τις μικρότερες μεταρρυθμίσεις, και διασφαλίστηκε η εστίαση της προσοχής και πέρα από τις μικρές αλλαγές που αφορούσαν τις μεταβλητές της εξίσωσης του Τ.Μ.Κ.

Λίστες πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος παρουσιάζονται συνοπτικά στους παρακάτω Πίνακες 3.1 έως 3.7 παρακάτω. Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι μεμονωμένα πιθανά μέτρα που παρατίθενται σε αυτούς τους πίνακες ενδέχεται να μην είναι συμβατά – πρόκειται απλώς για λίστες μεμονωμένων μέτρων μεταρρύθμισης.

Πίνακας 3.1: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π.18

Υ.Π.: 18 Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο. (υποκατηγορίες έργων κατηγορίας Α: Α1 με ή χωρίς Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση, Α2 με ή χωρίς Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση) /ανανεώσεις/τροποποιήσεις/τελικά σχέδια/δημοσίευση	
Στόχος πολιτικής: Να διασφαλιστεί ότι, προτού επιτραπεί η εγκατάσταση ή η λειτουργία έργων ή δραστηριοτήτων που είναι πιθανό να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον λόγω, μεταξύ άλλων, της φύσης, του μεγέθους ή της τοποθεσίας τους, τα εν λόγω έργα και οι δραστηριότητες συμμορφώνονται με ορισμένες «προϋποθέσεις» σε σχέση με τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις τους.	
Α: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> Δεν είναι δυνατή καθώς πρόκειται για απαίτηση της νομοθεσίας της Ε.Ε.
Β: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> Ανάπτυξη ηλεκτρονικού συστήματος για υποβολή αίτησης, εγγράφων Τυποποιημένα έγγραφα και φόρμες
Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> Μείωση του αριθμού των αιτούντων
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> Παροχή καλύτερων οδηγιών προς τους αιτούντες Ηλεκτρονική κατάταξη των έργων σε κατηγορίες
Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.	<ul style="list-style-type: none"> Μείωση του χρόνου που αφιερώνεται στη διαδικασία υποβολής αίτησης με τη χρήση ηλεκτρονικών εργαλείων, τον καθορισμό αυστηρών χρονοδιαγραμμάτων, τη μείωση του αριθμού των εγγράφων που πρέπει να υποβάλλονται Μείωση του αριθμού των αιτούντων που πρέπει να υποβάλουν πλήρη Μ.Π.Ε.

Πίνακας 3.2: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 19

Υ.Π.: 19 Υποχρέωση υποβολής δήλωσης σχετικά με την ένταξη σε τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για έργα κατηγορίας Β	
Στόχος πολιτικής: Να προστατευτεί το φυσικό και τεχνητό περιβάλλον με τον προσδιορισμό και την επιβολή γενικών διατάξεων, προϋποθέσεων και περιορισμών που πρέπει να εφαρμόζονται κατά την εγκατάσταση και τη λειτουργία έργων και δραστηριοτήτων που χαρακτηρίζονται από τοπικές και ασήμαντες επιπτώσεις στο περιβάλλον.	
Α: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> Δεν θεωρείται εφικτό να καταργηθεί πλήρως η Υ.Π.

B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάπτυξη ηλεκτρονικού συστήματος για υποβολή αίτησης, εγγράφων • Τυποποιημένα έγγραφα και φόρμες
Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> • Η διαδικασία απλοποιήθηκε πρόσφατα • Μείωση του αριθμού των αιτούντων
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> • Ανάπτυξη ηλεκτρονικής πλατφόρμας • Καλύτερος συντονισμός και συνεργασία των αρμόδιων αρχών
Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.	<ul style="list-style-type: none"> • Μείωση του χρόνου με τη χρήση ηλεκτρονικών εργαλείων

Πίνακας 3.3: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 20

Υ.Π. 20: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων για στρατηγικά επενδυτικά έργα	
Στόχος πολιτικής: Να διασφαλιστεί ότι η επιχειρηματική δραστηριότητα και οι κατασκευές που προτείνει ο επενδυτής θα συμμορφώνονται με το ισχύον εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές περιβαλλοντικό νομικό πλαίσιο.	
A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> • Δεν θεωρείται εφικτό να καταργηθεί πλήρως η Υ.Π. καθώς πρόκειται για απαίτηση που απορρέει από τη νομοθεσία της Ε.Ε.
B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> • Εστίαση περισσότερο στην εκ των υστέρων επιβολή παρά στο τυπικό περιεχόμενο της Ε.Π.Ο.
Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> • Μείωση του αριθμού των έργων για τα οποία υπάρχει ανάγκη πλήρους Ε.Π.Ο.
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> • Αντικατάσταση της πλήρους Ε.Π.Ο. με μια «ελαφρύτερη» μελέτη για έργα με χαμηλότερες περιβαλλοντικές επιπτώσεις
Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.	<ul style="list-style-type: none"> • Δ/Ι

Πίνακας 3.4: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 21

Υ.Π. 21: Άδεια λειτουργίας χώρου υγειονομικής ταφής αποβλήτων συμπεριλαμβανομένης της σχετικής περιβαλλοντικής άδειας
--

Στόχος πολιτικής: Να διασφαλιστεί ότι οι χώροι υγειονομικής ταφής αποβλήτων λειτουργούν σύμφωνα με συμφωνηθέντες περιβαλλοντικούς όρους, με βάση μια προσεκτική ανάλυση και αξιολόγηση των τοπικών περιβαλλοντικών συνθηκών	
A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> Δεν θεωρείται εφικτό να καταργηθεί πλήρως η Υ.Π. λόγω της ανάγκης να ελέγχεται η λειτουργία των χώρων υγειονομικής ταφής αποβλήτων
B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> Παροχή σαφών οδηγιών στους αιτούντες Ηλεκτρονική αίτηση και υποβολή εγγράφων
Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> Δ/Ι
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> Δ/Ι
E: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.	<ul style="list-style-type: none"> Μείωση του χρόνου με την παροχή οδηγιών

Πίνακας 3.5: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 22

Υ.Π. 22: Άδεια συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων	
Στόχος πολιτικής: Να καθοριστούν οι στόχοι και οι αρχές για μια ολοκληρωμένη και πλήρη διαδικασία σε σχέση με την εναλλακτική διαχείριση (μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση και επεξεργασία) στερεών αποβλήτων σε περιφερειακό επίπεδο.	
A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> Δεν θεωρείται εφικτό να καταργηθεί πλήρως η Υ.Π.
B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> Απλοποίηση της διαδικασίας υποβολής αίτησης με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων και ηλεκτρονικών προτύπων Μείωση των τελών για αίτηση
Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> Δ/Ι
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> Τυποποίηση όλων των εγγράφων, των διαδικασιών και των χρονοδιαγραμμάτων Καλύτερος συντονισμός των περιφερειακών αρχών
E: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση T.M.K.	<ul style="list-style-type: none"> Ηλεκτρονική υποβολή εγγράφων

Πίνακας 3.6: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 23

Υ.Π. 23: Αιγιαλός: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για άδεια επαναχρησιμοποίησης υγρών αποβλήτων, τήρησης αρχείων, σήμανσης	
Στόχος πολιτικής: Να ενισχυθεί η αποτελεσματική χρήση περιορισμών πόρων, με την υποστήριξη της επαναχρησιμοποίησης των υγρών αποβλήτων με τρόπο που να διασφαλίζεται η ποιότητα του νερού και συγκεκριμένα του πόσιμου νερού	
A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> Δεν θεωρείται εφικτό να καταργηθεί πλήρως η Υ.Π.
B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> Δ/Ι
Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> Ενσωμάτωση με τη διαδικασία Α.Ε.Π.Ο.
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> Ενσωμάτωση με τη διαδικασία Α.Ε.Π.Ο. Χρήση ηλεκτρονικών μέσων
Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.	<ul style="list-style-type: none"> Δ/Ι

Πίνακας 3.7: Συνοπτική παρουσίαση πιθανών μέτρων απλοποίησης και μείωσης που προτείνονται για την Υ.Π. 24

Υ.Π. 24: Αιγιαλός: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για καθορισμό (συμπεριλαμβανομένης της εκ των προτέρων υποβολής αιτήματος πληροφόρησης προκειμένου να διαπιστωθεί εάν έχει προσδιοριστεί για ανάπτυξη) /επανακαθορισμό	
Στόχος πολιτικής: Να παρέχεται καθοδήγηση στη διαδικασία καθορισμού του αιγιαλού όποτε υπάρχει αίτημα για συγκεκριμένα έργα, να προσδιορίζονται τα τμήματα της ακτογραμμής όπου μπορεί να υπάρξει ανάπτυξη (δημόσια ή ιδιωτική).	
A: Πλήρης κατάργηση της Υ.Π.	<ul style="list-style-type: none"> Η Υ.Π. δεν μπορεί να καταργηθεί σε αυτό το στάδιο, εκτός εάν το κράτος ολοκληρώσει τον καθορισμό του αιγιαλού σε όλη τη χώρα
B: Ανασχεδιασμός διαδικασιών δημόσιας διοίκησης	<ul style="list-style-type: none"> ηλεκτρονική υποβολή των απόψεων των αρμόδιων αρχών μικρότερες προθεσμίες για την έκφραση απόψεων δημιουργία ενός μοναδικού Φορέα που θα αναλάβει εξ ολοκλήρου την ευθύνη για τον καθορισμό του αιγιαλού

Γ: Ευθυγράμμιση της Υ.Π. με μεγαλύτερη ακρίβεια στο στόχο της πολιτικής	<ul style="list-style-type: none"> • Δ/Ι
Δ: Να καταστεί η Υ.Π. όσο το δυνατόν πιο ευέλικτη για τις επιχειρήσεις	<ul style="list-style-type: none"> • κατάρτιση συγκεκριμένου κώδικα ορθής πρακτικής για όλους τους εμπλεκόμενους • παρουσίαση παραδειγμάτων ορθής και κακής πρακτικής
Ε: Μείωση των μεταβλητών στην εξίσωση Τ.Μ.Κ.	<ul style="list-style-type: none"> • ηλεκτρονική υποβολή των απόψεων των αρμόδιων αρχών • μείωση του αριθμού των εμπλεκόμενων δημόσιων αρχών

3.2. Συστάσεις για τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος

Ορισμένα από τα πιθανά μέτρα απλοποίησης και μείωσης εξετάστηκαν περαιτέρω προκειμένου να αναπτυχθεί ένα συμβατό σύνολο συστάσεων για το έργο, το οποίο θα μπορούσε να αποτελέσει ένα συνεκτικό σχέδιο δράσης με στόχο τη μείωση των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του έργου. Τα πιθανά μέτρα που εξελίχθηκαν σε συστάσεις είναι εκείνα που φαίνεται να έχουν τη δυνατότητα να επιφέρουν ουσιαστικές μειώσεις στα διοικητικά βάρη ή στους παράγοντες τριβής, και τα οποία φαίνεται να είναι συμβατά με τους γενικούς στόχους της πολιτικής των υποχρεώσεων. Τα άλλα πιθανά μέτρα που καταγράφονται στους ανωτέρω πίνακες θα μπορούσαν να χρησιμεύσουν ως πρόσθετος πόρος για την εξέταση, από την πλευρά της ελληνικής κυβέρνησης, περαιτέρω ευκαιριών μείωσης.

Οι συστάσεις παρουσιάζονται μεμονωμένα στη συνέχεια αυτής της ενότητας. Περιγράφεται το ιστορικό κάθε σύστασης, καθώς και η τρέχουσα κατάσταση όπως παρουσιάζεται στο έργο και η επιθυμητή μελλοντική κατάσταση η οποία θα μπορούσε να προκύψει εάν εφαρμοζόταν η σύσταση. Περιλαμβάνεται λίστα με τα σχετικά τμήματα της νομοθεσίας και των κανονισμών η τροποποίηση των οποίων θα ήταν απαραίτητο να εξεταστεί. Αυτό βασίζεται στην αξιολόγηση από την ομάδα του έργου της αρχικής νομικής καταγραφής που πραγματοποιήθηκε από Έλληνες δημοσίους υπαλλήλους κατά το 1ο Στάδιο του έργου, κι επίσης στην πρόσθετη νομική ανάλυση με στόχο τον εντοπισμό σχετικών διατάξεων και του βαθμού συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ε.Ε. Τέλος, γίνεται μια αξιολόγηση της πιθανής μείωσης των διοικητικών βαρών, η οποία θα προέκυπτε από την εφαρμογή της κάθε σύστασης.

Όπως είθισται στις ασκήσεις μείωσης διοικητικών βαρών, η μείωση των διοικητικών βαρών παρέχεται χωριστά για κάθε σύσταση, ήτοι η μείωση υπολογίζεται με βάση την εφαρμογή κάθε σύστασης στην τρέχουσα κατάσταση, και δεν λαμβάνεται υπ' όψιν το συνδυαστικό αποτέλεσμα των συστάσεων. Αυτό σημαίνει ότι η συνολική μείωση των διοικητικών βαρών, η οποία θα επιτυγχάνετο εφαρμόζοντας όλες τις συστάσεις, δεν μπορεί να υπολογιστεί προσθέτοντας απλώς τις μειώσεις για κάθε σύσταση. Θα χρειαστεί περαιτέρω ανάλυση από τη στιγμή που θα ήταν σαφές ποιες συστάσεις θα εφαρμόζονταν.

3.2.1. Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.)

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει το διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη κατά 2.741.804 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Ένας επιχειρηματίας ο οποίος σχεδιάζει να επενδύσει στην Ελλάδα πρέπει να μελετήσει το κανονιστικό πλαίσιο και να προσδιορίσει σε ποια κατηγορία (Α1, Α2 ή Β) εμπίπτει το προτεινόμενο έργο. Εάν το έργο εμπίπτει στην κατηγορία Α1 ή Α2, απαιτείται Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.). Κατόπιν της ολοκλήρωσης της Μ.Π.Ε., ο αιτών πρέπει να υποβάλει τον πλήρη φάκελο σε πολλά αντίγραφα (8-12), τα οποία θα δοθούν στις διάφορες αρμόδιες αρχές (δηλαδή, Υπηρεσία Περιβάλλοντος του Υ.Π.Ε.Κ.Α. ή της Περιφέρειας, Αρχαιολογική Υπηρεσία, Δασική Αρχή κ.λπ.) που συμμετέχουν στη διαδικασία αδειοδότησης.

Αυτή η πρόταση μείωσης στοχεύει στην ψηφιοποίηση της υποβολής των προαναφερθέντων εγγράφων, καθώς και της διαδικασίας παρακολούθησης και αξιολόγησης. Όλα τα έγγραφα πρέπει να υποβάλλονται μόνο ηλεκτρονικά. Θα χρησιμοποιούνται τυποποιημένες ηλεκτρονικές φόρμες και ερωτηματολόγια, όποτε είναι δυνατόν. Οι απαντήσεις στο ερωτηματολόγιο θα καθορίζουν την κατηγοριοποίηση του έργου (Α1, Α2 ή Β).

Αφού ολοκληρωθεί η υποβολή όλων των σχετικών εγγράφων τεκμηρίωσης, σύμφωνα με προκαθορισμένους καταλόγους ελέγχου, θα αποσταλεί στην εταιρεία αριθμός πρωτοκόλλου και θα ξεκινήσει η διαδικασία αξιολόγησης. Αυτό μπορεί να χρησιμοποιηθεί για την ηλεκτρονική παρακολούθηση της διαδικασίας Α.Ε.Π.Ο. σύμφωνα με τις προκαθορισμένες προθεσμίες. Ένα τέτοιου είδους σύστημα αναμένεται να δημιουργήσει αίσθηση επείγοντος ώστε οι αρμόδιες αρχές να γνωμοδοτούν εντός των καθορισμένων προθεσμιών.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.)

Ιστορικό και σκεπτικό

Η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης είναι μια μακρά και χρονοβόρα διαδικασία. Διάφορα έγγραφα – συμπεριλαμβανομένων τοπογραφικών χαρτών, μελετών και άλλων εγγράφων τεκμηρίωσης – πρέπει να υποβάλλονται στις αρμόδιες αρχές, συχνά σε πολλά αντίτυπα. Αυτές οι υποχρεώσεις δημιουργούν σημαντικό διοικητικό κόστος για τις επιχειρήσεις εάν ληφθούν υπ' όψιν ο αριθμός των ωρών που απαιτούνται για συμμόρφωση, οι εργαζόμενοι που εμπλέκονται, καθώς και το εύρος του πεδίου εφαρμογής της νομοθεσίας και η επαναληψιμότητά της. Επίσης, δεν υπάρχει δυνατότητα παρακολούθησης της κατάστασης της αίτησης ανά πάσα στιγμή.

Η μεταρρύθμιση στην περιβαλλοντική αδειοδότηση είναι μέρος του Μνημονίου Συνεννόησης στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής μεταξύ της Τρόικας και της ελληνικής κυβέρνησης. Η ελληνική κυβέρνηση προέβη σε σημαντικές

μεταρρυθμίσεις στον εν λόγω τομέα τον Σεπτέμβριο 2011, με τον Νόμο 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων (Νόμος 4014/2011). Στόχος είναι η μείωση του αριθμού των έργων τα οποία πρέπει να υποβληθούν στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης και ο εκσυγχρονισμός των διαδικασιών για την απόκτηση άδειας, όταν χρειάζεται. Οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις έχουν ήδη ξεκινήσει να επιφέρουν τα επιθυμητά αποτελέσματα, καθώς ο αριθμός των περιπτώσεων κατά τις οποίες πρέπει να υποβληθεί αίτηση για άδεια έχει μειωθεί και, ως εκ τούτου, έχουν μειωθεί και τα διοικητικά βάρη. Οι μειώσεις αυτές δεν μπορούν να μετρηθούν στο πλαίσιο αυτής της μελέτης.

Στο πλαίσιο των προαναφερθεισών μεταρρυθμίσεων, το Υπουργείο Περιβάλλοντος καταβάλλει προσπάθειες σε σχέση με την τυποποίηση των εγγράφων και των διαδικασιών που απαιτούνται για την απόκτηση περιβαλλοντικών αδειών. Όλα τα στάδια των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης έχουν προσδιοριστεί με ακρίβεια, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι αρχές αδειοδότησης εφαρμόζουν τις ίδιες πρακτικές.

Οι προδιαγραφές αυτών των διαδικασιών αναπτύχθηκαν περαιτέρω μέσω της δευτερογενούς νομοθεσίας, στην οποία περιγράφονται τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων, προσδιορίζεται ο ρόλος του «Επίσημου Υπευθύνου Φακέλου» (ο υπάλληλος που είναι υπεύθυνος για τον συντονισμό και τη διαχείριση όλης της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης) και καθιερώνονται επίσης φόρμες τεκμηρίωσης για όλες τις σχετικές διαδικασίες (φόρμα υποβολής δεδομένων, φόρμα ελέγχου πληρότητας Ε.Π.Ο., φόρμα ελέγχου πληρότητας φακέλου ανανέωσης άδειας, φόρμα εποπτείας γνωμοδοτήσεων κ.λπ.)

Ο Νόμος 4014/2011 περιλαμβάνει διάταξη που αφορά την ανάπτυξη ηλεκτρονικής πλατφόρμας περιβαλλοντικής αδειοδότησης με βάση τη δημιουργία Ψηφιακού Περιβαλλοντικού Μητρώου (Ψ.Π.Μ.). Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, όλες οι διαδικασίες έκδοσης, ανανέωσης ή τροποποίησης αδειών θα ολοκληρώνονται ηλεκτρονικά. Το σύστημα θα πρέπει επίσης να επιτρέπει την ηλεκτρονική παρακολούθηση και την αξιολόγηση της απόδοσης αδειοδοτημένων έργων.

Κάθε ενέργεια και πληροφορία θα καταχωρείται στο Ψ.Π.Μ., σε όλα τα στάδια της διαδικασίας που αφορά την έκδοση, την ανανέωση ή την τροποποίηση αδειών και την κατάταξή τους. Όλες οι πληροφορίες που σχετίζονται με την περιβαλλοντική απόδοση ενός έργου ή μιας δραστηριότητας καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής του θα καταχωρούνται επίσης στο Ψ.Π.Μ., συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων της περιβαλλοντικής επιθεώρησής του.

Κάθε έργο ή δραστηριότητα – ανεξάρτητα από τον τύπο ή την κατηγορία/υποκατηγορία του – θα λαμβάνει, κατά την έναρξη της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, έναν μοναδικό αριθμό που αποκαλείται Περιβαλλοντική Ταυτότητα (ΠΕΤ), μέσω του οποίου θα παρακολουθούνται όλα τα περιβαλλοντικά δεδομένα που αφορούν το έργο ή τη δραστηριότητα.

Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, οι υπεύθυνοι ανάπτυξης των έργων ή των δραστηριοτήτων και οι αξιολογητές θα μπορούν εύκολα να παρακολουθούν και να μαθαίνουν πληροφορίες σε σχέση με το στάδιο στο οποίο βρίσκεται η υπόθεσή τους ανά πάσα στιγμή. Για παράδειγμα, θα μπορούν να μαθαίνουν ποιος υπάλληλος χειρίζεται την υπόθεσή τους, ποιο συμβουλευτικοί φορείς γνωμοδότησαν κατά τη διαδικασία δημοσίευσης/διαβούλευσης, εάν ενδέχεται να καθυστερήσει η ολοκλήρωση των διαδικασιών κ.λπ., δηλαδή θα έχουν συνολική εικόνα για την πρόοδο της εξέτασης της έκθεσης αξιολόγησής τους.

Κατά τον ίδιο τρόπο, το κοινό θα έχει ευκολότερη πρόσβαση σε περιβαλλοντικές πληροφορίες, ενώ τα ενδιαφερόμενα μέρη θα μπορούν να συμμετέχουν στη διαδικασία

διαβούλευσης ευκολότερα / μέσω διαδικτύου, με την υποβολή των απόψεών τους σχετικά με τις Ε.Π.Ο.

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής θα θέσει το σύστημα σε πιλοτική λειτουργία στις αρχές του 2014, ενώ αναμένεται ότι το σύστημα θα λειτουργεί πλήρως μέσα στο 2014.

Όταν εφαρμοστούν, αυτές οι σημαντικές αλλαγές – οι οποίες δεν είχαν ακόμα εφαρμοστεί κατά το διάστημα της μέτρησης – θα συμβάλλουν σημαντικά στη μείωση των διοικητικών βαρών για περιβαλλοντική άδεια.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Επί του παρόντος, το ενδιαφερόμενο μέρος είναι υποχρεωμένο να υποβάλλει στις αρμόδιες αρχές αιτήσεις, τοπογραφικούς χάρτες, μελέτες και άλλα έγγραφα τεκμηρίωσης σε έντυπη μορφή. Αυτές οι υποχρεώσεις δημιουργούν σημαντικό διοικητικό κόστος για τις επιχειρήσεις εάν ληφθούν υπ' όψιν ο αριθμός των ωρών που απαιτούνται για συμμόρφωση, οι εργαζόμενοι που εμπλέκονται, καθώς και το εύρος του πεδίου εφαρμογής της νομοθεσίας και η επαναληψιμότητά της.

Κατά τη χρονική στιγμή της μέτρησης, δεν υπήρχε επίσημος κατάλογος ελέγχου που να περιλαμβάνει όλα τα έγγραφα που απαιτούνται για έκδοση Α.Ε.Π.Ο. ανά είδος δραστηριότητας. Τέλος, δεν υπάρχει δυνατότητα παρακολούθησης της κατάστασης της διαδικασίας αίτησης και ο αιτών πρέπει να αφιερώνει πολύ χρόνο στο να επικοινωνεί με τις αρχές σχετικά με την κατάσταση της αίτησης.

Σήμερα, το Υπουργείο εφαρμόζει σημαντικές μεταρρυθμίσεις, με σκοπό την απλοποίηση, τον εκσυγχρονισμό και την ψηφιοποίηση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης ηλεκτρονικής πλατφόρμας και Ψηφιακού Περιβαλλοντικού Μητρώου. Η εν λόγω πλατφόρμα και το μητρώο πρέπει να έχουν οριστικοποιηθεί μέσα στο 2014.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Η ηλεκτρονική πλατφόρμα ενημερώνει τον επιχειρηματία για τη νομοθεσία που αφορά την περιβαλλοντική αδειοδότηση, ενώ ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στις σημαντικές πτυχές που πρέπει να γνωρίζει ή να λάβει υπ' όψιν του εκ των προτέρων ο επιχειρηματίας.

Καταρχήν, ο επιχειρηματίας επιλέγει τον κλάδο δραστηριότητάς του. Δεύτερον, η ηλεκτρονική πλατφόρμα θέτει συγκεκριμένες ερωτήσεις σε σχέση με τα περιβαλλοντικά προβλήματα στον επιλεγμένο κλάδο. Με βάση τις απαντήσεις στις ερωτήσεις αυτές, ο επιχειρηματίας λαμβάνει μια έρευνα για τις περιβαλλοντικές κατηγορίες που απαιτούν την υποβολή αίτησης, καθώς και πληροφορίες για τις εγγενείς περιβαλλοντικές υποχρεώσεις των συγκεκριμένων κατηγοριών. Τέλος, στο τέταρτο και τελευταίο βήμα, ο επιχειρηματίας κατευθύνεται στις κατάλληλες φόρμες, προκειμένου να υποβάλει την αίτηση ή τη δήλωση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (έργα κατηγορίας Β) στην αρμόδια αρχή.

Εάν η έκταση της νέας δραστηριότητας δεν είναι ακόμα εντελώς σαφής, ο επιχειρηματίας μπορεί να προβεί σε διάφορες προσομοιώσεις (συμπεριλαμβανομένων μελετών περιπτώσεων που αναπτύχθηκαν από τις αρμόδιες Αρχές), κατόπιν των οποίων μπορεί να διαλέξει την καταλληλότερη επιλογή.

Πρέπει να επιβάλλονται αυστηρές κυρώσεις σε περίπτωση υποβολής ψευδών δεδομένων και να διενεργούνται έλεγχοι από τη διοίκηση.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 1958/12 (Φ.Ε.Κ. 21/Β/12) για την κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες/υποκατηγορίες ανάλογα με τις δυνητικές περιβαλλοντικές τους επιπτώσεις. Επιπλέον, η νομική διάταξη που περιλαμβάνεται στο άρθρο 18 του Νόμου 4014/2011 πρέπει να συμπληρωθεί. Συγκεκριμένα, το άρθρο 18 του Νόμου 4014/2011 προβλέπει ήδη την ηλεκτρονική διαχείριση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης και τη δημιουργία Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου. Ωστόσο, εκκρεμεί ακόμα η έκδοση δευτερογενούς νομοθεσίας υπό τη μορφή Υπουργικής Απόφασης που θα περιγράφει αναλυτικά τη λειτουργία του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου.

Άλλες διατάξεις που ενδέχεται να πρέπει να τροποποιηθούν προκειμένου να εφαρμοστούν οι προτεινόμενες συστάσεις είναι οι εξής:

- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 2 για την κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α
- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 3 όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 4156/2013 για τα έργα και τις δραστηριότητες υποκατηγορίας Α1
- Υπουργική Απόφαση 167563/ΕΥΠΕ (Φ.Ε.Κ. Β 964/ 2013) για τη διαδικασία και τα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων
- Άρθρο 8 του Νόμου 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Β – άρθρο 4 για τη διαδικασία έκδοσης Α.Ε.Π.Ο. για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α1 – άρθρο 5 για τη διαδικασία έκδοσης Α.Ε.Π.Ο. για έργα και δραστηριότητες κατηγορίας Α2
- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 20 όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 55 παρ. 1 του Νόμου 4042/2012 για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις
- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 21 για τις κυρώσεις που ισχύουν σε περίπτωση παραβίασης της περιβαλλοντικής νομοθεσίας

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον Νόμο 4072/2012 για την αδειοδότηση/βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος/νέα εταιρική μορφή/επενδύσεις και άλλες διατάξεις (άρθρο 1), όλες οι αρχές αδειοδότησης για όλους τους κλάδους (κεντρικές κρατικές αρχές, περιφερειακές αρχές και άλλες δημόσιες αρχές) οφείλουν:

- (α) να δημιουργήσουν μια ενιαία ηλεκτρονική πλατφόρμα για αιτήσεις. Στόχος είναι η συνεργασία των αρχών με τη χρήση της εν λόγω πλατφόρμας και η επεξεργασία των αιτήσεων (παράγραφος 3)
- (β) να αναρτούν στη διαδικτυακή τοποθεσία τους τις άδειες, τις αποφάσεις και τις εγκρίσεις που εκδίδουν, καθώς και τυχόν εκθέσεις επιθεώρησης που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες αδειοδότησης και επίβλεψής τους (παράγραφος 1)

Στο εν λόγω άρθρο περιλαμβάνονται επίσης διατάξεις που στοχεύουν στη μείωση των βαρών ως προς τις διαδικασίες αδειοδότησης γενικά. Η εν λόγω νομοθεσία παρέχει

γενικές αρχές και πρέπει να επανεξεταστεί και να συμπληρωθεί. Εξ όσων γνωρίζουμε, δεν έχει εφαρμοστεί πλήρως στην πράξη.

**Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα
(οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)**

Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η εφαρμογή αυτής της πρότασης θα μειώσει τον χρόνο που απαιτείται για την υποβολή αίτησης και την παροχή πρόσθετων εγγράφων και πληροφοριών σε έντυπη μορφή. Επίσης, οι αιτούντες θα αφιερώνουν λιγότερο χρόνο στο να επικοινωνούν με τις διάφορες αρμόδιες αρχές. Επιπλέον, οι αιτούντες δεν θα επιβαρύνονται με το άμεσο κόστος που σχετίζεται με φωτοτυπίες, υπηρεσίες ταχυμεταφορών (κούριερ) και μεταφορές. Αυτό ισχύει κυρίως για τα πιο περίπλοκα έργα των κατηγοριών Α1 και Α2.

Έχει υπολογιστεί ότι ο συνολικός χρόνος θα μειωθεί κατά 15% και για τις δύο κατηγορίες έργων και το άμεσο κόστος κατά 500 ευρώ και 350 ευρώ για έργα κατηγορίας Α1 και κατηγορίας Α2, αντίστοιχα. Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 2.741.805 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	Δ.Β.=11.023.962,58 ευρώ Δ.Κ.=23.923.226,72 ευρώ	Μείωση ύψους 2.741.804,72 ευρώ για Δ.Β. 2.741.804,72 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 11.762,25 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	P = 10.552,81 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 51% Δ.Β.=11.023.962,58 ευρώ Δ.Κ.=23.923.226,72 ευρώ	Μείωση ύψους 18,7% (της Υ.Π. 18α) Μείωση ύψους 2.741.804,72 ευρώ για Δ.Β. 2.741.804,72 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.2. Απλοποίηση των τροποποιήσεων και των ανανεώσεων Α.Ε.Π.Ο.

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη κατά 2.101.067 ευρώ, και θα μειώσει το διοικητικό κόστος κατά 4.669.792 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η διαδικασία τροποποίησης απαιτεί συχνά αρκετό χρόνο και προσπάθεια, ακόμη και αν πρόκειται για αλλαγές μικρής σημασίας στη διεξαγωγή ορισμένων δραστηριοτήτων (δηλαδή, αλλαγή στην ιπποδύναμη του μηχανολογικού εξοπλισμού ή εργασίες εκμετάλλευσης σε τμήμα γης που βρίσκεται δίπλα σε λατομείο). Η πρόταση περιλαμβάνει την ανάπτυξη σαφών οδηγιών και, όπου είναι δυνατόν, ενός συνόλου κριτηρίων ή ενός συνδυασμού και των δύο (π.χ. συνδυασμός παραγόντων όπως όρια, κριτήρια ομαδοποίησης κ.λπ.) που θα καθορίζουν εάν υπάρχει ανάγκη τροποποίησης της υπάρχουσας άδειας. Αυτά τα κριτήρια πρέπει να προσδιορίζονται στην αρχική άδεια Α.Ε.Π.Ο. και να βασίζονται στα αποτελέσματα της Ε.Π.Ο., ενώ σε αυτό το στάδιο, θα πρέπει να διεξάγεται ανάλυση ευαισθησίας ανάλογα με τις αλλαγές. Αυτά τα κριτήρια πρέπει να σχετίζονται με συγκεκριμένα αποτελέσματα και όχι να δημιουργήσουν μια κλειστή λίστα επιτρεπόμενων διαφορών στο πλαίσιο της άδειας. Σημαντικότερη είναι η διατήρηση ενός ορίου ανοχής ως προς τα αποτελέσματα και η παρακολούθηση μέσω των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων (βλ. τα αποτελέσματα μέτρησης – Υ.Π. 18β). Ένα ενδεικτικό παράδειγμα μπορεί να είναι ότι οποιαδήποτε τροποποίηση δεν επηρεάζει σημαντικά τα επίπεδα εκπομπών (δηλαδή, +/-10%) θα εγκρίνεται αμέσως, χωρίς να πρέπει να υποβληθεί νέα Μ.Π.Ε. Με τον τρόπο αυτό, η ευθύνη για την αξιολόγηση των επιπτώσεων των προτεινόμενων αλλαγών θα μετατεθεί στον κάτοχο της άδειας και θα ελευθερωθούν ορισμένοι πόροι του δημοσίου τομέα.

Ομοίως, θεωρείται ότι μια απλή δήλωση πρέπει να αρκεί για ανανέωση Α.Ε.Π.Ο. σε περίπτωση που δεν υπάρχουν αλλαγές στη λειτουργία κάποιας μονάδας. Σκοπός της πρότασης είναι η διαδικασία να εστιάζει στον εκ των υστέρων έλεγχο και στη συμμόρφωση και όχι στην εκ των προτέρων εξέταση ενός ογκώδους φακέλου που οδηγεί σε καθυστερήσεις και τριβές.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.

Ιστορικό και σκεπτικό

Η ανανέωση της Περιβαλλοντικής Άδειας απορρέει από τον Νόμο 4014/2011 (άρθρο 5) και σκοπός είναι να διασφαλίζεται ότι δεν αλλάζουν οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις κατά τη διάρκεια διεξαγωγής του έργου. Με άλλα λόγια, διεξάγεται μια νέα Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεν υπάρχουν αλλαγές σε σχέση με τους περιβαλλοντικούς όρους που είχαν εγκριθεί δέκα χρόνια νωρίτερα (η διάρκεια της Ε.Π.Ο. είναι δέκα χρόνια).

Οι κάτοχοι αδειών πρέπει να υποβάλουν όλα τα απαραίτητα έγγραφα στις αρμόδιες αρχές. Έπειτα, ο φάκελος υποβάλλεται στην αρμόδια Περιβαλλοντική Αρχή. Μετά την εξέταση του φακέλου, οι αρχές αξιολογούν εάν υπάρχουν σημαντικές διαφορές στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Εάν υπάρχουν σημαντικές αλλαγές, απαιτείται νέα Μελέτη

Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Έτσι ξεκινά εκ νέου η μακρά και χρονοβόρα διαδικασία Μ.Π.Ε. που περιγράφεται στην προηγούμενη σύσταση.

Εάν το έργο δεν έχει αλλάξει, δεν απαιτείται Μ.Π.Ε. και οι αρμόδιες αρχές ανανεώνουν ή παρατείνουν την υπάρχουσα άδεια. Ωστόσο, τα κριτήρια της απόφασης δεν είναι πάντα σαφή εκ των προτέρων, γεγονός που δημιουργεί σημεία τριβής και ορισμένες φορές αφήνει περιθώρια για κακοδιαχείριση ή ακόμη και διαφθορά.

Όταν υφιστάμενα έργα εκσυγχρονίζονται, επεκτείνονται, βελτιώνονται ή τροποποιούνται, οι υπεύθυνοι έργων που έχουν λάβει έγκριση περιβαλλοντικών όρων υποχρεούνται να ετοιμάσουν έναν φάκελο για την τροποποίηση της Α.Ε.Π.Ο, να τον υποβάλουν στην αρμόδια αρχή και να περιμένουν να εκδοθεί απόφαση για το εάν οι αλλαγές είναι σημαντικές και, ως εκ τούτου, απαιτείται νέα Μ.Π.Ε. Λόγω του ότι τα κριτήρια για το τι συνιστά σημαντική αλλαγή δεν καθορίζονται από τον νόμο, συχνά η Μ.Π.Ε. απαιτείται για προληπτικούς λόγους.

Ορισμένοι από τους ερωτηθέντες, ειδικά όσοι εμπλέκονται σε επενδύσεις μεγαλύτερης κλίμακας, εξέφρασαν την αντίθεσή τους στην υποχρέωση τροποποίησης της Α.Ε.Π.Ο. για αλλαγές που οι ίδιοι θεωρούν μικρής σημασίας στη λειτουργία των εγκαταστάσεών τους. Για παράδειγμα, όταν η υποδύναμη του κατασκευαστικού εξοπλισμού τους αυξήθηκε ελαφρώς, χρειάστηκε να διενεργηθεί πλήρης Μ.Π.Ε. Το ίδιο συμβαίνει σε περίπτωση που μια εταιρεία εξόρυξης ορυκτών αρχίζει εργασίες εκμετάλλευσης σε διπλανό τμήμα γης που δεν συμπεριλαμβανόταν στην αρχική Α.Ε.Π.Ο.

Έχουν σημειωθεί σημαντικές καθυστερήσεις ως προς τον χρόνο που απαιτείται για ανανέωση περιβαλλοντικής άδειας. Καθότι εκτός από την Α.Ε.Π.Ο. λήγουν και άλλες άδειες, η καθυστερημένη ανανέωση οδηγεί σε μη έγκαιρη ανανέωση και των άλλων αδειών (ήτοι άδεια λειτουργίας, πιστοποιητικό πυροπροστασίας κ.λπ.). Αυτό μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα μια επιχείρηση που δεν έχει καταφέρει να ανανεώσει εγκαίρως την Α.Ε.Π.Ο. να χρειαστεί να διακόψει τη λειτουργία της και να συνεχίσει να πληρώνει τους εργαζομένους της, παρόλο που δεν εργάζονται.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Ανανέωση

Η διαδικασία ανανέωσης ξεκινά τουλάχιστον δύο μήνες πριν από τη λήξη της Άδειας Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, με την υποβολή του σχετικού φακέλου στην αρμόδια Περιβαλλοντική Αρχή. Μετά την εξέταση του φακέλου, οι Αρχές αξιολογούν εάν υπάρχουν σημαντικές διαφορές στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Εάν υπάρχουν σημαντικές αλλαγές, απαιτείται νέα Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.). Διαφορετικά, οι αρχές ανανεώνουν ή παρατείνουν την υπάρχουσα Περιβαλλοντική Άδεια.

Τροποποίηση

Οι υπεύθυνοι έργων τα οποία έχουν λάβει έγκριση περιβαλλοντικών όρων και εκσυγχρονίζονται, επεκτείνονται, βελτιώνονται ή τροποποιούνται, υποχρεούνται να ετοιμάσουν έναν φάκελο με τα απαραίτητα έγγραφα τεκμηρίωσης για την τροποποίηση της Περιβαλλοντικής Άδειας και να τον υποβάλουν στην αρμόδια Περιβαλλοντική Αρχή. Αφού εξετάσουν τον φάκελο, οι Αρχές αξιολογούν εάν υπάρχουν σημαντικές διαφορές στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Εάν υπάρχουν σημαντικές αλλαγές, απαιτείται νέα Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.).

Ο νόμος δεν προσδιορίζει με σαφήνεια τα κριτήρια της αξιολόγησης και, συνεπώς, απαιτείται συνήθως Μ.Π.Ε.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Η διοίκηση θα ετοιμάσει οδηγίες, κατά προτίμηση υπό τη μορφή διαγράμματος λήψης αποφάσεων και, όποτε είναι δυνατόν, θα προσδιορίζει τα κριτήρια που καθιστούν απαραίτητη τη Μ.Π.Ε. Αφού το ενδιαφερόμενο μέρος υποβάλει τα δεδομένα μέσω του κανονικού κύκλου υποβολής εκθέσεων (βλ. Υ.Π. 18β), το ηλεκτρονικό σύστημα (βλ. Σύσταση 3.2.1) θα εκτιμά εάν τα δεδομένα βρίσκονται εντός των προκαθορισμένων ορίων ανοχής.

Εάν τα υποβληθέντα δεδομένα βρίσκονται εντός των προκαθορισμένων ορίων ανοχής, θα αρκεί μια απλή δήλωση του υπευθύνου του έργου προκειμένου η Α.Ε.Π.Ο. να ανανεωθεί / τροποποιηθεί.

Σε περίπτωση υποβολής ψευδών δεδομένων, επιβάλλονται αυστηρές κυρώσεις και διενεργούνται έλεγχοι από τη διοίκηση.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει αναθεώρηση ή/και τροποποίηση της ακόλουθης εθνικής νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τη σχετική νομοθεσία της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας.

Η βασικότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Για την διαδικασία ανανέωσης Α.Ε.Π.Ο.:

- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 5 για τη διαδικασία ανανέωσης Α.Ε.Π.Ο.
- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 11 παρ. 5 για τα περιεχόμενα των φακέλων που υποβάλλονται για περιβαλλοντική αδειοδότηση
- Υπουργική Απόφαση 167563/2013 (Φ.Ε.Κ. Β 964/19 Απριλίου 2013) για τη διαδικασία και τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων των άρθρων 3, 4, 5, 6 και 7 του Νόμου 4014/2011 – άρθρο 6 για τη διαδικασία ανανέωσης Α.Ε.Π.Ο. για έργα και δραστηριότητες των υποκατηγοριών Α1 και Α2
- Υπουργική Απόφαση 48963/2012 (Φ.Ε.Κ. 2703/Β/5.10.2012) για τις προδιαγραφές περιεχομένου Α.Ε.Π.Ο. για έργα κατηγορίας Α – άρθρο 4 παρ. 8 για το χρονικό διάστημα ισχύος της Α.Ε.Π.Ο. και τις προϋποθέσεις για την ανανέωση/τροποποίησή της

Για τη διαδικασία τροποποίησης Α.Ε.Π.Ο.:

- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 6 για τη διαδικασία τροποποίησης Α.Ε.Π.Ο.
- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 11 παρ. 6 για τα περιεχόμενα των φακέλων που υποβάλλονται για περιβαλλοντική αδειοδότηση
- Υπουργική Απόφαση 167563/2013 (Φ.Ε.Κ. Β 964/19 Απριλίου 2013) για τη διαδικασία και τα ειδικότερα κριτήρια περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων των άρθρων 3, 4, 5, 6 και 7 του Νόμου 4014/2011 – άρθρο 7 για τη διαδικασία τροποποίησης Α.Ε.Π.Ο. για έργα των υποκατηγοριών Α1 και Α2
- Υπουργική Απόφαση 48963/2012 (Φ.Ε.Κ. 2703/Β/5.10.2012) για τις προδιαγραφές περιεχομένου Α.Ε.Π.Ο. για έργα κατηγορίας Α – άρθρο 4 παρ. 8

για το χρονικό διάστημα ισχύος της Α.Ε.Π.Ο. και τις προϋποθέσεις για την ανανέωση/τροποποίησή της

Για τους περιβαλλοντικούς ελέγχους και τις κυρώσεις σε περίπτωση υποβολής ψευδών δεδομένων:

- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 20 για τις περιβαλλοντικές επιθεωρήσεις
- Νόμος 4014/2011 – άρθρο 21 για τις κυρώσεις που επιβάλλονται σε περίπτωση υποβολής ψευδών δεδομένων

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Αυτή η αλλαγή θα επηρεάσει κατόχους αδειών για έργα των υποκατηγοριών Α1 και Α2 κατά την υποχρεωτική ανανέωση Α.Ε.Π.Ο. Επιπλέον, ο αριθμός των περιπτώσεων κατά τις οποίες θα απαιτείται τροποποίηση Α.Ε.Π.Ο. θα μειωθεί, με αποτέλεσμα να εξοικονομούν χρόνο και χρήματα οι αιτούντες για τροποποιήσεις μικρής σημασίας σε έργα.

Τα αποτελέσματα εξαρτώνται από τον καθορισμό των κριτηρίων ανοχής και τον αριθμό των τροποποιήσεων Α.Ε.Π.Ο. που αποφεύγονται. Με βάση τις πληροφορίες της μέτρησης, εκτιμάται ότι το 35% των περιπτώσεων αδειοδότησης Α.Ε.Π.Ο. αφορά τροποποιήσεις και ανανεώσεις και ότι, με την υιοθέτηση της παραπάνω πρότασης, θα απαιτείται αναλυτική μελέτη μόνο για το 50% των τροποποιήσεων. Επιπλέον, θα μειωθεί ο φόρτος εργασίας της δημόσιας διοίκησης, καθώς θα μειωθεί ο αριθμός των αιτήσεων που θα πρέπει να αξιολογούνται.

Με τον τρόπο αυτό θα αυξηθεί επίσης η ασφάλεια δικαίου και θα περιοριστούν τα περιθώρια για κακοδιαχείριση και διαφθορά.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 2.101.067 ευρώ για τα διοικητικά βάρη και στο ποσό των 4.669.792 ευρώ για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	Δ.Β.=2.101.406,93 ευρώ Δ.Κ.=4.669.791,96 ευρώ	Μείωση ύψους 14% (της Υ.Π. 18α) Μείωση ύψους 2.101.406,93 για Δ.Β. 4.669.791,96 για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.

<p>Αποτελέσματα μέτρησης:</p> <p>P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 11.762,25 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ</p>	<p>Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:</p> <p>P = 11.763,70 ευρώ f = 1 Q = 397 Σ.Ε.Λ. = 55% Δ.Β.=2.101.406,93 ευρώ Δ.Κ.=4.669.791,96 ευρώ</p>	<p>Πιθανή μείωση: Μείωση ύψους 14% (της Υ.Π. 18α)</p> <p>Μείωση ύψους 2.101.406,93 για Δ.Β. 4.669.791,96 για Δ.Κ.</p>
---	--	---

3.2.3. Εισαγωγή ιδιωτών εξωτερικών επιθεωρητών Μ.Π.Ε.

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 1.493.644 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Ο Νόμος 4014/2011 προβλέπει την εισαγωγή ιδιωτών επιθεωρητών για την αξιολόγηση της Μ.Π.Ε. και την κατάρτιση της Α.Ε.Π.Ο. Το Υ.Π.Ε.Κ.Α. θα πιστοποιεί τους επιθεωρητές και θα διατηρεί Μητρώο Πιστοποιημένων Αξιολογητών. Χάρη στη δημιουργία Μητρώου, η διαδικασία έγκρισης Α.Ε.Π.Ο. θα επιταχυνθεί.

Αυτή η πρόταση θα ελευθερώσει τον χρόνο των δημοσίων υπαλλήλων, προκειμένου να εστιάσουν την εργασία τους στα σημαντικότερα έργα, καθώς και σε ελέγχους και επιθεωρήσεις των περιβαλλοντικών όρων που βρίσκονται σε ισχύ. Όσο για τους αιτούντες, θα ωφεληθούν καθώς θα υπάρχουν περισσότεροι διαθέσιμοι πόροι και, ως εκ τούτου, η διαδικασία αξιολόγησης θα είναι πιο αποτελεσματική.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.

Ιστορικό και σκεπτικό

Όπως αναφέρεται παραπάνω, η διαδικασία για την απόκτηση περιβαλλοντικής άδειας είναι χρονοβόρα. Ένας από τους λόγους είναι τα υπερβολικά βάρη που έχουν ανατεθεί στις αρμόδιες αρχές, οι οποίες καλούνται να εξετάζουν προσεκτικά κάθε αίτηση και να αξιολογούν όλες τις Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Για τον λόγο αυτό δημιουργούνται καθυστερήσεις και, συνεπώς, πρόσθετα διοικητικά βάρη και κόστος ευκαιρίας για τους αιτούντες.

Ανεξάρτητοι αξιολογητές Ε.Π.Ο. υπάρχουν σε πολλές χώρες της Ε.Ε. Έχουν λάβει πιστοποίηση από τις αρμόδιες αρχές και διαθέτουν τις κατάλληλες ικανότητες για την αξιολόγηση Μ.Π.Ε. και την παροχή συστάσεων, προκειμένου οι αρμόδιες αρχές να προχωρούν σε αποφάσεις.

Ο Νόμος 4014/2011 προβλέπει την ύπαρξη ιδιωτών αξιολογητών Μ.Π.Ε. Το Υπουργείο Περιβάλλοντος έχει ξεκινήσει την κατάρτιση μητρώου πιστοποιημένων ιδιωτών αξιολογητών Ε.Π.Ο. Η πιστοποίηση που λαμβάνουν χορηγείται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και καταχωρίζονται σε μητρώο με βάση την εμπειρία και τον τομέα εξειδίκευσής τους.

Αφού υποβληθεί η Ε.Π.Ο, ο αρμόδιος φορέας θα επιλέγει τυχαία (ηλεκτρονικό σύστημα τυχαίας επιλογής) τους ιδιώτες αξιολογητές Ε.Π.Ο., στους οποίους θα ανατίθεται η αξιολόγηση της Ε.Π.Ο. Η αξιολόγησή τους θα υποβάλλεται προς έγκριση στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή.

Ένας ακόμα τρόπος βελτίωσης της διαδικασίας είναι οι αξιολογητές να ετοιμάζουν όλα τα απαραίτητα έγγραφα, συμπεριλαμβανομένου του προσχεδίου της απόφασης. Έτσι, η δημόσια αρχή θα πρέπει μόνο να υπογράψει το έγγραφο.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Παρότι υπάρχει σαφής πρόβλεψη όσον αφορά την εισαγωγή ιδιωτών επιθεωρητών Α.Ε.Π.Ο., η πρόβλεψη αυτή δεν είχε εφαρμοστεί κατά τη χρονική στιγμή της μέτρησης. Ωστόσο, κατά τη χρονική στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης, η κυβέρνηση έχει προχωρήσει στην εφαρμογή της πρόβλεψης και, καθ' όλη τη διάρκεια του 2014, ιδιώτες αξιολογητές Ε.Π.Ο. θα προστίθενται σταδιακά στο μητρώο.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Θα υπάρχουν εξειδικευμένοι ιδιώτες επιθεωρητές που θα αξιολογούν τις Μ.Π.Ε., θα συντάσσουν τις Α.Ε.Π.Ο. και θα τις προωθούν στις αρχές οι οποίες θα λαμβάνουν την τελική απόφαση.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει τροποποίηση της σχετικής πρωτογενούς νομοθεσίας και, στη συνέχεια, της δευτερογενούς νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας.

Η βασικότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

Η σχετική πρωτογενής νομοθεσία είναι ήδη σε ισχύ (άρθρο 16 του Νόμου 4014/2011 για τη δημιουργία Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης). Ωστόσο, πρέπει να ολοκληρωθεί και να τεθεί σε ισχύ η σχετική δευτερογενής νομοθεσία.

Συγκεκριμένα, το άρθρο 16 του Νόμου 4014/2011 προβλέπει ήδη τη δημιουργία Μητρώου Αξιολογητών Μ.Π.Ε. Όμως, προκειμένου να εφαρμοστεί ενεργά η εν λόγω πρόβλεψη, πρέπει να εκδοθεί προεδρικό διάταγμα το οποίο θα ορίζει τα προσόντα των αξιολογητών, τη σύσταση Επιτροπής που θα γνωμοδοτεί σε σχέση με τη χορήγηση αδειών στους Αξιολογητές και άλλες σχετικές λεπτομέρειες. Απαιτείται η ολοκλήρωση του σχετικού νομικού πλαισίου με την έκδοση του προεδρικού διατάγματος, καθώς και η ενεργή εφαρμογή των σχετικών διατάξεων.

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον, ειδικά στο άρθρο 6 αυτής.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Αυτή η πρόταση θα ελευθερώσει πόρους στον δημόσιο τομέα ώστε η εστίαση να είναι περισσότερο στα έργα υποκατηγορίας Α1, καθώς και στους ελέγχους και στις επιθεωρήσεις των περιβαλλοντικών όρων που βρίσκονται σε ισχύ.

Οι αιτούντες θα ωφεληθούν από αυτή την πρόταση, καθώς θα υπάρχουν περισσότεροι διαθέσιμοι πόροι και, ως εκ τούτου, η διαδικασία αξιολόγησης Ε.Π.Ο. θα είναι λιγότερο χρονοβόρα και πιο αποτελεσματική.

Εκτιμάται ότι ο χρόνος που αφιερώνεται στην επικοινωνία με τις αρμόδιες αρχές θα μειωθεί κατά 30%, με αποτέλεσμα ο συνολικός χρόνος να μειωθεί κατά 12%. Το κόστος ευκαιρίας που απορρέει από τις μεγάλες καθυστερήσεις της διαδικασίας αξιολόγησης Ε.Π.Ο. θα είναι επίσης σημαντικό, αλλά το κόστος αυτό δεν καλύπτεται στη μέτρηση του διοικητικού κόστους.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 1.493.644 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	Δ.Β.=13.172.123,52 ευρώ Δ.Κ.=25.171.387,67 ευρώ	Μείωση ύψους 1.493.643,77 ευρώ για Δ.Β. 1.493.643,77 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 18β: Υποχρέωση περιοδικής υποβολής εκθέσεων για τους όρους Α.Ε.Π.Ο. για έργα κατηγορίας Α		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 11.762,25 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	P = 11.103,39 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 48% Δ.Β.=13.172.123,52 ευρώ Δ.Κ.=25.171.387,67 ευρώ	23.1% (της Υ.Π. 18β) Μείωση ύψους 1.493.643,77 ευρώ για Δ.Β. 1.493.643,77 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.4. Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο.

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 20.569.575 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η απαίτηση περιοδικής υποβολής εκθέσεων σε σχέση με τη συμμόρφωση Α.Ε.Π.Ο. αποτελεί χρονοβόρα διαδικασία. Κάθε εταιρεία στην οποία έχει χορηγηθεί Α.Ε.Π.Ο. πρέπει να διατηρεί όλα τα απαραίτητα έγγραφα, όπως απαιτείται από την Α.Ε.Π.Ο., που αποδεικνύουν την περιβαλλοντική συμμόρφωση. Η δραστηριότητα επαναλαμβάνεται τακτικά και, ως εκ τούτου, περιλαμβάνει σημαντικό διοικητικό βάρος.

Αυτή η πρόταση μείωσης αφορά τη δημιουργία διαδικτυακής εφαρμογής (web application) ώστε οι εταιρείες να αποστέλλουν τα τυποποιημένα αριθμητικά στοιχεία και τους βασικούς δείκτες απόδοσης ως προς τη συμμόρφωση με τους περιβαλλοντικούς όρους. Κατά συνέπεια, η συνολική μείωση του χρόνου που απαιτείται για την τήρηση αρχείων εκτιμάται στο 15% του συνολικού χρόνου που αφιερώνεται για αυτή την Υ.Π. (Υ.Π. 18β).

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 18β: Υποχρέωση περιοδικής υποβολής εκθέσεων για τους όρους Α.Ε.Π.Ο. για έργα κατηγορίας Α

Ιστορικό και σκεπτικό

Η περιοδική υποβολή εκθέσεων είναι η πιο επαχθής δραστηριότητα που σχετίζεται με την περιβαλλοντική αδειοδότηση. Όταν χορηγείται περιβαλλοντική άδεια σε μια εταιρεία, στην άδεια αυτή περιλαμβάνεται συνήθως ένα σύνολο δεικτών και δεδομένων που πρέπει να συλλέγονται και να καταγράφονται τακτικά από την εταιρεία (συνήθως από εργαζόμενο του Τμήματος Διασφάλισης Ποιότητας ή του Τεχνικού Τμήματος). Αυτά τα αρχεία πρέπει να διατηρούνται. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η συμμόρφωση με τις προϋποθέσεις της άδειας. Οι αρμόδιες αρχές ζητούν σε βάση «ad hoc» τα αρχεία και τα βιβλία για λόγους επιθεώρησης και παρακολούθησης.

Χάρη στο νέο ηλεκτρονικό σύστημα περιβαλλοντικής αδειοδότησης που βρίσκεται σε φάση ανάπτυξης, θα υπάρχει δυνατότητα απευθείας υποβολής των δεδομένων μέσω του εν λόγω συστήματος καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής του έργου. Αυτό δεν θα μειώσει το κόστος που απορρέει από τη συλλογή των απαραίτητων πληροφοριών και δεδομένων από τις επιχειρήσεις. Ωστόσο, θα μειωθεί το κόστος που σχετίζεται με την τήρηση αυτών των αρχείων, ώστε να είναι διαθέσιμα, και με την κατ' αίτηση υποβολή τους στις αρμόδιες αρχές. Επιπλέον, οι αρμόδιες αρχές θα μπορούν να παρακολουθούν συνεχώς το έργο και, ως εκ τούτου, θα αυξηθεί η συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της άδειας.

Τέλος, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα οδηγήσει σε αυξημένη διαφάνεια, καθώς μερικά από τα δεδομένα που αναφέρονται μπορεί να καθίστανται δημοσίως διαθέσιμα, είτε για μεμονωμένα έργα είτε σε συγκεντρωτική μορφή. Με τον τρόπο αυτό, το ευρύ κοινό θα έχει πρόσβαση σε ορισμένες σημαντικές περιβαλλοντικές πληροφορίες.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Σε κάθε Α.Ε.Π.Ο. περιλαμβάνονται, ανάμεσα σε άλλες πληροφορίες, οι απαιτήσεις που σχετίζονται με την περιοδική υποβολή εκθέσεων. Αυτές οι απαιτήσεις σχετίζονται με τις διάφορες μετρήσεις που πρέπει να διεξάγονται ανά τακτά χρονικά διαστήματα (καθημερινά, εβδομαδιαία ή μηνιαία), οι οποίες σχετίζονται με την λειτουργία της εταιρείας. Για παράδειγμα, για την Α.Ε.Π.Ο. μπορεί να απαιτούνται μετρήσεις που αφορούν τις εκπομπές, τον όγκο παραγωγής, την ποιότητα του νερού που χρησιμοποιείται κ.λπ., αλλά και τον αριθμό των εργαζομένων, την ηλικία τους κ.λπ. Όλες αυτές οι μετρήσεις καταχωρίζονται συνήθως σε συγκεκριμένα βιβλία και κοινοποιούνται στην ενδιαφερόμενη αρχή κατ' αίτηση.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Το νέο ηλεκτρονικό σύστημα πληροφορικής επιτρέπει την τυποποίηση, ως προς τη μορφή και το περιεχόμενο, των μετρήσεων και των απαιτήσεων πληροφόρησης, καθώς και την καταχώριση τους σε κεντρική βάση δεδομένων στον ιστό. Οι εταιρείες μπορούν να προσαρμόσουν τα συστήματα ERP που διαθέτουν, προκειμένου τα δεδομένα να αποστέλλονται αυτόματα στο Ψηφιακό Περιβαλλοντικό Μητρώο. Οι επιχειρήσεις υποβάλλουν τις πληροφορίες ηλεκτρονικά. Δεν απαιτούνται αντίγραφα σε έντυπη μορφή.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει τροποποίηση της σχετικής πρωτογενούς νομοθεσίας και, στη συνέχεια, της δευτερογενούς νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας.

Η βασικότερη νομοθεσία που πρέπει να εξεταστεί είναι η εξής:

- Νόμος 4014/2011 - άρθρο 2 παρ. 7 για την κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α, η οποία προβλέπει τη δυνατότητα να συμπεριλαμβάνονται στην Α.Ε.Π.Ο. οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων
- Υπουργική Απόφαση 48963/2012 (Φ.Ε.Κ. 2703/Β/5.10.2012) για τις προδιαγραφές περιεχομένου Α.Ε.Π.Ο. για έργα κατηγορίας Α – άρθρο 4 παρ. 7.7 για την παρακολούθηση της Α.Ε.Π.Ο. και τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων

Νομοθεσία Ε.Ε. η οποία ορίζει σχετικές υποχρεώσεις σε αυτόν τον τομέα (οι παραπομπές αφορούν τις ενοποιημένες εκδόσεις)

Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η τυποποίηση και η απλοποίηση των μηχανισμών παρακολούθησης θα βελτιώσουν την ποιότητα και τη δυνατότητα σύγκρισης των δεδομένων που υποβάλλονται. Θα μειώσουν τον χρόνο που αφιερώνεται από τις επιχειρήσεις στην τήρηση αρχείων, καθώς και τον χρόνο που απαιτείται για επιθεωρήσεις.

Οι μηχανισμοί ηλεκτρονικής παρακολούθησης θα βελτιώσουν την παρακολούθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής των έργων και, συνεπώς, θα αυξήσουν τη συμμόρφωση. Θα μειώσουν σημαντικά τον χρόνο που απαιτείται

για τη διενέργεια επιθεωρήσεων από τις αρμόδιες αρχές. Επίσης, θα μπορούν να καθοριστούν κριτήρια αναφοράς ως προς το περιβαλλοντικό αποτύπωμα επιχειρήσεων με παρεμφερή δραστηριότητα και μέγεθος.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 20.569.575 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για αυτή τη σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=89.072.775 ευρώ Δ.Κ.=161.950.500 ευρώ	Δ.Β.=68.503.200 ευρώ Δ.Κ. = 141.380.925 ευρώ	Μείωση ύψους 20.569.575 ευρώ για Δ.Β. 20.569.575 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 18β: Υποχρέωση περιοδικής υποβολής εκθέσεων για τους όρους Α.Ε.Π.Ο. για έργα κατηγορίας Α		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 8.972 ευρώ f = 1 Q= 18.050 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=89.072.775 ευρώ Δ.Κ.=161.950.500 ευρώ	P = 7.832,34 ευρώ f = 1 Q= 18.050 Σ.Ε.Λ. = 55% Δ.Β.=68.503.200 ευρώ Δ.Κ. = 141.380.925 ευρώ	Μείωση ύψους 23,1% (της Υ.Π. 18β) Μείωση ύψους 20.569.575 ευρώ για Δ.Β. 20.569.575 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.5. Εξορθολογισμός των ιεραρχικών επιπέδων και εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 497.881 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Βελτιώσεις όσον αφορά την οργάνωση και την αποτελεσματικότητα μπορούν να επιτευχθούν με την ενίσχυση της εκπαίδευσης των αξιωματούχων που συμμετέχουν στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης μετά την εφαρμογή του Νόμου 4014/2011. Βελτιώσεις ως προς τη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού, συμπεριλαμβανομένης της καλύτερης διαχείρισης της απόδοσης και της συνάρτησης της αμοιβής των δημοσίων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία αδειοδότησης με συγκεκριμένους ποσοτικούς και ποιοτικούς στόχους, θα συμβάλλουν στην ενίσχυση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται στις επιχειρήσεις.

Επιπλέον, η ανάθεση περισσότερων αρμοδιοτήτων στα χαμηλότερα επίπεδα της ιεραρχίας όσον αφορά την τελική έγκριση περιβαλλοντικών αδειών μπορεί να συμβάλλει στην επιτάχυνση της διαδικασίας αδειοδότησης. Αυτό σημαίνει, για παράδειγμα, ότι αρμόδιος για την υπογραφή αδειών Α.Ε.Π.Ο. για έργα υποκατηγορίας Α1 θα είναι ο Γενικός Διευθυντής αντί για τον Υπουργό και για έργα υποκατηγορίας Α2 θα είναι ο Περιφερειακός Διευθυντής Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής. Με τον τρόπο αυτό, ο χρόνος αναμονής για την απόκτηση άδειας θα μειωθεί.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.

Ιστορικό και σκεπτικό

Μετά τις σημαντικές αλλαγές στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης και την εφαρμογή του Νόμου 4014/2011, καθώς και την ανάπτυξη του νέου ηλεκτρονικού συστήματος περιβαλλοντικής αδειοδότησης, είναι απαραίτητο οι δημόσιοι υπάλληλοι που συμμετέχουν στη διαδικασία να λάβουν κατάλληλη εκπαίδευση, ώστε να διασφαλιστεί η πλήρης συμμόρφωση με τη νομοθεσία και η παροχή υπηρεσιών υψηλής ποιότητας.

Μετά τη δημοσίευση του Νόμου 4014/2011, το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής διοργάνωσε σεμινάριο για τα στελέχη του Υπουργείου, της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και των Περιφερειών. Στο σεμινάριο συζητήθηκαν και αναλύθηκαν όλες οι γενικές και οι ειδικές διατάξεις του νόμου και ο τρόπος εφαρμογής τους.

Ωστόσο, απαιτείται περισσότερη και συνεχής εκπαίδευση για την περαιτέρω βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται. Θα πρέπει να χρησιμοποιούνται εργαλεία ηλεκτρονικής μάθησης, παράλληλα με την εκπαίδευση στην τάξη. Επίσης, μπορεί να δημοσιεύεται εκπαιδευτικό υλικό και να χρησιμοποιούνται μελέτες περιπτώσεων.

Μόλις ολοκληρωθεί η ανάπτυξη του νέου ηλεκτρονικού συστήματος, η ανάγκη για περισσότερη εκπαίδευση θα αυξηθεί περαιτέρω. Επίσης, μετά την υιοθέτηση του Νόμου 4014/2011, έχουν υιοθετηθεί πολλές νομικές πράξεις δευτερογενούς δικαίου με τις οποίες

εξειδικεύονται περαιτέρω κάποιες διατάξεις του νόμου. Εργαλεία όπως η ηλεκτρονική μάθηση μπορούν να χρησιμοποιηθούν για να ενισχυθούν οι γνώσεις των δημοσίων υπαλλήλων όσον αφορά το νέο σύστημα και τις απαιτήσεις του Νόμου 4014/2011.

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής προγραμματίζει να διοργανώσει σχετικά σεμινάρια μόλις ξεκινήσουν οι πιλοτικές δοκιμές του νέου ηλεκτρονικού συστήματος.

Όσον αφορά την ανάθεση αρμοδιοτήτων, οι χρόνοι αναμονής για την υπογραφή ανώτερων αξιωματούχων, κυρίως του Υπουργού, ενδέχεται να προκαλέσουν καθυστερήσεις στη διαδικασία απόκτησης άδειας. Εκτός από διοικητικά βάρη, οι καθυστερήσεις αυτές δημιουργούν επίσης κόστος ευκαιρίας (δεν μετράται στην παρούσα έκθεση). Το κόστος αυτό μπορεί να αποφευχθεί, καθότι η αδειοδότηση είναι απόφαση τεχνικής και διοικητικής φύσεως και όχι πολιτικής, και, ως εκ τούτου, πρέπει να ανατεθεί σε διοικητικό επίπεδο.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Υπάρχουν διαφορές όσον αφορά την αποτελεσματικότητα ανάμεσα στις διάφορες αρχές αδειοδότησης και τους συμβουλευτικούς φορείς. Οι διευθύνσεις του Υ.Π.Ε.Κ.Α. και της Περιφέρειας Αττικής θεωρούνται υπηρεσίες που τυγχάνουν διαχείρισης με τον πλέον επαγγελματικό τρόπο και διαθέτουν προσωπικό υψηλής ποιότητας. Η έλλειψη επαρκούς στελέχωσης οδηγεί σε καθυστερήσεις σε αυτό το επίπεδο. Οι υπόλοιπες Περιφέρειες δεν διαθέτουν το κατάλληλο προσωπικό για την ομαλή διεξαγωγή της διαδικασίας.

Ορισμένες διοικητικές ανεπάρκειες, όπως ο αριθμός των επιπέδων της ιεραρχίας, η ανεπαρκής εκπαίδευση της διοίκησης – ιδίως όσον αφορά τις αλλαγές στο νομικό πλαίσιο – και η έλλειψη διοικητικής συνέχειας, καθιστούν την τήρηση της διαδικασίας δύσκολη υπόθεση.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή ένας μηχανισμός κατάλληλης, συστηματικής και συνεχούς εκπαίδευσης, ώστε να διασφαλίζεται ότι στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης συμμετέχουν άριστα εκπαιδευμένοι δημόσιοι υπάλληλοι. Επίσης, θα πρέπει η κρατική δομή, τα συστήματα και τα εκπαιδευτικά προγράμματα να είναι ευθυγραμμισμένα, ώστε να καλύπτονται με μεγαλύτερη επιτυχία οι απαιτήσεις του ιδιωτικού τομέα για μια αποτελεσματική διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Νομοθεσία προς εξέταση

Η πρόταση αυτή δεν σχετίζεται άμεσα με την περιβαλλοντική νομοθεσία. Συνεπώς, δεν απαιτείται να εξεταστούν συγκεκριμένες διατάξεις. Το εν λόγω ζήτημα αφορά τα προσόντα και την εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα οδηγούσε κυρίως σε μείωση του κόστους τριβής για τους αιτούντες (το κόστος αυτό δεν μετράται στην παρούσα έκθεση).

Επιπλέον, μπορεί εύλογα να θεωρηθεί ότι η σωστή εκπαίδευση, σε συνδυασμό με την κατάλληλη ανάθεση της αρμοδιότητας για την τελική υπογραφή, θα μειώσει τον χρόνο που

πρέπει να αφιερώνουν οι εταιρείες στο να επικοινωνούν με τις αρχές. Μια εκτιμώμενη μείωση της τάξης του 10% θεωρείται εφικτή.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 497.881 ευρώ, τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	Δ.Β.=14.167.886,03 ευρώ Δ.Κ.=26.167.150,18 ευρώ	Μείωση ύψους 497.881,26 ευρώ για Δ.Β. 497.881,26 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 11.762,25 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	P = 11.542,63 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=14.167.886,03 ευρώ Δ.Κ.=26.167.150,18 ευρώ	Μείωση ύψους 3,4% (της Υ.Π. 18β) Μείωση ύψους 497.881,26 ευρώ για Δ.Β. 497.881,26 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.6. Ολοκλήρωση Χωροταξικού σχεδιασμού

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 10.000.650 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Η ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου θα επιλύσει ζητήματα δικαιωμάτων και διαφορές για θέματα ακίνητης περιουσίας. Η έκδοση δασικών χαρτών θα καταργήσει την ανάγκη για μακροσκελείς πράξεις χαρακτηρισμού δασικών εκτάσεων. Αυτή η πρόταση θα διευκολύνει τη διαδικασία επιλογής τοποθεσίας για επενδύσεις και θα μειώσει σημαντικά τις χρονοβόρες συνδιαλλαγές με τις Δασικές και Πολεοδομικές Αρχές. Η δημιουργία του αρχαιολογικού κτηματολογίου θα επιταχύνει τη διαδικασία έγκρισης Α.Ε.Π.Ο., καθώς θα καταστεί σαφές το πού επιτρέπεται να γίνουν επενδύσεις και θα μειωθεί η συμμετοχή των διάφορων Αρχαιολογικών Υπηρεσιών.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.

Υ.Π. 19: Υποχρέωση υποβολής δήλωσης σχετικά με την ένταξη σε τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για έργα κατηγορίας Β

Ιστορικό και σκεπτικό

Τα κτηματολόγια συχνά θεωρούνται ως ένας από τους πυλώνες των σύγχρονων συστημάτων διοίκησης γης, σε συνδυασμό με την αποτελεσματική καταγραφή γης, την αποτίμηση ακίνητης περιουσίας, τη φορολόγηση ακίνητης περιουσίας και τα συστήματα διαχείρισης χρήσεων γης. Ένα αποτελεσματικό σύστημα διοίκησης γης θεωρείται βασική προϋπόθεση για μια αποτελεσματική αγορά ακινήτων.

Η ολοκλήρωση του Εθνικού Κτηματολογίου και του μητρώου χρήσεων γης, καθώς και η ολοκλήρωση και η κύρωση των δασικών χαρτών αποτελούν πρώτη προτεραιότητα της ελληνικής κυβέρνησης εδώ και πολλά χρόνια. Στόχος είναι το κτηματολόγιο και οι δασικοί χάρτες να έχουν ολοκληρωθεί έως το 2020.

Η έλλειψη σαφήνειας του χωροταξικού πλαισίου για τις επιχειρηματικές δραστηριότητες στη χώρα υπονομεύουν τη δυνατότητα της διοίκησης να ανταποκριθεί εγκαίρως στις ανάγκες αδειοδότησης. Η έλλειψη κτηματολογίου και χαρτογράφησης δασών και ιστορικών μνημείων δημιουργεί αβεβαιότητα ως προς τη σκοπιμότητα συγκεκριμένων έργων και αυξάνει το κόστος και τις καθυστερήσεις για έναν πιθανό επενδυτή. Η έλλειψη των εργαλείων αυτών δημιουργεί πιέσεις στους αρμόδιους διοικητικούς φορείς και αβεβαιότητες, καθυστερήσεις και κόστος για την επιχειρηματική κοινότητα.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Το κτηματολόγιο, το δασικό μητρώο και οι χάρτες αρχαιολογικών χώρων δεν έχουν ολοκληρωθεί. Αυτό δημιουργεί καθυστερήσεις κατά τις συνδιαλλαγές με τις δημόσιες αρχές, καθώς και αβεβαιότητες.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Το κράτος πρέπει να ολοκληρώσει το κτηματολόγιο, να καταρτίσει ένα ενημερωμένο δασικό μητρώο, να χαρτογραφήσει τους αρχαιολογικούς χώρους και να οριστικοποιήσει τις χρήσεις της γης.

Η λήψη επενδυτικών αποφάσεων θα διευκολυνθεί και η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης θα επιταχυνθεί.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας:

Σε σχέση με τη δημιουργία Κτηματολογίου:

Σχετική νομοθεσία που έχει ήδη τεθεί σε ισχύ (Νόμος 2308/1995 και Νόμος 2664/1998 όπως τροποποιήθηκε διαδοχικά από τους Νόμους 2508/1997, 3208/2003, 3127/2003, 3212/2003, 3481/2006 και 4146/2013). Η εν λόγω νομοθεσία πρέπει να εφαρμοστεί ενεργά.

Σε σχέση με την έκδοση δασικών χαρτών:

Σχετική νομοθεσία που έχει ήδη τεθεί σε ισχύ [άρθρα 13- 22 του Νόμου 3889/2010 όπως τροποποιήθηκε διαδοχικά από τους Νόμους 4030/2011 και 4164/2013 και την Υπουργική Απόφαση 199284/707/2010 (Φ.Ε.Κ. Β/2159/31.12.2010) για τη διαδικασία κύρωσης των δασικών χαρτών, σε συνδυασμό με τον Νόμο 998/1979 περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων όπως τροποποιήθηκε από τον Νόμο 3208/2003]. Η εν λόγω νομοθεσία πρέπει να εφαρμοστεί ενεργά.

Σε σχέση με τη δημιουργία αρχαιολογικού κτηματολογίου:

Υπάρχει ήδη σχετική νομοθεσία (άρθρο 4 του Νόμου 3028/2002 για την προστασία των αρχαιοτήτων και εν γένει της πολιτιστικής κληρονομιάς, η οποία προβλέπει τη δημιουργία Εθνικού Αρχείου Μνημείων). Η ενεργοποίηση της σχετικής διάταξης υπόκειται στην έκδοση προεδρικού διατάγματος, το οποίο δεν έχει ακόμα εκδοθεί. Υπάρχει ήδη αρχείο των δηλωθέντων μνημείων, το οποίο τυγχάνει διαχείρισης από το Υπουργείο Πολιτισμού.

Σε σχέση με τον χωροταξικό σχεδιασμό και τις χρήσεις της γης:

Όσον αφορά τον χωροταξικό σχεδιασμό, το σχετικό νομικό πλαίσιο, ήτοι ο Νόμος 2742/1999, έχει ήδη τεθεί σε ισχύ. Πρέπει να επιβληθεί στην πράξη. Πρέπει επίσης να εκδοθούν περιφερειακά χωροταξικά σχέδια.

Επί του παρόντος, οι χρήσεις της γης ρυθμίζονται από το προεδρικό διάταγμα της 23.2/6.3.1987 για τις κατηγορίες και το περιεχόμενο χρήσεων γης (Φ.Ε.Κ. Δ 166/1987). Το σχέδιο ενός νέου προεδρικού διατάγματος τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση (η οποία ολοκληρώθηκε τον Φεβρουάριο 2012). Ωστόσο, το προεδρικό διάταγμα δεν έχει ακόμα υιοθετηθεί. Ο εκσυγχρονισμός του νομικού πλαισίου με την υιοθέτηση νέου προεδρικού διατάγματος πρέπει να εξεταστεί.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Για την ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού, όπως περιγράφεται ανωτέρω, απαιτούνται σημαντικοί κρατικοί πόροι και χρόνος. Ωστόσο, τα οφέλη θα είναι σημαντικά σε διάφορα επίπεδα, πέρα από το πεδίο της περιβαλλοντικής αδειοδότησης. Όσον αφορά την περιβαλλοντική αδειοδότηση, η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού θα συμβάλλει στη μείωση του χρόνου που αφιερώνεται στην επικοινωνία με τις διάφορες αρχές (πολεοδομικές αρχές, δασικές αρχές, αρχαιολογικές υπηρεσίες κ.λπ.) και του χρόνου που απαιτείται για την ανάκτηση ορισμένων δεδομένων. Συνολικά, αναμένεται μείωση του χρόνου κατά 20% σε όλους τους επιμέρους τομείς για τις Υ.Π. 18 και 19. Ομοίως, το κόστος που δαπανάται για συμβουλευτικές υπηρεσίες και το άμεσο κόστος (εκτύπωση κ.λπ.) αναμένεται να μειωθεί κατά 25% και κατά 20% για έργα κατηγορίας Α και κατηγορίας Β, αντίστοιχα.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 10.000.650 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=36.667.971 ευρώ Δ.Κ.=58.096.751 ευρώ	Δ.Β.=26.667.321 ευρώ Δ.Κ.=48.096.101 ευρώ	Μείωση ύψους 10.000.650 ευρώ για Δ.Β. 10.000.650 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 18α: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων – Α.Ε.Π.Ο.		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 11.762,25 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 45% Δ.Β.=14.665.767,29 ευρώ Δ.Κ.=26.665.031,44 ευρώ	P = 9.096,22 ευρώ f = 1 Q= 2.267 Σ.Ε.Λ. = 58% Δ.Β.=8.621.861,00 ευρώ Δ.Κ.=20.621.125,15 ευρώ	Μείωση ύψους 41,2% (της Υ.Π. 18β) Μείωση ύψους 6.043.906,29 ευρώ για Δ.Β. 6.043.906,29 ευρώ για Δ.Κ.
Υ.Π. 19: Υποχρέωση υποβολής δήλωσης σχετικά με την ένταξη σε τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για έργα κατηγορίας Β		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 5.397 ευρώ	P = 4.717,54 ευρώ	Μείωση 18% (της Υ.Π. 18β)

f = 1 Q= 5.824 Σ.Ε.Λ. = 30% Δ.Β.=22.002.204,22 ευρώ Δ.Κ.=31.431.720,32 ευρώ	f = 1 Q= 5.824 Σ.Ε.Λ. = 34% Δ.Β.=18.045.460,16 ευρώ Δ.Κ.=27.474.976,26 ευρώ	Μείωση ύψους 3.956.744,06 ευρώ για Δ.Β. 3.956.744,06 ευρώ για Δ.Κ.
--	--	---

3.2.7. Εκσυγχρονισμός της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 117.700 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Αυτή η σύσταση αφορά τη διαχείριση μη επικίνδυνων στερεών αποβλήτων τα οποία παράγονται και τυγχάνουν διαχείρισης από εταιρείες του κλάδου βιομηχανικής επεξεργασίας. Το νέο νομικό πλαίσιο κατήργησε τη διαδικασία αδειοδότησης για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων (μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση και επεξεργασία στερεών αποβλήτων). Το στάδιο αυτό ενσωματώθηκε στην Α.Ε.Π.Ο. ή στους Τυποποιημένους Περιβαλλοντικούς Όρους (Τ.Π.Ο), (Νόμος 4042/2012, άρθρο 57, παρ. 1).

Παρότι η ενσωμάτωση της άδειας αυτής στην Α.Ε.Π.Ο. αποτελεί σημαντική βελτίωση, η διαδικασία αδειοδότησης μπορεί να εκσυγχρονιστεί περαιτέρω με τους εξής τρόπους:

- τυποποίηση χρονοδιαγραμμάτων, εγγράφων και διαδικασιών
- παροχή τυποποιημένου ηλεκτρονικού προτύπου για το Σχέδιο Λειτουργίας
- δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής και ανταλλαγής εγγράφων
- προσέγγιση της ανανέωσης με βάση τον κίνδυνο: παράταση της διάρκειας ισχύος της άδειας όταν ανανεώνεται, εφόσον έχουν εκπληρωθεί οι υποχρεώσεις.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 22: Άδεια συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων

Ιστορικό και σκεπτικό

Πριν από την εφαρμογή του νέου συστήματος περιβαλλοντικής αδειοδότησης, ήταν απαραίτητη χωριστή άδεια για τη συλλογή, τη διαχείριση και τη μεταφορά στερεών αποβλήτων, παρότι έπρεπε να υποβληθούν και να αξιολογηθούν έγγραφα τεκμηρίωσης τα οποία ήταν ίδια ή παρόμοια με εκείνα που υποβάλλονταν για τη χορήγηση περιβαλλοντικής άδειας. Με τον Νόμο 4011/2011, διάφορες άδειες ενσωματώθηκαν σε μία και μόνο περιβαλλοντική άδεια.

Για το κύριο μέρος των προαναφερθεισών αδειών, οι οποίες καταργήθηκαν και ενσωματώθηκαν στην περιβαλλοντική άδεια, έχουν εκδοθεί κατάλληλες νομικές πράξεις (Υπουργικές Αποφάσεις, εγκύκλιοι κ.λπ.) που παρέχουν σαφείς οδηγίες στις αρμόδιες περιβαλλοντικές αρχές και στους συμβουλευτικούς φορείς.

Αυτή η ενοποίηση θα αυξήσει τη διαφάνεια του συστήματος αδειοδότησης και θα το απλοποιήσει. Επίσης, ο χρόνος που απαιτείται για την απόκτηση διάφορων αδειών θα μειωθεί. Πόροι θα ελευθερωθούν και στις δύο πλευρές – δημόσια διοίκηση και επιχειρήσεις.

Παρά τις βελτιώσεις αυτές, υπάρχουν ακόμα περιθώρια απλοποίησης του συστήματος, κυρίως με τον περαιτέρω εκσυγχρονισμό και τη ψηφιοποίηση των διαδικασιών που περιγράφονται παραπάνω, στις ενότητες 3.4.1 και 3.4.2. Η τυποποίηση των

χρονοδιαγραμμάτων, των εγγράφων και των διαδικασιών και η δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής των εγγράφων θα οδηγήσουν σε περαιτέρω μείωση του απαιτούμενου χρόνου.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Κατά τη χρονική στιγμή της μέτρησης, η άδεια δεν είχε ενσωματωθεί πλήρως στην περιβαλλοντική άδεια (Α.Ε.Π.Ο.). Εν τω μεταξύ, το υπουργείο προέβη στις απαραίτητες νομοθετικές αλλαγές για την ενσωμάτωση της άδειας στην Α.Ε.Π.Ο.

Ωστόσο, η ανάγκη υποβολής των εγγράφων σε έντυπη μορφή είναι χρονοβόρα και συνεπάγεται περιττό άμεσο κόστος (εκτυπώσεις κ.λπ.) και διοικητικά βάρη (χρόνος που αφιερώνεται για φωτοτυπίες κ.λπ.).

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Η διαδικασία αδειοδότησης για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων πρέπει να είναι πλήρως ενσωματωμένη στη διαδικασία Α.Ε.Π.Ο. (αυτή η ενοποίηση έχει ήδη ολοκληρωθεί). Πρέπει να αξιοποιηθούν τα εργαλεία ηλεκτρονικής διακυβέρνησης για αποτελεσματικότερη διαχείριση της διαδικασίας (όλα τα έγγραφα και τα στοιχεία τεκμηρίωσης μπορούν να υποβάλλονται ηλεκτρονικά, βλ. επίσης 3.4.1). Επιπλέον, όπου είναι δυνατόν, τα χρονοδιαγράμματα, τα έγγραφα και οι διαδικασίες πρέπει να είναι τυποποιημένες και να δημοσιεύονται ηλεκτρονικά.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση θα πρέπει να γίνει τροποποίηση της σχετικής πρωτογενούς νομοθεσίας και, στη συνέχεια, της δευτερογενούς νομοθεσίας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υποχρεώσεις που ήδη υφίστανται στο δίκαιο της Ε.Ε. για τον συγκεκριμένο τομέα προτεραιότητας.

Εθνική νομοθεσία:

- Θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο τροποποίησης του άρθρου 12 του Νόμου 4014/2011 για την κατάργηση αδειών, όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 3 τού άρθρου 55 του Νόμου 4042/2012. Σχετικές λεπτομέρειες όσον αφορά τον εκσυγχρονισμό της διαδικασίας μπορούν να συμπεριληφθούν στην Υπουργική Απόφαση που προβλέπεται στην παρ. 2 του άρθρου 12 του Νόμου 4014/2011, η οποία δεν έχει ακόμα εκδοθεί.
- Τα άρθρα 11 – 37 του Νόμου 4042/2012 για την ποινική προστασία του περιβάλλοντος – εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ – πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ και άλλες διατάξεις πρέπει να επανεξεταστούν και να τροποποιηθούν.
- Η Κοινή Υπουργική Απόφαση 50910/2727/2003 για τα μέτρα και τους όρους για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων – Εθνικός και περιφερειακός σχεδιασμός διαχείρισης, και ιδιαίτερα το άρθρο 8 αυτής για τους όρους και τις προϋποθέσεις για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, πρέπει να επανεξεταστεί και να τροποποιηθεί.

Νομικό πλαίσιο της Ε.Ε. που πρέπει να ληφθεί υπ' όψιν:

- Οδηγία 2011/92/ΕΕ για την αξιολόγηση των επιπτώσεων ορισμένων σχεδίων δημοσίων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον.

- Οδηγία 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Νοεμβρίου 2008 για τα απόβλητα και την κατάργηση ορισμένων οδηγιών, ιδιαίτερα τα άρθρα 8-13, 15-16, 23-26 και 28 αυτής, Οδηγία 2008/99/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Νοεμβρίου 2008 σχετικά με την προστασία του περιβάλλοντος μέσω του ποινικού δικαίου, ιδιαίτερα τα άρθρα 2,-5, 6-8, 10-12, 14-16, 23 28-29, 34-35 και 37 αυτής.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Για την ποσοτικοποίηση των προτεινόμενων μέτρων, αναμένεται μείωση του συνολικού χρόνου κατά 35%. Καθώς αυτή η Υ.Π. ενσωματώθηκε στην Α.Ε.Π.Ο., η επανάληψη διάφορων δραστηριοτήτων απαλείφθηκε. Η μείωση του χρόνου προέρχεται από όλες τις διοικητικές δραστηριότητες. Η δραστηριότητα 18 (υποβολή δεδομένων) έχει σχεδόν καταργηθεί, καθώς έχει ενσωματωθεί στην υποβολή Α.Ε.Π.Ο. και οι υπόλοιπες δραστηριότητες (εξοικείωση με την Υ.Π., ανάκτηση δεδομένων κ.λπ.) μειώθηκαν κατά 30% περίπου. Επιπλέον, με την ηλεκτρονική υποβολή εξοικονομούνται 250 ευρώ, ήτοι τα έξοδα εκτύπωσης.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στα 117.700 ευρώ.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=244.158,76 ευρώ Δ.Κ.=271.286,40 ευρώ	Δ.Β.=126.457,52 ευρώ Δ.Κ.=153.158,16 ευρώ	Μείωση ύψους 117.700,24 ευρώ για Δ.Β. 117.700,24 ευρώ για Δ.Κ.

εκ των οποίων:

Υ.Π. 22: Άδεια συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 1.938 ευρώ f = 1 Q = 140 Σ.Ε.Λ. = 10% Δ.Β.=244.158,76 ευρώ Δ.Κ.=271.286,40 ευρώ	P = 1.097,04 ευρώ f = 1 Q = 140 Σ.Ε.Λ. = 18% Δ.Β.=126.457,52 ευρώ Δ.Κ.=153.158,16 ευρώ	Μείωση ύψους 48,2% (της Υ.Π. 18β) Μείωση ύψους 117.700,24 ευρώ για Δ.Β. 117.700,24 ευρώ για Δ.Κ.

3.2.8. Καθορισμός από το κράτος του αιγιαλού κατά μήκος της ακτογραμμής της χώρας

Συνοπτική παρουσίαση σύστασης

Με βάση τους υπολογισμούς, η εφαρμογή αυτής της σύστασης θα μειώσει τα διοικητικά βάρη και το διοικητικό κόστος κατά 1.716.719 ευρώ σε μεμονωμένη βάση.

Το χρονικό διάστημα που παρέχεται από την υποβολή της αίτησης για καθορισμό του αιγιαλού έως τον τελικό καθορισμό κυμαίνεται συνήθως από 3 έως 7 έτη, παρότι η νομοθεσία ορίζει σαφή χρονοδιαγράμματα. Συνεπώς, οι εταιρείες αντιμετωπίζουν σημαντικά διοικητικά βάρη που σχετίζονται με την επικοινωνία με τις αρμόδιες αρχές. Το κόστος ευκαιρίας είναι επίσης σημαντικό λόγω της καθυστέρησης ορισμένων επενδύσεων.

Το κράτος – στο οποίο ανήκει ο αιγιαλός – πρέπει να ολοκληρώσει τον καθορισμό του αιγιαλού σε όλη την Ελλάδα, προκειμένου να απαλλάξει τον ιδιωτικό τομέα από αυτή τη χρονοβόρα διαδικασία. Έτσι θα καταργηθεί η πλειονότητα των διοικητικών βαρών που σχετίζονται με τον καθορισμό του αιγιαλού. Όμως, για τον πλήρη καθορισμό του αιγιαλού, απαιτούνται σημαντικοί πόροι και χρόνος.

Για αρχή, θα πρέπει να γίνουν βελτιώσεις ως προς τον τρόπο με τον οποίο η δημόσια διοίκηση χειρίζεται το ζήτημα εσωτερικά, ώστε να μειωθούν τα βάρη που δημιουργούνται από τις καθυστερήσεις: προσδιορισμός συγκεκριμένων κατάλληλα καταρτισμένων τεχνικών στελεχών που θα συμμετάσχουν στη διαδικασία, ηλεκτρονική υποβολή των απόψεων αρμόδιων αρχών, ανάπτυξη κώδικα ορθής πρακτικής, διάδοση πληροφοριών για την ορθή πρακτική και οδηγίες για την αποφυγή σκοπέλων, ενέργειες συντονισμού, έγκαιρος καθορισμός των όρων ετήσιας μίσθωσης για τη χρήση του αιγιαλού κ.λπ.

Υ.Π. που επηρεάζονται

Η σύσταση αυτή μειώνει το διοικητικό κόστος κυρίως για τις ακόλουθες Υποχρεώσεις Πληροφόρησης:

Υ.Π. 24: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για καθορισμό του αιγιαλού (συμπεριλαμβανομένης της εκ των προτέρων υποβολής αιτήματος πληροφόρησης προκειμένου να διαπιστωθεί εάν έχει προσδιοριστεί για ανάπτυξη) /επανακαθορισμό

Ιστορικό και σκεπτικό

Η ελληνική νομοθεσία θεσπίζει μια διοικητική διαδικασία για τον δεσμευτικό καθορισμό της οριογραμμής του αιγιαλού ως περιβαλλοντικού φαινομένου και, συγκεκριμένα, ως η ζώνη της ξηράς που βρέχεται από τη θάλασσα από τις μεγαλύτερες και συνήθεις αναβάσεις των κυμάτων της, σύμφωνα με τον νόμο 2971/2001, παρ. 1. Ο νόμος ρυθμίζει τα όρια του αιγιαλού, των παραλιών και άλλα σχετικά θέματα.

Συγκεκριμένα, εάν κάποιος θέλει να ενημερωθεί για το αν έχουν καθοριστεί τα όρια του αιγιαλού και της παραλίας προκειμένου να χρησιμοποιηθούν για συγκεκριμένο έργο, πρέπει να υποβάλει ερώτημα στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία (Κ.Υ.) της περιοχής. Εντός 5 ημερών, η Κ.Υ. ενημερώνει το ενδιαφερόμενο μέρος για το αν ο αιγιαλός έχει ήδη καθοριστεί. Στη συνέχεια, δεν απαιτείται καμία περαιτέρω ενέργεια.

Σε περίπτωση που δεν έχουν καθοριστεί τα όρια του αιγιαλού και της παραλίας, το ενδιαφερόμενο μέρος υποβάλει αίτηση για τον καθορισμό τους, η οποία συνοδεύεται από

τοπογραφικό διάγραμμα, το οποίο πρέπει να εγκριθεί από την Κ.Υ., εάν συντάχθηκε από ιδιώτη μηχανικό. Στη συνέχεια, μια αρμόδια επιτροπή, η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους διαφόρων αρχών, καθορίζει τα όρια του αιγιαλού και τα δημοσιεύει στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Οι έχοντες νομικό συμφέρον δύνανται, σε αυτό το στάδιο, να υποβάλουν αίτηση για τον επανακαθορισμό του αιγιαλού και της παραλίας.

Το χρονικό διάστημα που παρέχεται από την υποβολή της αίτησης και τον τελικό καθορισμό του αιγιαλού είναι συνήθως πολύ μεγάλο και κυμαίνεται από 3 έως 7 έτη, παρότι η νομοθεσία ορίζει σαφή χρονοδιαγράμματα. Συνεπώς, οι εταιρείες αντιμετωπίζουν σημαντικά διοικητικά βάρη που σχετίζονται με την επικοινωνία με τις αρμόδιες αρχές.

Ο αιτών αφιερώνει πολύ χρόνο σε εξωτερικές συναντήσεις με διάφορες αρχές που συμμετέχουν στη διαδικασία. Η διαδικασία γίνεται πολύ μακρά, κυρίως επειδή ο αιτών πρέπει να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες, ενώ σύμφωνα με τους ερωτηθέντες, οι αρχές σπανίως τηρούν τα χρονοδιαγράμματα.

Όπως ο χωροταξικός σχεδιασμός και όπως ισχύει σε πολλές χώρες της Ε.Ε., το κράτος κυρίως πρέπει να έχει την ευθύνη για τον καθορισμό του αιγιαλού και της παραλίας και να καθιστά δημοσίως προσβάσιμες τις επιτρεπόμενες χρήσεις της γης.

Περιγραφή της τρέχουσας κατάστασης

Εάν κάποιος θέλει να ενημερωθεί για το αν έχουν καθοριστεί τα όρια του αιγιαλού και της παραλίας προκειμένου να χρησιμοποιηθούν για συγκεκριμένο έργο, υποβάλει ερώτημα στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία της περιοχής. Σε περίπτωση που δεν έχουν καθοριστεί τα όρια του αιγιαλού και της παραλίας, το ενδιαφερόμενο μέρος υποβάλει αίτηση για τον καθορισμό τους, η οποία συνοδεύεται από τοπογραφικό διάγραμμα.

Ακολουθώντας μια μακρά εσωτερική διαδικασία, η αρμόδια επιτροπή καθορίζει τα όρια του αιγιαλού και τα δημοσιεύει στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, κατόπιν διαβούλευσης με το Πολεμικό Ναυτικό, άλλες κρατικές αρχές και Υπουργεία, όπως ορίζεται από τον Νόμο 2971/2001.

Περιγραφή της επιθυμητής κατάστασης

Τα όρια του αιγιαλού της Ελλάδας πρέπει να καθοριστούν. Η επιχειρηματική κοινότητα πρέπει να έχει εύκολα πρόσβαση σε πληροφορίες για τις επιτρεπόμενες χρήσεις της γης και το ύψος των ετήσιων μισθωμάτων.

Η επιχειρηματική κοινότητα πρέπει να συνδιαλέγεται με μία και μόνο αρχή, για να μάθει εάν μπορεί να χρησιμοποιήσει την παραλία και τον αιγιαλό και, έπειτα, να τα μισθώσει για συγκεκριμένο έργο.

Νομοθεσία προς εξέταση

Με βάση την αξιολόγηση της τρέχουσας κατάστασης και της νομοθεσίας εντός του πεδίου εφαρμογής που προσδιορίστηκε στα προηγούμενα στάδια του έργου, προκειμένου να εφαρμοστεί η σύσταση, η Κυβέρνηση πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο να προβεί σε σχετικές τροποποιήσεις του Νόμου 2971/2001, ιδιαίτερα του άρθρου 5, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 113 του Νόμου 3978/2011 για τη διαδικασία καθορισμού αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, και του άρθρου 8 του Νόμου 2971/2001, όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 1 του άρθρου 13 του Νόμου 3851/2010 για τον υποχρεωτικό καθορισμό των ορίων του αιγιαλού.

Αξιολόγηση επιπτώσεων στο διοικητικό κόστος και στα διοικητικά βάρη

Τα οφέλη που έχουν υπολογιστεί προϋποθέτουν την πλήρη εφαρμογή της σύστασης, για την οποία μπορεί να χρειαστεί πολύς χρόνος, και αφορούν την εξοικονόμηση χρόνου, καθώς και την εξοικονόμηση του κόστους συμβουλευτικών υπηρεσιών και του άμεσου κόστους (δηλαδή, μετακίνηση προς και από την τοποθεσία για επιθεωρήσεις, εκτυπώσεις κ.λπ.). Αυτό θα οδηγήσει σε πλήρη μείωση του διοικητικού κόστους για τις επιχειρήσεις, καθώς δεν θα χρειάζεται να ζητούν από τις αρχές τον καθορισμό των ορίων του αιγιαλού.

Όμως, το συνολικό όφελος για την ελληνική οικονομία θα είναι πολύ μεγαλύτερο, καθώς η σαφήνεια των όρων και των προϋποθέσεων για τη χρήση του αιγιαλού θα διευκολύνει τη λήψη επενδυτικών αποφάσεων του ιδιωτικού τομέα.

Σε αυτή τη βάση, οι μειώσεις των διοικητικών βαρών και του διοικητικού κόστους για αυτή τη σύσταση έχουν υπολογιστεί στο ποσό των 1.716.719 ευρώ τόσο για τα διοικητικά βάρη όσο και για το διοικητικό κόστος.

Σύνολο για την παρούσα σύσταση		
Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Δυνατότητα μείωσης:
Δ.Β.=1.716.718,88 ευρώ Δ.Κ.=1.716.718,88 ευρώ	Δ.Β.=0 ευρώ Δ.Κ.=0 ευρώ	Μείωση ύψους 1.716.718,88 ευρώ για Δ.Β. 1.716.718,88 ευρώ για Δ.Κ.

ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

Υ.Π. 24: Υποχρέωση υποβολής αίτησης για καθορισμό του αιγιαλού (συμπεριλαμβανομένης της εκ των προτέρων υποβολής αιτήματος πληροφόρησης προκειμένου να διαπιστωθεί εάν έχει προσδιοριστεί για ανάπτυξη) /επανακαθορισμό		
Αποτελέσματα μέτρησης:	Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά:	Πιθανή μείωση:
P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 10.341,68 ευρώ f = 1 Q= 166 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=1.716.718,88 ευρώ Δ.Κ.=1.716.718,88 ευρώ	P = 595.68 ευρώ f = 1 Q= 0 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β.=0 ευρώ Δ.Κ.=0 ευρώ	Μείωση ύψους 100% (της Υ.Π. 18β) Μείωση ύψους 1.716.718,88 ευρώ για Δ.Β. 1.716.718,88 ευρώ για Δ.Κ.

3.3. Προτεινόμενη ακολουθία και προτεραιοποίηση

Η ακολουθία και η προτεραιοποίηση αυτών των συστάσεων πρέπει να εξαρτάται τόσο από την αντίστοιχη επίπτωση όσο και από τη δυσκολία τους. Η δυσκολία εκτιμάται καλύτερα από τα σχετικά Υπουργεία και τη διοίκηση, όπου πάλι υπάρχουν ανταγωνιστικές προτεραιότητες.

Ο τομέας προτεραιότητας Περιβάλλοντος είναι ο έκτος μεγαλύτερος τομέας προτεραιότητας που καλύπτεται από αυτό το έργο σε όρους μεγέθους των διοικητικών βαρών και επηρεάζει έναν σχετικά μέτριο αριθμό επιχειρήσεων (συμπεριλαμβανομένων των ελεύθερων επαγγελματιών/επιτηδευματιών) στο πλαίσιο της οικονομίας. Ως εκ τούτου, στο πλαίσιο του έργου μείωσης των διοικητικών βαρών, η υλοποίηση των συστάσεων σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να λάβει **μέση** προτεραιότητα.

Η συγκριτική ανάλυση των συστάσεων έδειξε ότι:

- Η ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο θα έχει την υψηλότερη επίδραση στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά την εφαρμογή του ηλεκτρονικού συστήματος που περιλαμβάνεται στον Νόμο 4014/2011 και τη δημιουργία διαδικτυακής εφαρμογής προκειμένου οι εταιρείες να αποστέλλουν τυποποιημένα αριθμητικά στοιχεία και βασικούς δείκτες απόδοσης σε σχέση με τη συμμόρφωση με περιβαλλοντικούς όρους. Με τον τρόπο αυτό, το κόστος για τις επιχειρήσεις που σχετίζεται με την τήρηση όλων των απαραίτητων δεδομένων ως προς την περιβαλλοντική συμμόρφωση θα μειωθεί σημαντικά και η ποιότητα της παρακολούθησης και της επιβολής θα ενισχυθεί.
- Η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού θα έχει τη δεύτερη υψηλότερη επίδραση στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά την ολοκλήρωση του εθνικού κτηματολογίου, τη χαρτογράφηση δασών και τη χαρτογράφηση αρχαιολογικών χώρων. Ωστόσο, για την εφαρμογή αυτής της σύστασης θα χρειαστεί περισσότερος χρόνος. Αυτή τη στιγμή, στόχος είναι το κτηματολόγιο να ολοκληρωθεί έως το 2020.
- Η ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.) θα έχει την τρίτη υψηλότερη επίδραση στη μείωση των διοικητικών βαρών. Αφορά επίσης την ολοκλήρωση της ηλεκτρονικής πλατφόρμας και του Ψηφιακού Περιβαλλοντικού Μητρώου, που περιγράφονται στον Νόμο 4014/2011. Η εφαρμογή αυτής της πρότασης θα μειώσει τον χρόνο που απαιτείται για την υποβολή αίτησης, την παροχή πρόσθετων εγγράφων και την επικοινωνία με τις διάφορες αρμόδιες αρχές, καθώς και το άμεσο κόστος.

Για να εφαρμοστούν ορισμένες συστάσεις, όπως η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού ή ο καθορισμός του αιγιαλού, απαιτείται περισσότερος χρόνος. Βραχυπρόθεσμα, το Υπουργείο πρέπει να εστιάσει στην πλήρη εφαρμογή του Νόμου 4014/2011. Συγκεκριμένα, είναι απαραίτητο να τεθούν σε εφαρμογή το Ψηφιακό Περιβαλλοντικό Μητρώο και το ηλεκτρονικό σύστημα που θα επιτρέψουν στους αιτούντες να υποβάλλουν αιτήσεις και έγγραφα και θα βελτιώσουν σημαντικά τους μηχανισμούς παρακολούθησης. Ταυτόχρονα, οι κάτοχοι αδειών θα μπορούν ευκολότερα να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων. Η εφαρμογή αυτού του νέου συστήματος πρέπει να συνοδεύεται από την τυποποίηση των διαδικασιών, των χρονοδιαγραμμάτων και των εγγράφων. Το σύστημα πρέπει να είναι αρκετά εύχρηστο, ώστε να κατευθύνει τον αιτούντα σε σχέση με τη διαδικασία και να μειωθούν οι αβεβαιότητες. Τέλος, προκειμένου η εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου και του ηλεκτρονικού συστήματος να είναι επιτυχής, είναι

εξαιρετικά σημαντικό οι δημόσιοι υπάλληλοι σε όλη τη χώρα που συμμετέχουν στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης να λάβουν ουσιαστική εκπαίδευση.

Πρέπει να σημειωθεί ότι ορισμένες συστάσεις εφαρμόστηκαν, πλήρως ή εν μέρει, κατά το διάστημα που μεσολάβησε από τη μέτρηση έως την οριστικοποίηση της έκθεσης, όπως η ενσωμάτωση της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων στην Α.Ε.Π.Ο. ή η δημιουργία του μητρώου ιδιωτών αξιολογητών Ε.Π.Ο.

Η κυβέρνηση και οι επιχειρήσεις θα πρέπει να συνεργαστούν και να ενεργήσουν από κοινού, προκειμένου να μειώσουν επιτυχώς τα διοικητικά βάρη. Το κράτος θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο σε ό,τι αφορά την κατάργηση ή/και την απλοποίηση των κανονισμών ή των πρακτικών, ενώ θα πρέπει να υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τους οργανισμούς και τις επιχειρήσεις του κλάδου καθ' όλη τη διαδικασία υλοποίησης.

3.4. Άλλα θέματα

Κατά τη διάρκεια του έργου, τα ενδιαφερόμενα μέρη έθεσαν τα ακόλουθα σχετικά ζητήματα. Δεν αποτελούν στο σύνολό τους συστάσεις ελάφρυνσης των διοικητικών βαρών στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής αυτού του τομέα προτεραιότητας, αλλά αποτελούν σημεία τριβής για τις επιχειρήσεις, τα οποία θα μπορούσαν να διευθετηθούν από την κυβέρνηση:

- Αξιοποίηση των βελτιώσεων που συνιστώνται με στόχο τη μείωση του χρόνου για τη χορήγηση άδειας και του κόστους ευκαιρίας για τις επιχειρήσεις - Οι μεγάλες καθυστερήσεις και τα διαστήματα αδράνειας που χαρακτηρίζουν αυτή τη στιγμή ολόκληρη τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης δημιουργούν κόστος ευκαιρίας για τις επιχειρήσεις. Παρότι το κόστος ευκαιρίας δεν συνυπολογίζεται στη μέτρηση του Τ.Μ.Κ., πρόσφατα καταβλήθηκαν προσπάθειες 2 μέτρησής του. Σύμφωνα με πρόσφατες εκτιμήσεις,³ το κόστος ευκαιρίας για την Α.Ε.Π.Ο. υπολογίζεται στο 15.9% της συνολικής αξίας της επένδυσης. Εάν η διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης ολοκληρώνεται εντός των προθεσμιών που ορίζονται από το ισχύον νομικό πλαίσιο, η εξοικονόμηση κόστους ευκαιρίας ανέρχεται στο 13% της αξίας της επένδυσης. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με υπολογισμούς, για επένδυση ύψους 1 εκατομμυρίου ευρώ, καθυστέρηση 6 μηνών στη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης δημιουργεί κόστος ευκαιρίας ύψους 38.000 ευρώ για επένδυση στον μεταποιητικό τομέα, 65.000 ευρώ για εξορυκτικό έργο και 27.000 ευρώ για έργο υδατοκαλλιέργειας.

² Σ.Ε.Β.: «Επιχειρηματικότητα χωρίς Εμπόδια», Αθήνα, Απρίλιος 2011

³ Σ.Ε.Β.: Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος, Αδειοδότηση Έργων και Δραστηριοτήτων, Αθήνα, Ιούνιος 2013

4. Συμπέρασμα

Αυτή η έκθεση προσδιορίζει τον τομέα προτεραιότητας Περιβάλλοντος ως τον έκτο μεγαλύτερο από τους 13 τομείς προτεραιότητας που καλύπτονται από το έργο, ως προς το συνολικό διοικητικό κόστος και τα διοικητικά βάρη που μετρήθηκαν. Βάσει επιτόπιων ερευνών, το συνολικό διοικητικό κόστος μετρήθηκε στα 249.352.551 ευρώ και τα συνολικά διοικητικά βάρη στα 138.761.366 ευρώ.

Αυτό εξηγείται εν μέρει από τη σημασία που δίνεται στην προστασία του περιβάλλοντος στην Ελλάδα και σε επίπεδο Ε.Ε., γεγονός που οδηγεί ορισμένες φορές σε πολύ περίπλοκη περιβαλλοντική νομοθεσία. Ωστόσο, ένας άλλος σημαντικός παράγοντας είναι η «υπερβολική γραφειοκρατία» της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, όπου οι σχετικοί κανονισμοί είναι μερικές φορές αυστηρότεροι απ' ό,τι η νομοθεσία της Ε.Ε. Η έλλειψη ηλεκτρονικών εργαλείων για τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης και η υποχρέωση υποβολής μεγάλου όγκου εγγράφων σε διάφορες αρμόδιες αρχές είναι παράγοντες στους οποίους οφείλεται, μεταξύ άλλων, το επίπεδο των διοικητικών βαρών.

Η παρούσα έκθεση διατυπώνει 8 συστάσεις για μέτρα σε σχέση με τη μείωση του διοικητικού βάρους στον τομέα του Περιβάλλοντος⁴:

Σύσταση	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικού κόστους	Υπολογιζόμενη μείωση διοικητικών βαρών
Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.)*	2.741.805 ευρώ	2.741.805 ευρώ
Απλοποίηση των τροποποιήσεων και των ανανεώσεων Α.Ε.Π.Ο.*	4.669.792 ευρώ	2.101.407 ευρώ
Εισαγωγή ιδιωτών εξωτερικών επιθεωρητών Μ.Π.Ε.	1.493.644 ευρώ	1.493.644 ευρώ
Ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο.*	20.569.575 ευρώ	20.569.575 ευρώ
Εξορθολογισμός των ιεραρχικών επιπέδων και εκπαίδευση των δημοσίων υπαλλήλων που συμμετέχουν στη διαδικασία έγκρισης	497.881 ευρώ	497.881 ευρώ
Ολοκλήρωση Χωροταξικού	10.000.650 ευρώ	10.000.650 ευρώ

⁴ Σύμφωνα με τη συνήθη πρακτική, οι υπολογισμοί για τη μείωση εκτελέστηκαν χωριστά για κάθε σύσταση. Ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατόν να προστεθούν οι μειώσεις που υπολογίστηκαν, προκειμένου να επιτευχθεί η συνολική μείωση, διότι οι ίδιες υποχρεώσεις επηρεάζονται από διαφορετικές συστάσεις. Η συνολική μείωση που επιτυγχάνεται εξαρτάται από την ακολουθία των συστάσεων. Οι επιπτώσεις των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα περιοριστούν από την εφαρμογή άλλων συστάσεων, ενώ οι επιπτώσεις των συστάσεων που δεν σημειώνονται με αστερίσκο (*) θα επηρεάζονται αντιστοίχως από προγενέστερη εφαρμογή των συστάσεων που σημειώνονται με αστερίσκο (*).

σχεδιασμού		
Εκσυγχρονισμός της άδειας για τη συλλογή, τη μεταφορά και τη διαχείριση στερεών αποβλήτων*	117.700 ευρώ	117.700 ευρώ
Καθορισμός από το κράτος του αιγιαλού κατά μήκος της ακτογραμμής της χώρας	1.716.719 ευρώ	1.716.719 ευρώ

Οι Υ.Π. που προσφέρουν τις μεγαλύτερες δυνατότητες μείωσης σε αυτόν τον Τομέα Προτεραιότητας είναι η ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων Α.Ε.Π.Ο., η ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού και η ψηφιοποίηση της διαδικασίας υποβολής, παρακολούθησης και αξιολόγησης για την Περιβαλλοντική αδειοδότηση (Α.Ε.Π.Ο.). Οι συστάσεις θα οδηγήσουν σε σημαντική μείωση των διοικητικών βαρών που σχετίζονται με τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης και θα βελτιώσουν την ποιότητα της παροχής δημόσιων υπηρεσιών με την ενίσχυση της σαφήνειας των διοικητικών διαδικασιών. Κατά συνέπεια, θα δημιουργηθούν επιπλέον κίνητρα για επενδύσεις και θα περιοριστούν τα περιθώρια για κακοδιαχείριση και διαφθορά. Επιπλέον, οι συστάσεις θα οδηγήσουν σε ενισχυμένη παρακολούθηση και επιβολή και, ως εκ τούτου, η συμμόρφωση με τους περιβαλλοντικούς κανονισμούς θα αυξηθεί.

Η συμμετοχή των επιχειρήσεων αποτελεί το κλειδί για την επίτευξη της μείωσης των βαρών μέσω της εφαρμογής. Η κυβέρνηση θα πρέπει να αναλάβει κεντρικό ρόλο και επίσης να διασφαλίσει ότι υπάρχει συμμετοχή και διαβούλευση με τις επιχειρήσεις και τους αντιπροσώπους της καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης προκειμένου να εξασφαλιστεί ο σωστός σχεδιασμός των λύσεων.

⁵ Σ.Ε.Β.: «Επιχειρηματικότητα χωρίς Εμπόδια», Αθήνα, Απρίλιος 2011

⁶ Σ.Ε.Β.: Παρατηρητήριο Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος, Αδειοδότηση Έργων και Δραστηριοτήτων, Αθήνα, Ιούνιος 2013

⁷ Δεν λήφθηκε μέσος όρος καθώς η ποσότητα (Q) φαίνεται ότι μειώνεται σημαντικά τα τελευταία χρόνια.

⁸ Δεν λήφθηκε μέσος όρος καθώς η ποσότητα (Q) φαίνεται ότι μειώνεται σημαντικά τα τελευταία χρόνια

⁹ Δεν λήφθηκε μέσος όρος καθώς η ποσότητα (Q) φαίνεται ότι μειώνεται σημαντικά τα τελευταία χρόνια.