



Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau

Termes de référence

* *

*

Préambule

Cette note vise à définir le cadre, les objectifs, et les contributions attendues de l'Initiative de l'OCDE¹ sur la Gouvernance de l'Eau lancée les 27-28 Mars 2013 au Siège de l'OCDE à Paris.

L'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau est conçue comme un **réseau international pluri-acteur** d'environ 100 représentants des secteurs publics, privés et à but non lucratif qui se réunit deux fois par an dans un **Forum de Politiques Publiques** afin de partager les expériences sur les réformes en cours, les projets et les bonnes pratiques pour soutenir une meilleure gouvernance dans le secteur de l'eau .

L'Initiative s'appuie sur le processus préparatoire du 6^{ème} Forum Mondial de l'Eau et les conclusions du Groupe Pilote « Bonne gouvernance » mené par l'OCDE et d'autres institutions partenaires.

Le **Secrétariat de l'OCDE** anime l'Initiative sur la Gouvernance de l'Eau et se charge des activités opérationnelles. Un **Comité de Direction** composé des institutions fondatrices du Groupe Pilote « Bonne gouvernance » du 6^{ème} Forum Mondial de l'Eau (voir tableau ci-dessous) définit les orientations stratégiques et soutient les activités au travers de groupes de travail thématiques et régionaux.

Contexte et concept

Le rapport de l'OCDE "*La gouvernance de l'eau dans les pays de l'OCDE: une approche pluri-niveaux*", publié en 2011, souligne que la crise de l'eau est très largement une crise de gouvernance. Le rapport rappelle que bien souvent les « solutions » techniques, financières voire institutionnelles sont connues. Le vrai défi est de les mettre en œuvre, c'est-à-dire de surmonter les déficits de gouvernance qui entravent les politiques de l'eau, évaluer leurs implications sociales, environnementales et économiques, et engager les parties prenantes à tous les niveaux pour élaborer et mettre en œuvre des politiques adaptées aux contextes locaux. Ainsi, il est primordial de partager les pratiques, les outils et les méthodologies entre les pays et les institutions afin d'évaluer aussi bien ce qui existe et fonctionne, que les leçons retenues d'échecs passés. En un mot, comment les « solutions » de bonne gouvernance peuvent fonctionner.







Le 6^{ème} FME fut l'opportunité d'ouvrir un tel dialogue. Dans le cadre de ce Forum orienté vers les solutions, qui s'est tenu à Marseille du 12 au 17 Mars 2012, une grande communauté d'acteurs, aux profils et expériences variés, a travaillé ensemble dans le Groupe Pilote « Bonne gouvernance » mené par l'OCDE, afin de développer des solutions concrètes, mesurables et applicables pour (i) gouvernance publique efficace; (ii) gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) ; et (iii) intégrité et transparence.

De Février 2011 à Mars 2012, six groupes de travail regroupant 300 contributeurs et menés par six coordinateurs de groupes « Objectifs-cibles et solutions » ont collaboré pour :

¹ L'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau ne peut être en aucune circonstance considérée comme un organe de l'OCDE. L'Initiative est animée au sein de l'OCDE et son Secrétariat sera assuré par la Direction de la gouvernance publique et du développement territorial dans le cadre du programme de travail du comité de l'OCDE sur les politiques de développement territorial.

- définir et valider **six cibles de bonne gouvernance** à atteindre dans la prochaine décennie concernant l'engagement des parties prenantes, la performance des services, l'amélioration de la GIRE, la gouvernance des eaux souterraines, la lutte contre la corruption et la transparence des processus budgétaires (voir le tableau ci-dessous);
- élaborer des **plans d'action** réalistes sur la base de bonnes pratiques dans le monde entier ; et
- collecter des **réponses pragmatiques** afin de surmonter les défis de gouvernance dans le secteur de l'eau.

Objectifs-cibles de bonne gouvernance définis pour le 6^{ème} FME, Marseille, 12-17 Mars 2012

Gouvernance publique efficace	Objectif-cible 1 	D'ici à 2015, 50 % des pays auront adopté des mécanismes de consultation, participation et coordination permettant aux parties prenantes aux niveaux local, régional, national et international de contribuer à la prise de décisions d'une manière cohérente, globale et intégrée. D'ici à 2021, il en sera ainsi pour 100 % des pays
	Objectif-cible 2 	D'ici à 2015, 50 % des pays auront renforcé des cadres réglementaires et adopté des indicateurs de performance (prestation de services) pour surveiller et évaluer les politiques de l'eau, et tous les pays auront mis en place des processus de renforcement des capacités aux niveaux national et local pour favoriser la bonne gouvernance de la prestation des services. D'ici à 2018, il en sera ainsi pour tous les pays
Gestion intégrée des ressources en eau	Objectif-cible 3 	D'ici à 2021, augmentation de 30 % du nombre de plans de gestion des bassins fluviaux (analyse de l'état initial et des principaux enjeux).
	Objectif-cible 4 	D'ici à 2015, augmentation du nombre de pays disposant de diagnostics sur la sécurité de l'eau et d'outils de gouvernance basés sur les cadres réglementaires et législatifs existants (aux niveaux local, national et international) et sur les mécanismes de gestion intégrée.
Intégrité et transparence	Objectif-cible 5 	D'ici à 2018, 30 pays se seront engagés à promouvoir l' intégrité dans le secteur de l'eau, à diagnostiquer/identifier les risques de corruption existants ou potentiels et à garantir que les politiques anti-corruption sont appliquées correctement et de manière efficace dans le secteur de l'eau
	Objectif-cible 6 	D'ici à 2018, 30 pays auront mis en place : des processus budgétaires de l'eau transparents , notamment des informations sur la planification d'investissements des infrastructures et leur mise en œuvre (les impacts financiers, techniques et socio-économiques), et des méthodes et outils destinés à améliorer la transparence et la responsabilisation dans le secteur de l'eau.

Le rapport de synthèse final sur la Bonne Gouvernance du 6^{ème} Forum Mondial de l'Eau est disponible ici :

http://www.oecd.org/fr/gov/Rapport_CS1_Bonne_gouvernance_FR.pdf

Pendant la [conclusion des discussions sur la gouvernance](#) à Marseille, les institutions regroupées dans le Groupe Pilote "Bonne gouvernance" se sont accordées à mettre en place une plateforme pour maintenir des liens et la coopération entre deux Forums Mondiaux de l'Eau. Les processus régionaux Méditerranée et Amériques du 6^{ème} FME sont parvenus à une conclusion semblable sur la nécessité d'aller au-delà de Marseille en 2012 en coopération avec l'OCDE.

Cadre et objectifs

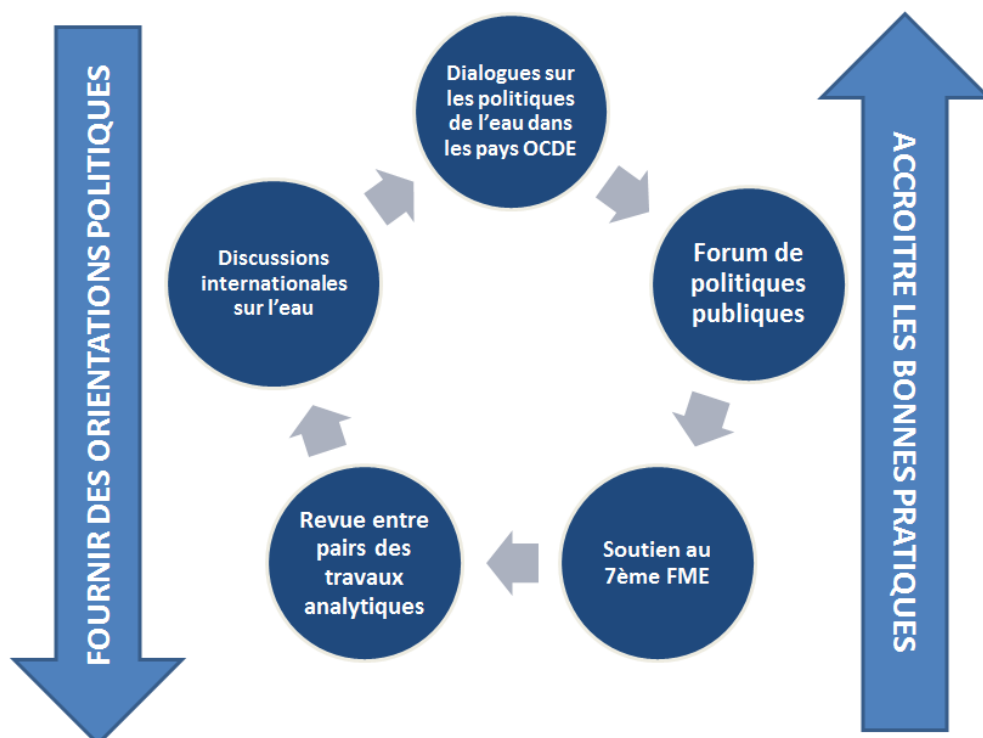
L'Initiative sur la gouvernance de l'eau de l'OCDE offre une plateforme pour réunir les principaux acteurs, faisant partie ou non du secteur de l'eau, afin de partager leurs expériences et les leçons retenues dans l'amélioration de la gouvernance de l'eau.

Les objectifs sont les suivants :

- **Conseiller les gouvernements** sur les étapes nécessaires aux processus de réforme pour une gouvernance de l'eau efficace, au travers de **dialogues de politiques publiques** entre décideurs à différents niveaux;
- **Offrir une plateforme technique** pour discuter de travaux analytiques sur la gouvernance de l'eau au travers d'échanges entre pairs et du partage de connaissances;

- Offrir un **mécanisme de consultation** pour accroître la visibilité de la gouvernance de l'eau dans les **discussions internationales sur l'eau** et l'agenda pour le développement post-2015;
- Soutenir la mise en œuvre des **6 cibles de bonne gouvernance** définies au 6^{ème} Forum Mondial de l'Eau (Marseille, 2012) jusqu'au 7^{ème} FME (Corée, 2015); et
- Contribuer à la préparation de **Principes de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau** et des **Indicateurs de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau** pour engager les décideurs à tous les niveaux, qu'ils fassent partie de la communauté de l'eau ou non;

Objectifs de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau



Parties prenantes à impliquer dans l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau

L'Initiative sur la gouvernance de l'eau a un **processus d'adhésion ouvert** et est **représentative de la variété géographique, économique et institutionnelle** des principaux acteurs de la gouvernance de l'eau. Les membres de l'Initiative représentent des gouvernements nationaux, des autorités locales et de bassins (et leurs réseaux), des régulateurs (et leurs réseaux), des bailleurs et des institutions financières internationales, des ONG, des organisations et institutions internationales, des prestataires de services (à la fois publics et privés, et leurs réseaux), tout comme des académiques et des experts indépendants. L'Initiative compte également sur des partenaires (ou sous-réseaux) régionaux en Méditerranée, en Amérique du Nord, en Afrique, en Amérique Latine et en Asie.

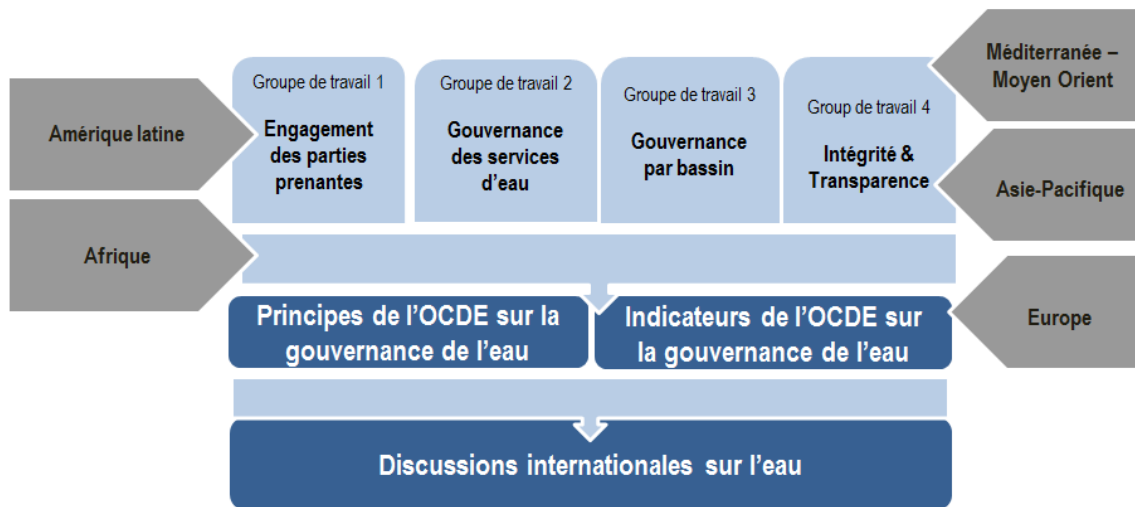
Principales réalisations

Les travaux attendus de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau incluent :

- **Un inventaire international qui rassemble les outils, les méthodologies, les initiatives et les programmes existants** qui promeuvent la bonne gouvernance dans le secteur de l'eau, et qui sera mis à jour régulièrement et lié aux outils déjà existants dans le secteur de l'eau (par ex. WIN, UNESCO, RIOB, PNUD/SIWI) ;
- **Le suivi de la mise en œuvre des objectifs-cible sur la gouvernance du 6^{ème} FME** : ceci pourrait consister en des rapports annuels de progrès, une matrice des principaux obstacles à la mise en œuvre des objectifs-cible dans différents pays, des partenariats institutionnels entre les membres (protocoles d'accord, cadre de coopération) pour soutenir la mise en œuvre d'objectifs-cible spécifique, travaux analytiques pour évaluer ce qui a été réalisé, inventaires de bonnes pratiques sur le terrain, etc.

spécifiques dans les différents continents qui seront menés par les **partenaires régionaux**, avec des mécanismes d'enrichissement mutuel pour promouvoir les échanges, sur la base des spécialisations des différentes communautés de pratiques et en lien avec les organisations partenaires pertinentes;

Organisation de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau



Durée et calendrier provisoire 2013-2015

L'initiative est mise en place pour une durée initiale de deux ans à partir du lancement officiel (27-28 Mars 2013), et pourrait être renouvelée, sous réserve des résultats et conclusions du 7^{ème} Forum Mondial de l'Eau en Corée.

- 27-28 Mars 2013: Lancement officiel – 1^{ère} réunion de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau
- Septembre 2013 : Sélection du Président, des groupes de travail thématiques et identification des partenaires régionaux
- 7-8 Novembre 2013 : 2^{ème} Réunion de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau
- 28-29 Avril 2014 : 3^{ème} réunion de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau
- 24-25 Novembre 2014 : 4^{ème} réunion de l'Initiative de l'OCDE sur la Gouvernance de l'Eau
- 12-17 Avril 2015: 7^{ème} Forum Mondial de l'Eau en Corée

Contact

Aziza Akhmouch, Responsable du Programme de l'OCDE sur la gouvernance de l'eau, aziza.akhmouch@oecd.org /
Tel: +33 1 45 24 79 30