



Les travaux de l'OCDE sur la cohérence des politiques au service du développement

Raili Lahnalampi

Bureau du Secrétaire général





La cohérence des politiques au service du développement

Oeuvrer à la réalisation des objectifs de développement en encourageant de manière systématique l'adoption de mesures qui se renforcent mutuellement tant par les pays de l'OCDE que par les pays en développement.



Pourquoi promouvoir la cohérence des politiques au service du développement

- La mondialisation et la libéralisation accroissent les effets positifs de l'interdépendance et de l'intégration, qui exigent l'application de politiques cohérentes.
- L'aide ne peut à elle seule faire reculer la pauvreté : la cohérence des politiques au service du développement est un instrument essentiel de la réalisation des Objectifs du millénaire pour le développement.
- L'incohérence a un coût économique, que supportent les pauvres du monde en développement et les contribuables des pays de l'OCDE.



Les multiples dimensions de la cohérence

- La cohérence interne, c'est-à-dire entre les mesures prises dans le domaine de la coopération pour le développement.
- La cohérence à l'intérieur d'un même pays, c'est-à-dire entre la politique d'aide et les autres politiques d'un même donneur.
- La cohérence entre donneurs, c'est-à-dire entre les politiques suivies en matière d'aide et dans d'autres domaines par différents donneurs.
- La cohérence entre donneurs et partenaires, c'est-à-dire entre les politiques des donneurs et celles des pays en développement, pour la réalisation d'objectifs de développement communs.



Les priorités du Comité d'aide au développement dans le domaine de la cohérence des politiques au service du développement

- Améliorer la communication et la mise en oeuvre des enseignements tirés de l'expérience dans le domaine de la cohérence des politiques au service du développement ;
- Mieux évaluer la cohérence des politiques au service du développement, notamment par une synthèse des conclusions dégagées des examens par les pairs ;
- Renforcer la coordination au sein de l'Organisation et tenir des réunions conjointes avec d'autres comités et organes de l'OCDE ;
- Consolider et élargir le réseau informel des pays membres, qui servirait de "client" pour les produits relatifs à la cohérence des politiques au service du développement, tout en jouant un rôle de conseil sur ces derniers ;
- Resserrer les liens avec d'autres organisations.



L'OCDE est particulièrement bien placée pour promouvoir la cohérence des politiques au service du développement

- Des connaissances et des compétences pluridisciplinaires couvrant tout l'éventail des domaines d'action des pouvoirs publics.
- Des contacts directs avec les autorités et les ministères de ses pays membres.
- Un rôle de “plaque tournante de la mondialisation” qui confère à ses travaux sur la cohérence des politiques au service du développement une dimension spécifique et accroît leur visibilité.
- Des analyses interdisciplinaires qui renforcent l'intérêt que présentent les travaux de l'OCDE dans le contexte mondial.



Les documents de l'OCDE qui ont fait date et la cohérence des politiques au service du développement

La stratégie du CAD intitulée *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXIème siècle* (1996)

- souligne qu'il est important de veiller à ce que les politiques qui ont un impact sur les pays en développement soient compatibles avec les objectifs de développement et ne nuisent pas à leur réalisation.

→ OMD.

Les *lignes directrices du CAD sur la réduction de la pauvreté* (2001)

- la cohérence globale des politiques suivies dans les différents domaines par les pays de l'OCDE détermine de façon décisive l'efficacité des politiques de coopération pour le développement au regard de la lutte contre la pauvreté.

La *Déclaration de Paris* (2005)

- présente un solide programme d'action pour améliorer l'efficacité de l'aide, qui prône l'harmonisation entre donateurs et l'alignement.



Objectifs des travaux sur la cohérence des politiques au service du développement

- Tirer parti des effets de synergie potentiels.
- Éviter les politiques qui nuisent les unes aux autres.
- Éviter que les pays de l'OCDE ne prennent des décisions de nature à entraver les progrès des pays en développement.
- Axer l'attention sur les politiques menées par les pays membres dans le domaine du commerce, de l'investissement, des migrations, de l'agriculture, de la santé et de l'environnement.



Résultats du programme sur la cohérence des politiques au service du développement

- Les travaux d'analyse ont occupé une place essentielle dans le programme.
- Le cadre défini par l'OCDE offre aux décideurs des outils pour les guider dans la mise en place de *dispositifs institutionnels* propres à renforcer la cohérence des politiques au service du développement ou dans l'évaluation de l'impact des politiques sectorielles sur le développement.
- Des études sectorielles (commerce, agriculture, pêche, environnement, lutte contre la corruption) ont été réalisées pour les besoins des membres.
- Les résultats ont été publiés dans la collection "Objectif développement" :

www.oecd.org/development/policycoherence



La cohérence des politiques au service du développement à l'OCDE: les faits saillants

APPROCHES ANALYTIQUES / PRODUITS	Outils d'analyse/instruments	Dialogue sur les mesures à prendre	Publication/diffusion
NIVEAU INSTITUTIONNEL	Cadre analytique indicatif/liste de référence pour les examens par les pairs	Permanent : examens par les pairs	Collection "Objectif développement", séminaires nationaux et internationaux
NIVEAU REGIONAL			
Asie de l'Est Afrique	Etudes de cas régionales/par pays ; enseignements dégagés Propositions d'action et critères d'évaluation des performances	Ateliers préparatoires (2) et séminaire international Consultations avec la société civile et des fonctionnaires de pays d'Afrique, des donateurs	Collection "Objectif développement" ; Berlin & Tokyo, Synthèses, ouvrage publié par DEV/Japon, ateliers ; rapport conjoint CEA/OCDE
DOMAINES D'ACTION			
Agriculture	Cadre pour la prise de décision ; ESP et autres indicateurs du soutien	Forum mondial sur l'agriculture, activités d'ouverture au niveau régional (3), séminaire parlementaire	Collection "Objectif développement"
Lutte contre la corruption	Principes ; programme d'action collective	Permanent	Brochure, articles, discours du Secrétaire général
Le coton en Afrique de l'Ouest	Statistiques, études de cas par pays	Nombreuses consultations avec des partenaires africains	Rapports du CSAO, collection "Objectif développement"
Environnement	Déclaration et cadre : modélisation	Permanent	Déclaration et cadre ; Perspectives de l'environnement
Pêche/ressources naturelles	Cadre d'analyse	Atelier conjoint	Collection "Objectif développement"
Santé	Analyse économique, incitations	Forum de haut niveau, juin 2007	Collection "Objectif développement"
Politiques macroéconomiques	Statistiques et prévisions économiques	Plusieurs séminaires	Documents de DEV **, chapitre dans une publication de la collection "Objectif développement"
Migrations	Etudes de cas, statistiques, enseignements	Séminaire parlementaire ; séminaire 2007	Collection "Objectif développement", DEV**
Paix, sécurité et Etats fragiles	Cadre pour la mise en oeuvre de la réforme des systèmes de sécurité et manuel, exercices pilotes sur les Etats fragiles, cadre d'évaluation pour la réforme des systèmes de sécurité	Ateliers dans les pays, au niveau régional ; Réunion au niveau des hauts fonctionnaires	Applications sur le terrain par des donateurs bilatéraux et multilatéraux
Commerce	Statistiques, études de cas	Séminaires, réunions avec l'OMC, ateliers lors de conférences	Collection "Objectif développement", DEV**
Liaison Internet	Statistiques, études de cas	Forum sur la gouvernance de l'Internet 2007	



Recommandations pratiques

Conditions préalables à la cohérence des politiques au service du développement :

- Il ne saurait y avoir de développement sans paix et stabilité politique : il est nécessaire d'adopter, en matière de sécurité, une approche à l'échelle de l'ensemble de l'administration dont les objectifs de développement fassent partie intégrante.
- Il incombe aux pays en développement d'appliquer des politiques cohérentes et rationnelles du point de vue économique.
- La coopération pour le développement contribue de manière déterminante à permettre aux pays en développement de tirer parti de la réforme des politiques dans d'autres domaines d'action.
- La cohérence doit fonctionner dans les deux sens: les responsables de la politique du développement doivent prendre en compte les préoccupations relatives aux autres secteurs.



Recommandations pratiques (suite)

Assurer la cohérence des politiques au service du développement à l'échelon national

- Il est indispensable de mettre en place des mécanismes institutionnels de coordination pour que la cohérence des politiques devienne réalité.
- Quatre grands volets :
 - la volonté politique et le cadre d'action,
 - le renforcement des capacités
 - l'aplanissement des obstacles institutionnels,
 - l'évaluation des résultats des efforts déployés pour assurer la cohérence des politiques.



Recommandations pratiques (suite)

Mesurer les résultats dans le domaine de la cohérence des politiques au service du développement

- Les résultats ne peuvent être évalués qu'à la lumière d'objectifs communs et précis.
- Les engagements pris (Déclaration du millénaire, Consensus de Monterrey, Sommet mondial de Johannesburg pour le développement durable et Programme de Doha pour le développement) définissent les objectifs concrets de développement au regard desquels les pays développés doivent rendre des comptes aux pays partenaires.
- Ces objectifs fournissent le cadre de l'action, de la reddition mutuelle de comptes et de la mesure des résultats, ainsi qu'un horizon temporel pour la production de résultats.