

Chapitre 2

Pourquoi la politique à l'égard des enseignants est-elle importante ?

Résumé

Ce chapitre explique pourquoi il est utile d'analyser la politique à l'égard des enseignants et décrit le cadre employé pour étudier les principaux volets de cette politique et leurs interrelations.

Les enseignants jouent un rôle crucial puisqu'ils influent sur les acquis des élèves. Les recherches indiquent qu'un relèvement de la qualité des enseignants est peut-être l'orientation la plus susceptible d'améliorer l'efficacité des établissements scolaires. Or, bien des aspects de la qualité du corps enseignant ne sont pas pris en compte par des indicateurs tels que les diplômes, l'expérience, les tests d'aptitude. Certaines caractéristiques des enseignants qui sont plus difficiles à mesurer mais qui sont cependant essentielles pour transmettre des connaissances à leurs élèves doivent occuper une plus grande place dans la formation des enseignants et leurs conditions d'emploi.

L'importance des enseignants se mesure à la dimension même du corps enseignant. Le secteur de l'enseignement est le plus gros employeur de main-d'œuvre diplômée et la rémunération des enseignants représente en moyenne 64 % des dépenses courantes des établissements scolaires. Les politiques à l'égard des enseignants touchent de nombreuses personnes et peuvent peser considérablement sur les budgets des écoles.

Les préoccupations au sujet des politiques vis-à-vis des enseignants se sont intensifiées en raison des profondes mutations économiques et sociales en cours et de l'obligation faite aux écoles de jeter les bases de l'apprentissage tout au long de la vie. Tous les systèmes scolaires se sont engagés dans de vastes programmes de réforme des cursus et se sont efforcés d'instaurer plus d'égalité entre garçons et filles, à introduire les technologies de l'information et de la communication, et à mieux intégrer les élèves ayant des besoins spéciaux. Ces réformes exigent de revoir le rôle des enseignants, leur formation, leurs conditions de travail et leurs carrières.

Une difficulté majeure est celle de comprendre la série complexe de facteurs (qu'ils touchent la société, le système scolaire ou l'école) qui suscitent bien des préoccupations. Il est important de comprendre comment ces facteurs interagissent les uns sur les autres et de repérer ceux sur lesquels les pouvoirs publics peuvent agir. Mais il est particulièrement important aussi de comprendre le fonctionnement du marché du travail des enseignants. Parmi les aspects essentiels figurent les facteurs régissant l'offre et la demande d'enseignants, la façon dont les enseignants réagissent aux incitations, les choix que les décideurs publics doivent faire lorsqu'ils doivent fixer le nombre d'enseignants requis, et les mécanismes utilisés pour affecter les enseignants aux établissements scolaires.