

**EaP GREEN**  
Partnership for Environment and Growth



This project is  
funded by the  
European Union



UNECE



# **ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА: ОТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ К РЕЗУЛЬТАТАМ**

**Итоговая конференция программы EaP GREEN**

**1 декабря 2017 г., Брюссель**

## **ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД**

## Основные итоги совещания

Приняв на себя определенные обязательства как на глобальном уровне, так и в рамках Восточного партнерства (ВП), Европейский союз инициировал реализацию региональной программы содействия «зеленому» экономическому росту в шести государствах-партнерах – Азербайджане, Армении, Республике Беларусь, Грузии, Республике Молдова и Украине. Благодаря программе «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства ЕС» (EaP GREEN) достигнуты результаты по многим направлениям, включая пересмотр проводимой политики, институциональное развитие, принятие предприятиями на вооружение новых практических подходов и технических решений. Основные результаты программы EaP GREEN были представлены на итоговой конференции, организованной Европейской комиссией 1 декабря 2017 года. В мероприятии приняли участие более 80 представителей министерств экономики, энергетики и экологии, экспертов, организаций частного сектора, НКО соответствующего профиля и международных организаций-партнеров.

Участники выразили удовлетворение достигнутыми результатами. Было отмечено, что, по всей вероятности, только краткосрочная финансовая выгода предприятий частного сектора в странах-партнерах как минимум вдвое превысит вложения ЕС в бюджет проекта, которые составили 10 млн евро. Были представлены результаты проекта, включая изменения в сферах регулирования, методологии и применяемой практики. Представители государств и партнеров по реализации отметили следующее:

- Достигнут значительный прогресс в реализации решений и схем ускоренного внедрения «ресурсоэффективного и более чистого производства» (РЭБЧП), определенных в ходе проведенной оценки РЭБЧП, в которой были задействованы 357 малых и средних предприятий (МСП) и организаций во всех шести странах. В 20 регионах созданы клубы РЭБЧП, в работе которых регулярно принимают участие 200 МСП. Результатом данной работы стало существенное снижение экономических и экологических затрат. По оценкам, экономия составила 9,4 млн евро. Объем сэкономленных средств в расчете на одно предприятие варьируется от 2 тыс. до 20 тыс. евро, а в некоторых случаях достигает 100 тыс. евро. Так, за счет реализации только первого комплекта продуманных и малозатратных мер РЭБЧП, продвигаемых в рамках проекта EaP GREEN, предприятия пищевой промышленности и производители химической продукции и строительных материалов Республики Молдова смогли за год сэкономить 1,45 млн евро.
- В 2015 и 2016 годах производителям органической продукции из Украины, Молдовы и Армении оказана поддержка с целью обеспечения их участия в качестве экспонентов в международных выставках-ярмарках, таких как BioFach в г. Нюрнберг (Германия). В результате специально организованных встреч с потенциальными покупателями установлено более тысячи деловых контактов и заключены новые экспортные контракты на поставку органической продукции на общую сумму более 13,5 млн евро.
- В отчетном периоде заложены законодательные и институциональные основы для применения Стратегической экологической оценки (СЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), приняты четыре важных законодательных акта: новый «Закон о государственной экологической экспертизе, СЭО и ОВОС» в Республике Беларусь, новый «Кодекс экологической экспертизы» в Грузии, новый «Закон о СЭО» в Республике Молдова и «Закон об ОВОС» в Украине. Данные нововведения существенно усовершенствовали правовую базу инвестиционной деятельности, однако их практическая реализация остается непростой задачей. С целью накопления опыта проведена пилотная СЭО в рамках «Национальной стратегии по использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии в Азербайджане на 2015–2020 гг.». Пилотные СЭО проведены также в Армении и Республике Молдова. На региональном уровне в отчетном периоде Рабочая группа по ОВОС завершила работу над «Рекомендациями по надлежащей практике применения Конвенции к деятельности в области атомной энергетики». Рекомендации прошли проверку Бюро Конвенции Эспоо.

- По каждой стране, с учетом местной специфики, подготовлены отчеты об экологически вредных субсидиях в энергетическом секторе. Отчеты подтверждены представителями государственной власти всех стран.
- Была проанализирована и укреплена институциональная и юридическая база в сфере устойчивых государственных закупок. Проведена оценка емкости рынка для целей организации поставок приоритетных устойчивых товарных групп в Беларуси, Молдове и Украине. Молдова и Украина доработали и приняли национальные стратегии и планы действий по устойчивым госзакупкам.
- В Беларуси, Молдове и Грузии выполнен анализ исходных данных для стратегий «зеленой» экономики и сформированы межминистерские координационные рабочие группы по вопросам «зеленой» экономики с участием ключевых министерств. Основанные на показателях отчеты по экологизации экономики подготовлены в Армении, Азербайджане, Молдове и Украине. В рамках проекта оказано содействие в разработке «Национальной программы по «зеленой» экономике» в Молдове и в разработке и принятии «Национальной программы действий по «зеленой» экономике на 2016–2020 гг.» правительством Республики Беларусь.

Участники признали, что в результате осуществления проекта EaP GREEN изменился менталитет жителей региона – они начали осознавать пользу экологизации экономики и отдавать себе отчет в том, насколько дорого может обойтись бездействие. Некоторые из выступавших отметили, что проект придал данной тематике политический импульс, который помог вовлечь в эту работу министерства экономики и экологии, которые, совместно с другими государственными органами и заинтересованными сторонами, начали предпринимать решительные скоординированные шаги по экологизации экономик своих стран.

Участники высоко оценили методические и концептуальные материалы, разработанные в рамках проекта на основе успешного международного опыта, адаптированного с учетом местной специфики каждой из стран. Представители государств отметили важность осуществленных на территории этих стран пилотных проектов, которые продемонстрировали способы применения соответствующих подходов и инструментов на практике. Многие подчеркивали важность сетей, сформированных на базе различных компонентов проекта на национальном и региональном уровне, и отмечали прочность партнерских связей между международными организациями, координировавшими их работу. Участники конференции также приветствовали проделанную работу по количественной оценке позитивного воздействия проекта.

В ходе обсуждения дальнейших шагов участники из стран ВП пришли к общему мнению о необходимости развивать достигнутые в рамках проекта успехи и обратились к ЕС и партнерам по осуществлению с просьбой продолжить оказание поддержки региону. Они призвали активизировать работу на местах, усилить работу по укреплению потенциала и институциональному строительству и оказать содействие расширению возможностей для мобилизации финансирования и инвестиций. Кроме того, было указано на необходимость совершенствования механизмов информирования о результатах на уровне отдельных стран и всего региона.

Совещание дало возможность объявить о запуске в начале 2018 г. новой финансируемой ЕС программы EU4 Environment. Развивая успехи программы EaP GREEN, новая инициатива призвана «...содействовать дальнейшим политическим и законодательным переменам, способствовать экологизации планирования и инвестиционной деятельности, стимулировать освоение предпринимательским сектором инновационной продукции и технологий, обеспечивать внедрение новых бизнес-моделей и создание «зеленых» рабочих мест...».

Ценным дополнением к Конференции стала выставка результатов проекта, на которой был представлен ряд публикаций и видеоматериалов, подготовленных участниками различных компонентов проекта. Кроме того, представители стран ВП провели презентацию широкого ассортимента органической сельскохозяйственной продукции.

Материалы конференции и презентации можно найти на сайте проекта: <http://www.green-economies-eap.org/>



## ***Цели и участники итоговой конференции проекта EaP GREEN***

Проект «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства ЕС» (EaP GREEN), реализуемый с 2013 года, стал механизмом содействия странам Европейского партнерства – Азербайджану, Армении, Республике Беларусь, Грузии, Республике Молдова и Украине – в ускорении перехода к «зеленой» экономике за счет совершенствования методов управления природным капиталом в контексте запроса на повышение производительности и конкурентоспособности экономики. Проект EaP GREEN финансируется Европейским союзом и получает поддержку от нескольких стран-членов ЕС и ОЭСР. Осуществлением проекта занимались четыре международные организации – Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Программа ООН по защите окружающей среды (ЮНЕП) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Итоговая конференция проекта EaP GREEN была организована для решения следующих задач:

- инвентаризация основных результатов и воздействий проекта EaP GREEN в шести странах-партнерах с момента запуска проекта в 2013 г.;
- демонстрация положительных примеров и вынесенных уроков, а также обобщение остающихся нерешенными проблем;
- рассмотрение способов интенсификации усилий по экологизации экономики в интересах повышения благополучия населения и обеспечения социальной справедливости с одновременным снижением экологических рисков и экологического дефицита.

В работе конференции приняли участие около 80 делегатов, в том числе – представители министерств экономики, энергетики и экологии, а также эксперты, участвовавшие в работе всех компонентов проекта, из шести стран региона ВП. В работе конференции также приняли участие представители НКО и бизнеса из стран ВП. На совещании присутствовали официальные представители Генерального директората по вопросам соседства, Генерального директората по охране окружающей среды и других профильных органов Европейской комиссии. Конференция была организована совместными усилиями четырех партнеров по осуществлению проекта EaP GREEN.

### ***Открытие и первое заседание: Ситуация в целом: результаты EaP GREEN в контексте тенденций «зеленого» роста***

В ходе своего приветственного выступления г-жа Диана Яблоньска (заместитель руководителя отдела, Генеральный директорат по вопросам соседства, Европейская комиссия) подчеркнула важность проекта в качестве инструмента вовлечения шести стран ВП и достижения конкретных результатов в контексте стратегической концепции Восточного партнерства, приверженность которой подтвердило Совещание ВП на министерском уровне в октябре 2016 года. Г-жа Яблоньска напомнила, что принятая на Саммите ВП 24 ноября 2017 года декларация напрямую затрагивает вопросы «зеленой» экономики. В декларации говорится: *«Участники Саммита подчеркнули свою приверженность делу перехода к более экологичной, более эффективной и более устойчивой экономике, наращивания усилий по адаптации к изменению климата и снижению его негативных последствий, а также поиска решений существующих экологических проблем. Ключом к успеху в этой работе, как и прежде, является своевременная реализация многосторонних соглашений и комплексных реформ в указанных областях»*. Конкретные цели и задачи по охране окружающей среды и «зеленой» экономике были включены в совместный рабочий документ «20 конкретных задач на период до 2020 года». Г-жа Яблоньска отметила, что проект стал для Еврокомиссии действенным средством оказания странам-партнерам поддержки в ускорении их движения к «зеленой» экономике, а также в деле общего совершенствования экологического менеджмента. Она подчеркнула, что проект дополняет другие финансируемые ЕС инициативы в регионе, что выражается, в частности, в действии механизма сопряжения, который позволяет мобилизовать «зеленое» финансирование. Так, экология остается приоритетным направлением для Инвестиционного фонда соседства и основным объектом внимания для Восточноевропейского партнерства в сфере энергоэффективности и экологии, поддерживаемого различными донорами. Г-жа Яблоньска отметила тот факт, что ЕС также поддерживает осуществление важного портфеля проектов в области энергоэффективности – одного

из наиболее приоритетных направлений работы ЕС в регионе. Г-жа Яблоньска выразила удовлетворение в связи с присутствием на совещании различных заинтересованных групп и еще раз подтвердила намерение Евросоюза продолжать эту деятельность в рамках недавно утвержденных новых инициатив, финансируемых ЕС, в частности – EU4Environment и EU4Climate. Она отметила, что многое еще предстоит сделать для углубления изменений на местах, и призвала все заинтересованные стороны участвовать в практической работе на постоянной основе.

От имени четырех партнеров по осуществлению EaP GREEN г-жа Куми Китамори (руководитель отдела, Директорат ОЭСР по охране окружающей среды) поприветствовала участников и отметила поворотную роль проекта в продвижении более экологичного экономического роста в регионе в контексте международного сотрудничества и выполнения международных обязательств. Она подчеркнула, что, невзирая на определенные препятствия, проект принес целый ряд ощутимых результатов, выразившихся в нормативных, методологических и практических изменениях, произошедших в странах ВП, заложил основу для дальнейшей работы и позволил определить, что еще необходимо сделать странам-участницам на пути к экологизации своей экономики. Докладчица выделила основные составляющие проекта: i) независимый и объективный анализ, основанный на фактах, ii) методические и концептуальные материалы, основанные на передовом международном опыте, адаптированном к условиям и потребностям каждой из стран, а также iii) выполнение внутри стран-участниц пилотных проектов, демонстрирующих пути практического применения подходов и инструментов с учетом опыта других переходных экономик и обеспечивающих наращивание потенциала устойчивости достигнутых результатов. В заключение она отметила тесное сотрудничество между четырьмя участвовавшими в осуществлении проекта организациями, которые работали рука об руку с шестью странами-участницами ВП, Евросоюзом и странами ЕС и ОЭСР, совместными усилиями поддерживая регион в его стремлении к экологизации своей экономической повестки.

В ходе обсуждения, последовавшего за презентацией основных результатов проекта, участники отметили новаторский характер этой инициативы, которая свела воедино экологическую и экономическую политику, обеспечила более глубокое понимание концепций «зеленой» экономики, позволила создать каналы межминистерского взаимодействия и помогла дать старт ряду конкретных инициатив, многие из которых ведут к важным изменениям на местах. Подробное изложение мероприятий и достижений проекта представлено в брошюре [«EaP GREEN: от обязательств к результатам»](#).

Участники отметили, что в рамках проекта по мере возможности и целесообразности предпринимались попытки выполнения количественной оценки результатов и воздействий с целью продемонстрировать полезность действия и цену бездействия. Так, в результате специально организованных встреч с потенциальными покупателями органической продукции стран ВП установлено более тысячи деловых контактов и заключены новые экспортные контракты на поставку органической продукции на общую сумму более 13,5 млн. евро. Аналогичным образом, за счет применения продуманных и малозатратных инструментов «ресурсоэффективного и более чистого производства», продвигаемых в рамках проекта EaP GREEN, предприятия пищевой промышленности, а также производители химической продукции и строительных материалов Республики Молдова смогли за год сэкономить 1,45 млн. евро. Некоторые выступающие подчеркивали важность работы на разных уровнях – надрегionalном, национальном и субнациональном – и вовлечения в совместную деятельность разнообразных партнеров, включая бизнес-ассоциации, отраслевые структуры и НКО.

Участники высоко оценили методические и концептуальные материалы, разработанные в рамках проекта на основе передового международного опыта, адаптированного с учетом местной специфики каждой из стран. Представители государств отметили важность осуществленных в этих странах пилотных проектов, которые продемонстрировали способы применения подходов и инструментов на практике. Так, благодаря поддержке проекта приняты четыре важных законодательных акта: новый «Закон о государственной экологической экспертизе, СЭО и ОВОС» в Республике Беларусь, новый «Кодекс экологической экспертизы» в Грузии, новый «Закон о СЭО» в Республике Молдова и «Закон об ОВОС» в Украине. Многие подчеркивали важность сетей, сформированных на базе различных компонентов проекта на национальном и региональном уровне, отмечали прочность партнерских

связей между международными организациями, координировавшими их работу. Участники конференции также приветствовали проделанную работу по количественной оценке позитивных воздействий проекта.

При этом участники признали наличие нерешенных проблем – таких, как общая политическая и экономическая нестабильность, следствием которой является частая смена приоритетов (что нередко негативно сказывается на последовательности действий и практических аспектах осуществления), сохраняющиеся пробелы и противоречия в законодательной базе, проблемы, связанные с правоприменением и обеспечением соответствия нормативным требованиям, ограниченный институциональный и человеческий потенциал на всех административных уровнях и во всех сферах управления, а также недостаточная корреляция между проводимой политикой и реальными инвестициями.

***Второе заседание: Анализ опыта внедрения концепций устойчивого потребления и производства (SCP) в национальные планы развития, законодательную и нормативную базы***

Прослушав вводные выступления о мероприятиях и результатах данного компонента проекта, презентации комплексного стратегического подхода к экологизации экономики Республики Молдова, а также презентации примеров из практики реформирования энергетических субсидий в Украине и Молдове, участники признали, что, невзирая на недостаточное внимание к теме перехода к «зеленой» экономике со стороны политического руководства на ранних этапах проекта EaP GREEN, благодаря разработке и анализу отраслевых экономических моделей, наглядно продемонстрировавших конкретные финансовые выгоды, рост потенциала занятости, а также экологические и оздоровительные преимущества перехода к «зеленой» экономике, в странах ВП вырос уровень информированности и появилась заинтересованность в реализации «зеленого» экономического курса. В итоге этими странами была выработана государственная политика и приняты концептуальные документы в области «зеленой» экономики, которые в настоящее время составляют юридическую основу «зеленой» экономики на национальном уровне и/или определяют конкретные действия в области «зеленой» экономики на ближайшие годы, что видно на примере Республик Молдова и Беларусь.

Далее участники признали, что придание официального статуса органам межминистерской координации в рамках перехода к «зеленой» экономике в таких странах, как Грузия и Молдова, способствовало развитию национального политического диалога и межведомственного обмена информацией по вопросам «зеленой» экономики. Это, в свою очередь, способствовало возникновению синергетического эффекта и удерживало тему «зеленой» экономики в верхних строках политической повестки. Делегаты сошлись во мнении, что следующими шагами должны стать, в числе прочего, продолжение оказания поддержки в укреплении национальных координационных механизмов и диалога по вопросам «зеленой» экономики, дальнейшая разработка и поддержка реализации национальных концепций и планов действий по «зеленой» экономике, определение инвестиционных потребностей целевых отраслей экономики, поддержка в осуществлении реформ и обеспечении доступности финансирования и работа по наращиванию потенциала на уровне различных министерств. Среди наиболее приоритетных задач также было названо повышение информированности широкой общественности о преимуществах перехода к «зеленой» экономике.

В ходе обсуждения реформы энергетических субсидий участники с интересом заслушали результаты углубленного анализа, выполненного в рамках проекта и выявившего серьезные экономические и социальные последствия данной реформы, а также ее последствия для энергетической безопасности. Участники признали, что при планировании соответствующих реформ, следует в первую очередь досконально разобраться в том, как именно расходуются суммы субсидий, кто является их бенефициаром, насколько велики эти субсидии и во что они обходятся. Представленные презентации продемонстрировали значительный прогресс, достигнутый в реформировании системы субсидий, в частности, в Украине. При этом в ходе презентаций было указано на ограниченную доступность данных и аналитических материалов по региону, что затрудняет принятие адекватных политических решений. Участники признали, что государства могли бы сделать больше для повышения прозрачности государственной поддержки энергетического сектора, в частности, путем усовершенствования формулировок определений соответствующих субсидий и методик отчетности,

улучшения сбора данных и введения регулярной отчетности. Кроме того, участники отметили, что важными направлениями реформирования энергетических субсидий в регионе являются совершенствование адресной поддержки уязвимых групп населения и перераспределение субсидий на ископаемое топливо в пользу инвестиций в повышение энергоэффективности.

***Третье заседание: Анализ опыта содействия применению методов стратегической экологической оценки (СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)***

Заслушав вводные выступления о СЭО и ОВОС, а также презентации отдельных примеров из практики осуществления реформы СЭО и ОВОС в Украине и пилотной реализации СЭО в Азербайджане, участники пришли к общему мнению о значимости СЭО и ОВОС в качестве инструментов обеспечения адекватного учета вызывающих озабоченность вопросов экологии и здравоохранения при планировании экономического развития и утверждении проектов. Участники также признали, что данные инструменты, в особенности СЭО, могут оказать странам существенную помощь в деле достижения целей устойчивого развития и в работе по адаптации к климатическим изменениям. С СЭО и ОВОС связаны и иные выгоды: они придают процессу принятия решений большую обоснованность, прозрачность и коллегиальность, способствуют расширению международного сотрудничества и упорядочивают планирование, делая его более продуманным и открытым для альтернативных вариантов. Опыт применения СЭО и ОВОС на практике свидетельствует о существенной экономии времени и денежных средств, в том числе, за счет предотвращения дорогостоящих ошибок. Было признано, что данные методические инструменты действительно могут способствовать экономическому развитию и инвестициям, не создавая для них препятствий.

Участники отметили, что в рамках проекта EaP GREEN странам было оказано содействие во внедрении СЭО и дальнейшем развитии ОВОС, в частности, в трансграничной сфере, в соответствии с положениями Конвенции Эспоо ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, протокола к Конвенции по СЭО и директив ЕС по СЭО и ОВОС. Участники отметили значительные достижения в работе по формированию национальных законодательных и институциональных основ в соответствии с международным законодательством, что заложило фундамент для эффективного применения СЭО и ОВОС на практике. Как показал представленный на заседании опыт Украины, – и это было признано участниками – процесс выработки и принятия новых законодательных актов может сталкиваться с серьезными трудностями, поэтому необходимо проводить работу по повышению информированности о целях и преимуществах СЭО и ОВОС на всех этапах и на всех уровнях принятия решений. Как показал опыт реализации пилотных проектов по СЭО в Азербайджане и Республике Молдова, СЭО может давать измеримые результаты, способствующие совершенствованию планирования и развитию отдельных отраслей экономики. В ходе заседания было показано, как за счет реализации пилотных проектов по СЭО и ОВОС, а также благодаря значительному числу учебных мероприятий, проведенных на субрегиональном и национальном уровнях, проект EaP GREEN обеспечил укрепление потенциала области практического применения процедур СЭО и ОВОС во всех странах-бенефициарах.

Участники также признали, что, несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс, необходимо прилагать последовательные усилия для поддержания и развития полученных результатов, не допуская снижения заданного темпа и содействуя практическому применению законодательной базы обоих инструментов. Участники согласились с тем, что в дополнение к введению новых законодательных актов и изменений к существующим, которые в некоторых странах еще ожидают принятия, в будущем работа должна сосредоточиться на следующих приоритетных направлениях:

- дальнейшее наращивание потенциала органов экологического мониторинга и здравоохранения для выполнения ими своей роли в реализации СЭО, которая заключается в обеспечении общей координации процессов СЭО, предоставлении экспертных заключений отраслевым органам и осуществлении контроля качества;
- повышение информированности и наращивание потенциала отраслевых органов, отвечающих за проведение СЭО в рамках своих планов и программ, а также предприятий частного сектора – в особенности в отношении применения ОВОС;



- организация подготовки специалистов-практиков по СЭО/ОВОС;
- осуществление пилотных проектов по СЭО и трансграничной ОВОС;
- внедрение инструментов повышения доступности информации по процедурам СЭО/ОВОС (т. е. электронных баз данных).

***Четвертое заседание: Анализ опыта внедрения инструментов «зеленой» экономики на отраслевом уровне***

Заседание открылось презентацией основных результатов и воздействий компонента РЭБЧП проекта EaP GREEN и презентациями опыта проведения оценки и поиска решений РЭБЧП на уровне отдельных предприятий и на национальном уровне в Азербайджане и Армении. В ходе обсуждения участники приветствовали достигнутые результаты, выразившиеся в ощутимой финансовой экономии и повышении уровня экологической и ресурсной эффективности, и отметили их важность. Так, в реализации решений и схем ускоренного внедрения ресурсоэффективного и более чистого производства (РЭБЧП), определенных в ходе выполненной оценки РЭБЧП, были задействованы 357 МСП и организаций во всех шести странах. В 20 регионах созданы клубы РЭБЧП, в работе которых регулярно принимают участие 200 МСП. По оценкам, экономия составила 9,4 млн. евро. Объем сэкономленных средств в расчете на одно предприятие варьируется от 2 тыс. до 20 тыс. евро, а в некоторых случаях достигает 100 тыс. евро. Таким образом, подтверждена целесообразность дальнейшего использования методологии РЭБЧП предприятиями в целях повышения своих конкурентных преимуществ. Участники приветствовали решимость отдельных стран развивать достигнутые проектом результаты. Примером тому является Армения, где запланировано создание Центра «зеленой» экономики, который в своей деятельности будет развивать положительный опыт реализации компонента РЭБЧП.

В ходе обсуждения участники подчеркнули значимость созданных в рамках проекта механизмов обмена информацией, позволяющих проводить сравнительный анализ отдельных отраслей, повышать информированность о преимуществах и стоимости решений РЭБЧП, а также обмениваться информацией об имеющихся в наличии технологиях более чистого производства. Участники также констатировали необходимость просвещения по проблемам «зеленой» экономики в школах и вузах, так как на ранних стадиях обучения это может дать мультипликативный эффект. Участники подчеркнули необходимость укрепления потенциала национальных и местных органов власти по продвижению экологизации экономики и концепции РЭБЧП с одновременным проведением демонстраций методов РЭБЧП малым и средним предприятиям (МСП), по налаживанию горизонтального обмена опытом (через клубы РЭБЧП), а также по обеспечению институциональной поддержки передачи знаний. В ходе обсуждения вопросов инвестирования участники особо отметили необходимость выстраивания тесного взаимодействия между МСП и местными банками, государственными органами и международными финансовыми институтами (МФИ) в целях выявления и преодоления финансовых препятствий для реализации концепции РЭБЧП. Участники также отметили необходимость повышения потенциала по подготовке инвестиционных предложений в интересах МСП. Наконец, участники признали концепцию РЭБЧП важным шагом вперед на пути к внедрению экономики замкнутого цикла, чему в немалой степени может способствовать освоение опыта и практики ЕС.

После вводной презентации компонента «Зеленые госзакупки» проекта EaP GREEN Молдова и Украина представили свой опыт и результаты проектной деятельности. Выступавшие рассказали о практической пользе различных инструментов и учебных материалов, разработанных в рамках проекта и адаптированных к специфике отдельных стран. Они заявили о своей заинтересованности в реализации последовательности действий, предусмотренной Концепцией устойчивых государственных закупок (УГЗ) ЮНЕП, в которую входят первичная оценка, изменение нормативной базы, наращивание потенциала/подготовка, составление плана действий и демонстрационные мероприятия. Украинский представитель рассказал об опыте, вынесенном из проведения пилотных тендеров, отметив, в частности, тот факт, что цены предложения на экологичную продукцию бытовой химии и продукцию с эко-маркировкой оказались ниже, чем на обычную продукцию. Это опровергает миф о якобы более высокой цене на «зеленые» товары. Выступавшие также отметили затруднения, возникшие в связи с дефицитом поставок экологичной продукции требуемого качества.

В ходе обсуждения вопросов дальнейшей работы выступавшие констатировали необходимость совершенствования законодательства по УГЗ. Требуется также усовершенствовать национальные системы эко-маркировки и сертификации, так как международная сертификация, как правило, связана с большими затратами. Кроме того, отмечалась потребность в дополнительных мероприятиях по укреплению потенциала, повышению информированности и обмену опытом. Представители стран заявили о стремлении к расширению перечня товарных групп, охваченных системой устойчивых закупок.

### ***Пятое заседание: Возможности для дальнейших действий и закрытие конференции***

Заседание открылось презентациями г-жи Астрид Ладефогед (руководитель отдела, Генеральный директорат по охране окружающей среды, Европейская комиссия), посвященными амбициозному «Пакету ЕС по экономике замкнутого цикла» и «Плану действий ЕС по экономике замкнутого цикла», принятым в 2015 г. Г-жа Ладефогед отметила важность данной программной деятельности ЕС, в рамках которой выдвинуто множество законодательных инициатив по обращению с отходами, призванных стимулировать переход Европы к экономике замкнутого цикла. Данная работа также предусматривает пакет мер, касающихся всего жизненного цикла товара – от производства и потребления до утилизации отходов и формирования рынка вторичного сырья. Г-жа Ладефогед подчеркнула, что предлагаемые меры должны содействовать «замыканию цепочки» жизненных циклов товаров за счет расширения переработки и повторного использования отходов. Предполагается, что эти меры принесут пользу и окружающей среде, и экономике за счет повышения глобальной конкурентоспособности, создания условий для устойчивого экономического роста и новых рабочих мест. В своей презентации г-жа Ладефогед также затронула вопросы стратегии по обращению с пластиком в экономике замкнутого цикла, вопросы оценки возможных вариантов совершенствования интерфейса между нормативными юридическими актами об обращении с сырьем химической промышленности, химической продукцией и отходами химических производств, рассказала о законодательной инициативе по вторичному использованию воды и о концепции мониторинга в экономике замкнутого цикла. В презентации была особо отмечена важность данных программных приоритетов для стран ВП.

В контексте дальнейшей поддержки Европейским союзом региона ВП по завершении проекта EaP GREEN в 2018 г. выступила г-жа Белла Несторова (Генеральный директорат по вопросам соседства, Европейская комиссия), ознакомившая участников с подробностями новой региональной программы EU4Environment для Восточного партнерства. Целью данной инициативы, финансируемой ЕС в объеме 19 млн евро, выделенных на пять лет, является оказание содействия странам партнерства в сохранении их природного капитала и повышении благополучия населения<sup>1</sup>. Предполагается, что в 2018 г. данный проект начнет постепенно развивать наработки ряда предыдущих программ. Осуществление проекта поручено нескольким международным организациям, в числе которых ОЭСР, учреждения ООН (ЕЭК, ЮНЕП и ЮНИДО) и Всемирный банк. Г-жа Несторова отметила, что инициатива EU4Environment является ответом на запросы со стороны правительств и организаций гражданского общества. Проект обеспечит преемственность путем поддержки ранее начатых реформ

---

<sup>1</sup> Юридическую базу составляет имплементирующее решение Европейской комиссии C(2017)7963 от 27 ноября 2017 г. В числе конкретных целей проекта:

1. Экологизация принятия решений: дальнейшее приведение знаний, процедур принятия решений и механизмов взаимодействия заинтересованных сторон в соответствие с экологическими императивами, повышение информированности политического руководства и госслужащих в вопросах «зеленого» роста и мобилизация их поддержки.
2. Экономика замкнутого цикла и новые возможности для роста: расширение деятельности государственного и частного секторов по развитию экономики замкнутого цикла, устойчивого производства и образа жизни.
3. Создание равных условий в экологической сфере: совершенствование системы стимулирования и механизмов управления.
4. Экосистемные услуги и источники дохода: укрепление устойчивости за счет поддержания экосистемных услуг и расширения «зеленой» инфраструктуры.
5. Обеспечение и координация обмена знаниями: содействие обмену и координации знаний на региональном уровне.

и поможет привлечь внимание к экологическим мерам и тем преимуществам, которые они дают гражданам.

В ходе обсуждения дальнейших шагов участники приветствовали новый проект, который позволит сохранить поддержку ЕС для региона. Участники признали необходимость развивать положительные результаты, достигнутые в рамках проекта EaP GREEN. Они призвали сформулировать новые цели и расширить практическую работу внутри стран-участниц в целях выработки новых парадигм экономического развития, содействия укреплению потенциала и институционального развития и расширения возможностей для мобилизации финансирования и инвестиций. Особо отмечалась необходимость совершенствования механизмов информирования о результатах как внутри стран, так и на региональном уровне.

В своем заключительном слове г-н Вассилис Марагос (руководитель отдела, Генеральный директорат по вопросам соседства, Европейская комиссия) отметил важность нацеленности поддержки со стороны Евросоюза на достижение конкретных результатов на местах. Он отметил неизменную приверженность совместной работе на благо граждан, которая была подтверждена на последнем Саммите ВП (24 ноября 2017 г., Брюссель). Он подчеркнул важность работы на национальном уровне и ее интеграции в государственную политику. Г-н Марагос заявил, что на следующем этапе поддержка со стороны ЕС будет в основном сосредоточена на вопросах практического осуществления, включая укрепление потенциала и институциональное развитие, возможно, с использованием двусторонних партнерств и пилотных мероприятий в отдельных регионах. Говоря об утверждении Плана внешних инвестиций ЕС и о выводах конференции EaP GREEN по вопросам мобилизации «зеленого» финансирования (29–30 июня 2017 г., Брюссель), г-н Марагос подчеркнул важность реформы проводимой политики для привлечения инвестиций. Он также заявил о необходимости более тесного взаимодействия между предстоящим проектом EU4Environment и другими инициативами, финансируемыми ЕС, такими, как EU4Energy и «Соглашение мэров».

В заключение г-н Марагос поблагодарил всех участников конференции за их активное участие в обсуждениях и выразил надежду на дальнейшее сотрудничество в рамках проекта EU4Environment и других инициатив.