

СРГ ПДООС

СИТУАЦИОННОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РЕФОРМЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО САМОКОНТРОЛЯ В ЭСТОНИИ

Январь 2004 г.

Настоящий документ разработан в рамках демонстрационного проекта производственного экологического самоконтроля промышленными операторами, реализованного СРГ ПДООС в Казахстане. В ситуационном исследовании описывается реформированная система производственного самоконтроля, принятая в конце 1990-х гг. в Эстонии на основе моделей, используемых в Европейском Союзе. Просьба обращаться с вопросами по настоящему ситуационному исследованию к г-же Анжеле Буларге по адресу: angela.bularga@oecd.org.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	3
1.1 Цель настоящего ситуационного исследования	3
1.2 Что такое «производственный экологический самоконтроль»?	3
1.3 Основные элементы производственного экологического самоконтроля.....	3
Мониторинг эксплуатации.....	3
Мониторинг эмиссий.....	4
Мониторинг воздействия	4
2. ПРАВОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ САМОКОНТРОЛЕ.....	5
2.1 Директива КПКЗ Европейского Союза – движущая сила реформы в Эстонии	5
2.2 Перенос КПКЗ в Эстонию	7
2.3 Закон «Об экологическом мониторинге».....	7
2.4 Законы об отдельных компонентах окружающей среды.....	8
2.5 Аспекты дачи невыгодных для себя показаний	9
3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ САМОКОНТРОЛЬ	10
3.1 Обязанности правомочного органа.....	10
3.2 Роль оператора.....	11
3.3 Использование независимых консультантов.....	11
4. ТРЕБОВАНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ САМОКОНТРОЛЕ В РАМКАХ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ	12
4.1 Требования разрешений, в которых должны учитываться аспекты мониторинга	12
4.2 Программы производственного экологического самоконтроля	14
5. ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТОВЕРНОСТИ ДАННЫХ	15
5.1 Общие меры по гарантии качества	15
5.2 Регулятивный отбор проб	16
5.3 Контрольная лаборатория.....	16
5.4 Аттестация.....	16
5.5 Прозрачность и участие общественности	17
5.6 Меры борьбы с фальсификацией данных и представлением недостоверной информации	17
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ТРЕБОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ САМОКОНТРОЛЕ ДЛЯ КРУПНЫХ СЖИГАТЕЛЬНЫХ УСТАНОВОК (ДИРЕКТИВА 2001/80/ЕС)	19
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРИМЕР ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО САМОКОНТРОЛЯ В ЦЕЛЛЮЛОЗНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ФИНЛЯНДИИ.....	21
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ВЫДЕРЖКИ ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ № 68 МИНИСТРА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (2002 Г.) О СТАНДАРТНЫХ ФОРМАХ ПРИЛОЖЕНИЙ К ЗАЯВКЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ И ПОРЯДКЕ ИХ ЗАПОЛНЕНИЯ	23
ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ВЫДЕРЖКА ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ № 77 МИНИСТРА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАЗРЕШЕНИЯ И СТАНДАРТНЫЕ ФОРМЫ РАЗРЕШЕНИЙ».....	26

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цель настоящего ситуационного исследования

1. В настоящем ситуационном исследовании рассматриваются реформа и существующая организация системы производственного экологического самоконтроля в Эстонии. Оно проводилось в рамках демонстрационного проекта, осуществлявшегося СРГ ПДООС в Казахстане, и было представлено основным заинтересованным сторонам на национальном семинаре 18 ноября 2003 г. в Астане (Казахстан). Автором ситуационного исследования является г-н Ааре Сиренди, бывший сотрудник Государственной экологической инспекции Эстонии.

1.2 Что такое «производственный экологический самоконтроль»?

2. Контроль за промышленными процессами, их выбросами/сбросами и их воздействием на окружающую среду является ключевым элементом регулятивного контроля. Этот контроль может осуществляться правомочными органами, ответственными за инспекционную деятельность. Кроме того, операторы промышленных производств (природопользователи) могут быть обязаны осуществлять контроль самостоятельно и сообщать его результаты правомочным органам. Это называется «производственным экологическим самоконтролем, осуществляемым оператором».

3. Производственный экологический самоконтроль не является саморегулированием; это часть контроля за соблюдением природоохранных требований и содействия их соблюдению – элементов цикла регулирования. Производственный экологический самоконтроль служит источником дополнительной информации, по которой правомочные органы судят о том, соблюдает ли оператор соответствующее законодательство и условия, заложенные в разрешениях. Он не отменяет обязанности правомочных органов оценивать соблюдение природоохранных требований посредством проверок с использованием собственных данных контроля или данных производственного экологического самоконтроля, осуществляемого операторами.

4. Самый серьезный недостаток производственного экологического самоконтроля связан с возможностью получения недостоверных данных от операторов. Вместе с тем, самоконтроль позволяет получать больший объем данных и ускоряет проведение проверок.

1.3 Основные элементы производственного экологического самоконтроля

5. Производственный экологический самоконтроль состоит из трех основных элементов:

Мониторинг эксплуатации

6. Мониторинг эксплуатации необходим для того, чтобы убедиться в надлежащем и эффективном осуществлении технологических процессов и должном функционировании оборудования для борьбы с загрязнением. Еще одна цель – гарантировать оптимизацию потребления сырья, химикатов, воды и энергоресурсов. Кроме того, важно гарантировать, что перебои в работе оборудования, потери и объемы загрязнителей во всех ситуациях будут минимальными. Мониторинг эксплуатации является неотъемлемой составляющей контроля за эмиссиями. Как правило, мониторинг эксплуатации полностью осуществляется самими операторами.

Мониторинг эмиссий

7. Мониторинг эмиссий осуществляется для постоянной осведомленности о производственных потерях, объемах и качестве эмиссий и их изменении. Мониторингом охватываются сбросы сточных вод, выбросы в атмосферу, опасные и неопасные отходы и шум. Эта информация помогает властям проверять, выполняют ли операторы законы, разрешения и стандарты.

8. Операторы могут осуществлять мониторинг эмиссий только при выполнении определенных требований. Соответствующие нормативы качества определяются законом или устанавливаются правомочным органом. Оптимальной практикой является использование систем сертификации и аккредитации третьей стороной. В их рамках осуществляется аккредитация оборудования, персонала и лабораторий и сертификация их соответствия применимым стандартам, указанным правомочным органом. Если операторы не могут осуществлять мониторинг эмиссий самостоятельно, он должен осуществляться независимыми консалтинговыми компаниями, которые должны подтвердить свою компетенцию.

Мониторинг воздействия

9. Мониторинг воздействия представляет собой мониторинг окружающей среды, на которую оказывают воздействие и которую загрязняют операторы. Он осуществляется, с тем чтобы убедиться в том, что состояние окружающей среды, равно как и вредное воздействие эмиссий сохраняются на приемлемом уровне. Предусмотренный законом мониторинг воздействия должен осуществляться независимыми компаниями – научно-исследовательскими институтами, которые должны подтвердить свою компетенцию. Как правило, операторам не разрешается осуществлять мониторинг воздействия, но они должны покрывать затраты на мониторинг воздействия вместе с затратами на мониторинг эксплуатации и эмиссий.

10. Как правило, программами мониторинга воздействия охватывается воздействие сточных вод на качество воды и флору и фауну данного региона, а также запасы рыбы и рыбный промысел. Вторая область – это мониторинг воздействия выбросов газов на качество воздуха и атмосферных отложений. В отдельных случаях осуществляется мониторинг качества почвы и грунтовых вод поблизости от промышленных предприятий и мест сброса отходов и мониторинг воздействия выбросов в атмосферу и атмосферных отложений на флору и фауну.

2. ПРАВОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ САМОКОНТРОЛЕ

11. Производственный экологический самоконтроль регулируется правовыми инструментами, образующими определенную иерархию. Законами обычно предусматриваются общие обязательства в сфере производственного экологического самоконтроля. Требования в сфере производственного экологического самоконтроля далее прорабатываются в подзаконных актах, разрешениях и других документах, имеющих обязательную юридическую силу.

2.1 Директива КПКЗ Европейского Союза – движущая сила реформы в Эстонии

12. В конце 1990-х гг. Эстония прошла весьма сложный процесс вступления в Европейский Союз. Чтобы стать членом ЕС, страна должна была обеспечить соблюдение законодательства сообщества, в котором природоохранное законодательство занимает важное и весомое место. Перенос природоохранного законодательства ЕС был основной движущей силой реформирования инструментов природоохранной политики. Вступление в ЕС предполагало и изменение концепции регулирования: чтобы стать более эффективными и действенными, природоохранные органы должны были отказаться от использования исключительно командно-административных рычагов, выстроить менее конфронтационные отношения с субъектами контроля и вместе с тем передать значительную часть ответственности за охрану окружающей среды субъектам контроля.

13. Помимо модернизации своей природоохранной политики и совершенствования структуры регулирования, природоохранные органы Эстонии должны были усовершенствовать и регулятивный мониторинг, так как в основе надзора за предприятиями-загрязнителями в ЕС лежит главным образом производственный экологический самоконтроль, то есть мониторинг, осуществляемый самими операторами промышленных объектов. На практике это означает, что измерения и другие требуемые мероприятия осуществляются либо операторами (предприятиями-загрязнителями), либо консалтинговыми компаниями (независимыми лабораториями), работа которых оплачивается операторами промышленных объектов. Нормативы мониторинга устанавливаются либо законом, либо природоохранными разрешениями, либо отдельными программами мониторинга.

14. Директива о комплексном предотвращении и контроле загрязнения (КПКЗ) является основным документом, регулирующим отрасли промышленности с самым высоким уровнем загрязнения. Директивой предусматривается комплекс общих правил выдачи разрешений промышленным установкам. Все установки в странах ЕС, указанные в приложении I к Директиве, обязаны получать разрешения (авторизацию) властей. Им разрешено функционировать только при наличии разрешения. Разрешения должны базироваться на понятии «наилучшие доступные технические методы» (*англ.* Best Available Techniques (BAT)), определение которого дается в статье 2 Директивы. Во многих случаях BAT означает радикальное улучшение качества окружающей среды, и иногда адаптация установок к BAT сопряжена с весьма крупными затратами для предприятий.

15. Статьей 9 Директивы КПКЗ прямо требуется осуществление производственного экологического самоконтроля: «В разрешении должны содержаться соответствующие требования о мониторинге выбросов/сбросов с указанием методологии и частоты измерений, порядок оценки и обязательство представлять в правомочный орган данные, требующиеся для оценки соблюдения условий разрешения». Вместе с тем, в случае установок, подпадающих под

раздел 6.6 приложения I к Директиве¹, при осуществлении мероприятий, указанных в настоящем пункте, могут учитываться затраты и выгоды. В соответствии со статьей 14 оператор обязан регулярно информировать правомочный орган о результатах мониторинга выбросов/сбросов и – безотлагательно – инцидентах и авариях, оказывающих существенное воздействие на окружающую среду.

16. Директивой КПКЗ охватываются следующие шесть категорий секторов²:

- энергетика;
- производство и обработка металлов;
- горнодобывающая промышленность;
- химическая промышленность;
- управление отходами;
- другие виды деятельности (целлюлозно-бумажная промышленность, текстильная промышленность, кожевенные заводы, бойни, пищевая промышленность, интенсивное разведение домашней птицы и свиней, обработка поверхностей с использованием органических растворителей, производство обожженного угля и электрографита).

17. В некоторых других директивах также содержатся требования о производственном экологическом самоконтроле. Примером отраслевого законодательства ЕС, в котором содержатся такие требования, служит директива о крупных сжигательных установках³ (КСУ). Директивой о КСУ определяется система сообщения выбросов установками тепловой мощностью более 50 МВт. Основным принцип заключается в том, что к 27 ноября 2004 г. непрерывное измерение концентрации SO₂, окислов азота и пыли будет обязательным в отношении каждой сжигательной установки номинальной тепловой мощностью 100 МВт и выше. Более подробно требования к КСУ описаны в Приложении 1. Дополнительную информацию можно найти в интернете, например, по адресу www.europa.eu.int/comm/environment/pollutants/combustion_report.pdf

18. В ЕС программы производственного экологического самоконтроля определяются комплексными разрешениями. В Приложении 2 приводится пример требований о производственном экологическом самоконтроле, действующих в целлюлозной промышленности Финляндии. Аналогичные требования действуют в отношении любого вида крупной промышленной деятельности.

¹ Это предприятия по интенсивному разведению домашней птицы и свиней на: (a) 40 000 голов домашней птицы; (b) 2 000 голов свиней на откорм (весом более 30 кг) или (c) 750 голов свиноматок.

² Некоторые секторы охватываются только в случае превышения определенных уровней мощности/производительности.

³ Директива Совета 88/609/ЕЕС об ограничении выбросов в атмосферу определенных загрязняющих веществ крупными сжигательными установками.

2.2 Перенос КПКЗ в Эстонию

19. Перенос КПКЗ в Эстонию осуществлялся посредством следующих законодательных актов:

- **закон «О комплексном предотвращении и контроле загрязнения»** (RT I 2001, 85, 512, 2002, 61, 375), вступивший в силу 1 мая 2002 г.;
- **положение Правительства RT I 2002, 41, 258**, в котором указываются подвиды деятельности и пороговые мощности, на которые должны получаться комплексные разрешения, и устанавливаются крайние сроки подачи оператором действующей установки заявки на получение комплексного разрешения;
- **постановление министра охраны окружающей среды RTL 2002, 65, 989**, в котором приводится форма записки о подаче заявки на получение комплексного разрешения и выдаче комплексных разрешений;
- **постановление министра охраны окружающей среды RTL 2002, 140, 2035**, в котором приводятся формы-приложения к заявке на получение комплексного разрешения и инструктивные указания по их заполнению;
- **постановление министра охраны окружающей среды RTL 2003, 5, 47**, которым устанавливаются требования к содержанию комплексного разрешения и форма комплексного разрешения;
- **постановление министра охраны окружающей среды RTL 2004, 49, 846** о размещении в интернете записки о подаче заявки на получение комплексного разрешения и записки о выданном комплексном разрешении.

20. Приблизительно на 35 промышленных предприятиях, 20 сжигательных установках, 30 полигонах для отходов и более 50 свино- и птицефермах в Эстонии внедрено КПКЗ. Пунктом 7 (3) закона «О КПКЗ» Эстонии предусматриваются виды деятельности, для осуществления которых требуются комплексные разрешения. Положением «Подвиды деятельности и пороговые мощности, на которые должны получаться комплексные разрешения, и крайние сроки подачи оператором действующей установки заявки на получение комплексного разрешения» (RT I 2002, 41, 258) устанавливаются подвиды деятельности, пороговые мощности и крайние сроки подачи заявки на получение разрешения в рамках этой деятельности.

21. Следует упомянуть, что до настоящего времени в Эстонии применялся метод выдачи разрешений по отдельным компонентам окружающей среды: (i) разрешения на воздух; (ii) разрешения на воду; (iii) разрешения на отходы и (iv) разрешения на природопользование. Комплексное разрешение заменит собой первые три типа разрешений для тех установок, которым в соответствии с законодательством Эстонии требуется комплексное разрешение. Установка должна будет подавать отдельную заявку на получение разрешения на природопользование. В некоторых случаях требуется получение лицензии на обращение с опасными отходами.

2.3 Закон «Об экологическом мониторинге»

22. Общие требования эстонского законодательства о производственном экологическом самоконтроле устанавливаются и законом «Об экологическом мониторинге», который гласит:

«Оператор осуществляет экологический мониторинг за свой счет на территории, затрагиваемой его деятельностью или загрязняющими веществами, сбрасываемыми в

окружающую среду в результате его деятельности: (i) в собственных целях оператора по его желанию; (ii) в мере и в соответствии с процедурой, определенных разрешением на эксплуатацию природных ресурсов или разрешением на загрязнение, выданным оператору в соответствии с законом;

Территория, затрагиваемая деятельностью оператора или загрязняющими веществами, сбрасываемыми в окружающую среду в результате этой деятельности, определяется в разрешении на эксплуатацию природных ресурсов или разрешении на загрязнение.

Порядок осуществления экологического мониторинга оператором в собственных целях определяется оператором, и полученные в результате данные экологического мониторинга не должны использоваться против оператора при обнаружении причинения ущерба состоянию окружающей среды.

Данные экологического мониторинга, осуществляемого в соответствии с разрешением на эксплуатацию природных ресурсов или разрешением на загрязнение, представляются оператором в орган, выдавший разрешение, на дату, указанную в разрешении.»

2.4 Законы об отдельных компонентах окружающей среды

23. Кроме того, рядом законов об отдельных компонентах окружающей среды (законом «Об охране атмосферного воздуха», законом «Об отходах», законом «О воде») устанавливается порядок определения требований о производственном экологическом самоконтроле органом, выдающим разрешения. Например, в законе «Об охране атмосферного воздуха» в отношении содержания разрешения указано следующее:

«Разрешением на загрязнение определяется следующее:

- [...] мониторинг качества атмосферного воздуха на территории, затрагиваемой источником загрязнения;
- нормативы мониторинга объемов выбрасываемых загрязняющих веществ и определения эффективности очистного оборудования; [...].»

24. Закон «О воде» гласит:

«В разрешении на специальное водопользование указывается следующее:

- [...] требования об определении объема водозабора из водоема, контроле качества воды и ведении учета водозабора;
- требования о контроле качества грунтовых вод и измерении уровня грунтовых вод;
- требования о мониторинге водоемов, принимающих загрязняющие вещества;
- требования о мониторинге загрязняющих веществ;
- требования о представлении информации в орган, выдавший разрешение на специальное водопользование [...].»

25. Законом «Об отходах» устанавливаются требования о ведении учета, представлении отчетности и ведении баз данных:

«Каждый держатель отходов должен располагать достаточной информацией о типах, объемах и происхождении отходов, которыми он владеет, свойствах отходов, важных с точки зрения обращения с отходами, и той опасности, которую они представляют для здоровья и окружающей среды.

Каждый держатель разрешения на отходы и производители опасных отходов, кроме домашних хозяйств, обязаны вести регулярный учет типа, объема, свойств и образования отходов, которые производятся, собираются, хранятся или временно хранятся, перевозятся, утилизируются или удаляются в ходе их деятельности. Если отходы передаются другим лицам, осуществляющим обращение с отходами, также должен вестись учет пункта назначения, частоты сбора, способа перевозки и порядка утилизации и удаления отходов.

Основная документация и консолидированные данные учета хранятся в течение, как минимум, пяти лет.»

2.5 Аспекты дачи невыгодных для себя показаний

26. В некоторых странах данные производственного экологического самоконтроля нельзя использовать для принятия принудительных мер против оператора установки. Они рассматриваются как дача невыгодных для себя показаний. В этих странах правомочные органы должны провести дополнительные измерения, чтобы иметь основание для применения санкций и судебного преследования.

27. В Эстонии, как в большинстве стран, разрешено начинать административное или уголовное дело на основе данных производственного экологического самоконтроля, если требования о производственном экологическом самоконтроле установлены правовым актом или разрешением. Кроме того, нарушение условий производственного экологического самоконтроля считается незаконным, и в этих случаях к нарушителям применяются санкции.

28. Если предприятия проводят измерения добровольно, дополнительно к программе производственного экологического самоконтроля, эти данные нельзя использовать против них. Последний принцип включен и в закон «Об экологическом мониторинге» Эстонии. Законодательством Эстонии предусмотрены весьма жесткие санкции за несоблюдение условий о представлении отчетности и мониторинге.

3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ САМОКОНТРОЛЬ

29. Исторически сложилось так, что главным образом правомочные органы отвечали за осуществление программ мониторинга с целью проверки соблюдения требований операторами и результативности их деятельности. Однако в настоящее время в странах ЕС и других странах ОЭСР наблюдается тенденция более активного использования правомочными органами производственного экологического самоконтроля, осуществляемого операторами. После этого власти проверяют системы операторов и могут осуществить более узкую программу мониторинга самостоятельно для проведения независимой проверки.

3.1 Обязанности правомочного органа

30. Роль правомочных органов заключается в следующем:

- определение нормативов/стандартов осуществления производственного экологического самоконтроля с использованием признанных международных стандартов, при наличии таковых;
- обеспечение надлежащего мониторинга деятельности операторами путем проверки результатов, ревизии технологических процессов и проведения проверочного мониторинга;
- принятие справедливых мер по полученным итогам;
- информирование общественности, с тем чтобы общественность видела результаты работы операторов.

31. Контрольно-надзорные органы должны обеспечить надлежащее осуществление производственного экологического самоконтроля и достоверность его результатов. Чтобы добиться этого, правомочные органы должны определять или утверждать программы производственного экологического самоконтроля и определять или утверждать стандарты измерений и нормативы качества.

32. Правомочным органам следует периодически запрашивать у операторов отчеты о производственном экологическом самоконтроле. В них должна содержаться сводная информация, являющаяся результатом обработки данных, в формате, позволяющем сопоставлять ее с предельными уровнями, установленными в разрешениях. Кроме того, правомочным органам следует организовать независимый мониторинг для проверки достоверности данных производственного экологического самоконтроля. Независимый мониторинг может включать в себя калибровку инструментов, отбор и анализ проб и анализ разделенных и повторных проб производственного экологического самоконтроля.

33. Кроме того, они должны проверять системы производственного экологического самоконтроля операторов и надежность операторов (например, путем проведения независимого мониторинга). Правомочные органы должны утверждать программу мониторинга, которая может стать документом, доступным общественности, устанавливать стандарты и нормативы качества производственного экологического самоконтроля, которые должны выполняться оператором, и сводить к минимуму возможность обмана и мошенничества.

34. Экологическая инспекция Эстонии занимается инспектированием и правоприменением. В ней занято приблизительно 210 сотрудников на национальном уровне и в семи региональных подразделениях, которые осуществляют работу, связанную с контролем за установками, и охрану лесов и природы. Лаборатории являются независимыми организациями. За выдачу разрешений отвечают окружные органы (15 органов). Инспекции выдают заключения и выражают свою позицию по разрешениям, в том числе по требованиям о производственном экологическом самоконтроле.

3.2 Роль оператора

35. Роль оператора заключается в следующем:

- осуществление мониторинга и анализа на основе соответствующего стандарта, качество которого обеспечено;
- оценка результатов производственного экологического самоконтроля и принятие мер по его итогам в рамках собственной системы управления;
- предоставление общественности доступа к данным мониторинга (когда это целесообразно, в режиме реального времени). Такая открытость и прозрачность способствуют росту доверия.

36. Промышленные предприятия должны отвечать за предупреждение негативного воздействия на окружающую среду и население. Для этого может потребоваться мониторинг окружающей среды за пределами объекта.

3.3 Использование независимых консультантов

37. Как власти, так и операторы также все больше используют независимых подрядчиков для осуществления мониторинга от их имени. Однако соответствующий орган или оператор продолжает нести ответственность за мониторинг и его качество и не может передать ее на сторону.

4. ТРЕБОВАНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ САМОКОНТРОЛЕ В РАМКАХ ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ

38. Требования о мониторинге должны рассматриваться и устанавливаться наряду с предельно допустимыми уровнями, когда они устанавливаются в отношении эмиссий технологических процессов и принимающих компонентов окружающей среды, с тем чтобы обеспечить легкое понимание способов измерения соблюдения требований. В настоящем разделе резюмируются те аспекты, которые требуют рассмотрения в рамках выдачи разрешений, а в Приложениях 3 и 4 приводятся примеры из эстонского законодательства, касающиеся этой темы.

4.1 Требования разрешений, в которых должны учитываться аспекты мониторинга

39. Для соответствующей оценки соблюдения предельно допустимых уровней, закладываемых в разрешениях, необходимо располагать следующей информацией:

- **Предельно допустимое значение соответствующего условия эксплуатации.** Как правило, это предельно допустимые выбросы/сбросы загрязняющего вещества (например, интенсивность сброса массы или концентрация сбросов) или объем загрязняющего вещества в окружающей среде (например, концентрация или отложение в принимающем компоненте окружающей среды). Однако это может быть и значение замещающего параметра (например, непрозрачность вместо концентрации частиц, температура в камере сгорания в случае сжигания отходов) или эффективности (например, эффективность очистки стоков).
- **Соответствующее измеряемое значение загрязняющего вещества или параметра.** В его основе должны лежать те же условия эксплуатации и единицы измерения, которые указаны в отношении предельно допустимого значения. Оно может быть представлено единичным результатом или базироваться на нескольких результатах (например, среднее значение). Измеряемое значение обычно выражается в виде абсолютной величины.
- **Оценка неопределенности измерений.** Это общая неопределенность измерений, когда они проводятся в ситуациях, когда установка функционирует на уровне предельно допустимых выбросов/сбросов или значения качества окружающей среды соответствуют стандартам качества окружающей среды.
- **Уровень статистической значимости или доверительный уровень,** выше которых измерения считаются не отвечающими требованиям. Уровень значимости, как правило, равен 1 из 20, что соответствует 95-процентному доверительному уровню.
- **Соответствующая контекстуальная информация о ситуации, в которой проводились измерения.** Эта информация необходима для подтверждения того, что измерения проводились в ситуации, в которой предельно допустимое значение применимо (например, в обычных условиях эксплуатации, в условиях пуска и остановки установки).

40. При определении требований, закладываемых в разрешениях, регулирующие органы Эстонии учитывают следующие аспекты, актуальные для производственного экологического самоконтроля (см. также приложения 3 и 4):

- условия осуществления технологического процесса (например, температура сжигания);
- оборудование, используемое в технологическом процессе (например, эффективность оборудования для борьбы с загрязнением);
- эмиссии технологического процесса (например, интенсивность выбросов/сбросов загрязняющих веществ, неулавливаемые выбросы/сбросы);
- условия истечения технологического процесса (например, температура на выходе, выходная скорость или выходной расход);
- воздействие на принимающие компоненты окружающей среды (например, концентрация загрязняющих веществ в окружающей среде, шум, запах, свет и вибрация);
- использование ресурсов (например, потребление энергии или выброс/сброс загрязнения на единицу продукции).

41. Соблюдение предельно допустимых уровней определяется посредством соответствующих методов измерения. Как правило, вначале определяется место, время, сроки и выполнимость измерений, после этого принимается решение об использовании (по отдельности или совместно) следующих вариантов:

- **Отбор и анализ проб.** Это включает в себя физический отбор пробы эмиссии или принимающего компонента окружающей среды, а затем ее анализ для выявления присутствующих видов загрязняющих веществ и их объема. Кумулятивную информацию получают путем отбора проб, усредненных во времени, и проб, пропорциональных расходу, при помощи автоматического оборудования для отбора проб.
- **Непрерывные измерения.** Это включает в себя проведение непосредственных измерений концентрации загрязняющих веществ на местах посредством инструментов, которые дают немедленные и непрерывные результаты. Основным преимуществом этого метода является то, что он дает информацию высокого разрешения во времени фактически немедленно. К числу недостатков относится сложность и стоимость калибровки и технического обслуживания инструментов в, возможно, тяжелых полевых условиях
- **Замещающие параметры.** Это параметры, тесно связанные с непосредственными значениями загрязняющих веществ (например, концентрацией) и измеряемые как их удобная замена.
- **Дистанционные замеры.** Этот технический метод обычно используется для измерения концентрации загрязняющих веществ в окружающей среде на расстоянии. Его основное преимущество заключается в том, что объемы загрязняющих веществ можно наносить на карту крупных территорий и высокого разрешения во времени.

4.2 Программы производственного экологического самоконтроля

42. Методы мониторинга вместе с требованиями в отношении мест, времени, продолжительности, качества отбора проб и требованиями о представлении отчетности образуют программу мониторинга соблюдения требований. Она в такой же мере необходима для выполнения обязательств по мониторингу, как и для соблюдения предельно допустимых значений. Оптимальной практикой требуется, чтобы взаимосвязь между предельно допустимыми уровнями и программой мониторинга была четкой и недвусмысленной. Важно, чтобы устанавливаемыми нормативами мониторинга охватывались все соответствующие аспекты предельно допустимых уровней. Кроме того, целесообразно учитывать следующие аспекты:

- формальный (то есть регулирующий) контекст предельно допустимого уровня и, следовательно, мониторинга;
- целесообразность предельно допустимых уровней с точки зрения имеющихся методов измерения;
- общие типы методов измерения, имеющиеся для соответствующих масштабов/потребностей;
- порядок оценки соблюдения требований и требования о представлении отчетности;
- соображения качества.

43. Время отбора проб и проведения измерений может играть решающую роль в получении результата, актуального для предельно допустимого уровня. Все временные требования в отношении предельно допустимых уровней и сопряженный с ними мониторинг должны быть определены во избежание двусмысленности. Время может зависеть от условий работы установки, когда технологический процесс осуществляется в нештатных или аномальных условиях эксплуатации⁴; требуемый метод мониторинга может отличаться, так как концентрация загрязняющих веществ в этом случае может превышать масштаб метода, используемого в более обычных условиях.

⁴ К нештатным и аномальным условиям эксплуатации относятся пуск установки, утечки, поломки, кратковременные остановки и окончательная остановка установки.

5. ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТОВЕРНОСТИ ДАННЫХ

5.1 Общие меры по гарантии качества

44. Гарантии применяются к операторам и властям, а также всем подрядчикам, привлекаемым для осуществления мониторинга. Примеры гарантий, охватывающих основную деятельность на местах и в лабораториях в рамках мониторинга соблюдения требований, приводятся ниже:

- проверка общего плана и системы мониторинга;
- проверка управления оператором системы мониторинга;
- проверка отдельных детально проработанных мероприятий по мониторингу;
- проверка технического обслуживания и калибровки инструментов и оборудования для осуществления мониторинга;
- проверка того, что условия осуществления технологического процесса во время проведения мониторинга известны/актуальны;
- осуществление время от времени независимого проверочного мониторинга властями и внешними подрядчиками, действующими от их имени;
- применение стандартных методов апробации, отбора и анализа проб;
- использование сертифицированных инструментов и персонала и аккредитованных лабораторий.

45. Кроме того, гарантии должны применяться к обработке и оценке данных мониторинга путем проверки того, что соответствующие статистические методы были отобраны и должным образом применяются. Неопределенности при отборе и анализе проб следует надлежащим образом оценивать и учитывать.

46. Требования к испытательным лабораториям устанавливаются в Эстонии законом: испытательные лаборатории должны быть аккредитованы и проводить сравнительные испытания совместно с другими лабораториями. Сравнительное испытание представляет собой организацию, проведение и оценку испытания проб и материалов одного вида с участием двух и более лабораторий.

47. Сравнительные испытания должны организовываться контрольными лабораториями, которые отбираются из числа испытательных лабораторий и, следовательно, получают разрешение министра охраны окружающей среды, и которые отвечают за точность анализа отбираемых проб эмиссий и окружающей среды.

5.2 Регулятивный отбор проб

48. Инспектирующие органы Эстонии проводят регулятивный отбор проб для проверки качества производственного самоконтроля. Это право предусмотрено законом «Об экологическом надзоре», который гласит следующее о процедуре отбора контрольных проб:

«При проверке соблюдения природоохранного законодательства инспекторы имеют право отбирать контрольные пробы, проводить измерения и требовать представления документации, связанной с охраной окружающей среды.

Контрольная проба упаковывается таким образом, чтобы исключить ее замену или изменение без повреждения упаковки.

При доставке контрольной пробы другому лицу или ее возврате составляется акт приемки, в котором указывается состояние контрольной пробы и ее упаковки.

Если экологическому инспектору или лицам, сопровождающим инспектора, отказано в доступе к объекту для выполнения своих функций, инспектор имеет право применить принудительные меры для входа с использованием физической силы.»

5.3 Контрольная лаборатория

49. «Контрольная лаборатория» означает лабораторию, результаты работы которой беспристрастны, что демонстрируется межлабораторными исследованиями результативности и «слепыми» ревизиями. В Эстонии право выполнять функции контрольной лаборатории предоставляется на основе письменной заявки, подаваемой испытательной лабораторией, и по указанию министра охраны окружающей среды, которым определяются рамки предоставляемого права. Министр охраны окружающей среды предоставляет право выполнять функции контрольной лаборатории одной испытательной лаборатории в каждой сфере деятельности. Контрольная лаборатория:

- принимает участие в международных сравнительных испытаниях в своей области;
- дает методологические рекомендации испытательным лабораториям;
- оценивает методы анализа, используемые испытательными лабораториями, на соответствие контрольным методам анализа;
- проводит сравнительные проверки испытательных лабораторий и оценивает их результаты;
- проводит обучение работников на рабочем месте.

5.4 Аттестация

50. Аттестация требуется для того, чтобы гарантировать, что персонал лаборатории осведомлен об утвержденных методологиях и процедурах контроля качества, что в лаборатории имеется оборудование, необходимое для проведения анализа, и что все виды анализа проводятся с использованием утвержденных методов. Например, обязательная аттестация лиц, отвечающих за отбор проб воды, предусмотрена законом «О воде» Эстонии:

- лицо, отвечающее за отбор проб воды и проводящее исследование воды, должно использовать соответствующее измерительное и пробоотборное оборудование и проходить аттестацию.

- аттестация лица, отвечающего за отбор проб воды и проводящего исследование воды, организуется министром охраны окружающей среды и проводится раз в два года в соответствии с процедурой аттестации, утвержденной министром охраны окружающей среды.

51. Как экологические инспекторы, так и представители промышленности обязаны проходить аттестацию.

5.5 Прозрачность и участие общественности

52. Важной мерой по сохранению целостности системы является обеспечение ее прозрачности и участия общественности. В Эстонии создана база данных по природоохранным разрешениям, доступная общественности в интернете. В 2003 г. в базу данных, помимо данных по самим разрешениям, были включены данные по мониторингу воды. Все другие данные производственного самоконтроля доступны общественности по запросу.

53. Общим правилом является то, что данные экологического мониторинга, заказываемые и оплачиваемые государственными органами, доступны общественности в интернете. Например, в целях управления качеством воздуха на всей территории Эстонии разработана система сбора данных мониторинга (включая данные производственного самоконтроля), данных по эмиссиям и качеству окружающей среды. Помимо сбора данных, система позволяет обрабатывать данные, рассчитывать рассеяние на всей территории страны и составлять отчеты для общественности, прессы и международных организаций (см. прилагаемую схему). Результаты мониторинга доступны общественности в интернете и информационные экраны.

54. Требование о предоставлении общественности доступа к данным мониторинга установлено эстонским законодательством. Так, закон «О комплексном предотвращении и контроле загрязнения» предусматривает следующее:

- Заявки на получение разрешений, проекты разрешений, разрешения, результаты экологического мониторинга, находящиеся в распоряжении правомочных органов, закрепленных в разрешениях, и результаты проверок соблюдения требований, заложенных в разрешениях, являются публичными.
- Информация о проектах зданий, деятельности установок, составе и использовании определенного сырья, химикатов и других материалов и продукции может быть конфиденциальной, если эта информация представляется как отдельная часть заявки и четко обозначена словами «коммерческая тайна». Доступ к информации, обозначенной таким образом, может быть предоставлен общественности органом, выдающим разрешения, с согласия заявителя, если законом не предусмотрено иное.

5.6 Меры борьбы с фальсификацией данных и представлением недостоверной информации

55. В Эстонии отмечались случаи, когда результаты производственного экологического самоконтроля, осуществляемого операторами, всегда были значительно ниже результатов отбора проб органом, выдающим разрешения, и инспекторами. Обман такого рода имел место в первые годы реформы производственного экологического самоконтроля. Санкции, предусмотренные в настоящее время, предотвращают предоставление фальшивой информации.

56. Правомочные органы могут принимать широкий диапазон мер, включая формальные принудительные меры, в ответ на доказательства несоблюдения требований, обнаруженные в ходе мониторинга. Примерами этих мер служат следующие:

- приказы (предписания);

- пересмотр разрешений и новые разрешения;
- сборы, платежи и административные штрафы;
- уголовное преследование.

57. Уголовным кодексом Эстонии предусматриваются санкции против нарушителей требований о производственном экологическом самоконтроле и представлении отчетности:

- Нарушение требования об учете природопользования или учете объемов загрязнения или требований об экологическом мониторинге наказуемо штрафом в размере до 100 штрафных единиц или заключением под стражу.
- То же деяние, совершенное юридическим лицом, наказуемо штрафом в размере до 1 900 евро.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1:
ТРЕБОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА О ПРОИЗВОДСТВЕННОМ
ЭКОЛОГИЧЕСКОМ САМОКОНТРОЛЕ ДЛЯ КРУПНЫХ СЖИГАТЕЛЬНЫХ
УСТАНОВОК (ДИРЕКТИВА 2001/80/ЕС)

Директивой Европейского Союза 2001/80/ЕС устанавливаются предельно допустимые выбросы в атмосферу крупных сжигательных установок. Составителю разрешения следует использовать эти уровни в качестве основы для определения условий, закладываемых в разрешениях. В действительности это означает, что в случае крупных сжигательных установок в разрешении должны содержаться только требования о производственном экологическом самоконтроле, установленные Директивой.

Статьей 12 Директивы предусматривается, что государства-члены ЕС обязаны принимать необходимые меры по обеспечению мониторинга выбросов сжигательных установок, охватываемых Директивой, и всех других значений, которые должны соблюдаться для выполнения Директивы. Государства-члены могут требовать того, чтобы мониторинг выбросов осуществлялся за счет оператора.

Согласно статье 13, государства-члены должны принимать соответствующие меры по обеспечению того, чтобы оператор в разумные сроки информировал правомочные органы о результатах непрерывных измерений, проверке измерительного оборудования, индивидуальных измерений и всех других измерений, проводимых для оценки соблюдения Директивы.

Статьей 14 предусматривается, что в случае непрерывных измерений считается, что предельно допустимые выбросы соблюдаются, если оценка результатов указывает на то, что в рабочее время в течение календарного года ни одно из календарных среднемесячных значений не превышает предельно допустимых выбросов. В случае двуокиси серы и пыли это означает, что 97 процентов всех 48 среднечасовых значений не превышают 110 процентов предельно допустимых выбросов. В случае окислов азота это означает, что 95 процентов всех 48 среднечасовых значений не превышают 110 процентов предельно допустимых выбросов. Периоды пуска и остановки установки не учитываются. Уровень обессеривания считается достигнутым, если оценка измерений показывает, что все средние значения по календарным месяцам или все средние значения по скользящим месяцам соответствуют обязательным уровням обессеривания.

Правомочные органы должны требовать непрерывного измерения концентраций SO₂, окислов азота и пыли из отходящих газов на каждой сжигательной установке с проектной тепловой мощностью 100 МВт и более. В виде исключения непрерывные измерения могут не требоваться в следующих случаях:

- сжигательные установки, срок полезной службы которых составляет менее 10 000 часов эксплуатации;
- SO₂ и пыль из котлов, работающих на природном газе, или из газовых турбин на природном газе;
- SO₂ из газовых турбин или котлов, работающих на нефти с известным содержанием серы в случае отсутствия оборудования для обессеривания;
- SO₂ из котлов, работающих на биомассе, если оператор может доказать, что выбросы SO₂ ни при каких обстоятельствах не превысят предписанных предельно допустимых выбросов.

В случаях, когда непрерывные измерения не требуются, как минимум каждые полгода требуется проводить прерывистые измерения. В качестве альтернативы для оценки содержания вышеуказанных загрязняющих веществ в выбросах можно использовать соответствующие процедуры мониторинга выбросов, которые должны проверяться и утверждаться правомочными органами. Такие процедуры должны следовать соответствующим стандартам CEN⁵, как только они становятся доступными. Если стандарты CEN отсутствуют, должны применяться стандарты ISO, национальные и международные стандарты, которые обеспечат равноценную научную обоснованность и достоверность данных.

Кроме того, должен осуществляться регулярный мониторинг содержания серы в топливе, используемом в оборудовании сжигательных установок. Непрерывные измерения должны включать соответствующие параметры технологического процесса: содержание кислорода, температуру, давление и содержание водяного пара.

⁵ CEN - Европейский комитет по стандартизации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРИМЕР ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО САМОКОНТРОЛЯ В ЦЕЛЛЮЛОЗНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ФИНЛЯНДИИ

Программы производственного экологического самоконтроля для промышленных предприятий, подпадающих под Директиву о комплексном предотвращении и контроле загрязнения, устанавливаются разрешениями. Ниже эта система охарактеризована на примере целлюлозной промышленности Финляндии, но аналогичные требования действуют в отношении крупных промышленных предприятий любого рода.

Разрешение обязывает осуществлять мониторинг образования сточных вод, эффективности работы установки очистки сточных вод, использования химикатов, объемов и качества сточных вод, сбрасываемых в море, и воздействия сточных вод на водотоки в соответствии с программой мониторинга, утвержденной правомочным органом. Программа также включает в себя заявление о принципах, регулирующих мониторинг исключительных сбросов.

Следует осуществлять мониторинг воздействия сточных вод на запасы рыбы и рыбный промысел, равно как и эффективности мер по управлению рыбным промыслом. Помимо мониторинга сточных вод, следует осуществлять непрерывный мониторинг всех выбросов в атмосферу из разных источников загрязнения (в том числе электростанции), и предприятие должно участвовать в программе мониторинга атмосферного воздуха близлежащего города. Затраты на мониторинг окружающего воздуха делятся между промышленными предприятиями, которые воздействуют на качество воздуха на данной территории.

Операционный контроль и мониторинг эмиссий используются для отслеживания различных технологических процессов, источников исключительных сбросов и определения качества и объема сточных вод, сбрасываемых в водотоки. Кроме того, операционный контроль служит для оптимизации работы очистных установок, с тем чтобы поддерживать возможно низкий уровень стоков. Мониторинг эмиссий также имеет своей целью обеспечение и выверку соблюдения предприятиями условий, заложенных в разрешениях. Как правило, установка считается не отвечающей требованиям, если хоть одна проба превышает предельно допустимый уровень, как минимум, вдвое. Если ежегодно отбирается 4-7 проб, разрешается, чтобы одна проба превышала предельно допустимый уровень, но не более чем вдвое.

Лаборатория целлюлозного комбината осуществляет мониторинг эмиссий и основную часть мониторинга внутренних сточных вод. Лаборатория является частью системы качества целлюлозного комбината, сертифицированной в соответствии со стандартом ISO 9002, и экологической системы ISO 14001. Персонал, осуществляющий отбор проб сточных вод, прошел соответствующую подготовку. В лаборатории используются стандартизированные аналитические процедуры, а оборудование калибровано в соответствии со спецификациями системы качества. Процедуры анализа сточных вод разбиты на сегменты для лиц, осуществляющих лабораторный анализ. Получив пробу, работник лаборатории осуществляет ее предварительную обработку в соответствии с инструкциями, проводит надлежащий анализ и вводит результаты в систему информации по установке. Система рассчитывает окончательную нагрузку с учетом данных по расходу воды.

Конечная месячная нагрузка получается на основе суточных проб путем умножения среднего содержимого анализируемых суточных проб на среднемесячный расход. Охлаждающие воды электростанции и целлюлозного комбината не включаются в объем сточных вод. Эти воды поступают в водоток по отдельной водоотводной системе. В ежемесячном отчете по сточным водам, представляемом властям, указываются производство и общий объем сточных вод, а также результаты мониторинга высачиваемой воды и разлива с полигонов для отходов, направляемых на станции аэрации сточных вод активным илом. В ежемесячном отчете содержатся подробные сведения об остановках и крупных перебоях в производстве, а также поломках очистного оборудования.

Отчеты направляются в систему электронной базы данных. В этой системе собираются данные всех промышленных предприятий по сбросам сточных вод, выбросам в атмосферу и отходам. Кроме того, система включает в себя документацию, такую как разрешения и отчеты о проверках, письма, направляемые операторам. В нее входят данные по производству, сырью и топливу, и она позволяет разным пользователям получать разные отчеты. Система призвана служить инструментом для инспекторов. Она содействует их работе, создавая комплексную рабочую среду, позволяющую им обмениваться данными и информацией. Еще одна функция системы заключается в сборе необработанных данных в статистических целях.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3:
ВЫДЕРЖКИ ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ № 68 МИНИСТРА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(2002 Г.) О СТАНДАРТНЫХ ФОРМАХ ПРИЛОЖЕНИЙ К ЗАЯВКЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ
РАЗРЕШЕНИЙ И ПОРЯДКЕ ИХ ЗАПОЛНЕНИЯ⁶

Настоящее положение принято в соответствии с подразделом 4 раздела 9 (RT I 2001, 85, 512; 2002, 61, 375) закона «О комплексном предотвращении и контроле загрязнения».

§ 17. Государственный мониторинг эмиссий и экологический мониторинг

- (1) Данные по мониторингу качества атмосферного воздуха представляются в соответствии с таблицей 1 приложения 9.
- (2) Данные по мониторингу выпускного отверстия источника загрязнения воды представляются в соответствии с таблицей 2 приложения 9.
- (3) Данные по мониторингу водоема в зоне влияния выпускного отверстия представляются в соответствии с таблицей 3 приложения 9.
- (4) Данные дополняются следующим:
 - 1) перечень точек отбора проб и проведения измерений, их местоположение на карте или плане или их координаты и схема в случае, если они расположены за пределами карты или плана;
 - 2) планируемые меры по мониторингу образования отходов и эмиссий.

§ 18. Зона влияния работы установки

Представляются следующие данные по зоне влияния работы установки:

- 1) зона влияния сточных вод, образования отходов и управления отходами, шума и вибраций, попадающих в атмосферный воздух, и загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух;
- 2) зона специального водопользования;
- 3) влияние деятельности на состояние водоема и грунтовых вод.

§ 19. Мониторинг воздействия на окружающую среду эмиссий

В материалах на получение заявок приводится следующая информация о мониторинге воздействия на окружающую среду эмиссий установок:

- 1) применяемые меры по мониторингу качества атмосферного воздуха и принимающей территории сбрасываемых сточных вод с указанием точек отбора проб и адресов стационарных точек проведения измерений и их координат, а также исходные данные и оценка изменения уровня загрязнения в результате непрерывного мониторинга и оценка общего воздействия аналогичных источников загрязнения;
- 2) применяемые меры по мониторингу точек обработки отходов, описание и местоположение точек отбора проб;
- 3) применяемые меры по мониторингу прошлого загрязнения грунта и грунтовых вод;
- 4) применяемые меры по мониторингу шума и вибраций, попадающих в атмосферный воздух, и местоположение точек отбора проб.

⁶ Источник: <http://www.envir.ee/ippc/english/legislation.htm>

Таблица 3. Мониторинг водоема в зоне влияния выпускного отверстия

Источник загрязнения		Код выпускного отверстия	Водоем		Местоположение точки измерений			Загрязняющее вещество		Частота мониторинга	Разрешенный метод (измерения или расчетный метод)	Используемые измерительные инструменты и оборудование		Лаборатория, проводящая анализ
Название	№ на плане или карте		Название	Кадасстровый код	№ на плане или карте	Координаты		№ CAS/EINECS/ELINCS	Название					
						X	Y					Наименование, тип	Частота калибровки	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15

Положение министра охраны окружающей среды «Стандартные формы приложений к заявке на получение разрешения и порядок и заполнения»

ПРИЛОЖЕНИЕ 8: ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И КОНТРОЛЬ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ, ОЧИСТНОЙ УСТАНОВКИ ИЛИ СТАНЦИИ ОЧИСТКИ

Оборудование	Техническое обслуживание		Контроль					
	Наименование, тип	Мероприятие	Частота	Измеряемый показатель	Частота измерений	Измерительное оборудование		
						Наименование, тип	Режим работы (продолжительность)	Частота калибровки
1	2	3	4	5	6	7	8	
Технологическая установка								
Очистная установка для загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух								
Оборудование для обращения с отходами								
Оборудование для обращения с отходами								

ПРИЛОЖЕНИЕ 4:
ВЫДЕРЖКА ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ № 77 МИНИСТРА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
«ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАЗРЕШЕНИЯ И СТАНДАРТНЫЕ ФОРМЫ
РАЗРЕШЕНИЙ»⁷

Настоящее положение принято в соответствии с подразделом 7 раздела 17 (RT I 2001, 85, 512; 2002, 61, 375) закона «О комплексном предотвращении и контроле загрязнения».

§ 12. Мониторинг эмиссий и состояния окружающей среды

- (1) Нормативы мониторинга качества атмосферного воздуха определяются в соответствии с таблицей 1 приложения 10.
- (2) Нормативы мониторинга выпускного отверстия источника загрязнения определяются в соответствии с таблицей 2 приложения 10.
- (3) Нормативы мониторинга водоема в зоне влияния выпускного отверстия определяются в соответствии с таблицей 3 приложения 10.
- (4) Нормативы мониторинга образования отходов определяются в соответствии с таблицей 4 приложения 10.
- (5) Нормативы мониторинга воздействия на окружающую среду эмиссий определяются в соответствии с таблицей 5 приложения 10.
- (6) Меры по повышению эффективности мониторинга эмиссий определяются в соответствии с таблицей 6 приложения 10. При необходимости определяется сфера контроля аккредитованной или сертифицированной лаборатории, в том числе частота контроля, контролируемые вещества и точки проведения измерений.

§ 13. Зона влияния работы установки

(1) Представляются следующие данные по зоне влияния работы установки:

- 1) зона влияния сточных вод, образования отходов и управления отходами, шума и вибрации, попадающих в атмосферный воздух, и загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух;
- 2) имя лица, которое проводило оценку воздействия на окружающую среду, время проведения оценки воздействия на окружающую среду и резюме результатов;
- 3) зона специального водопользования;
- 4) влияние деятельности на состояние водоема и грунтовых вод.

(2) Данные, указанные в пункте 1, отражаются, по возможности, на карте или в плане, или, если это невозможно, наносятся на карту или включаются в план как разъяснительный текст.

⁷ Источник: <http://www.envir.ee/ippc/english/legislation.htm>

Таблица 3. Мониторинг водоема в зоне влияния выпускного отверстия

Источник загрязнения		Код выпускного отверстия	Водоем		Местоположение точки измерений			Загрязняющее вещество		Частота мониторинга	Разрешенный метод (измерения или расчетный метод)	Используемые измерительные инструменты и оборудование		Лаборатория, проводящая анализ
Название	№ на плане или карте		Название	Кадас-тртовый код	№ на плане или карте	Координаты		№ CAS/EINECS/ELINCS	Название					
						X	Y					Наименование, тип	Частота калибровки	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15

Таблица 4. Мониторинг образования отходов

Отходы			Мероприятия по организации мониторинга образования отходов
Код	Наименование	Класс опасности	
1	2	3	4

Таблица 5. Мониторинг воздействия на окружающую среду эмиссий

Фактор, оказывающий воздействие на окружающую среду	Мероприятия по организации мониторинга воздействия на окружающую среду
1	2

Таблица 6. Меры по повышению эффективности мониторинга эмиссий

Деятельность	Описание меры	Дата принятия меры
1	2	3

Положение министра охраны окружающей среды
«Требования к содержанию разрешения и стандартные формы разрешений»

ПРИЛОЖЕНИЕ 14: ФОРМАТ, ЧАСТОТА И СФЕРА ОХВАТА ДАННЫХ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ОПЕРАТОРОМ В ОРГАН, ВЫДАЮЩИЙ РАЗРЕШЕНИЯ

Тип данных	Формат представления данных	Частота представления данных	Сфера охвата данных
1	2	3	4

Положение министра охраны окружающей среды «Требования к содержанию разрешения и стандартные формы разрешений»

ПРИЛОЖЕНИЕ 15: РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЖЕГОДНОЙ ПРОВЕРКИ УСЛОВИЙ, ЗАКЛАДЫВАЕМЫХ В КОМПЛЕКСНЫХ РАЗРЕШЕНИЯХ

Год	Результат
1	2