



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА

Совещание министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров

**21-22 Октября 2004
Тбилиси, Грузия**

Настоящий отчет подготовлен Техническим секретариатом Водной инициативы ЕС для стран ВЕКЦА (ВИЕС), который ведет Институт ДНІ по проблемам воды и окружающей среды (Дания). Цель документа - изложить состояние дел по реализации Водной инициативы ЕС для стран ВЕКЦА с момента ее начала в 2002 году и дать рекомендации и предложения по программе работ ЕС по данной инициативе.

Документ предоставляет дополнительную информацию к 4 пункту Проекта повестки дня.

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: Для информации

СОДЕРЖАНИЕ

1	ВВЕДЕНИЕ – ВОДНАЯ ИНИЦИАТИВА ЕС	4
1.1	<i>Обоснование Водной инициативы ЕС.....</i>	4
1.2	<i>Цели Водной инициативы ЕС.....</i>	5
1.3	<i>Региональный компонент ВИ ЕС для региона ВЕКЦА.....</i>	6
2	СОСТОЯНИЕ ДЕЛ И ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ВОДНЫМ СЕКТОРОМ В РЕГИОНЕ ВЕКЦА.....	8
2.1	<i>Состояние дел в водном секторе и задачи, требующие решения (водные ресурсы, водоснабжение и канализация в регионе ВЕКЦА).....</i>	8
2.2	<i>Состояние дел в водном секторе и задачи, требующие решения (Финансирование водного сектора в регионе ВЕКЦА, юридические и институциональные аспекты, вопросы реализации) ...</i>	9
3	ДОСТИЖЕНИЯ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА ВЕКЦА	12
3.1	<i>Усиление политической воли и готовности к действиям</i>	12
3.2	<i>Совершенствование управления водными ресурсами</i>	12
3.3	<i>Совершенствование координации и сотрудничества.....</i>	13
3.4	<i>Содействие региональному и субрегиональному сотрудничеству</i>	13
3.5	<i>Привлечение дополнительного финансирования.....</i>	14
4	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА.....	18
5	НЕРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА В РЕГИОНЕ ВЕКЦА	21
6	ОЦЕНКА СТРОИТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ КОМПОНЕНТА ВЕКЦА.....	24
6.1	<i>Общая информация по строительным блокам</i>	24
6.2	<i>Категоризация реализуемых и планируемых строительных блоков.....</i>	25
6.3	<i>Предлагаемые строительные блоки.....</i>	26
7	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	29
8	ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ МАТЕРИАЛЫ	32
	<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: КАТЕГОРИЗАЦИЯ И ОБЗОР СТРОИТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ.....</i>	34
	<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КРИТЕРИИ ДЛЯ ПРИОРИТИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ</i>	37

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский Банк развития
АМР США	Агентство США по международному развитию
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВВУ	Встреча Высокого Уровня
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВИ ЕС	Водная инициатива ЕС
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию
ГВП	Глобальное водное партнерство
ГИС	Географические информационные системы
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
КПП	Комитет по подготовке проектов
КУР	Комиссия по устойчивому развитию
МФАМ	Международный фонд Аральского моря
МФИ	Международные финансовые институты
НЕФКО	Северная финансово-экологическая корпорация
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация объединенных наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПДОС	Программа действий по охране окружающей среды
ПРООН	Программа развития ООН
РДВ	Рамочная директива ЕС по воде
ССБ	Стратегия сокращения бедности
ТАСИС	Программа технической помощи СНГ
ЦРЕ	Цели развития для тысячелетия
ЮНЕП	Программа ООН по охране окружающей среды
KfW	Кредитный банк для восстановления (Германия)

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС ДЛЯ СТРАН ВЕКЦА

1 ВВЕДЕНИЕ – ВОДНАЯ ИНИЦИАТИВА ЕС

1. Настоящий отчет подготовлен Техническим секретариатом Водной инициативы ЕС-ВЕКЦА, который ведет Институт ДНН по проблемам воды и окружающей среды (Дания). Цель документа изложить состояние дел по реализации Водной инициативы ЕС для стран ВЕКЦА с момента ее начала в 2002 году и дать рекомендации и предложения по программе работ ЕС по данной инициативе. Отчет о ходе реализации инициативы основан на имеющихся документах, подготовленных в рамках компонента Водной программы ЕС для региона ВЕКЦА, а также других документах, касающихся водного сектора в регионе ВЕКЦА.

2. Проект настоящего отчета был рассмотрен на заседании рабочей группы Водной инициативы ЕС-ВЕКЦА в Стокгольме в августе 2004 года и доработан с учетом полученных замечаний. Планируется представить окончательный вариант отчета на совещании по ходу реализации Экологической стратегии для стран ВЕКЦА, которое будет проводиться в Тбилиси в октябре 2004 г. (Киев + 1). К этому моменту Дания как ведущая страна по компоненту ВИ ЕС для региона ВЕКЦА завершит свою работу и дальнейшее руководство будет осуществляться Европейской Комиссией.

1.1 Обоснование Водной инициативы ЕС

3. Чистая питьевая вода, адекватные системы канализации и эффективные процедуры управления водным сектором являются нормой для стран ЕС. Однако около 120 миллионов человек в регионе ЕЭК ООН, то есть один из семи жителей этого региона, не имеет доступа к безопасной питьевой воде и адекватным системам канализации. Водные ресурсы в регионе ЕЭК ООН распределены неравномерно, и 31% населения проживает в странах, испытывающих острый дефицит воды, особенно в периоды засухи или в периоды летнего снижения уровня воды в водных объектах. Дефицит водных ресурсов в регионе ВЕКЦА особенно остро ощущается в ряде районов Центральной Азии и Кавказа, в то время как в западной части региона ВЕКЦА основной проблемой является загрязнение водных ресурсов. Кроме того, многие страны ВЕКЦА сталкиваются с проблемами, связанными с наводнениями.

4. Вода играет центральную роль для устойчивого развития и обеспечения сокращения бедности, и решение проблем в водном секторе означает прогресс по всем основным направлениям устойчивого развития: в экономике, в социальном секторе и в сфере охраны окружающей среды. Поэтому принципиально важно, чтобы водные проблемы получили высокую степень приоритета в национальных и региональных планах экономического развития и стратегиях сокращения бедности.

5. На Всемирном саммите по устойчивому развитию ЕС запустила Водную инициативу (ВИ ЕС), направленную на достижение Целей развития для тысячелетия (ЦРТ) и целей, поставленных ВСУР в сфере снабжения питьевой водой и обеспечения адекватных систем канализации в контексте интегрированного подхода к управлению водными ресурсами. ВИ ЕС должна явиться катализатором и создать фундамент для дальнейших действий по достижению ЦРТ и задач, поставленных на ВСУР.

6. Достижение ЦРТ к 2015 году по сокращению вдвое доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и адекватной канализации в странах ВЕКЦА, будет способствовать улучшению здоровья населения и сокращению бедности. Достижение этих целей требует решительной политической поддержки; финансирования из всех имеющихся источников (национальных и международных); реалистичных планов и стратегий, охватывающих общенациональных и местный уровни; создание систем мониторинга и контроля; и наконец, но не в последнюю очередь учета вопросов обеспечения устойчивого развития и экономической эффективности.

7. Внедрение интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и подготовка планов ИУВР и планов по обеспечению эффективности водного сектора, как предусмотрено совместным планом действий, принятым на ВСУР, имеют важное значение для предотвращения того, чтобы конкурирующие потребности в водных ресурсах накладывали ограничения на экономический рост и производство продуктов питания, вызывали деградацию водных экосистем, а также не в последнюю очередь, чтобы обеспечить снабжение питьевой водой и водой для целей гигиены такого качества, которое не требовало бы значительной предварительной очистки.

8. Подготовка ИУВР и планов к 2005 году требует определения характеристик водных ресурсов, формулирования природоохранных и социальных целей, определения экономически наиболее эффективных мер по реализации, мобилизации фондов и привлечения заинтересованных сторон и т.д. Также положительной практикой с точки зрения ИУВР является оперативное реагирование на прямые угрозы для водных ресурсов в той или иной стране или речном бассейне, даже если пока не готовы рамочные планы ИУВР.

1.2 Цели Водной инициативы ЕС

9. Водная инициатива ЕС имеет следующие глобальные цели:

- Усиление политической воли и готовности к действиям, а также повышение степени приоритетности вопросов водоснабжения и канализации в контексте сокращения бедности и усилий по обеспечению устойчивого развития;
- Содействие более эффективному управлению водными ресурсами. Эта задача включает стимулирование совместных действий государственного и частного секторов. Она также включает усилия по укреплению институционального потенциала на региональном, национальном и местном уровнях путем предоставления экспертных знаний, содействия положительной практике, обмена информацией, включая результаты научных исследований и т.п.;
- Совершенствование координации и сотрудничества в разработке и реализации мероприятий в водном секторе;
- Содействие региональному и субрегиональному сотрудничеству в сфере управления водным сектором с использованием подходов, основанных на интегрированном управлении водными ресурсами (на национальном и трансграничном уровнях). В этом плане ЕС будет осуществлять поддержку разработки планов ИУВР и планов повышения эффективности к 2005 году, включая соответствующую адаптацию политики, процессов планирования и управления в масштабах речных бассейнов и региональных морей.

- Осуществлять привлечение дополнительных фондов путем, например, разработки новых, гибких и инновационных механизмов финансирования для привлечения партнеров в деле достижения ЦРТ.

10. Исходным моментом для ВИ ЕС было принципиальное признание того факта, что относящиеся к водному сектору ЦРТ и задачи, поставленные на ВСУР, не могут быть достигнуты традиционными средствами и на основе фрагментированных подходов. Для этого требуется решительная политическая поддержка, более широкая и более открытая форма мобилизации партнеров как в европейских странах, так и в странах-партнерах, включая правительства, МФИ и других доноров, а также организации гражданского общества, водопользователей и водохозяйственный сектор.

11. Хотя водные проблемы имеют глобальное значение, их решение должно осуществляться на региональном, национальном и местном уровне. ВИ ЕС строится на модульном подходе, а ее конкретные компоненты имеют тематические приоритеты в различных географических контекстах, а также общие для всех компонентов направления, такие как научные исследования и финансирование. В настоящее время разработаны региональные компоненты для Африки, Средиземноморья и региона ВЕКЦА, включающего 12 стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, которым и посвящен данный документ.

1.3 Региональный компонент ВИ ЕС для региона ВЕКЦА

12. В рамках ЕС Дания взяла на себя в апреле 2002 года задачу возглавить реализацию регионального компонента Водной инициативы для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). После запуска компонента ВИ для региона ВЕКЦА на Всемирном саммите по устойчивому развитию Дания создала Технический секретариат для решения этой задачи.

13. В 2002 году была также создана рабочая группа, в которую вошли представители партнеров из стран ЕС, доноров, МФИ, гражданского общества и частного сектора при ограниченном участии представителей от стран ВЕКЦА.

14. С целью привлечения к участию партнеров из региона ВЕКЦА было предложено, чтобы Россия также возглавила инициативу, и по приглашению России партнеры из стран ВЕКЦА и члены рабочей группы приняли участие в работе совещания высокого уровня в Москве в 2003 году. В результате были согласованы цели и задачи, основные тематические направления водного сектора и ИУВР; заинтересованным сторонам из стран ВЕКЦА было предложено выдвигать свои предложения по конкретным проектам и мероприятиям (“строительным блокам”) для реализации инициативы. На Встрече высокого уровня Россия и Дания получили мандат на подготовку и представление программного документа по компоненту ВЕКЦА для принятия его на 5-й Конференции министров по охране окружающей среды, которая состоялась в Киеве в 2003 году.

15. На Конференции в Киеве министры из 52 стран региона ЕЭК ООН приняли программный документ и одобрили компонент ВИ для региона ВЕКЦА. Этот компонент, наряду с другими инициативами в водном секторе, рассматривается как важный вклад в решение проблем водного сектора в регионе ВЕКЦА и достижение целей, определенных Экологической стратегией для стран ВЕКЦА, также принятой на этой Конференции. На специальном заседании по компоненту ВЕКЦА на Конференции в Киеве Комиссия ЕС объявила об ассигновании 35 миллионов евро для ВИ ЕС через региональную программу ТАСИС, а Дания объявила о намерении выделить 7,5 миллионов евро для реализации компонента ВЕКЦА в 2003 году. Финляндия объявила о том, что она будет

оказывать поддержку в осуществлении проектов в рамках этой инициативы в Республике Киргизия.

16. Результатом подготовительной работы по компоненту ВЕКЦА было принятие решения сосредоточить усилия на ключевых проблемах и задачах в странах ВЕКЦА по двум тематическим направлениям: 1) водоснабжение и канализация, включая финансирование улучшения инфраструктуры ВКХ; 2) интегрированное управление водными ресурсами, включая вопросы управления трансграничными речными бассейнами и региональными морями.

17. На региональном форуме, проведенном в Женеве в январе 2004 года в рамках подготовки к КУР-12 компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС получил поддержку на политическом уровне как со стороны ЕС, так и стран ВЕКЦА, в качестве партнерства, которое может внести вклад в решение проблем водного сектора в регионе ВЕКЦА.

18. На втором совещании высокого уровня, проведенном в феврале 2004 года в Москве, основное внимание было уделено анализу того, что необходимо предпринять для достижения ЦРТ в водном секторе и решения задач, поставленных на ВСУР в отношении ИУВР, а также какую роль в этом может играть компонент Водной инициативы ЕС для региона ВЕКЦА. На совещании был представлен анализ финансирования донорами с целью дать оценку планируемой поддержки со стороны доноров и МФИ, а также для выявления потенциала для координации усилий и сотрудничества. Кроме того, была инициирована приоритизация строительных блоков для компонента ВЕКЦА.

19. Совещание рабочей группы с участием представителей стран ВЕКЦА будет организовано 18 августа 2004 года в Стокгольме, целью которого является оказание дальнейшей поддержки в реализации компонента ВИ ЕС для стран ВЕКЦА.

2 СОСТОЯНИЕ ДЕЛ И ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ВОДНЫМ СЕКТОРОМ В РЕГИОНЕ ВЕКЦА

20. Складывается все более полный консенсус по принципиальным проблемам, а также причинам и следствиям проблем в регионе ВЕКЦА. Ниже дана оценка проблем и состояние дел в водном секторе, относящихся только к двум основным направлениям, включенным в компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, а именно водоснабжение и канализация, включая финансирование развития инфраструктуры ВКХ, и ИУВР, включая трансграничные речные бассейны и региональные моря.

2.1 *Состояние дел в водном секторе и задачи, требующие решения (водные ресурсы, водоснабжение и канализация в регионе ВЕКЦА)*

- Водные ресурсы в регионе распределены неравномерно и в некоторых странах потребление приблизительно равно объему восстановлению водных ресурсов. Существуют проблемы дефицита водных ресурсов в регионе бассейна Аральского моря. Чрезмерная эксплуатация водных ресурсов, особенно возрастающее использование подземных вод для нужд муниципального водоснабжения, а также избыточное использование воды для ирригации влекут за собой серьезные экологические последствия.
- Более 50% используемой воды идет на нужды орошаемого земледелия, а в Центральной Азии эта доля составляет 70-90%. Потребление воды в системах городского водоснабжения в большинстве стран сократилось после 1990 года, главным образом в связи с закрытием промышленных предприятий с большим уровнем водопотребления и постепенной ликвидацией субсидий на водоснабжение.
- Трансграничные реки имеют важное значение для данного субрегиона. Существует 47 крупных трансграничных рек и озер, и некоторые страны целиком или частично зависят от этих трансграничных источников для целей жизнеобеспечения. Реки Сырдарья и Амударья в Центральной Азии играют ключевую роль с точки зрения жизнеобеспечения, экономики и политической стабильности в регионе, а река Кура является основным источником питьевой воды в Азербайджане. Многие реки впадают в закрытые моря или озера, и загрязняющие вещества, поступающие в озера и моря по рекам, оказывают серьезное влияние на состояние экосистем в них.
- Степень охвата населения системами водоснабжения и канализации в городских районах достаточно высока, но в сельской местности она значительно ниже. Тем не менее, по оценкам, значительная доля населения в городских районах пользуется услугами низкого качества и испытывает перебои с водоснабжением. По грубым оценкам, это относится к 70-140 миллионам человек в отношении водоснабжения и 30-60 миллионов в отношении канализации.

- Все еще вызывает опасения качество питьевой воды, значителен уровень ее загрязнения микроорганизмами и опасными химическими веществами. Эти проблемы особенно актуальны в зонах интенсивного ведения промышленной деятельности и горных работ, а также в городских районах, где часто имеет место перекрестное загрязнение питьевой воды вследствие повреждения канализационных коллекторов. Низкое качество питьевой воды в значительной степени обуславливает проблемы со здоровьем населения в регионе ВЕКЦА, и особенно со здоровьем детей.

2.2 Состояние дел в водном секторе и задачи, требующие решения (Финансирование водного сектора в регионе ВЕКЦА, юридические и институциональные аспекты, вопросы реализации)

- Достижение Целей развития для тысячелетия (ЦРТ) в водном секторе потребует распространения услуг дополнительно на 6,5 миллионов человек в отношении водоснабжения и 1,5 миллионов человек в отношении канализации до 2015 года, причем основная доля этих работ должна быть выполнена в сельской местности. Затраты на расширение услуг ВКХ оцениваются в 0,5 млрд.евро для систем водоснабжения и 0,89 млрд.евро для систем канализации.
- Затраты на реконструкцию инфраструктуры в централизованных городских системах ВКХ оцениваются в значительно более крупную сумму: 5-14 млрд.евро для систем водоснабжения и 2-7 млрд.евро для систем канализации. Затраты на достижение ЦРТ и реконструкцию в отдельных странах ВЕКЦА могут достигнуть 0,2-0,5% от их ВВП.
- Потенциал использования рыночных инструментов, таких как тарифы на воду и штрафы, водные налоги, субсидии, предоставляемые через экологические фонды, инициативные инструменты, пока еще не достигли значительного развития в странах ВЕКЦА.
- Неучтенное водопотребление в большинстве стран еще весьма значительно, что отражает низкую эффективность ВКХ.
- Еще недостаточно изучен потенциал для снижения инвестиций в совершенствование инфраструктуры путем пересмотра стандартов и нормативов проектирования и качества. Руководящие принципы реформирования сектора городского водоснабжения и канализации, принятые в 2000 году в Алматы, можно рассматривать как важный шаг в этом направлении.
- Существует в целом положительное отношение к налаживанию сотрудничества по вопросам управления трансграничными водными объектами в регионе ВЕКЦА, где многие проблемы, связанные с распределением водных ресурсов и загрязнением водных объектов и носившие национальный характер во времена Советского Союза, сейчас требуют пересмотра и выработки путем переговоров нормативно-правовых рамочных условий для управления водными ресурсами. Конвенция ЕЭК ООН 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер служит правовой основой и содержит важные положения для развития трансграничного водного сотрудничества. Недавнее расширение ЕС открывает новые возможности, особенно для тех стран ВЕКЦА, которые имеют общие речные бассейны с новыми странами ЕС, поскольку рамочная директива ЕС по воде предусматривает сотрудничество стран-членов ЕС с соседними странами, не входящими

в состав ЕС, по общим трансграничным бассейнам в сфере разработки планов управления трансграничными речными бассейнами.

- Отмечается, что прогресс в деле национального интегрированного управления водными ресурсами менее значителен по сравнению с управлением трансграничными водными объектами. Юридическая база в шести странах включает обязательства по ИУВР. Только три страны ВЕКЦА имеют планы ИУВР и еще в нескольких странах ведется их подготовка. В шести странах имеются бассейновые организации, однако их мандат в значительной степени ограничен распределением прав на водопользование в отличие от широкого мандата, предусмотренного в Рамочной водной директиве ЕС. За период с 1991 года в странах ВЕКЦА в существенной мере была пересмотрена правовая и институциональная основа для управления водными ресурсами и городскими системами ВКХ, однако все еще имеются определенные пробелы и даже противоречия между новыми законами, указами и положениями.
- Субрегион ВЕКЦА в значительной степени привлекает политическое внимание ЕЭК ООН, и был создан ряд региональных инструментов для поддержки национальных политических реформ и совершенствования управления на национальном, трансграничном и региональном уровнях. Процесс “Окружающая среда для Европы” концентрирует внимание на регионе ВЕКЦА начиная с 1998 года, и на Киевской конференции 2003 года была принята Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА. На совещании по проблемам экологии и здоровья в Будапеште в июне 2004 года специальная глава была посвящена странам ВЕКЦА.
- В течение периода 1996-2001 гг. внешняя помощь в сфере охраны природы достигла 0,1-0,9% от ВВП, причем основным получателем этой помощи является водный сектор. Двустороннее сотрудничество по всем странам ВЕКЦА в водном секторе оценивается в среднем в 40 млн. евро в год. Планируемая помощь на период 2004-2008 гг. для сектора ВКХ остается на прежнем уровне. Страны ВЕКЦА признают, например, в резолюции Встречи высокого уровня в 2004 году (ВВУ-2), что внутренние источники обеспечивают и будут продолжать обеспечивать основной финансовый вклад. Кроме того, страны ВЕКЦА считают, что донорские фонды выполняют роль катализатора, например, для привлечения дополнительных фондов, внедрения новых технологий и знаний, для обеспечения наращивания потенциала и т.п.
- Комиссия ЕС и ряд стран-членов ЕС (Германия, Финляндия, Швеция, Нидерланды, Великобритания и Дания) осуществляют программы или оказывают поддержку в деятельности в водном секторе в странах ВЕКЦА, причем основными получателями этой помощи являются Россия, Украина и региональные программы. Другими крупными донорами на региональном уровне в водном секторе являются АМР США и Швейцария. В целом ожидается, что поддержка, оказываемая России и Украине будет сокращаться, а помощь региону в целом возрастать, причем наиболее вероятно, что основными получателями возрастающей поддержки будут Центральная Азия и Кавказ. Главными международными финансовыми институтами предоставляющими кредиты для этого региона являются Азиатский банк развития, Всемирный Банк, Япония, Европейский и Скандинавский инвестиционный банк, Северная финансово-экологическая корпорация (NEFCO) и кредитный банк KfW (Германия). Основными получателями кредитов в 1999-2003 гг. наряду с Россией были Казахстан и Узбекистан. Основными проблемами являются экономическая ситуация в некоторых странах ВЕКЦА, незаинтересованность на национальном уровне в инвестициях в водный сектор (как отражено в стратегиях по сокращению бедности) в сочетании со слабыми и

часто изменяемыми институциональными структурами и человеческим потенциалом для разработки, приоритизации и принятия решений по проектам.

3 ДОСТИЖЕНИЯ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС ДЛЯ РЕГИОНА ВЕКЦА

21. Ниже приводится оценка достигнутых результатов по каждой из целей, поставленных для компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС. Чтобы сделать оценку менее субъективной, мы стремились сконцентрировать основное внимание на конкретных результатах, который можно соответствующим образом документировать, например, резолюциях двух Совещаний высокого уровня, состоявшихся в Москве в 2003 и 2004 гг.

3.1 *Усиление политической воли и готовности к действиям*

22. Осуществлялась поддержка необходимости в повышении политического значения водного сектора и усиления приверженности в странах ВЕКЦА к активным действиям. Эта поддержка подкреплялась анализом состояния охвата населения услугами ВКХ и необходимости в реконструкции, поиском путей для восполнения финансовых пробелов для достижения ЦРТ, анализом степени готовности к достижению целей, поставленных на ВСУР по планам ИУВР к 2005 году и состояния дел в сфере управления трансграничными речными бассейнами. Результаты анализа были представлены, и проведено обсуждение возможных решений, согласованы формы политических заявлений. Резолюции Встреч высокого уровня подтверждают решимость стран ВЕКЦА к достижению ЦРТ в водном секторе и целей, поставленных на ВСУР в отношении ИУВР.

3.2 *Совершенствование управления водными ресурсами*

23. Страны ВЕКЦА проводят совершенствование структуры управления водными ресурсами. Осуществляется институциональная реформа и децентрализация, а также принимаются меры для обеспечения более эффективного сотрудничества государственного и частного секторов, а также местных структур. Среди реализуемых и планируемых проектов Водной инициативы ЕС (“строительные блоки”) более 10% всех проектов (15-20 проектов из предложенных заинтересованными сторонами в регионе ВЕКЦА) имеют целью совершенствование управления водными ресурсами, что свидетельствует о том важном значении, которое придается этому вопросу в ВЕКЦА.

24. Программный документ по компоненту ВЕКЦА и доклады, представленные на семинарах и совещаниях в ВЕКЦА, подчеркивают важность совершенствования структуры управления водными ресурсами. В рамках инициативы в дополнение к процедурам управления водными ресурсами, предусмотренным в Водной конвенции ЕЭК ООН, осуществляется содействие внедрению Интегрированного управления водными ресурсами и Рамочной водной директивы ЕС как метода перекрестного сотрудничества различных секторов, охраны экосистем и привлечения к участию заинтересованных сторон.

25. Путем семинаров и совещаний, организованных в ВЕКЦА, и через веб-сайт компонента ВЕКЦА происходит обмен опытом в области управления водными ресурсами между партнерами

ВЕКЦА. Данный веб-сайт можно использовать для связи с информационными центрами и источниками информации по управлению водными ресурсами.

3.3 Совершенствование координации и сотрудничества

26. Компонент ВЕКЦА создал широкую платформу для политического диалога по водному сектору в регионе ВЕКЦА в рамках общей стратегической региональной водной программы. Круг заинтересованных лиц включает правительственные структуры стран ВЕКЦА, исследовательские институты, НПО, частный сектор и Региональные экологические центры. В этой работе принимают участие организации, имеющие мандат с региональными обязательствами в водном секторе в регионе ВЕКЦА, такие как ЕЭК ООН, специальная рабочая группа по реализации ПДООС, КПП, ВОЗ, ЮНЕП, ПРООН и ОБСЕ. Кроме того, в работе принимают участие Комиссия ЕС и некоторые страны-члены ЕС, главным образом те, которые осуществляют деятельность в качестве доноров в регионе ВЕКЦА, такие как Швейцария, Норвегия, АМР США, а также несколько МФИ.

27. При поддержке технического секретариата осуществляется координация и сотрудничество по различным проектам путем проведения встреч и контактов между донорами, МФИ и странами ВЕКЦА.

28. База данных по строительным блокам, созданная и управляемая техническим секретариатом, рассматривается как важный шаг на пути совершенствования сотрудничества и координации в регионе ВЕКЦА. Несмотря на то, что собран и сделан доступным через веб-сайт большой объем информации по реализуемым, планируемым и предлагаемым проектам, эта информация пока еще не привела к ожидаемым результатам, в частности, из-за недостаточной приоритизации вводимых данных и трудностей с обновлением информации.

29. Для улучшения координации и сотрудничества подготовлена и сделана доступной информация по существующим институциональным механизмам и программам по региональному сотрудничеству в регионе ВЕКЦА с особым акцентом на Экологическую стратегию для стран ВЕКЦА на первое десятилетие 21-го века (Специальная рабочая группа ОЭСР, Комитет подготовки проектов, ЕЭК ООН), конвенции ЕЭК ООН и межправительственные механизмы. Кроме того, на сайте инициативы размещена аналогичная информация по финансированию донорами и МФИ на период 2004-2008 гг., по приоритетам по странам и регионам по направлениям ИУВР и ВКХ.

3.4 Содействие региональному и субрегиональному сотрудничеству

30. В регионе ВЕКЦА уже существует широкое региональное и субрегиональное сотрудничество в вопросах управления водными ресурсами с использованием комплексных интегрированных подходов (на национальном и трансграничном уровне). Примерно половина из 129 реализуемых и планируемых строительных блоков и около 60% из 150 предлагаемых проектов посвящены ИУВР с основным акцентом на управление трансграничными водными объектами.

31. В связи с важным значением трансграничных рек страны ВЕКЦА уже значительно продвинулись в создании нормативной и институциональной базы, процедур мониторинга и обмена информацией и т.п. Поэтому основной акцент для Компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС делается на процедурах планирования ИУВР на национальном уровне путем предоставления информации об инструментах и методах ИУВР, а также путем анализа готовности стран ВЕКЦА к выполнению задач по ИУВР и эффективности использования водных ресурсов к 2005 году. Сейчас

постепенно начинают применяться также положения Рамочной водной директивы ЕС в качестве подхода к управлению речными бассейнами общих для стран ВЕКЦА и ЕС.

32. Достижения в этой области наиболее полно охарактеризованы в резолюции Второй встречи высокого уровня в Москве. Эта резолюция содержит призыв к странам ВЕКЦА и другим странам обеспечить общее достижение целей, поставленных на 2005 год по управлению водными ресурсами и эффективности их использования, а также призыв к странам-донорам оказать поддержку в этом процессе. Была признана необходимость в создании национальных междисциплинарных координационных групп, как это было рекомендовано Глобальным водным партнерством, для разработки планов ИУВР-2005 и их поэтапной реализации. Кроме того, участники встречи призвали соответствующие органы осуществить обновление соглашений по трансграничным водным объектам, заключить и ратифицировать новые соглашения в соответствии с Водной конвенцией и другими международными экологическими соглашениями, а также разработать планы управления речными бассейнами с учетом, там где это необходимо, положений Рамочной директивы ЕС по воде.

3.5 *Привлечение дополнительного финансирования*

33. Обзор финансирования донорами, оказывающими поддержку водному сектору в странах ЕС, подготовленный Техническим секретариатом, показал, что доноры и МФИ предоставляют и будут предоставлять в будущем соответствующие средства для инвестирования в водный сектор, как по проектам в водохозяйственном секторе, так и для оказания помощи в достижении ЦРТ и целей ИУВР на национальном, трансграничном и региональном уровне. На Встрече высокого уровня в Москве в 2004 году было отмечено, что основная часть средств, необходимых для достижения ЦРТ в водном секторе, поступит из внутренних источников и что эти средства при должной координации будут наиболее эффективными. На встрече высокого уровня было также отмечено, что поддержку в достижении ЦРТ могут оказать национальные стратегии, обеспечивающие политические, институциональные и инвестиционные нужды.

34. Определенный прогресс достигнут в деле подготовки и реализации проектов с использованием средств, выделение которых было предусмотрено на Киевской конференции. Как отмечалось ранее, Дания в Киеве обязалась выделить 7,5 млн.евро на 2003 год, а Комиссия ЕС 35 млн.евро на поддержку компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС.

35. Чтобы стимулировать дальнейшее привлечение средств для компонента ВЕКЦА, в ходе Встречи высокого уровня в Москве в феврале 2004 года было проведено совещание по обсуждению возможностей финансирования, чтобы заинтересовать доноров и МФИ в поддержке строительных блоков компонента ВЕКЦА. Однако, результаты этого совещания носили ограниченный характер из-за отсутствия на нем представителей важных доноров и МФИ.

36. Как было показано в обзоре финансирования донорами, на нужды региона ВЕКЦА доноры и МФИ выделяют значительные объемы средств. Общая сумма, не включающая данные по всем донорам и МФИ, за период 2004-2008 гг., оценивается как минимум в 156 млн.евро в качестве помощи доноров и не менее 600-800 млн.евро в виде кредитов от МФИ. Анализ финансовых потребностей и путей для обеспечения недостающих средств может помочь региону ВЕКЦА в планировании и привлечении необходимых внутренних источников, а также использовании средств, предоставляемых МФИ и донорами для наиболее важных проектов в странах ВЕКЦА.

37. Специальная рабочая группа по реализации ПДОС в качестве секретариата по Экологической стратегии осуществляет в настоящее время сбор информации по донорской помощи

региону ВЕКЦА в водном секторе. Эта информация будет готова в начале августа, а результаты будут включены в отчет о состоянии дел.

Таблица 1: Примеры проектов, осуществляемых или готовящихся Данией и Комиссией ЕС, с предоставлением средств для реализации компонента ВЕКЦА и иную деятельность, связанную с Водной инициативой ЕС

<p><u>Проект системы водоснабжения г. Боровичи.</u> Результат: Новые сооружения производительностью 7500 м³/сут, строительство трубопровода, установка счетчиков, средств контроля за утечками и реконструкция сети водоснабжения. Поддержка со стороны Дании в размере 1,3 млн.евро.</p> <p><u>Молдавско-датское экологическое сотрудничество.</u> Результат: круглосуточное бесперебойное водоснабжение на значительной территории Эдинец, Купчини и Калараси. Поддержка со стороны Дании в размере 2,4 млн.евро.</p> <p><u>Реформирование российского законодательства по водному сектору.</u> Результат: Подготовлен проект законодательства как часть реформы технического регулирования. Подготовлен федеральный план действий по реализации нового законодательства в водном секторе. Поддержка со стороны Дании в размере 1,2 млн.евро.</p> <p><u>Реконструкция систем водоснабжения и канализации в городских зонах балтийской прибрежной зоны Калининградской области.</u> Результат: Подготовлено технико-экономическое обоснование водоочистных систем, стратегия водоснабжения и очистки сточных вод для г. Светлогорска, обучение руководителей и специалистов муниципальных служб г. Светлогорска и Волоканала, установлены счетчики и новые насосные установки. Поддержка со стороны Дании в размере 0,9 млн.евро.</p> <p><u>Проект реконструкции волохозяйственных и природоохранных служб Калининграда. Компонент 7.</u> Результат: проведено обновление карт распределительных сетей, закуплены и установлены системы ГИС. Установлены коллективные счетчики в 2000 жилых кварталов. Создана система мониторинга на реке Преголя. Поддержка со стороны Дании в размере 1,4 млн.евро.</p> <p><u>Проект по созданию Национального водного центра. Киев.</u> Результат: создание постоянной выставки для демонстрации водосберегающего оборудования, охраны от загрязнения водных объектов, рационального использования водных ресурсов в Украине. Поддержка со стороны Дании в размере 2,4 млн.евро.</p> <p><u>Помощь в разработке инвестиционной политики и моделей финансирования в Украине.</u> Результат: Инвестиционная политика и планы для муниципального сектора в Украине. Поддержка со стороны Дании в размере 0,2 млн.евро.</p> <p><u>Экологическое сотрудничество по Черному морю.</u> Ожидаемый результат: более эффективное региональное сотрудничество; усовершенствованные законодательство, политика и институциональная база; разработка и реализация экологической политики; более совершенное применение экологическое законодательство; меры по снижению загрязненности вод. Поддержка по линии программы ТАСИС на 2004 г. в размере 2,5 млн.евро.</p> <p><u>Фонд инвестиционной поддержки водного сектора.</u> Ожидаемый результат: обеспечение инвестиций и подготовка к реализации региональной программы действий ЕС-ТАСИС на 2003 год. Поддержка по линии программы ТАСИС на 2003 г. в размере 3 млн.евро.</p> <p><u>Стратегические мероприятия по охране морской и прибрежной окружающей среды Каспийского моря и поддержка рамочной конвенции по Каспийскому морю.</u> Ожидаемый результат: Внедрение принципов интегрированное управления водными ресурсами, включая речные бассейны и береговую зону Каспийского моря на основе принципов Рамочной водной директивы ЕС и Морской стратегии ЕС. Поддержка по линии региональной программы ТАСИС на 2004 г. в размере 2,5 млн.евро.</p> <p><u>Разработка технологий и сетей для охраны водной среды.</u> Ожидаемый результат: Удаление тяжелых металлов и органических соединений у их источников и на очистных сооружениях в Приволжском федеральном округе, РФ. Поддержка по линии Северного финансово-экологического сотрудничества (NEFCO) в размере 0,2 млн.евро.</p> <p><u>Дальнейшая разработка автоматизированной системы управления каскадом водохранилищ на реке Днепр (АСУД-2).</u> Результат: Система для поддержки принятия решений по оптимизации условий эксплуатации каскада водохранилищ на р.Днепр на основе управленческих, природоохранных и экономических критериев. Поддержка со стороны Швеции в размере 0,190 млн.евро.</p>

Бассейновая информационная система для поддержки управленческих решений. Результат: Динамическая информационная система, основанная на результатах обработки космических снимков, ГИС и Интернет-технологиях для Днепровского речного бассейна. Поддержка по линии ГЭФ, АМР США в размере 0,2 млн.евро.

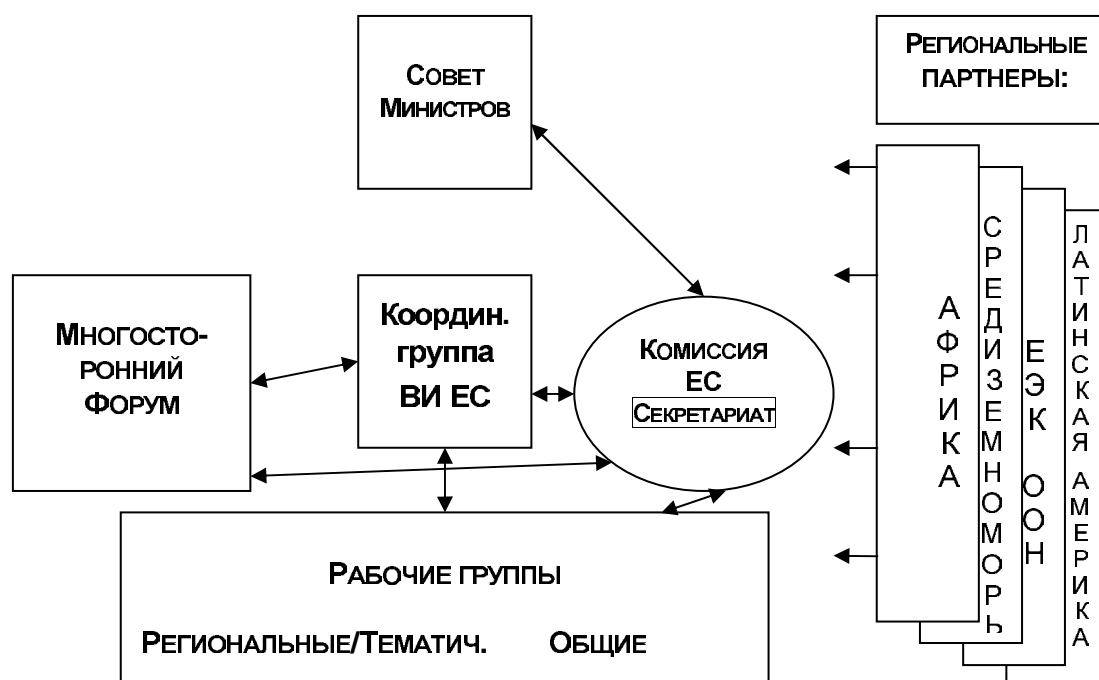
Потенциал для сотрудничества в водном секторе. Ожидаемый результат: Усиление потенциала для управления трансграничными водными объектами. Поддержка со стороны Финляндии, Швеции в размере 0,45 млн.евро.

4 ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

38. С момента запуска Водной инициативы ЕС на ВСУР её организационная структура была постепенно сформирована и в июне 2004 года на Многостороннем форуме был принят документ, определяющий организационную основу и возможности ВИ ЕС.

39. Организационная структура компонента ВЕКЦА в настоящее время включает две ведущие страны (Россия и Дания) и технический секретариат, поддерживающий деятельность ведущих стран и оперативную работу инициативы. Рабочая группа по реализации и дальнейшему развитию компонента ВЕКЦА провела два совещания с представителями ряда стран ВЕКЦА на уровне заместителей министров, других заинтересованных сторон, включая НПО, соответствующих стран ЕС в лице представителей министерств и ведомств или агентств по развитию. Активное участие в работе этих совещаний и в развитии компонента ВЕКЦА принимали также Комиссия ЕС и некоторые банки развития, организации ООН, поддерживающие программы в природоохранном и водном секторе в данном регионе, такие как ЕЭК ООН, СРГ по реализации ПДООС, КПП, ВОЗ, ЮНЕП, ПРООН, ОБСЕ.

Рис. 1. Общая схема организационной структуры ВИ ЕС.



40. На заседании Рабочей группы в Стокгольме странам ВЕКЦА было предложено участвовать в номинировании членов рабочей группы, и этот процесс сейчас реализуется. На заседании было также рассмотрено Техническое задание для рабочей группы и получены замечания к нему. Одной из основных задач рабочей группы является разработка программы действий и финансовой стратегии для компонента ВЕКЦА.

41. На предстоящем заседании рабочей группы будет также обсуждена будущая роль Встречи высокого уровня. Наиболее вероятно, что этот форум будет выполнять роль и регионального многостороннего форума, и форума, на котором рабочая группа будет выносить вопросы на осуждение, проводить консультации и принимать решения.

42. В дальнейшей работе по компоненту ВЕКЦА Водной инициативы ЕС существует длинный список партнеров, с которыми предстоит сотрудничать. Прежде всего необходимо усилить роль стран-членов ЕС, являющихся донорами в регионе ВЕКЦА, в частности, Германии, Нидерландов, Швеции и Финляндии. Будет изучен также вопрос о потенциале включения Чехии и Польши, которые ведут подготовку программ помощи развития. Эти страны, а также Комиссия ЕС и Дания обеспечивают наиболее значительную долю в общей донорской помощи региону ВЕКЦА и при должной координации могут внести основной вклад в достижение странами ВЕКЦА глобальных и региональных целей в водном секторе. В рамках африканского компонента Водной инициативы ЕС была выражена просьба к странам-донорам взять на себя ведущую роль в диалоге с африканскими странами и координирование действий по ВИ ЕС в этих странах (модель “диалога со странами”). Аналогичная модель может быть полезна для вовлечения доноров в более активную деятельность по реализации Инициативы.

43. Швейцария и Норвегия проявили интерес к компоненту ВЕКЦА Водной инициативы ЕС и ее задачам. Существует потенциал для дальнейшего развития этих отношений. Важное значение имеет также развитие связей и сотрудничества с АМР США с учетом того, что это основной донор в водном секторе в Центральной Азии и на Кавказе. Не менее важно также развивать связи с МФИ.

44. Специальная рабочая группа по реализации ПДООС ОЭРС, ЕЭК ООН, КПП, ЮНЕП/ПРООН, ВОЗ, ОБСЕ внесли значительный вклад в ход реализации компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС. Эти связи необходимо продолжать, так как они способствуют реализации компонента ВЕКЦА и тесно увязывают его с другими программами в данном регионе. Возможности для этого обсуждались на последней Встрече высокого уровня в Москве, и ее участники пришли к согласию относительно преимуществ такого сотрудничества, однако окончательная организационная модель для этого не была выработана. Так как структуру компонента ВЕКЦА придется несколько видоизменить, чтобы привести ее в соответствие с общей организацией и возможностями Водной инициативы ЕС, то будет своевременно обсудить этот вопрос на предстоящем совещании РГ в Стокгольме. Некоторые задачи, которые эти организации могут взять на себя в рамках компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, могут выходить за пределы их существующих мандатов и кадровых ресурсов.

45. Кроме того, в рамках компонента ВЕКЦА были созданы связи с двумя общими направлениями: научными исследованиями и финансированием. Эта схема была взята из глобальной ВИ ЕС и будет поддерживать вышеуказанные тематические направления:

- *Научные исследования* относящиеся к интегрированному управлению водными ресурсами в масштабе водосборных площадей, с акцентом на трансграничные речные бассейны, интегрированное управление городскими системами водоснабжения, управление водными ресурсами в условиях их дефицита и влияние мероприятий по

управлению водоснабжением на здоровье населения в условиях дефицита воды; разработка сценариев водопотребления и наличия водных ресурсов на период 25-50 лет.

46. Компонент ВЕКЦА мог бы извлечь преимущества из более тесного сотрудничества с исследовательскими институтами. Университеты и другие научно-исследовательские организации в регионе ВЕКЦА располагают значительным потенциалом в области водных ресурсов, а также потенциалом для успешного объединения научных исследований и технологических разработок (www.cordis.eu), проводимых под эгидой Европейской Комиссии. Многие научно-исследовательские организации в странах ВЕКЦА (главным образом государственные) осуществляют исследовательские проекты в сотрудничестве с партнерами в ЕС. Это сотрудничество должно быть усилено и более тесно интегрировано с другими видами деятельности по данному направлению.

- *Финансовое направление.* Компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС пока не достиг положительного эффекта от финансового направления, и поэтому в рамках компонента ВЕКЦА был предпринят собственный анализ потребностей в инвестициях для систем ВКХ и имеющихся национальных фондов, а также фондов доноров и доноров и МФИ. В результате был проделан анализ финансовых нужд и разработаны рекомендации по изысканию средств для их удовлетворения.

47. В ближайшее время будут также установлены связи с направлением Мониторинг/Отчетность, которое сейчас находится в стадии формирования.

5 НЕРЕШЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОДНОГО СЕКТОРА В РЕГИОНЕ ВЕКЦА

48. Нерешенные проблемы водного сектора рассмотрены в следующих аспектах:

- в рамках двух основных направлений компонента ВЕКЦА;
- там, где еще существуют проблемы требующие решения в странах ВЕКЦА;
- там, где партнеры в странах ВЕКЦА и ЕС достигли согласия по возможным путям решения существующих проблем;
- там, где компонент ВЕКЦА на основе достигнутых достижений может принести дополнительные преимущества.

49. Рассмотренные ниже проблемы относятся либо к большинству стран субрегиона ВЕКЦА, либо носят региональный / трансграничный характер, как в случае с реками и озерами, расположенными на территории нескольких стран:

1. Водный сектор не рассматривается как приоритетный в большинстве стратегий сокращения бедности и стратегиях устойчивого развития в странах ВЕКЦА. Этот пробел был выявлен в ходе анализа готовности стран к достижению целей, сформулированных на ВСУР по планам ИУВР и планам по повышению эффективности использования водных ресурсов, которые должны быть подготовлены к 2005 году. Специальная структура в рамках Водной инициативы ЕС, осуществляющая контакты с представителями лиц, ответственных за принятие решений, из стран ВЕКЦА и ЕС, а также донорами и МФИ, является форумом, который способен также содействовать решению вопросов политики и приоритетов на высоком политическом уровне. Резолюции Встреч высокого уровня в Москве в 2003 и 2004 году свидетельствуют о таком потенциале.
2. В то время как в некоторых странах успешно ведется работа по ИУВР на национальном уровне, ряду стран необходимо предпринять особые усилия для достижения целей, поставленных на ВСУР по подготовке планов ИУВР к 2005 году, а также принять меры по реализации задач, поставленных перед бассейновыми организациями. Резолюция, принятая в ходе ВВУ-2 в Москве, подтверждает существование этой проблемы, а также то, что странам ВЕКЦА необходимо приложить более энергичные усилия для решения данной задачи. Компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, включающий ИУВР в качестве одного из основных направлений, может дать странам ВЕКЦА ценный опыт, накопленный Водной инициативой ЕС в Африке, а также в ходе реализации Рамочной водной директивы ЕС (РВД). В отношении последней осуществляется процесс ВИ ЕС / РВД, который должен внести полезный вклад в решение данной проблемы. Следует также поддерживать тесные связи с Глобальным Водным Партнерством.

3. Пока еще не все страны ВЕКЦА ратифицировали Водную конвенцию ЕЭК ООН (Армения, Грузия, Узбекистан, Таджикистан, Республика Киргизия и Туркменистан). По некоторым трансграничным водным объектам пока еще не достигнуты соглашения между рядом прибрежных государств и не реализуется сотрудничество, предусмотренное Конвенцией. Другим юридическим инструментом, который может помочь странам ВЕКЦА в решении серьезных проблем здоровья населения, связанных с водой, является Протокол по воде и здоровью, который должен вступить в силу в 2005 году. Согласно докладу МР.Р.12 ЕЭК ООН особое внимание должно быть уделено заключению / развитию соглашений по бассейнам рек Амударья, Сырдарья, Зеравшан, Кура, Самур, Псоу, Буг, Даугава/Западная Двина и Нямунас. Компонент ВЕКЦА может сыграть роль в осуществлении пилотной деятельности по этим речным бассейнам. Использование опыта управления трансграничными водными объектами с применением Водной директивы ЕС может быть еще одной областью, в которой компонент ВЕКЦА мог бы быть полезным. Недавнее расширение ЕС создает новые возможности, особенно для тех стран ВЕКЦА, которые имеют общие речные бассейны с новыми членами ЕС, так как Рамочная водная директива ЕС предписывает членам Союза сотрудничать с соседними странами, не входящими в состав ЕС, в отношении трансграничных бассейнов путем разработки планов управления трансграничными речными бассейнами.
4. Для решения финансовых проблем, связанных с инвестициями для достижения ЦРТ в водном секторе и основательной реконструкции систем водоснабжения и канализации, необходимо изыскать пути сокращения необходимых затрат и привлечения финансирования. Анализ финансовых потребностей показал, что общие годовые затраты в течение периода с настоящего времени до 2015 года оцениваются в 17 евро на душу населения в год. Компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС может дать ценный опыт для разработки национальных планов для достижения ЦРТ с использованием стратегий финансирования, основанных, например, на опыте процесса вступления в ЕС новых стран-членов ЕС, а также в деле политических реформ, необходимых для повышения тарифов, учета социальных аспектов и применения рыночных экономических инструментов. Также может быть полезен опыт сокращения инвестиционных потребностей путем, например, изменения стандартов на проектирование, стандартов качества и планов по повышению эффективности использования водных ресурсов.
5. Не полностью реализуются региональные конвенции и протоколы, а также региональные программы, относящиеся к водному сектору. Страны ВЕКЦА могут получить преимущества от ряда конвенций и протоколов ЕЭК ООН, региональных программ, поддерживающих политические соглашения и т.п. Однако, многие из них не имеют полной силы, так как они не ратифицированы правительствами, приходится сокращать программы из-за недостатка финансирования, и секретариаты затрачивают значительное время на привлечение средств. Еврокомиссия и страны-доноры из ЕС, участвующие в реализации компонента ВЕКЦА,

вносят основной вклад в эти программы. Более активные усилия для оказания содействия этому процессу в рамках компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС могут помочь в реализации программ и конвенций, которые вносят наибольший вклад с точки зрения достижения целей, стоящих перед компонентом ВЕКЦА.

6. Механизмы сотрудничества и координации созданы главным образом для крупномасштабных региональных, трансграничных и инфраструктурных проектов в водном секторе. Они были созданы по той причине, что позволяют вовлечь большее число стран и имеют масштаб, который не могут охватить отдельно взятые доноры или МФИ. Важную роль с точки зрения объединения стран ВЕКЦА, доноров и МФИ для заключения соглашений о совместном финансировании проектов играет Комитет подготовки проектов. КПП объявил о своем намерении оказывать помощь в рамках ВИ ЕС в деле координации инфраструктурных проектов. Координация деятельности доноров осуществляется лишь в некоторых, а не во всех странах ВЕКЦА; не используется широкий подход, охватывающий весь водный сектор. Имеется множество проектов и программ, которые могли бы выиграть от применения более эффективных механизмов сотрудничества и координации. Этот процесс был начат в рамках компонента ВЕКЦА, но предстоит еще многое сделать. Даже сбор информации и ее обновление являются непростой задачей. Однако, начало уже положено: составлен перечень осуществляемой деятельности и создан веб-сайт для компонента ВЕКЦА.
7. Необходимость в наращивании потенциала вытекает из всех видов анализа водного сектора и является частью многих реализуемых и планируемых проектов в регионе ВЕКЦА, однако отсутствует анализ необходимого потенциала и структурный подход для его создания. Несмотря на то, что это очень масштабная задача, проведение анализа потребностей, осуществляемых инициатив и возможностей институциональных структур стран ВЕКЦА, ООН и других региональных организаций для реализации этой задачи было бы весьма полезным для водного сектора стран ВЕКЦА. Чтобы сделать эту задачу более выполнимой целесообразно разделить ее по отдельным направлениям компонента ВЕКЦА: водоснабжение, канализация, финансирование, трансграничные реки, региональные моря и ИУВР.
8. Информация о положительной практике и опыте, имеющихся в водном секторе, не всегда легко доступна для специалистов-практиков в странах ВЕКЦА. На всех совещаниях, проводившихся до сих пор в рамках ВИ ЕС представители от стран ВЕКЦА высказывают просьбу о предоставлении информации о положительной практике и имеющемся опыте. Компонент ВЕКЦА, в частности через веб-сайт, связанный с более широким веб-сайтом ВИ ЕС (www.euwi.net), мог бы сыграть важную роль в предоставлении такой информации, например, обеспечив связь с соответствующими организациями и источниками информации. Кроме того, можно было бы провести собственный анализ для компонента ВЕКЦА и распространить его результаты на заседаниях рабочей группы и т.п.

6 ОЦЕНКА СТРОИТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ КОМПОНЕНТА ВЕКЦА

50. Технический секретариат провел классификацию по категориям строительных блоков и разделил их на группы, чтобы обеспечить возможность определения их приоритетов. Кроме того, Технический секретариат предложил ряд критериев для определения приоритетов. Эта работа была проделана для подготовки обсуждения на предстоящем совещании Рабочей группы в Стокгольме.

6.1 *Общая информация по строительным блокам*

51. Строительные блоки по терминологии компонента ВЕКЦА обозначают реализуемые, планируемые и предлагаемые проекты, т.е. не только те виды деятельности, которые требуют дополнительного финансирования от доноров и МФИ (для целей надзора и координации).

- Реализуемые строительные блоки: Проекты в стадии реализации
- Планируемые строительные блоки: Проекты с обеспеченным финансированием, завершающим подготовительным этапом и ожидающие реализации
- Предлагаемые строительные блоки: Проекты, предлагаемые одной или несколькими заинтересованными сторонами, но не прошедшие стадии подготовки и не обеспеченные финансированием

52. Основная идея со строительными блоками заключается в том, что заинтересованные стороны могут представить реализуемые и планируемые строительные блоки, отвечающие задачам компонента ВЕКЦА, а также вносить предложения по новым строительным блокам. Поэтапно после приоритизации этих предлагаемых строительных блоков, которые наилучшим образом отвечают задачам и в то же время приоритетам и критериям доноров и МФИ, эти проекты будут прорабатываться и реализовываться, и одновременно будут рассматриваться все новые предложения и т.д. Была создана база данных для поддержки управления строительными блоками и обеспечен доступ к ней для всех заинтересованных сторон через веб-сайт компонента ВЕКЦА.

53. Строительные блоки являются результатом следующих процессов:

- Процесс, в который широко вовлечены государственные структуры, институты, ведомства, НПО стран ВЕКЦА. Поддержку этого процесса осуществляют главным образом ведущие страны и Технический секретариат компонента ВЕКЦА, которые запросили страны ВЕКЦА о представлении их предложений по тем видам деятельности, которая, по их мнению, отвечает задачам компонента ВЕКЦА. Для поддержки этого процесса был проведен ряд совещаний (заседания рабочей группы, встречи высокого уровня, сопутствующие мероприятия, организованные в данном регионе и приуроченные к встречам в Киеве и Душанбе).
- Процесс, в который вовлечены главным образом организации ООН и международные организации и механизмы с использованием их региональных механизмов в странах ВЕКЦА для разработки проектных идей и проектов. Примерами таких организаций, осуществляющих подготовку проектов, представляющих интерес для компонента ВЕКЦА, могут служить ОЭСР, ВОЗ, ЕЭК ООН, ЮНЕП и ПРООН.

- Процесс, основанный на диалоге и использующий возможности имеющихся двусторонних и региональных процедур доноров и МФИ для подготовки проектов. Этот процесс применяется преимущественно в отношении фондов, предложенных Данией и Еврокомиссией на Конференции в Киеве.

54. Технический секретариат компонента ВЕКЦА разработал процедуру для включения строительных блоков в базу данных:

- Регистрация строительных блоков (реализуемых, планируемых и предлагаемых), представленных странами ВЕКЦА, международными и региональными организациями, донорами и МФИ в базе данных для их оценки заинтересованными сторонами.
- Запрос дополнительной информации о этих блоках у тех организаций, которые представили базовую информацию о этих блоках.
- Обеспечение доступа к информации о строительных блоках для доноров и МФИ на региональных совещаниях (см. выше) для их оценки.
- Поддержка процесса приоритизации строительных блоков на встречах высокого уровня.

6.2 Категоризация реализуемых и планируемых строительных блоков

55. Имеется 73 реализуемых и 56 планируемых строительных блоков по основным направлениям компонента ВЕКЦА.

56. 15 из реализуемых блоков имеют целью прямую поддержку инвестициями инфраструктуры и достижения ЦРТ в водном секторе. Общие инвестиции составляют 400 млн.евро; основными получателями являются Россия, Азербайджан, Узбекистан и Киргизия.

57. Девять реализуемых строительных блоков имеют целью поддержку процесса реформирования политики городского водоснабжения, как это было заложено в Руководящих принципах реформирования сектора городского водоснабжения и канализации, принятых в 2000 году в Алматы, и более широких задач по охране природы. Эти проекты имеют общую стоимость более 50 млн.евро, и основными получателями помощи являются Армения, Азербайджан и Россия.

58. 49 реализуемых проектов посвящены ИУВР с основным акцентом на создание систем мониторинга и оценки рек на национальном и трансграничном уровне, реформировании нормативно-правовой базы для управления водными ресурсами, разработке планов управления речными бассейнами трансграничных рек и региональных морей, а также усилению институционального потенциала, относящегося ко всем областям управления водными ресурсами. Два проекта касаются инвестиций в ирригационную инфраструктуру. Эти проекты ИУВР общей стоимостью более 100 млн.евро (не включая инвестиционные проекты) имеют целью обеспечить решение странами ВЕКЦА задач по подготовке планов ИУВР и управления речными бассейнами, которые должны послужить основой для управления водными ресурсами. Все страны ВЕКЦА вовлечены в деятельность по ИУВР через национальные, трансграничные или региональные проекты.

59. Планируется осуществление еще 56 строительных блоков в регионе ВЕКЦА, включая 28 инвестиционных проектов для поддержки достижения ЦРТ в водном секторе, общей стоимостью более 1 млрд. евро. Одиннадцать строительных блоков обеспечат поддержку институциональной и нормативной реформе, оценку финансовой состоятельности систем и охрану здоровья населения. Еще 17 строительных блоков планируется для поддержки задач ИУВР компонента ВЕКЦА с основным акцентом на планы управления речными бассейнами. Судя по информации, которой располагает Технический секретариат, все планируемые строительные блоки обеспечены необходимым финансированием для их реализации. Однако, было трудно получить обновленную информацию, и, возможно, что некоторые планируемые строительные блоки все еще требуют дополнительного финансирования.

6.3 Предлагаемые строительные блоки

60. Ниже проводится классификация и разделение на группы 150 строительных блоков, предложенных заинтересованными сторонами в регионе ВЕКЦА, ООН и региональными организациями. Ставилась цель определить степень приоритетов и проработки высокоприоритетных строительных блоков. Далее дается классификация блоков по группам: 1) проекты с высокой степенью приоритета, представленные странами ВЕКЦА на ВВУ-2; 2) проекты НПО; 3) научно-исследовательские проекты; 4) проекты сооружений с инвестициями в инфраструктуру; 5) проекты, связанные с поставками; и 6) проекты, предусматривающие предоставление услуг. Обзор дан в *Приложении 1*.

Высокоприоритетные проекты, представленные на ВВУ-2:

61. На ВВУ-2 страны ВЕКЦА представили следующие высокоприоритетные строительные блоки:

- Узбекистан придает приоритетное значение программе действий по Аральскому морю;
- Украина придает приоритетное значение трансграничному управлению бассейном Северского Донца;
- Таджикистан придает приоритетное значение созданию системы гидрометрического мониторинга в Таджикистане, Киргизии и Узбекистане;
- Беларусь придает приоритетное значение разработке плана ИУВР-2005;
- Молдова придает приоритетное значение инвестициям в водоочистные сооружения в бассейне реки Прут;
- Россия придает приоритетное значение исследованиям по процедурам планирования использования водных ресурсов.

Проекты НПО:

62. Все 13 проектов хорошо подготовлены, с четким описанием объема и рамок проектов и потребностей в помощи. Проекты отвечают задачам компонента ВЕКЦА, в частности в отношении привлечения заинтересованных сторон и обеспечения доступа общественности к информации. Оценка проектов НПО, представленных на Встрече высокого уровня в Москве, позволила сделать вывод о целесообразности их поддержки и их важном вкладе в реализацию компонента ВЕКЦА. Некоторые доноры нашли возможности для поддержки деятельности НПО; однако, в обзоре финансирования донорами не отражена конкретная информация о приоритетах доноров в этом плане.

Научные исследования и разработки:

63. Научно-исследовательскими организациями стран ВЕКЦА было предложено 8 строительных блоков. Их основная цель получение новых знаний в области водного сектора, опробование новых методологий и т.п. Эти проекты отвечают общим задачам компонента ВЕКЦА. Семь из 8 исследовательских проектов посвящены изучению проблем ИУВР и касаются национальных, трансграничных и региональных аспектов, а один проект относится к сфере водоснабжения и канализации.

64. Еврокомиссия является главным международным источником финансирования программ сотрудничества в исследовательской области, открытым для стран ВЕКЦА. Примерами являются программа INCO и программы по изменению климата и экосистемам (см. <http://www.cordis.lu./fp6/inco.htm>). Возможности для поддержки исследовательской деятельности были представлены на ВВУ-1 и ВВУ-2.

Строительство объектов:

65. Одиннадцать строительных блоков посвящены крупномасштабным инвестициям в системы городского водоснабжения и канализации (в среднем инвестиции на один проект составляют 20 млн.евро). Цели этих проектов отвечают общей задаче компонента ВЕКЦА по достижению ЦРТ в водном секторе.

66. Большинство проектов предложено Россией. Уже существующие финансовые механизмы, такие как Экологическое партнерство “Северное измерение”, имеют целью поддержку таких проектов в России. Комитет подготовки проектов, проявивший готовность оказывать помощь также по компоненту ВЕКЦА, содействует диалогу между ВЕКЦА, МФИ и донорами по инвестиционным проектам.

67. Два проекта относятся к инвестициям в ВКХ. Но планирование и реализация инвестиций базируются на бассейновом подходе (бассейн реки Волга). Такой подход поддерживается также Рамочной водной директивой ЕС.

Поставки:

68. Лишь два строительных блока относятся к поставкам оборудования. Один проект предусматривает поставку университетской лаборатории с целью создания аккредитованной лаборатории в Беларуси. Не известно, какую роль эта лаборатория будет выполнять в плане мониторинга в водном секторе Беларуси, однако, представляется, что определенное местное финансирование по этому проекту обеспечено.

69. Второй проект относится к созданию пилотной установки для опреснения минерализованной воды. Это важная проблема, особенно для Центральной Азии, где питьевая вода имеет высокие концентрации солей, а также для прибрежных районов Черного моря, где существует дефицит водных ресурсов. Однако промышленные опреснительные установки действуют во всем мире, и целесообразно также изучить вопрос о применении таких опробованных решений.

Услуги:

70. Большинство строительных блоков (83) относится к предоставлению услуг, и их бюджеты предусматривают оплату услуг консультантов, зарплаты сотрудников, покрытие командировочных расходов и т.п., а в некоторых случаях поставки небольших объемов оборудования. Некоторые из этих строительных блоков имеют значительный бюджет, однако, на основе имеющейся

информации нельзя понять, предусматривают ли эти проекты какие-либо инвестиции или крупные поставки оборудования. Большая часть этих строительных блоков предложена научно-исследовательскими организациями стран ВЕКЦА.

71. Деятельность по ИУВР предлагается на национальном уровне в 26, на трансграничном уровне в 39 и на региональном уровне в 17 строительных блоках. Большинство строительных блоков предусматривает поддержку создания правовой и институциональной базы для ИУВР (9), систем мониторинга и информации (9) для поддержки ИУВР и, в частности, планирования управления речными бассейнами, а также разработку планов управления речными бассейнами (17)

72. Основной упор в этих строительных блоках делается на управление трансграничными реками и морями, т.е. проблеме, которая после распада Советского Союза находится в центре внимания правительств стран ВЕКЦА, организаций ООН (ЕЭК, ЮНЕП и ВОЗ), а также других организаций и органов, действующих в водном секторе данного региона (ОБСЕ и МФАМ). Все эти организации имеют действующие программы в водном секторе в данном регионе, и 13 строительных блоков относятся к деятельности, которая могла бы усилить их роль в оказании помощи странам ВЕКЦА в деле интегрированного управления трансграничными реками и региональными морями.

73. Большинство трансграничных строительных блоков тем или иным образом связаны с определенными положениями Водной конвенции ЕЭК ООН. Кроме того, некоторые строительные блоки, в частности, относящиеся к проектам по региональным морям в бассейне Аральского моря, являются продолжением деятельности, которая осуществляется уже в течение ряда лет. Программа ЕС ТАСИС была и остается одним из важных доноров, осуществляющим свою региональную программу в этой области.

74. Из 26 строительных блоков по ИУВР на национальном уровне девять относятся к созданию планов управления речными бассейнами, три к общей нормативно-правовой базе, пять к мониторингу и оценке, шесть к усилению потенциала, а остальные к другим вопросам. Только один проект по ИУВР, а именно высокоприоритетный проект, предложенный на ВВУ-2 Беларусь, касается подготовки планов ИУВР-2005. Нет указаний на то, каким образом какой-либо из проектов по речным бассейнам может служить пилотным проектом или какая роль отводится предлагаемым проектам в деле реализации национальных планов ИУВР. Такая информация может быть получена в соответствующих странах, и определенным шагом на пути реализации этих проектов может быть обращение с просьбой к странам ВЕКЦА провести приоритизацию проектов с точки зрения поддержки процесса разработки национальных планов ИУВР.

75. В центре 26 проектов по услугам водоснабжения и канализации стоят вопросы финансовой состоятельности систем ВКХ, институциональная и нормативная база, охрана здоровья населения и усиление потенциала. Задачи, которые ставятся в этих строительных блоках, хорошо согласуются с целями компонента ВЕКЦА по направлению ВКХ, с программами СРГ ОЭСР по реализации ПДОС и с региональными программами ВОЗ.

7 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

76. На основе результатов и опыта, накопленных с момента запуска компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС почти два года назад, можно сделать следующие выводы:

- Странам ВЕКЦА предстоит решить значительные проблемы для достижения ЦРТ по водоснабжению и канализации. Россия, Украина и Казахстан успешно решают эти проблемы, в то время как страны ВЕКЦА с менее развитой экономикой, в частности страны регионов Кавказа и Центральной Азии сталкиваются с более серьезными трудностями. Все страны должны придать водному сектору достаточно высокий приоритет в своих политических стратегиях. Используя экономические инструменты, которые пока не находят широкого применения в регионе ВЕКЦА, можно обеспечить дополнительные средства. Остается нерешенной задача привлечения МФИ для поддержки инвестиций и фондов доноров для подготовки эффективных проектов, а также получение более благоприятных условий кредитования. Разработка реалистичных национальных стратегий для достижения к 2015 году ЦРТ, учитывающих политические, институциональные и инвестиционные нужды, поможет странам ВЕКЦА обеспечить продвижение на этом пути. Потребность в инвестициях может быть снижена за счет повышения эффективности использования водных ресурсов и пересмотра стандартов проектирования и стандартов качества.
- Затраты, необходимые для достижения ЦРТ и реконструкции централизованных систем городского водоснабжения и канализации, оцениваются в сумму 4-15 млрд. евро для водоснабжения и 2-7 млрд. евро для систем канализации. Особенно остро стоит проблема расширения этих услуг в сельской местности, а потребность в реконструкции существующей инфраструктуры наиболее высока в городских районах. Затраты на достижение ЦРТ в водном секторе и потребность в средствах на реконструкцию оценивается от 0,2% до 0,5% от ВВП. Основная часть средств на достижение ЦРТ должна поступать из внутренних источников. Необходимо стимулировать использование финансовых инструментов в регионе ВЕКЦА.
- Подготовка планов интегрированного управления водными ресурсами и планов повышения эффективности использования водных ресурсов к 2005 году, как предусмотрено планом реализации, принятом на ВСУР, является актуальной задачей для большинства стран ВЕКЦА. Армения, Казахстан и Украина уже имеют планы ИУВР (хотя это не означает, что они не требуют пересмотра); в других странах ведется подготовка таких планов. Правовая база включает обязательства по ИУВР в Армении, Азербайджане, Казахстане, Киргизии, России и Украине, и в этих странах уже имеются бассейновые организации. Страны ВЕКЦА признают необходимость в создании национальных междисциплинарных координационных групп для разработки планов ИУВР-2005 и для их поэтапной реализации, а также необходимость в получении более широкой информации о положительной практике и накопленном опыте в разработке планов ИУВР.

- Управление трансграничными водными объектами имеет особо важное значение для региона ВЕКЦА, в котором находится 47 крупных трансграничных водотоков и региональные моря, такие как Черное, Каспийское и Аральское. Страны ВЕКЦА признают необходимость в обновлении соглашений по трансграничным водам, заключении и ратификации новых соглашений в соответствии с положениями Водной конвенции ЕЭК ООН и другими международными и региональными природоохранными соглашениями, в расширении работы совместных органов и в разработке планов управления речными бассейнами с учетом, там где это необходимо, положений Рамочной водной директивы ЕС.
- Фонды доноров и МФИ предоставлялись и будут предоставляться странам ВЕКЦА для поддержки инвестиций в ВКХ и деятельности по ИУВР. Общий объем, не включая цифры от всех доноров и МФИ, на период 2004 -2008 год, оценивается в не менее 156 млн.евро. в качестве поддержки со стороны доноров и не менее 600-800 млн.евро со стороны МФИ.

77. Компонент ВЕКЦА с 2002 года достиг определенных результатов в усилении политической воли и приверженности к активным действиям; в содействии более эффективному управлению водными ресурсами; в совершенствовании координации и сотрудничества; в стимулировании регионального и суб-регионального финансирования и привлечения дополнительных фондов. С целью дальнейшего усиления роли и влияния компонента ВЕКЦА с учетом потребности в донорских фондах и их наличия на 2004-2008 гг. рекомендуется следующее:

- **Сосредоточить внимание на нерешенных проблемах и особенно на наиболее стратегических аспектах развития ВКХ и ИУВР.**
По направлению ВКХ это может включать акцент на национальные стратегии и планы по достижению ЦРТ в водном секторе; внедрение рыночных инструментов для привлечения средств из внутренних фондов; заключение контрактов между компаниями, предоставляющими услуги и муниципалитетами; совершенствование финансового планирования со стороны ВКХ и муниципалитетов; стимулирование снижения затрат на достижение ЦРТ, связанных с планированием повышения эффективности использования водных ресурсов, пересмотром стандартов и нормативов в водном секторе, подготовкой высокоприоритетных инвестиционных проектов, предоставление льготных кредитов и оказание помощи населенным пунктам в сельской местности. По направлению ИУВР можно сделать акцент на национальные планы ИУВР для достижения целей, поставленных на 2005 год, включая развитие потенциала и обучение кадров по управлению водными ресурсами, а также законодательной и институциональной базы на национальном и субрегиональном уровне; финансирование ИУВР и бассейновых организационных структур; составление планов управления речными бассейнами, которые имели бы демонстрационную ценность для управления национальными и трансграничными водными объектами; а также деятельность, в отношении которой опыт Рамочной водной директивы ЕС может принести дополнительные преимущества.
- **Разработать эффективный инструмент для приоритизации и координации поддержки со стороны доноров.**
Это потребует в частности от членов рабочих групп / групп высокого уровня, представляющих ВЕКЦА, более прямого участия в разработке программ действий и стратегии финансирования приоритетной деятельности, а от Технического

секретариата весьма активной деятельности по получению обновленной информации. Создать канал для стран ВЕКЦА для выявления приоритетных строительных проектов и проектов, осуществляемых донорами, МФИ и т.п. В Приложении 2 приводятся некоторые данные по процессу приоритизации. Ряд стран ЕС осуществляют деятельность в качестве доноров в водном секторе стран ВЕКЦА, и необходимо приложить особые усилия для повышения эффективности этих фондов. В частности, в регионах Кавказа и Центральной Азии, где Комиссия ЕС осуществляет программы, охватывающие все страны этих регионов, можно достичь повышения эффективности за счет координации усилий в рамках компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС. Необходимо также совершенствовать через Водную инициативу ЕС координацию действий и сотрудничество с донорами, не входящими в структуру ЕС, такими как Норвегия, Швейцария, АМР США, Всемирный Банк и Азиатский Банк развития.

- **Продолжить** анализ водного сектора в регионе ВЕКЦА и политический диалог, основанный на результатах такого анализа. Инструментами для поддержки такого диалога являются будущие встречи высокого уровня по компоненту ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, а также планируемая деятельность по программе специальной рабочей группы по ПДООС, в рамках процесса “Окружающая среда для Европы” и т.п.
- **Более непосредственное привлечение доноров и МФИ** к реализации компонента ВЕКЦА в плане их роли в качестве катализатора для привлечения дополнительных фондов для региона ВЕКЦА. Фонд инвестиционной поддержки, создаваемый Еврокомиссией, будет служить инструментом для реализации инвестиционных проектов. Модель ведущих доноров, такая как применяется для Африки, может быть полезной для обеспечения более прямого участия стран-доноров в реализации компонента ВЕКЦА.
- **Обеспечить** более прямое привлечение СРГ по ПДООС, КПП, ЕЭК ООН для поддержки реализации основных направлений компонента ВЕКЦА и получение более значительных преимуществ для компонента ВЕКЦА от деятельности, поддерживаемой и осуществляемой другими органами ООН и региональными организациями.
- **Обеспечить отчеты о ходе работ и накопленном опыте** в более прозрачной форме для заинтересованных сторон компонента ВЕКЦА, например, через веб-сайты компонента ВЕКЦА и Водной инициативы ЕС, которые находятся в стадии формирования.
- **Сделать доступной информацию** о позитивной практике и о состоянии дел по двум главным направлениям компонента ВЕКЦА.

8 ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- Потребности финансирования для достижения целей развития Тысячелетия в водном секторе в регионе ВЕКЦА (2004). Документ подготовлен консультантами COWI, Дания, www.euwi-eecca.org
- Обзор состояния дел по подготовке планов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в регионе ВЕКЦА. Документ подготовлен группой консультантов ВЕКЦА, координатор Андрей Демиденко.(2004) www.euwi-eecca.org
- Состояние дел по развитию интегрированного управления водными ресурсами на национальном уровне в регионах Центральной Азии и Кавказа. Документ подготовлен ГВП для регионов Центральной Азии и Кавказа.(2004), www.euwi-eecca.org
- "Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) и Планы по обеспечению эффективности водного сектора к 2005 году" - Почему, что и как?" Документ подготовлен Глобальным водным партнерством, Группа ТЕС, www.euwi-eecca.org
- Отчет по анализу финансирования донорами с целью поддержки водного сектора в странах ВЕКЦА по направлениям ИУВР и ВКХ. Документ подготовлен Техническим секретариатом ВЕКЦА (2004), www.euwi-eecca.org
- Стратегическое партнерство по воде в целях устойчивого развития - компонент Водной инициативы Европейского Союза для стран ВЕКЦА. Программный документ. 5-я Конференция на уровне министров "Окружающая среда для Европы", Киев, Май 2004 г.
- Водоснабжение и канализация в регионе ЕЭК ООН – тенденции и проблемы. ЕЭК ООН, Региональный форум. Базовый документ. Подготовлен ЕЭК ООН и Институтом ДНІ по проблемам воды и окружающей среды, 2004. www.unece.org/env/water
- Сотрудничество по трансграничным водным объектам в новых независимых государствах. ЕЭК ООН (2003). www.unece.org/env/water/documents
- Здоровье и окружающая среда в Европейском регионе ВОЗ: Состояние и политика в начале 21-го века. Рабочий документ для 4-й Конференции на уровне министров по охране окружающей среды и здоровью, Будапешт, июнь 2004 г.
- Водная инициатива ЕС. Организационная база и возможности. Документ подготовлен Секретариатом ВИ ЕС, Комиссия ЕС, апрель 2004 г.
- СРГ по ПДОС. Программа работ на 2003-2006 гг., 2003, www.euwi-eecca.org

- Программа по водоснабжению и канализации Специальной рабочей группы по ПДОС ОЭСР в регионе ВЕКЦА, 2003-2006. СРГ и Группа высших должностных лиц, 2004, www.euwi-eecca.org
- Экологическое Партнерство в регионе ЕЭК ООН. Экологическая стратегия для стран региона ВЕКЦА. Документ подготовлен координационной группой по экологическим стратегиям для стран ВЕКЦА. Рабочий документ для 5-й Конференции на уровне министров “Окружающая среда для Европы”, Киев, май 2004 г., www.euwi-eecca.org
- Резолюция Второй Встречи высокого уровня по компоненту ВЕКЦА Водной инициативы ЕС, 26-27 февраля 2004 г., www.euwi-eecca.org
- Комитет подготовки проектов (КПП), Стратегия на 2004-2007 гг., www.euwi-eecca.org
- Механизмы поддержки реализации компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС. ЕЭК ООН, 2004, www.euwi-eecca.org
- Вторая Встреча высокого уровня по компоненту ВЕКЦА Водной инициативы ЕС. Презентации в формате PowerPoint и рабочие документы, www.euwi-eecca.org

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: КАТЕГОРИЗАЦИЯ И ОБЗОР СТРОИТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ

Все:				
Основное направление	Национальные	Региональные	Региональные моря	Трансграничные
ИУВР	60	33	9	56
ВКХ	73	24		5
ВКХ и ИУВР	12	3		4
Всего				279

Предлагаемые:				
Основное направление	Национальные	Региональные	Региональные моря	Трансграничные
ИУВР	36	16	1	39
ВКХ	23	20		2
ВКХ и ИУВР	8	1		4
Всего				150

Планируемые и реализуемые:				
Основное направление	Национальные	Региональные	Региональные моря	Трансграничные
ИУВР	24	17	8	17
ВКХ	50	4		3
ВКХ и ИУВР	4	2		
Всего				129

Категория	Количество
Строительные блоки с высокой степенью приоритета (ВВУ-2)	6
НПО	13
Научные исследования	8
Услуги	83
Поставки	2
Работы	13
Ограниченная информация	25
Всего предложено	150

Основное направление	Высокая степень приоритета	НПО	Исследования	Услуги	Поставки	Работы	Огранич. информ.
ИУВР	5	8	7	56	2	2	12
ВКХ	1	1	1	21		11	10
ВКХ и ИУВР		4		6			3

Стадия предлагаемых строительных блоков	Высокая степень приоритета	НПО	Исследования	Услуги	Поставки	Работы	Огранич. информ.
Стадия		1					
Формулирование	1			1			
Идея	2	3		19	2	1	
Ограниченная информация							25
Схема проекта	3	8	8	63		12	
Сформулированное предложение по проекту		1					

Основное направление	Суб-компонент	Высокая степень приоритета	НПО	Исследования	Услуги	Поставки	Работы	Огранич. информ.
ИУВР	Доступ к информации		1		3			
ИУВР	Инфраструктура					1	1	
ИУВР	Институцион. потенциал	1			10			3
ИУВР	Нормативно-правовая база		2	1	9			2
ИУВР	Мониторинг и оценка	1		2	9	1		2
ИУВР	Комплексные задачи		3	1	6		1	1
ИУВР	Нац. стратегия и планы ИУВР	1		2	1			
ИУВР	Охрана окружающей среды				1			
ИУВР	Бассейновое планирование	2	2	1	17			4
ВКХ	Доступ беднейших слоев к услугам ВКХ				1			
ВКХ	Фин. состоятельность ВКХ				5			1
ВКХ	Инфраструктура						11	
ВКХ	Институциональная и правовая база				6			3
ВКХ	Комплексные задачи		1		5			
ВКХ	Охрана окружающей среды	1						
ВКХ	Охрана здоровья населения			1	4			6
ВКХ и ИУВР	Доступ к информации				1			
ВКХ и ИУВР	Фин. состоятельность ВКХ				2			
ВКХ и ИУВР	Институциональная и правовая база							1
ВКХ и ИУВР	Институцион. потенциал				2			1
ВКХ и ИУВР	Нормативно-правовая база							1
ВКХ и ИУВР	Комплексные задачи		4		1			

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. КРИТЕРИИ ДЛЯ ПРИОРИТИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ

Классификация предлагаемых строительных блоков по категориям и группам может помочь при их анализе и выявлении потенциальных доноров. Однако, особенно для проектов, связанных с предоставлением услуг, возможно, будет полезным предложить критерии, которые помогут при приоритизации проектов, в зависимости от того, насколько они отвечают данным критериям.

Ниже приводятся критерии для определения степени приоритета проектов, предложенные Техническим секретариатом.

Общие критерии приоритизации

1. Имеет ли данный строительный блок поддержку на национальном уровне и отвечает ли он стратегии сокращения бедности, стратегии устойчивого развития и национальным природоохранным планам?
2. Обеспечено ли со-финансирование на местном уровне?
3. Насколько четко дано описание строительного блока, определены его цели и объекты поддержки, и существует ли ясность, кто будет партнерами при реализации данного проекта?
4. Какова степень подготовленности проекта (идея проекта, предложения по реализации, ТЭО, готовность к реализации, но необходимость полного или частичного финансирования и т.п.)?

Для строительных блоков по ИУВР

5. Обеспечивает ли данный строительный блок поддержку направления ИУВР в рамках компонента ВЕКЦА?
6. Обеспечивает ли данный строительный блок по ИУВР поддержку более конкретных задач по развитию регионального и субрегионального сотрудничества и подготовку планов ИУВР к 2005 году и планов управления речными бассейнами?
7. В отношении строительных блоков, относящихся к планированию управления речными бассейнами, имеет ли данный строительный блок потенциал для использования в качестве демонстрационного проекта для других речных бассейнов?
8. Относится ли данный строительный блок по ИУВР к приоритетным речным бассейнам по определению ЕЭК ООН или к региональным морям: Чёрному, Каспийскому и Аральскому?

Для строительных блоков по ВКХ

9. Отвечает ли данный строительный блок общим задачам направления ВКХ компонента ВЕКЦА?
10. Обеспечивает ли строительный блок по ВКХ, предусматривающий инвестиции, достижение ЦРТ в водном секторе?

Обеспечивает ли строительный блок по ВКХ, не предусматривающий инвестиции, достижение ЦРТ в водном секторе или реализацию Руководящих принципов, выраб