



**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ДОКУМЕНТ О ПАРТНЕРСТВАХ С УЧАСТИЕМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Совещание министров охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и их партнеров

**21-22 октября 2004 г.
Тбилиси, Грузия**

Настоящий документ подготовлен Рабочей группой по ПДООС Европейского Экофорума. В нем отражены результаты дискуссий НПО, организованных Рабочей группой по ПДООС Европейского Экофорума о том, как сделать партнерство для осуществления экологической стратегии ВЕКЦА более эффективным. Он служит материалом для пункта 4 повестки дня.

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: для информации

ДОКУМЕНТ О ПАРТНЕРСТВАХ С УЧАСТИЕМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Партнерство для достижения целей Экологической стратегии ВЕКЦА подготовлено рабочей группой по ПДООС европейского эко-форума

1. Экологическая стратегия как партнерство ВСУР

1. Экологическая стратегия ВЕКЦА зарегистрирована как партнерство Всемирного саммита по устойчивому развитию (2002).

2. Согласно определению Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР), партнерства Саммита должны отвечать следующим основным критериям:

- быть добровольными инициативами *государств и различных секторов общества*, которые способствуют осуществлению Повестки дня на 21 век, Программе дальнейшего осуществления Повестки дня на 21 век и Плану осуществления Йоханнесбурга;
- вносить *новое* в процесс осуществления;
- учитывать *экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития* в процессе разработки и осуществления;
- разрабатываться и осуществляться *прозрачно*;
- носить *международный характер*.

3. В настоящем документе отражены результаты дискуссий НПО, организованных Рабочей группой по ПДООС Европейского Эко-Форума о том, как сделать партнерство для осуществления Экостратегии эффективным. К сожалению, к настоящему времени не все принципы КУР ООН, перечисленные выше, осуществляются в должной мере. Это послужило одной из причин того, что за год с небольшим Экологическая стратегия ВЕКЦА как таковая не дала реальных результатов и не оказала ощутимого влияния на природоохранную деятельность и улучшение состояния окружающей среды в регионе. Для успеха партнерства "Экологическая стратегия ВЕКЦА" и обеспечение реального вклада в устойчивое развитие необходимо более полное осуществление этих принципов, активная, последовательная и подотчетная работа по улучшению взаимодействия между партнерами и вовлечение в процесс новых партнеров.

2. Улучшение сотрудничества "Восток-Запад"

4. Крайне важным для осуществления Экологической стратегии ВЕКЦА является развитие партнерства между странами ВЕКЦА и другими странами региона ЕЭК ООН. Пока движущими силами Экостратегии являются в большей степени международные организации и страны-доноры, чем сами страны региона ВЕКЦА.

5. Мы призываем страны ВЕКЦА

- занять лидирующую позицию в процессе осуществления Стратегии, осознав свою ответственность за достижение устойчивого развития как на национальном, так и на глобальном уровне;

- продемонстрировать свою приверженность Стратегии, взять на себя конкретные обязательства и установить временные рамки по достижению целей этого документа до Конференции "Алматы+5" в 2005 году.

3. Активное привлечение структур, отвечающих за экономические и социальные вопросы

6. Мировое сообщество уже давно пришло к выводу, что экологические проблемы тесно связаны с экономическими и социальными и решать их необходимо, учитывая эту взаимосвязь. Соответственно необходимо усилить сотрудничество министерств окружающей среды и министерств, отвечающих за экономическое развитие и социальные вопросы.

7. Ранее в рамках процесса "Окружающей среда для Европы" в регионе ВЕКЦА уже были предприняты попытки расширить взаимодействие различных министерств для решения экологических проблем. В частности, в 2000 г. в Алматы состоялась Встреча министров окружающей среды, экономики и финансов, посвященная интеграции экологических соображений в экономическую политику с акцентом на решение водных проблем. В этой связи встреча министров в Тбилиси - шаг назад, так как в ней принимают участие только министры окружающей среды.

8. Мы надеемся, что в будущем в процесс осуществления Экологической стратегии ВЕКЦА будет вовлечен более широкий круг министерств и ведомств, отвечающих за решение не только экологических, но и экономических и социальных проблем. Для этого необходимо, в частности:

- расширить исследования, демонстрирующие взаимосвязь экономических, экологических и социальных вопросов для стран ВЕКЦА, улучшить распространение результаты этих исследований;
- усилить работу по повышению информированности общественности о связи экономических, экологических и социальных вопросов, в частности, через СМИ;
- активизировать деятельность по повышению потенциала сотрудников гос.органов, НПО, академических кругов и других секторов общества в области устойчивого развития;
- шире приглашать структуры, отвечающие за экономические и социальные вопросы для участия в мероприятиях в рамках реализации Экологической стратегии, наладить информационный обмен.

9. Призываем страны организовать ряд мероприятий высокого уровня для стран ВЕКЦА и их партнеров с участием различных секторов общества, в частности, по вопросам окружающей среды и искоренения бедности, вопросам устойчивого производства и потребления.

4. Вовлечение бизнеса и промышленности

10. В настоящее время важность вовлечения деловых и промышленных кругов в процесс решения экологических проблем региона признается во многих документах, но реальная деятельность и ее результаты пока явно недостаточны. Необходимо, чтобы деятельность в рамках осуществления Стратегии включала:

- разработку законодательства и политики по стимулированию вовлечения бизнеса и промышленности в деятельность по улучшению состояния окружающей среды и экологизации хозяйственной деятельности;
- распространение идей о социальной ответственности бизнеса в широком смысле, включая ответственное отношение к окружающей среде;
- стимулирование присоединения деловых кругов ВЕКЦА к передовым международным инициативам («Глобальный договор», «Глобальная отчетность»);
- улучшение информационной работы, широкое распространение положительного опыта в этой области, в частности, о проектах, дающих одновременно экономический и экологический эффект.

11. Рабочая группа по ПДОС Европейского Эко-Форума планирует расширять дискуссии с бизнесом и правительствами о том, как сделать такую деятельность наиболее эффективной и заинтересована участвовать в практической реализации проектов в этой области.

5. Более эффективное партнерство с НПО

5.1. Более полное вовлечение НПО в работу по осуществлению целей Стратегии

12. В настоящее время роль неправительственных организаций в решении многообразных проблем, и, в частности, в осуществлении задач охраны окружающей среды, непрерывно возрастает практически во всех странах ВЕКЦА. НПО защищают права граждан, работают с широкими кругами общественности, выдвигают новые инициативы, нередко дающие начало различным местным, национальным и международным процессам и проектам, привлекают внимание политиков и государственных органов к важнейшим вопросам, предлагают альтернативные пути решения проблем, используя свой опыт, знания, энтузиазм, реализуют конкретные природоохранные проекты, дающие измеримые результаты.

13. Несмотря на заметный рост участия общественности в регионе, мы встревожены попытками давления на неправительственный сектор, которое возрастает не только в странах, не присоединившихся к Орхусской конвенции, но и в государствах региона, которые являются ее сторонами. К сожалению, иногда в рамках борьбы с терроризмом государство подавляет гражданскую активность.

14. Партнерство неправительственного сектора с другими секторами общества, как высшая форма взаимодействия, прежде всего, с государственными органами и местными властями, в регионе также растет, о чем свидетельствуют многочисленные примеры. Однако в целом НПО считают уровень развития партнерства недостаточным или в недостаточной степени эффективным. Не всегда все стороны готовы к партнерству, часто существует недоверие или нежелание сотрудничать. Многие инициативы НПО не получают внимания и поддержки, или просто игнорируются. Обладая большим потенциалом, НПО часто не имеют достаточных ресурсов для эффективного партнерства.

15. Самое главное, необходимо *осознать*, что для улучшения экологической ситуации и достижения устойчивого развития вообще, и, в частности, для достижения целей Экостратегии, необходимо объединение усилий всех секторов общества. В наших общих интересах сделать работу более эффективной. Поэтому необходимо перейти от нескончаемых дискуссий о сотрудничестве государственных структур с НПО к конкретным и результативным партнерским отношениям.

16. Для того чтобы сделать сообщество неправительственных организаций эффективным партнером, необходимо:

- Расширить информационный обмен о деятельности различных секторов по осуществлению целей Экологической стратегии ВЕКЦА.
- Улучшить работу по повышению потенциала НПО, расширить финансовую поддержку их инициативам, в том числе проектам «Восток-Восток» и «Восток-Запад»;
- Активно вовлекать в осуществление целей Экостратегии более широкий круг НПО – не только экологические, но и молодежные, женские, профсоюзные, организации, работающие в области развития и т.д.

17. Важную роль в процессе более полного вовлечения НПО в работу по осуществлению Стратегии могут и должны играть *Новые Региональные экологические центры*. Осуществляя свою миссию поддержки общественного участия, они могли бы более активно поддерживать работу по повышению потенциала НПО, а также активно привлекать финансовые ресурсы, в том числе внутренние, для поддержки инициатив НПО, а способствовать их партнерству с другими секторами общества.

18. Важно усилить роль НРЭЦов в развитии сотрудничества в регионе ВЕКЦА для осуществления целей Экостратегии. При этом необходимо обеспечить, чтобы различные сектора общества принимали участие в выборе направлений приоритетов работы НРЭЦов на региональном уровне. Ранее существовал совет Новых РРЭЦ, в котором принимали участие представители государственных организаций, НПО из всех стран или регионов, в которых работают НРЭЦы, а также представители международных межправительственных и неправительственных организаций. Сейчас этот совет не работает. Между тем он крайне необходим. Следует создать межсекторальный орган, а также консультативный совет НПО. Улучшение взаимодействия НРЭЦов и НПО на уровне региона особенно важно в свете перспектив возможного перевода секретариата СРГ в страны ВЕКЦА. Нельзя допустить, чтобы хорошие традиции и эффективное партнерство существующего секретариата СРГ с НПО были бы утрачены.

5.2. Более полное вовлечение НПО в работу по координации и совершенствованию Стратегии

19. Неправительственные организации (Европейский Эко-Форум) официально признаны партнером по осуществлению Экостратегии. До Киевской конференции министров НПО внесли большой вклад в разработку Экостратегии, осуществив широкую информационную кампанию и организовав дискуссии как на уровне стран, так и на уровне региона (в общей сложности более 700 организаций различных секторов общества приняли участие в них). Представители НПО приглашались Специальной рабочей группой по ПДОС на все мероприятия, связанные с подготовкой к Тбилисской конференции министров, которая установила с Европейским Эко-Форумом эффективное партнерское взаимодействие.

20. Однако, несмотря на энтузиазм и поддержку идей Экостратегии, НПО не смогли стать эффективным партнером. Они не были должным образом вовлечены в процесс разработки плана действий по Экостратегии (кроме части, за которую отвечает СРГ) - между тем, их участие было бы крайне полезным. При таком участии Стратегия больше бы соответствовала принципам Партнерств ВСУР. Инициативы НПО начать дискуссию по осуществлению Стратегии сразу после Киевской конференции поддержки не получили. Не удалось организовать национальные дискуссии, не получилось собрать региональную конференцию

НПО летом 2004 г., чтобы предоставить своевременные и полные комментарии к документам. К сожалению, НПО не предоставили достаточно информации по партнерствам в регионе, осуществляемым с их участием, так как не было проведено достаточно широкой информационной кампании с целью разъяснения необходимости сбора этой информации.

21. Мы выражаем искреннюю благодарность Департаменту по окружающей среде, продовольствия и сельскому хозяйству Великобритании, Министерству жилищного хозяйства, территориального планирования и окружающей среды Нидерландов, Министерству окружающей среды Финляндии, при поддержке которых некоторую работу все же удалось провести: была организована электронная дискуссия и встреча НПО, в результате чего подготовлены комментарии к проекту документов Встречи министров в Тбилиси, подготовлены обзоры по общественному участию и экологическому образованию в регионе, выработаны предложения по совершенствованию механизмов осуществления Экостратегии.

22. Неправительственные организации региона могут внести значительный вклад в осуществление целей Экологической стратегии ВЕКЦА - принимая участие в разработке политики, законодательства, программ, осуществляя конкретные проекты, привлекая широкие слои общественности для поддержки Стратегии. Необходимо предпринять конкретные меры по обеспечению их ресурсами для выполнения этих функций – как на региональном, субрегиональном, национальном, местном уровне.

6. Партнерство «Экологическая стратегия ВЕКЦА»: необходим новый импульс для развития

23. Эффективное участие НПО в осуществлении Экостратегии невозможно без повышения эффективности самой Экостратегии. Несмотря на многообразие процессов международного сотрудничества, мы считаем Стратегию важным инструментом улучшения состояния окружающей среды в регионе.

24. Мы обеспокоены отсутствием постоянной планомерной и скоординированной работы по Стратегии. После Конференции в Киеве в мае 2003 года, когда Стратегия была одобрена, почти целый год на региональном уровне не проводилось никакой работы по разработке механизмов реализации Стратегии, как это было обещано в Киеве. Работа велась в рамках прежних процессов, новых инициатив практически не было.

25. Известно, что до сих пор имеют место конфликты между странами по поводу использования природных ресурсов совместного пользования, что противоречит целям достижения Стратегии. На уровне стран Экологическая стратегия ВЕКЦА не зафиксирована в нормативно-правовых актах, во многих странах не были назначены органы, ответственные за реализацию Экостратегии. Отчеты стран по реализации Экостратегии по-прежнему охватывают деятельность, запланированную на национальном уровне или в рамках других процессов, но с Экостратегией непосредственно не связаны.

26. Необходимо усилить взаимодействие осуществления Стратегии с процессом по реализации Орхусской конвенции, процессом «Образование в интересах устойчивого развития», а также другими международными процессами, связанными с охраной окружающей среды, устойчивым развитием, искоренением бедности, борьбой с коррупцией, улучшением управления, финансирование для развития и другими.

27. Мы понимаем объективные трудности - большинство органов, отвечающих за охрану окружающей среды работают в сложных условиях частных реорганизаций и имеют низкий

статус в системе государственной власти, что снижает их возможности достижения весомых результатов. Однако НПО будут продолжать работать для того, чтобы общество осознало важность и приоритетность экологических проблем, и чтобы государственная природоохранная система была эффективной и действенной.

28. Мы надеемся, что встреча министров даст новый импульс деятельности по улучшению состояния окружающей среды региона. Со своей стороны, Европейский Эко-Форум заявляет о своей готовности вносить свой вклад в процесс партнерства, развивая сотрудничество между НПО, а также со всеми секторами общества.