



Механизмы финансирования для будущего климата

НОВЫЙ ПОДХОД К ИНФРАСТРУКТУРЕ

Основные тезисы

В настоящее время как никогда актуальным является согласование финансовых потоков с траекториями жизнестойкого развития с низким уровнем выбросов для достижения целей Парижского соглашения и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. На действующую энергетическую, транспортную, строительную и водохозяйственную инфраструктуру приходится более 60 процентов глобальных выбросов парниковых газов. Однако как в развитых, так и развивающихся странах инфраструктура десятилетиями страдает от хронического недостатка инвестиций. По оценкам ОЭСР, для выполнения целей в области климата и развития необходимо 6,9 трлн долл. США в год до 2030 года.

Требуется беспрецедентное преобразование существующих инфраструктурных систем. Дефицит инвестиций и неотложная проблема изменения климата представляют собой уникальную возможность для развития инфраструктурных систем, которые предоставляют более качественные услуги, при этом охраняя окружающую среду и повышая жизнестойкость во всем мире. Использование выгод от стремительно развивающихся технологий, новых моделей ведения бизнеса и финансовых инноваций крайне необходимо для создания новых траекторий на пути к жизнестойкому будущему с низким уровнем выбросов.

Привлечение государственных и частных ресурсов всего финансового спектра является важной частью получения триллионов долларов, необходимых для устойчивой инфраструктуры. Организациям государственных финансов, банкам, институциональным инвесторам, корпорациям и рынкам капитала — всем надлежит сыграть важнейшую роль как самостоятельно, так и в составе финансовой экосистемы в целом. Правительствам необходимо создать правильные стимулы к уходу от финансирования проектов с интенсивными выбросами и принять основы инвестиционной и климатической политики, способствующие быстрому осуществлению требуемых радикальных преобразований.

При том что достигнуты определенные успехи, проводимой политикой по-прежнему поощряется поэтапный подход к решению проблемы изменения климата. Действующие основы политики, бюджетные доходы и экономические интересы всё ещё связаны с ископаемым топливом и видами деятельности с интенсивными выбросами. Необходимо прилагать более активные усилия, которые приведут к системным преобразованиям, помогут преодолеть инертность институтов и избавиться от влиятельных кругов, которые зачастую являются препятствиями для жизнестойкого развития с низким уровнем выбросов.

Расширенное международное сотрудничество в рамках Парижского соглашения и таких форумов, как Группа семи и Группа двадцати, является неотъемлемой частью преобразований: почти все страны Группы двадцати подтвердили свою готовность приступить к глобальному переходному процессу в энергетике в соответствии с целями в области климата и развития в Гамбургском плане действий Группы двадцати по климату и энергетике для роста, принятом в 2017 году. Также растет понимание того, что стремление к более активным действиям в связи с изменением климата должно сопровождаться справедливым и всеобъемлющим переходным процессом для устранения неравенства и создания равных возможностей для всех слоёв общества. Правительствам необходимо обеспечить, чтобы переходный процесс приносил пользу каждому и не сказывался чрезмерно на малоимущих и наиболее уязвимых слоях населения.

В данном докладе излагается программа, которая позволит обществам во всём мире предпринять те системные действия, которые необходимы для преобразований, ведущих к жизнестойкому будущему с низким уровнем выбросов. В нём обозначены 6 направлений преобразований и 20 действий, которые являются определяющими для увязки финансовых потоков с целями в области климата и развития в сферах планирования, инноваций, государственного бюджетирования, финансовых систем, финансирования развития и городского хозяйства.

1. Планирование инфраструктуры для жизнестойкого будущего с низким уровнем выбросов

Долгосрочные стратегии могут служить мощным инструментом, который помогает правительствам и негосударственным субъектам достигнуть консенсуса относительно своих траекторий развития экономики, посылает долгосрочные сигналы рынкам и ориентирует краткосрочные решения в области политики и инвестиций. Планирование инфраструктуры должно быть улучшено на всех уровнях государственного управления для подготовки проектов устойчивой инфраструктуры, увязанных с долгосрочными целями в области климата и развития. Первоочередные действия включают следующее:

- развитие новых институциональных структур для согласования планов инфраструктуры с долгосрочной концепцией жизнестойкого развития с низким уровнем выбросов;
- внедрение жизнестойкости в качестве нормы для ограничения уязвимости по отношению к ущербу, причиняемому изменением климата, учёт природных решений и инструментов регулирования спроса в планировании для обеспечения жизнестойкого будущего;
- обеспечение перспективности решений об инвестициях в инфраструктуру такими способами, как стратегическое прогнозирование, для мониторинга возникающих социально-экономических изменений и технологического прогресса и систематической корректировки долгосрочных стратегий.

2. Внедрение инноваций для ускорения переходного процесса

Для осуществления экономических преобразований, необходимых для решения проблемы изменения климата, правительства должны повысить темпы внедрения существующих технологий, моделей ведения бизнеса и услуг, а также без промедления выводить из лабораторий на рынок решения следующего поколения, связанные с изменением климата. Для увеличения масштаба этих решений правительствам следует:

- проводить целевую инновационную политику для создания и формирования рынков инноваций, связанных с изменением климата;
- увеличить масштаб государственных инвестиций в научные исследования и опытно-конструкторские разработки для создания решений следующего поколения, связанных с изменением климата;
- преодолеть финансовые барьеры для демонстрации существующих технологий и их коммерциализации на раннем этапе, с тем чтобы довести их до соответствующих масштабов;
- способствовать распространению технологий на международном уровне, с тем чтобы инновации приносили пользу всем.

3. Обеспечение устойчивости государственных финансов для жизнестойкого будущего с низким уровнем выбросов

Возможности и влияние государственных бюджетов, при условии направления их средств на цели в области климата, могут придать значительный импульс построению жизнестойкого будущего экономики с низким уровнем выбросов. Для достижения конструктивных успехов по климату предусматриваются четыре первоочередных действия в области политики:

- диверсификация потоков государственных доходов для подготовки в долгосрочной перспективе к углеродной нейтральности и сокращение влияния на правительства со стороны должностных лиц и влиятельных кругов в сфере технологий, связанных с ископаемым топливом;
- увязка налоговых и бюджетных стимулов с целями в области климата для сдерживания деятельности и инвестиций экономических субъектов с интенсивными выбросами;
- использование практики государственных закупок и косвенных расходов через государственные предприятия, организации финансирования развития, агентства по экспортным кредитам и государственные инвестиции для увязки с целями в области климата;
- обеспечение всеобъемлющего переходного процесса на этом пути, содействующего поддержке со стороны населения повышения обязательств относительно климата.

4. Настройка финансовой системы исходя из долгосрочных климатических рисков и возможностей

Настоятельно необходимо привлечь все источники частного финансирования для увеличения масштаба инвестиций в инфраструктуру и их переориентации на жизнестойкие проекты с низким уровнем выбросов. Множество правил, регулирующих финансовую систему, поддерживает сохранение существующего положения и препятствует необходимому перераспределению капитала. Процессы принятия решений искажаются несоответствующим определением стоимости климатических рисков, возможностями и смещенными стимулами в цепочке добавленной стоимости инвестиций. Следующие действия помогут перейти от инерционного устойчивого финансирования к устойчивому финансированию, ориентированному на преобразования:

- поощрение интеграции воздействия, оказываемого изменением климата, в инвестиционные решения и стратегии для совершенствования стратегий управления климатическими рисками;
- стимулирование раскрытия информации о климатических рисках и возможностях для инвесторов для повышения прозрачности на финансовых рынках;
- оказание содействия органу финансового надзора в повышении качества оценки климатических рисков, которые могут представлять угрозу для финансовой стабильности системы в кратко- и долгосрочной перспективе, и управления такими рисками.

5. Переосмысление финансирования развития с учетом климата

При том что к решению задачи устойчивой инфраструктуры необходимо привлечь множество различных субъектов, банки развития и организации финансирования развития крайне важны, особенно в условиях развивающихся стран. Однако для того, чтобы эти банки играли свою реформаторскую роль, им необходимо полнее интегрировать климат в базовые цели развития, теснее увязывать общие портфели с Парижским соглашением и активизировать усилия по улучшению доступности коммерческих инвестиций. Банки развития не могут делать это изолированно: их деятельность зависит от правительств акционеров и клиентов и находится под их сильным влиянием. Для увеличения масштаба действий в связи с изменением климата требуется, чтобы правительства и банки развития осуществили три основных преобразования:

- усиление мандатов банков развития на осуществление ориентированных на преобразования действий в связи с изменением климата и их стимулов к таким действиям;
- привлечение новых инвесторов и источников финансирования инвестиций для создания новых климатических рынков;
- предоставление возможности банкам развития при помощи льготного финансирования быть движущей силой преобразований.

6. Расширение прав и возможностей муниципальных органов управления для построения жизнестойких городских обществ с низким уровнем выбросов

Расширение прав и возможностей местных и муниципальных органов управления, связанных с планированием и финансированием стойкой инфраструктуры с низким уровнем выбросов, является важной частью достижения целей в области климата и развития. В 2050 году характером роста и развития городов будут определяться выбросы 70 процентов населения мира. Города особенно уязвимы по отношению к климатическим рискам и должны разрабатывать стратегии, обеспечивающие жизнестойкость городских районов. В случае, если не будут осуществляться инвестиции в правильные городские структуры, жители, местная экономика и социальная сплоченность будут подвергаться риску, что может усугубить существующее неравенство. Правительствам стран и местным органам управления следует действовать сообща для осуществления следующих ориентированных на преобразования действий:

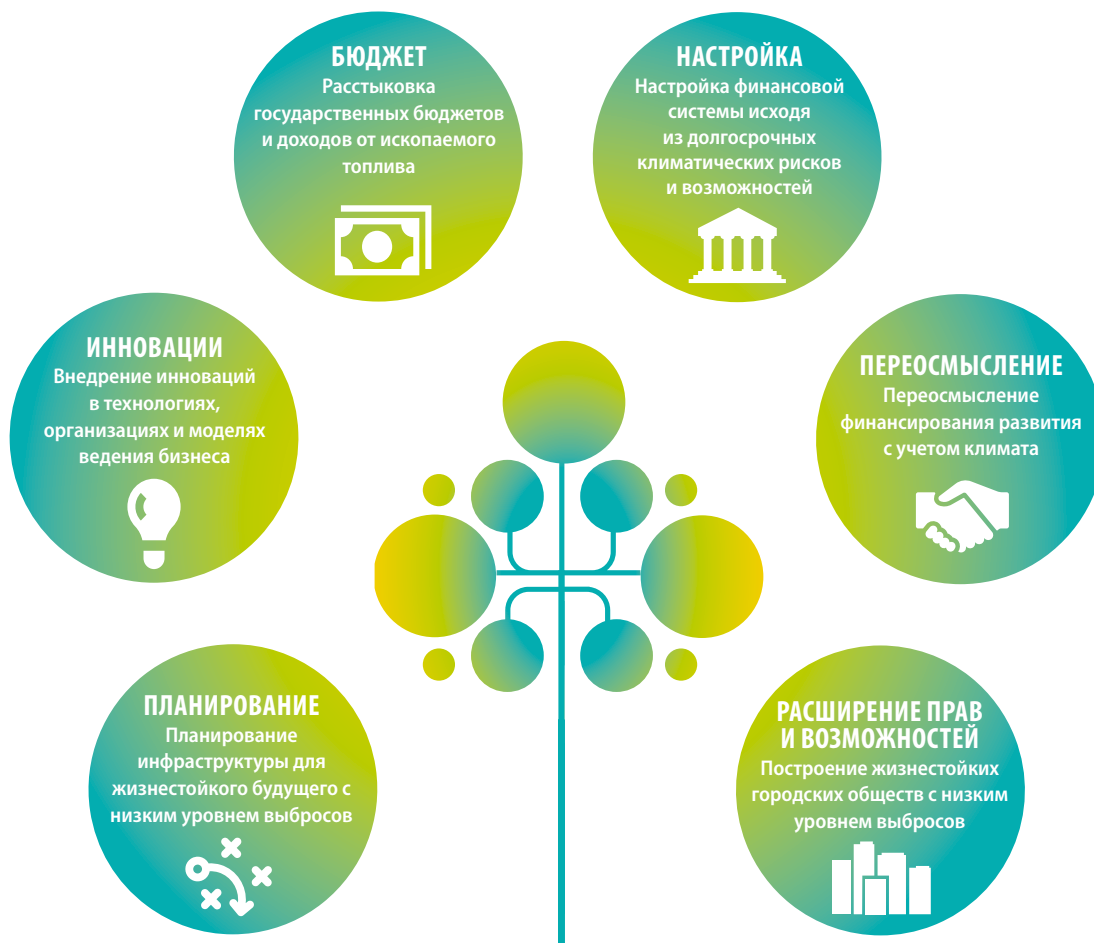
- переосмысление институциональных структур для интеграции стратегий землепользования и транспорта и использования непосредственных выгод для развития от жизнестойкого планирования с низким уровнем выбросов;
- согласование национальной и местной налогово-бюджетной политики для содействия жизнестойким инвестициям и деятельности с низким уровнем выбросов, а также создания условий для этого;
- развитие потенциала климатического и проектного финансирования в городах для эффективного финансирования и осуществления сложных проектов стойкой инфраструктуры с низким уровнем выбросов;
- использование социальных и экономических выгод от жизнестойкого планирования с низким уровнем выбросов для достижения всеобъемлющего роста в городах.



Механизмы финансирования для будущего климата

НОВЫЙ ПОДХОД К ИНФРАСТРУКТУРЕ

Шесть направлений преобразований для увязки финансовых потоков
со стойкой инфраструктурой с низким уровнем выбросов



Общая информация о проекте

Инициатива «**Механизмы финансирования для будущего климата: новый подход к инфраструктуре**» представляет собой совместную деятельность Организации экономического сотрудничества и развития, ООН-Окружающая среда и Группы Всемирного банка. Эта инициатива направлена на то, чтобы помочь странам перейти от поэтапного подхода к финансированию стойкой инфраструктуры с низким уровнем выбросов к ориентированной на преобразования повестке дня, необходимой для решительных действий, связанных с изменением климата.

Реализация данной инициативы, которая поддерживается ресурсами Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности (BMU) Германии, была начата в ответ на предложение Гамбургского плана действий Группы двадцати по климату и энергетике для роста, принятого в 2017 году, «*составить данные о продолжающейся деятельности Группы государственного и частного секторов в Группе двадцати для согласования финансовых потоков с целями Парижского соглашения и анализа на их основе потенциальных возможностей активизации этих усилий*».