



Структура управления охраной окружающей среды в Беларуси



Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды

Минский городской комитет

Брестский областной комитет

Минский областной комитет

Витебский областной комитет

Гомельский областной комитет

Гродненский областной комитет

Витебский областной комитет

Городские и районные инспекции



Главные инструменты используемые для анализа и оценки разрабатываемых документов

СЭО - стратегическая экологическая оценка.

ОВОС - Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Государственная экологическая экспертиза проектной документации

Законодательство в области ОВОС и государственной экологической экспертизы и ОВОС

- **Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте**, подписанная в г. Эспо 25.02.1991, принятая Указом Президента Республики Беларусь от 20 октября 2005 г.
- **Закон Республики Беларусь от 09.11.2009 «О государственной экологической экспертизе»** в ред. от 14.07.2011
- **Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы**, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 № 755 в ред. от 13.10.2011
- **Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду**, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 № 755 в ред. от 13.10.2011
- **Положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы**, утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2010 № 1592
- **Технический кодекс установившейся практики ТКП 17.02-08-2012 Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) и подготовки отчета**

Закон Республики Беларусь

«О государственной экологической экспертизе»

Статья 1. Основные термины и определения

- **затрагиваемая сторона — иностранное государство, на окружающую среду которого может быть оказано трансграничное воздействие планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельности**
- **оценка воздействия на окружающую среду — определение при разработке проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, а также прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений**
- **трансграничное воздействие — воздействие на окружающую среду затрагиваемой стороны, которое может быть вызвано планируемой на территории Республики Беларусь хозяйственной и иной деятельностью;**

Статья 5. Объекты государственной экологической экспертизы

- градостроительные проекты;
- проекты концепций, прогнозов, программ;
- обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона (отчет об оценке воздействия на окружающую среду — составная часть проектной документации);
- проекты технических нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг;
- лесоустроительные проекты.

Статья 13. Объекты, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, и порядок ее проведения

- Промышленные объекты согласно перечня;**
- объекты хозяйственной и иной деятельности (за исключением жилых домов, общественных зданий и сооружений, систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территории в границах населенных пунктов), планируемые к строительству в границах особо охраняемых природных территорий, их охранных зон, территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, переданных под охрану пользователям земельных участков и водных объектов;**
- объекты хозяйственной и иной деятельности, планируемые к строительству в границах ботанических садов, дендрологических парков и их охранных зон, а также на территории курортов, если они не соответствуют функциональному назначению этих территорий.**

Статья 15. Заключение государственной экологической экспертизы

Особые условия реализации проектных решений:

- необходимость перевода земель в другие категории, виды земель, изменения целевого назначения земельных участков и (или) изменения функционального использования территории до реализации проектных решений
- необходимость принятия мер по сохранению уникальных, эталонных или иных ценных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий
- необходимость доработки на следующей стадии проектирования отдельных проектных решений, не обеспечивающих соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, и представления проектной документации следующей стадии проектирования на государственную экологическую экспертизу

Статья 16.Срок действия заключения государственной экологической экспертизы

- Срок действия заключения государственной экологической экспертизы по объектам государственной экологической экспертизы, за исключением объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, ограничивается установленным в соответствии с законодательством сроком действия документации по этим объектам.
- Срок действия заключения государственной экологической экспертизы ограничивается проектной продолжительностью реализации проектных решений, предусмотренных для объектов, указанных в части первой статьи 13 настоящего Закона, увеличенной на один год, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Статья 17. Прекращение действия заключения государственной экологической экспертизы

Действие заключения прекращается в случае:

- осуществления планируемой деятельности с отступлениями от проектной документации, по которой получено положительное заключение экспертизы, если это отступление связано с использованием природных ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду;**
- невыполнения особых условий реализации проектных решений,;**
- внесения изменений в проектную документацию после получения положительного заключения, если эти изменения связаны с использованием природных ресурсов и (или) воздействием на окружающую среду;**
- выявления факторов воздействия на окружающую среду, не учтенных в проектной или иной документации;**
- истечения срока действия заключения государственной экологической экспертизы.**

Статья 21. Обязанности заказчиков в области проведения государственной экологической экспертизы

- утверждать документацию, указанную в статье 5 настоящего Закона, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- осуществлять реализацию проектных решений по объектам государственной экологической экспертизы при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
- проводить в соответствии с законодательством совместно с местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами при участии проектных организаций общественные обсуждения градостроительных проектов общего планирования, специального планирования, архитектурных проектов застройки территорий, а также отчетов об оценке воздействия на окружающую среду.

Процедура проведения ОВОС

Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.05.2010 № 755

**Закон Республики Беларусь
от 9 ноября 2009 года
«О государственной
экологической экспертизе»**

**Конвенция о
доступе к
информации,
участии
общественности в
процессе
принятия
решений и
доступе к
правосудию по
вопросам,
касающимся
окружающей
среды**

**Положение
о порядке проведения
оценки воздействия на
окружающую среду,
утв. постановлением
Совета Министров
Республики Беларусь
от 19 мая 2010 г. №755**

**Конвенция об
оценке
воздействия на
окружающую
среду в
трансграничном
контексте**

Процедура проведения ОВОС

В национальном контексте

В трансграничном контексте

Программа проведения ОВОС

Направление затрагиваемым сторонам

- уведомления о планируемой деятельности
- программы проведения ОВОС
- запроса информации, необходимой для разработки отчета об ОВОС

Консультации с затрагиваемыми сторонами

Отчет об ОВОС

Направление затрагиваемым сторонам

- отчета об ОВОС

Общественные обсуждения отчета об ОВОС

Консультации с затрагиваемыми сторонами

Доработка отчета об ОВОС

Направление затрагиваемым сторонам

- утвержденного отчета об ОВОС
- Окончательного решения

Программа проведения ОВОС

- 1) план-график работ по проведению ОВОС
- 2) сведения о планируемой деятельности и альтернативных вариантах ее реализации;
- 3) картосхема альтернативных вариантов размещения планируемой деятельности;
- 4) сведения о предполагаемых методах и методиках прогнозирования и оценки, которые будут использованы для ОВОС;
- 5) отражает структуру отчета об ОВОС:

Отчет об ОВОС

1) резюме нетехнического характера = краткая информация о:

- планируемой деятельности
- воздействии на окружающую среду (в том числе в трансграничном контексте)
- предполагаемых мерах по предотвращению, минимизации или компенсации воздействия
- результатах и выводах оценки воздействия;

2) оценка возможного значительного вредного трансграничного воздействия каждого из альтернативных вариантов планируемой деятельности на окружающую среду каждой из затрагиваемых сторон и меры по его предотвращению, минимизации или компенсации

В случае выявления воздействий на окружающую среду не учтенных в отчете об ОВОС, либо в связи с внесением изменений в проектную документацию, если эти изменения связаны с воздействием на окружающую среду проводится доработка отчета об ОВОС и проводятся общественные обсуждения и трансграничные консультации (если они проводились до внесения изменений)

- сведения о заказчике планируемой деятельности;
- сведения о целях и необходимости реализации планируемой деятельности;
- описание альтернативных вариантов планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива);
- оценка существующего состояния окружающей среды, социально-экономических и иных условий на территории Республики Беларусь (и затрагиваемых сторон);
- описание основных источников и возможных видов воздействия на окружающую среду каждого из альтернативных вариантов планируемой деятельности;
- прогноз и оценка изменения состояния окружающей среды в результате реализации каждого из альтернативных вариантов планируемой деятельности с учетом существующего состояния окружающей среды;

- меры по улучшению социально-экономических условий и предотвращению, минимизации или компенсации значительного вредного воздействия на окружающую среду в результате реализации альтернативных вариантов планируемой деятельности;
- прогноз возникновения вероятных чрезвычайных и запроектных аварийных ситуаций, оценка их последствий, меры по предупреждению, реагированию, ликвидации последствий;
- обоснование выбора приоритетного варианта размещения и (или) реализации планируемой деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов;
- описание программ локального мониторинга окружающей среды и слепопроектного анализа при его необходимости;
- основные выводы;
- оценка достоверности прогнозируемых последствий реализации планируемой деятельности с указанием выявленных при проведении оценки воздействия неопределенностей.

Общественные обсуждения

Создание Комиссии по проведению общественных обсуждений;

Уведомление общественности об общественных обсуждениях;

Обеспечение доступа общественности для ознакомления с отчетом об ОВОС;

В случае обращения общественности в местные исполнительные и распорядительные органы с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС - местные исполнительные и распорядительные органы уведомляют общественность о сроке и месте проведения собрания;

Проведение общественных обсуждений на территории затрагиваемых сторон осуществляется в соответствии с международными договорами и национальным законодательством затрагиваемых сторон.

ТКП 17.02-08-2012 Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду и подготовки

отчета

Содержание

- 1. Область применения**
- 2. Нормативные ссылки**
- 3. Термины и определения**
- 4. Общие требования**
- 5. Требования к подготовке программы проведения оценки воздействия на окружающую среду**
- 6. Требования к оценке существующего состояния окружающей среды**
- 7. Требования к описанию источников и оценке возможных видов воздействия планируемой деятельности на окружающую среду**
- 8. Требования к прогнозу и оценке изменений состояния окружающей среды при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов планируемой деятельности**

- 9. Требования к разработке мер по предотвращению, минимизации и (или) компенсации значительного вредного воздействия на окружающую среду при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов планируемой деятельности**
- 10. Требования к основным выводам по результатам проведения оценки воздействия на окружающую среду**
- 11. Требования к содержанию отчета об оценке воздействия на окружающую среду, картографическим (графическим) материалам, прилагаемым к отчету об оценке воздействия на окружающую среду**
- 12. Требования к проведению общественных обсуждений и консультаций**

Приложения

- а) Форма плана-графика работ по проведению оценки воздействия**
- в) Показатели для характеристики поверхностных вод при оценке существующего состояния окружающей среды**
- с) Методика оценки значимости воздействия планируемой деятельности на окружающую среду**
- д) Примерная структура отчета об ОВОС**
- е) Примерная структура резюме нетехнического характера**

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 14.01.2014 г. N 26 О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

До разработки проектной документации на возведение, реконструкцию и реставрацию объектов строительства заказчиками, застройщиками разрабатывается и утверждается предпроектная (предынвестиционная) документация, включая обоснование инвестиций и задание на проектирование, в которой определяются необходимость, техническая возможность, оценка воздействия на окружающую среду (в случаях, предусмотренных законодательством о государственной экологической экспертизе), экономическая целесообразность осуществления инвестиций, требования к земельному участку (при возведении, реконструкции объектов), варианты объемно-планировочных и технологических решений, сведения об инженерных нагрузках.

Проблемы применения СЭО в Беларуси

- 1. Отсутствие национального законодательства, в том числе:**
 - нормативных правовых актов;**
 - технических нормативных актов.**
- 2. Недостаточность специалистов для проведения СЭО;**

Способы решения проблем затрудняющих применение СЭО в Беларуси

- 1. Создание национального законодательства, в том числе:**
 - Закон Республики Беларусь «О стратегической экологической оценке»;**
 - Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки;**
 - внесение изменений в Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы;**
 - Технический кодекс установившейся практики «Правила проведения стратегической экологической оценки и подготовки отчета.**
- 2. Нарращивание экспертного потенциала.**

Контактная информация

Начальник управления ГЭЭ Минприроды

Андреев Александр Андреевич

тел. 200-75-49

220026, г. Минск, ул. Коллекторная, 10

электронный адрес:

andreev-2000@mail.ru