

СРГ ПДООС

Ежегодная встреча Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (СРГ ПДООС)

17-18 сентября 2013 г., Тбилиси, Грузия

ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ УРОКИ ВНЕДРЕНИЯ СТРАТЕГИЙ ЗЕЛЕННОГО РОСТА

Информационный документ

Данный документ является неофициальным переводом с английского языка брошюры «*What have we learned from attempts to introduce green-growth policies?*», OECD Green Growth Papers, March 2013.



КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

Результаты долгосрочного прогнозирования показывают, что сохранение нынешних моделей экономического роста и развития в неизменном виде окажет серьезное влияние на природные ресурсы и экосистемные услуги, от которых зависит благосостояние людей. Это обуславливает необходимость перехода как развитых, так и развивающихся стран на новые модели роста, которые бы позволили не только улучшить стандарты жизни и преодолеть бедность, но и были бы согласованы с целями охраны окружающей среды и рационального использования ограниченных природных ресурсов.

В настоящем кратком обзоре обобщены некоторые из важных уроков, извлечённых из попыток осуществления стратегий зеленого роста в странах ОЭСР и в других странах. Обзор основан как на анализе опыта конкретных стран, так и на межстрановом сравнении. Опыт внедрения стратегий зеленого роста рассмотрен с точки зрения их наиболее широкого охвата, несмотря на то, что значительную часть этих стратегий составляют меры политики в области изменения климата. Так, к стратегиям зеленого роста относятся подходы в области перехода к низкоуглеродной, ресурсосберегающей экономике; подходы, позволяющие улучшить управление природными активами; подходы, повышающие экологическое качество жизни и те, которые создают новые возможности экономического роста посредством изменений в сфере производства и потребления. Необходимо отметить, что по своему охвату зеленый рост все же более узок, нежели устойчивое развитие, будучи сосредоточен на тактике достижения прогресса.

Многоплановость и взаимосвязь подходов зеленого роста обуславливает то внимание, которое уделяется в их рамках достижению синергии и компромисса между целями сохранения природного капитала и экономического роста. Стремление к одновременному учету этих целей, столь важное для лиц, принимающих решения, объясняется, главным образом, социальными причинами. Без перехода на зеленый рост развитие человечества может затормозиться. Кроме того, необходим адекватный учет социальных факторов. В отсутствие справедливости, прозрачности и обоснованного управления, любая стратегия роста окажется несостоятельной.

Вставка 1. Стратегия зеленого роста ОЭСР

Принятая в 2009 г. Стратегия зеленого роста ОЭСР обозначила набор мер политики для переложения целей зеленого роста в практическую плоскость. Стратегия сфокусирована на мерах по созданию необходимых условий для инноваций, инвестиций и конкуренции, которые могут привести к возникновению новых источников роста, совместимого с целями устойчивости. Предложенный ею набор мер достаточно гибок и может быть приспособлен к национальному контексту и этапам развития.

При оценке ключевых элементов данных подходов следует помнить о том, что они являются динамичными и их дизайн может различаться в зависимости от условий той или иной страны и уровня ее развития, обстоятельств в области политэкономии и социальной сфере. Это, в частности, подразумевает, что примеры опыта, анализируемые в данном документе, должны адаптироваться к специфике конкретных стран. Кроме того, относительно короткая история процесса реформ в данной области подразумевает, что любые извлеченные из опыта уроки должны рассматриваться как предварительные. Их следует соответствующим образом переработать по мере накопления дальнейшего опыта.

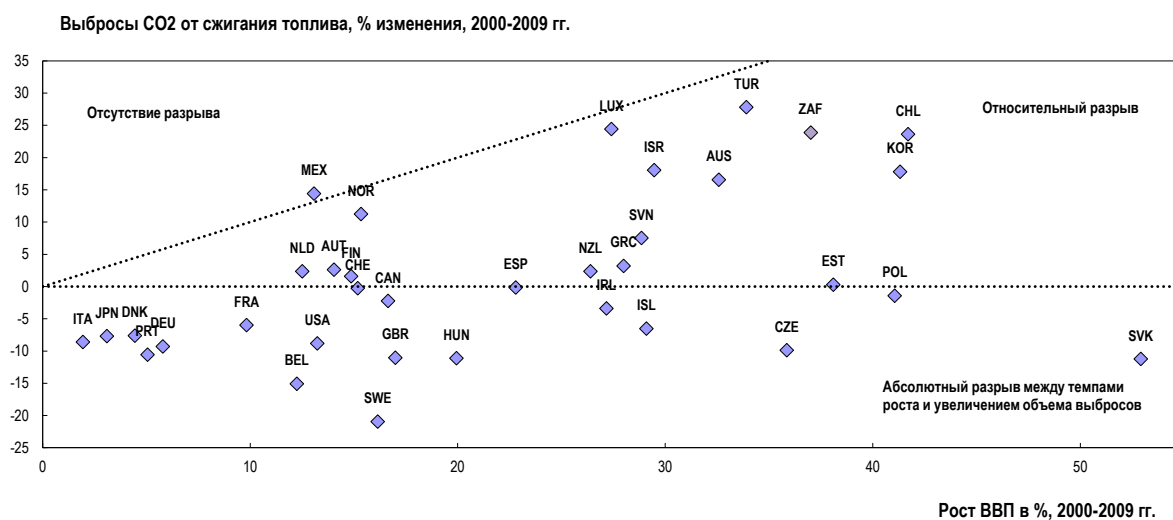
Памятуя об этих особенностях, **основными выводами** данного документа являются следующие:

- Стратегии зеленого роста сопряжены, скорее всего, с положительным эффектом для благосостояния людей в долгосрочной перспективе, однако затраты переходного периода препятствуют их осуществлению в краткосрочном плане.
- Несмотря на определенный прогресс, подходы в сфере поддержки зеленого роста остаются ограниченными по своему охвату. Основной проблемой в этом плане являются потребности в координации мер политики в разных сферах деятельности и разработке показателей и других инструментов для отслеживания прогресса в осуществлении этих мер.
- Рыночные инструменты, влияющие на ценообразование, используются наиболее широко в стратегиях зеленого роста. Они также дополняются инструментами прямого регулирования или субсидиями. Выбор инструментов политики зависит от их потенциала компенсировать рыночные и информационные пробелы и приемлемостью в конкретных условиях.
- Странам необходимо предпринять дальнейшие усилия для устойчивого управления природными ресурсами. Важным элементом этих усилий должна быть разработка методов, позволяющих адекватно оценивать стоимость природных ресурсов.
- Инновации являются ключевым фактором стимулирования зеленого роста. Ограниченная согласованность мер политики в разных сферах является основным препятствием их продвижения на уровне стран. Важную роль играет и передача технологий, при условии обеспечения свободы торговых и финансовых потоков.
- Страны уделяют все большие усилия инвестированию в более устойчивую инфраструктуру и меры адаптации к изменению климата. Имея в виду реальные потребности, необходимо привлекать дополнительное государственное и частное финансирование.
- Одной из важных задач является преодоление сопротивления процессу реформ. В этой связи важен поиск путей для экономически эффективной компенсации тех, кто испытывает потери в связи с этим процессом.

ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ЭФФЕКТ НА ФОНЕ ТЕКУЩИХ ПРОБЛЕМ ВНЕДРЕНИЯ

В долгосрочной перспективе стратегия зеленого роста способна повысить благосостояние населения путем улучшения управления ресурсами и подъема продуктивности, стимулирования экономической деятельности в тех областях, где они приносят максимальную пользу обществу в долгосрочной перспективе, а также приводят к инновациям. Израиль, например, достиг существенного прогресса в сфере снижения выбросов основных загрязняющих воздух веществ, в снижении энергоэффективности и углеродной эффективности своей экономики, сокращении забора пресной воды и расширении площадей охраняемых территорий. Имеются свидетельства того, что в ряде стран имел место абсолютный разрыв экономического роста от выбросов CO₂ (увеличение объема выбросов больше не связано с ростом экономики), хотя это и не столь распространено, как относительное отделение (темпы увеличения объема выбросов ниже, чем темпы роста) в странах ОЭСР (см. Рисунок 1).

Рисунок 1. Отделение реального ВВП от выбросов CO₂ в связи со сжиганием топлива

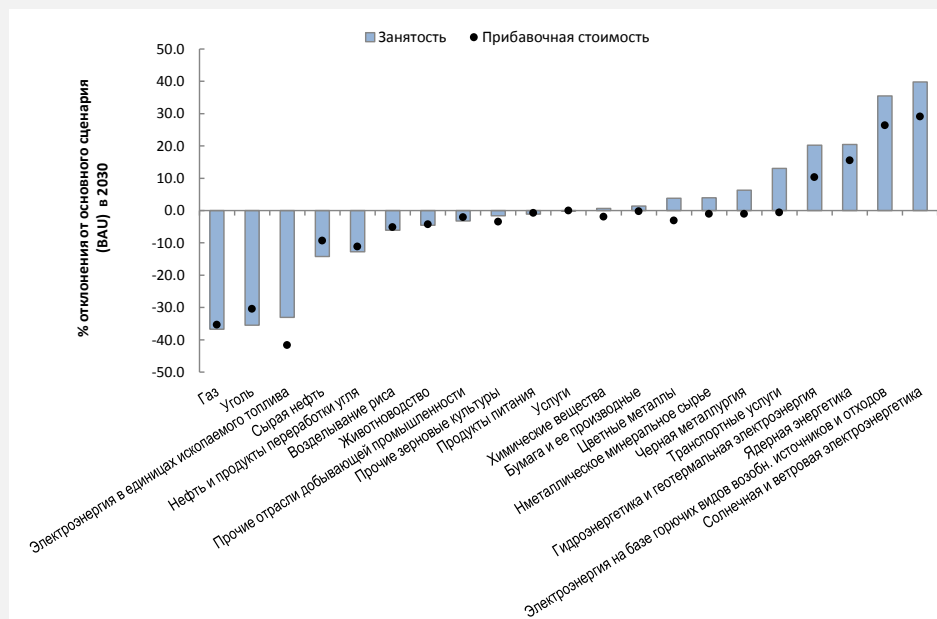


Источник: База данных ОЭСР по национальным счетам и МЭА (2011 г.).

Сохраняются неопределенности относительно долгосрочного влияния политики зеленого роста на занятость. Прогнозы, основанные на моделировании, указывают, например, на ограниченное влияние мер по борьбе с изменением климата на занятость (Вставка 2). Ожидается, что структура занятости по секторам изменится: отрасли, связанные с добычей ископаемого топлива, испытают наиболее резкое сокращение уровня занятости, а отрасли, связанные с возобновляемыми источниками энергии, ее наиболее стремительный рост. Наибольшее влияние этот процесс окажет на страны, экспортирующие энергоносители, основанные на ископаемом топливе. Однако, согласно прогнозам, это перераспределение сравнимо или меньше базовых уровней перераспределения рабочей силы, которые наблюдаются в странах ОЭСР.

Вставка 2. Влияние политики в области изменения климата на уровень занятости

Исследования ОЭСР показали, что влияние политики в области смягчения воздействия выбросов парниковых газов (ПГ) на рост ВВП является незначительным, когда рынок труда плавно приспосабливается к возможностям и потерям в сфере занятости. Однако, эти затраты серьезно возрастают, когда работники в сокращающихся секторах не находят возможности для занятости в других секторах в связи с нежелательностью изменений и недостаточной гибкостью на рынках труда. Как показал опыт скандинавских стран, одним из путей для сочетания экологической, налоговой и трудовой политики является использование доходов от экологических налогов для снижения социальных налогов. Это позволяет получить «двойной дивидент», обеспечивая как снижение выбросов ПГ, так и повышение уровня занятости.



Источник: Модель ЭКО-связей ОЭСР.

Потребуется своевременные и хорошо сбалансированные действия по предотвращению кризисов или по ограничению их масштаба, а также по адаптации к их неизбежному влиянию. С одной стороны, любые дополнительные отсрочки в осуществлении мер реагирования на растущую нагрузку на окружающую среду могут привести к практически необратимым последствиям в плане экологического ущерба. Например, в отсутствие действенных мер и новых подходов произойдет дальнейшая потеря биоразнообразия к 2050 году в размере 10% по сравнению с уровнем 2010 года. Такие отсрочки осложнят процесс управления и приведут к принятию менее определенных и более дорогостоящих решений. С другой стороны, принятие мер в настоящее время сопряжено с риском использования неэффективных технологий.

Проблемы краткосрочного характера остаются немаловажным лимитирующим фактором. Неизбежно возникновение затрат переходного периода, связанных с перенаправлением ресурсов в новые виды деятельности. Также существует вероятность дополнительной нагрузки на ряд компаний, налогоплательщиков или на тех, и на других, а также ряда дисфункций в экономике, связанных с достижением природоохранных целей. В то же время, негативные перспективы экономического роста ограничивают государственные доходы, оказывают влияние на прибыль предприятий и не способствуют инвестициям. В то время как доля заемных средств банков в развитых странах замедляет темпы заимствования, множество структурных факторов препятствует доступу к финансовым ресурсам в странах с переходной экономикой и развивающихся странах.

Тщательно продуманная политика может облегчить процесс экологизации нынешних моделей роста. Инвестирование в зеленый рост и осуществление структурных реформ в поддержку такого перехода может в ряде случаев помочь ускорить рост и повысить занятость в краткосрочном плане. Это мотивировало правительства ряда стран, включая Францию, Корею и Соединенные Штаты, внедрить пакеты, стимулирующие зеленый рост. Гибкие рынки продуктов и труда, открытые торговля и режимы инвестиций могут обеспечить дальнейшее снижение затрат переходного периода.

Дефицит профессиональных навыков может стать серьезным препятствием для зеленых инвестиций и роста. Структурные изменения подразумевают наличие новых профессиональных навыков для удовлетворения требований в появляющихся областях деятельности. Растет и спрос на повышение квалификации работников. Недостаток профессиональных навыков и умений особенно остро ощущается в быстро растущих секторах, таких как секторы возобновляемой энергетики и энергоэффективности. Нехватка квалифицированных преподавателей и наставников замедляет развитие предложения на рынке труда.

Меры по совершенствованию рынка труда и подходов в области трудовых навыков могут помочь максимизировать выгоды для работников и обеспечить справедливое распределение адаптационных затрат. С этой целью правительствам необходимо принимать меры для постепенного перераспределения работников из сокращающихся компаний в растущие при одновременном сокращении адаптационных затрат, которые несут перемещаемые работники. Содействовать зеленым инновациям и распространению зеленых технологий может и улучшение уровня исходного образования и профессиональной подготовки. Кроме того, реформирование системы налогообложения труда и систем стимулирования работников может помочь в том, чтобы нагрузка, связанная с затратами на осуществление экологической политики не стала бы препятствием для занятости.

Процесс создания адаптированного рынка труда потребует такие меры в области развития умений и навыков, как переподготовка работников, находящихся в середине своей карьеры, которым приходится адаптироваться к изменению спроса на рынке труда. Вопросник ОЭСР для министерств труда и занятости показал, что около 60% стран-респондентов приняли минимум одну меру для поддержки зеленого роста в сфере рынка труда. Наиболее распространенной является подготовка кадров. Возникающие вызовы заставляют определять, каким образом зеленый рост изменяет потребности в рабочей силе, требования к профессиональным навыкам, координировать рынок труда и политику в области профессиональных навыков с экологической политикой, а также обеспечивать, чтобы и мужчины, и женщины были в равной степени подготовлены для перехода к зеленой экономике, и чтобы они могли воспользоваться новыми возможностями.

Международное сотрудничество может стимулировать дальнейшие действия в сфере зеленого роста. Продолжают расширяться инициативы, возникшие в преддверии конференции 2012 г. «Рио+20». Международные организации прилагают растущие усилия для развития глобальной системы зеленого роста и распространения информации, например, в рамках «Платформы знаний зеленого роста» (GGKP), основанной на партнерстве Глобального института зеленого роста, ОЭСР, ЮНЕП и Всемирного банка.

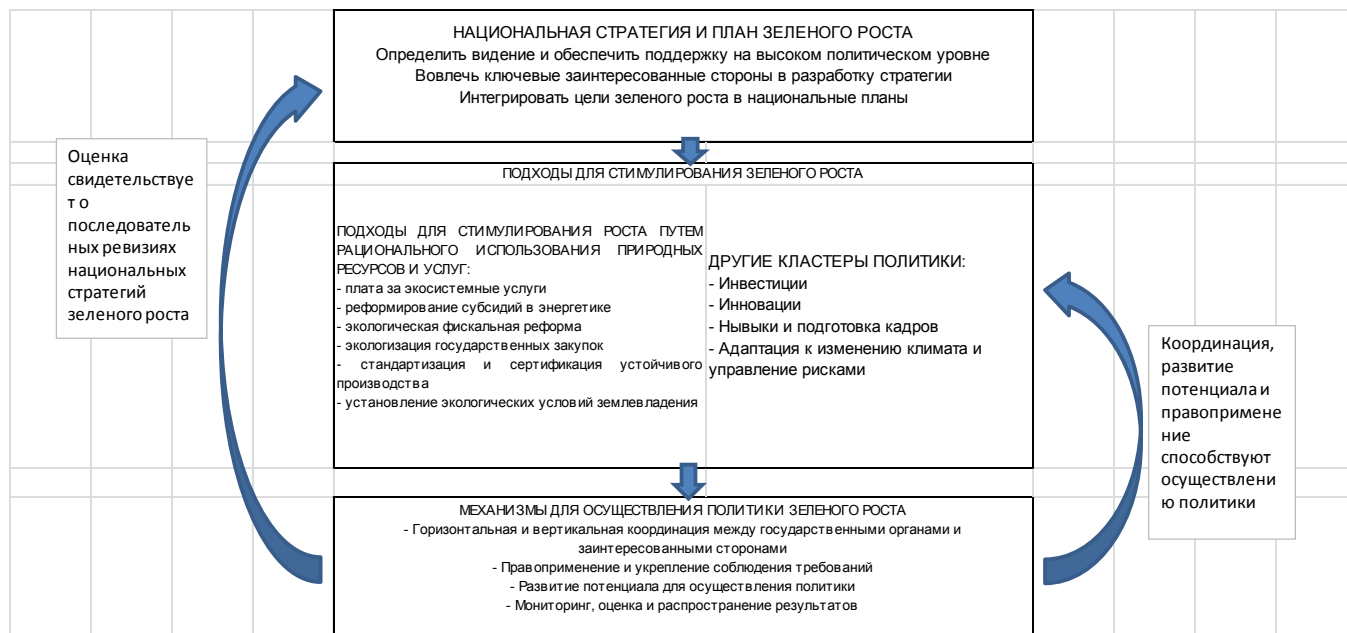
НЕОБХОДИМОСТЬ ЛУЧШЕГО СОГЛАСОВАНИЯ МЕР ПОЛИТИКИ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ БАЗЫ ЗЕЛЕННОГО РОСТА

В последние годы возросли политические усилия в поддержку зеленого роста. Среди нескольких примеров можно отметить Стратегию роста Европейского Союза до 2020 года, Национальную стратегию и 5-летний план зеленого роста Кореи, а также цели зеленого роста Китая в рамках 12-го пятилетнего плана. Развивающиеся страны находятся в процессе разработки таких стратегий. Несмотря на необходимость привлечения дополнительных фискальных средств, нововведения относящиеся к политике налогообложения весьма скромны со времени наступления кризиса.

Правительствам необходимо интегрировать цели зеленого роста в процесс разработки более широкой экономической политики и планирования развития. Согласованию политики все еще уделяется недостаточное внимание, и эта задача не рассматривается в качестве приоритета, что вероятно связано с отсутствием консенсуса между разработчиками политики о том, какую стратегию принять. Кроме того, вероятно недооцениваются совокупные выгоды от осуществления политики. Существующие системы, как правило, ограничены вопросами изменения климата или энергетической политики. В связи с этим существует риск того, что вопросы, связанные с климатом, вытеснят другие важные экологические проблемы и проблемы развития, такие как биоразнообразие. Анализ воздействия зеленого роста на бедность и неравенство часто оказывается недостаточно проработанным. Многие страны не обладают общей стратегией зеленого роста для таких ключевых секторов, как сельское хозяйство. Осознание необходимости интегрировать экологические соображения в планы развития и борьбы с бедностью в странах с переходной и развивающейся экономикой растет, но лишь в последнее время.

Потенциал в области управления является важнейшим условием экологизации роста. В настоящее время в разработку и осуществление политики зеленого роста вовлечено множество министерств и ведомств. Нечеткое распределение обязанностей между структурами национального и суб-национального уровней и недостатки управления и потенциала на муниципальном уровне часто препятствуют осуществлению политики. Для проведения экономически эффективных изменений необходима координация действий между министерствами, ведомствами, а также между различными уровнями государственной власти, участвующими в разработке и реализации политики (см. Рисунок 2). Подходы в области зеленого роста будут иметь реальные результаты лишь в том случае, если органы центральной власти, такие как министерства финансов, будут играть ключевую роль в их разработке. Положительным примером может служить Комитет по зеленому росту при Президенте Кореи. Ряд шагов в данном направлении был сделан и в развивающихся странах. Например, Вьетнам обозначил Министерство планирования и инвестиций в качестве органа, ответственного за координацию и разработку национальной стратегии зеленого роста.

Рисунок 2. Национальная система разработки и реализации политики зеленого роста

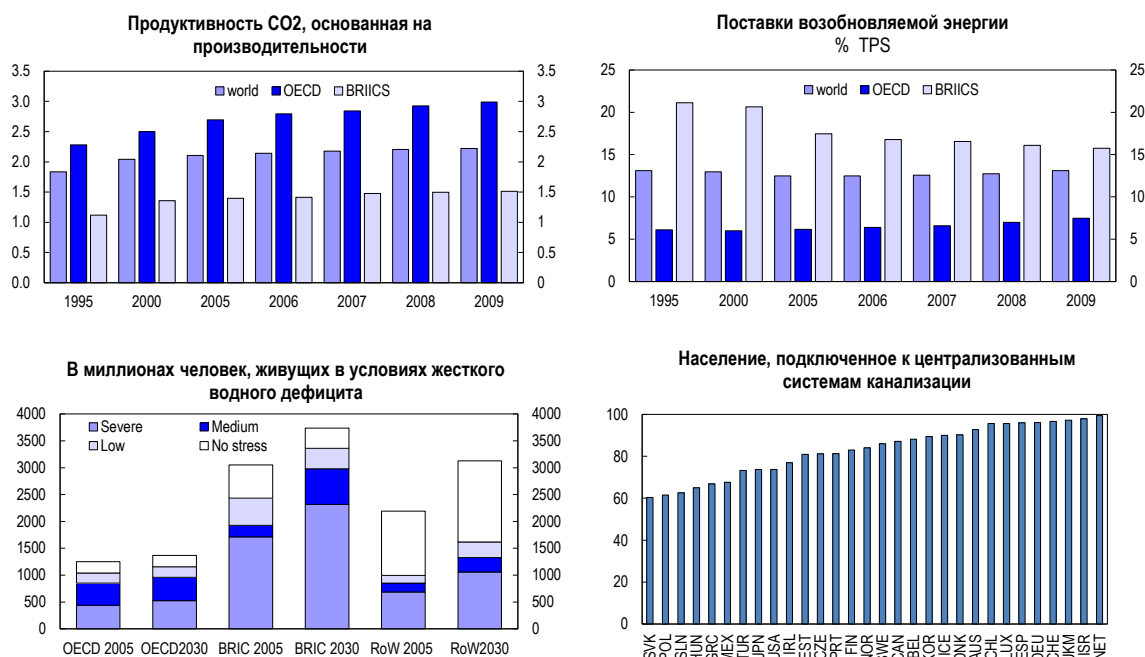


Политика зеленого роста должна иметь определенную степень стабильности за пределами избирательных циклов. Важнейшим условием являются государственные обязательства, исполнение которых прозрачно и может достаточно легко отслеживаться. Одним из способов достижения этого является внедрение предложенных стратегиями мер в нормативно-правовую базу. Примером этого может служить климатическое законодательство Великобритании. В то же время система должна быть достаточно гибкой, чтобы обеспечивать адаптацию подходов по мере появления новой информации.

Количественно-выраженные цели имеют высокую прозрачность, но их чрезмерное число может привести к несогласованности и противоречиям в политике. Например, многие страны взяли количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов. Часто такие обязательства дополнены целями в области возобновляемой энергетики и энергоэффективности (а иногда и целями в области энергосбережения). Их постановка полезна для прозрачности и подкрепляет обязательства правительства. Тем не менее, слишком большое число строгих и взаимосвязанных целей, устанавливаемых иногда на произвольном уровне, может противоречить принципу поиска наиболее экономически выгодных вариантов борьбы с загрязнением окружающей среды. Проблема может также осложняться в тех случаях, когда региональные цели устанавливаются в дополнение к целям национального уровня.

Разработка показателей зеленого роста, предпринятая в рамках работы ОЭСР и других национальных и международных организаций, будет содействовать тщательному мониторингу и оценке (см. Рисунок 3). В частности, широко признается, что природный капитал следует полностью включать в аналитическую основу принятия решений. В этом плане особенно полезным может оказаться внедрение Системы ООН по экологическим и экономическим счетам. Параллельно с этим ОЭСР разрабатывает новые показатели, включая показатели выбросов CO₂, основанные на спросе (которые касаются выбросов от торговых потоков) и меры зеленой продуктивности (касающиеся влияния использования природных ресурсов и загрязнения). На национальном уровне развитие статистики по зеленому бизнесу в Дании показало себя в качестве очень перспективной инициативы. Все возрастающее число стран, включая Чешскую Республику, Данию, Германию, Корею и Нидерланды, также использует систему показателей зеленого роста ОЭСР.

Рисунок 3. Примеры некоторых показателей зеленого роста



Примечание: Продуктивность CO2, основанная на производстве, измеряется ВВП, произведенным на единицу CO2, выбрасываемого при сжигании топлива. К зеленым патентам относятся патенты в области смягчения влияния изменений климата, энергетики, борьбы с загрязнением и обращения с отходами.

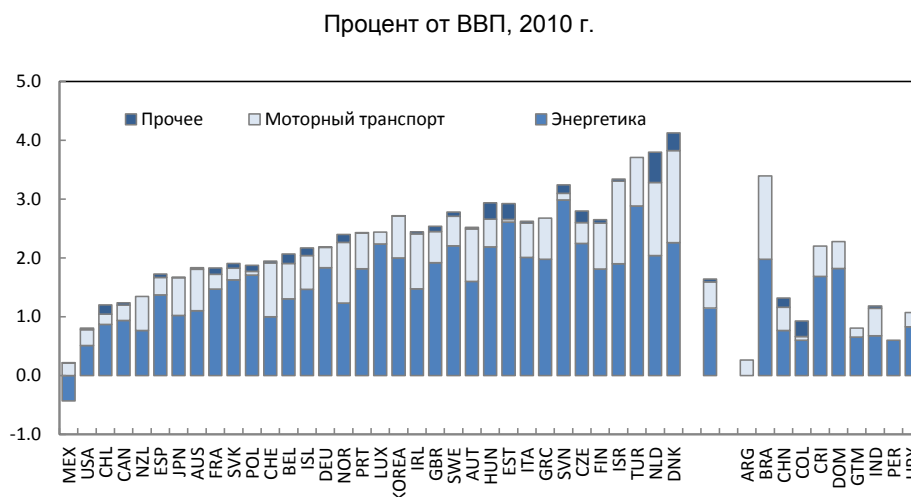
Источник: ОЭСР.

Слабой стороной существующих усилий по внедрению зеленого роста является отсутствие систематических оценок до принятия политики и после ее реализации. Меры политики, как правило, подвергаются оценке, но имеется лишь небольшое число количественных оценок их воздействия на различные составляющие благосостояния. Более того, оценки зачастую проводятся нерегулярно и ограничиваются лишь некоторыми секторами и целями, а предложенные подходы часто не рассматриваются в международном контексте. Следует уделить большее внимание вопросам оценки мер политики с точки зрения оптимального определения необходимых ресурсов и их рационального использования. Для этого требуется соответствующая информация и разработка адекватных подходов, а также показателей деятельности.

ВАЖНАЯ РОЛЬ ЦЕНОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ В СТРАТЕГИЯХ ЗЕЛЕННОГО РОСТА

Использование экологически ориентированных налогов расширилось, но остается сконцентрированным в конкретных областях (см. Рисунок 4). Экологические налоги собираются почти исключительно с домохозяйств и транспортного сектора. На долю налогов на моторное топливо, структура которых относительно однородна во всех странах ОЭСР, приходится львиная доля данного вида налогов. Опыт Европы показывает, что налоги на транспортные средства, основанные на выбросах CO₂ на километр, могут привести к быстрому падению средних выбросов всего автомобильного парка. Напротив, касательно налогов на загрязняющие вещества наблюдаются серьезные различия между странами. В ряде случаев, этими налогами оказалось трудно управлять, так как они требуют мониторинга многих рассредоточенных и разнообразных источников выбросов. Оценки первоначального опыта использования налогов на пестициды и удобрения в Европе показывают, что налоги могут быть эффективным инструментом, но важно учитывать то, каким образом на них реагируют участники процесса при установлении налоговых ставок и базовых значений.

Рисунок 4. Доходы от налогов, связанных с охраной окружающей среды



Примечание: * данные за 2009 год

Источник: База данных инструментов экологической политики ОЭСР.

Схемы торговли выбросами (СТВ) являются важным средством воздействия на выбросы углерода и учет их экономических последствий. Большинство существующих СТВ (например, те, что существуют в ЕС, ряде штатов США или Канадской провинции Британская Колумбия) имеют серьезные пробелы. Примечательным исключением является схема, используемая в Новой Зеландии. Она охватывает сектор лесного хозяйства, топливо для транспорта и выбросы от промышленных процессов и в ближайшие годы может быть расширена. В ряде схем, которые использовались до настоящего времени, имеется тенденция к использованию лимитов, устанавливаемых в качестве поблажки на первоначальных этапах торговли. В самом деле, отсутствие исторических данных по выбросам, чересчур оптимистичные прогнозы роста ВВП и тенденция к недооценке потенциала в области борьбы с загрязнением и инноваций зачастую приводили к переоцениванию трендов по выбросам. Это иногда приводило к коллапсу цен на углерод, как это, например, имело место в случае с СТВ в ЕС.

Неоднородность цен на углерод и отсутствие конкуренции на энергетических рынках снижает экономическую эффективность инструментов ценообразования. Неполный секторальный охват СТВ, преобладание субсидий на ископаемое топливо, многочисленные налоговые послабления и низкие ставки приводят к значительным различиям в явных и непрямым ценам на углерод как внутри стран, так и между странами. Вследствие этого, снижение выбросов происходит в тех секторах, где ставки являются наивысшими, и совсем не обязательно там, где маргинальная стоимость борьбы с загрязнением является самой низкой. Кроме того, компании, принадлежащие государству, все еще доминируют в секторе производства электроэнергии во многих странах. В результате этого политические соображения часто влияют на решения об инвестициях и препятствуют оптимальным откликам на сигналы цен на углерод. Либерализация энергетических рынков является предпосылкой для получения максимальных выгод от использования ценовых инструментов.

Непопулярность ценовых инструментов и их подмена менее эффективными инструментами может стать серьезным препятствием на пути достижения зеленого роста. Со времени кризиса ряд ведущих стран отошел от предложенного законодательства для внедрения или расширения использования ценовых инструментов для решения проблем, связанных с изменением климата, и перешел к более политически приемлемым подходам. Эти меры нацелены на оказание поддержки энергоэффективности путем выполнения требований в области маркировки, минимальных стандартов показателей энергетики или субсидий. Голландский опыт использования налоговых льгот для инвестиций в энергетику показывает, что некоторые из этих мер могут решить проблему нехватки информации, а также, что регулярное обновление является важным элементом придания законодательству необходимой гибкости. Однако, подобные схемы часто нацелены на конкретные технологии, а их стоимость оказывается весьма высокой. В случае с субсидиями также трудно предотвратить произвольные действия, хотя жесткие правила могут существенно повысить эффективность. Во многих странах эти меры накладываются на СТВ и иногда могут стать причиной неэффективности стратегий зеленого роста. Таким образом, регулятивные меры должны быть тщательно разработанными для того, чтобы быть действенными по отношению к конкретным рыночным недостаткам и использоваться скорее в качестве дополнения, а не подмены ценовых инструментов. Важно также четко пояснить, что командно-контрольные меры находятся на втором месте по сравнению с адекватно разработанными ценовыми инструментами.

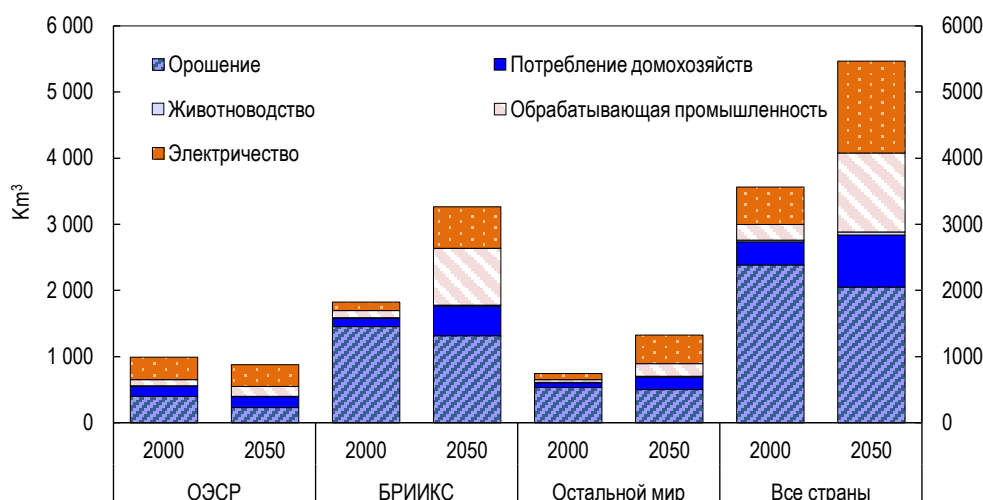
Потребители в определенной степени заперты в рамках норм и привычек потребления, но многие страны стараются заставить потребителей изменить их манеру поведения. Данные оценки свидетельствуют о том, что достижение желаемого поведения требует набора соответствующих инструментов. Маркировка и информационные кампании могут с успехом дополнять стимулирующие меры. Маркировка, содержащая информацию об энергоэффективности устройств, машин или зданий, а также органических продуктов, является общепринятой в странах ОЭСР. Некоторые страны, такие как Австралия, Израиль и Нидерланды пошли еще дальше и ввели маркировку для устройств, использующих воду, показывающую их эффективность. Еще важнее то, что планирование инфраструктуры, такое как развитие общественного транспорта, может оказаться ключевым моментом для изменения поведения потребителей.

ВОЗРАСТАЮЩЕЕ СТРЕМЛЕНИЕ К БОЛЕЕ РАЦИОНАЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Важной чертой политики зеленого роста является согласование экономических достижений с рациональным использованием природных ресурсов. Прогресс в данной области сильно различается в зависимости от страны и сектора.

Большая часть природных ресурсов недооценена, и это стимулирует чрезмерное их использование. В частности, высокая конкуренция за доступ к водным ресурсам становится важной проблемой на фоне дефицита воды. В то время как рост населения и процессы урбанизации повысили спрос на водные ресурсы, доля потребления воды за счет сельского хозяйства составляет 70% всего забора воды, а само сельское хозяйство становится основным источником загрязнения водных ресурсов (см. Рисунок 5). Одновременно, сохраняются хорошие возможности для повышения эффективности использования водных ресурсов и продуктивности сельского хозяйства во всех странах, особенно в развивающихся.

Рисунок 5. Прогноз изменений глобального спроса на водные ресурсы



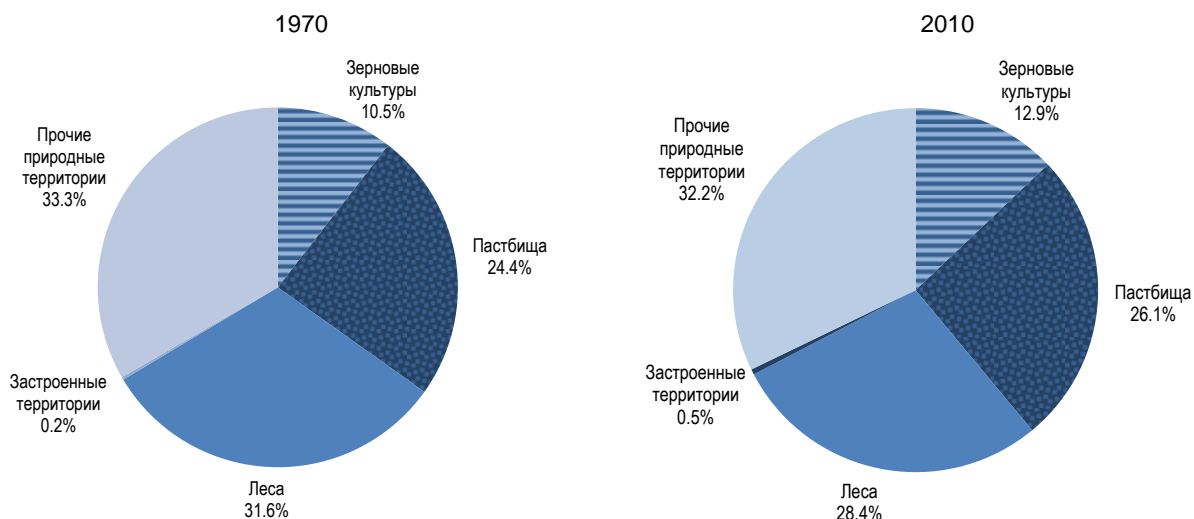
Источник: Исходные данные Экологической перспективы ОЭСР.

Участие государственных структур и вовлечение частного сектора при предоставлении финансирования и услуг необходимы как в водном секторе, так и в секторе отходов. Регулятивные меры могут также помочь решить проблемы, связанные с неадекватным функционированием рынков и дефицитом информации. В частности, улучшенное ценообразование может обеспечить привлечение инвестиций для развития инфраструктуры водоснабжения и снизить высокие потери воды в городах.

Все возрастающее число стран использует налоги и плату за утилизацию отходов, но не всегда обеспечивает необходимые стимулы для снижения количества образующихся отходов. Помимо действий со стороны государства и соответствующего регулирования более дифференцированная система платы в зависимости от веса и состава отходов может стимулировать переработку, повторное использование и снижение количества отходов.

Эффективное управление взаимосвязями между различными областями политики и уровнями власти – включая четко работающие институты и стабильную регулятивную систему – также является ключевым фактором успеха реформ. Без четко обозначенных и обеспеченных прав собственности ресурсы не могут быть распределяться оптимально. Это особенно характерно для сектора лесного хозяйства, где площадь лесов катастрофически сократилась (см. Рисунок 6). Тем не менее, реформы в данной области являются сложными, так как они порой должны преодолевать сложные исторические, культурные и институциональные факторы.

Рисунок 6. Землепользование в глобальном масштабе



Источник: Исходные данные Экологической перспективы ОЭСР; использование данных IMAGE. Расчеты основаны на данных FAOStat и дополнительных источниках данных, в том числе: Klein Goldewijk, K. & van Drecht, G. (2006), "HYDE 3: Current and Historical Population and Land Cover", in: Bowman, A.F., Kram, T., Klein Goldewijk, K (eds). Integrated Modelling of Global Environmental Change: an Overview of IMAGE 2.4. Netherlands Environmental Agency, Bilthoven.

Многие уязвимые страны и страны, подверженные конфликтам, обладают ограниченным институциональным потенциалом для рационального управления своими природными ресурсами. Получение высоких доходов от использования природных ресурсов не всегда приводит к улучшению благосостояния людей из-за коррупции и других негативных явлений, что подрывает основы государственного управления (в том числе в области окружающей среды) и увеличивает уязвимость страны. Естественно, в такого рода политэкономическом контексте, политика зеленого роста должна рассматриваться как часть всеобъемлющих инициатив по совершенствованию системы управления в стране. Кроме того, международным сообществом предпринимаются усилия по минимизации негативного воздействия добычи минеральных ресурсов на уязвимые страны в контексте глобализации экономики. Например, ОЭСР разработало в сотрудничестве с ООН, правительственными кругами заинтересованных стран, частным сектором и организациями гражданского общества «Руководство по должной осмотрительности в процессе социально и экологически ответственной добычи и поставок минерального сырья с территорий, находящихся под влиянием конфликтов и в условиях высокого риска». Руководство адресовано транснациональным компаниям и их местным поставщикам и провайдерами услуг по всей цепочке добычи и торговли минеральным сырьем. Ожидается, что они изменят внутренние процедуры так, чтобы можно было эффективно избежать возникновения конфликтов и максимально использовать возможности устойчивого роста путем подотчетной поставки минерального сырья. В настоящее время ОЭСР оказывает поддержку для выполнения требований данного Руководства, обучения экспертов и создания партнерств между странами-производителями, странами-переработчиками и странами-потребителями, а также между частным сектором и гражданским обществом.

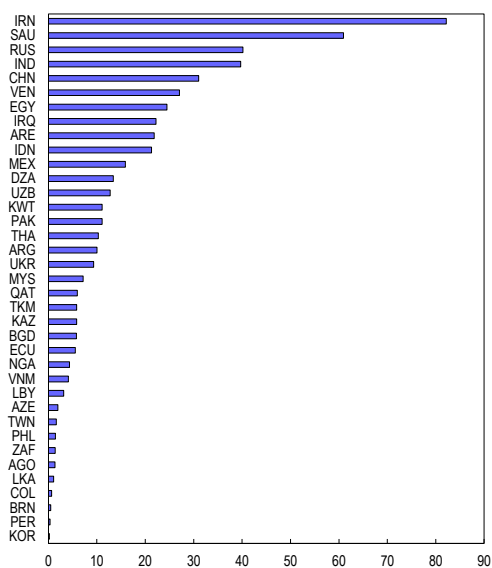
Налогообложение добычи и использования природных ресурсов в большинстве стран очень ограничено. Существуют широкие возможности для расширения данной налоговой базы и создания не только стимулов для эффективного использования ресурсов, но и повышения бюджетных доходов. Растет консенсус по поводу рентного налога, учитывающего затраты добывающих компаний, а не роялти. Аляска, Китай и Алжир в последние годы ввели налоги, основанные на прибылях. Еще одним примером, наряду с налогом на ренту за пользование ресурсами нефти, может служить недавно введенный в Австралии новый налог на ренту за минеральные ресурсы, который охватывает уголь и железную руду. Однако, попытки движения в данном направлении столкнулись с сильным противодействием. Были внедрены промежуточные модели, например в газовом секторе Израиля, где налоговая система перешла к рентной схеме по мере накопления прибыли.

Общественная ценность биоразнообразия, лесов и важность загрязнения недостаточно выражены на рынке. ОЭСР и другие организации разрабатывают инструменты для исправления этого недостатка и определения стоимости экосистемных услуг и ресурсов. Подобная информация является ключевой для анализа выгод и расходов, определения мер политики и отслеживания прогресса и результативности. В настоящее время существует широкий спектр видов платы за экосистемные услуги. Например, *The Victoria Bush Tender Programme* нацелена на совершенствование управления естественной растительностью на частных землях Австралии. Вслед за пилотной инициативой Соединенных Штатов по охране водно-болотных угодий, Германия и Австралия создали компенсационные банки. Попытки внедрения подобных мер имеются во Франции, Канаде и Нидерландах. Такие банки продают кредиты для внедрения схем, которые компенсируют воздействие на окружающую среду проектов по развитию.

Рисунок 7. Субсидии

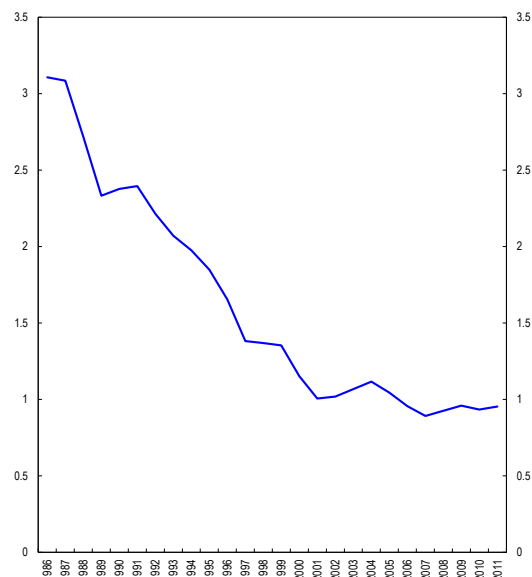
Энергетические субсидии на ископаемое топливо

В миллиардах долларов США, 2011 г.



Поддержка сельскому хозяйству в ОЭСР

Процент ВВП



Источник: МЭА, Всемирная энергетическая перспектива (2012 г.); ОЭСР.

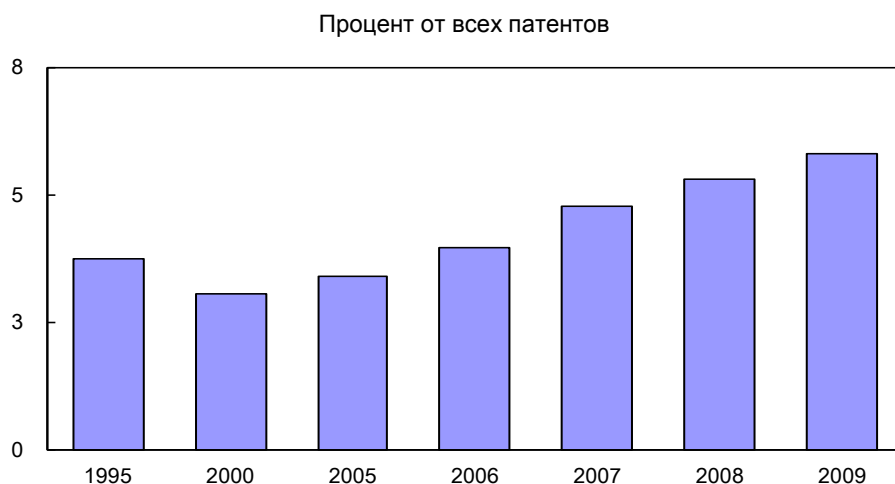
Прогресс в реформировании вредных субсидий в сельском и рыбном хозяйстве, а также в энергетике был весьма скромным, несмотря на потенциальные возможности в сфере сбережения во время фискального сокращения. После значительного падения, которое имело место в середине 1980-х годов, поддержка сельского хозяйства в странах ОЭСР в целом стабилизировалась, начиная с 2000 года, до уровня, составляющего примерно 1% ВВП. Кроме того, ряд стран с переходной экономикой и ряд развивающихся стран существенно субсидируют ископаемое топливо, но эти меры не способствуют эффективной защите беднейших слоев населения (Рисунок 7). Оценки ОЭСР показывают, что поддержка производства и использования ископаемого топлива в период с 2005 по 2011 годы составляла от 50 до 90 миллиардов долларов США в странах ОЭСР. Такая поддержка препятствует оптимальному выделению ресурсов на более продуктивные виды деятельности, сдерживает инвестиции в инфраструктуру, особенно в странах с переходной экономикой и развивающихся странах, и повышает нагрузку на окружающую среду. Например, значительный рост фискальной нагрузки энергетических субсидий недавно вылился в попытку их снизить в Индии. Опыт однако показывает, что будучи однажды выделенными, субсидии очень трудно приостановить, поскольку реформы сталкиваются с очень сильным противодействием.

Правительства многих стран ОЭСР и ряда стран с переходной экономикой и развивающихся стран активно продвигают производство и использование биотоплива, топлива для транспорта, получаемого из сельскохозяйственных продуктов, путем регулирования или выделения субсидий. Эти меры вносят лишь незначительный вклад в снижение выбросов ПГ, но, в то же время, создают ряд факторов, которые приводят к повышению цен на продукты питания. Распространение биотоплива может также оказывать влияние на биоразнообразие, что связано с преобразованием земель и нарушениями почвенного покрова. Количественный анализ показывает, что производство и использование биотоплива продолжает в значительной степени зависеть от государственной поддержки. Важным исключением может служить производство биоэтанола в Бразилии, которое остается конкурентоспособным до тех пор, пока цены на сахар радикально не выросли. Важно то, чтобы биотопливо производилось исключительно в тех странах, где оно может привести к наиболее экономически эффективному вкладу в снижение глобальных выбросов ПГ, и где экологические риски изменения земельного покрова являются наименьшими. В этом смысле следует пересмотреть существующую в настоящее время поддержку производству биотоплива.

КЛЮЧЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЗЕЛЕННЫХ ИННОВАЦИЙ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ПЕРЕХОДА К ЗЕЛЕНОМУ РОСТУ

Появление зеленых инноваций, оцениваемых исходя из числа патентов, в последние годы ускорилось в связи с ростом спроса и рядом политических мер, нацеленных на продвижение зеленого роста (Рисунок 8). Вклад стран с развивающейся рыночной экономикой в получение зеленых патентов вырос. Несмотря на то, что у них иногда есть возможность для радикальных инноваций, развивающимся странам часто приходится приспосабливать инновации, имеющие международное происхождение, к местным потребностям путем дополнительных исследований и развития.

Рисунок 8. Зеленые патенты, мир



Источник: Показатели зеленого роста ОЭСР.

Спрос потребителей является важной движущей силой зеленых инноваций. Успешные инновации более вероятны в динамично развивающихся странах или секторах. Следовательно, необходимы меры, которые стимулируют распространение экоинноваций и укрепляют рынки для их внедрения и изменения поведения потребителей. В частности, регулирование вредных субсидий и видов деятельности, стандарты результативности, зеленая маркировка и сертификация, а также технологические стандарты, относятся к наиболее успешным инструментам. Государственные закупки и потребительские субсидии могут также содействовать обеспечению экономической жизнеспособности и распространению экоинновационных продуктов и услуг. Подобные подходы должны быть тщательно продуманы для того, чтобы обеспечить поддержку формированию рынков и не нарушать их. Для этого требуется сочетание подходов в рамках согласованной политической основы. Учитывая важность спроса в качестве движущей силы инноваций, одним из важных моментов является вопрос о том, каким образом стимулировать инновации, необходимые в развивающихся странах, но спрос на которые в странах с высокими уровнями доходов ограничен, или каким образом продвигать подобные инновации в развивающихся странах.

Системные действия могут стимулировать разработку и распространение зеленых технологий. Многие исходные условия для зеленых инноваций остаются теми же, что и для инноваций в целом. Например, важна продуманная система прав интеллектуальной собственности. Оптимальным подходом является сочетание прямых налогов на экологически вредные виды деятельности с широкой политикой в области инноваций, позволяющей устранить основные барьеры на пути их внедрения. В то время как опыт показывает, что экологическое регулирование оказывает положительное влияние на зеленые инновации и их внедрение, ситуационные исследования не дают однозначных свидетельств в пользу того, что экологическое налогообложение всегда приводит к инновациям и принятию новых технологий, даже в случае успеха (например, налог на ископаемое топливо и электроэнергию в Великобритании в области изменения климата, налог на выбросы NOx в Швеции). Важным моментом является структура налогов. Хотя высокие ставки налога, как правило, укрепляют стимулы для инноваций, есть и свидетельства того, что налоги взимаемые в непосредственной близости от реального источника загрязнения обеспечивают более действенные стимулы для инноваций.

Правительствам необходимо оказывать поддержку разработке технологий прорыва. Поддержка должна распространяться за пределы исследований и развития, но значительные неопределенности делают эту задачу очень сложной. Например, не наблюдается консенсуса по поводу наилучшего инструмента для стимулирования разработок в сфере возобновляемой энергетики. Стимулирующие тарифы, которые предлагают долгосрочные контракты производителям возобновляемой энергии, как правило, основанные на стоимости производства энергии в рамках каждой из технологий, привели к серьезным достижениям в сфере возобновляемой энергетики. Однако, они могут оказаться дорогостоящими и могут быть связаны с риском привязки к неэффективным технологиям. Напротив, система продаваемых сертификатов является рыночным инструментом, позволяющим производителям выбирать между несколькими технологическими вариантами и стимулирует инновации в технологии, имеющие самую низкую цену. Продаваемые сертификаты используются в Швеции, Италии и Великобритании, в то время как стимулирующие тарифы преобладают в Германии и Испании. Корея недавно перешла от системы стимулирующих тарифов к системе сертификатов. В то время как система сертификатов может существенно стимулировать инновации в технологии, наиболее близкие к рынку, стимулирующие тарифы оказываются более подходящими для технологий, которые больше удалены от рынка.

Структура механизма поддержки важна там, где правительства предоставляют целевую помощь. Тщательная разработка подходов должна обеспечить конкурентный отбор процессов, устранить регулятивные препятствия и сконцентрировать усилия скорее на показателях деятельности, чем на конкретных технологиях. Кроме того, важно избегать нарушения условий конкуренции или предоставления возможностей для лоббирования, а также обеспечивать строгую оценку влияния политики, при надлежащем контроле ее стоимости. Поддержка коммерциализации также должна быть временной и сопровождаться четким установлением времени ее окончания и прозрачным графиком отказа от нее, что требует четкого понимания состояния развития альтернативных технологий и структуры рынка, в которой они разрабатываются.

Крайне важно обеспечивать предсказуемые и долгосрочные сигналы политики для стимулирования частных инвестиций. Например, есть свидетельства того, что высокая предсказуемость политики в области разработки возобновляемой энергетики в Германии внесла существенный вклад в стимулирование распространения возобновляемой энергетики, в то время как неопределенности тормозили развитие этого типа энергетики в ряде других стран ОЭСР.

Опыт ОЭСР показывает, что тщательно продуманные организационные и институциональные изменения играют ключевую роль в переходе к зеленым технологиям и инновациям. До настоящего времени политика в области инноваций оставалась распыленной между различными министерствами. Это привело к распространению дублирующих друг друга программ и малоэффективной трате средств. Основной задачей является координация целей министерств, ведомств, финансирующих исследования, институтов высшего образования, а также социальных и рыночных институтов, чтобы они концентрировали свои усилия на зеленом росте во всех его измерениях.

Развитие предпринимательства и новые модели бизнеса могут оказать поддержку коммерциализации зеленых инноваций. Новые компании и модели бизнеса важны для разработки новых технологий и могут использовать ранее игнорируемые возможности. Хотя подобные модели бизнеса могут иногда обеспечивать лишь скромные краткосрочные экологические выгоды, имеются свидетельства того, что они способны создавать стимулы для обеспечения долгосрочного улучшения состояния окружающей среды и вносить вклад в быстреее внедрение зеленых технологий. Политика должна стимулировать создание подобных новых компаний путем обеспечения их открытия и роста, честной конкуренции и облегчения доступа к финансированию, что остается основным препятствием для открытия и роста молодых компаний.

Устранение препятствий для торговли и инвестиций является важным условием для продвижения международных трансфертов зеленых технологий. Растет озабоченность проблемами зеленого протекционизма. В этой связи важно обеспечить условия, при которых политика в области зеленого роста соответствовала бы международным обязательствам в сфере свободной торговли и инвестиций. Особенно полезным в этом плане может быть мониторинг проблемы протекционизма, например, в контексте Круглого стола ВТО и ОЭСР по свободе инвестиций.

В последние годы растут международные трансферты зеленых технологий в развивающиеся страны, но все еще остаются крайне ограниченными по сравнению с трансфертами между развитыми странами. Существует значительный потенциал для обмена Юг-Юг, особенно в связи с тем, что наиболее продвинутые из страны осуществляют разработки, которые могут быть хорошо приспособлены для нужд в странах со схожими условиями. В более общем плане важно, чтобы усилия в области политики максимизировали стимулы для обмена знаниями, например, путем международных договоров об обмене результатами исследований, или оказания поддержки международным договорам, ориентированным на технологии. Необходимо также направлять усилия на повышение человеческого капитала путем более качественного образования и развития потенциала, чтобы обеспечить максимальные результаты от передачи знаний.

МЕДЛЕННЫЕ ТЕМПЫ РАЗВИТИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗЕЛеноЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Зеленая инфраструктура предоставляет громадные возможности для зеленого роста даже при том, что значительные экономические неопределенности сдерживают инвестиции во многих странах. Инфраструктурные проекты, как правило, являются весьма крупными и могут предложить потенциально выгодные рынки в течение десятилетий. Для этого требуются соответствующие рамочные условия и стратегия, включающая все заинтересованные стороны.

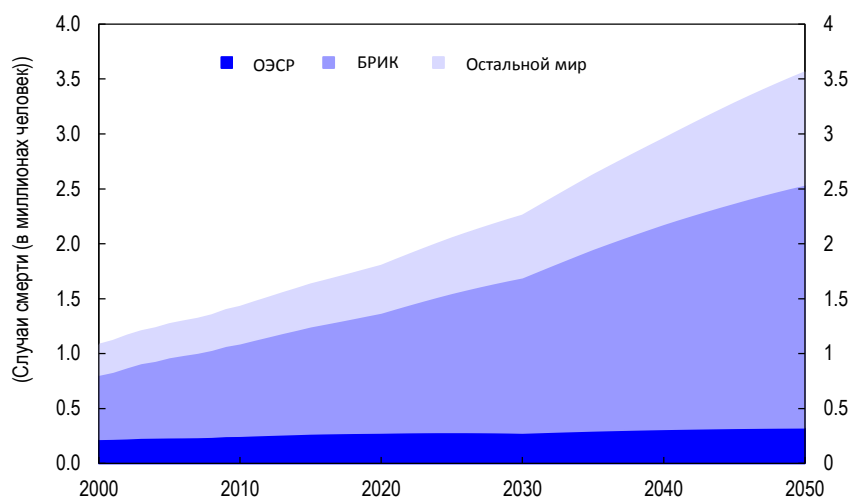
Традиционные структурные реформы для стимулирования инвестиций способствуют и устранению ограничений для зеленого роста. В частности, важно полагаться на подходы, основанные на четких правилах для оценки, чтобы частный сектор мог функционировать в рамках достаточной степени определенности по поводу государственных обязательств.

Однако, следует предпринимать дополнительные меры для мобилизации крупных финансовых ресурсов частных инвесторов, включая институциональных инвесторов, таких как пенсионные фонды. От властей может потребоваться выделение ресурсов для обеспечения надежности политики зеленых инвестиций и восстановления доверия инвесторов путем прямого софинансирования или предоставления гарантий. В этой связи были созданы или укреплены банки зеленых инвестиций, такие как Банк зеленых инвестиций Великобритании (GIB), Германский Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Банк островов Филиппин (BPI) и новый Французский банк государственных инвестиций. Они обладают набором инструментов для инвестирования госсредств и привлечения частных инвестиций. Четко разработанные частные и государственные партнерства все еще редки, особенно в тех странах, где ситуация не благоприятствует бизнесу.

Важно обеспечить адекватное финансирование стратегий или планов по адаптации к изменениям климата, которые в последние годы были разрабатывались высокими темпами. Большинство планов такого рода не содержит финансовых стратегий в связи с отсутствием данных о затратах и выгодах, а также в связи с озабоченностью тем, что заблаговременное обсуждение затрат может стать препятствием к осуществлению. Исключением является Национальный адаптационный план Франции, содержащий четкую информацию о стоимости планируемых мер.

Крупные города могут играть важную роль в экологизации инфраструктуры. Они находятся в выгодном положении относительно разработки инновационных решений, которые могут быть быстро опробованы и тиражированы, если они окажутся успешными. Есть и свидетельства того, что определенные подходы муниципальной политики (накопительная плата, подходы в области городского транспорта, строительство энергоэффективных зданий) могут снизить выбросы ПГ в национальном масштабе и уровень загрязнения воздуха, а также внести вклад в поддержку роста в долгосрочном плане. Например, Копенгагену удалось стать городом с низкими выбросами на базе местной стратегии, которая не только согласуется, но и опережает национальную стратегию. Ряд городов, например в прибрежных зонах Азии, сталкиваются со специфическими проблемами, связанными с быстрой урбанизацией и высокой степенью подверженности воздействию природных катастроф. Быстрыми темпами растет загрязнение воздуха, что окажет пагубное влияние на здоровье людей (Рисунок 9). Программы эко-городов, разработанные в Филиппинах, в которых группы муниципалитетов включили охрану экосистем и оценку риска уязвимости в планирование землепользования, являются в этом плане перспективными инициативами.

Рисунок 9. Преждевременная смертность в глобальном масштабе в связи с воздействием взвешенных частиц



Источник: Исходные данные Экологической перспективы ОЭСР; данные IMAGE.

Тернистый путь от теории к практике – вызовы политэкономического контекста реформ

Осуществление стратегии зеленого роста сталкивается с рядом вызовов в сфере политической экономики. Например, внедрению ценовых инструментов должен предшествовать анализ их приемлемости с точки зрения социальных последствий или влиянием на условия конкуренции. Процесс внедрения этого типа инструментов политики требует разумных сопутствующих мер для преодоления сопротивления, связанного с ростом налоговой нагрузки а также противодействия экономического лобби, которое рискует потерять выгоды от эксплуатации природных ресурсов вследствие нового ценообразования. Например, без сопутствующих мер установление цен на углерод породит проигравших, чье сопротивление заблокирует процесс осуществления реформ или приведет к налоговым льготам, что резко ухудшит общую эффективность принимаемых мер.

Риск утечек углерода и воздействия на конкурентоспособность часто используются для оказания противодействия реформам. На практике, согласно оценкам, воздействие этих факторов оценивается как незначительное. Обеспокоенность в этом плане связана с тем, что новые инвестиции и изменения в торговых потоках могут вызвать сдвиг в загрязняющем производстве в сторону стран с менее строгими нормативами или повлиять на конкурентоспособность компаний, особенно тех, которые специализируются на производстве активно продаваемых товаров. Исследования показывают, что подобные эффекты в целом оказываются незначительными и нелинейными, поскольку установление цен на углерод не является единственным мотивом для принятия решений о размещении, особенно в развивающихся странах, где отсутствие качественной инфраструктуры часто рассматривается в качестве основного препятствия инвестициям.

Свободная выдача разрешений на выбросы углерода и льготы стали ключевым способом преодоления сопротивления внедрению ценовых инструментов для углерода. В среднесрочной или долгосрочной перспективе значительная доля бесплатных разрешений может породить озабоченность проблемами эффективности и справедливости и нанести вред поддержке торговли выбросами. Существует ряд способов повысить приемлемость реформ. Представление углеродного налога в качестве реформирования существующей налоговой системы, а не в виде дополнительного налога, может способствовать осуществлению указанных мер, как показывает опыт Швеции.

Эффекты, связанные с распределением налоговой нагрузки, и озабоченность проблемами растущей бедности являются основными препятствиями для реформ. Рост большинства налогов, связанных с охраной окружающей среды, в частности энергетических налогов, или субсидий, направленных на снижение энергопотребления, часто рассматриваются как регрессивный. Однако, регрессивность подобных реформ трудно продемонстрировать на практике. Например, имеются свидетельства со стороны Мексики и Индонезии о том, что субсидии в энергетике не являются наиболее эффективными способами защиты беднейших слоев населения и непропорционально приносят выгоду обеспеченным домохозяйствам. Например, в Мексике на долю беднейших 20% населения приходится лишь 11% национальных субсидий на электроэнергию. Тем не менее, более высокие цены на энергоносители могут повысить финансовую нагрузку на беднейшие домохозяйства и привести к росту бедности. В то же время, прямое воздействие на источник бедности и предоставление компенсационных выплат наличными являются более эффективным путем борьбы с материальными лишениями. В более общем плане правительствам следует проанализировать общее влияние на бедность и справедливость распределения доходов от перехода к зеленой экономике и интегрировать всесторонние меры противодействия в стратегии по предотвращению роста бедности. В целом проблемы перераспределения можно наиболее эффективно решать путем сокращения налога на личные доходы, либо скорее путем целевых выплат бедным домохозяйствам, чем предоставлением льгот.

У подходов зеленого роста больше шансов оказаться успешными, если они будут внедряться постепенно. Это позволит учитывать изменения в экономической ситуации. Примеры налога Великобритании в области изменения климата и недавно введенного углеродного налога в Британской Колумбии показывают, что даже в тех случаях, когда запланированы сопутствующие меры для обеспечения перехода, приемлемость подобных налоговых реформ растет постепенно.

Для облегчения осуществления реформ важнейшим условием является информирование об их полезности. Нелегко убедить избирателей в том, что необходимы затраты, которые принесут выгоду будущим поколениям. Для осуществления реформ необходимо сильное лидерство. Информирование об опасности бездействия, использование нетехнической терминологии оказались полезными для обеспечения поддержки действий по продвижению зеленого роста, даже если подобная поддержка оказывается кратковременной. Существует потребность в постоянных усилиях для создания достаточно широкой поддержки политики. В более бедных странах, где борьба с бедностью является основным приоритетом, существует необходимость убеждения заинтересованных сторон в том, что движение в направлении зеленого роста будет согласовываться с целями по борьбе с бедностью.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Обзоры природоохранной деятельности

OECD (2013), Environmental Performance Reviews: Mexico, OECD Publishing.

OECD (2012), Environmental Performance Reviews: Germany, OECD Publishing.

OECD (2011), Environmental Performance Reviews: Israel, OECD Publishing.

OECD (2011), Environmental Performance Reviews: Norway, OECD Publishing.

OECD (2011), Environmental Performance Reviews: Portugal, OECD Publishing.

OECD (2011), Environmental Performance Reviews: Slovak Republic, OECD Publishing.

OECD (2012), Environmental Performance Reviews: Slovenia, OECD Publishing.

Главы экономических обзоров ОЭСР

Bibbee A. (2011), "Green Growth and Climate Change Policies in New Zealand", OECD Economics Department Working Papers, No. 893, OECD Publishing.

Bowen A. and J. Rydge (2011), "Climate Change Policy in the United Kingdom", OECD Economics Department Working Papers, No. 886, OECD Publishing.

Egert B. (2012), "Climate Change Policies in Poland - Minimising Abatement Costs", OECD Economics Department Working Papers, No. 953, OECD Publishing.

Jamet S. (2011), "Enhancing the Cost-effectiveness of Climate Change Mitigation Policies in Sweden", OECD Economics Department Working Papers, No. 841, OECD Publishing.

Jamet S. (2012), "Towards Green Growth: Improving Energy and Climate Change Policies", OECD Economics Department Working Papers, No. 974, OECD Publishing.

Jones R. and B. Yoo (2011), "Achieving the "low carbon, green growth" Vision in Korea", OECD Economics Department Working Papers, No. 890, OECD Publishing.

Klein C. (2011), "Reaping the Benefits of a Transition to Greener Growth in Slovakia", OECD Economics Department Working Papers, No. 905, OECD Publishing.

Klein C. (2012), "Climate Change Policies: Make Ambition Pay", OECD Economics Department Working Papers, No. 982, OECD Publishing.

Kozluk T. (2011), "Greener Growth in the Belgian Federation", OECD Economics Department Working Papers, No. 894, OECD Publishing.

OECD (2009), Economic Surveys: European Union, Chapter 4.

OECD (2010), Economic Surveys: United States, Chapter 3.

Отчеты, включающие сравнительный анализ

Corfee-Morlot J., V. Marchal, C. Kauffmann, C. Kennedy, F. Steward, C. Kaminker and G. Ang (2012), "Toward a Green Investment Policy Framework: The Case of Low-Carbon, Climate-Resilient Infrastructure", Environment Directorate Working Paper, No. 48, OECD Publishing.

de Serres, A., J. Llewellyn and P. Llewellyn (2011), "The Political Economy of Climate Change Mitigation Policies: How to Build a Constituency to Address Global Warming?", *OECD Economics Department Working Papers*, No. 887, OECD Publishing.

- Haščič, I. (2012), "Environmental Innovation in Germany", *OECD Environment Working Papers*, No. 53, OECD Publishing. doi: 10.1787/5k8x9b2ljzv-en
- Haščič, I., J. Silva and N. Johnstone (2012), "Climate Mitigation and Adaptation in Africa: Evidence from Patent Data", *OECD Environment Working Papers*, No. 50, OECD Publishing. doi: 10.1787/5k8zng5smxjg-en
- Haščič, I., N. Johnstone and N. Kahrobaie (2012), "International Technology Agreements for Climate Change: Analysis Based on Co-Invention Data", *OECD Environment Working Papers*, No. 42, OECD Publishing. doi: 10.1787/5k9fgpw5tt9s-en
- Lanzi, E., I. Haščič and N. Johnstone (2012), "The Determinants of Invention in Electricity Generation Technologies: A Patent Data Analysis", *OECD Environment Working Papers*, No. 45, OECD Publishing. doi: 10.1787/5k92v111shjc-en
- OECD (2009), *Natural Resource and Pro-poor Growth*, OECD Publishing.
- OECD (2011a), *Towards Green Growth*, OECD Publishing.
- OECD (2011b), *Towards Green Growth: Monitoring Progress: OECD indicators*, OECD Publishing.
- OECD (2011c), *Fostering Innovation for Green Growth*, OECD Publishing.
- OECD (2011d) *Invention and Transfer of Environmental Technologies*.
- OECD (2012a), *OECD Environmental Outlook to 2050*, OECD Publishing.
- OECD (2012b), *Employment Outlook, Chapter 4, What Green Growth Means for Workers and Labour Market Policies: An Initial Assessment*, OECD Publishing.
- OECD (2012c), *Policy Instruments to Support Green Growth in Agriculture – Main Report*.
- OECD (2012d), *Lessons from 15 years of experience for the Dutch Tax Allowance for Energy Investment for Firms*, November.
- OECD (2012f), *OECD Science and Technology Outlook, Chapter 5, Transitioning to Green Innovation and Technology*, OECD Publishing.
- OECD (2012h), *National Adaptation Planning: Lessons from OECD countries*.
- OECD (2012i), *Green Growth and Biodiversity – Final Report*, May.
- OECD (2012j), "An OECD-wide Inventory of Support to Fossil-Fuel Production or Use", *OECD Policy Brief*.
- OECD (2012k) *Energy and Climate Policy: Bending the Technological Trajectory*.
- OECD (2012l), *Implementation of the OECD Environment Strategy*, OECD Publishing.
- OECD, World Bank, United Nations, *Incorporating Green Growth and Sustainable Development Policies into Structural Reform Agenda*, Report prepared for the G20 Los Cabos Summit, 18-19 June 2012.
- OECD (2013) *International Cooperation for Climate Change Innovation: A Problem Shared is a Problem Halved* (forthcoming).
- OECD (2013), *Greening Business – The Role of New Business Models*, *OECD Green Growth Papers*, OECD Publishing, January.
- OECD (2013), *Greening Household Behaviour: Overview of 2011 Survey Data*, forthcoming.