

**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЮДЖЕТ ОЭСР/СРГ ПДОЭС НА 2014 г.

Ежегодная встреча Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (СРГ ПДОЭС)

17-18 сентября 2013 г., Тбилиси, Грузия

Пункт повестки дня: 3

ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для обсуждения и принятия.

Данный документ является неофициальным переводом с английского языка.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-ну Брендану Гиллеспи, Отдел по анализу и оценке состояния окружающей среды, Директорат по охране окружающей среды, тел. +33 1 45 24 93 02, факс: +33 1 44 30 61 83, эл. адрес: brendan.gillespie@oecd.org

JT03344256

Complete document available on OLIS in its original format

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЮДЖЕТ ОЭСР/СРГ ПДООС НА 2014 г.

В настоящем документе представлены проект Плана деятельности и бюджет Секретариата ОЭСР в рамках деятельности СРГ ПДООС на 2014 г. Данный документ основан на проекте Долгосрочной программы работ на 2012-15 гг., одобренной на последней встрече СРГ ПДООС [[ENV/EPOC/EAP\(2011\)4/REV2](#)]. Он включает в себя элементы Долгосрочного плана деятельности программы «Экологизация экономики стран Восточного партнерства Европейского Союза» [[ENV/EPOC/EAP\(2013\)1](#)]. Проекты, предлагаемые на 2014 г., описываются в таблице 1. Они относятся к двум программным компонентам:

- **Совершенствование управления водными ресурсами:** В рамках данного программного компонента работа СРГ ПДООС направлена на оказание содействия странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в реформировании политики в области водных ресурсов. Преследуется двойная цель: (i) содействие достижению Целей развития на пороге тысячелетия по водоснабжению и водоотведению, с тем чтобы качественные услуги водоснабжения и водоотведения оказывались на устойчивой и надежной основе с минимальными затратами для населения; и (ii) поддержка экономически, финансово и экологически обоснованного управления водными ресурсами, в том числе адаптации к изменению климата. Предлагается, чтобы работа по этому компоненту включала в себя три направления деятельности:
 - укрепление финансово-экономических аспектов управления водными ресурсами, в том числе в процессе адаптации к изменению климата;
 - укрепление предприятий водоснабжения и водоотведения;
 - оценка политики в отношении водных ресурсов и организации деятельности водного хозяйства стран ВЕКЦА.
- **Внедрение модели «зеленого» роста:** Работа СРГ ПДООС в рамках данного программного компонента направлена на создание условий для более быстрого внедрения модели «зеленого», экологически ориентированного роста в странах ВЕКЦА с переходной экономикой. Проектные предложения сосредоточены на рыночных стимулах и реформах в области политики, необходимых для такого преобразования. В связи с этим данный программный компонент включает три направления деятельности:
 - интеграция налогово-бюджетной и экологической политики;
 - усиление стимулов к вкладу частного сектора в «зеленый» рост;
 - укрепление институциональной основы и потенциала.

Ориентировочный бюджет. Общий ориентировочный бюджет на 2014 г. составляет 3 380 тыс. евро. В этот бюджет уже внесли свой вклад в виде многолетних грантов в размере 13,2 млн евро (совместно с ЕЭК ООН, ЮНЕП и ЮНИДО) и 1,2 млн евро, соответственно, Европейская комиссия (ЕК) и Норвегия. В настоящее время завершаются переговоры с Германией о предоставлении Секретариату ОЭСР еще одного многолетнего гранта в размере 2 млн евро (в связи с чем данные средства обозначены в нижеприведенной таблице как «полученные»). Эти гранты являются надежной базой финансовой устойчивости программы в следующем году и до 2016 г. Тем не менее, следует подчеркнуть, что предоставление дополнительного финансирования со стороны других доноров остается достаточно актуальным, как для покрытия оставшегося дефицита, особенно в сфере водных ресурсов (56%), так и для соблюдения требования ЕК о софинансировании, которое составляет 20 % от многосторонней деятельности, поддерживаемой ресурсами ЕК. Получение не в полном объеме средств для софинансирования может привести к необходимости возврата некоторых ресурсов, предоставленных ЕК. В настоящее время ведутся переговоры с Европейской комиссией и Финляндией о предоставлении дополнительного финансирования для компонента программы по управлению водными ресурсами.

Таблица 1. Проекты СРГ ПДОС, планируемые на 2014 г.: цели, результаты и необходимый бюджет

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 1: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ					
Направление деятельности 1.1: Усиление финансово-экономических аспектов управления водными ресурсами, в том числе в процессе адаптации к изменению климата					
Проект 1.1.1: Финансово-экономические аспекты управления водными ресурсами	<ul style="list-style-type: none"> • Лучшее понимание степени принятия во внимание экономических и финансовых аспектов в политике КУВР в странах ВЕКЦА • Рекомендации по реформированию экономических инструментов для совершенствования управления водными ресурсами (сокращение затрат, получение дополнительных доходов, поддержка малозатратных вариантов, выделение водных ресурсов тем видам водопользования, где вода имеет наибольшую ценность). • Внесение эффективного с точки зрения расходов вклада в экономические, природоохранные и социальные (связанные со здоровьем населения) цели; согласованность политики в области водных ресурсов и прочих связанных с ней мер политики, адаптация к изменению климата, водоотведение и охрана окружающей среды и т.д.). 	<p>Продолжение текущих проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Армения: последующая работа по реформированию экономических инструментов и разработке новых экономических инструментов на общенациональном уровне • Кыргызстан: содействие реформе экономических инструментов управления водными ресурсами • Россия: совершенствование применения экономических инструментов управления водными ресурсами в Республике Бурятия (бассейне озера Байкал) <p>Начало проектов в следующих странах:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Азербайджан, Грузия: проект по оценке положительного эффекта сотрудничества этих двух стран в бассейне реки Кура; 	750	300	450

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
		<ul style="list-style-type: none"> • Кыргызстан: содействие последовательному подходу к политике в области водных ресурсов и сельскохозяйственной политике; укрепление местного потенциала; • Таджикистан: (i) поддержка реформирования ирригационного сектора: обеспечение финансовой устойчивости сектора; и (ii) совершенствование применения финансово-экономического анализа при разработке национальной стратегии КУВР и пилотных планов управления водными ресурсами на основе результатов деятельности. 			
Проект 1.1.2: Финансово-экономические аспекты водоснабжения и водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективный с точки зрения затрат вклад в достижение национальных и международных целей улучшения доступа к водоснабжению и водоотведению. • Укрепление финансового реализма национальных водных стратегий и учет в инвестиционных планах экономического и финансового потенциала страны. • Укрепление потенциала на местном уровне для оценки финансового реализма национальных стратегий и инвестиционных планов в области водоснабжения и водоотведения. 	<p>Продолжение текущих проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Армения: поддержка разработки государственной стратегии водоотведения в Армении. <p>Начало новых проектов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Украине: начало проекта по разработке финансовой стратегии очистки бытовых сточных вод в Черноморском регионе Автономной Республики Крым 	280	150	130

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
Направление деятельности 1.2: Укрепление предприятий водоснабжения и водоотведения					
Проект 1.2.1: Меры по преодолению чрезмерной раздробленности сектора водоснабжения и водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> • Более эффективный обмен накопленным опытом в различных регионах; • определение с учетом особых условий каждой страны жизнеспособной(-ых) модели(-ей) хозяйствования для систем водоснабжения и водоотведения в селах и малых городах; • понимание внутри стран альтернативных путей использования преимуществ межмуниципального сотрудничества в сфере водоснабжения и водоотведения с учетом административных, оперативных, экономических и политических аспектов; • укрепление потенциала преодоления местными органами управления чрезмерной раздробленности сектора водоснабжения и водоотведения в странах ВЕКЦА. 	<p>Продолжение текущих проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Казахстан: распространение устойчивых моделей хозяйствования для водоснабжения и водоотведения в селах и малых городах <p>Начало новых проектов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кыргызстане: разработка руководящих принципов реформирования сельского водоснабжения и водоотведения. 	150	150	0
			170	30	140
Проект 1.2.2: Усиление экономического регулирования водоснабжения и водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> • Более высокий потенциал органов регулирования водного хозяйства в сфере мониторинга и регулирования результатов деятельности предприятий ВСиВО с упором на установление тарифов, меры, направленные на решение вопросов финансовой приемлемости услуг ВСиВО, и показатели для мониторинга результатов деятельности предприятий ВСиВО 	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание поддержки Государственному агентству антимонопольного регулирования Таджикистана в усилении экономического регулирования водоснабжения и водоотведения, в частности разработка практического руководства по регулированию и мониторингу результатов деятельности предприятий ВСиВО, практического пособия по финансовой приемлемости на основе методологии ОЭСР и 	200	50	150

ENV/EPOC/EAP(2013)9

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
	<ul style="list-style-type: none"> изучение возможностей корректировки тарифной политики в сфере ВСиВО во взаимодействии с аналогичными ведомствами стран региона и стран ОЭСР для обмена действующими практикой и методами. 	пересмотренных руководящих принципов расчета тарифов.			
Проект 1.2.3: Возможности и препятствия для участия частного сектора в водоснабжении и водоотведении	<ul style="list-style-type: none"> Привлечение частного сектора для участия в водоснабжении и водоотведении наиболее эффективным образом в заинтересованных странах ВЕКЦА укрепление потенциала стран ВЕКЦА в области создания эффективного государственно-частного партнерства в секторе водоснабжения и водоотведения. 	<ul style="list-style-type: none"> Эта тема рассматривается Казахстаном как потенциальная сфера сотрудничества. 			
Направление деятельности 1.3: Оценка политики в отношении водных ресурсов и организации деятельности водного хозяйства стран ВЕКЦА					
Проект 1.3.1: Наблюдение за прогрессом	<ul style="list-style-type: none"> Прочная эмпирическая база для разработки политики и реформ в секторе водоснабжения и водоотведения и наблюдения за прогрессом в этом отношении. 	<ul style="list-style-type: none"> На 2014 г. деятельность не запланирована 	0	0	0
Бюджет, необходимый для реализации проектов в рамках программного компонента 1			1 550	680	870

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: ВНЕДРЕНИЕ МОДЕЛИ «ЗЕЛЕНОВОГО» РОСТА					
Направление деятельности 2.1: Интеграция налогово-бюджетной и экологической политики					
<p>Проект 2.1.1: Содействие в выявлении и постепенном упразднении экологически вредных субсидий (ЭВС)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Определение масштабов и уровня ЭВС и их экологических и финансовых последствий в отдельных странах ВЕКЦА • расширение сотрудничества между министерствами окружающей среды и финансов и достижение взаимопонимания о необходимых реформах в отношении ЭВС • создание возможностей для снижения бремени субсидий на государственный бюджет и сокращение выбросов парниковых газов экономически эффективным способом. 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжение адаптации и дальнейшего уточнения с учетом специфики стран ВЕКЦА методологии ОЭСР по выявлению и оценке ЭВС • завершение странового тематического исследования по выявлению ЭВС в энергетике Молдовы и распространение его результатов соответствующим субъектам с упором на лиц, принимающих решения • реализация третьего (после Казахстана и Молдовы) проекта странового уровня по выявлению и оценке ЭВС в энергетике определенной страны ВЕКЦА • подготовка отчета о ситуационном исследовании ЭВС в энергетике определенной страны ВЕКЦА 	270	220	50
<p>Проект 2.1.2: Дальнейшая реформа экономических инструментов и совершенствование их применения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование экономических инструментов и повышение их экологической эффективности, в частности изменение моделей производства и потребления • создание возможностей для получения дополнительных доходов в бюджет. 	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение региональной встречи на уровне экспертов, на которой будет представлен и будет обсуждаться проект руководства по созданию и реформированию экономических инструментов в отношении продукции в регионе ВЕКЦА • завершение работы над руководством и его издание 	310	280	30

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
		<ul style="list-style-type: none"> реализация в двух странах ВЕКЦА пилотных проектов по разработке и реформированию экономических инструментов управления продукцией с природоохранных позиций, в частности проведение двух заседаний национального диалога заинтересованных сторон по вопросам отраслевой политики подготовка отчетов по пилотным проектам 			
Направление деятельности 2.2: Усиление стимулов к вкладу частного сектора в экологически ориентированный рост					
Проект 2.2.1: Экологизация деятельности малых и средних предприятий	<ul style="list-style-type: none"> Создание дополнительных стимулов к экологизации производства в частном секторе без снижения его конкурентоспособности 	<ul style="list-style-type: none"> Обсуждение с экспертами стран ВЕКЦА плана «Практического пособия по экологизации деятельности МСП» для стран региона ВЕКЦА разработка проекта «Практического пособия по экологизации деятельности МСП» начало реализации пилотных проектов по экологизации деятельности МСП в двух странах проведение обследования МСП в двух пилотных странах с последующим проведением эмпирического анализа проведение в пилотных странах заседаний национального диалога заинтересованных сторон по вопросам отраслевой политики 	340	310	30

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
Проект 2.2.2: Создание условий для экологически ориентированных инвестиций частного сектора	<ul style="list-style-type: none"> • Единое мнение правительств отдельных стран ВЕКЦА о реформах, необходимых для устранения барьеров и стимулирования банковского сектора к кредитованию проектов с низкими выбросами парниковых газов не только за счет кредитных линий МФО • содействие увеличению экологически-ориентированных инвестиций со стороны частного сектора 	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация пилотных проектов в двух странах ВЕКЦА по анализу опыта создания и использования кредитных линий, касающихся изменения климата, поддерживаемых ресурсами МФО, в частности проведение встреч заинтересованных сторон в этих странах • корректировка методологии анализа основных тенденций, возможностей и препятствий для финансирования из частных источников проектов, связанных с климатом/эффективностью использования природных ресурсов, в странах ВЕКЦА • подготовка отчета по этим двум пилотным проектам 	410	360	50
Направление деятельности 2.3: Укрепление институциональной основы и потенциала					
Проект 2.3.1: Содействие улучшению управленческих структур, развитию потенциала и оценке достигнутого прогресса	<ul style="list-style-type: none"> • Создание возможности для министерств охраны окружающей среды быть локомотивом происходящих изменений; • более полная интеграция процессов принятия экономических и природоохранных решений • более эффективное наблюдение за переходом на модель «зеленого» роста 	<ul style="list-style-type: none"> • Опубликование странового исследования оценки «зеленого» роста в Кыргызстане • реализация пилотных проектов в Казахстане, Молдове и Украине • проведение предварительной обзорной работы в Армении, Азербайджане и Грузии • опубликование практического пособия по созданию и применению показателей «зеленого» роста в странах ВЕКЦА 	260	220	40

ENV/EPOC/EAP(2013)9

Название проекта	Результаты в долгосрочной перспективе	Направления работы и результаты на 2014 г.	Бюджет, тыс. евро		
			Необходимо	Получено	Дефицит
Проект 2.3.2: «Зеленый» рост, государственные финансы и укрепление потенциала в сфере определения стоимости программ, связанных с изменениями климата	<ul style="list-style-type: none"> Распределение финансов в соответствии с программными потребностями и приоритетами повышение предсказуемости финансирования привлечение средств частного сектора 	<ul style="list-style-type: none"> Реализация проекта странового уровня по разработке/ доработке инструментов принятия решений по выделению государственных финансов на программы государственных капиталовложений в области «зеленого» роста и создание условий для их применения в Молдове обучение персонала применению методологии разработки программ и определения их стоимости в одной стране ВЕКЦА 	170	170	0
2.3.3: Создание условий для получения доступа к источникам финансирования, связанного с изменением климата и «зеленым» развитием	<ul style="list-style-type: none"> Выявление возможностей для финансирования «зеленого» развития в странах ВЕКЦА с упором на связанную с охраной окружающей среды стойкую к изменению климата инфраструктуру 	<ul style="list-style-type: none"> Оказание поддержки по специальным запросам стран 	70	70	0
Бюджет, необходимый для реализации проектов в рамках программного компонента 2			1830	1630	200
ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ БЮДЖЕТ СРГ ПДОС НА 2014 г., ИТОГО			3380	2140	1240