



**ПРОЕКТ КРАТКОГО ПРОТОКОЛА  
ПЕРВОГО СОВЕЩАНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА  
15-16 МАЯ 2017 ГОДА, БРЮССЕЛЬ**

**Общий обзор**

1. В первом совещании Координационного комитета проекта «Водная инициатива плюс Европейского союза (ВИЕС+) для Восточного партнерства» принимали участие все страны-партнеры (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина), Европейская комиссия, Европейская служба внешних дел, Европейское агентство по окружающей среде и партнеры по осуществлению проекта (см. список участников в приложении В). Этот четырехлетний проект финансирует Европейский союз и осуществляют ОЭСР, ЕЭК ООН и Консорциум государств-членов ЕС в составе Австрии и Франции. Главная цель совещания состояла в том, чтобы обсудить результаты фазы начала работы и высказать отзывы о проекте отчета о начале работы.

**Пункт 1 повестки дня: Вступительное слово/приветствия**

2. Участники приняли к сведению вступительное слово руководителя службы Генерального директората по европейской политике соседства и переговорам по вопросам расширения ЕС (ГД ЕПС), г-на Вассилиса Марагоса, который рассказал о контексте проведения данного совещания — совместных усилиях, направленных на укрепление роста, надлежащего управления, способности к адаптации и устойчивости в странах Восточного партнерства (ВП) — и кратко обозначил цели проекта ВИЕС+ и данного первого совещания Координационного комитета.
3. Участники также приняли к сведению вступительное слово, с которым выступили директор по вопросам водных ресурсов Федерального министерства сельского хозяйства и лесного хозяйства, окружающей среды и водного хозяйства Австрии и высокопоставленные представители Консорциума государств-членов ЕС, которые поделились своим опытом и устремлениями в отношении этого проекта.
4. Основные идеи, высказанные во вступительном слове, включали следующие:
  - a. роль более эффективного управления водными ресурсами в связи как с глобальной повесткой дня ЕС, так и с приоритетами, определенными на Рижском саммите Восточного партнерства в 2015 году, получившими дальнейшее развитие в Декларации министров стран Восточного партнерства по вопросам окружающей среды и изменения климата от октября 2016 года и Совместном рабочем документе персонала о 20 итоговых результатах к 2020 году;
  - b. четкая ориентация ЕС на ощутимые результаты, заметные для граждан, в том числе в преддверии следующего саммита Восточного партнерства, который состоится в ноябре 2017 года;
  - c. необходимость обеспечения взаимосвязей между диалогом о вопросах водной политики, технической поддержкой и инвестициями в водное хозяйство, в частности, посредством Группы экспертов по вопросам окружающей среды и изменения климата ВП и в рамках двусторонней помощи, предоставляемой Европейским союзом;



## Водная инициатива плюс Европейского союза для Восточного партнерства



- d. важность того, чтобы органы правительств воспринимали этот проект как свой собственный, и обеспечения синергизма с другими инициативами и проектами;
  - e. ожидание того, что Водной инициативой плюс ЕС будет осуществлена четко спланированная, технически обоснованная, высокоэффективная и наглядная работа по поддержке реформ и проведению водной политики в странах-партнерах, в частности, указанных в соглашениях об ассоциации и прочих стратегических документах, в пределах их сфер охвата и в указанные в них сроки; и
  - f. необходимость использования Координационного комитета как ежегодного форума для мониторинга достигнутого прогресса, обновления планов работы и обратной связи.
5. Проект повестки дня совещания был утвержден без изменений (см. приложение А).

### Пункт 2 повестки дня: Ожидания и обязательства стран – поочередные выступления стран

- 6. Делегации стран-партнеров кратко изложили свои ожидания от ВИЕС+ в части решения проблем, возникающих в связи с «вторым поколением» реформ водного хозяйства. Все страны подчеркивали цель согласования своего водного законодательства с принципами Рамочной директивы по воде (РДВ) ЕС. Выражалась благодарность ЕС за поддержку реформ.
- 7. Важнейшие ожидания, указанные в ходе выступлений с мест, включали следующие:
  - a. подтверждение странами того, что они полностью вовлечены в то, чтобы восприятие ими проекта как своего собственного стало реальностью, и необходимости того, чтобы партнеры по осуществлению ВИЕС+ прямо указывали оказываемое им влияние;
  - b. сосредоточенность на поддержке выполнения соглашения об ассоциации является приоритетом для Грузии, Молдовы и Украины и должна быть в полной мере отражена во всех видах деятельности;
  - c. в тех случаях, когда это еще не сделано, страны ожидают, что в рамках ВИЕС+ будет предложена «дорожная карта» согласования с водным законодательством ЕС и будут разработаны национальные водные стратегии;
  - d. необходимость дальнейшей поддержки планирования речных бассейнов без дублирования работы, проделанной по проекту «Охрана окружающей среды международных речных бассейнов», результаты которого страны считают соответствующими РДВ ввиду того, что они разрабатывались в рамках проекта, который финансировался ЕС и который предоставил значительный экспертный потенциал в этой области;
  - e. высокая заинтересованность в получении поддержки в фактическом внедрении и постоянном совершенствовании потенциала в сфере мониторинга;
  - f. значительная роль, которую может играть ВИЕС+ в совершенствовании механизмов управления, особенно в связи со структурными реформами, которые проводятся в водном хозяйстве;
  - g. необходимость целенаправленного развития потенциала, в частности, сотрудников для подготовки кадров;

- h. потребность в дальнейшей работе в отношении трансграничных аспектов управления речными бассейнами и экономических инструментов управления водными ресурсами;
  - i. возможности управления усиливающейся конкуренцией за водные ресурсы и уменьшения конфликтов, в частности, в связи с изменением климата;
  - j. передача странам ВП опыта партнеров по осуществлению проекта и других государств-членов ЕС;
  - k. гармонизация законодательства о водном хозяйстве с другим соответствующим законодательством, в которое вносятся изменения и дополнения и которое разрабатывается; и
  - l. ожидание того, что по всем направлениям, по которым ВИЕС+ оказывает поддержку, будут получены ощутимые результаты.
8. Координационный комитет отметил четкие ожидания каждой страны и приверженность поддержке проекта ВИЕС+ с целью оправдать эти ожидания. Европейская комиссия подчеркивала, что приоритеты ВИЕС+ должны быть четкими и достижимыми посредством тех ресурсов, которые выделены на этот проект, при этом возможно оказание дополнительной поддержки посредством других инструментов, например, таких как ТАИЕХ и Попарное объединение. Также заострялось внимание на необходимости обеспечить устойчивость результатов, для чего требуется полная формализация рекомендаций в области политики и методологий, которые будут разработаны в рамках ВИЕС+.

### Пункт 3 повестки дня: Важнейшие результаты региональной базовой оценки

9. Координационный комитет принял к сведению презентацию [Основные проблемы и состояние реформ в области водных ресурсов: региональные тенденции и базовые значения показателей](#), в которой выделены важнейшие результаты фазы начала работы с региональной точки зрения.
10. Участники, представляющие страны ВП, отмечали, что результаты региональной базовой оценки хорошо отражают фактическую ситуацию, равно как и потребность в дальнейшей работе и ее приоритеты. Европейская комиссия подчеркивала необходимость задействовать все заинтересованные стороны с целью обеспечить инклюзивный процесс планирования и проведения реформ. Также подчеркивалась важность наличия четкой базы для постепенного продвижения вперед, в частности, в виде базовых значений показателей и целевых показателей, а также четко определенных вводимых ресурсов и интенсивности деятельности. Такой подход должен быть принят в каждой стране.

### Пункт 4 повестки дня: Выгоды осуществления: состояние осуществления водного законодательства ЕС в государствах-членах ЕС

11. Участники приняли к сведению презентацию [«Состояние выполнения водного законодательства ЕС в государствах-членах ЕС»](#), с которой выступил ГД по вопросам охраны окружающей среды, в которой заострялось внимание на прогрессе, достигнутом в выполнении водного законодательства ЕС в государствах-членах ЕС.

12. Презентация предоставила возможность провести обсуждение, при этом участниками были отмечены следующие важнейшие соображения:
- a. презентация была сосредоточена на РДВ и Директиве по очистке городских сточных вод, поскольку имеются проблемы, связанные с выполнением этих директив;
  - b. важность наличия целостных основ политики, которыми предусматриваются инвестиции в водохозяйственную инфраструктуру;
  - c. признание того, что «экологический статус» представляет собой составной показатель, демонстрирующий достигнутый прогресс по результатам биологического, химического и гидроморфологического мониторинга. Это означает, что для того, чтобы лучше понять картину в целом, прогресс должен быть достигнут по разным аспектам, которые иногда становятся неясными при агрегировании;
  - d. наличие Единой стратегии осуществления и целесообразность поддержания контактов с сетью государств-членов ЕС, задействованных в этом процессе;
  - e. взаимосвязь между осуществлением, управлением данными и Европейским агентством по окружающей среде и проектом СЕИС II, финансируемым ЕС; и
  - f. возможности синергизма с проектом ВИЕС+ и проектом СЕИС II, который работает с министерствами окружающей среды и статистическими службами каждой страны ВП.

**Пункты 5 и 6 повестки дня: Представление и принятие национальных планов работы**

13. Группа по осуществлению ВИЕС+ выступила с обзором ряда предложенных планов работы по пунктам 5 и 6 повестки дня, отметив, что ожидает услышать отзывы о них, пояснения к ним и что они будут приняты с указанием тех пунктов, в которые необходимо внести изменения.
14. Координационный комитет принял к сведению презентации следующих предложенных планов работы:
- a. [Грузия](#)
  - b. [Молдова](#)
  - c. [Украина](#)
  - d. [Армения](#)
  - e. [Азербайджан](#)
  - f. [Беларусь](#)
15. Члены Координационного комитета в целом приняли предложенные планы работы исходя из предположения о том, что будут представлены пояснения и внесены изменения в тех случаях, когда это необходимо, важнейшими из которых являются следующие:
- a. Грузии было предложено представить пояснения, в частности, дополнительные подробные сведения об уточнении ПУРБ реки Чорохи и планируемых организационно-информационных мерах, которые необходимо принять.
  - b. Украина обратилась с просьбой о проведении дополнительной работы в отношении результатов 2 и 3. Это касается бассейна реки Днепр и предложения о разработке Плана управления речным бассейном (ПУРБ) в отношении всего бассейна в два этапа с поддержкой первого этапа проектом ВИЕС+. Европейская

комиссия отметила, что проект ВИЕС+ открыт для реагирования на потребности стран, но что необходимо проверить степень его гибкости в связи с соответствующим решением Европейской комиссии и Описанием проекта (ОП).

16. Было решено, что в ходе окончательной доработки программы работы как группа по осуществлению ВИЕС+, так и предложение Украины о разработке ПУРБ будут проанализированы на предмет их преимуществ и недостатков.
17. Комментарии стран представлены в приложении С.

#### Пункт 7 повестки дня: Представление и принятие Регионального плана работы

18. Координационный комитет принял к сведению презентацию [«Предлагаемые компоненты Регионального плана работы»](#) и высказал следующие отзывы:
  - a. региональная деятельность, как правило, представлена в программах работы стран;
  - b. использование общих ПУРБ представляет интерес для ряда стран, в частности, для переговоров Молдовы и Украины по реке Прут и рабочей группы Беларуси;
  - c. указано на необходимость решения гендерной проблематики в рамках осуществления деятельности;
  - d. вновь заявлено о важности координации деятельности доноров;
  - e. важность плана информационной работы и обеспечения наглядности и необходимость в возможно короткие сроки ввести его в действие в соответствии с оптимальной практикой в этой сфере и в полном соответствии с требованиями к обеспечению наглядности, действующими в ЕС.

#### Пункт 8 повестки дня: Дальнейшие шаги и закрытие совещания

19. Координационный комитет принял к сведению презентацию [«Дальнейшие шаги»](#), с которой выступила группа по осуществлению ВИЕС+, и, в частности, следующую информацию:
  - a. 28 апреля 2017 года национальным координаторам ВИЕС+ был направлен проект отчета о начале работы по проекту ВИЕС+. Некоторые страны уже представили предварительные письменные комментарии. Было решено, что дальнейшие письменные комментарии должны быть направлены группе по осуществлению ВИЕС+ до **26 мая 2017 года**.
  - b. Было предложено представить комментарии делегациям ЕС; после их обобщения отзывы будут представлены группе по осуществлению ВИЕС+ до 9 июня 2017 года.
  - c. Подготовка заключительного варианта отчета о начале работы по проекту ВИЕС+ будет завершена до конца июня 2017 года.
20. Члены Координационного комитета обратились с просьбой о том, чтобы продолжительность их совещаний не превышала одного дня, а объем кратких протоколов, в сжатой форме отражающих важнейшие вопросы, составлял не более четырех страниц.
21. Европейская комиссия закрыла совещание, поблагодарила участников за активный вклад в обсуждения и резюмировала требуемые краткосрочные действия по осуществлению ВИЕС+.



Action funded by the  
EUROPEAN UNION

## Водная инициатива плюс Европейского союза для Восточного партнерства



22. Члены Координационного комитета предварительно решили провести свое следующее совещание в феврале–марте 2018 года в Грузии.

### Приложения

**Приложение А: Повестка дня**

**Приложение В: Список участников**

**Приложение С: Отзывы стран**

**Приложение А: Повестка дня**

*Просьба смотреть отдельный файл*

**Приложение В: Список участников**

*Просьба смотреть отдельный файл*

**Приложение С: Отзывы стран**

#### **Армения**

Министерство природных ресурсов высоко оценивает план, изложенный в отчете о начале работы. Задачи проекта согласуются с государственной стратегией управления водными ресурсами. Все приоритеты, указанные заинтересованными сторонами Армении, обсуждены с группой по осуществлению проекта ВИЕС+ и по большей части учтены, дополнительные комментарии отсутствуют. После первой волны реформ 1999–2002 годов начато осуществление второго поколения реформ, внимание которых сосредоточено на децентрализации путем применения бассейнового подхода, работе над законодательством и согласовании с директивами ЕС. Правительством установлены четкие и жесткие сроки представления определенных подзаконных актов по воде, например, типовых бассейновых планов. В целом, с удовлетворением воспринята помощь проекта ВИЕС+ в разработке «дорожной карты» транспонирования пяти водных директив ЕС, поскольку ожидается, что вскоре будет подписано новое соглашение между ЕС и Арменией. Обновление Водного кодекса является приоритетом в соответствии с разработкой национальной программы в сфере водных ресурсов.

#### **Азербайджан**

У Азербайджана имеется подробный план гармонизации с законодательством ЕС, хотя официальное соглашение с ЕС все еще является предметом переговоров. Помощь в гармонизации с РДВ воспринята с удовлетворением. Поскольку Азербайджан является стороной Водной конвенции ЕЭК ООН и ее Протокола по проблемам воды и здоровья, в настоящее время необходима помощь в выполнении новых требований к сообщению данных. План результата 2 проекта ВИЕС+, которым предусматривается концентрация на реке Кура вниз по течению от Тбилиси, как предлагается в плане работы в отношении Грузии, был воспринят с удовлетворением. Загрязнение воды реки Кура остается проблемой, и внедрение общей системы оценки качества воды Куры вниз по течению от Тбилиси и включение рек Храми-Дебед сочтено важным.

Азербайджан открыт для трансграничного сотрудничества с Грузией для последующей работы по начатым ранее региональным проектам. Важно избегать дублирования деятельности с проектом Кура-2 ПРООН/ГЭФ и проектом попарного объединения по вопросам мониторинга ЕС. Для этого необходимо тесно координировать эти три проекта, и было рекомендовано в начале осуществления проекта провести координационное совещание в Баку с участием





Action funded by the  
EUROPEAN UNION

## Водная инициатива плюс Европейского союза для Восточного партнерства



грузинских партнеров. Следует отметить, что проект ГЭФ будет осуществлять согласованную Программу стратегических действий в отношении реки Кура и не будет ограничиваться средней Курой.

### **Беларусь**

Беларусь представила группе по осуществлению ВИЕС+ письменные комментарии к проекту программы работы. В Беларуси имеется новый Водный кодекс, которым охватываются трансграничные аспекты и предусматривается применение бассейнового принципа. Беларусь заинтересована в гармонизации с определенными аспектами водного законодательства ЕС, но не планирует подписания официального соглашения с ЕС. Первый бассейновый план принят, и предусмотренная помощь ВИЕС+ в отношении планирования бассейна реки Припять воспринята с удовлетворением. Беларусь открыта для обсуждения с Украиной возможного совместного общего плана в отношении Припяти и трансграничного бассейнового совета. Помощь в разработке Водной стратегии на период до 2030 года является первым приоритетом по результату 1, поскольку она должна быть представлена в правительство до конца года. В центре внимания также находится разработка подзаконных актов. Международный водный форум, который будет проходить в октябре 2017 года, послужит возможностью продемонстрировать планы проекта ВИЕС+. Сеть лабораторий и мониторинга в целом хорошо развита, особенно гидрохимического мониторинга. Мониторинг приоритетных веществ и их анализ являются одним из важных целевых показателей. Необходимо разработать руководство по оценке загрязнения из рассеянных источников. Работа по вопросу наводнений не должна входить в число приоритетов ВИЕС+, поскольку она охватывается другими проектами Министерства по чрезвычайным ситуациям.

### **Грузия**

Грузия поблагодарила группу по осуществлению ВИЕС+ за работу, проделанную в фазе начала деятельности, и была рада увидеть, какое число предыдущих комментариев учтено и какая работа планируется для содействия осуществлению соглашения об ассоциации. В настоящее время проводится оценка эффекта регулирования проекта закона «О водных ресурсах», этот законопроект необходимо согласовать с другими национальными законодательными актами об ОВОС/СЭО, ответственности и КПКЗ. Важно найти целесообразную модель институциональной организации внедрения бассейнового принципа (предпочтительно путем изучения опыта сравнительно новых государств-членов ЕС со схожим состоянием экономики), а также развивать потенциал будущих сотрудников организаций управления бассейнами. Необходимо внести ясность относительно того, что имеется в виду под уточнением ПУРБ реки Чорохи и какие организационно-информационные меры планируется принять. Грузия обратилась с просьбой о том, чтобы проект ВИЕС+ был в меньшей мере сосредоточен на «тонкой настройке» ПУРБ реки Чорохи, и подчеркивала необходимость сконцентрироваться на разработке ПУРБ нижней Куры в бассейнах рек Алазани-Иори и Храми-Дебед. Трансграничное сотрудничество как с Азербайджаном (Кура), так и с Арменией (Храми-Дебед) было охарактеризовано как принципиально важное для Грузии.

Грузия желает, чтобы оценка лабораторий и мониторинга осуществлялась в соответствии с проектом, но признает, что окончательная поставка оборудования, возможно, задержится в зависимости от перемещения двух лабораторий НАООС в Тбилиси и Батуми.

Армения согласилась работать совместно с Грузией над ПУРБ Храми-Дебед.

### **Республика Молдова**

Молдова активно поддерживает подход, принятый ВИЕС+, и уверена в том, что проект поможет улучшить управление водными ресурсами и основы политики. Различные аспекты проекта — совершенствование законодательства, разработка ПУРБ, укрепление потенциала в сфере мониторинга, повышение эффективности управления данными — помогают выполнить подписанное в 2014 году Соглашение об ассоциации с ЕС. Молдова уже представила



Action funded by the  
EUROPEAN UNION

## Водная инициатива плюс Европейского союза для Восточного партнерства



письменные комментарии к проекту отчета о начале работы по ВИЕС+. Приказом министра окружающей среды, подписанным 14 апреля 2017 года, создан национальный стратегический исполнительный совет в рамках ВИЕС+. Было высказано небольшое число технических комментариев, например, в отчете о начале работы идет речь о 3 бассейновых районах.

В отношении соглашения по Днестру следует добавить ссылку на то, что Украина еще не ратифицировала его, хотя обе страны открыты для того, чтобы не упустить инициативу после двух недавних встреч вице-министров, и продолжат диалог, ожидая официального обеспечения выполнения соглашения.

Молдова обратилась к Украине с просьбой поддержать создание РГ в рамках МКОРД по разработке общего плана в отношении реки Прут с тремя странами бассейна. Украина согласилась при условии выделения ресурсов.

В рамках оценки лабораторий Молдова обратилась с просьбой рассмотреть возможность предоставления мобильной лаборатории; укрепления потенциала в сфере анализа приоритетных веществ; укрепления аккредитации лабораторий и создания автоматических станций мониторинга как на реке Днестр, так и на реке Прут. Молдова хотела бы создать тематические рабочие группы в увязке с НДВП и укрепить систему управления информацией.

### **Украина**

Проект ВИЕС+ своевременен для Украины и необходим ей в целях выполнения соглашения об ассоциации с ЕС. В связи с представленным по результату 1 вопросов, вызывающих серьезную озабоченность, не было, и предлагалось четко разделить задачи по разработке подзаконных актов с проектом APENA, при этом отмечалось, что план работы проекта APENA был недавно обновлен. Как правило, основы политики (помощь проекта ВИЕС+ с водной стратегией) разрабатываются до законодательных актов, но из-за временных ограничений это будет делаться параллельно. Помимо работы в сфере законодательства запрошена помощь в проведении институциональных реформ в Агентстве по водным ресурсам в рамках работы над национальной водной стратегией — на диаграмме она не показана.

По результату 2 в настоящее время в Украине проводится обзор лабораторного потенциала осуществления РДВ, и оценка лабораторий должна быть завершена до конца августа. Результаты должны послужить вкладом в заключительную оценку потребностей министерства, связанных с выполнением его обязательств по РДВ.

В том, что касается бассейнового планирования, Украина обратилась с просьбой поддержать ее крупнейший бассейн, реки Днепр, и предложила разработать ПУРБ для всего бассейна в два этапа и завершить его разработку не к 2022 году, а к 2024 году. Первый этап, который будет поддержан проектом ВИЕС+, включает определение границ, характеристику, оценку экологической нагрузки и воздействия на окружающую среду и разработку программы мониторинга. Европейская комиссия ответила, что ей необходимо проверить, допускается ли такое разделение деятельности и разработка только части ПУРБ ОП. Группа по осуществлению ВИЕС+ сообщила, что она рассмотрит это предложение исходя из ряда важнейших предварительных условий, и указала на ряд технических и финансовых ограничений такой договоренности, из-за которых она, возможно, неосуществима. Европейская комиссия попросила проанализировать оба предложения на предмет их преимуществ и недостатков, с тем чтобы можно было согласовать целесообразный путь для продвижения вперед.

По результату 3 информационная работа будет построена таким образом, чтобы она способствовала работе в области политики.