



ВСТРЕЧА ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР

В РАМКАХ ПРОЕКТА

**СОДЕЙСТВИЕ «ЗЕЛЕНОМУ» РОСТУ И НИЗКОУГЛЕРОДНОМУ РАЗВИТИЮ СТРАН
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА ИМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: АНАЛИЗ И ПОДДЕРЖКА
ДИАЛОГА ПО КЛЮЧЕВЫМ ЭЛЕМЕНТАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОГЛАСНО
КОНЦЕПЦИИ ПО ПЕРЕХОДУ К «ЗЕЛеной ЭКОНОМИКЕ»**

**РАЗРАБОТКА И РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПРОГРАММЫ «ЗЕЛЕННЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНВЕСТИЦИЙ В КАЗАХСТАНЕ**

13-14 декабря 2016 г., Астана, Казахстан

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ С КОММЕНТАРИЕМ

Встреча заинтересованных сторон и учебный семинар состоится

по адресу:

Отель «Казжол»

пр. Балкантау, 213, конференц-зал «Мирас»

Начало в 9:00 в первый день

РАЗРАБОТКА И РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ПРОГРАММЫ «ЗЕЛЕННЫХ» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В КАЗАХСТАНЕ

Контекст

Концепция по переходу к «зеленой экономике» в Казахстане разработана для содействия экономическому развитию страны при обеспечении более рационального использования природных ресурсов и снижении негативного воздействия на окружающую среду. Хотя ожидается, что большинство ресурсов, необходимых для поддержки «озеленения» экономики, придет из частного сектора, государственный сектор выполняет здесь не менее важную роль, в частности, создавая стимулы и поддерживая новые технологии.

Правительство Казахстана рассмотрело различные сценарии для достижения низкоуглеродного экономического развития и противодействия изменениям климата. Данные сценарии предусматривают разную стоимость, но экологизация экономики будет нуждаться в значительной внутренней государственной и международной поддержке.

Для борьбы с изменениями климата, «озеленения» экономики и достижения ее целей казахское правительство должно обеспечить внедрение низкоуглеродных программ, в рамках которых будут определены наиболее экономически эффективные проекты, ожидающие государственной финансовой поддержки. В этом контексте Министерство энергетики, как основная сила в государственной политике по вопросам «озеленения» экономики и изменения климата, будет нуждаться в подготовке экономически целесообразных государственных инвестиционных программ, которые смогут эффективно дополнить поддержку из бюджетных и других финансовых источников.

Для повышения потенциала правительства в области подготовки и реализации таких программ, Министерство энергетики обратилось к ОЭСР за помощью в разработке и расчете стоимости избранной инвестиционной программы, которая может послужить моделью для дальнейшей работы. Главной целью Программы, как определило Министерство энергетики, является снижение загрязнения воздуха от транспортных средств.

В рамках последующего обсуждения с Министерством энергетики были определены два города в Казахстане для пилотного участия в инвестиционной программе, а именно Костанай и Шымкент. Согласно договоренности, Программа будет нацелена на продвижение и поддержку закупок экологически чистых автобусов, работающих на экологически чистом топливе (сжатым природном газе, сжиженном нефтяном газе и дизеле EURO6), которые будут использоваться в секторе общественного транспорта.

Основываясь на сформулированных целях, проектная команда ОЭСР подготовила предварительный расчет финансового объема программы и ее стоимости для государственной казны, а также определила оптимальный уровень субсидирования, способный мотивировать государственных и частных бенефициаров инвестировать их собственные ресурсы и принять участие в программе. Кроме лежащего в основе программы технического анализа, который является первым и необходимым условием для обоснования необходимости государственной поддержки в данном секторе, Правительству Казахстана потребуются дальнейшие усилия, чтобы сделать инвестиционную программу реально действующей и обеспечить ее практическое применение.

Данный проект финансово поддерживается Правительством Казахстана посредством Министерства энергетики и осуществляется как часть Страновой программы по сотрудничеству между Казахстаном и ОЭСР.

Цели встречи заинтересованных сторон и учебного семинара

Для представления инвестиционной программы будут организованы два мероприятия, разработанные и просчитанные как часть проекта. Первое мероприятие – **встреча заинтересованных сторон**, в ходе которой будут обсуждаться стратегические вопросы, касающиеся разработки и будущего внедрения программы. Встреча заинтересованных сторон состоится **13 декабря 2016 года**.

В продолжение встречи будет организован краткий **учебный семинар** с целью более детального обсуждения некоторых технических вопросов, связанных с разработкой и определением инвестиционных проектов, которые потенциально могут получить финансирование в рамках инвестиционной программы. Семинар будет базироваться на инвестиционной программе, разработанной как часть проекта. Семинар состоится **14 декабря 2016 года в Астане**.

Встреча заинтересованных сторон и учебный семинар состоится в отеле «Казжол» в Астане.

Основные цели встречи заинтересованных сторон:

- представить, обсудить и согласовать основные элементы программы по предложению проектной команды (например, экологические приоритеты для разрабатываемых проектов, цели, основные бенефициары и основные типы проектов, которые будут поддерживаться в рамках программы), а также проверить на реальных данных предположения по данным элементам;
- определить и обсудить потенциальные вызовы и трудности, связанные с финансированием и внедрением программы. Определить и согласовать пакет приоритетных стратегических действий для осуществления правовых и регуляторных изменений, необходимых для обеспечения реализации программы;
- обсудить и согласовать последующие шаги для осуществления проекта.

Во время встречи заинтересованных сторон будет обеспечен синхронный англо-русский перевод. Доклад, модель и руководство по использованию модели, а также презентации будут предоставлены участникам на английском и на русском языках.

а. Основные цели учебного семинара:

- расширение потенциала, знаний и навыков правительственных должностных лиц и других экспертов в области разработки и расчета стоимости средних и долгосрочных зеленых государственных инвестиционных программ путем ознакомления их с современными управленческими инструментами, разработанным в соответствии с передовой международной практикой;
- расширение потенциала, знаний и навыков правительственных должностных лиц и других экспертов в области реализации программы, в частности, в области методов оценки стоимости и отбора инвестиционных проектов путем предоставления учебных материалов с практическими заданиями по разработке программ и управлению циклом проекта.

Практическая информация об учебном семинаре

- Оптимальное количество слушателей – 15, не более 20. Слушателями могут быть правительственные чиновники из различных министерств, органов и учреждений, а также местных органов власти, предпочтительнее с опытом в области разработки и управления государственными природоохранными программами или программами в транспортном секторе. В идеале, участникам учебного семинара также стоит принять участие во встрече

заинтересованных сторон, таким образом они смогут лучше понять обсуждение стратегии, касающейся разработки программ.

- Язык семинара: английский с переводом на русский.
- Участникам будут предоставлены учебные материалы на английском и русском языках.
- Учебный семинар будет проведен с использованием ряда презентаций, занятий с компьютерами и интерактивных дискуссий.
- Кофе-брейки и обеды будут организованы ОЭСР.

ПРОГРАММА ВСТРЕЧИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

День первый, вторник, 13 декабря 2016 г.

Презентация инвестиционной программы по экологически чистому общественному транспорту в избранных городах Казахстана

9:00 – 9.15 Регистрация

Сессия 1 Вступительная сессия

9:15 – 10:00 Приветственная речь, утверждение программы встречи и представление участников

- Приветственная речь от Министерства энергетики - Ольга Мельник, Начальник управления реализации концепции по зеленой экономики Департамента зеленой экономики
- Цели встречи и утверждение программы встречи – Нелли Петкова, ОЭСР
- Представление участников

10:00 – 10:30 **Обзор программ «зеленых» государственных инвестиций в Казахстане** – Бахыт Баянова, старший эксперт, АО «Центр развития торговой политики»

Презентация предусматривает обзор существующих программ государственных инвестиций в Казахстане: их объема, целей, бюджета и механизмов реализации.

10:30 – 10:45 Кофе-брейк

Сессия 2 **Что такое программа «зеленых» государственных инвестиций и почему ее разработка требует государственного финансирования?**

10:45 – 11:00 **Введение в программу «зеленых» государственных инвестиций в Казахстане: экологически чистый общественный транспорт в избранных городах Казахстана**

В ходе презентации будет представлена предложенная инвестиционная программа: ее объем, цели и задачи.

Нелли Петкова, ОЭСР

11:00 – 12:00 **Обзор экологически чистых топлива и технологий в секторе общественного транспорта: сжатый природный газ, сжиженный нефтяной газ, дизель Euro6 и электроавтобусы**

Во время презентации будут обсуждаться основные существующие на рынке экологически чистые виды топлива и технологии в секторе общественного транспорта. Будут объясняться причины загрязнения от традиционных автобусов, а также то, чем экологически чистый транспорт отличается от традиционного, и в чем его основные преимущества для экономики и окружающей среды.

Рафал Станек, SST/КРС

12:00 – 13:00 Почему необходимо провести изучение рынка для обоснования необходимости в государственных инвестициях в транспортный сектор, и из каких основных элементов оно состоит?

Изучение рынка, проведенное в рамках программы, обосновывает необходимость государственного вмешательства в транспортный сектор и позволяет проанализировать, в частности: уровень загрязнения воздуха в городах Казахстана, текущее состояние общественного транспорта, включая количество и возраст автобусов, доступ к экологически чистому топливу и экологически чистым технологиям (производство автобусов в Казахстане / импорт). Анализ помогает просчитать финансовые рамки инвестиционной программы и оптимальный уровень субсидирования для потенциальных бенефициаров. Также будут обсуждаться возможные нормативно-правовые трудности, с которыми сталкиваются операторы общественного транспорта в процессе модернизации их автопарка.

Давид Тофт, SST/КРС

13:00 – 14:00 Обеденный перерыв

Сессия 3 Основные элементы инвестиционной программы. Что необходимо для того, чтобы ввести программу в действие?

14:00 – 14:45 Расчет стоимости программы и влияние на окружающую среду – презентация модели для расчета стоимости программы по экологически чистому транспорту в избранных городах Казахстана, разработанной на основе согласованных природоохраненных целей

Расчет стоимости инвестиционной программы является де факто задачей по оптимизации, нацеленной на максимальный результат в плане защиты окружающей среды и на другие положительные результаты, которые могут быть эффективно достигнуты посредством программы. В рамках презентации будет представлен метод, использованный как для расчета стоимости отдельных автобусов, так и для оценки государственных расходов на всю программу. Кроме того, будет обсуждаться снижение уровня основных видов загрязнений (например, CO₂, CO, NO_x, SO₂, промышленной пыли) в результате реализации программы.

Рафал Станек, SST/КРС

14:45 – 15:15 Возможные институциональные механизмы для поддержки реализации программы

Для осуществления инвестиционной программы потребуется правительственная поддержка. Чтобы обеспечить адекватное управление программой, необходимо задействовать эффективные институциональные механизмы на национальном и местном уровнях. Данная презентация предусматривает обзор возможностей правительственной поддержки и институциональных инструментов, которые могут использоваться для управления программой. Также будут обсуждаться возможные процедуры, которые могут применяться для реализации программы в рамках выбора целевых городов и отдельных инвестиционных проектов.

Давид Тофт, SST/КРС

15:15 – 15:45 **Кто будет финансировать инвестиционную программу?**

Основные национальные и международные источники, которые можно использовать для финансирования инвестиционной программы. Требования для получения доступа к основным международным фондам по борьбе с изменением климата.

Реализация программы требует значительных публичных ресурсов. Государственный бюджет является одним возможным основным источником финансирования, но существуют также другие варианты, включая международные источники.

Мартин Гаусс, КРС

15:45 – 16:00 Кофе-брейк

Сессия 4 Пленарная сессия и открытая дискуссия

16:00 – 17:00 **Обсуждение программы «зеленых» государственных инвестиций в Казахстане: экологически чистый общественный транспорт в избранных городах Казахстана**

Основные вопросы для обсуждения:

- *Согласны ли вы с основной идеей инвестиционной программы по экологически чистому общественному транспорту? Думаете ли вы, что она экономически устойчива, убедительна и реальна? Согласны ли вы с основными результатами и выводами изучения рынка?*
- *Каковы наиболее реальные публичные источники финансирования (национальные и международные), которые можно привлечь для финансирования программы?*
- *Каковы самые лучшие институциональные механизмы для управления программой? Какое учреждение обладает оптимальным потенциалом для управления и контроля за реализацией программы?*
- *Что может или должно сделать Правительство Казахстана для реализации программы? Как ОЭСР может поддержать Правительство в его усилиях по дальнейшему продвижению программы на национальном и международном уровнях?*

Сессия 5 Подведение итогов и завершение встречи

17:00 – 17:30

- Подведение итогов встречи, выводы и обсуждение последующих шагов для финализации проекта – Нелли Петкова, ОЭСР

- Заключительные замечания – Ольга Мельник, Министерство энергетики

Документы, которые помогут провести обсуждение тем встречи:

- Доклад по результатам изучения рынка (на английском и русском языках)
- Модель расчета стоимости и руководство с пояснениями (на английском и русском языках)
- Предварительный доклад о разработке отдельных элементов программы (на английском и русском языках)
- Презентации (на английском и русском языках)

ПРОГРАММА УЧЕБНОГО СЕМИНАРА

День второй, среда, 14 декабря 2016 г.

Учебный семинар на тему инвестиционной программы по экологически чистому общественному транспорту

Сессия 1 Вступительная сессия – Программный цикл

9:00 – 10:00 **Рассмотрение примеров программ «зеленых» государственных инвестиций, осуществляемых в избранных странах ЕС**

Как «зеленые» государственные инвестиции в транспортный сектор финансируются в странах ЕС? Будет описан пример программы «зеленых» государственных инвестиций, осуществленной в одной из стран ЕС. Обсуждение будет сфокусировано на целях и задачах программы, уровне субсидирования и механизмах реализации программы.

Мартин Гаусс, КРС, Рафал Станек, SST/КРС

10:00 – 11:15 **Программный цикл, определение приоритетов и целей программы, мониторинг, отчетность и итоговая оценка результатов программы**

В ходе презентации будут обсуждаться такие вопросы как определение программы, взаимосвязь между стратегическими документами и программами, реализация стратегических целей посредством инвестиционных программ и программ расходов.

Давид Тофт, SST/КРС

11:15 - 11:30 **Кофе-брейк**

Сессия 2 Расчет стоимости программы и определение оптимального уровня субсидирования

11:30 – 12:00 **Расчет стоимости и его связь со среднесрочным прогнозом расходов**

Одним из ключевых элементов программы «зеленых» инвестиций является четко определенный бюджет, который необходимо будет израсходовать для достижения предусмотренных программой целей. В ходе презентации будет обсуждаться вопрос оптимального расчета стоимости долгосрочной программы «зеленых» государственных инвестиций. Также будут представлены основные методы оценки стоимости программы и связь между общим финансовым объемом программы и годовым бюджетом программы. Предусмотрено также краткое обсуждение прогнозирования доходов программы.

Рафал Станек, SST/КРС

12:00 – 13:00 **Определение оптимального уровня субсидирования и выбор оптимальной формы субсидирования**

Краткое ознакомление с применяемым в ЕС анализом финансового разрыва. Понимание концепции финансового разрыва может помочь в определении оптимального уровня субсидирования с точки зрения финансирующих учреждений.

Предусмотрен также обзор различных форм субсидирования проектов: гранты, льготные кредиты, субсидии на возмещение части процентной ставки, кредитные гарантии, инвестиции в акционерный капитал.

Рафал Станек, SST/КРС

13.00 – 14.00 Обеденный перерыв

Сессия 3 Управление проектным циклом и достижение экономически эффективных результатов программы

14:00 – 14:30 Введение в управление проектным циклом (УПЦ)

Общее ознакомление с понятием управления проектным циклом – каковы основные этапы и ключевые точки УПЦ, как организовать процесс УПЦ?

Давид Симек, ОЭСР

14:30 – 15:45 Методы оценки природоохранных инвестиций – анализ экономической эффективности (анализ «затраты-эффективность»), включая динамичную среднюю стоимость (dynamic generation cost) и среднегодовые расходы

Анализ экономической эффективности определяет, в какой степени проект может достичь предусмотренных целей в области защиты окружающей среды при наименьших возможных затратах. Данный анализ используется с целью выбора самого дешевого варианта для решения данной природоохранной проблемы. Он предполагает, что все проекты принесут равнозначную пользу окружающей среде, и, основываясь на этом, можно сравнивать с содержательной точки зрения проекты, конкурирующие между собой за получение поддержки в рамках программы.

Рафал Станек, SST/КРС

15:45 - 16:00 Кофе-брейк

16:00 – 16:30 Методы оценки природоохранных инвестиций, многокритериальный анализ (количественно измеримый и неизмеримый), метод балльной оценки

Оценка инвестиций согласно методу многокритериального анализа предусматривает разработку ограниченного количества критериев, по которым будут оцениваться все проектные заявки. Сами по себе критерии могут варьироваться – от простых вопросов, с ответом «да» или «нет» (критерии приемлемости), до более детализированных и градуированных критериев (критерии оценки), в зависимости от уровня, к которому применяется критерий (например, степень, в которой был достигнут желаемый результат). На практике каждому критерию приписывается вес, соответствующий его значимости относительно других критериев.

Суть данного метода оценки заключается в соответствии проекта ряду определенных оценочных критериев. Каждый предложенный проект получает сумму баллов, отражающую его значимость относительно других заявленных проектов.

Давид Гофт, SST/КРС

Сессия 4 Пленарная сессия

16:30 – 16:45 Что дал нам анализ, и что необходимо сделать для обеспечения реализации программы?

Нелли Петкова, ОЭСР

16:45 – 17:00 Завершение тренинга

- Ольга Мельник, Министерство энергетики
- Нелли Петкова, ОЭСР