

Unclassified

ENV/EPOC/EAP(2011)4/REV2

Organisation de Coopération et de Développement Économiques  
Organisation for Economic Co-operation and Development

English - Or. English

ENVIRONMENT DIRECTORATE  
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE  
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION  
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

**ПРОЕКТ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАБОТ ОЭСР/СРГ ЦДОЭС НА 2012-2015 гг.**

**Встреча Бюро СРГ ЦДОЭС**

**24 января 2012 г., Париж**

*Пункт повестки дня: 2.*

*ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для обсуждения и утверждения.*

За дополнительной информацией просьба обращаться к господину Брендану Гиллеспи, Отдел по анализу и оценке состояния окружающей среды Директората по охране окружающей среды, тел. +33 1 45 24 93 02, факс: +33 1 44 30 61 83, эл. адрес: [brendan.gillespie@oecd.org](mailto:brendan.gillespie@oecd.org)

Document complet disponible sur OLIS dans son format d'origine  
Complete document available on OLIS in its original format



ENV/EPOC/EAP(2011)4/REV2  
Unclassified

English - Or. English

**ПРОЕКТ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАБОТ ОЭСР/СРГ ПДООС НА 2012-2015 гг.**

**Краткая пояснительная записка от Секретариата ОЭСР**

В настоящем документе представлен проект программы работ СРГ ПДООС на период 2012-2015 гг. В его основе лежат обсуждения в рамках СРГ ПДООС и ее Бюро. Если говорить конкретнее, данный проект отражает итоги предыдущих встреч СРГ ПДООС, состоявшихся 14-15 октября 2010 г. в Алматы, 12-13 мая 2011 г. в Берлине и 20-21 октября 2011 г. в Кишиневе.

В предлагаемом проекте указаны только те виды деятельности, которые будут осуществляться под эгидой Секретариата ОЭСР. Вместе с тем, данный документ служит основой для диалога с РЭЦ ВЕКЦА и другими партнерами в целях расширения сотрудничества и реализации совместных проектов.

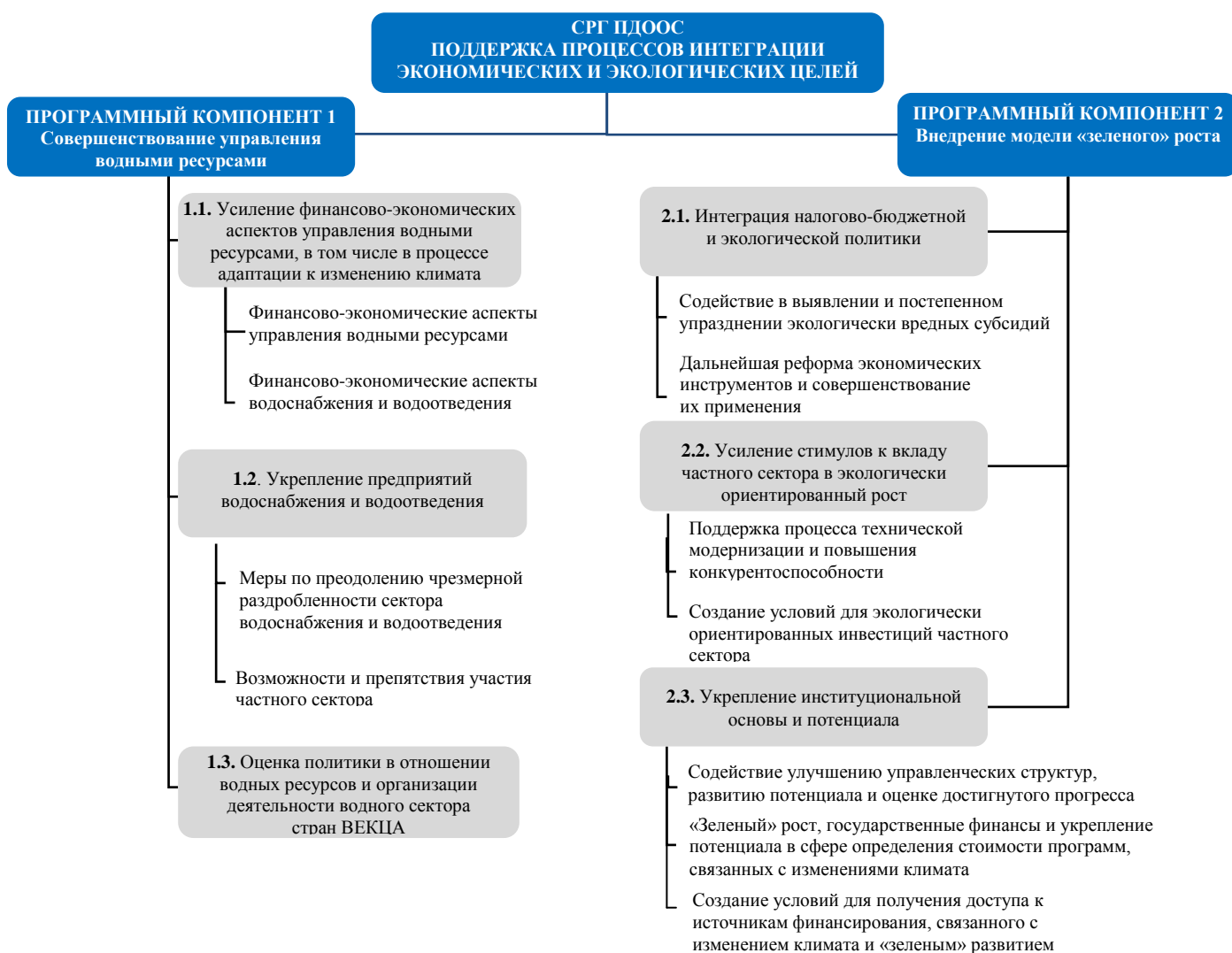
На основе данного проекта программы работ на 2012-2015 гг. в документе под номером ENV/EPOC/EAP(2011)5/REV2 представлен проект программы работ и необходимый для ее реализации бюджет на 2012 г.

## МИССИЯ И СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ РАБОТ СРГ ПДООС

1. Миссия Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды (СРГ ПДООС) заключается в поддержке усилий по улучшению и внедрению экологической политики в странах с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). Она реализуется посредством содействия интеграции природоохранных соображений в стратегии социально-экономического развития, а также на базе укрепления институционального и кадрового потенциала в области охраны окружающей среды.

2. Проект программы работ СРГ ПДООС на 2012-2015 гг., организован по двум дополняющим друг друга темам: управление водными ресурсами и модель экологически ориентированного роста (см. рисунок 1). В рамках этих тем – и при условии получения достаточных ресурсов – секретариатом ОЭСР в партнерстве с региональными экологическими центрами (РЭЦ) ВЕКЦА и другими соответствующими сторонами намечается целый ряд проектов.

Рисунок 1. Программа работ СРГ ПДООС: компоненты и направления деятельности



3. Следуя нынешней практике, структура управления будет представлена ежегодными встречами и Бюро, которое будет наблюдать за работой секретариата в период между встречами.

## **ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 1: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

### **Стратегическая цель**

4. Этот программный компонент нацелен на оказание содействия странам ВЕКЦА в реформировании политики в области водных ресурсов. Преследуется двойная цель: (i) содействие достижению Целей в области развития на пороге тысячелетия по водоснабжению и санитарии, с тем чтобы качественные услуги водоснабжения и водоотведения оказывались на устойчивой и надежной основе с минимальными затратами для населения; и (ii) поддержка экономически, финансово и экологически обоснованного управления водными ресурсами, в том числе адаптации к изменению климата.

### **Исходная информация**

5. СРГ ПДОС поддерживает процессы модернизации политики в области водных ресурсов в регионе ВЕКЦА более 10 лет. Работа в этой области осуществляется в соответствии с «Руководящими принципами реформы сектора городского водоснабжения и водоотведения». «Руководящие принципы» были приняты на встрече министров экономики, финансов и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА в 2000 г. в Алматы. На последующей конференции на уровне министров в 2005 г. в Ереване было рассмотрено их выполнение и даны дальнейшие стратегические рекомендации.

6. Первоначально внимание было сосредоточено на водоснабжении и водоотведении и разработке и реализации реалистичных с финансовой точки зрения национальных стратегий в этой области. В последнее время охват работы расширился: в нее включено управление водными ресурсами. Основным методом работы является поддержка диалога ключевых сторон по вопросам отраслевой политики на основе надежных аналитических данных.

7. Программа работ и механизмы реализации проектов разрабатываются в сотрудничестве с ЕЭК ООН и Водной инициативой Европейского Союза (ЕС). Проводятся соответствующие консультации с другими организациями, работающими в этом регионе, в частности с международными организациями, многосторонними и двусторонними донорами. Работа ведется под наблюдением Группы старших должностных лиц по реформированию городского водного хозяйства в странах ВЕКЦА и Рабочей группы Водной инициативы ЕС по странам ВЕКЦА, которые в апреле 2006 г. в Алматы договорились о проведении совместных встреч и, по сути, об объединении своей деятельности и ресурсов. В совместных встречах принимают участие высокопоставленные должностные лица, ответственные за политику в отношении водных ресурсов, в том числе представители министерств водного хозяйства, охраны окружающей среды, коммунального хозяйства, строительства и инфраструктуры стран ВЕКЦА, доноры, НПО и частный сектор.

## Возможные направления деятельности

8. Работа по этому компоненту будет включать в себя три направления деятельности.

### ***Направление деятельности 1.1: Усиление финансово-экономических аспектов управления водными ресурсами, в том числе в процессе адаптации к изменению климата***

9. Этот вид деятельности представлен двумя сериями диалогов по вопросам отраслевой политики: первая сосредоточена на финансово-экономическом анализе реформ политики в отношении водных ресурсов и планах управления водными ресурсами, вторая – на финансовых стратегиях водоснабжения и водоотведения.

- ***Финансово-экономические аспекты управления водными ресурсами.*** В странах ВЕКЦА существуют серьезные проблемы управления водными ресурсами, которые усугубляются изменением климата и все более жесткой конкуренцией водопользователей. Надлежащим образом разработанные и применяемые экономические инструменты (например, платежи за водозабор, платежи за загрязнение, платежи за эксплуатацию водораздела) помогают повысить действенность и экономическую эффективность политики в отношении водных ресурсов в целом и планов управления водными ресурсами в частности. Они позволяют сделать политику и планы более реалистичными с финансовой точки зрения и облегчают их реализацию. СРГ ПДООС будет работать с ведомствами водного хозяйства как на уровне стран, так и на уровне речных бассейнов над повышением экономической эффективности и финансового реализма политики в отношении водных ресурсов. Это будет делаться в рамках национальных диалогов по реформе политики в отношении водных ресурсов.

Данная работа включает в себя расширение методологии финансовой стратегии, которая в настоящее время применяется к водоснабжению и водоотведению, и охват ею управления водными ресурсами. СРГ ПДООС, опираясь на свой опыт разработки финансовых стратегий водоснабжения и водоотведения, разработает методологию повышения финансовой реалистичности планов управления водными ресурсами. Этот вид деятельности состоит из двух компонентов: (i) определение подхода по оценке стоимости планов управления водными ресурсами, включающей в себя, в частности, оценку стоимости мер по адаптации к изменению климата; и (ii) разработка подхода по определению путей снижения этих затрат и возможных источников их финансирования; особое внимание будет уделено экономическим инструментам. Данная работа послужит платформой для национальных диалогов по экономическим и финансовым аспектам управления водными ресурсами в некоторых странах ВЕКЦА.

- ***Финансово-экономические аспекты водоснабжения и водоотведения.*** Финансирование остается одной из самых серьезных проблем оказания услуг водоснабжения и водоотведения в странах ВЕКЦА. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в последние десятилетия, планы развития водоснабжения и водоотведения по-прежнему нереалистичны с финансовой точки зрения; необходим более стратегический подход для адаптации капиталовложений к финансовым ресурсам и наоборот. Опираясь на свой опыт разработки и реализации финансовых стратегий для сектора, СРГ ПДООС будет поддерживать диалоги по вопросам отраслевой политики в этой области в контексте более общего управления водными ресурсами и адаптации к изменению климата.

### ***Направление деятельности 1.2: Укрепление предприятий водоснабжения и водоотведения***

10. Эта деятельность будет направлена на повышение эффективности деятельности предприятий водного сектора. Национальные диалоги по вопросам отраслевой политики будут и далее служить основным механизмом достижения этой цели. Внимание диалогов будет сосредоточено на отдельных институциональных вопросах, в решении которых у СРГ ПДООС имеется сравнительное преимущество, таких как участие частного сектора, преодоление чрезмерной раздробленности систем водоснабжения и водоотведения.

- **Меры по преодолению чрезмерной раздробленности сектора водоснабжения и водоотведения.** Децентрализация ответственности за водоснабжение и водоотведение в некоторых странах ВЕКЦА затруднила полноценное использование предприятиями ВСиВО и муниципалитетами экономии от масштаба и охвата. Кроме того, чрезмерная раздробленность сектора затрудняет сохранение и развитие достаточного потенциала для управления сектором и получение необходимых ресурсов для финансирования капиталовложений. Посредством этого вида деятельности СРГ ПДООС поможет правительствам стран определить целесообразный уровень (де-)централизации водоснабжения и водоотведения в разных условиях и меры по достижению этого уровня (например, межмуниципальное сотрудничество, создание региональных предприятий ВСиВО). Работа будет опираться на реализованный ранее в Украине проект по укрупнению систем ВСиВО и на более широкий международный опыт. Уроки, извлеченные из работы в странах, будут представлены на региональном уровне.
- **Возможности участия частного сектора и препятствия на этом пути.** Та роль, которую играют в оказании услуг водоснабжения и водоотведения и управлении водными ресурсами частные и государственные партнеры, сопряжена с возможностями и рисками. ОЭСР разработан «Контрольный перечень действий» для оценки и того, и другого и для того, чтобы помочь государственным органам разработать политику в этой области. Проектом не отстаивается точка зрения о том, что правительству следует создавать государственно-частные партнерства – он призван оказать содействие, если такое партнерство будет создано. Эта работа будет опираться на диалог по этому вопросу, организованный СРГ ПДООС в России, а также на ряд региональных семинаров, проведенных СРГ ПДООС совместно с Всемирным банком. Уроки, извлеченные из диалогов по вопросам отраслевой политики, в частности о необходимых политических и институциональных преобразованиях, будут представлены на региональном уровне. Сотрудничество с другими партнерами, такими как Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и местные центры государственно-частных партнерств (ГЧП), будет важным аспектом этой деятельности.

### ***Направление деятельности 1.3: Оценка политики в отношении водных ресурсов и организации деятельности водного хозяйства стран ВЕКЦА***

11. На основе видов деятельности 1.1 и 1.2 в рамках этого вида деятельности будут отслеживаться тенденции реформирования политики в отношении водных ресурсов и организации деятельности водного хозяйства. Им будут охвачены как водоснабжение и водоотведение, так и управление водными ресурсами. Особое внимание будет уделяться определению и применению образцов лучшей практики для повышения эффективности и действенности политики в отношении водных ресурсов и организаций водного хозяйства как отдельных стран ВЕКЦА, так и региона в целом. Будет подготовлен ряд отчетов по конкретным вопросам, в частности о прогрессе в достижении Целей в области развития на пороге тысячелетия по водоснабжению и санитарии и прогрессе в применении экономических инструментов управления водными ресурсами. Они будут обобщены вместе с другими аналитическими данными и представлены на следующей Встрече на уровне министров «Окружающая среда для Европы».

## **ПРОГРАММНЫЙ КОМПОНЕНТ 2: ВНЕДРЕНИЕ МОДЕЛИ ЗЕЛЕННОГО РОСТА**

### **Стратегическая цель**

12. Работа по этому программному компоненту направлена на создание условий для более быстрого внедрения модели «зеленого», экологически устойчивого роста в странах с переходной экономикой ВЕКЦА. Проектные предложения сосредоточены на рыночных стимулах и реформах в области политики, необходимых для такого преобразования.

### **Исходная информация**

13. Повестка «зеленого» роста в странах ВЕКЦА пока занимает не такое важное место, как в странах ОЭСР. Во-первых, больший акцент по-прежнему делается на стоимость экологической политики, а не на ее положительный эффект. Во-вторых, начавшийся в 1990-е годы процесс перехода к рыночной экономике все еще продолжается, и в связи с многочисленными нерешенными экономическими проблемами и проблемами управления правительства этих стран придают сравнительно меньшее значение охране окружающей среды, чем во многих странах ОЭСР. В-третьих, во многих странах ВЕКЦА действует дискредитировавшая себя модель «вначале рост, ликвидация последствий роста для окружающей среды – позднее», и отсутствует понимание важнейшей роли природных активов в создании условий для устойчивого роста. Кроме того, не сформировано достаточное признание возможностей решать, по крайней мере, некоторые проблемы развития путем внедрения модели более зеленого роста. К таким возможностям относится решение проблем неэффективного производства, пришедшей в упадок инфраструктуры, энергетической безопасности, безработицы и нерационального природопользования и истощения природных ресурсов. Для реализации этих возможностей необходимо задействовать рыночные стимулы, улучшить разработку и проведение экологической и рамочной политики, в том числе налогово-бюджетной, инвестиционной политики, политики в области трудовых ресурсов и инноваций. Кроме того, не менее важно создать необходимую базу знаний, эффективное управление и организационный потенциал.

14. У Секретариата ОЭСР/СРГ ПДООС имеется богатый опыт оказания содействия правительствам стран ВЕКЦА в улучшении и проведении мер политики, положительно сказывающихся как на состоянии окружающей среды, так и на экономическом развитии. Поэтому он сравнительно хорошо подготовлен к возобновлению деятельности в этой области. В намечаемой работе можно и далее брать за основу соответствующие проекты, реализованные в рамках основной программы работ ОЭСР, в том числе недавно разработанную ОЭСР Стратегию экологически ориентированного роста.

15. Созданная в 1999 г. Сеть по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN) может и далее служить для руководителей природоохранных органов и специалистов-практиков стран ВЕКЦА площадкой для обмена опытом в рамках «обучения на собственном опыте» и создания партнерств по вопросам, представляющим взаимный интерес. Любая работа в области экологически ориентированного роста, однако, подразумевает расширение базы заинтересованных сторон СРГ ПДООС. Наряду с дальнейшей работой с министерствами охраны окружающей среды необходимо более систематически задействовать министерства экономики и финансов, а также, время от времени, некоторые отраслевые министерства (например, энергетики, сельского хозяйства), в зависимости от вопроса. Кроме того, эта работа потребует значительно более активного участия производственно-коммерческого сектора. Также предусматривается постоянное участие НПО и научного сообщества. Будут налажены более тесные взаимосвязи с другими многосторонними инициативами, действующими в регионе ВЕКЦА, например, с «Сеульской инициативой» ЭСКАТО и различными инициативами ЮНЕП и ПРООН. Особое внимание будет уделяться достижению эффекта синергии работы СРГ ПДООС с политическими процессами с участием стран ВЕКЦА и Европейского Союза.

## Возможные программные направления деятельности

16. Для содействия переходу стран ВЕКЦА на модель экологически ориентированного роста предлагается три направления деятельности:

### *Направление деятельности 2.1: Интеграция налогово-бюджетной и экологической политики*

17. Устранение неэффективности рыночного механизма является весьма важным элементом стратегий «зеленого» роста. В странах ВЕКЦА периодические попытки скорректировать рыночные сигналы таким образом, чтобы они работали в интересах экологически ориентированного развития, делаются на протяжении двадцатилетнего периода перехода к рыночной экономике. Однако страны достигли небольшого прогресса, и многие экономические инструменты по-прежнему имеют серьезные структурные изъяны. ОЭСР может внести вклад в устранение этих изъянов, опираясь на свой предыдущий опыт работы в этом регионе и ведущую роль в этой области в международном масштабе. Дальнейшие проекты могут быть сосредоточены на следующем:

- ***Содействие в выявлении и постепенном упразднении экологически вредных субсидий (ЭВС).*** ОЭСР была разработана методика выявления ЭВС и их воздействия, а также последствий их упразднения. В 2007 г. эта методика была адаптирована к условиям Европейского Союза. Работа в ВЕКЦА может состоять в дальнейшей адаптации и применении методики ОЭСР в отдельных странах региона. Анализом будет охвачено использование экологически вредных субсидий в нескольких ключевых секторах, например, в энергетике, сельском хозяйстве или рыбном хозяйстве. Особое внимание будет уделяться социально-политическим препятствиям на пути реформирования вредных субсидий и способам их устранения. Будет создана основа выявления ключевых вопросов, требующих решения для успешного проведения реформ, и методы последующей работы на уровне стран. Кроме того, в возможных проектах СРГ ПДОС в этой области будет использована работа, недавно проведенная ОЭСР по этому вопросу, в частности в области субсидирования органического топлива в странах Группы двадцати.
- ***Дальнейшая реформа экономических инструментов и совершенствование их применения:*** ОЭСР может оказать содействие странам ВЕКЦА в реформировании действующих рыночных инструментов для повышения их экологической и экономической эффективности. Эта работа будет включать в себя анализ, региональный диалог по вопросам отраслевой политики с участием министерств охраны окружающей среды, финансов и экономических дел и последующее оформление реформ в отдельных странах. Кроме того, это может быть разработка экономических инструментов как предотвращения и контроля загрязнения, так и рационального природопользования<sup>1</sup>. Будет затрагиваться контроль за применением экономических инструментов, в частности организация денежных санкций и экологической ответственности. Во втором случае работа будет осуществляться посредством проектов на уровне стран. Эта деятельность будет опираться на проводившийся ОЭСР обширный анализ экономических инструментов. Возможно проведение дополнительной работы, с тем чтобы заложить основу для внедрения новых инструментов, таких как платежи за продукцию, системы торговли, платежи за эксплуатацию экосистем и дифференциация налогов на экологически вредную продукцию. Для оценки масштаба общих задач, связанных с конкретными инструментами и сопряженными с ними возможностями и препятствиями, будет проведено региональное обследование и консультации заинтересованных сторон. Возможна выработка впоследствии по их итогам региональных рекомендаций по созданию и применению конкретных инструментов.

<sup>1</sup> Экономические инструменты, связанные с водными ресурсами, охватываются направлением деятельности 1.2.



**Направление деятельности 2.2: Усиление стимулов к вкладу частного сектора в экологически ориентированный рост**

18. Работа в этой области поможет странам ВЕКЦА вносить дальнейшие корректировки в корпоративные стратегии. Она будет опираться на предыдущую деятельность СРГ ПДООС на уровне региона и отдельных стран по созданию нормативных стимулов и поощрению крупной промышленности к соблюдению природоохранных требований как средству технического прогресса и достижения энергоэффективности. Деятельность, в частности, может быть сосредоточена на следующем:

- **Поддержка процесса технической модернизации и повышения конкурентоспособности.** Этот проект поможет странам ВЕКЦА эффективнее применять полный спектр инструментов, в частности нормативных и финансовых стимулов и информационных инструментов для стимулирования внедрения безопасных для окружающей среды технологий и надлежащей природоохранной деятельности предприятий в более общем плане. Он будет ориентирован, в частности, на малые и средние предприятия (МСП). Цель состоит в выявлении возможностей для того, чтобы превратить эту огромную и многообразную часть частного сектора в движущий фактор экологически ориентированного роста и инноваций в регионе. Вторым компонентом этой работы является создание условий для сотрудничества в области технологий и содействие развитию рынков «зеленой» продукции и услуг. Это будет достигнуто путем оценки потенциального синергетического эффекта экологической, внешнеторговой и инвестиционной политики. Проект включает в себя проведение межстранового анализа, которому будет предшествовать создание аналитической основы исходя из соответствующего опыта работы ОЭСР, и достижение консенсуса посредством регионального диалога по вопросам отраслевой политики. По итогам анализа будут выработаны стратегические рекомендации с оказанием в последующем содействия в создании необходимых основ политики в нескольких странах ВЕКЦА. Данный вид деятельности будет дополнять работу по соответствующим проектам, финансируемым ЕС, в странах Восточного партнерства и Центральной Азии, направленным на улучшение охраны окружающей среды промышленностью. Наконец, будет проведен обзор опыта применения в странах ВЕКЦА механизмов сотрудничества в области технологий в поддержку «зеленого» роста, в частности в соотнесении с международной практикой, и предложены возможные улучшения.
- **Создание условий для экологически ориентированных инвестиций частного сектора.** Основная часть инвестиций в экологически ориентированный рост, особенно в странах ВЕКЦА с более высоким уровнем дохода, должна будет финансироваться из частных источников. Международные финансовые организации (МФО), такие как Всемирный банк и ЕБРР, уже поддерживают этот регион целевыми кредитными линиями, например, предназначенными для повышения энергоэффективности и поддержки использования возобновляемых источников энергии. Средства по этим кредитным линиям предоставляются через отечественные банки. Устойчивость такой модели финансирования зиждется на предпосылке о том, что в результате сотрудничества с МФО отечественные банки приобретут опыт надлежащей проверки проектов и будет продемонстрирована жизнеспособность экологически ориентированного финансирования как привлекательной бизнес-модели. Однако местные банки, прежде чем они предоставляют предприятию кредит или ресурсы в иной форме, должны получить гарантию того, что у местных предприятий имеются достаточные стимулы к осуществлению «зеленых» проектов. Создание таких стимулов принципиально важно для увеличения объема капиталовложений, связанных с проблемой выбросов газов, изменяющих климат, в секторе предприятий и жилищно-коммунальном секторе. Структура стимулов, действующую в отдельных странах ВЕКЦА, может быть изучена с использованием в качестве ориентира опыт стран Центральной и/или Юго-Восточной Европы. Это будет включать в себя: (i) проведение ряда ситуационных исследований, в которых будут рассматриваться необходимые рамочные условия стимулирования отечественного

кредитования экологически ориентированных инвестиций; (ii) разработку регионального стратегического документа, в котором будут отражены уроки, извлеченные в ВЕКЦА, и уроки других стран, и даны рекомендации правительствам по устранению препятствий и усилению комплекса стимулов к расширению кредитования банковским сектором проектов с низким уровнем выбросов углекислого газа. Кроме того, в рамках анализа структуры стимулов будут изучены действующие механизмы финансирования, способствующие безопасному для окружающей среды развитию и распространению «зеленых» технологий в странах, охваченных ситуационным исследованием. Будет организована международная конференция с участием банковского сектора, МФО и государственных органов, на которой будут представлены результаты и выводы проекта.

### ***Направление деятельности 2.3: Укрепление институциональной основы и потенциала***

19. Работа в этой области поможет странам ВЕКЦА достигнуть более ощутимый и негословный прогресс в укреплении институциональной основы и институционального потенциала, которые сделают возможным переход на модель экологически ориентированного роста. В частности, деятельность может быть сосредоточена на следующем:

- ***Содействие улучшению управленческих структур, развитию потенциала и оценке достигнутого прогресса:*** По этому проекту предусматривается работа на уровне стран по оказанию содействия правительствам, по крайней мере, стран с низким уровнем доходов, в совершенствовании управленческих структур и развитии институционального потенциала «не на словах, а на деле». Элементами данной работы станут: изучение структурных изменений в поддержку «зеленого» роста и помощь странам по установлению конкретных целевых показателей развития потенциала в сотрудничестве с негосударственными партнерами и донорами, а также оценка достигнутого прогресса. Данная работа будет опираться на работу ОЭСР в сфере показателей «зеленого» роста, многоуровневого управления и деятельность по определению «эталонных» показателей эффективной системы охраны окружающей среды, в том числе по интеграции экологической политики в стратегии социально-экономического развития. Работа по этому проекту может быть тесно связана с Восточным партнерством Европейского Союза, которым предусматривается обширная деятельность по развитию административного потенциала стран-партнеров. Количество стран, которые извлекут пользу из этого проекта, может быть увеличено за счет обмена опытом в масштабах всего региона с охватом, возможно, стран Азиатско-Тихоокеанского региона как части инициативы «Зеленый мост». В более общем плане эта работа также может быть актуальна в свете конференции по оценке прогресса на пути к устойчивому развитию Рио+20.
- ***«Зеленый» рост, государственные финансы и укрепление потенциала в сфере определения стоимости программ, связанных с изменениями климата:*** Эта работа будет опираться на опыт, полученный в Казахстане, где СРГ ПДОС разрабатывает и апробирует методику составления и оценки стоимости (в том числе моделирования) многолетних программ природоохранных расходов. Приобретенный опыт можно тиражировать в других заинтересованных странах, а созданную модель далее корректировать и уточнять с учетом конкретных стратегических и бюджетных потребностей каждой страны. Заинтересованность в участии в таком проекте уже выразило Министерство окружающей среды Молдовы. На уровне региона будут подготовлены образцы надлежащей практики и уроки, извлеченные из опыта этих стран. Кроме того, в рамках проекта можно провести оценку стоимости мер по адаптации водного хозяйства к изменению климата (направление деятельности 1.2). Можно также изучить взаимосвязи с механизмами финансирования в рамках проблемы углеводородов, поскольку их программы и проекты, скорее всего, будут в большой степени определяться и реализовываться на основе страновых систем. Страны, в которых будет накоплен необходимый опыт подготовки обоснованных программ государственных расходов и определения

экономически эффективных проектов, повысят свою конкурентоспособность и шансы на получение внешнего финансирования.

- ***Создание условий для получения доступа к источникам финансирования, связанного с изменением климата и «зеленым» развитием:*** Структура финансирования, связанного с изменением климата, становится все более сложной, и, в отличие от других регионов, страны ВЕКЦА пока не достигли особых успехов в использовании источников рынка, связанного с выбросами газов, изменяющих климат. В рамках этого проекта могут быть проанализированы основные уроки опыта использования отдельными странами ВЕКЦА международных источников финансирования, связанного с изменением климата, и выявлены проблемы и возможности, а также наилучшая практика применения таких механизмов. В частности, в рамках проекта может быть рассмотрена роль специальных национальных ведомств, их институциональная структура, действующий в них порядок определения, оценки и утверждения проектов, финансируемых из таких источников в связи с Целесообразными для страны действиями по смягчению последствий изменения климата, если таковые существуют. Кроме того, в рамках этой деятельности могут быть проанализированы и внутренние источники финансирования, которые могут стать значительным источником финансирования развития с низкими выбросами газов, изменяющих климат. К таким источникам относятся национальные банки развития и государственные Фонды национального благосостояния, существующие в богатых ресурсами странах ВЕКЦА. Данная работа будет иметь своей целью выявить возможности для финансирования «зеленого» развития в странах с упором на связанную с охраной окружающей среды стойкую к изменению климата инфраструктуру.