

Unclassified

ENV/EPOC/EAP/REPIN/A(2009)1

Organisation de Coopération et de Développement Économiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

Russian - Or. English

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE

**Task Force for the Implementation of the Environmental Action Programme for Central and Eastern Europe, Caucasus and Central Asia
Regulatory Environmental Programme Implementation Network**

**ЕЖЕГОДНАЯ ВСТРЕЧА СЕТИ REPIN:
Проект повестки дня с комментариями**

10-12 июня 2009 г.

ТРЕБУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: Участникам встречи будет предложено обсудить и принять проект повестки дня.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-же Анжеле Буларга по электронному адресу: angela.bularga@oecd.org или телефону: +33 1 45 98 63

Document complet disponible sur OLIS dans son format d'origine
Complete document available on OLIS in its original format



ENV/EPOC/EAP/REPIN/A(2009)1
Unclassified

Russian - Or. English

**СЕТЬ REPIN – РЕГИОНАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО
ВО ИМЯ ЛУЧШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

Сеть по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN) была создана в 1999 г. в рамках деятельности ОЭСР/СРГ ПДООС как механизм ведения диалога по вопросам экологического контроля в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА). За десятилетнюю историю своего существования Сеть претерпела некоторые изменения, и в настоящее время предметом ее программы работ являются не только природоохранный контроль, но и более общие вопросы реализации и финансирования экологической политики.

Членами Сети являются представители министерств охраны окружающей среды, занимающиеся разработкой экологической политики, и руководители/специалисты-практики контрольно-надзорных природоохранных органов, а также представители неправительственного сектора. Сеть REPIN открыта для должностных лиц и экспертов из стран ОЭСР и Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и способствует передаче ноу-хау и оказанию донорской помощи своим членам.

Сеть проводит ежегодные встречи, на которых обсуждаются и согласуются программа работ и страновые проекты и осуществляется мониторинг их реализации. В методах работы REPIN делается упор на диалог и обмен опытом по вопросам политики, а также анализ и предоставление рекомендаций по надлежащей практике в поддержку реформ.

В результате работы Сети REPIN пересмотрены экологические стратегии и законодательство, проведена реформа контрольно-надзорных природоохранных институтов и повышены уровень знаний и квалификация должностных лиц и экспертов природоохранных органов. Разработан ряд практических пособий, призванных помочь правительствам стран ВЕКЦА в проведении реформ. Эти практические пособия разрабатывались и применялись на базе демонстрационных проектов на уровне стран.

REPIN является членом Международной сети по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению (INECE). Кроме того, в своей работе она опирается на деятельность других международных партнерств, в частности Сети IMPEL Европейского Союза (ЕС) и Сети по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению для стран-кандидатов на вступление в ЕС (ECENA), и, когда это целесообразно, вносит вклад в их деятельность.

Дополнительная информация о программе работ и бюджете Сети REPIN/СРГ ПДООС:

Программа работ и бюджет на 2009 г. (<http://www.oecd.org/dataoecd/38/24/41424424.pdf>)

Отчет о прогрессе и достижениях в 2008 г. (<http://www.oecd.org/dataoecd/38/2/41424228.pdf>)

Краткий протокол встречи Сети REPIN 2008 г. (<http://www.oecd.org/dataoecd/38/50/41424088.pdf>)

Основные документы, разработанные на основе регионального диалога:

Руководящие принципы реформирования деятельности государственных органов контроля в сфере охраны окружающей среды в странах с переходной экономикой ВЕКЦА
(<http://www.oecd.org/dataoecd/42/27/38183784.pdf>)

Обеспечение соблюдения нормативно-правовых требований в сфере охраны окружающей среды: практическое пособие по совершенствованию государственного экологического контроля в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (<http://www.oecd.org/dataoecd/42/29/38183845.pdf>)

Руководящие принципы эффективных систем выдачи природоохранных разрешений
(<http://www.oecd.org/dataoecd/21/18/37311665.pdf>)

Руководство по системе комплексных природоохранных разрешений для стран ВЕКЦА
(<http://www.oecd.org/dataoecd/55/15/35057702.pdf>)

Руководство по оценке природоохранных проектов, финансируемых за счет государственных средств
(<http://www.oecd.org/dataoecd/16/51/39246554.pdf>)

Для получения регулярно обновляемых сведений просьба смотреть www.oecd.org/env/eap

ЕЖЕГОДНАЯ ВСТРЕЧА
Сети по реализации программ природоохранного регулирования
(10-12 июня 2009 г., Кишинев)

Ежегодная встреча Сети по реализации программ природоохранного регулирования (REPIN) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) проводится Секретариатом СРГ ПДОС (Организация экономического сотрудничества и развития, ОЭСР) в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов Молдовы. Главной целью встречи является обсуждение промежуточных результатов ряда реализуемых проектов REPIN, самыми значимыми из которых являются документы об административных штрафах за природоохранные нарушения, экологической ответственности и показателях экологического контроля. До встречи состоится семинар по среднесрочному бюджетному планированию расходов бюджета (СБП).

СТРУКТУРА ПОВЕСТКИ ДНЯ

10 июня 2009 г., начало регистрации в 10:30

**СЕМИНАР «ИНТЕГРАЦИЯ ПРИРОДООХРАННОГО СЕКТОРА В СРЕДНЕСРОЧНОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ»**

11 июня 2009 г., начало регистрации в 8:45

1. Приветствия
 2. Принятие повестки дня
 3. Обзор прогресса в выполнении программы работ и дальнейших планов
 4. Показатели деятельности для систем экологического контроля
 5. Проект Руководства по административным штрафам за природоохранные нарушения
-

12 июня 2009 г., начало встречи в 9:30

6. Определение рамок проекта по экологической ответственности
7. Сотрудничество с партнерами Сети REPIN
8. Разное и закрытие встречи

КОММЕНТАРИИ К ПОВЕСТКЕ ДНЯ

10 июня 2009 г.

Главной целью семинара «*Интеграция природоохранного сектора в среднесрочное бюджетное планирование*» является запуск регионального обзора опыта стран ВЕКЦА в интеграции природоохранного сектора в процессы среднесрочного бюджетного планирования.

10:30 – 11:00 *Регистрация*

11:00 – 11:20 **Открытие семинара**

Г-жа Виолета Иванов, Министр экологии и природных ресурсов Республики Молдова, поприветствует участников семинара.

Г-жа Анжела Буларга (Секретариат СРГ ПДООС) представит цели и повестку дня встречи.

11:20 – 12:00 **Введение в теорию среднесрочного бюджетного планирования (СБП)**

Г-жа Нелли Петкова (Секретариат СРГ ПДООС) изложит основные предпосылки для среднесрочного бюджетного планирования и преимущества участия в нем природоохранного сектора. Участникам будет предложено высказать мнения на эту тему применительно к ситуации в их странах. Секретариат распространил аналитическую записку «Введение в среднесрочное бюджетное планирование» с целью подготовки дискуссии.

12:00 – 13:30 *Обед*

13:30 – 14:45 **Опыт интеграции природоохранного сектора в процесс СБП в отдельных странах ВЕКЦА**

Г-н Юрие Нэстасе (Министерство финансов Молдовы) расскажет об опыте внедрения СБП и его применения на практике в Молдове.

Г-жа Анастасия Ловидова (Министерство финансов России) представит опыт внедрения трехлетних бюджетов в России.

Г-жа Нелли Петкова и г-н Микола Пилипчук (Министерство охраны окружающей природной среды Украины) представят основные результаты и рекомендации исследования, проведенного в Украине.

14:45 – 16:00 Опыт интеграции природоохранного сектора в процесс СБП в странах ОЭСР

Г-н Ян Марушинек (Словакия) расскажет об опыте внедрения СБП в природоохранном секторе в Словакии. Участникам семинара будет предложено обсудить, применим ли представленный опыт в их работе по составлению бюджета природоохранных программ в их странах.

16:00 – 16:30 Перерыв на кофе**16:30 – 17:30 Запуск обзора опыта по интеграции природоохранного сектора в процесс СБП в странах ВЕКЦА**

Г-жа Нелли Петкова изложит цели и основные элементы обзора в соответствии с документом «Вопросник для обзора опыта интеграции природоохранного сектора в среднесрочное бюджетное планирование в странах ВЕКЦА». Участникам семинара будет предложено прокомментировать цели и тематический охват обзора.

17:30 – 18:00 Обсуждение реализации обзора и последующей деятельности

Дискуссия будет сосредоточена на порядке проведения обзора и дальнейших шагах по его проведению. Участникам будет предложено высказать соображения по поводу графика работ и намеченных мероприятий, а также уточнить возможности внесения собственного вклада в проведение обзора.

18:00 Закрытие семинара**Четверг, 11 июня 2009 г.**

8:45 – 9:30 *Регистрация*

Пункт 1 Приветствия

9:30 – 9:45 *Г-жа Виолета Иванов, Министр экологии и природных ресурсов Республики Молдова и сопредседатель СРГ ПДООС, поприветствует участников.*

Пункт 2 Принятие повестки дня

9:45 – 10:00 *Г-жа Анжела Буларга представит проект повестки дня [REPIN(2009)1/A] и документацию встречи. Участникам будет предложено обсудить и принять проект повестки дня.*

Пункт 3 Обзор прогресса в выполнении программы работ и дальнейших планов

10:00 – 10:15 Краткий доклад Секретариата по выполнению Программы работы Сети REPIN после последней ежегодной встречи Сети в Ташкенте, Узбекистан (июнь 2008 г.).

10:15 – 10:45 Доклады по страновым проектам

Г-жа Казкен Оразалина (Комитет по природоохранному регулированию и контролю) выступит с кратким докладом по пилотному применению рейтинга территориальных подразделений в Казахстане.

10:45 – 11:15 *Перерыв на кофе*

11:15 – 11:45 Доклады по страновым проектам (продолжение)

Г-жа Елена Якобидзе (Экологическая инспекция) расскажет об опыте реализации двухлетнего проекта создания национальной информационной системы данных по экологическому контролю в Грузии.

11:45 – 12:30 План работы на 2010 г. и возможные документы к Встрече министров 2011 г. в Астане

Г-жа Анжела Буларга кратко изложит дальнейшие планы. Членам REPIN будет предложено высказать свои отзывы по планам и обозначить приоритеты.

12:30 – 14:00 *Обед*

Пункт 4 Показатели деятельности для систем экологического контроля

14:00 – 15:00 *Г-жа Анжела Буларга* представит заключительный вариант документа «Оценка результатов экологического регулирования и контроля: набор общих подходов для стран ВЕКЦА». Участникам будет предложено обсудить и одобрить этот документ.

15:00 – 15:30 Пленарное обсуждение возможной структуры технического руководства

Пункт 5 Проект руководства по административным штрафам за экологические нарушения

15:30 – 16:00 *Г-н Евгений Мазур* (Секретариат СРГ ПДООС) представит последний проект документа «Определение и применение административных штрафов за экологические правонарушения: методические рекомендации для контрольно-надзорных природоохранных органов стран ВЕКЦА» и доложит о результатах встречи экспертов, состоявшейся в марте 2009 г. в Таллинне, Эстония.

16:00 – 16:30 *Перерыв на кофе*

16:30 – 17:30 Обсуждение ключевых рекомендаций руководства и его последующее утверждение членами Сети.

18:15 **Неофициальное мероприятие**

Пятница, 12 июня 2009 г.**Пункт 6 Определение рамок проекта по экологической ответственности**

- 9:30 – 10:00 *Г-н Евгений Мазур* представит документ для обсуждения «Экологическая ответственность за причинение ущерба природным ресурсам в странах ОЭСР: понятие и основные подходы».
- 10:00 – 10:20 *Г-жа Марина Януш* (консультант) представит предварительные выводы сравнительного анализа систем экологической ответственности в ряде стран ОЭСР и ВЕКЦА.
- 10:20 – 10:40 *Г-н Андрей Терентьев* (РЭЦ России) представит методологию и план проведения обзора практики применения экологической ответственности в странах ВЕКЦА.

10:40 – 11:00 Перерыв на кофе

- 11:00 – 12:00 Обсуждение в **малых группах** приоритетов работы СРГ ПДООС в области экологической ответственности и содержания обзора практики стран ВЕКЦА и других ожидаемых результатов проекта (аналитического отчета или руководства).

- 12:00 – 12:30 Доклады малых групп и заключительная дискуссия

12:30 – 14:00 Обед

Пункт 7 Сотрудничество с партнерами Сети REPIN

- 14:00 – 14:30 Последние события в рамках сетей INECE и IMPEL

Г-н Хенк Руссинк (Экологическая инспекция Нидерландов) сообщит членам REPIN последние сведения о ключевых проектах родственных сетей.

- 14:30 – 14:45 Проект Всемирного банка по усилению охраны окружающей среды в Запорожье

Г-н Алексей Слензак (Всемирный банк) выступит с кратким докладом о целях и ключевых элементах проекта.

- 14:45 – 15:00 Оценка деятельности в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД) под руководством НПО

Г-н Илья Тромбицкий (Эко-Тирас) проинформирует REPIN об инициативе гражданского общества по проведению независимой оценки природоохранных действий в рамках ЕПД.

Пункт 8 Разное и закрытие встречи

- 15:00 – 15:15 Участникам будет предложено поднять прочие вопросы. Принимающая сторона и Секретариат выступят с заключительным словом.

15:15 **Закрытие встречи**

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ВСТРЕЧИ

НАЗВАНИЕ	№ документа	Наличие	
		англ.	рус.
Проект повестки дня с комментариями	ENV/EPOC/EAP/REPIN/A(2009)1	X	X
Введение в среднесрочное планирование бюджетных расходов	ENV/EPOC/EAP/REPIN(2009)2	X	X
Интеграция природоохранного сектора в среднесрочное планирование расходов бюджета в странах ВЕКЦА: вопросник для проведения обследования	ENV/EPOC/EAP/REPIN(2009)3	X	X
Оценка результатов экологического регулирования и контроля: набор общих подходов для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии	Издание	X	X
Определение и применение административных штрафов за экологические правонарушения: методические рекомендации для контрольно-надзорных природоохранных органов стран ВЕКЦА	ENV/EPOC/EAP/REPIN(2008)7	X	X
Экологическая ответственность за причинение ущерба природным ресурсам в странах ОЭСР: понятие и основные подходы	ENV/EPOC/EAP/REPIN(2009)1	X	X

На встрече будут распространяться или будут представлены дополнительные информационно-аналитические документы.