

**ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA**

Возможный вклад СРГ ПДООС в конференцию на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2016 года и будущая деятельность СРГ ПДООС

Пояснительная записка Секретариата

Ежегодная встреча СРГ ПДООС, 7-8 октября 2015 года, Ташкент, Узбекистан

Пункт повестки дня: 2 и 10

Настоящая пояснительная записка первоначально была подготовлена к заседанию Бюро СРГ ПДООС (Париж, 13 апреля 2015 г.) и была доработана с учетом полученных комментариев (см. Краткий протокол заседания ENV/EPOC/EAP/M(2015)2).

ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для обсуждения.

Г-жа Куми Китамори, Управление «зеленого» роста и глобальных связей Директората по охране окружающей среды, тел.: +33 1 45 24 92 02, эл. почта: Kumi.KITAMORI@oecd.org.

Complete document available on OLIS in its original format

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

СОДЕРЖАНИЕ

1. СРГ ПДООС – истоки	3
2. Деятельность СРГ ПДООС в регионе ВЕКЦА	3
3. Вклад в Батумскую конференцию на уровне министров «Окружающая среда для Европы» 2016 года и будущая деятельность СРГ ПДООС.....	4
4. «Ребрендинг» существующей СРГ ПДООС	5
5. Вопросы для обсуждения.....	6

**ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД СРГ ПДООС В КОНФЕРЕНЦИЮ
НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ «ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ» 2016 г. И
БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СРГ ПДООС**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА СЕКРЕТАРИАТА

1. Истоки СРГ ПДООС

1. Программа действий по охране окружающей среде (ПДООС) для Центральной и Восточной Европы была принята в 1993 г. министрами охраны окружающей среды в Люцерне (Швейцария) в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» после политических перемен, которые произошли в 1989-90 гг. ПДООС стала аналитической и консультационной платформой для определения наиболее серьезных экологических проблем в Центральной и Восточной Европе и разработки реалистичных, результативных и экономически эффективных решений, направленных на преодоление самых острых проблем в условиях формирования и укрепления рыночной экономики и демократических реформ в Центральной и Восточной Европе.

2. В Люцерне министры учредили межправительственную Специальную рабочую группу по реализации ПДООС. ОЭСР было предложено сформировать секретариат с целью содействия применению результатов стратегического анализа и рекомендаций, подготовленных директоратами и комитетами ОЭСР и посвященных вопросам, касающимся не только охраны окружающей среды, но и финансирования и предпринимательской деятельности, государственного управления, экономики, реформ в сфере регулирования и многого другого.

2. Деятельность СРГ ПДООС в регионе ВЕКЦА

3. Вступление четырех стран Центральной Европы в ОЭСР в 1995-2000 гг. и ожидаемое присоединение нескольких стран этого региона к Европейскому Союзу в 2000-х гг. изменило географический охват деятельности СРГ ПДООС. После Орхусской конференции на уровне министров, которая состоялась в 1998 г., основной миссией СРГ ПДООС стало предоставление рекомендаций по реформированию экологической политики двенадцати странам с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), в частности Азербайджану, Армении, Беларуси, Грузии, Молдове, Казахстану, Кыргызстану, Российской Федерации, Таджикистану, Туркменистану, Украине и Узбекистану.

4. СРГ ПДООС посредством своей деятельности продолжала содействовать интеграции природоохранных аспектов в процессы экономических, социальных и политических реформ, а также укреплению институционального и кадрового потенциала в сфере управления природоохранной деятельностью. С 2011 г. работа СРГ ПДООС ведется по двум программным направлениям:

- *совершенствование управления водными ресурсами*, которое способствует реформированию политики в области водных ресурсов и водного хозяйства в странах ВЕКЦА, а также помогает привлечь финансирование для достижения связанных с водными ресурсами Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия. Первоначально акцент был сделан на водоснабжении и водоотведении, а также на разработке и реализации реалистичных с финансовой точки зрения национальных стратегий в этой области. На более позднем этапе к данной деятельности было добавлено управление водными ресурсами. Основной подход состоит в оказании поддержки развитию национальных диалогов по водной политике, основанных на надежных аналитических данных. Работа ведется ОЭСР в сотрудничестве с ЕЭК ООН в рамках Водной инициативы Европейского Союза (ВИЕС).

- *внедрение модели «зеленого» роста* — это направление сосредоточено на проблемах межотраслевого характера, решение которых будет одновременно способствовать улучшению состояния окружающей среды, экономическому развитию и укреплению верховенства права с особым акцентом на реформировании экономических инструментов для управления экологически вредными продуктами, экологизации деятельности малых и средних предприятий, реформировании системы экологически вредных субсидий, привлечении финансовых ресурсов, как государственных, так и частных, для осуществления экологически ориентированных инвестиций и разработке системы оценки прогресса в области «зеленого» роста. Выполнение этой программы ускорилось в 2013 г., когда началась реализация проекта EaP GREEN, который финансируется Европейским Союзом и реализуется совместно ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНИДО и ОЭСР.

5. За прошедшие годы бюджет СРГ ПДООС достиг приблизительно 1,5-2 млн евро в год, что обеспечило столь необходимую стабильную основу для выполнения ее программы работы. Основными донорами являются Европейский Союз, Германия, Нидерланды, Норвегия, Финляндия, Швеция и Швейцария, а также Австрия и Чешская Республика.

6. С момента своего создания СРГ ПДООС играет важную роль в поддержке политических и институциональных реформ в странах Центральной и Восточной Европы и в странах ВЕКЦА, что привело к ощутимым результатам на местах. При участии СРГ ПДООС в ряде стран были разработаны и применены конкретные инструменты, в частности компьютерные инструменты планирования и финансирования, стратегические руководящие принципы и практические пособия, образцы лучшей практики, методологии оценки и рекомендации. Основные результаты работы СРГ ПДООС были связаны с:

- обеспечением ведущей роли местных структур и достижением консенсуса по стратегическим подходам и образцам лучшей практики благодаря аналитической работе и развитию диалога в рамках региональных сетей;
- содействием получению доступа к образцам лучшей практики и инструментам эффективного управления природоохранной деятельностью;
- реализацией в отдельных странах пилотных проектов, наглядно показывающих, как стратегические подходы и инструменты могут применяться на практике;
- содействием развитию диалога и сотрудничества между ОЭСР и странами-партнерами для обеспечения целенаправленности совместных усилий в области развития.

3. Вклад в Батумскую конференцию на уровне министров 2016 г. и будущая деятельность СРГ ПДООС

7. Мандат СРГ ПДООС связан с процессом «Окружающая среда для Европы» и проводимыми в его рамках конференциями на уровне министров. На предыдущей конференции в Астане (21-23 сентября 2011 г.) министры «...с удовлетворением восприняли деятельность СРГ ПДООС...» и «...предложили ОЭСР продолжить данную работу... в сотрудничестве с РЭЦ и другими партнерами».

8. Следующая конференция на уровне министров «Окружающая среда для Европы», которая будет проходить 8-10 июня 2016 г. в Батуми (Грузия), даст возможность представить впечатляющие результаты работы СРГ ПДООС и повлиять на ход политических дебатов. ОЭСР/СРГ ПДООС по предложению организаторов Батумской конференции приняла участие в разработке двух информационных документов по основным темам конференции: «зеленая» экономика и загрязнение атмосферного воздуха. ОЭСР также внесла вклад в подготовку одного из ключевых

итоговых документов конференции — Панъевропейской стратегической рамочной основы для развития зеленой экономики.

9. СРГ ПДООС также может рассмотреть вопрос о подготовке аналитических справок, в которых кратко излагаются рекомендации в области политики, накопленный опыт и образцы лучшей практики и выделяются ключевые достижения в работе СРГ ПДООС после конференции на уровне министров в Астане (2011 г.). Все основные доклады, подготовленные СРГ ПДООС, и информационные материалы (например, обновленная брошюра о ВИЕС ВЕКЦА) можно представить на информационном стенде в месте проведения Батумской конференции. СРГ ПДООС также могла бы рассмотреть вопрос об организации во время конференции параллельного мероприятия, посвященного одной из выбранных приоритетных тем, например, на тему «зеленого» роста/внедрения «зеленой» модели экономики/управления водными ресурсами. Целесообразность заострения внимания на работе ОЭСР/СРГ ПДООС на одном из заседаний на уровне министров будет оценена совместно с ЕЭК ООН.

4. «Ребрендинг» существующей СРГ ПДООС

10. Поскольку мандат СРГ ПДООС связан с конференциями на уровне министров «Окружающая среда для Европы», Батумская конференция на уровне министров дает возможность рассмотреть вопрос о будущей деятельности СРГ ПДООС, в том числе о ее тематической и географической направленности, а также о методах осуществления работы. Новый мандат и любые вносимые в него коррективы должны быть направлены на актуализацию бренда и институциональных механизмов СРГ ПДООС в соответствии с новыми приоритетами и повышение эффективности оказываемой поддержки, особенно в свете усиления диверсификации региона ВЕКЦА, формирующихся приоритетов с учетом региональных и международных условий, в частности возникшего в последнее время повышенного интереса к вопросам «зеленого» роста, а также неодинаковой приверженности реформам и ограничений по привлечению средств.

11. Бюро СРГ ПДООС (на заседании, состоявшемся 13 апреля 2015 г.) отмечало, что работа, подобная проводимой СРГ ПДООС, и поддержка со стороны ОЭСР будут востребованы и далее. Ввиду того, что в последние годы работа СРГ ПДООС все более сосредоточена на «зеленом» росте, а в центре внимания Батумской конференции на уровне министров будет переход на «зеленую» модель экономики, «ребрендинг» программы следует осуществить с учетом этих изменений, а также перечня актуальных вопросов на период после 2015 г. Будущая программа работы может быть направлена на оказание поддержки странам в разработке мер политики, способствующих переходу более быстрыми темпами к «зеленому» росту, с особым упором на рыночные стимулы и ресурсоэффективность. Будущая деятельность может основываться на определенных в настоящее время приоритетах с использованием в ней результатов соответствующих проектов, реализованных по базовой программе работы ОЭСР. Основные направления работы могут включать:

- оказание поддержки странам в повышении темпов реформ в области политики, в частности путем создания нормативных и экономических инструментов, а также укрепления верховенства права и соблюдения экологических требований (например, к качеству атмосферного воздуха и переработке отходов), в том числе требований, вытекающих из *acquis communautaire* ЕС и стандартов ОЭСР. Это также может включать деятельность по экологизации промышленности (например, малых и средних предприятий, государственных предприятий, добывающих отраслей) и совершенствованию системы оценки «зеленого» роста путем использования показателей «зеленого» роста.
- оказание помощи странам в привлечении и диверсификации финансирования для развития инфраструктуры, особенно в целях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Важное значение будет иметь сотрудничество с международными финансовыми

организациями (МФО) и местными банками, направленное на осуществление экологически ориентированных инвестиций частным сектором, с тем чтобы повысить готовность стран к получению доступа к финансированию на разных уровнях (например, на уровне центрального правительства и территориальных органов государственного управления, источников финансирования и местных субъектов-исполнителей).

- предоставление рекомендаций по реформированию политики в отношении водных ресурсов для достижения всеобъемлющего «зеленого» роста и, там, где это представляется целесообразным, оказание поддержки в ее сближении с принципами и целями Рамочной директивы по воде и связанных с ней директив ЕС, а также с рекомендациями ОЭСР. Данная деятельность может помочь заинтересованным ведомствам и донорам в обмене информацией и координации работы по проектам, связанным с водными ресурсами, а также содействовать привлечению финансовой поддержки для достижения более реалистичных целей политики и создания более надежных институциональных основ для управления водными ресурсами. Особое внимание может быть уделено управлению водной, энергетической, продовольственной и экосистемной безопасностью в их взаимосвязи, а также сотрудничеству в области трансграничных водных ресурсов.

12. В целом, ОЭСР может оказывать помощь странам в достижении более осязаемого прогресса в укреплении институциональной базы и организационного потенциала, что позволит осуществить переход к «зеленому» росту. Деятельность может быть сосредоточена на реформировании институтов и дальнейшем укреплении потенциала в области бюджетного планирования в соответствии с целями «зеленого» роста.

13. ОЭСР уже оказывает содействие странам в согласовании мер политики разных отраслевых министерств, которые должны быть приняты для перехода на «зеленую» модель экономики. Программа после ее «ребрендинга» может по-прежнему служить платформой для дальнейшего ведения такого рода межведомственных диалогов по вопросам политики¹ в соответствующих случаях на уровне отдельных стран и региональном/международном уровне. Вместе с тем продолжится работа над решением традиционных вопросов, актуальных для министерств окружающей среды (например, загрязнения атмосферного воздуха, переработки отходов).

14. Кроме того, при необходимости ОЭСР может оказывать поддержку странам ВЕКЦА в обмене с соответствующими странами ОЭСР и странами других регионов, не являющимися членами ОЭСР, опытом и образцами лучшей практики (и аналитическим инструментарием), а также извлеченными уроками.

15. Будущая деятельность по программе после ее «ребрендинга» также может быть направлена на достижение максимального синергизма с той работой, которую ведут другие международные организации, такие как учреждения ООН, Европейское агентство по охране окружающей среды и международные финансовые организации.

5. Вопросы для обсуждения

- Какой вклад со стороны СРГ ПДОС в Батумскую конференцию на уровне министров будет наиболее актуальным и полезным для членов СРГ ПДОС и будущей деятельности?
- Должна ли программа работы на период после Батумской конференции, поддерживаемая ресурсами ОЭСР, быть по-прежнему сосредоточена на действующих программных

¹ В части управления водными ресурсами такой платформой на уровне отдельных стран в настоящее время служат национальные диалоги по вопросам политики.

направлениях: i) управление водными ресурсами (включая работу по управлению водной, энергетической, продовольственной безопасностью в их взаимосвязи) и ii) реформы в области политики и финансирование «зеленого» роста (в частности работа, связанная с изменением климата); или следует рассмотреть новые и/или иные приоритеты? Как обеспечить устойчивое финансирование такой программы работы?

- iii. Каким образом осуществить «ребрендинг» СРГ ПДООС (путем изменения названия группы) с учетом новых приоритетов политики, связанных с усиленным вниманием к «зеленому» росту/«зеленой» модели экономики?
- iv. Каким образом СРГ ПДООС (действующей под новым названием) заручиться более весомой политической поддержкой со стороны большего числа стран ОЭСР и стран-партнеров с учетом растущей диверсификации региона ВЕКЦА, а также со стороны более широкого круга министерств (охраны окружающей среды, экономики/финансов, энергетики)?