



Economic Policy Reforms
Going for Growth 2009

Summary in Russian

Реформы экономической политики
Стремление к росту 2009

Резюме на русском языке

- Управление кризисом является сейчас очень важной задачей, стоящей на повестке дня правительств, так как разработчики политики ищут пути восстановления здоровья экономики. В то же время, по-прежнему необходимо проводить структурные реформы, которые укрепят экономический рост в долгосрочной перспективе. Кроме того, такие реформы могут стимулировать и спрос в краткосрочной перспективе, что особенно важно в контексте текущего кризиса.
- В *Стремлении к росту 2009* приводятся самые подходящие структурные реформы для дальнейшего повышения результативности, описывается последний прогресс в осуществлении структурных политических реформ и определяются пять политических приоритетов для каждой страны ОЭСР, которые могли бы повысить экономический рост в долгосрочной перспективе. В нем отмечается необходимость проведения реформ в ряде областей для повышения производительности труда и занятости, включая реформы системы образования, регулирования рынка товаров, сельскохозяйственной политики, систем налогообложения и пособий, политики в области здравоохранения и рынка труда. Кроме того, в этом выпуске содержатся четыре аналитические главы, посвященные налогообложению и экономическому росту, реформе положений, регулирующих рынок товаров, инвестициям в инфраструктуру и влиянию структуры населения на занятость и производительность.

Стремление к росту во времена финансового кризиса

В этом пятом выпуске Стремления к росту приводится новый набор приоритетов структурной политики для каждой страны ОЭСР и для Евросоюза в целом для повышения ВВП на душу населения – общей меры уровня жизни – на устойчивой основе. Приоритеты политики, определенные для повышения производительности труда и занятости, самые близкие ключевые детерминанты ВВП на душу населения, отличаются между странами в зависимости от слабых мест в их результативности. Рекомендуемые реформы в таких областях, как рынки товаров, образование, сельское хозяйство, налогообложение, пособия и регулирование труда, должны помочь странам повысить возможности трудоустройства и экономическое благосостояние своих граждан в долгосрочной перспективе.

В отличие от предыдущих версий, этот выпуск Стремления к росту выходит в то время, когда страны ОЭСР столкнулись с самым острым финансовым и экономическим кризисом за все время. Разворачивающийся глобальный кризис и рецессия не могли не вызвать вопросов о том, в какой степени можно верить в то, что рынки дадут хорошие результаты, и о том, не способствовали ли предыдущие реформы повышению уязвимости экономики. Нынешний кризис на финансовых рынках пролил свет на крупные проблемы в функционировании этих рынков и продемонстрировал неудачи прошлых структур регулирования и надзора в обеспечении стабильности рынка. Он стал отражением деструктивной силы отдельных событий и дефектов на финансовых рынках, которые усилили моральный риск и нехватку информации. Эти ошибки начинают признаваться и страны начинают работать индивидуально и совместно для определения лучших путей реформирования регулирования финансовых рынков, чтобы справиться с определенным рыночным и регулятивным несовершенством, приведшим к нынешнему кризису.

Тем не менее, в этом докладе отмечается, что фиаско на финансовых рынках не ставит под вопрос пользу рекомендованных реформ рынков товаров и труда. Целый ряд реформ в странах ОЭСР в последние годы наглядно показали свои возможности повышения занятости и производительности, а осуществление программы реформ, содержащейся в этом докладе, должно заметно укрепить результативность экономики в долгосрочной перспективе. Кроме того, более гибкие рынки товаров и труда наверняка усилят устойчивость страны, чтобы она могла выдерживать будущие спады с меньшим подрывом

производства и занятости.

Кризис, все-таки, имеет последствия для выбора того, какую структурную политику проводить в ближайшее время. Во времена, когда совокупный спрос гораздо ниже потенциала производства, следует сфокусировать внимание на структурных реформах, лучше всего подходящих для повышения совокупного спроса в краткосрочной перспективе и совокупного предложения в долгосрочной перспективе. Действительно, структура налоговых пакетов, которые недавно были объявлены или внедрены в некоторых странах ОЭСР была также определена в зависимости от их долгосрочного влияния на рост.

В этом докладе выявлены три масштабных налоговых/структурных реформы, которые должны принести “двойные дивиденды” на данный момент: повышение затрат на инфраструктуры; повышение затрат на активную политику рынка труда, в том числе и на обязательные обучающие курсы; и снижение налогов на доходы физических лиц, особенно людей с низким заработком. Кроме того, реформы рынка товаров, снижающие ограничения на ввоз и повышающие конкуренцию, в определенных случаях могут повысить спрос в краткосрочной перспективе и повысить производительность в долгосрочной перспективе.

Специальная глава в этом докладе, посвященная долгосрочному влиянию инфраструктуры на ВВП на душу населения, приходится как никогда кстати и анализирует то внимание, которое уделяется многими последними налоговыми пакетами расходам на инфраструктуру для улучшения динамики экономики. В ней показывается, что инвестиции в инфраструктуру могут оказывать благоприятное влияние на всю экономику. Тем не менее, для получения максимального эффекта роста от инвестиций в инфраструктуру, крайне важно тщательно отбирать проекты на основе анализа затрат и преимуществ и иметь работающие регулирующие структуры, обеспечивающие конкуренцию там, где это возможно, и предупреждающие злоупотребления рыночной власти там, где конкуренция не осуществима.

В другой специальной главе по налогообложению и росту приводится классификация различных налогов в зависимости от их влияния на долгосрочный рост. Налоги на доходы компаний оказываются самыми вредными, за ними идут налоги на трудовые доходы, затем – непрямые налоги, а наименее вредными оказываются налоги на собственность. При этом, страны, которые сейчас несоразмерно опираются на налоги, взимаемые с доходов компаний и трудовых доходов, могут повысить свой ВВП на душу населения путем переноса своей базы налогообложения на товары и услуги и на собственность. Эта стратегия является многообещающей в среднесрочной и долгосрочной перспективе и

может сопровождаться поддерживающими мерами для предупреждения какого бы то ни было ослабления перераспределения через налоговую систему.

Однако эту классификацию “налогов и роста” не так просто использовать в целях краткосрочного повышения спроса в условиях нынешнего кризиса. Снижение ставок налогообложения на доходы предприятий навряд ли окажет большое влияние на спрос на капитальные вложения, так как прибыль компаний резко падает, а повышение налогов на собственность ослабит и без того подавленные рынки недвижимости.

В третьей специальной главе показывается, что большинство стран ОЭСР продолжали активно продвигаться по пути сокращения регулятивных преград конкуренции на рынках товаров за последние пять лет. Это полезное преобразование предвещает много хорошего для инноваций и производительности в долгосрочной перспективе и может помочь справиться с текущим кризисом. Несмотря на достигнутый прогресс, регулирование по-прежнему избыточно сдерживает конкуренцию в некоторых отраслях и странах ОЭСР, в частности в странах с низким доходом, сохраняющих ограничительное регулятивное положение на своих рынках товаров. Реформа регулирования является приоритетом для некоторых стран для повышения их производительности в долгосрочной перспективе, что также окажет определенный положительный эффект на спрос в краткосрочной перспективе.

Последняя специальная глава показывает, что существенная доля различий между странами в совокупных процентах занятости и средних уровнях производительности, а значит и в ВВП на душу населения, объясняется различиями в структуре населения, в особенности связанными с уровнем образования. Это указывает на то, что различия между национальными совокупными и средними величинами могут вводить в заблуждение и еще раз подчеркивает важность образования. Тем не менее, отмеченные различия в структуре населения не сказываются на тех областях относительной силы и слабости стран, которые ложатся в основу отбора приоритетов политики в Стремлении к росту.

Уделяя внимание реформам по поддержанию долгосрочного роста, этот доклад становится основополагающей составляющей стратегического ответа ОЭСР на финансовый и экономический кризис. В нем делается вывод о том, что экономическому кризису, обрушившемуся на страны ОЭСР, нельзя позволить замедлить структурные реформы, а возможности для реформ должны использоваться для укрепления динамизма экономики и повышения уровня жизни. Ни при каких обстоятельствах не следует повторять ошибки прошлых кризисов. В частности, попытки уменьшения безработицы путем сокращения предложения труда будут такими же вредными, как и в прошлом,

и сделают наши общества более бедными, а сохранение открытости рынков и избежание нового протекционизма станет ключом к укреплению благосостояния во всем мире.

© ОЭСР 2008

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

