



Economic Policy Reforms
Going for Growth - 2008 Edition

Summary in Danish

Økonomiske politikreformer
Going for Growth - 2008 udgave

Sammendrag på dansk

BNP er ikke ensbetydende med velfærd. Men høj produktivitet og beskæftigelse bidrager til velfærd - direkte som indirekte ved at tilføre ressourcer, der kan blive spredt ud til andre aktiviteter, der øger velfærd. Derfor er det vigtigt, at regeringspolitikker ikke kommer til at stå i vejen for produktivitet og beskæftigelse, undtagen hvor dette kan berettiges med reference til andre velfærdsaspekter.

I 2007-udgaven af Going for Growth blev der fremlagt fem strukturpolitikprioriteter for hvert OECD-land og EU til afhjælpning af mangler i forbindelse med produktivitet eller beskæftigelse. Den aktuelle udgave gennemgår udviklingen i implementeringen af disse prioriteter. Afhængig af synspunktet vil konklusionen muligvis være, at glasset enten er halvt fuldt eller halvt tomt. Et år er ikke lang tid indenfor strukturpolitikbeslutningstagninger, og set i det lys kan udviklingen indenfor næsten totredjedele af de 2007 politikprioriteter ses som et ganske pænt resultat. Men en del af udviklingen er ikke særlig materiel, og udviklingen har været meget langsommere på vanskelige politikområder så som arbejdsmarkedsbestemmelser. Derudover kan en stigende økonomisk aktivitet muligvis se ud til at have tilført reformer et gunstigt miljø ved at reducere de forbundne justeringsomkostninger. Men som diskuteret i sidste års udgave har de gode tider måske også reduceret fornemmelsen af, hvor meget det haster med reformerne.

Den aktuelle udgave indeholder fem specielle kapitler, der omhandler specifikke politikker og faktorer, der har indflydelse på beskæftigelse og produktivitet.

Med hensyn til beskæftigelse har fokus i *Going for Growth* indtil videre hovedsageligt været på antal personer i arbejde og med mindre vægt på hvor mange timer, de arbejder. I ét af de specielle kapitler har man forsøgt at genoprette ligevægten, idet man har undersøgt faktorerne, der forklarer den store uensartethed og i nogle tilfælde afvigende tendenser indenfor arbejdstiden tværs over lande.

Undersøgelsen kommer med et nyt og mere internationalt sammenligneligt datasæt omkring arbejdstid, der bekræfter den meget omdiskuterede, stiliserede kendsgerning, at arbejdstiden på årsbasis er betydeligt længere i USA end i Europa. Forskellen beløber sig til omkring 15%, hvor omkring halvdelen afspejler flere årlige arbejdsdage i USA, og resten skyldes et højere antal timer pr. uge. Forskelle i gennemsnitlige ugentlige timer afspejler i høj grad kvinders arbejdstider, og analysen viser, at disse i høj grad influeres af marginalsatser. Undersøgelsen identificerer også et antal andre politikindvirkninger på arbejdstiden, inklusive arbejdstidsbestemmelser. Ved overvejelse af politikker er det dog vigtigt at huske på omfanget af både tid og medarbejderantal i beskæftigelsen. Faktisk synes politikker, der fører til lavere arbejdsstyrkedeltagelse i visse grupper, der typisk har korte arbejdsdage, at hæve den gennemsnitlige arbejdstid, men dette gør dem ikke ønskelige.

Akkumulering af menneskelig kapital er en vigtig drivkraft i økonomisk vækst. I to specielle kapitler fremlægges en analyse udført sammen med OECD Uddannelsesdirektoratet om investering i uddannelse på hhv. grundskole- og gymnasieniveau og videregående niveau. Den tidligere undersøgelse bruger PISA læsefærdigheder til oprettelse af metrik til effektivitet af skolesystemer som helhed som for individuelle skoler. Resultaterne peger hen imod betydelige effektivitetsgevinster, der skal komme fra skoler i individuelle lande, der indhenter de bedste nationale præstationer og fra nationale skolesystemer, der indhenter de bedste internationale præstationer. Den samlede økonomiske aktivitet drager fordel af højere produktivitet og beskæftigelse fra bedre uddannede grupper af unge og/eller gennem udgiftsbesparelser og tilsvarende lavere skatter. Undersøgelsen identificerer også nogle af de politikindstillinger, der synes at drive effektiviteten, og som relaterer til brugervalg, autonomi og ansvarlighed i ledelsen, effektiv skolestørrelse og undgåelse af tidlig niveauiddeling.

I kapitlet om videregående uddannelse foreligger der beregninger på tilhørende privat udbytte, der synes at være én af drivkræfterne til investering i en videregående uddannelse. I de fleste lande er det beregnede udbytte højt sammenlignet med udbyttet fra de alternative investeringer, men der er også en betydelig forskel tværs over lande. Koeksistensen af højt udbytte sammen med - i nogle tilfælde - relativt lave beståelsesprocenter indikerer muligvis, at fremtidige studerende holdes tilbage på grund af likviditetsbegrænsninger og betænkeligheder omkring risikoen. Faktisk fremtræder de studerendes indtægter og rådighed over likvide finansielle ressourcer som endnu en stor påvirkningsfaktor ved investering i videregående uddannelser. Den tredje vigtige faktor er fleksibilitet og innovationsomfanget af uddannelsesinstitutionerne. Men udover disse resultater skal politikindstillinger i området indenfor videregående uddannelser også tage i betragtning presset på den offentlige finansiering, øget international mobilitet af studerende og ønsket om at reducere støtte, der hovedsageligt gavner de bedrestillede i befolkningen. Denne kombination af faktorer peger hen imod politikker, der giver de

enkelte institutioner større autonomi og ansvarlighed, de studerende en større rolle i forbindelse med finansiering af undervisningen og foranstaltninger til lempelse af likviditetsbegrænsninger samt til at reducere risikoen ved investering i en videregående uddannelse.

To kapitler omhandler rollen af ekstern tilgængelighed ved styring af økonomisk aktivitet. I kapitlet om økonomisk geografi afsløres det, at afstanden stadig er den væsentligste påvirkningsfaktor i de internationale handelsmønstre. Faktisk handler lande på afstand fra midten af økonomisk aktivitet mindre end de, der er placeret tæt ved. Som et resultat heraf får de fjerntliggende lande mindre gavn af fordelene, der stammer fra handel i form af større specialisering, udnyttelse af stordriftsfordele og konkurrencedygtige pres. Effekten på BNP er potentielt stor.

Kapitlet analyserer også, hvilken rolle naturlige ressourcer har, og viser at OECD-lande rige på ressourcer synes at have et højere BNP. Dette resultat står i kontrast til resultaterne, der antyder, at ressourcedonationer kan være en forbandelse for udviklingslande og afspejler muligvis, at OECD-lande generelt har stærkere ledelsesstrukturer. Man skal holde afstandens og ressourcedonationens rolle for øje, når man sammenligner økonomiske præstationer tværs over lande. Nogle har det lettere end andre. Men hvad enten man drager fordel heraf eller ej, bør det ikke tjene som undskyldning for uhensigtsmæssige politikker, og faktisk findes der i analysen ikke beviser for, at Going for Growth politikprioriteter påvirkes af afstand eller ressourcedonationer.

Det andet kapitel om tilgængelighed, der er baseret på udførte analyser i OECD Handels- og Landbrugsdirektoratet, udforsker den rolle, som regulering på hjemlige markeder spiller for handel indenfor serviceydelser. Ikke overraskende viser det sig, at restriktive regulativer viser sig at besværliggøre handel indenfor serviceydelser. Samhandelsmønstre indenfor serviceydelser mellem to lande reduceres også, når deres respektive regulerende strukturer er meget forskellige. Undersøgelsen vurderer, at handelen indenfor serviceydelser kunne blive næsten fordoblet i gennemsnit, hvis lande skulle rette regulativerne ind efter de mindst restriktive holdninger i OECD. Lige som med varehandel bør større handel indenfor serviceydelser forøge BNP.

Analysen i de specielle kapitler i denne udgave er medvirkende til en voksende, analytisk base til identificering af politikprioriteter i fremtidige udgaver af Going for Growth. I sidste instans skal et velfunderet, politikråd bygge på en så solid og omfattende analyse som muligt.

© OECD 2008

Dette sammendrag er ikke en officiel OECD oversættelse.

Reproduktion af dette sammendrag er kun tilladt på betingelse af, at OECD copyright og titel på den originale publikation nævnes.

Sammendrag på flere sprog er oversatte uddrag af OECD publikationer, der oprindeligt blev publiceret på engelsk og fransk.

De er gratis tilgængelige på OECD Online Bookshop www.oecd.org/bookshop/

For yderligere oplysninger kan man kontakte afdelingen OECD Rettigheder og Oversættelser, Direktoratet for Offentlige Anliggender og Kommunikation på: rights@oecd.org eller pr. fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116
Paris, Frankrig

Besøg vores website www.oecd.org/rights/

