

Reformas de política económica 2021: Apuesta por el crecimiento



Colombia

Es probable que la pandemia genere un aumento de la informalidad, la desigualdad y la pobreza, anulando años de mejora. La educación profesional y básica de baja calidad disociada a menudo de las necesidades del mercado laboral, las grandes deficiencias en conectividad y las fuertes desigualdades regionales deben abordarse para atacar la informalidad e impulsar el crecimiento y el empleo a mediano plazo.

Colombia: desempeño anterior a la crisis del COVID-19



Economía: Diferencia porcentual con respecto al promedio ponderado por población de los 18 países de la OCDE con el PIB per cápita más alto (en PPC constantes de 2015)

Desigualdad: El coeficiente de Gini para el ingreso disponible mide el grado de desviación de la distribución del ingreso disponible entre los hogares a partir de una distribución perfecta igual. Un valor de cero representa la igualdad perfecta, y un valor de 100 la desigualdad extrema. Los últimos datos disponibles para Colombia son de 2019.

Medio ambiente: Una exposición alta a la contaminación atmosférica se refiere a más de 10 µg/m³ de PM_{2.5}.

Fuente: Economía: OECD, National Accounts, Productivity and Labour Force Statistics Databases; Desigualdad: OECD, Income Distribution Database and World Bank, World Development Indicators Database; Medio ambiente: OECD, Environment and Energy Databases.

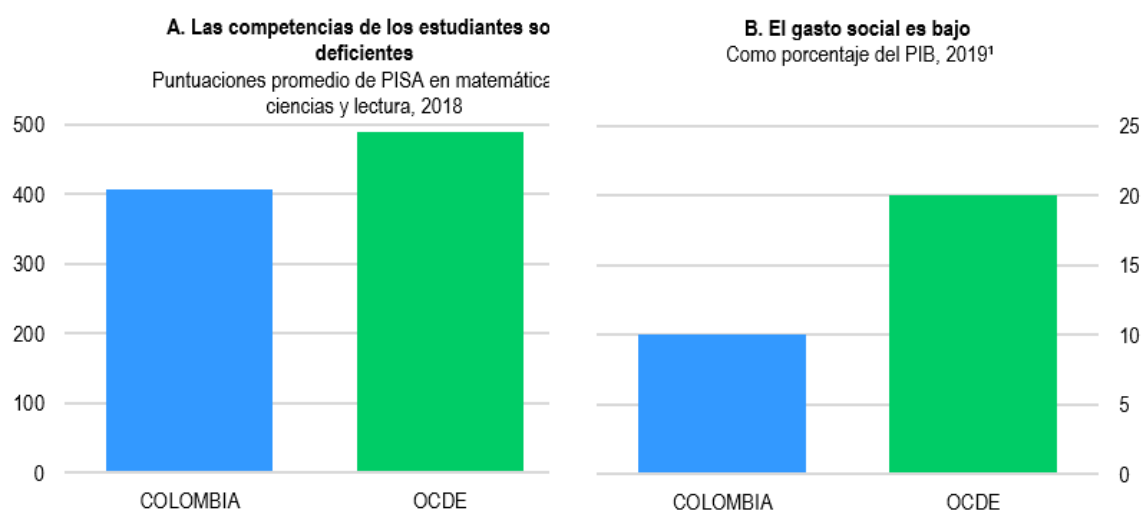
Combatir la informalidad y la desigualdad con competencias y creación de empleos

La informalidad sigue siendo elevada y, a pesar de algunas mejoras, muestra una arraigada división regional. **Se necesita una estrategia integral para combatir la informalidad** a fin de asegurar que la recuperación genere empleos de calidad. Deben reducirse los elevados costos laborales indirectos y un salario mínimo relativamente alto para fomentar la contratación formal, sobre todo de trabajadores poco calificados, jóvenes y personas ubicadas en regiones menos desarrolladas. Para fomentar la iniciativa empresarial, deben reducirse los altos costos de registro de las sociedades, sobre todo para las PYME y las empresas de nueva creación.

La creación de empleo formal requiere un sector empresarial más fuerte. Sin embargo, las barreras arancelarias y no arancelarias siguen siendo relativamente altas y los trámites legales obstaculizan la entrada y el crecimiento de las PYME. **Menos barreras comerciales y una competencia más intensa** pueden apoyar la reasignación de recursos y la creación de empleo después de la crisis. Debe apoyarse el acceso a los mercados a través de mejoras adicionales a la infraestructura de transporte, en particular, la conectividad del transporte multimodal de puertos y aduanas, y reducir los obstáculos a la entrada y competencia en el transporte. Deben eliminarse las barreras no arancelarias que distorsionan la competencia y facilitarse la entrada y el crecimiento de las empresas confiando más en las ventanillas únicas y las herramientas en línea para los procedimientos administrativos.


Las competencias deficientes excluyen a muchos del mercado laboral formal. Aunque en el último decenio se ha logrado un avance importante, los resultados en educación siguen siendo insatisfactorios (gráfica A), dependen en gran medida del origen socioeconómico y muestran grandes disparidades regionales. **Para mejorar los resultados y la equidad en la educación y capacitación** debería empezarse por ampliar el acceso a la educación preescolar y la escolarización de tiempo completo, en particular en las áreas rurales. Deben reasignarse recursos a las regiones vulnerables para que la enseñanza sea más atractiva en ellas. Los planes de estudio y el financiamiento de la educación y formación tecnológica deberían ajustarse a las necesidades del mercado laboral y alentarse la participación de los empleadores en su impartición.

Colombia: vulnerabilidades y áreas para reforma



1. 2019 o el último año disponible para el promedio de la OCDE.

Fuente: Gráfica A: OECD, PISA Database; Gráfica B: Colombia, Departamento Nacional de Planeación (DNP) y OECD, Social Expenditure Database (SOCX).

StatLink  <https://stat.link/ide4x3>

La crisis del COVID-19 ha resaltado más la necesidad de subsanar las deficiencias en materia de protección social para los trabajadores vulnerables (gráfica B). Los nuevos trabajos para **ampliar los programas sociales** deben incluir una mejor asignación del gasto social para la población vulnerable, como la que vive en las zonas rurales. Las transferencias monetarias deben complementarse con cursos de capacitación para aumentar las posibilidades de los participantes de conseguir empleos de calidad.

La crisis ha aumentado la importancia de la conectividad digital para el sector público, los hogares y las empresas. Pese a las mejoras, los porcentajes de penetración de Internet son bajos, con baja velocidad de banda ancha y precios elevados para las telecomunicaciones tanto fijas como móviles. Esforzarse más para **aumentar la conectividad al disminuir las barreras a la competencia en el sector de las telecomunicaciones asegurando la independencia del nuevo ente regulador de las TIC**, impulsaría el acceso a redes de banda ancha de alta calidad a precios asequibles.

Colombia: Resumen de las prioridades y recomendaciones de *Apuesta por el crecimiento*

Reformas 2019-2020	Recomendaciones
Mercado laboral: reducir las barreras a la formalidad	
<input checked="" type="checkbox"/> No se han tomado medidas	<input type="checkbox"/> Establecer una estrategia integral para reducir los costos de la formalización. Esta debe incluir: disminuir los costos indirectos, revisar el salario mínimo para lograr un nivel más favorable para el empleo, reducir los costos de registro de las sociedades y simplificar el registro de los trabajadores.
Competencia y regulación: reducir las barreras al comercio y reforzar la competencia	
<input checked="" type="checkbox"/> El presupuesto de 2021 contempla un financiamiento ambicioso para proyectos de transporte e infraestructura de Asociaciones Público-Privadas (APP) como parte del plan de recuperación, con el objetivo de fortalecer el transporte multimodal y la red nacional de carreteras.	<input type="checkbox"/> Priorizar se mejore la conectividad del transporte multimodal de puertos y aduanas, y reducir los obstáculos para la entrada y competencia en el transporte. <input type="checkbox"/> Eliminar en forma escalonada las restricciones a las importaciones y revisar otras barreras no arancelarias con el propósito de reducirlas.
Educación y competencias: mejorar los resultados y la equidad en la educación	
<input checked="" type="checkbox"/> Disminuir las deserciones causadas por la pandemia, se está aplicando una estrategia de seguimiento y búsqueda activa de los estudiantes que no regresan a las actividades académicas.	<input type="checkbox"/> Ampliar el acceso a la educación preescolar y su calidad, sobre todo en las áreas rurales. <input type="checkbox"/> Proporcionar escolarización de tiempo completo y aumentar el gasto para las transferencias relacionadas con la educación a las familias vulnerables. <input type="checkbox"/> Reasignar recursos a los territorios más vulnerables y hacer más atractiva la docencia en las zonas rurales configurando las condiciones laborales y las oportunidades profesionales en esas zonas.
Protección social: ampliar los programas sociales para reducir la pobreza y la desigualdad	
* Nueva prioridad *	<input type="checkbox"/> Centrar el gasto social en los hogares de bajos ingresos, sobre todo en los de las zonas rurales. <input type="checkbox"/> Revisar los subsidios implícitos en el sistema público de pensiones y dirigirlos a los más vulnerables. <input type="checkbox"/> Aumentar la cobertura y los niveles de beneficio del sistema de protección social sin aportaciones (Programa Colombia Mayor).
Infraestructura: potenciar la infraestructura digital para promover la conectividad y bajar los precios	

En 2019, se aprobó la Ley de Modernización de las TIC. Algunas medidas incluyen crear un nuevo ente regulador de las TIC, al establecer nuevos objetivos para acceder a las tecnologías y servicios de comunicación, garantizar el uso eficiente del espectro para maximizar el bienestar social y establecer condiciones de inversión adecuadas.

Preservar la independencia del nuevo ente regulador de las TIC, haciendo una distinción explícita entre el financiamiento del regulador y el financiamiento del ministerio, y asegurando que el gobierno no tenga un asiento en la Junta de Comisionados.

Últimos avances en las reformas estructurales

Los avances en las reformas estructurales han sido limitados, en parte relacionados con las dificultades para generar un amplio consenso a favor de las reformas. A finales de 2018, las autoridades aprobaron una reforma fiscal muy necesaria y recibida con beneplácito que, sin embargo, fue anulada por la Corte Constitucional, obligando al gobierno a aprobarla de nuevo a finales de 2019. Este prolongado proceso consumió un importante capital político. La crisis del COVID-19 podría reavivar el deseo de examinar nuevas reformas estructurales, pero con elecciones en 2022, el periodo político para hacerlo es breve.