

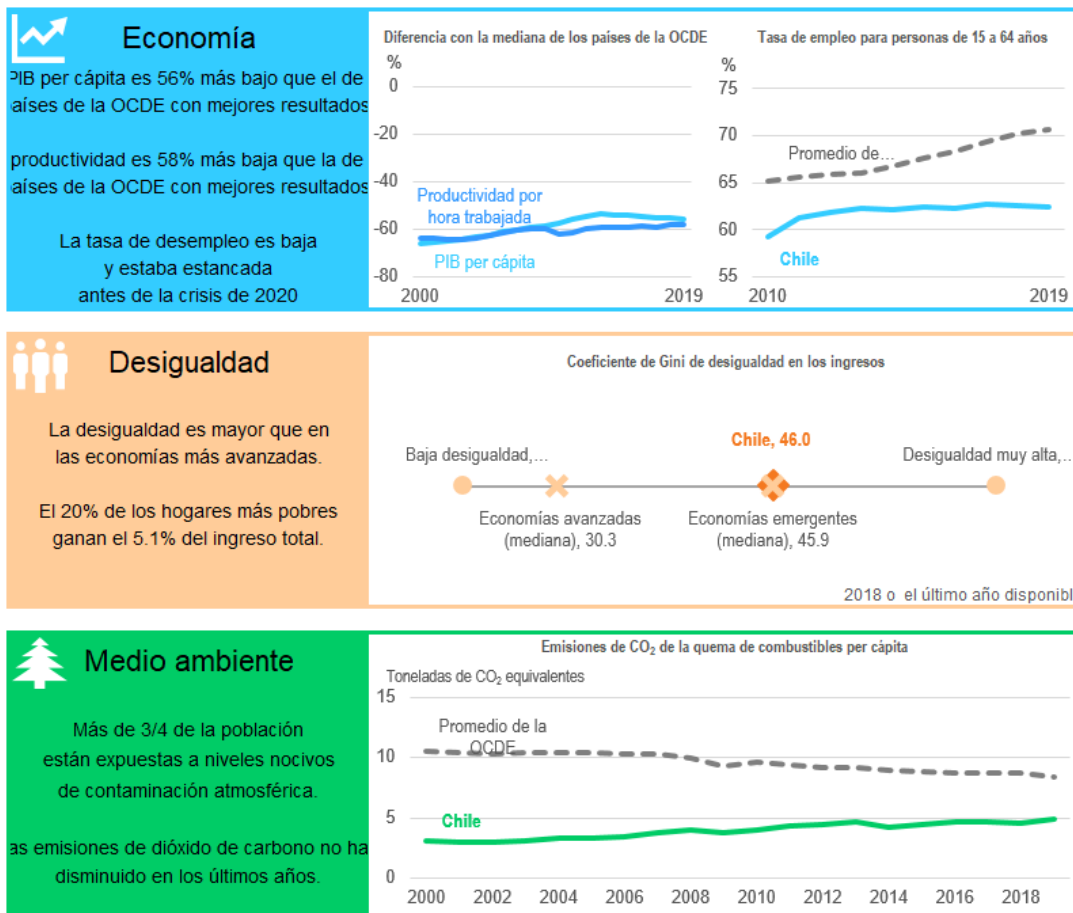
Reformas de política económica 2021: Apuesta por el crecimiento



Chile

La pandemia del COVID-19 dejó al descubierto las antiguas vulnerabilidades de la economía chilena: una acusada desigualdad y una gran proporción de empresas pequeñas y medianas con un rendimiento deficiente en su productividad. Las sólidas intervenciones gubernamental relacionadas con el COVID-19 están amortiguando algunos de los efectos negativos, pero se necesitan medidas de política estructural para evitar que las repercusiones de la crisis anulen parte del progreso logrado en la reducción de la pobreza y la desigualdad en las últimas décadas y para fortalecer la capacidad de resiliencia económica y crecimiento en el futuro.

Chile: desempeño anterior a la crisis del COVID-19



Economía: Diferencia porcentual con respecto al promedio ponderado por población de los 18 países de la OCDE con el PIB per cápita más alto (en PPC constantes de 2015)

Desigualdad: El coeficiente de Gini para el ingreso disponible mide el grado de desviación de la distribución del ingreso disponible entre los hogares a partir de una distribución perfecta igual. Un valor de cero representa la igualdad perfecta, y un valor de 100 la desigualdad extrema. Los últimos datos disponibles para Chile son de 2017.

Medio ambiente: Una alta exposición a la contaminación atmosférica se refiere a más de 10 µg/m³ de PM_{2.5}.

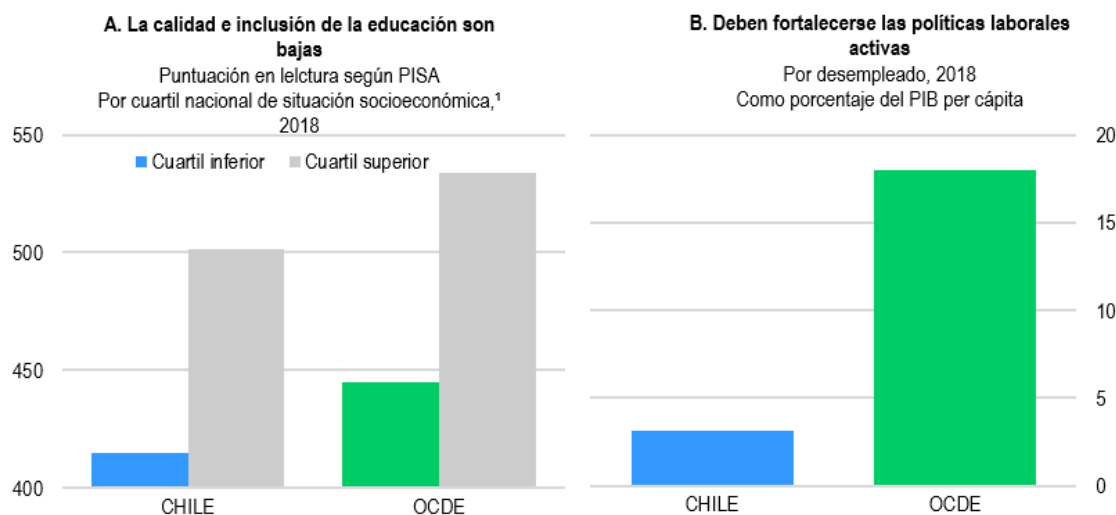
Fuente: Economía: OECD, National Accounts, Productivity and Labour Force Statistics Databases; Desigualdad: OECD, Income Distribution Database and World Bank, World Development Indicators Database; Medio ambiente: OECD, Environment and Energy Databases.

Una recuperación robusta e incluyente

Un sistema fiscal y de transferencias más eficaz puede ser un catalizador sólido para reducir la desigualdad y promover una recuperación incluyente. El efecto redistributivo del actual impuesto sobre la renta de las personas físicas es deficiente. Para mejorar la distribución del ingreso, deben considerarse mayores transferencias monetarias condicionadas para las poblaciones vulnerables y un mayor gasto en transferencias relacionadas con la familia, la salud o la educación. Convertir las medidas provisionales que fortalecen la protección de los trabajadores desempleados en permanentes, o que se activen automáticamente una vez que el desempleo logre ciertos umbrales, también sería un progreso en este sentido. A mediano plazo, disminuir los umbrales aplicables a los grupos demográficos inferior y superior supondría un aumento importante de los ingresos y, a la vez, una menor desigualdad en los ingresos.

La crisis puso de manifiesto las desigualdades en materia de competencias digitales, acceso a la tecnología y su utilización. Uno de los mayores problemas de conectividad es el acceso a un Internet de alta velocidad. **Mejorar los marcos de gobernanza, jurídico y normativo en el sector de la comunicación** podría acelerar la utilización de redes tanto fijas como móviles y optimizar el acceso a servicios de banda ancha de alta velocidad a precios competitivos. Las empresas continúan rezagadas en el uso de herramientas digitales con respecto a otros países de la OCDE, principalmente las pequeñas y medianas (PYMES). Programas más específicos para las PYMES, diseñados en estrecha colaboración con el sector privado, les permitirían adoptar herramientas digitales. Pese a los avances importantes en materia de competencia en los últimos años, los **complejos procedimientos normativos** siguen siendo un impedimento para una reasignación eficiente de los recursos en algunos sectores clave, como los servicios digitales y el transporte marítimo. Esa normativa **debe revisarse para disminuir su complejidad**, apoyando así una rápida recuperación de la recesión por el COVID-19, el crecimiento general de las empresas (en particular, entre las PYMES) e impulsar la productividad.

Chile: vulnerabilidades y áreas para reforma



1. La situación socioeconómica de un estudiante se calcula conforme al índice de situación socioeconómica y cultural (ISEC) del Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos (PISA), que se deriva de distintas variables relacionadas con el origen familiar de los estudiantes: la educación de los padres, la ocupación de los padres, algunos bienes domésticos que pueden tomarse como indicadores de riqueza material y el número de libros y otros recursos educativos disponibles en el hogar.

Fuente: Gráfica A: PISA Database; Gráfica B: OECD, Public expenditure and participant stocks on LMP and Economic Outlook Databases.

StatLink  <https://stat.link/wcvue2>

Es necesario mejorar la **calidad y equidad del sistema educativo** en todos los niveles (gráfica A) para impulsar el crecimiento y hacerlo incluyente. Las medidas tomadas por el gobierno para aumentar los medios digitales y los recursos en línea para la educación en los primeros meses de la pandemia son bien recibidas. Ampliar la oferta de guarderías de alta calidad incluida la educación preescolar pública daría a los niños de origen poco privilegiado un comienzo más equitativo en la educación. Pensando en el futuro, aumentar las competencias de la población exige mejorar la capacitación en el lugar de trabajo, como parte de los programas de educación y formación tecnológica, y garantizar su pertinencia al actualizar los planes de estudio, en colaboración con los empleadores.

Para reducir el desempleo y ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo en el sector formal, deben instituirse políticas eficaces de activación, búsqueda de empleo y capacitación. **Fortalecer las políticas laborales activas y emprender una revisión completa de las políticas de capacitación** ayudaría a enfrentar las dificultades de la transformación digital y asegurar que todos los trabajadores, sobre todo los más vulnerables, tengan oportunidades adecuadas para volver a capacitarse y encontrar empleos de calidad. Financiar las guarderías mediante los ingresos generales aumentaría el empleo y salarios de las mujeres, lo que ayudaría a revertir el marcado aumento de la asimetría en la participación laboral entre hombres y mujeres durante la pandemia.

Chile: Resumen de las prioridades y recomendaciones de *Apuesta por el crecimiento*

X

Reformas 2019-2020	Recomendaciones
Protección social: hacer que el sistema fiscal y de transferencias sea más favorable para la redistribución	
*Nueva prioridad *	<input type="checkbox"/> Fortalecer el efecto redistributivo del impuesto sobre la renta de las personas físicas disminuyendo los umbrales aplicables a los grupos demográficos inferior y superior. <input type="checkbox"/> Ampliar las prestaciones económicas, incluidas las transferencias monetarias condicionadas, los subsidios al empleo y los apoyos por desempleo y seguro médico. <input type="checkbox"/> Hacer que las medidas provisionales para aumentar la protección de los trabajadores desempleados sean permanentes o se activen automáticamente cuando el desempleo alcance ciertos umbrales.
Competencia y regulación: incrementar la competencia y aligerar los procedimientos normativos	
<input checked="" type="checkbox"/> En diciembre de 2019, se anunciaron medidas para facilitar la instalación de infraestructura de telecomunicaciones en espacios públicos, la utilización de tecnología 5G y la competencia en el transporte de carga de cabotaje. <input checked="" type="checkbox"/> Las autoridades han creado un portal donde las PYME puede denunciar las trabas burocráticas para la iniciativa empresarial. Una plataforma digital ahora es una ventanilla digital única para todos los permisos sectoriales que requiera un proyecto para su aprobación, lo que permite coordinar y supervisar a todos los organismos.	<input type="checkbox"/> Revisar sistemáticamente las presiones competitivas en sectores clave, como las telecomunicaciones y los servicios marítimos, realizando estudios de mercado y aplicando las directrices del Paquete de Instrumentos para Evaluación de la Competencia de la OCDE. <input type="checkbox"/> Poner en práctica procedimientos para permisos que no requieran autorización.
* I+D y digitalización: impulsar la transformación digital *	

*Nueva prioridad *

- Crear un procedimiento de autorización simplificado mediante el cual se autorice a los operadores a proporcionar todo tipo de servicios de telecomunicación.
- Fomentar el apoyo público a las PYME, en colaboración con el sector privado, mediante programas específicos para facilitar la adopción de herramientas digitales.

Mercado laboral: mejorar el aprendizaje permanente y las políticas laborales activas, e impulsar al mismo tiempo la participación laboral femenina

- En marzo de 2019 se sometió a consideración del Congreso un proyecto de ley para modernizar el sistema de capacitación y empleo público.
- Una nueva ley que se aprobó durante la pandemia define las normas para el teletrabajo y el trabajo a distancia, equiparando las condiciones laborales con las de los trabajadores presenciales.
- Empezar una revisión completa del programa de créditos fiscales que financia la capacitación que proporcionan las empresas para mejorar la pertinencia, la calidad y privilegiar a los trabajadores vulnerables.
- Eliminar el requisito de que las empresas financien las guarderías cuando emplean a 20 trabajadoras o más para impulsar la participación de la mano de obra femenina.

Reformas 2019-2020

Recomendaciones

Educación y competencias: mejorar la calidad y equidad del sistema educativo

- En marzo de 2019, el gobierno anunció la ampliación de un “programa de día completo” en algunas guarderías y en el nivel preescolar para lograr una alta cobertura con 35 800 niños de corta edad durante ese mismo año (5% de la cobertura del sistema público).
- El gobierno puso en marcha un programa para modernizar la educación técnica profesional, que incluye a las nuevas escuelas de excelencia, eliminar las colegiaturas para familias de bajos ingresos, más becas y la creación de centros estatales de capacitación técnica en cinco regiones.
- Ampliar la oferta de guarderías de alta calidad incluida la educación preescolar pública.
- Mejorar el aprendizaje basado en el trabajo mediante programas para aprendices.
- Fortalecer la educación tecnológica al actualizar los planes de estudio conforme a las necesidades variables del mercado laboral.

Últimos avances en las reformas estructurales

Las protestas sociales ocurridas a finales de 2019 detonaron un programa de reformas estructurales. Este incluyó pensiones más altas para los más vulnerables, un ingreso mínimo garantizado, un nuevo plan de salud y la creación de una nueva categoría fiscal en el impuesto sobre la renta de las personas físicas para los contribuyentes con altos ingresos, solventando en parte algunos de los problemas de desigualdad. En octubre de 2020, un referéndum aprobó una nueva asamblea constitucional elegida para reescribir la Constitución, lo que podría inducir más reformas estructurales. La crisis del COVID-19 podría aumentar este renovado deseo de examinar nuevas reformas estructurales.