

## ESPAÑA

- La brecha de ingresos entre las principales economías de la OCDE se ha ampliado, lo que refleja las grandes pérdidas en los niveles de empleo. La reciente mejora de la productividad refleja el derramamiento de trabajo en actividades de baja productividad.
- Se han logrado avances en los siguientes aspectos; aumento de la edad de jubilación, reducción de la protección al empleo de trabajadores fijos y salarios más flexibles. Poco se ha logrado en cuanto a la reducción de la deserción estudiantil y el fortalecimiento de la activación.
- Las medidas encaminadas a mejorar el nivel educativo, reforzar las políticas de activación y hacer que los salarios sean más sensibles a las condiciones económicas aumentarían el empleo. La reducción de la dualidad del mercado laboral reduciría los períodos de desempleo entre repetidos empleos temporales y mejoraría las capacidades laborales de los trabajadores para puestos de trabajo. La reducción de las barreras de entrada en servicios fortalecería la productividad en estos sectores y aumentaría la demanda de trabajo.
- Las reformas en las áreas prioritarias podrían satisfacer ambos objetivos, tanto los de crecimiento como los de equidad. Reducir el número de deserciones escolares mejoraría las perspectivas de ingresos para los jóvenes más desfavorecidos. Reducir la brecha en la protección del empleo entre contratos temporales y permanentes ayudaría a integrar a los trabajadores jóvenes y a los inmigrantes en el mercado laboral y así reducir la desigualdad.

### Indicadores de desempeño del crecimiento

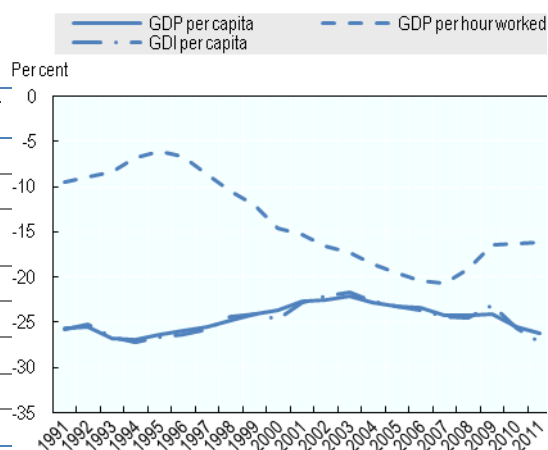
#### A. Promedio anual de las tasas de crecimiento tendencial

Por ciento

	2001-06	2006-11	
PIB potencial per cápita	2.0	0.8	-5
Uso potencial de mano de obra	1.8	0.0	-10
<i>de los cuales:</i>			
Tasa de participación en la fuerza laboral	1.7	1.0	-15
Tasa de empleo <sup>1</sup>	0.1	-1.0	-20
Productividad laboral potencial	0.2	0.9	-25
<i>de los cuales:</i>			
Intensidad de capital	0.6	1.1	-30
Eficiencia laboral	-1.0	-0.8	-35
Capital humano	0.7	0.5	

#### B. La diferencia en el PIB per cápita ha aumentado

Diferencia para la mitad superior de los países de la OCDE<sup>2</sup>



1. La tasa de empleo se define con respecto a la población económicamente activa, y por lo tanto, captura los cambios (a la inversa) de la tasa de desempleo estructural.

2. Diferencia porcentual con respecto al promedio simple de los 17 países más altos de la OCDE en términos de PIB per cápita, PIB por hora trabajada y RIB per cápita (PPA constantes de 2005).

Fuente: OCDE, 92 Bases de Datos de Cuentas Nacionales y Panorama Económico (National Accounts and Economic Outlook 92 Databases).

## **Identificación de las prioridades de Going for Growth para el año 2013**

### **Prioridades con fundamento en indicadores**

#### **Mejorar el nivel educativo en la enseñanza secundaria y el acceso a la educación terciaria**

Un nivel educativo secundario y terciario bajos reducirán la empleabilidad de los trabajadores y la productividad en general.

**Medidas adoptadas:** El gobierno tiene la intención de reformar la educación obligatoria, incluyendo la introducción de una orientación vocacional durante el curso del último año, además del fortalecimiento de la enseñanza en materias básicas. Las colegiaturas universitarias están aumentando y la elegibilidad para becas ha sido restringida.

**Recomendaciones:** Menor repetición por grado por medio de un enfoque en los criterios de avance en sus competencias clave. Combinar la educación vocacional en escuela y los contratos de formación profesional dentro de un esquema único. Introducir los préstamos con pagos contingentes de ingresos para todos los estudiantes terciarios.

#### **\*Mejorar las políticas del mercado laboral activo\*<sup>1</sup>**

La baja efectividad de los servicios públicos de empleo frena la empleabilidad de las personas desempleadas.

**Recomendaciones:** Introducir un sistema de monitoreo y evaluación de los servicios y programas de empleo del mercado laboral a nivel regional. Monitorear de manera más cercana los esfuerzos de búsqueda de empleo de los beneficiarios de prestaciones y vincular los pagos de beneficios con los resultados. Eliminación de los subsidios a la contratación y ampliar las medidas de formación para los desempleados.

#### **Hacer salarios más sensibles a las condiciones económicas y de ciertas empresas**

La extensión legal de la contratación colectiva limita la capacidad de respuesta de los salarios a las condiciones económicas.

**Medidas adoptadas:** En el año 2012, en todos los casos se le dio prioridad a nivel empresarial a los acuerdos salariales sobre los acuerdos de alto nivel. Las empresas cuyos ingresos disminuyen durante dos trimestres pueden modificar unilateralmente los contratos de trabajo. Se aumentó también el alcance de las cláusulas de exención de resultados de la negociación colectiva mediante la introducción de un arbitraje obligatorio. En el año 2012, la validez de los convenios colectivos más allá de su expiración se limita a un año.

**Recomendaciones:** Considerar la posibilidad de abolir la extensión legal de los convenios colectivos.

---

<sup>1</sup> Las nuevas políticas prioritarias en *Going for Growth 2013* (con respecto a las de *Going for Growth 2011*) serán señaladas con un "\*" al comienzo y al final de las mismas

### *Otras prioridades clave*

#### **Reducir la brecha en la protección del empleo entre contratos temporales y permanentes**

Las grandes diferencias de protección al empleo que existen entre los contratos permanentes y temporales dañan las perspectivas de empleo, especialmente entre la población joven.

**Medidas adoptadas:** En el año 2012, los criterios de despido para ser aceptado como justificado se aclararon y ampliaron, lo que genera costos de despido más bajos. La indemnización por despido injustificado se ha reducido para todos los nuevos contratos. Las pequeñas empresas pueden contratar a trabajadores con contratos permanentes durante un período de prueba de un año. Se eliminó el requisito de la autorización administrativa para los despidos colectivos.

**Recomendaciones:** Considerar la posibilidad de avanzar hacia un contrato uniforme cuya indemnización por despido sea inicialmente baja, pero que aumente gradualmente.

#### **Reducir las barreras de entrada en las industrias de servicios**

Las barreras de entrada frenan la productividad y la creación de empleos.

**Medidas adoptadas:** El gobierno ha reducido los trámites para crear sociedades de responsabilidad limitada. Facilitó la obtención de licencias para pequeños centros de venta de servicios y algunos límites de extensión de horarios comerciales en el año 2012. Su intención es reducir las barreras de entrada, reducir la gama de actividades reservadas a los servicios profesionales y las cargas administrativas sobre las empresas de transporte por carretera. Los servicios de ferrocarril de pasajeros estarán abiertos a los participantes en el año 2013.

**Recomendaciones:** Reducir las restricciones a la entrada de grandes superficies de venta al menudeo y, además, desregular los horarios de apertura completa y en todo el país. Reducir los requisitos específicos de cualificación en los servicios profesionales. Mejorar el acceso a las licencias de operadores de transporte por carretera.

### *Recomendaciones anteriores de Going for Growth que ya no se consideran una prioridad*

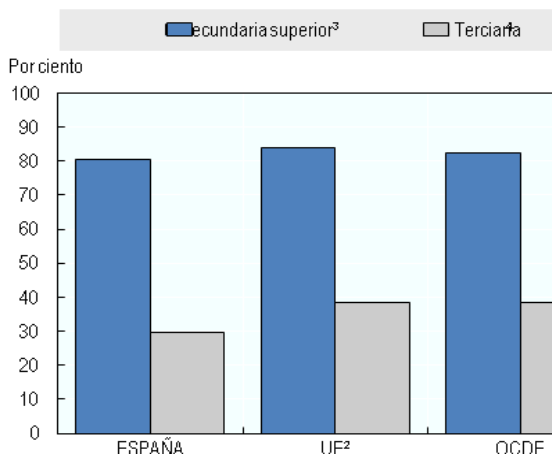
#### ***Reducir los desincentivos para los trabajadores mayores a seguir trabajando***

Para reducir los desincentivos para continuar trabajando a una edad avanzada, se recomendó aumentar los períodos de cotización necesarios para obtener una pensión y reducir la duración de las prestaciones por desempleo pagadas a los trabajadores antes de ser elegibles para la pensión por edad avanzada.

**Medidas adoptadas:** En el año 2011, la edad legal de jubilación se aumentó de 65 a 67 años para los trabajadores con registros de contribución de menos de 38.5 años. El acceso a la jubilación anticipada era limitado y los subsidios a la jubilación anticipada parcial fueron reducidos. Los períodos de contribución necesarios para obtener una pensión completa se alargaron un poco.

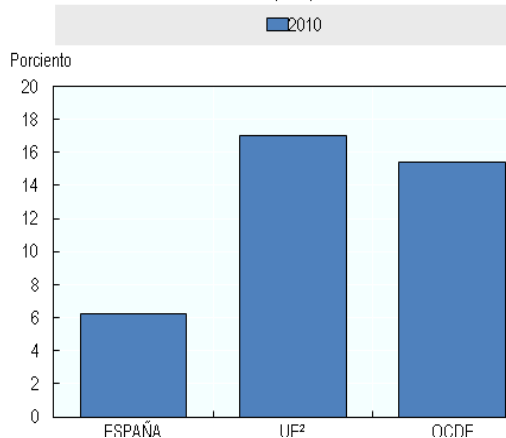
## Indicadores de política

### B. Se pueden mejorar las tasas de graduación secundaria y terciaria, 2010



### A. El gasto en las políticas del mercado laboral activo es relativamente bajo

Gasto público en medidas activas por desempleo, <sup>1</sup> como porcentaje del PIB per cápita

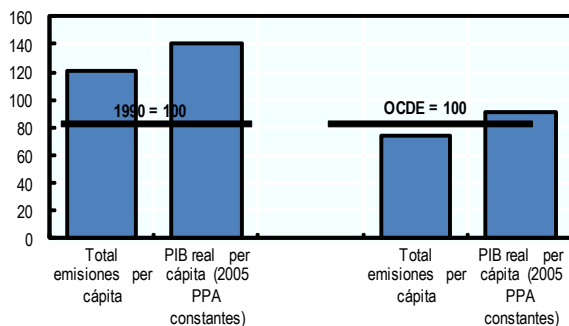


1. Medidas activas excluyendo los incentivos de empleos de categoría.
2. Promedio de los 21 países de la UE que son miembros de la OCDE.
3. Tasas de graduación por primera ocasión para edad típica a nivel secundario superior.
4. Tasas de graduación por primera ocasión para edad típica a nivel tipo A.

### A. Las emisiones per cápita han aumentado desde 1990 pero siguen debajo del promedio OCDE

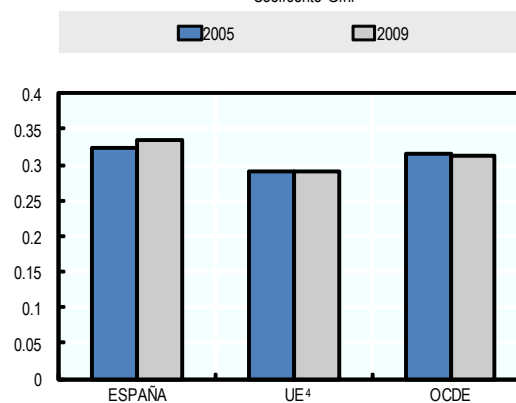
Promedio 2006-10<sup>1</sup>

Participación en emisiones globales GEI:<sup>2</sup> 0.8%



### B. Desigualdad en el ingreso<sup>3</sup> está sobre el promedio OECD y se ha incrementado

Coficiente Gini



1. Emisiones totales de gases de efecto invernadero incluyendo uso de suelo, cambio de uso de suelo e ingeniería forestal (Land use, land-use change and forestry, LULUCF por sus siglas en inglés) en equivalentes de CO<sub>2</sub>. El promedio de la OCDE (excluyendo a Chile, Israel, Corea y México) se calcula de acuerdo con la misma definición.
2. La participación en las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero se calcula utilizando datos de la Agencia Internacional de Energía (AIE) y es un promedio de los años 2005, 2008 y 2010.
3. La desigualdad de ingresos es medida por el coeficiente de Gini basado en el ingreso familiar disponible después de impuestos y transferencias para la población total.
4. Promedio de los 21 países de la UE que son miembros de la OCDE.

*Fuente: Base de datos de la Convención Marco sobre el Cambio Climático de las Naciones Unidas (CMNUCC); OCDE, Base de Datos de Energía (AIE) y Base de Datos de la OCDE sobre Distribución del Ingreso, datos provisionales ([www.oecd.org/els/social/inequality](http://www.oecd.org/els/social/inequality)).*