

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- Расхождения в показателях ВВП на душу населения, относящиеся к верхней половине стран-членов ОЭСР, резко сократились в период быстрого экономического подъёма в 2000-08 гг., а период глобального кризиса начали увеличиваться. Возобновление относительно быстрого роста производства в 2010-11 гг. снова вызвало постепенное сближение разных политических систем. Расхождения в показателях ВВП на душу населения обусловлены исключительно низким уровнем производительности, поскольку в России относительно высокий коэффициент использования рабочего времени.
- Правительство реализует ряд инициатив, направленных на усовершенствование государственной администрации, снижение уровня коррупции, стимулирование инноваций, увеличение финансирования сферы здравоохранения. Однако результаты не всегда явно заметны, и основные сложности с практической реализацией сохраняются.
- Существует значительная сфера для повышения производительности, особенно за счет уменьшения роли государства в экономике, повышения уровня добросовестности и эффективности в процессе оказания государственных услуг и снижения зарегулированности товарного рынка.
- Система здравоохранения, отличающаяся более высокой степенью эффективности и уровнем финансирования, будет стимулировать как увеличение человеческих ресурсов, так и снижение неравенства доходов, поскольку малообеспеченные слои населения в наибольшей степени страдают от недостаточно развитых услуг в сфере здравоохранения.

Показатели роста

А. Средние показатели годового роста

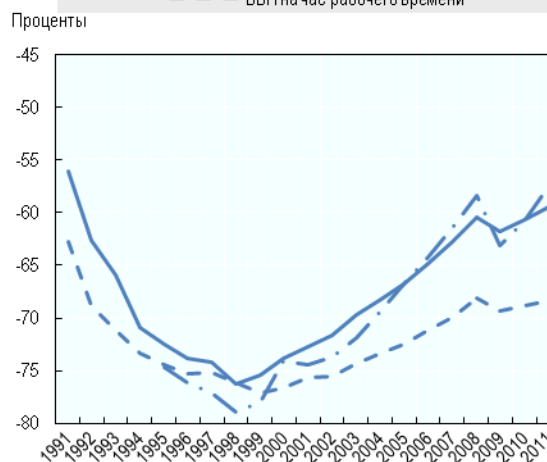
Проценты

| | 2001-06 | 2006-11 |
|---|---------|---------|
| ВВП на душу населения | 7.3 | 2.8 |
| Использование рабочей силы ¹ | 1.6 | 0.6 |
| Производительность труда | 5.6 | 2.2 |

В. Расхождения в показателях ВВП на душу населения и производительности труда уменьшились, но по-прежнему остаются достаточно существенными

Расхождения в верхней половине стран-членов ОЭСР²

— ВВП на душу населения
- - - ВВП на час рабочего времени



1. Процентное расхождение в отношении среднего арифметического из наивысших показателей по 17 странам-членам ОЭСР в отношении ВВП на душу населения, ВВП на час рабочего времени и валовый внутренний доход на душу населения (выраженный в постоянном паритете покупательной способности, 2005 г.).

Источник: ОЭСР, Базы данных по национальным счетам и экономическим перспективам 92; Всемирный банк (2012), Показатели мирового развития (WDI) и MOT (2012), Базы данных по ключевым показателям рынка труда (KILM)

Определение приоритетов «На пути к росту» в 2013 году

Приоритеты, обоснованные показателями

Низкие барьеры для прямых иностранных инвестиций

Более либеральный режим для прямых иностранных инвестиций будет способствовать развитию конкуренции и инноваций и стимулировать более интенсивный рост производительности.

Предпринятые меры: В марте 2011 года минимальная доля иностранного капитала, требующая получения предварительного согласия на уровне правительства, была увеличена с 10% до 25%, а в банковском секторе был устранен ряд барьеров для иностранных инвестиций.

Рекомендации: Сократить перечень стратегических отраслей, в которых приобретение контроля иностранным инвестором требует получения предварительного согласия на уровне правительства.

Ослабление государственного контроля за предпринимательской деятельностью и иных барьеров для конкуренции

Ограничительное регулирование товарного рынка, особенно посредством доминирующей роли государства в экономике, сдерживает инновационное развитие и рост производительности.

Предпринятые меры: Согласно последнему плану приватизации, до 2016 года должны быть приватизированы все предприятия, не относящиеся к топливно-энергетическому комплексу, сфере обороны и естественным монополиям. Весной 2012 года был создан институт уполномоченных по инвестициям на федеральном и региональном уровнях. В мае 2012 года был принят Указ Президента, предусматривающий введение обязательной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации - с 2014 года, органов местного самоуправления - с 2015 года.

Рекомендации: Ускорить процесс приватизации и ослабить контроль над корпорациями акционеров, имеющих более половины акций, где государству принадлежит часть акций. Расширить использование регуляторных альтернатив в целях регулирования вмешательства государства.

Повышение эффективности инновационной политики

Повышение уровня инноваций позволит усилить рост производительности.

Предпринятые меры: Новая государственная стратегия «Инновационная Россия 2020» предусматривает существенное увеличение объемов финансирования исследований, коммерциализацию разработок и создание инновационной инфраструктуры. В апреле 2012 года правительство утвердило перечень инновационных территориальных кластеров, которые должны будут получать государственную поддержку до 2018 года.

Рекомендации: Поддерживать инновационную деятельность частного сектора посредством общеприменимых и регулярно оцениваемых налоговых льгот и законодательной структуры. Повышать долю конкурентного финансирования и проработать варианты приватизации исследовательских институтов. Избегать «высокотехнологичной близорукости».

Иные ключевые приоритеты

Повышение качества государственной администрации

Более эффективная государственная администрация будет способствовать ускоренному росту производительности.

Предпринятые меры: В октябре 2012 года были увеличены оклады судей. Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы предусматривает обязанность по повышению юридической защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции. С ноября 2011 года члены законодательных органов власти обязаны предоставлять сведения о своих доходах и имуществе, а банки обязаны предоставлять информацию о счетах государственных служащих, включая членов их семей.

Рекомендации: Уменьшить коррупционный потенциал посредством минимизации необходимости субъективного принятия решений государственными служащими. Повысить юридическую защиту лиц, сообщающих о фактах коррупции. Усилить независимость судей.

Реформирование системы здравоохранения

Неудовлетворительные результаты мероприятий по охране здоровья сдерживают производительность труда.

Предпринятые меры: В 2011 году были увеличены ставки страховых взносов в фонд обязательного медицинского страхования. В 2012 году был введен порядок выбора пациентами поликлиник и лечащих врачей. До 2018 года планируется регулярно увеличивать оклады докторов. Систематически повышались акцизы на алкоголь и табачные изделия.

Рекомендации: Дальнейшее увеличение государственного финансирования сферы здравоохранения и повышение эффективности системы здравоохранения, переход от стационарного лечения к первичной медико-санитарной помощи. Расширение мер, направленных на стимулирование здорового образа жизни.

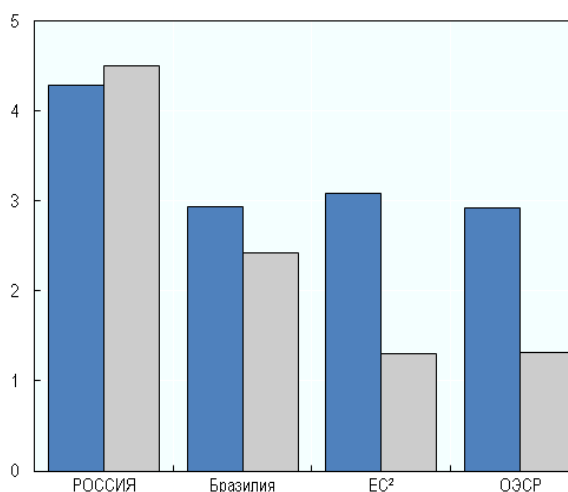
Рекомендации из предыдущего отчета «На пути к росту» больше не рассматриваются в качестве приоритетных

Для данной страны все рекомендации из отчета «На пути к росту» за 2011 год остаются приоритетными.

Индикаторы политики

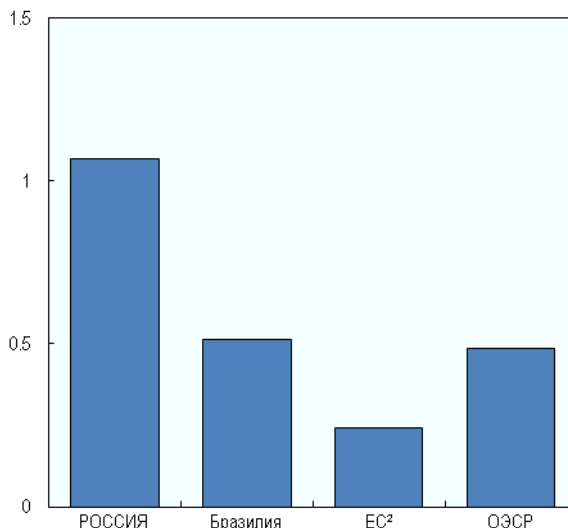
В. Существенный уровень государственного контроля за предпринимательской деятельностью, 2008 год
 Индекс по шкале 0-6 от наиболее благоприятного режима к режиму с наиболее жесткими ограничениями

■ Государственная собственность
 □ Участие государства в предпринимательской деятельности



А. Серьезные препятствия для иностранного владения¹
 Индекс по шкале 0-6 от наиболее благоприятного режима к режиму с наиболее жесткими ограничениями

■ 2012



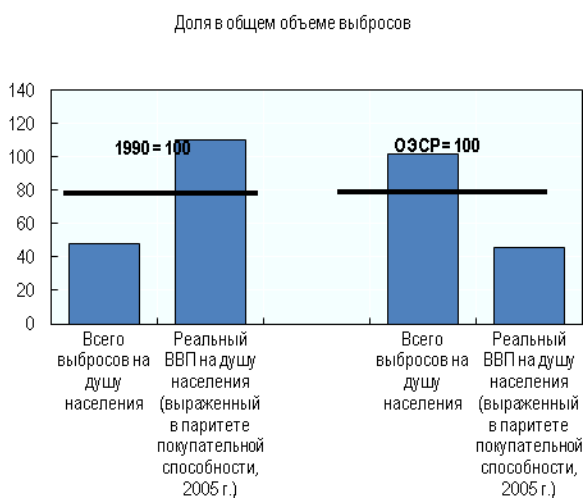
1. Индекс ограничительности регулирования прямых иностранных инвестиций (ОЭСР) учитывает только предусмотренные законом ограничения и не оценивает способ их практической реализации.
2. Средний показатель по 21 европейскому государству-члену ОЭСР.

Источник: ОЭСР, www.oecd.org/investment/index и База данных по регулированию товарных рынков.

Иные измерения благосостояния: показатели эффективности

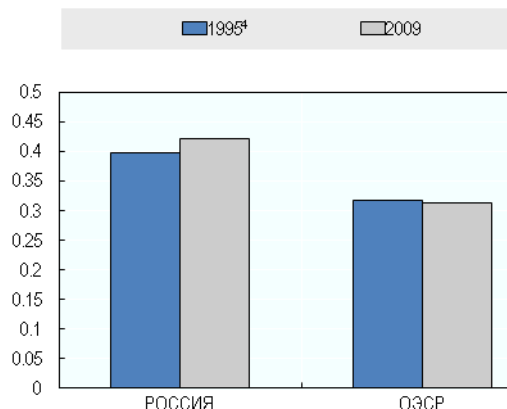
А. Выбросы на душу населения ниже уровня 1990 года

Средние показатели 2006-10 гг.¹



В. Неравенство доходов пока еще превышает средний показатель по ОЭСР и продолжает расти

Коэффициент Джини



1. Общий объем выбросов парниковых газов, включая LULUCF (Изменения в землепользовании и лесном хозяйстве) в эквиваленте выбросов углекислого газа (Рамочная Конвенция об изменении климата, UNFCCC). Средний показатель по ОЭСР (исключая Чили, Израиль, Корею и Мексику) рассчитывается в соответствии с тем же определением.
2. Доля в мировых выбросах парниковых газов рассчитывается с использованием данных Международного энергетического агентства (МЭА) и представляет собой усредненный показатель за 2005 и 2008 годы.
3. Неравенство доходов измеряется с помощью коэффициента Джини, исходя из дохода на душу населения для Российской Федерации, основывается на выровненном располагаемом доходе семьи после уплаты налогов и распространяется на все население в среднем для ОЭСР.
4. Данные для Российской Федерации за 1993 год. Средние показатели по ОЭСР не учитывают Эстонию, Исландию, Корею, Польшу, Словацкую Республику, Словению и Швейцарию.

Источник: ОЭСР, База данных Агентства (МЭА); ОЭСР (2011), "Специальный отчет: неравенство в странах с развивающейся экономикой", ОЭСР, "Неравными мы выстоим: Почему неравенство продолжает расти", публикации ОЭСР и База данных ОЭСР по распределению доходов, предварительные данные (www.oecd.org/social/inequality.htm).