



Реформы экономической политики 2011: стремление к росту

Резюме на русском языке

- Глобальная экономика восстанавливается после самого большого экономического спада со времен Великой депрессии, но при этом она сохраняет чрезмерную зависимость от стимулирующих макроэкономических мер и ей пока не удается существенно сократить высокую и продолжительную безработицу во многих странах. Стремление к росту 2011 уделяет внимание структурным реформам, необходимым для восстановления долгосрочного роста после кризиса. Для каждой страны ОЭСР и, впервые, для шести ключевых развивающихся экономик (Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Россия и ЮАР), были определены пять приоритетов реформ, способных принести наиболее эффективные результаты устойчивого роста в следующем десятилетии. Анализ показывает, что многие из этих реформ могут также помочь в столь необходимой финансовой консолидации и сокращении глобальных дисбалансов текущих операций.
- Сопоставимые международные показатели, которые приводятся в этом издании, позволяют странам оценить свои экономические результаты и структурные политические меры во многих областях.
- Кроме того, в этом выпуске содержатся три аналитические главы, освещающие вопросы жилищной политики, эффективности систем здравоохранения и связей между структурной политикой и дисбалансами текущих операций.

Глобальная экономика восстанавливается после самого большого экономического спада со времен Великой депрессии, но при этом сохраняет чрезмерную зависимость от стимулирующих макроэкономических мер и ей пока не удастся существенно сократить высокую и продолжительную безработицу во многих странах. Бюджетные меры стимулирования будут постепенно отменяться для сохранения устойчивости государственного долга, а поддержка со стороны денежной политики, если и будет оказываться, то вряд ли будет весомой. На этом фоне основной задачей стран ОЭСР будет превращение экономического восстановления, полученного под действием стимулирующих политических мер, в самоподдерживающийся рост. Ускорение процесса структурных реформ, который замедлился во всех областях, кроме области финансового регулирования во время глобального экономического спада, могло бы стать решающим вкладом в этом отношении. В момент выхода из кризиса приоритетное внимание должно уделяться тем реформам, которые больше других способствуют краткосрочному росту и помогают безработным и тем, кто не входит в ряды рабочей силы, сохранить контакт с рынком труда.

В этом новом выпуске Стремления к росту для каждой страны ОЭСР и, впервые, для шести ключевых развивающихся экономик (Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Россия и ЮАР - так называемых БРИИКЮ), были определены пять приоритетов реформ, способных принести наиболее эффективные результаты устойчивого роста в следующем десятилетии. Эти рекомендации выработаны на основе картографии результатов производительности труда и использования рабочей силы и отставания по этим показателям от передовых стран, с одной стороны, и, с другой стороны, слабых сторон политики каждой отдельной страны. Следующие основные выводы этого упражнения по установлению приоритетов приводятся в сводной главе (Глава 1) и более подробно в индивидуальных страновых записках (Глава 2):

- Страны ОЭСР с более высоким доходом сталкиваются с широким спектром политических вызовов и могут быть разделены на две группы. В первую группу входят прежде всего страны континентальной Европы, которые должны повысить использование рабочей силы. Поэтому рекомендации в их адрес касаются, как правило, усовершенствования систем социальных выплат, сокращения двойственности рынка труда путем реформ по защите занятости и облегчения налогообложения труда, при этом реформы рынков товаров также занимают важное место в этой группе. В остающихся относительно богатых странах ОЭСР преобладает более сбалансированный набор вызовов, в которых упор делается на производительность труда - особенно в азиатских странах членах - и на реформы регулирования сетевого сектора, ограничений прямых иностранных инвестиций, налоговой структуры и государственного сектора.
- Страны с более низким доходом, в их числе Чили, Эстония, Израиль и Словения, вступившие в ОЭСР в 2010 г., и БРИИКЮ сталкиваются с гораздо большим числом проблем, связанных с их системами образования и регулированием рынка товаров. Реформы в этих областях направлены на повышение производительности. Наличие неформального рынка труда также вызывает определенные политические проблемы в этих странах. Во многих случаях природа политических приоритетов для БРИИКЮ близка по содержанию той, что существует в странах ОЭСР с более низким доходом, хотя объем необходимых реформ, как правило, больше в БРИИКЮ. В рекомендации в адрес БРИИКЮ и некоторых стран ОЭСР с более низким доходом также входят в некоторых случаях реформы юридической системы и принудительное осуществление условий договоров, а также усовершенствование систем управления для борьбы с коррупцией.
- В послекризисной ситуации особенно приветствуются реформы, способные принести быстрые плоды в плане увеличения дохода и занятости. Среди выявленных приоритетов политики фигурируют такие меры, как снижение барьеров на пути конкуренции (например, в розничной торговле или свободных профессиях), облегчение административного бремени предприятий и снятие препятствий на пути прямых иностранных инвестиций. Некоторые из выявленных приоритетов могут также помочь предотвратить превращение высокой безработицы в постоянную, что также немаловажно в нынешнем контексте. Многие из антикризисных мер, примененных к рынку труда, таких как укрепление механизмов неполной занятости и расширение сферы применения пособий по безработице, помогли ослабить влияние экономического спада на уровень безработицы и смягчить социальные его последствия для трудящихся. По мере изменения экономических условий новые политические инициативы могли бы помочь насытить процесс восстановления экономики рабочими местами. В число таких мер входит увеличение ассигнований, выделяемых на активизацию рынка труда, ее реформирование, а также сокращение двойственности рынка труда посредством реформ по защите занятости и усовершенствования программ социальных трансфертов.
- Нынешнее экономическое положение противоречиво сказывается на способности государств предпринимать реформы, так как послекризисный контекст обостряет потребность в реформах, но ослабленные государственные финансы во многих странах могут стать препятствием на их пути. На

этом фоне крайне важно сделать так, чтобы реформы отвечали острым потребностям в консолидации государственных финансов.

- Структурные реформы направлены, в основном, на укрепление уровней долгосрочных доходов, но они могут принести и существенную побочную пользу для финансовых балансов. Например, реформы, способствующие занятости, могут помочь консолидации государственных финансов. При неустойчивых государственных финансах обостряется потребность во многих других видах структурных реформ. В частности, усовершенствование системы налогообложения или повышение эффективности в здравоохранении и образовании может уменьшить дефицит бюджета.

Структурные реформы, способствующие росту, могут также положительно повлиять на дисбаланс текущих операций, как это подробно описывается в Главе 5. Несмотря на определенное сокращение во время кризиса, глобальные дисбалансы по-прежнему остаются существенными как в странах ОЭСР, так и в странах, не входящих в ОЭСР, и наверняка сохранятся такими же в отсутствие соответствующих политических мер. Несмотря на то, что структурные реформы, как правило, разрабатываются не для того, чтобы справиться с глобальными дисбалансами, они все же могут повлиять на текущий баланс, влияя на сбережения и инвестиционные решения физических лиц и предприятий, и изменяя государственные сбережения и инвестиции. Новый эмпирический анализ, приведенный в этой главе, показывает, что ряд структурных реформ, которые были бы полезны и сами по себе, могут также сократить глобальные дисбалансы посредством сокращения разрывов между внутренними сбережениями и инвестициями в нескольких крупных экономических областях:

- Развитие систем социальной защиты в Китае и других Азиатских странах позволило бы выполнить важную социальную задачу, а в качестве побочного эффекта, сократить потребность в профилактических сбережениях, что сделало бы более умеренным профицит текущих счетов в некоторых из этих стран.
- Пенсионные реформы, которые увеличивают возраст выхода на пенсию, могут повысить уровень доходов и, при этом, помочь сократить сбережения и профицит текущих счетов (правда, ситуация ухудшилась бы в странах с внешним дефицитом).
- Реформы рынка товаров в сетевой промышленности, розничной торговле или профессиональных услугах способствовали бы капиталовложениям и, таким образом, сократили бы профицит текущих счетов в таких странах, как Япония и Германия.
- Отмена искажающих мер, стимулирующих потребление, как, например, вычет из налогов уплаченных процентов по ипотечным кредитам при отсутствии налогообложения условной арендной платы, могла бы помочь увеличить сбережения населения и сократить внешний дефицит в ряде стран, в особенности в США, хотя для претворения этого в жизнь лучше было бы дождаться большей стабилизации экономики.
- Реформы, увеличивающие изошренность и глубину финансовых рынков, могут ослабить ограничения, связанные с получением кредитов, в развивающихся экономиках и, таким образом, стать стимулом для потребления и инвестиций, помогая сократить профицит текущих счетов, наблюдаемый в некоторых из них. Такие реформы должны сопровождаться соответствующим контролем с совещательным правом.
- В общем и целом, комбинация бюджетных ограничений в странах ОЭСР, реформы рынка товаров в Германии и Японии и рост расходов на общественное здравоохранение (на 2 процентных пункта ВВП), а также либерализация финансовых рынков в Китае могли бы сократить масштаб глобальных дисбалансов на одну треть.

Данный выпуск Стремления к росту содержит особую главу, посвященную жилищным вопросам (Глава 4) - области, в которой неправильно управляемая политика в свое время способствовала возгоранию недавнего кризиса, а теперь может замедлить мобильность рабочей силы и восстановление занятости. В этой главе приводятся новые индикаторы политики на рынке жилья и эмпирический анализ ОЭСР со следующими основными выводами:

- Инновации на ипотечном рынке должны сопровождаться соответствующим регулятивным надзором и осторожным банковским регулированием. Финансовая либерализация и ипотечные инновации способствовали доступу к жилью семей, испытывавших до этого трудности с получением кредита, но реформы регулирования ипотечных рынков могли также повлиять на заметное увеличение цен на жилье - в среднем на 30% в странах ОЭСР с начала 80-х до середины 2000-х годов - и на непостоянство цен на жилье.

- Жилищное предложение могло бы более активно реагировать на спрос во многих странах ОЭСР, например, упрощая сложные процедуры получения разрешений на строительство. Это могло бы помочь избежать чрезмерного непостоянства цен на жилье. В то же время, более активное реагирование может также привести к большему непостоянству инвестиций в жилье, если только не удастся притормозить непостоянство спроса.
- Жилищная политика может способствовать жилой мобильности, позволяя лучшее соответствие работников и рабочих мест и помогая, таким образом, рынку труда восстановиться после недавнего кризиса. Сокращение высоких расходов, связанных с приобретением жилья, облегчило бы доступ к кредитам и повысило скорость реагирования жилищного предложения. Это могло бы способствовать как жилой мобильности, как и послаблению относительно строгих мер, регулирующих квартплаты и отношения арендаторов и домовладельцев.
- Жилищная политика должна разрабатываться как эффективная и справедливая. Налоговые искажения должны быть убраны путем одинакового налогообложения инвестиций в жилье и альтернативных инвестиций. Целевые системы социального жилья, когда они разработаны как следует, могут достичь поставленные перед ними цели с наименьшими затратами, но тщательно продуманные переносные жилищные пособия были бы предпочтительнее прямого предоставления социального жилья, так как они, как кажется, не препятствуют жилой мобильности.

И наконец, в этом году выпуск Стремления к росту содержит главу о здравоохранении (Глава 6), которое вносит важнейший вклад в индивидуальное благополучие и является важным фактором долгосрочного экономического роста. ОЭСР собрал новые сопоставимые данные о политике здравоохранения стран и эффективности систем здравоохранения, которые показывают, что во всех странах, ставших предметом исследования, эффективность государственных расходов на здравоохранение может быть улучшена:

- В среднем по ОЭСР продолжительность жизни на момент рождения могла бы повыситься больше чем на два года, сохраняя стабильными расходы на здравоохранение, если бы каждая страна стала такой же эффективной, как передовые страны.
- Более чем для одной трети стран повышение эффективности может увеличить продолжительность жизни вплоть до 2017 года на столько же, на сколько она увеличилась в последние десять лет, при неизменных расходах на здравоохранение.
- В альтернативном порядке повышение эффективности систем здравоохранения может привести к существенной экономии государственных расходов - порядка 2% ВВП в среднем по ОЭСР.
- Не существует какого-то одного вида системы здравоохранения, который систематически давал бы лучшие результаты в плане оказания эффективных с точки зрения затрат услуг здравоохранения. Не столь важен вид системы, как то, как ею управляют. Политики, принимающие решения, должны стремиться к последовательности политических мер, перенимая при этом передовую практику различных систем здравоохранения и адаптируя ее к существующим потребностям и условиям. Тем не менее, международное сравнение показывает, что есть целый ряд способов потенциального повышения эффективности, таких как улучшение координации инстанций, участвующих в управлении здравоохранением, укрепление практики лечащего врача-референта, увеличение части расходов на лечение, возлагаемой на застрахованное лицо, предоставление большей информации о качестве и цене, реформирование системы оплаты лиц, оказывающих услуги, или корректировка правил, применяемых к больничным работникам и оборудованию.

© OECD

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР www.oecd.org/bookshop

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации: rights@oecd.org или по факсу: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)

2 rue André-Pascal, 75116

Paris, France

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

