

Economic Policy Reforms Going for Growth - 2006 Edition

Summary in Chinese

力争增长 - 2006 年版 经济政策改革

中文概要

概要

在过去二十年中，一些经合组织国家，特别是日本和某些欧洲大陆经济体的生活水准，与业绩最佳的国家相比又落后了一大步。同时，其它一些经合组织国家的增长潜力则有所提高。如何才能推动生活水准持续提高，这些差异反映出了一些政策上的经验教训。

一年前出版的 *力争增长* 第一期，阐述了一些此类经验教训。它提出的一种新式基准监测，是对经合组织长期进行的国别和部门调查的补充。采用与经济业绩有明确关联的结构性政策指标，并利用经合组织各委员会和各部门官员的精细专长，对经合组织各成员国提出了一套由五条政策组成的建议。

上一期主要侧重于劳动力和产品市场。此次出版的第二期，除继续跟踪这些领域的进展外，还扩大了作为结构性监测基础的指标范围，纳入了长期以来被视为经济增长主要动力的鼓励创新政策。同样，作为一种尝试，本期 *力争增长* 还探索了该领域活动的调控对经济增长有何影响。最后也对用来检测成绩的准绳作了回顾性思考。

第一章概述了各国按 2005 年版 *争取增长* 中指出的政策优先重点采取措施，在过去一年中获得的进展。在改善劳动生产率和劳动力使用方面实施政改的进展审评，主要结果概述如下：

- 在提高劳动生产率的政策重点方面，各国正在实施符合所列重点的举措，或已经采取步骤放松产品市场准入的控制和其它限制竞争的管制，强化人力资源培训，以及改革影响劳动生产率的其它各种政策。
- 在提高劳动力使用的政策重点方面，多数国家，特别是欧洲大陆各国，既未着手也无计划根据所列重点进行改革。例如，很少采取行动降低对超龄工作征收

的高额隐含税，或降低税务楔和工资底限。在残疾病患福利制度方面则观察到较大的改革趋势。

本期对每个经合组织国家（欧盟作为一个整体）作了评述，在此基础上进行审评。在 5 项对症下药的优先重点中，对每一项所取得的进展都有进一步的详述（第二章）。针对各国的评述，除报道实施改革的立法和其它决定外，改革的初始步骤也纪录在内，如政府的通告，提交国会的立法草案等。

第三章在创新努力和结果方面，以及影响结果的主要政策领域方面，将各国进行了比较。创新很久以来都是提高物质生活水准的关键因素，但创新努力的结果一般都很不确定，对社会的整体利益也可能高于对私营公司的利益。因此各国政府都为鼓励创新设置了各种措施，如向私营研发项目提供财政支助，向公营研究机构提供资金等。专利法和其它可依法执行的措施，都为创新者享用其创新成果提供了有时限的专有权利。

近年来，多数政策主要注重于提高这些措施和其它措施的效率，以改进创新制度的效益。这不仅要求进一步细化研发供资手段，而且需要采取政策以加强公营研究机构与业界的互动。

第三章中对主要创新驱动因素进行了审评分析，以确立一套分别针对各国的促进创新政策建议。第四章中罗列了针对经合组织各国编写的国别评述，采用的是和劳动力与产品市场相同的方法：查明政策设置中的弱点、创新业绩与同行的差距，直接决定创新业绩的因素（如技能、财政状况）方面的缺陷，并指出为赶上最佳做法所需的改革。

根据在创新领域的业绩和相应的政策建议，可将各国分成以下几组：

- 创新方面领先的国家，包括北欧各国，美国和日本。其中多数在过去十年中劳动生产率已大大提高（日本例外）。接受第三产业教育的毕业生比例大多很高。其中某些国家面临的挑战是如何促进服务领域的创新。
- 处于创新业绩排序末端的是南欧和中欧各国，分别需要改进教育，加强产品市场的竞争。
- 居中者包括除美国外的其它英语国家，在提高生产率方面业绩一般不错，面临的共同挑战是如何加强公营研究机构与业界的关联。
- 在其余国家，特别是法国和德国，创新业绩一般在平均水平以上，但需加强第三产业教育。其中多数在私营研发部门的财政支助措施方面，尚可进一步改善成本效益。

第五章对金融市场管制与经济增长的关联作了阐述。发现经合组织各国金融系统之间，在总体规模、结构，以及银行、证券市场的竞争压力程度方面，有着重大差异。这些差异在一定程度上反映出管制基础的不同。尤其是银行业竞争壁垒高筑，或对证券市场投资者保护不足的那些管制设置，都对金融系统的发展造成障碍，导致经济增长疲弱。本章提供的一些先验分析结果显示，在管制规章对金融发展比较有利的国家里，更多依赖外资的产业部门往往增长更快。

第六章评价了以人均国内生产总值衡量总体福利水准的合理程度。有理由认为另有更适于此目的的国民经济统计数据，但并不那么容易获得。而且在多数经合组织国家中，它们都与国内生产总值数据有密切相关性。将国内生产总值“延伸”，纳入休闲时间，家庭收入共享以及分销因素等作出的示范计算表明，利用这

些指标得出的国家排名，和根据人均国内生产总值得出的排名基本相同。总体而言，人均国内生产总值仍是作任何福利评估的关键手段，但需补充其它衡量数据，以反映出福利水准的全貌。

© OECD 2006

本概要并非经合组织的正式译文
在提及经合组织版权以及原著标题的前提下
允许复印本概要

多语种概要出版物

系经合组织英法双语出版物的译文摘要
由经合组织在线书店免费提供 www.oecd.org/bookshop/

如需更多信息，请与经合组织出版事务及通信总司

版权及翻译处联系
rights@oecd.org

Fax: +33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
France

Visit our website www.oecd.org/rights/

