

Economic Policy Reforms
Going for Growth - 2006 Edition

Summary in Russian

Реформы экономической политики
Стремление к росту – Выпуск 2006

Резюме на русском языке

Резюме

За два последних десятилетия уровень жизни в ряде стран ОЭСР, в частности в Японии и в странах континентальной Европы, еще больше отстал от стран, занимающих передовую позицию. В то же время в других странах ОЭСР потенциал роста улучшился. Из этого различия в результатах можно извлечь политические уроки о том, что лучше способствует устойчивому росту уровня жизни.

В первом выпуске *Стремления к росту*, вышедшем год назад, были приведены несколько таких уроков. В нем впервые отслеживались ориентиры для сравнительного анализа в дополнение к уже давно существующим страновым и отраслевым обзорам ОЭСР. Использование структурных политических показателей, имеющих четкую связь с экономической успеваемостью, а также детальной экспертизы комитетов и сотрудников ОЭСР, позволило получить набор из пяти рекомендаций для каждого члена ОЭСР.

В прошлогоднем выпуске внимание уделялось, в основном, рынкам труда и товаров. В данном втором выпуске отслеживается прогресс, достигнутый в этих областях, но кроме того расширяется набор показателей, составляющих основу упражнения структурного отслеживания, и в их число включаются политические стратегии, стимулирующие новаторство, которое, как уже давно признано, является одной из основных движущих сил роста. В том же духе, однако в более экспериментальном плане, в этом выпуске *Стремления к росту* также анализируется влияние, которое оказывают на экономический рост регулирующие меры в этой области. И наконец, проводится ретроспективный анализ измерительной системы, используемой для определения результатов в процессе отслеживания.

В *Главе 1* анализируется степень продвижения стран в прошлом году в принятии мер, отвечающих приоритетам политики, определенным в выпуске *Стремления к росту* 2005 года. Продвижение политических реформ, направленных на повышение производительности и

использования труда, отражено в этой главе наряду с ключевыми выводами, которые можно кратко описать следующим образом:

- Для выполнения приоритетных политических программ, направленных на повышение производительности труда, уже сделаны или делаются шаги в сторону ослабления контроля за доступом к рынкам товаров и других видов регулирования, сдерживающих конкуренцию, а также шаги в сторону улучшения формирования человеческого капитала и реформирования различных других направлений политики, влияющих на производительность труда.
- Реформы, необходимые для выполнения приоритетных политических программ, направленных на повышение использования труда, особенно в странах континентальной Европы, либо не были проведены, либо не были запланированы в большинстве случаев. Например, мало делается для снижения все еще высокого имплицитного налога на труд людей старше определенного возраста, налоговых разрывов и минимальных уровней затрат на рабочую силу. Большая тенденция реформирования наблюдается в области систем пособий по болезни и инвалидности.

Обзор основан на заметках по каждой стране ОЭСР (и Европейскому Союзу в целом), в которых приведено больше деталей о результатах, достигнутых по каждому из пяти отдельных приоритетов (*Глава 2*). Кроме принятия законодательства или других решений о проведении реформ, в заметках по каждой стране описаны начальные этапы реформ, такие как заявления правительства и проекты законодательства, представленные на рассмотрение парламента.

В *Главе 3* сравниваются новаторские усилия и результаты в разных странах, а также основные направления политики, влияющие на эти результаты. Новаторство уже долгое время является залогом роста материального уровня жизни, однако результаты новаторских усилий, как правило, весьма расплывчаты и преимуществ для общества в целом может быть больше, чем для частных предприятий. Таким образом, различные меры внедряются правительствами для содействия новаторству, такие как финансовая поддержка частных проектов НИОКР и финансирование исследовательской деятельности в государственных учреждениях. Кроме того, патентное право и другие обязательные по закону меры наделяют новаторов ограниченными во времени эксклюзивными правами эксплуатации их изобретения.

В последние годы большая часть политического внимания уделяется повышению эффективности этих и других мер для совершенствования систем новаторства. Это приводит не только к усовершенствованию инструментов финансирования НИОКР, но также к внедрению политики, направленной на укрепление взаимодействия между государственными исследовательскими организациями и промышленностью.

На основе анализа основных движущих сил новаторства, представленных в *Главе 3*, был выработан набор политических рекомендаций по содействию новаторству для каждой конкретной страны. Эти рекомендации для всех стран ОЭСР сформулированы в индивидуальных страновых заметках, приведенных в *Главе 4*. Для их разработки был применен тот же подход, что и для рынков труда и товаров: были проанализированы выявленные слабые места существующей политики наряду с неудовлетворительными показателями новаторства или слабостью ближайших детерминант новаторства (таких как квалификация или финансовые условия) и предложены реформы, необходимые для приближения к передовой практике.

Оценка результатов новаторства и выработанных политических рекомендаций позволяет сгруппировать страны следующим образом:

- В число лидирующих новаторов входят Скандинавские страны, США и Япония. В большинстве из них темпы роста производительности в последнем десятилетии были весьма высокими (за исключением Японии). Процент дипломированных специалистов с высшим образованием также весьма высок в большинстве из них. Некоторым из них, однако, предстоит решить задачу стимулирования новаторства в секторе услуг.
- На противоположном конце шкалы новаторства находится Южная Европа, где нужно улучшить образование, и Центральная Европа, где необходимо повысить конкуренцию на рынке товаров.
- По середине лежат англосаксонские страны за исключением США, в которых результаты производительности являются, как правило, удовлетворительными. Общей задачей этих стран является укрепление связей между государственной исследовательской деятельностью и промышленностью.
- Оставшиеся страны – в частности Франция и Германия – демонстрируют уровень новаторства, как правило, выше среднего, но должны укрепить высшее образование. Большинству из них также не помешало бы повысить эффективность с точки зрения затрат тех финансовых мер, которые принимаются для поддержки НИОКР в частном секторе.

В *Главе 5* анализируется связь между регулированием финансового рынка и экономическим ростом. Оказывается, что финансовые системы существенно различаются в разных странах ОЭСР с точки зрения общего размера, структуры и степени конкурентного давления, преобладающего на рынках банковских операций и ценных бумаг. Эти различия отражают в определенной степени различия, лежащие в основах регулирования. В частности, регулирующие положения, поддерживающие излишне высокие барьеры на пути конкуренции в банковской сфере или недостаточно защищающие инвесторов на рынке ценных бумаг, мешают развитию финансовых систем, что приводит к более слабому экономическому росту. Действительно, в этой главе приводятся выводы эмпирического анализа, показывающие, что отрасли, больше зависящие от внешнего финансирования, растут быстрее в странах с регулированием, больше благоприятствующим финансовому развитию.

В *Главе 6* оценивается то, в какой степени ВВП на душу населения может служить разумным показателем общего благополучия. Есть основания думать, что другие единицы измерения национальных счетов лучше подходят для этой цели, но они не так легко доступны и, в любом случае, тесно связаны с ВВП в большинстве стран ОЭСР. Демонстрационные расчеты “расширения” ВВП, включая в него время досуга, совместное использование дохода внутри семей и аспекты распределения, показывают, что рейтинг стран, основанный на этих показателях, и рейтинг на основе ВВП на душу населения как правило сходны. В общем, ВВП на душу населения остается важным критерием для любой оценки благополучия, но для получения полной картины благополучия он должен дополняться другими единицами измерения.

© ОЭСР 2006

Данное резюме не является официальным переводом ОЭСР.

Воспроизведение данного резюме разрешается при условии, что при этом будут указаны атрибуты авторского права ОЭСР и заглавие оригинала публикации.

Многоязычные резюме - переведённые отрывки из публикаций ОЭСР, вышедших в оригинале на английском и французском языках.

Они доступны бесплатно в онлайн-магазине ОЭСР
www.oecd.org/bookshop/

За дополнительной информацией, обращайтесь в Отдел прав и переводов ОЭСР при Директорате общественных вопросов и коммуникации.

rights@oecd.org

Факс: +33 (0)1 45 24 13 91

OECD Rights and Translation unit (PAC)
2 rue André-Pascal
75116 Paris
France
Франция

Посетите наш интернет сайт www.oecd.org/rights/

