

Парижская Декларация по повышению эффективности внешней помощи

Приверженность, Гармонизация, Согласование, Результаты и взаимная подотчетность

I. Решение

1. Мы, Министры развитых и развивающихся стран, ответственные за продвижение развития, и главы многосторонних и двухсторонних институтов развития, участвовавшие на встрече в Париже 2 марта 2005 года, принимаем решение предпринимать далекоидущие и проверяемые действия с тем, чтобы реформировать пути предоставления и управления помощью в свете предстоящего пятилетнего обзора Декларации Тысячелетия и Целей развития Тысячелетия, проводимого ООН в конце настоящего года. Как и во время Монтеррейской встречи, мы осознаем, что объем помощи и других источников развития необходимо увеличить, чтобы достичь реализации этих целей, а также необходимо значительно повысить эффективность помощи, чтобы поддержать усилия стран партнеров в усовершенствовании правления и деятельности, направленной на развитие. Это будет тем более необходимо, если существующие и новые двухсторонние и многосторонние инициативы приведут к дальнейшему значительному повышению объема выделяемой внешней помощи.

2. На данном Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, мы проводим нашу дальнейшую работу в соответствии с Декларацией, принятой на Римском Форуме по гармонизации (февраль 2003 года) и основными принципами, выдвинутыми на Марракешском Круглом Столе по управлению результатами развития (февраль 2004 года) потому что мы верим, что с их помощью будет усилено воздействие предоставляемой помощи в сокращении бедности и неравенства, повышении роста, создании потенциала и ускорено достижение Целей Развития Тысячелетия.

Меры по повышению эффективности внешней помощи

3. Мы вновь подтверждаем обязательства, взятые нами на Римском Форуме по гармонизации и согласованию внешней помощи. Мы вдохновлены тем, что многие доноры и страны партнеры определили повышение эффективности внешней помощи в качестве высокоприоритетного направления, и мы вновь подтверждаем нашу приверженность в выполнении обязательств по ускорению прогресса в реализации, особенно в следующих сферах деятельности:

- i. Усилить национальные стратегии развития стран партнеров и соответствующие операционные структуры (например, планирование, бюджет и оценка исполнения)
 - ii. Усилить согласование внешней помощи с приоритетами, системами и процедурами страны партнера и оказать содействие в усилении их потенциала.
 - iii. Повысить уровень соответствующей подотчетности доноров и стран партнеров перед своими гражданами и парламентами за разработку политик, стратегий и исполнение.
 - iv. Сократить дублирования усилий и рационализировать донорскую деятельность с тем, чтобы максимально повысить ее экономическую эффективность.
 - v. Реформировать и упростить донорские политики и процедуры, с целью обеспечения коллективной работы и прогрессивного согласования с приоритетами, системами и процедурами стран партнеров.
 - vi. Определить меры и стандарты исполнения и отчетности для национальных систем стран партнеров в государственном финансовом управлении, системе закупок, фидуциарных гарантий и природоохранных оценок в соответствии с широко признанными надлежащими практиками, а также обеспечить их быстрое и расширенное применение.
4. Мы обязуемся предпринимать конкретные и эффективные действия для разрешения остающихся вопросов, включая следующие:
- i. Слабый институциональный потенциал стран партнеров для разработки и исполнения национальной стратегии развития, ориентированной на результаты.
 - ii. Неспособность предоставить более предсказуемые и долгосрочные обязательства по потокам донорской помощи для стран партнеров.
 - iii. Недостаточный уровень делегирования полномочий персоналу донорских региональных представительств и недостаточное внимание стимулирующим факторам, которые позволят повысить эффективность партнерства для развития между донорами и странами партнерами.
 - iv. Недостаточный уровень интеграции глобальных программ и инициатив с расширенными повестками развития стран партнеров, включая такие критически важные сферы как ВИЧ/СПИД.
 - v. Коррупция и недостаточный уровень прозрачности, которые подрывают общественную поддержку, препятствуют эффективной мобилизации и распределению ресурсов и перемещают средства от деятельности, жизненно важной для искоренения бедности и обеспечения экономического и устойчивого роста. Коррупция мешает донорам использовать национальные системы стран партнеров.
5. Мы осознаем, что повышение эффективности внешней помощи возможно и необходимо с использованием всех моделей предоставления помощи. В процессе определения наиболее эффективных моделей предоставления внешней помощи, мы будем руководствоваться стратегиями развития и приоритетами, установленными странами партнерами. Индивидуально и коллективно мы будем выбирать и разрабатывать соответствующие и дополняющие модели с тем, чтобы максимально повысить их совместную эффективность.

6. В целях реализации Декларации мы увеличим объем усилий направленных на предоставление и использование содействия развитию, включая увеличенные потоки, обещанные на встрече в Монтеррей, такими методами, которые позволят рационализировать зачастую чрезмерную фрагментацию донорской деятельности на национальном и секторальном уровнях.

Адаптировать и применить к ситуациям в различных странах

7. Повышение эффективности внешней помощи также необходимо в сложных и проблемных ситуациях, таких как цунами, обрушившееся на страны Индийского побережья 26 декабря 2004 года. В таких ситуациях, всемирная гуманитарная помощь и содействие развитию должны быть гармонизированы в рамках повестки стран партнеров по сокращению бедности и повышению экономического роста. В постконфликтных странах, в рамках оказываемой нами помощи по восстановлению государства и предоставлению основных услуг, мы обеспечим, чтобы принципы гармонизации, согласования и управления результатами были адаптированы к среде, где недостаточно развиты правление и слабо развит потенциал. В целом мы будем уделять повышенное внимание таким сложным ситуациям, поскольку мы будем работать вместе на пути повышения эффективности внешней помощи.

Уточнить индикаторы, график и цели

8. Мы понимаем, что реформы, предлагаемые в данной Декларации, требуют постоянной политической поддержки на высоком уровне, совместного давления среди участников процесса и скоординированных действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Мы обязуемся ускорить темп преобразований в духе совместной подотчетности посредством осуществления Задач Партнерства, представленных в разделе II, а также посредством измерения прогресса с использованием 12 специальных индикаторов, разработанных и согласованных нами на сегодня и которые представлены в разделе III данной Декларации.

9. В целях дальнейшего прогресса, мы определим цели на 2010 год. Данные цели, которые обеспечат участие, как доноров, так и стран партнеров, разработаны для отслеживания и продвижения прогресса на глобальном уровне среди стран и агентств, участвующих в данной декларации. Применение целей предназначено не для осуждения или замещения каких-либо целей, которые отдельные страны партнеры хотели бы установить. На сегодня мы достигли согласия по пяти предварительным целям и соответствующим индикаторам как показано в разделе III. Мы согласились провести анализ данных предварительных целей до встречи UNGA на высшем уровне в сентябре 2005 года и утвердить цели и оставшиеся индикаторы, как показано в разделе III. В связи с этим, мы обращаемся с просьбой к донорам и странам партнерам, участвующих в КСР, провести срочную подготовительную работу¹. Тем временем, мы приветствуем инициативы стран

¹ В соответствии с параграфом 9 Декларации, товарищество доноров и стран партнеров, участвующих в КСР (Рабочая группа по мониторингу эффективности внешней помощи) включая членов КСР/ОЭСР, стран партнеров и многосторонние учреждения, встреча которых проходила дважды 30-31 мая 2005 года и 7-8 июля 2005 года с целью принятия и при необходимости проведения обзора целей для двенадцати Индикаторов Прогресса. На данных встречах было достигнуто соглашение по целям, представленным в разделе III настоящей Декларации. Настоящее соглашение является предметом оговорки со стороны одного донора по (а) методологии для оценки качества систем закупок, управляемых на местном уровне (относящихся к целям 2b и 5b) и (b) приемлемого качества государственных программ по реформе финансового управления (относящихся к цели 5a.ii). В дальнейшем будут проведены обсуждения в целях рассмотрения данных вопросов. Цели, включая оговорки, были доведены до сведения Председателей Пленарного Заседания на высшем уровне 59-той Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в письме от 9 сентября 2005 года от Ричарда Маннинга, Председателя Комитета Помощи Развитию ОЭСР.

партнеров и доноров по созданию собственных целей по повышению эффективности внешней помощи в рамках согласованных индикаторов развития и обязательств по сотрудничеству. Например, ряд стран партнеров представили планы действий, и многие доноры взяли на себя новые важные обязательства. Мы приглашаем всех участников, желающих предоставить информацию по таким инициативам, сделать это до 4 апреля 2005 года с тем, чтобы опубликовать их впоследствии.

Проводить мониторинг и оценку реализации

10. Поскольку крайне важно обеспечить реальный прогресс на национальном уровне, под руководством страны партнера мы будем периодически проводить как качественную, так и количественную оценку нашего совместного прогресса на национальном уровне в реализации согласованных обязательств по повышению эффективности внешней помощи. Таким образом, мы обеспечим надлежащее использование механизмов национального уровня.

11. На международном уровне мы призываем к партнерству доноров и стран партнеров, участвующих в КСР с тем, чтобы расширить участие стран партнеров и к концу 2005 года предложить ряд мероприятий по среднесрочному мониторингу реализации обязательств данной Декларации. Тем временем, мы обращаемся ко всем участникам процесса с просьбой обеспечить координацию международного мониторинга Индикаторов Прогресса, включенных в раздел III; доработать цели при необходимости; обеспечить соответствующее руководство по созданию базисных линий; и способствовать постоянному сбору информации в разных странах для последующего обобщения в периодическом отчете. Мы также используем существующие донорские механизмы для проведения обзоров и региональные обзоры для продвижения исполнения повестки. В дополнение к этому, мы изучим независимый мониторинг национального значения (полный охват страны) и оценочные процессы, которые должны применяться, не накладывая дополнительную нагрузку на партнеров, и которые обеспечат более полное понимание того, как повышенная эффективность внешней помощи служит достижению задач развития.

12. В связи с нашей направленностью на реализацию, мы планируем встретиться снова в 2008 году в одной из развивающихся стран и провести два круга мониторинга и затем провести обзор прогресса реализации данной Декларации.

II. Задачи партнерства

13. Подготовленные в духе взаимной подотчетности, данные Задачи Партнерства разработаны с учетом полученных уроков и имеющегося опыта. Мы осознаем, что обязательства необходимо интерпретировать в свете специфических ситуаций каждой страны партнера.

ПРИВЕРЖЕННОСТЬ

Страны партнеры должны осуществлять эффективное руководство разработкой политики и стратегии по развитию и координировать свою деятельность по развитию

14. **Страны партнеры обязуются:**

- Выполнять ведущую роль в разработке и осуществлении национальных стратегий развития² посредством расширенных консультативных процессов.
 - Перевести национальные стратегии в приоритизированные операционные программы, ориентированные на результаты, которые отражены в структуре среднесрочных расходов и годовых бюджетах (**Индикатор 1**).
 - Взять на себя ведущую роль в координировании внешней помощи и других ресурсов для развития на всех уровнях в диалоге с донорами и способствовать вовлечению гражданского общества и частного сектора.
15. Доноры обязуются:
- Уважать руководящую позицию страны партнера и помочь в усилении ее потенциала по выполнению руководящей роли.

СОГЛАСОВАНИЕ

Всесторонняя помощь, предоставляемая донорами, должна основываться на национальных стратегиях развития, институтах и процедурах страны партнера

Согласование донорской помощи со стратегией страны партнера

16. Доноры обязуются:
- Основывать свои страновые стратегии, диалог в отношении политик и программы сотрудничества для развития на национальных стратегиях развития стран партнеров и периодических обзорах прогресса реализации данных стратегий (**Индикатор 3**).³
 - По мере возможности выдвигать условия, основанные на национальных стратегиях развития или ежегодном обзоре прогресса реализации данной стратегии. Другие условия будут включены только при наличии четкого обоснования и будут осуществляться с соблюдением прозрачности, и после проведения консультаций с другими донорами и заинтересованными сторонами.
 - Увязывать финансирование с единой структурой условий и/или набором индикаторов, основанных на национальной стратегии развития. Это не означает, что все доноры должны иметь идентичные условия, но условия каждого отдельно взятого донора должны быть основаны на единой рационализированной структуре, направленной на достижение устойчивых результатов.

Доноры должны использовать усиленные национальные системы

17. Использование национальных институтов и систем в тех случаях, когда обеспечена надежная гарантия того, что помощь будет использована по назначению, повысит эффективность внешней помощи за счет усиления устойчивого потенциала стран партнеров в разработке и реализации стратегий и отчетности перед своими народами и Парламентами. Системы и процедуры стран партнеров обычно включают, но не ограничиваются национальной деятельностью и процедурами для государственного финансового менеджмента, бухгалтерского учета, аудита, системы закупок, структуры и мониторинга результатов.

² Термин «национальная стратегия развития» включает в себя сокращение бедности и подобные стратегии общего характера, а также секторальные и тематические стратегии

³ Это включает в себя, например, Ежегодный Обзор Прогресса Стратегии по Сокращению Бедности.

18. Диагностические обзоры являются важным источником информации, и все больше используется правительствами и донорами в качестве источника информации о состоянии национальных систем в странах партнерах. Как страны партнеры, так и доноры заинтересованы в возможности проводить мониторинг прогресса по мере усовершенствования национальных систем. Этому будут способствовать механизмы оценки исполнения и соответствующие пакеты реформ, разработанные с использованием информации, содержащейся в диагностических обзорах и соответствующих аналитических работах.

19. **Страны партнеры** и доноры обязуются совместно:

- Работать вместе с целью создания взаимно согласованных структур, которые обеспечат применение надежных оценок исполнения, прозрачность и подотчетность национальных систем (**Индикатор 2**).
- Интегрировать диагностические обзоры и механизмы оценки исполнения в национальные стратегии по развитию потенциала.

20. **Страны партнеры** обязуются:

- Провести диагностические обзоры, которые обеспечат проведение надежных оценок национальных систем и процедур.
- На основе данных диагностических обзоров проводить реформы, необходимые для обеспечения эффективности, подотчетности и прозрачности национальных систем, институтов и процедур в рамках управления внешней помощью и другими ресурсами для развития.
- Проводить реформы, такие как реформа государственного управления, которая необходима для запуска и усиления процессов развития устойчивого потенциала.

21. Доноры обязуются:

- По мере возможности максимально использовать национальные системы и процедуры. В тех случаях, когда использование национальной системы невозможно, должны быть учтены дополнительные меры предосторожности, направленные на усиление национальных систем и процедур и предотвращение их ослабления (**Индикатор 5**).
- Приложить максимальные усилия, чтобы не допустить создания специализированных структур, ответственных за оперативное (повседневное) управление и реализацию проектов и программ, финансируемых внешней помощью (**Индикатор 6**).
- Внедрить в национальные системы гармонизированные механизмы оценки исполнения во избежание создания чрезмерного числа потенциально конфликтных целей.

УСИЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИТИЯ СТРАН ПАРТНЕРОВ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ.

22. Создание устойчивого потенциала в планировании, управлении и реализации стратегий и в отчетности по достижению результатов стратегий и программ имеет решающее значение для достижения целей развития на основании анализа и диалога и посредством реализации, мониторинга и оценки. Развитие потенциала является ответственностью стран партнеров, при этом доноры должны оказывать поддержку. Развитие потенциала должно исходить из национальных стратегий развития стран партнеров. Развитие потенциала

необходимо основывать не только на тщательном техническом анализе, но также оно должно чутко реагировать на социальную, политическую и экономическую обстановку включая необходимость усиления человеческих ресурсов.

23. **Страны партнеры** обязуются:

- Интегрировать специальные задачи по развитию потенциала в национальные стратегии развития и приступить к их реализации в рамках национальных стратегий по развитию потенциала по мере необходимости.

24. **Доноры** обязуются:

- Согласовать свою аналитическую и финансовую поддержку с задачами и стратегиями стран партнеров по развитию потенциала и, соответственно, гармонизировать свою поддержку для развития потенциала (**Индикатор 4**).

Усиления потенциала государственного финансового управления

25. **Страны партнеры** обязуются:

- Усилить мобилизацию внутренних ресурсов и фискальную устойчивость и создать благоприятную среду для государственных и частных инвестиций.
- Обеспечить механизм своевременной, прозрачной и надежной отчетности по исполнению бюджета.
- Взять на себя ведущую роль в процессе реформирования государственного финансового управления.

26. **Доноры** обязуются:

- Предоставить надежные индикативные обязательства по предоставлению помощи на многолетней основе и осуществлять выплаты помощи на своевременной и предсказуемой основе в соответствии с согласованным графиком (**Индикатор 7**).
- По мере возможности максимально использовать прозрачные бюджетный механизм и систему финансовой отчетности страны партнера. (**Индикатор 5**)

27. **Страны партнеры** и **доноры** обязуются совместно:

- Проводить гармонизированные диагностические обзоры и оценки исполнения государственного финансового управления.

Усиление национальной системы закупок

28. **Страны партнеры** и **доноры** обязуются совместно:

- Использовать совместно согласованные стандарты и процессы⁴ для выполнения диагностической работы, разработать устойчивые реформы и проводить мониторинг реализации.
- Предоставить достаточные ресурсы для оказания поддержки в проведении среднесрочной и долгосрочной реформы закупочной системы, обеспечения развития ее потенциала.
- На национальном уровне производить обмен информацией и откликами на рекомендованные подходы с целью их дальнейшего усовершенствования.

⁴ Такие, как разработанные КСР/ОЭСР – Круглый Стол ВБ по усилению потенциала закупок в развивающихся странах

29. Страны партнеры обязуются взять на себя ведущую роль в процессе реформирования системы закупок.

30. Доноры обязуются:

- В большей мере использовать национальные системы стран партнеров для закупок, при условии, что страна партнер разработала и внедрила взаимосогласованные стандарты и процессы. (**Индикатор 5**).
- Принять гармонизированные подходы, в тех случаях, когда национальные системы не соответствуют взаимосогласованным уровням исполнения или доноры не используют их.

Несвязанная помощь: получение лучшего результата за вложенные деньги

31. В целом, несвязанная помощь увеличивает эффективность предоставляемой помощи посредством сокращения операционных расходов для стран партнеров и усовершенствования заинтересованного участия страны и согласования. Доноры КСР направят свои усилия на реализацию Рекомендаций КСР по Несвязанному Официальному Развитию Содействия для наименее развитых стран (**Индикатор 8**).

ГАРМОНИЗАЦИЯ

Деятельность доноров на более гармонизированной и прозрачной основе с повышенной коллективной эффективностью

Доноры осуществляют общие мероприятия и упрощают процедуры

32. Доноры обязуются:

- Реализовать планы действий доноров, которые проводятся в рамках выполнения обязательств Римского Форума на высоком уровне.
- По мере возможности реализовать общие мероприятия на национальном уровне по планированию, финансированию (например, совместные финансовые мероприятия), выплатам, мониторингу, оценке и отчетности о донорской деятельности и потоках предоставляемой помощи перед Правительством. Одним из способов достижения данной цели является расширенное использование программных моделей предоставления помощи (**Индикатор 9**).
- Проводить совместную работу по сокращению отдельно проводимых и дублирующих миссий и диагностических обзоров (**Индикатор 10**); и способствовать проведению совместных тренингов для обмена полученного опыта и уроков.

Взаимодополняемость: более эффективное распределение труда

33. Чрезмерная фрагментация внешней помощи на национальном, глобальном и секторальном уровнях снижает эффективность внешней помощи. Прагматичный подход к распределению труда и нагрузки повышает уровень взаимодополняемости и может снизить операционные расходы.

34. Страны партнеры обязуются:

- Предоставить четкое руководство по сравнительным преимуществам доноров и рекомендации по достижению донорской взаимодополняемости на национальном или секторальном уровнях.

35. **Доноры** обязуются:

- В полном объеме использовать соответствующие сравнительные преимущества на секторальном или национальном уровнях посредством делегирования полномочий ведущим донорам для исполнения программ, мероприятий и задач по мере необходимости.
- Работать вместе в целях гармонизации отдельных процедур

Стимулы для коллективной работы

36. В этой связи, **доноры и страны партнеры** обязуются совместными усилиями:

- Провести реформу процедур и усилить стимулы (включая найм, оценку и обучение) для менеджмента и персонала в осуществлении работы по гармонизации, согласованию и направленности на результаты.

Предоставление эффективной помощи постконфликтным государствам⁵

37. Долгосрочное видение международного участия в постконфликтных государствах заключается в построении правомерного, эффективного и устойчивого государства и других национальных институтов. В то время как руководящие принципы по предоставлению эффективной помощи применяется ко всем постконфликтным государствам равномерно, необходимо их адаптировать к окружающей обстановке, где заинтересованное участие правительства слабо выражено и потенциал страны достаточно низкий, а также к срочным нуждам в предоставлении основных услуг.

38. **Страны партнеры** обязуются:

- Достигнуть прогресса в создании институтов и структур управления, которые обеспечивали бы эффективное управление, общественную безопасность, стабильность и равный доступ граждан к основным социальным услугам.
- Участвовать в диалоге с донорами по созданию простых инструментов планирования, таких как, структура промежуточных результатов, для тех стран, где пока не приняты национальные стратегии развития.
- Способствовать вовлечению широкого круга национальных актеров в процесс определения приоритетов развития.

39. **Доноры** обязуются:

- Гармонизировать свою деятельность. Гармонизация донорской деятельности особенно необходима в случае отсутствия сильной лидерской позиции со стороны национальных правительств. Она должна фокусироваться на анализе «снизу вверх», совместных оценках и стратегиях, координации политических обязательств и практических инициативах, таких как создание совместных донорских офисов.
- Достичь максимального согласования на основе центральных национальных стратегий. В случае, когда невозможно достичь согласования на основе стратегий национального правительства, доноры должны использовать максимально национальные системы на национальном, региональном, секторальном или неправительственном уровнях.

⁵ Следующий раздел заимствован из проекта Принципов Международных Обязательств в постконфликтных государствах, которые были выработаны на Форуме Старшего Уровня по эффективности развития в постконфликтных государствах (Лондон, январь 2005).

- Избегать таких видов деятельности, которые подрывают построение потенциала национальных институтов, такие как бюджетные процессы, параллельные с национальным бюджетом или начисление высоких зарплат для местного персонала.
- Использовать соответствующее комбинирование инструментов помощи, включая поддержку текущего финансирования, в особенности, для тех стран, для которых процесс переходного режима представляет особые риски.

Способствовать применению гармонизированного подхода при проведении оценок окружающей среды

40. Доноры достигли значительного прогресса в гармонизации в сфере оценок воздействия на окружающую среду, включая соответствующие вопросы в секторе здравоохранения и социальной защиты на проектном уровне. Данный прогресс должен быть углублен и включать в себя вопросы, связанные с глобальными природоохранными вопросами, такими как изменение климата, опустынивание и нарушение биоразнообразия.

41. **Доноры и страны партнеры** обязуются совместно:

- Усилить применение оценок воздействия на окружающую среду и общих процедур для проектов, включая консультации с заинтересованными сторонами; и разработать и применить общие подходы при проведении «стратегических оценок окружающей среды» на секторальном и национальном уровнях.
- Продолжить развитие специализированного технического и политического потенциала, необходимого для анализа окружающей среды и для усиления национального законодательства.

42. Подобные усилия по гармонизации также необходимы по другим вопросам общего характера, таких как гендерное равенство и другие тематические вопросы, финансируемые специализированными фондами.

УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТЫ

Управление ресурсами и усовершенствование процесса принятия решений, ориентированного на результаты

43. Управление, ориентированное на результаты означает управление и осуществление помощи таким методом, который фокусируется на желаемых результатах и использует информацию с целью усовершенствования процесса принятия решений.

44. **Страны партнеры** обязуются:

- Усилить связь между национальными стратегиями развития и годовыми и многолетними бюджетными процессами.
- Создать структуры оценки исполнения и отчетности, ориентированные на результаты для измерения прогресса по сравнению с ключевыми аспектами национальных стратегий развития и секторальных стратегий; а также в рамках данных структур обеспечить отслеживание рационального числа индикаторов, для которых сбор данных возможен на экономически выгодных условиях. (**Индикатор 11**)

45. **Доноры** обязуются:

- Связать национальное программирование и ресурсы с результатами и согласовать их со структурой оценки исполнения страны партнера; воздерживаться от предъявления запросов по внедрению индикаторов исполнения, которые не совпадают с национальными стратегиями развития стран партнеров.

- Работать со странами партнерами с тем, чтобы как можно больше использовать механизмы отчетности и мониторинга стран партнеров, ориентированные на результаты.
 - Гармонизировать требования по мониторингу и отчетности. На тот период времени, когда доноры еще не могут полностью полагаться на статистику и систему мониторинга и оценки страны партнера, доноры должны договориться со страной партнером об максимально возможном использовании совместных форматов для периодической отчетности.
46. **Страны партнеры и доноры** обязуются совместно:
- Использовать подход совместного участия для усиления потенциала страны партнера и спроса на управление, ориентированного на результаты.

ВЗАИМНАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Доноры и партнеры подотчетны за результаты по развитию

47. Основным приоритетом для стран партнеров и доноров является усиление подотчетности и прозрачности по использованию ресурсов для развития. Это также представляет собой способ усиления общественной поддержки курсу национальной политики и содействия для развития.
48. **Страны партнеры** обязуются:
- Соответствующим образом усилить роль парламента в национальных стратегиях развития и/или бюджетах.
 - Усилить подход совместного участия посредством систематического вовлечения широкого круга партнеров по развитию при формулировании и оценки прогресса в реализации национальных стратегий развития.
49. **Доноры** обязуются:
- Предоставлять своевременную, прозрачную и полную информацию о потоках внешней помощи, чтобы способствовать предоставлению подробных бюджетных законодательным органам страны и ее гражданам.
50. **Страны партнеры и доноры** обязуются:
- Посредством существующих национальных механизмов проводить совместную оценку взаимно достигнутого прогресса в исполнении согласованных обязательств по повышению эффективности, включая реализацию Задач Партнерства (Индикатор 12).

III. Индикаторы прогресса

Для измерения на национальном уровне и использования в международном мониторинге.

ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ		Цель на 2010 год	
1	<i>Партнеры должны иметь действующую стратегию развития</i> — Число стран с национальными стратегиями развития (включая ССБ), имеющие четкие стратегические приоритеты, связанные со структурой среднесрочных расходов и отраженные в годовых бюджетах.	Как минимум 75%* стран партнеров имеют действующую стратегию развития	
СОГЛАСОВАНИЕ		Цели на 2010 год	
2	<i>Надежные национальные системы</i> — Число стран партнеров, которые имеют закупочную систему и систему государственного финансового управления, которые (а) соответствуют широко распространенным надлежащим практикам или (б) имеют программу реформирования для достижения этого.	(а) Государственное финансовое управление – половина стран партнеров поднимают как минимум одну оценку (напр, 0.5 пунктов) по шкале исполнения PFM/ CPIA (Оценка страновой политики и институционального потенциала). (б) Закупки – одна треть стран партнеров поднимают как минимум одну оценку (напр., с D на C, C на B или B на A) по четырех бальной шкале, используемой для оценки исполнения по данному показателю.	
3	<i>Потоки внешней помощи согласованы с национальными приоритетами</i> - Процентное соотношение потоков внешней помощи, поступающей в правительственный сектор, которые отражены в национальных бюджетах стран партнеров.	Вдвое сократить разрыв — вдвое сократить долю потоков внешней помощи правительственному сектору, которые не отражены в национальных бюджетах (как минимум с 85% отраженными в бюджете).	
4	<i>Усилить потенциал посредством координированной поддержки</i> — Процентное соотношение поддержки, предоставляемой донорами для создания потенциала через координированные программы, которые соответствуют национальным стратегиям стран партнеров.	50% потоков технического сотрудничества реализуются через координированные программы, которые соответствуют национальным стратегиям стран партнеров	
5a	<i>Использование национальных систем государственного финансового управления</i> — Процентное соотношение доноров и потоков помощи, которые используют национальную систему закупки и/или государственное финансовое управление в странах партнерах, которые либо а) соответствуют широко распространенным надлежащим практикам или (б) имеют программу реформирования для достижения этого.	ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ДОНОРОВ	
		Оценка*	Цель
		5+	Все доноры используют систему стран партнеров по оценке исполнения.
		3.5 до 4.5	90% доноров используют систему стран партнеров по оценке исполнения.
		ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ПОТОКОВ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ	
Оценка*	Цель		
5+	Сокращение на две трети, в процентном соотношении, внешней помощи государственному сектору, который не использует систему стран партнеров по оценке исполнения.		
3.5 до 4.5	Сокращение на одну треть, в процентном соотношении, внешней помощи государственному сектору, который не использует систему стран партнеров по оценке исполнения..		

5б	<p><i>Использование национальных систем закупок</i> — Процентное соотношение доноров и потоков помощи, которые используют национальную систему закупок, которые либо а) соответствуют широко распространенным надлежащим практикам или (б) имеют программу реформирования для достижения этого.</p>	ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ДОНОРОВ	
		Оценка*	Цель
		A	Все доноры используют системы закупок стран партнеров.
		B	90% всех доноров используют системы закупок стран партнеров.
		ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ПОТОКОВ ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ	
		Оценка*	Цель
A	Сокращение на две трети, в процентном соотношении, внешней помощи государственному сектору, который не использует системы закупок стран партнеров.		
B	Сокращение на одну треть, в процентном соотношении, внешней помощи государственному сектору, который не использует систему закупок стран партнеров		
6	<p><i>Усилить потенциал посредством устранения параллельных структур</i> — Число параллельных отделов по реализации проекта (ОПП) в рамках одной страны.</p>	Сократить на две трети число параллельных отделов по реализации проекта (ОПП).	
7	<p><i>Помощь более предсказуема</i> — Процентное соотношение выплат, осуществляемых в соответствии с предварительно согласованным графиком в рамках годового и многолетних бюджетов.</p>	Вдвое сократить разрыв — вдвое сократить долю внешней помощи, не выплаченной в течение финансового года, на который она была запланирована.	
8	<p><i>Несвязанная помощь</i> — Процентное соотношение несвязанной двухсторонней помощи.</p>	Длительный прогресс с течением времени.	
ГАРМОНИЗАЦИЯ		Цели на 2010 год	
9	<p><i>Использование совместных систем или процедур</i> — Процентное соотношение помощи, предоставляемой через программные подходы.</p>	66% потоков внешней помощи предоставляется в контексте программных подходов.	
10	<p><i>Поощрять проведение совместных анализов</i> — Процентное соотношение (а) миссий и (б) страновой аналитической работы, включая совместные диагностические обзоры.</p>	(а) 40% миссий доноров в странах партнерах являются совместными.	
		(б) 66% страновой аналитической работы является совместной	
УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТЫ		Цель на 2010 год	
11	<p><i>Структуры, ориентированные на результаты</i>,- Число стран с прозрачной и проверяемой структурой оценки исполнения, используемой для измерения прогресса по сравнению с (а) национальными стратегиями развития и (б) секторальными программами.</p>	Сократить разрыв на одну треть — Сократить долю стран, не имеющих прозрачной и проверяемой структурой оценки исполнения на одну треть.	
ВЗАИМНАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ		Цель на 2010 год	
12	<p><i>Взаимная подотчетность</i> — Число стран, где проводятся совместные оценки достигнутого прогресса в реализации согласованных обязательств по повышению эффективности внешней помощи, включая обязательства данной декларации.</p>	Все страны партнеры поводят обзоры совместной оценки достигнутого прогресса	

Важное Примечание: в соответствии с параграфом 9 Декларации, товарищество доноров и стран партнеров, участвующих в КСР (Рабочая группа по мониторингу эффективности внешней помощи) включая членов OECD/DAC, стран партнеров и многосторонние учреждения, встреча которых проходила дважды 30-31 мая 2005 года и 7-8 июля 2005 года с целью принятия и при необходимости проведения обзора целей для двенадцати Индикаторов Прогресса. На данных встречах было достигнуто соглашение по целям, представленным в разделе III настоящей Декларации. Настоящее соглашение является предметом оговорок со стороны одного донора по (а) методологии для оценки качества систем закупок, управляемых на местном уровне (относящихся к целям 2b и 5b) и (b) приемлемого качества государственных программ по реформе финансового управления (относящихся к цели 5a.ii). В дальнейшем будут проведены обсуждения в целях рассмотрения данных вопросов. Цели, включая оговорки, были доведены до сведения Председателей Пленарного Заседания на высшем уровне 59-той Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в письме от 9 сентября 2005 года от Ричарда Маннинга, Председателя Комитета Помощи Развитию ОЭСР.

***Примечание по индикатору 5: Оценки** для Индикатора 5 определяются в соответствии с методологией, используемой для измерения качества закупок и государственных систем финансового управления по Индикатору 2 выше.

Приложение А: Методологические примечания по индикаторам прогресса

Индикаторы прогресса обеспечивают основы, которые позволят выполнять обязательства и обеспечат подотчетность, озвученные в рамках Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи. Данная основа частично отражает в себе идеи, заложенные в Партнерских Обязательствах, представленных во II разделе данной Декларации.

Цель — Индикаторы прогресса предоставляют основы для исполнения обязанностей и применения системы подотчетности, которые озвучены в Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи. С их помощью можно измерить **коллективное поведение на национальном уровне**.

Национальный уровень по сравнению с глобальным уровнем - Индикаторы должны измеряться в тесном сотрудничестве между донорами и странами партнерами. Значение индикаторов национального уровня затем можно объединить статистически **на региональном и глобальном уровнях**. Такое глобальное объединение будет проводиться для вышеупомянутой национальной группы экспертов в целях статистической сравнимости, а также для всех стран партнеров, которые имеют соответствующую информацию.

Донорское/партнерское исполнение — Индикаторы прогресса также должны предоставить **исходные данные, на основе которых отдельные донорские агентства или страны партнеры могут измерить уровень своего исполнения** на национальном, региональном или глобальном уровне. В процессе измерения донорского исполнения, индикаторы должны измеряться с соблюдением гибкого подхода, учитывая, что доноры имеют различные институциональные полномочия.

Задачи — Задачи определены на глобальном уровне. Прогресс по исполнению задач должен измеряться посредством статистического обобщения индикаторов, измеряемых на национальном уровне. В дополнение к глобальным задачам, задачи национального уровня могут быть согласованы со странами партнерами и донорами отдельно для каждой индивидуальной страны.

Основная линия — Основная линия будет установлена на 2005 год для экспертной группы стран, отобранных по принципу самовыдвижения. Перед Рабочей Группой КРС по повышению эффективности внешней помощи поставлена задача по созданию данной экспертной группы стран.

Определения и критерии — Рабочей Группой КРС по повышению эффективности внешней помощи поручено предоставить специальное руководство по определениям, сфере применения, критериям и методологиям с тем, чтобы результаты могли быть обобщены, независимо от страны и времени.

Замечания к индикатору 9 – Программные подходы, определенные во втором томе Гармонизации Донорских Практик для повышения эффективности внешней помощи (ОЭСР, 2005) в таблице 3.1, как способ участия в сотрудничестве для развития на основе принципов координированной поддержки для местных программ развития, таких как, национальная стратегия развития, секторальная программа, тематическая программа или программа специфической организации. Программные подходы имеют следующие общие признаки: (а) ведущая роль принимающей страны или организации; (б) единая комплексная программа и структура бюджета; (в) оформленный процесс донорской координации и гармонизации донорских процедур по отчетности, бюджетированию, финансовому управлению и закупкам; (г) усилия для расширенного использования местных систем для составления дизайна и осуществления программы, финансового управления, мониторинга и оценки. В целях 9-го индикатора, исполнение будет измеряться отдельно от моделей предоставления помощи, которые служат программным подходам.

ПРИЛОЖЕНИЕ В: СПИСОК СТРАН И ОРГАНИЗАЦИЙ УЧАСТНИКОВ

Страны участники

Албания	Австралия	Австрия
Бангладеш	Бельгия	Бенин
Боливия	Ботсвана	[Бразилия]*
Буркина-Фасо	Бурунди	Камбоджи
Камерун	Канада	Китай
ДР Конго	Чешская Республика	Дания
Доминиканская Республика	Египет	Эфиопия
Европейская Комиссия	Фиджи	Финляндия
Франция	Гамбия	Германия
Гана	Греция	Гватемала
Гвинея	Гондурас	Исландия
Индонезия	Ирландия	Италия
Ямайка	Япония	Иордания
Кения	Корея	Кувейт
Кыргызская Республика	Лаосская Народно-Демократическая Республика	Люксембург
Мадагаскар	Малави	Малазия
Мали	Мавритания	Мексика
Монголия	Марокко	Мозамбик
Непал	Нидерланды	Новая Зеландия
Никарагуа	Нигер	Норвегия
Пакистан	Папуа Новая Гвинея	Филиппины
Польша	Португалия	Румыния
Российская Федерация	Руанда	Саудовская Аравия
Сенегал	Сербия и Черногория	Словацкая Республика
Соломоновы Острова	ЮАР	Испания
Шри Ланка	Швеция	Швейцария
Таджикистан	Танзания	Тайланд
Демократическая Республика Тимор	Тунис	Турция
Лоросае		
Уганда	Великобритания	Соединенные Штаты Америки
Вануату	Вьетнам	Иемен
Замбия		

* **Требует подтверждения.**

Парижскую Декларацию приняло большее количество стран, чем перечислено в данном списке. Полный и обновленный список можно найти на сайте www.oecd.org/dac/effectiveness/parisdeclaration/members.

Организации участники

Африканский Банк Развития	Арабский Банк Экономического Развития в Африке
Азиатский Банк Развития	Секретариат Содружества
Консультативная группа помощи беднейшим (КГПБ)	Совет Европейского Банка Развития (СЕБ)
Экономическая Комиссия ООН для Африки (ЭКА)	Инициативы по ускоренному обеспечению всеобщего образования (EFA-FTI)
Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР)	Европейский Инвестиционный Банк (ЕИБ)
Всемирный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией	G24
Интер - Американский Банк Развития	Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)
Международный Валютный Фонд (МВФ)	Международная Организация Франкофонии
Исламский Банк Развития	Кампания Тысячелетия
Новое партнёрство для развития Африки (NEPAD)	Фонд Развития Нордик
Организация Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР)	Организация восточнокарибских государств (ОВКГ)
Фонд Международного Развития ОПЕК	Секретариат Форума тихоокеанских островов
Группа ООН по Развитию (ООНГР)	Всемирный Банк

Организации гражданского общества

Гуманитарная акция для Африки	Африканский Форум AFRODAD
Фонды Билла и Мелинды Гейтс	Канадский Совет по Международной Кооперации (КСМК)
Французская организация - Comité Catholique contre la Faim et pour le Développement (CCFD)	Международное Сотрудничество для Развития и Солидарности (МСРС)
Comisión Económica (Никарагуа)	НПО международного развития- ENDA Tiers Monde
Европейская сеть по проблемам долга и развития EuroDAD	Всемирный союз охраны природы (IUCN)
Японский Центр НПО по Международному Сотрудничеству (ЯЦМС)	Организация Reality of Aid Network
Социальный и Экономический Трест Танзании (СЭТТ)	Организация UK Aid Network