

OECD *Multilingual Summaries*



Perspectives on Global Development 2010: Shifting Wealth

Summary in Spanish

Perspectivas sobre el desarrollo mundial 2010: riqueza cambiante

Resumen en español

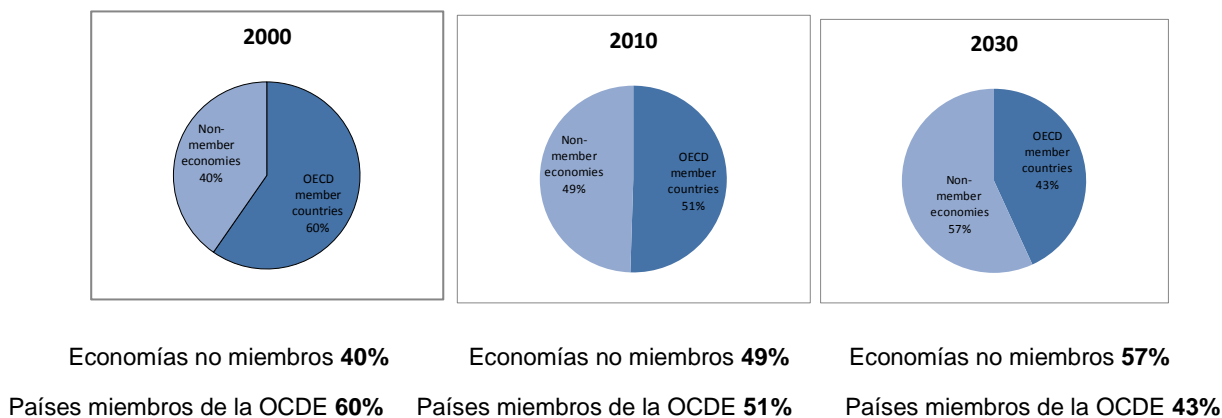
- *Riqueza cambiante* es la primera edición de *Perspectivas sobre el desarrollo mundial*, una nueva publicación anual del Centro de Desarrollo de la OCDE.
- *Riqueza cambiante* examina la dinámica variable de la economía mundial durante los últimos 20 años; y en especial, el efecto que sobre los pobres ha tenido el ascenso económico de países en desarrollo como China y la India. Detalla nuevos modelos en los activos y flujos de la economía mundial; y destaca el fortalecimiento de los enlaces "Sur-Sur"; las crecientes interacciones entre países en desarrollo a través del comercio, la ayuda y la inversión extranjera directa.
- ¿Qué implican estos cambios para el desarrollo y la política de desarrollo? El informe examina posibles respuestas de política pública tanto a nivel nacional como internacional. En el aspecto nacional, los países en desarrollo necesitan repositionar sus estrategias de desarrollo para aprovechar el creciente potencial de la cooperación Sur-Sur y beneficiarse plenamente de los nuevos propulsores macroeconómicos. En el internacional, el esquema de gobernabilidad mundial necesita ajustarse para reflejar mejor las influencias económicas actuales.

En el 2009, China se convirtió en el principal socio comercial de Brasil, la India y Sudáfrica. Tata, la multinacional india, ya es el segundo inversionista más activo en el África Subsahariana. Más del 40% de los investigadores del mundo ahora están en Asia. Desde el 2008, los países en desarrollo poseen reservas en divisas extranjeras por 4.2 billones de dólares; más de 1.5 veces el monto que poseen los países ricos. Éstos son apenas algunos ejemplos de la transformación estructural que ha tenido la economía mundial durante veinte años; en la que el centro de gravedad económico del planeta se ha desplazado hacia el Oriente y el Sur; de miembros de la OCDE a economías emergentes, un fenómeno que este informe denomina "riqueza cambiante".

Perspectivas sobre el desarrollo mundial muestra cómo los países en desarrollo se han convertido en importantes actores económicos; y prueba el dinamismo de los nuevos vínculos económicos entre los países en desarrollo. Aunque el proceso ha estado en curso durante veinte años, las oportunidades y los riesgos para los países pobres que plantea la riqueza cambiante apenas están empezando a entenderse.

Figura 0.1. Proporción de la economía mundial en términos de poder adquisitivo

% del PIB mundial, con base en la Paridad del Poder Adquisitivo (PPP)



Nota: Estos datos aplican las proyecciones de Maddison de crecimiento a largo plazo a sus cifras estimadas históricas basadas en la PPP para 29 países miembros de la OCDE y 129 economías no miembros.

Fuente: Cálculos del autor basados en Maddison (2007) y Maddison (2010).

Las economías que no son miembros de la OCDE han aumentado de manera notable su participación en la producción mundial desde la década del 2000; y las proyecciones pronostican que esta tendencia continuará (Figura 0.1). Esta realineación de la economía mundial no es un fenómeno pasajero, sino que representa un cambio estructural de importancia histórica.

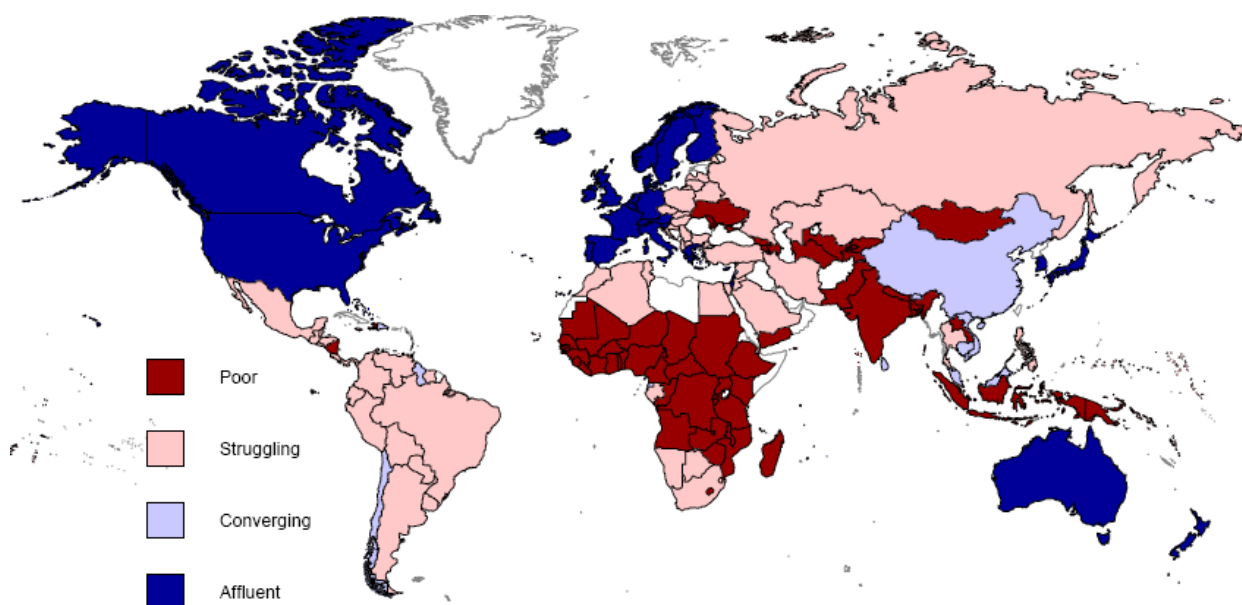
¿Qué significa el fuerte crecimiento de los principales países emergentes para lo que pensamos sobre el desarrollo? ¿Cómo pueden aprovechar los países la intensificación de vínculos entre el mundo en desarrollo? ¿Las lecciones de los países emergentes pueden reproducirse para los países que siguen siendo pobres? ¿Qué significa la nueva geografía económica para la gobernabilidad mundial? Este informe aborda estas preguntas al estudiar el proceso de convergencia y sus efectos macroeconómicos; cómo está estimulando mayores interacciones entre los países en desarrollo; y los cambios en términos de distribución que puede traer el crecimiento.

Aumentar una velocidad en un mundo de cuatro velocidades

Ya no basta con dividir al mundo simplemente entre Norte y Sur, países desarrollados y en desarrollo. Para entender la complejidad del cambio, este informe toma y desarrolla el concepto de James Wolfensohn de un mundo de "cuatro velocidades". Se divide al mundo en cuatro tipos de países: prósperos, convergentes, en lucha por abrirse camino y pobres; de acuerdo con su ingreso y tasa de crecimiento per cápita en comparación con el mundo industrializado. Esta organización revela una nueva geografía del crecimiento mundial, al exponer la heterogeneidad del Sur: algunos países en desarrollo están empezando a emparejarse con los niveles de vida de los prósperos, otros están luchando para penetrar un "techo de cristal", y algunos siguen sufriendo bajo el peso de la pobreza extrema.

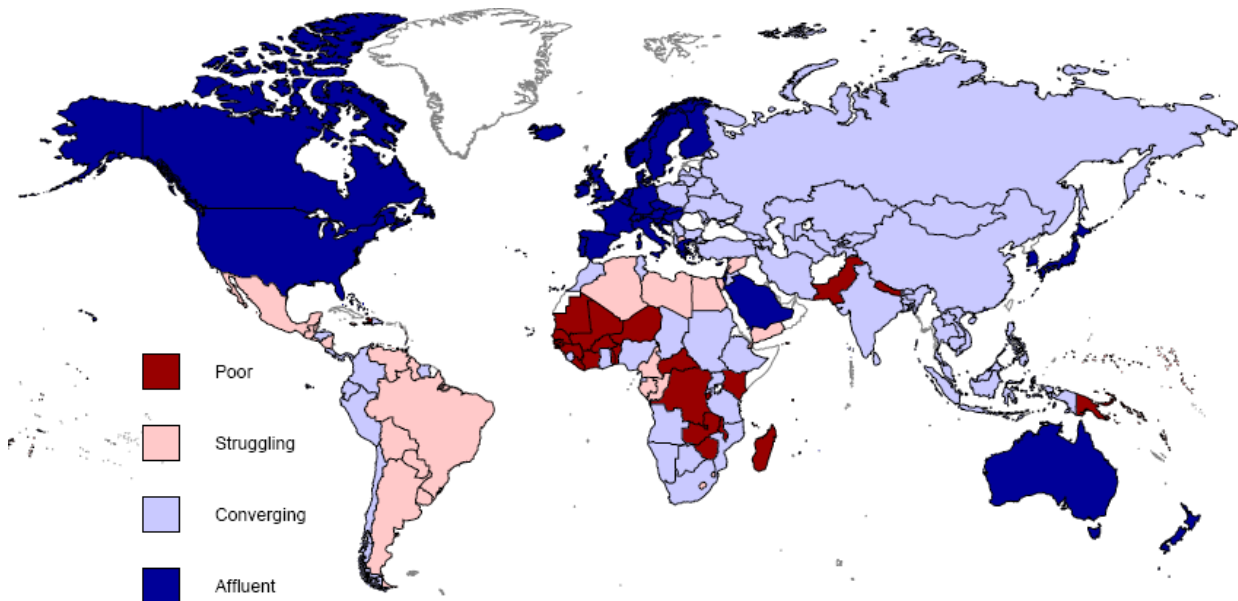
Visto así, surgen dos periodos bien diferenciados en cuanto a los resultados del crecimiento. Para la mayor parte de las economías en desarrollo, los años noventa fueron otra "década perdida", obstaculizada por las crisis financieras y la inestabilidad (Figura 0.2). En especial, dos regiones no lograron reconstruir sus fortunas económicas: el crecimiento de América Latina reaccionó sólo débilmente a las reformas, y el África Subsahariana siguió estancándose.

Figura 0.2. El mundo de cuatro velocidades en la década de 1990



Pobres/En lucha/Convergentes/Prósperos

Figura 03 El mundo de cuatro velocidades en la década de 2000



Pobres/En lucha/Convergentes/Prósperos

Nota: Véase el Capítulo 1 para una descripción detallada de la clasificación por país usada.

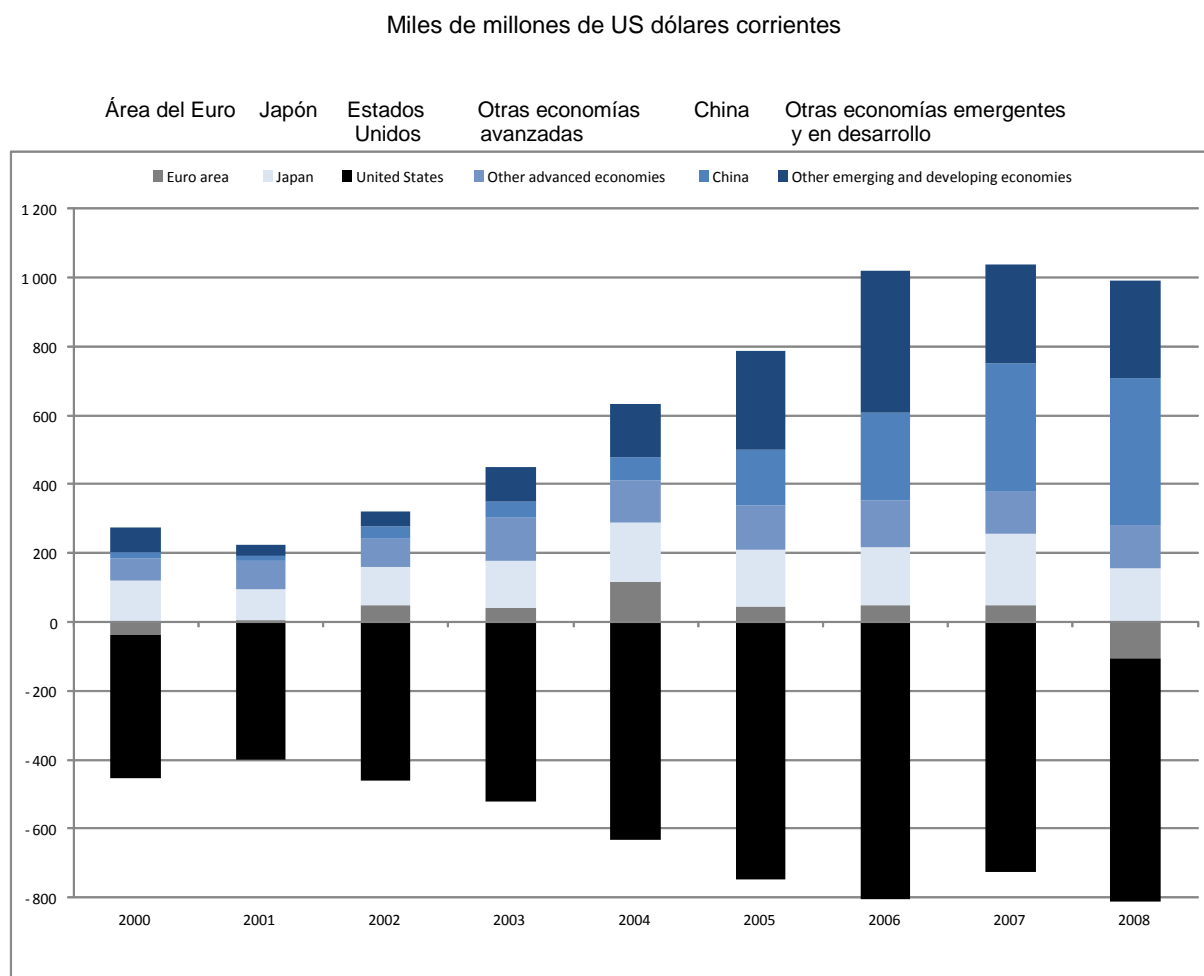
Fuente: Cálculos del autor basados en Banco Mundial (2009).

En la década del 2000, las cosas aumentaron una velocidad y gran parte del mundo en desarrollo disfrutó de su primer decenio de crecimiento fuerte en muchos años (Figura 0.3). Por vez primera desde la década de 1970, el nuevo milenio vio cómo se reanudaba el rumbo hacia una fuerte convergencia en los ingresos per cápita con los países de altos ingresos. La cantidad de países convergentes (es decir, los países que duplican el promedio del crecimiento per cápita de los países de la OCDE con altos ingresos), aumentaron en más del quíntuple durante este periodo (de 12 a 65); y la cantidad de países pobre se redujo en más de la mitad (de 55 a 25). China y la India crecieron de tres a cuatro veces el promedio de la OCDE durante la década del 2000. Sin embargo, ha habido una gran diversidad en resultados y un grupo de países en lucha y pobres siguieron teniendo un desempeño insuficiente.

Entender el aspecto macroeconómico de la riqueza cambiante

¿Qué factores subyacen en la realineación? Primero, la apertura de las economías importantes, anteriormente cerradas, de China, la India y la antigua Unión Soviética produjo una sacudida en la oferta del mercado laboral mundial. Una cifra extra de 1.5 mil millones de trabajadores se unieron a la economía de mercado en la década de 1990. Esto redujo el costo de una gama de bienes y servicios comerciados y permitió el despegue de varios de los países convergentes; principalmente en Asia. Segundo, el crecimiento en los países convergentes estimuló la demanda de muchos productos básicos; en especial de combustibles fósiles y de metales industriales, trasladando riqueza a los exportadores de productos básicos y dando un impulso inmediato al crecimiento en África, las Américas y Oriente Medio. Tercero, muchos países convergentes pasaron de ser deudores netos a acreedores netos; manteniendo las tasas de interés mundiales y de Estados Unidos más bajas de lo que de otra manera habrían estado.

Figura 0.4: Desequilibrios mundiales en la cuenta corriente



Nota: Los datos para 2008 son cifras estimadas (excepto para Japón y Estados Unidos).

Fuente: FMI (2010).

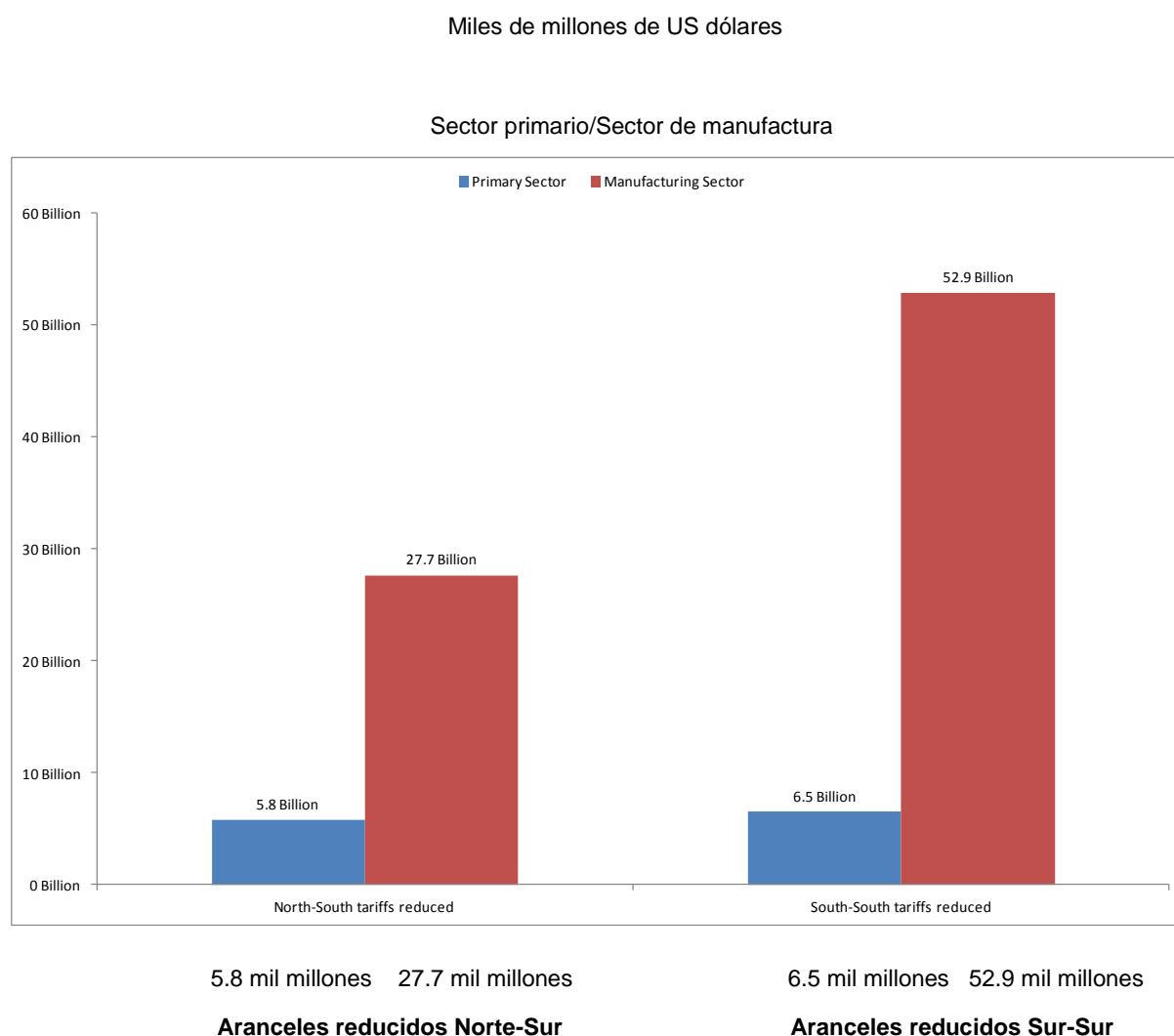
En la medida en que estos procesos se aceleraban, los desequilibrios mundiales crecieron vertiginosamente (Figura 0.4) lo que ha llevado a algunos observadores a exigir una revaluación de la moneda china, el renminbi. Sin embargo, una revaluación rápida y prematura podría perjudicar al crecimiento chino y, por extensión, a algunos de los socios económicos de China; entre ellos muchos países que ya están cayendo en las categorías de "en lucha" y "pobre" del mundo de cuatro velocidades. En un nivel más profundo, los desequilibrios reflejan problemas estructurales y abordarlos puede requerir profundos cambios sociales en China para estimular el consumo.

China, la India y otros países grandes cada vez más convergentes importan para la formulación de políticas; ya que ellos configuran el contexto macroeconómico mundial. La política de desarrollo estará incompleta sin una evaluación de su crecimiento, de su cambiante efecto competitivo, de su demanda interna y del financiamiento que puede estar disponible para ellos.

La creciente importancia del Sur para el Sur

Las vías directas de interacción entre los gigantes emergentes y los países pobres —como el comercio, la inversión extranjera directa (IED) y la ayuda— se han intensificado. Es probable que esta tendencia continúe. Entre 1990 y 2008 el comercio mundial casi se cuadruplicó; pero el comercio Sur-Sur se multiplicó más de diez veces. Los países en desarrollo ahora representan aproximadamente 37% del comercio mundial; los flujos Sur-Sur constituyen alrededor de la mitad de ese total. Este comercio podría ser uno de los principales motores del crecimiento durante el próximo decenio; especialmente si se continúa con las políticas adecuadas. Simulaciones del Centro de Desarrollo de la OCDE indican que si los países del Sur redujeran sus aranceles sobre el comercio en el Sur a los niveles aplicados entre los países del Norte, asegurarían un aumento de bienestar de 59 mil millones de dólares (Figura 0.5) Eso significa casi el doble de una reducción semejante en los aranceles sobre su comercio con el Norte.¹

Figura 0.5. Aumentos potenciales de la liberalización comercial Sur-Sur



Nota: Cierre no ordinario, supone excedente laboral en el Sur. Consulte el Capítulo 4 para más detalles.

Fuente: Cálculos del autor basados en el Centro para el Análisis del Comercio Global (2009).

La IED Sur-Sur también ha aumentado. China es el inversionista externo más grande que es país en desarrollo, con valores en inversiones calculados en más de un billón de dólares. Sin embargo, el fenómeno es más amplio; con una creciente actividad para muchas firmas en Brasil, la India y Sudáfrica; así como nuevos inversionistas externos menores de países como Chile y Malasia. La inversión Sur-Sur tiene un potencial enorme sin explotar para los países de bajos ingresos. Por ejemplo, es más probable que las multinacionales del Sur inviertan en países con un nivel de desarrollo menor o similar ya que a menudo tienen tecnología y prácticas comerciales diseñadas para los mercados de los países en desarrollo.

Riqueza cambiante y reducción de la pobreza

La riqueza cambiante ha sacado de la pobreza a mucha gente del mundo en desarrollo. La pobreza en China bajó del 60% de la población en 1990, al 16% en el 2005. La cantidad de gente pobre en todo el mundo disminuyó 120 millones en la década de 1990; y aproximadamente 300 millones en la primera mitad de la década del 2000. La contribución del crecimiento a la reducción de la pobreza varía muchísimo de un país a otro; en gran medida debido a las diferencias de distribución dentro de ellos. En muchos casos, el crecimiento ha ido acompañado de una creciente desigualdad; lo que complica el problema de reducción de la pobreza. Los elevados niveles de desigualdad podrían socavar el crecimiento y, en última instancia, la viabilidad del cambio.

Los responsables de la formulación de políticas deben prestar especial atención a la desigualdad del ingreso; no sólo por su propio bien sino también porque influye de manera considerable en el "dividendo que reduce la pobreza" del crecimiento. La política social puede ser un recurso eficaz por medio del cual se limite la desigualdad en los resultados.

La creciente división tecnológica en un mundo de cuatro velocidades

Ha habido un cambio impresionante de la capacidad de manufactura de miembros de la OCDE al mundo en desarrollo, en especial hacia Asia Oriental. Algunos países en desarrollo han participado y se han beneficiado de esta reorganización de las cadenas de valor mundiales; muchos otros se han marginado. Los cambios también son evidentes en la distribución de la capacidad tecnológica, que se refleja en la creciente cantidad de Investigación y Desarrollo (I&D) que se realiza en el mundo en desarrollo; una actividad que tradicionalmente se concentraba en Europa, Japón y Estados Unidos. Atraídas por los mercados que se expanden rápidamente y la disponibilidad de investigadores y de instalaciones para investigación baratas, las principales multinacionales del mundo han aumentado sus lugares de trabajo para I&D en países de medianos y bajos ingresos. Se habla incluso de nuevos modelos comerciales que surgen del mundo en desarrollo, lo que implica "innovación frugal"; al diseñar no sólo productos sino procesos de producción completos para satisfacer las necesidades de los más pobres.

Una preocupación es la creciente división tecnológica entre los países en desarrollo que son capaces de innovar y los que al parecer son incapaces de hacerlo. La innovación no es automática; los países que han sido proactivos en cuanto a implementar una estrategia nacional de innovación generalmente han tenido más éxito.

Respuestas de cada país

Las estrategias en los países en desarrollo necesitan adaptarse para aprovechar las oportunidades de la riqueza cambiante. Las políticas nacionales deben:

- promover la inversión extranjera directa Sur-Sur, aprender las lecciones de ejemplos exitosos de conglomerados y de zonas francas industriales, así como usar los enlaces de inversión para alcanzar la modernización tecnológica mediante sistemas nacionales de innovación;
- asegurar políticas adecuadas para la administración de rentas públicas, en economías ricas en recursos; y

considerar el uso de recursos del patrimonio del Estado para facilitar el consumo y dirigir recursos para fomentar el crecimiento y la inversión en la economía interna;

- responder a la creciente demanda de exportaciones agrícolas y a la cada vez mayor presión sobre tierra cultivable junto a estrategias para aumentar la productividad agrícola, mediante un mayor apoyo a la I&D y a los servicios de extensión, así como la transferencia tecnológica Sur-Sur.
- aplicar políticas de crecimiento a favor de los pobres, centrándose en proporcionar más y mejores trabajos, en mejorar la protección social a través de más desarrollo y en reproducir innovaciones institucionales, como las transferencias de efectivo condicionales.
- ampliar el aprendizaje mutuo Sur-Sur para ayudar a diseñar políticas a partir de experiencias exitosas en el Sur.

Respuestas colectivas a la riqueza cambiante

La nueva configuración del poder mundial económico y político significa que los países prósperos ya no pueden fijar solos la agenda. Los problemas del planeta cada vez son más globales; y, si han de resolverse, entonces deben compartirse la responsabilidad y las soluciones. Está surgiendo un nuevo esquema de gobernabilidad mundial para reflejar las cambiantes realidades económicas. El papel del G-20 posterior a la crisis muestra cómo las potencias convergentes se vuelven protagonistas cada vez más importantes en la gobernabilidad mundial. Éste es un adelanto positivo. Los esfuerzos para hacer que todas las instituciones de gobernabilidad mundial sean más incluyentes y representativas deben sostenerse.

En las negociaciones internacionales, la nueva configuración de la economía puede incorporar espacio para nuevas coaliciones estratégicas entre los países en desarrollo. Muchos beneficios del desarrollo pueden asegurarse mediante la cooperación entre los países en desarrollo; en particular, en las áreas de comercio y de transferencia tecnológica.

Riqueza cambiante: ¿una situación en la que todos salen beneficiados?

Aunque muchos observadores podrían ver las tendencias descritas aquí como una amenaza, este informe está expresado en términos bastante distintos. En vez de ver el "ascenso de los otros" en términos del "descenso de Occidente", los responsables de la formulación de políticas deben reconocer que los incrementos netos de una mayor prosperidad en el mundo en desarrollo pueden beneficiar a países ricos y pobres por igual. Los adelantos en la variedad y calidad de las exportaciones, el mayor dinamismo tecnológico, las mejores perspectivas para hacer negocios, una base de consumo más grande; todos estos factores pueden generar importantes beneficios en bienestar para todo el mundo.

Eso no es negar las dificultades. La sostenibilidad ambiental, los crecientes niveles de desigualdad en los países y la mayor competencia son tres problemas importantes que plantea la riqueza cambiante. Los dolores del nacimiento de este nuevo orden económico mundial también han estado acompañados por enormes desequilibrios globales. Estas dificultades han estado en primer plano durante la crisis económica; pero se han generado en los dos últimos decenios. Pese a estas dificultades, este informe sostiene que la situación general es positiva para el desarrollo.

Bibliografía

- CENTER FOR GLOBAL TRADE ANALYSIS (2009), *Global Trade, Assistance, and Production: The GTAP 7 Data Base*, Universidad Purdue
- IMF (2010), *World Economic Outlook*, International Monetary Fund, Washington D.C, abril.
- MADDISON, A. (2007), "Chinese Economic Performance in the Long Run", *OECD Development Centre Studies*, Centro de Desarrollo de la OCDE, París.
- MADDISON, A. (2010), *Statistics on World Population, GDP and Per Capita GDP, 1-2008 AD*.
www.ggdc.net/maddison.
- WORLD BANK (2009), *World Development Indicators database* (CD-ROM), The World Bank, Washington D.C.

© OCDE 2010

Este resumen no es una traducción oficial de la OCDE.

Se autoriza la reproducción de este resumen siempre y cuando se mencionen el título de la publicación original y los derechos de la OCDE.

Los resúmenes multilingües son traducciones de extractos de publicaciones de la OCDE editados originalmente en inglés y en francés.

Pueden obtenerse en forma gratuita en la librería en Internet de la OCDE
www.oecd.org/bookshop/

Si desea más información, comuníquese con la Unidad de Derechos y Traducciones, Dirección de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en: rights@oecd.org o por fax: +33 (0)1 45 24 99 30

Unidad de Derechos y Traducciones de la OCDE (PAC)
2 rue André-Pascal, 75116París, Francia

Visite nuestro sitio www.oecd.org/rights/



¹ Esto implica mantener los aranceles aplicados del Sur-Sur en los niveles actuales, pero reducir los aranceles recíprocos Norte-Sur a los niveles que prevalecen en el comercio Norte-Norte.