



## *Economic Policy Reforms* **Going for Growth 2009**

*Summary in Danish*

### *Økonomiske politikreformer* **Going for Growth 2009**

*Sammendrag på dansk*

- Krisestyring er et punkt, der nu står højt oppe på regeringers dagsordener, idet politikere forsøger at finde ud af, hvordan de kan genskabe sunde økonomier. Samtidig er det også vigtigt at gennemføre strukturreformer, der styrker den økonomiske vækst over en længere periode. Sådanne reformer kan ganske vist også på kort sigt stimulere efterspørgslen, som er af speciel betydning i forbindelse med den aktuelle krise.
- *Going for Growth 2009* fremhæver de mest passende strukturreformer for at tilstræbe at forbedre præstationen, danner sig et skøn over den seneste fremgang indenfor implementering af strukturpolitikreformer og identificerer fem politikprioriteter for hvert OECD-land, der kunne løfte den økonomiske vækst på langt sigt. Den kræver reformer på en række områder for at styrke arbejdskraftproduktiviteten og beskæftigelsen, inklusive reformer indenfor uddannelsessystemer, produktmarksregulativer, landbrugspolitikker, skatte- og understøttelsessystemer, sundhedspleje og arbejdsmarkedspolitikker. Herudover indeholder denne udgave fire analytiske kapitler, der omhandler beskatning og økonomisk vækst, reform vedrørende produktmarksregulering, investering i infrastruktur og effekten af befolkningsstrukturen på beskæftigelse og produktivitet.

## Going for Growth i en tid med finanskriser

I denne femte udgave af Going for Growth fremlægges der et nyt sæt strukturpolitikprioriteter for hvert OECD-land og EU som helhed, hvormed man kan hæve BNP pr. indbygger - en almindelig målestok af levestandarder - på et vedvarende grundlag. Tværs over lande er der forskel på de politikprioriteter, der er identificeret til at skulle hæve arbejdskraftproduktivitet og beskæftigelse - direkte bestemmende nøgelfaktorer til BNP pr. indbygger - afhængig af deres specielle præstationssvagheder. De anbefalede reformer på områder så som produktmarkeder, uddannelse, landbrug, skatter, understøttelse og arbejdskraftregulativer ville hjælpe med til, at lande kan øge jobmulighederne og give økonomisk fremgang til deres borgere på langt sigt.

I modsætning til tidligere versioner kommer denne udgave af Going for Growth på et tidspunkt, hvor OECD-lande står over for de alvorligste finans- og økonomikriser i en menneskealder. Den stadig udviklende globale krise og konjunkturedgang har uden tvivl sat spørgsmålstegn ved, i hvilket omfang man kan have tiltro til, at markeder kan levere gode resultater, og om tidligere reformer har været med til at gøre økonomier mere sårbare. Den aktuelle krise på finansmarkederne har afsløret store problemer med måden, disse markeder fungerer på, og den har påvist de mislykkede bestræbelser fra tidligere regulerings- og tilsynsstrukturer på at sikre markedsstabiliteten. Den viser den destruktive styrke i særlige udviklinger og mangelfuldheder på finansmarkeder, hvilket har intensiveret moralsk hasard og mangel på informationer. Disse fejl er ved at blive forstået, og lande begynder at arbejde individuelt og i fællesskab på at identificere de bedste måder, hvorpå man kan reformere regulativerne på finansmarkeder og tage fat på de specifikke markeds- og reguleringsimperfektioner, der førte til den aktuelle krise.

Men det er vigtigt at understrege, at sammenbruddet på finansmarkeder ikke betvivler den fordelagtige effekt af anbefalede reformer på produkt- og arbejdsmarkeder i denne rapport. I løbet af de seneste år har et antal reformer i OECD-lande bevisligt vist evnen til at hæve beskæftigelse og produktivitet, og hvis den opstillede reformdagsorden i denne rapport følges, vil det styrke den økonomiske præstation betydeligt på langt sigt. Herudover er det sandsynligt, at mere fleksible produkt- og arbejdsmarkeder vil styrke landes muligheder for at komme godt igennem fremtidige nedture med mindre forstyrrelser i udbytte og beskæftigelse.

Ikke desto mindre får krisen konsekvenser for valget af, hvilke strukturpolitikker, der skal tilstræbes på mellemkort sigt. I en tid hvor den samlede efterspørgsel er langt under produktionskapaciteten, er det passende at fokusere på strukturreformer, der højst sandsynligt vil

hæve den samlede efterspørgsel på kort sigt samt det samlede udbud på langt sigt. Faktisk er finanspakkernes struktur, der for nylig er blevet bekendtgjort eller implementeret i adskillige OECD-lande, også blevet indrettet efter bekymringerne omkring deres langsigtede indvirkning på vækst.

I denne rapport klarlægges tre brede fiskale/strukturelle reformer, der her og nu kunne skabe et "dobbeltdobyt": Flere udgifter til infrastruktur, flere udgifter til aktiv arbejdsmarkedspolitik, inklusive obligatoriske oplæringskurser og reduktion af de personlige indkomstskatter, især til arbejdstagere med lave indkomster. Herudover vil produktmarksreformer, der smidiggør indgangsrestriktioner og styrker konkurrencen, i nogle tilfælde muligvis forstærke efterspørgslen på kort sigt og øge produktiviteten på langt sigt.

Det specielle kapitel i denne rapport om langsigtet indvirkning af infrastruktur på BNP pr. indbygger kommer på det rigtige tidspunkt i betragtning af, at mange nuværende finanspakker fokuserer på udgifter til infrastruktur for at styrke økonomien. Det viser, at investering i infrastruktur kan få en positiv virkning på hele økonomien. Ikke desto mindre er det vigtigt, at man nøje udvælger projekter på basis af lønsomhedsanalyser for at få de stærkeste væksteffekter fra investering i infrastruktur, og at man har de regulerende strukturer på plads, der sikrer konkurrence, hvor det er muligt og forebygger misbrug af markedsmagt på områder, hvor konkurrence ikke er mulig.

Et andet kapitel specielt om beskatning og vækst afrundes med en rangliste tværs over forskellige skatter angående deres indvirkning på langsigtet vækst. Selskabsskatter er de mest skadelige, herefter følger arbejdssindkomstskatter, og så kommer indirekte skatter, hvor ejendomsskatter er de mindst skadelige. Lande, der for tiden er uforholdsmæssigt afhængige af skatter opkrævet fra selskabs- og erhvervsindkomst, kan derfor hæve BNP pr. indbygger ved at flytte skattegrundlaget over på produkter og serviceydelser samt fast ejendom. Dette er en lovende strategi på mellemlangt og langt sigt, men den skal nok ledsages af støtteforanstaltninger for at imødegå enhver svækkelse af omfordelingen via skattesystemet.

Men det er ikke så oplagt, at denne "skat og vækst" rangliste kan udnyttes til kortsigtede efterspørgselsformål i den aktuelle krise. Det er usandsynligt, at en sænkning af selskabsskatten vil få megen indvirkning på efterspørgslen efter investering, da virksomhedsoverskuddet svinder ind, og en højere ejendomsskat ville svække de allerede betrængte ejendomsmarkeder.

I et tredje specielt kapitel illustreres det, at de fleste OECD-lande i løbet af de sidste fem år fortsat har gjort betydelige fremskridt med at reducere regulerende restriktioner indenfor konkurrence på produktmarkeder. Denne glædelige udvikling lover godt om innovation og produktivitet på langt sigt, og den kan vise sig at være en hjælp til at håndtere den aktuelle krise. Til trods for denne udvikling indskrænkes konkurrencen stadig unødvendigt af regulativer i nogle sektorer og af

nogle OECD-lande - især lavindkomstlande - der holder fast i en restriktiv, regulatorisk holdning til deres produktmarkeder. Mange lande prioriterer en reform af regulativerne, så de på langt sigt kan intensivere produktiviteten og på kort sigt opnå nogle gunstige fordele på efterspørgslen.

I et specielt kapitel til slut beskrives det, at en betydelig del af forskellen i samlede beskæftigelsestal og gennemsnitlige produktivitsniveauer tværs over lande, og derfor BNP pr. indbygger, forklares ved forskelle i befolkningsstruktur, især indenfor uddannelsesniveaugennemførelse. Det påviser, at forskelle mellem nationale aggregater og gennemsnit kan være misvisende, og det understreger igen vigtigheden af uddannelse. Men de anførte forskelle i befolkningsstruktur påvirker ikke landes områder med relativ styrke og svaghed, der danner basis for udvælgelsen af politikprioriteter i Going for Growth.

Denne rapport repræsenterer med sin fokus på reformer, der skal støtte langsigtet vækst, en fundamental komponent til OECD's strategiske svar på den finansielle og økonomiske krise. Den konkluderer, at den økonomiske krise, som OECD-lande står over for, ikke bør få lov til at forhale strukturreformer, og at muligheder for reformer bør udnyttes for at styrke økonomisk dynamik og levestandarder. Fejltagelser fra tidligere kriser bør under ingen omstændigheder gentage sig. Især vil forsøg på at skære ned på arbejdsløsheden ved at reducere udbuddet af arbejdskraft vise sig at være lige så skadeligt som tidligere og efterlade os med fattigere samfund. Nøglen til en styrket fremgang over hele verden er at holde markederne åbne og undgå ny protektionisme.

© OECD 2009

**Dette sammendrag er ikke en officiel OECD oversættelse.**

Reproduktion af dette sammendrag er kun tilladt på betingelse af, at OECD copyright og titel på den originale publikation nævnes.

**Sammendrag på flere sprog er oversatte uddrag af OECD publikationer, der oprindeligt blev publiceret på engelsk og fransk.**

**De er gratis tilgængelige på OECD Online Bookshop [www.oecd.org/bookshop/](http://www.oecd.org/bookshop/)**

For yderligere oplysninger kan man kontakte afdelingen OECD Rettigheder og Oversættelser, Direktoratet for Offentlige Anliggender og Kommunikation på: [rights@oecd.org](mailto:rights@oecd.org) eller pr. fax: +33 (0)1 45 24 99 30.

OECD Rights and Translation unit (PAC)  
2 rue André-Pascal, 75116  
Paris, Frankrig

Besøg vores website [www.oecd.org/rights/](http://www.oecd.org/rights/)

