

# RECOMANDAREA CONSILIULUI OCDE CU PRIVIRE LA EVALUAREA CONCURENȚEI

2009



Creșterea concurenței contribuie la creșterea productivității și creșterii economice. Cu toate acestea, în multe jurisdicții, legile, reglementările sau alte bariere impuse de guvern împiedică în mod nejustificat activitățile pieței. Un pas important pentru a elimina aceste restricții este "evaluarea concurenței", și anume evaluarea politicilor pentru a identifica pe acelea care restricționează inutil concurența cu scopul dezvoltării de politici alternative care să atingă aceleași obiective, cu un prejudiciu mai mic adus concurenței.

La 22 octombrie 2009, Consiliul OCDE a adoptat o recomandare care solicită guvernelor să identifice politicile publice existente sau propuse care restricționează în mod nejustificat concurența și să le revizuiască prin adoptarea de alternative mai puțin nocive pentru concurență. De asemenea, propune guvernelor să instituie mecanisme instituționale pentru efectuarea unor astfel de revizui.

Sunt posibile mai multe abordări ale evaluării concurenței, iar OCDE a elaborat un set de instrumente de evaluare a concurenței care reprezintă una dintre aceste abordări. Mai multe despre setul de instrumente de evaluare a concurenței OCDE la [www.oecd.org/competition/toolkit](http://www.oecd.org/competition/toolkit).

De asemenea, OCDE se angajează să sprijine punerea în aplicare a recomandării atât de către țările OCDE, cât și de cele care nu sunt membre ale OCDE. Guvernele non-OCDE care doresc sprijin în ceea ce privește punerea în aplicare pot contacta pe domnul Sean Ennis de la Divizia Concurenței OCDE [+33 1 45 24 89 78 ; +33 1 45 24 97 35 ; sau [DAFCOMPContact@oecd.org](mailto:DAFCOMPContact@oecd.org)].

## Despre Comitetul pentru Concurență OCDE

Comitetul pentru Concurență OCDE se situează în centrul dezbaterilor cu privire la politica de concurență și aplicarea sa. Reunind lideri ai autorităților de concurență, Comitetul pentru Concurență OCDE promovează schimbul sistematic de opinii, analize și cele mai bune practice cu privire la aspecte esențiale ale politicii de concurență. Activitatea Comitetului este susținută de Divizia de Concurență din cadrul Direcției OCDE pentru afaceri financiare și întreprinderi. [www.oecd.org/daf/competition](http://www.oecd.org/daf/competition)

## Despre OCDE

OCDE este un forum în care guvernele compară și fac schimb de experiență legată de politici, identifică bune practici în lumina provocărilor care apar și promovează decizii și recomandări pentru a produce politici mai bune pentru o viață mai bună. Misiunea OCDE este de a promova politici care îmbunătățesc bunăstarea economică și socială a oamenilor din întreaga lume. [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

# Recomandarea Consiliului OCDE cu Privire la Evaluarea Concurenței

Așa cum a fost aprobată de Consiliu în data de 22 Octombrie 2009  
C(2009)130 – C/M(2009)21/PROV

## CONSILIUL,

**Luând în considerare** Articolul 5 b) din Convenția cu privire la Organizarea Cooperării și Dezvoltării Economice datată 14 decembrie 1960;

**Luând în considerare** acordul încheiat cu ocazia Reuniunii Consiliului de Miniștri din 1997, conform căruia restricționarea concurenței este adesea costisitoare și ineficientă pentru promovarea intereselor publice și ar trebui evitată [C/MIN(97)10];

**Luând în considerare** Principiile OCDE de Ghidare asupra Calității și Performanței Reglementărilor [C(2005)52], care solicită guvernelor să revizuiască din punct de vedere al concurenței propunerile de noi reglementări, precum și reglementările existente;

**Recunoscând** faptul că concurența promovează eficiență, ajutând la asigurarea faptului că bunurile și serviciile oferite consumatorilor corespund preferințelor acestora, aducând beneficii la tarife mai scăzute, o calitate superioară, un nivel mai ridicat de inovație și o productivitate mai ridicată;

**Recunoscând** faptul că o productivitate mai ridicată este esențială pentru creșterea economică și pentru o rată mai ridicată de ocupare a locurilor de muncă;

**Recunoscând** faptul că politicile publice servesc o gamă de obiective comerciale, sociale, de sănătate, siguranță, mediu ș.a.;

**Recunoscând** faptul că, uneori, politicile publice restricționează concurența nejustificat;

**Recunoscând** faptul că restricțiile nejustificate pot apărea fără intenție, chiar și atunci când politicile publice respective nu se concentrează pe reglementări economice și nu au scopul de a afecta concurența în nici un fel;

**Recunoscând** faptul că politicile publice care restricționează concurența în mod nejustificat pot fi reformate astfel încât să promoveze concurența pe piață, atingând în același timp obiectivele politicii publice;

**Recunoscând** faptul că reglementările și reforma industriilor reglementate necesită o evaluare detaliată a posibilelor efecte din punct de vedere al concurenței;

**Recunoscând** faptul că politicile publice care dăunează mai puțin concurenței ar trebui alese în locul celor care dăunează mai mult acesteia, cu condiția ca ele să atingă obiectivele de politică publică urmărite;

**Observând** faptul că mai multe state deja efectuează o evaluare a concurenței; și

**Observând** faptul că OCDE și câteva state membre ale OCDE au dezvoltat seturi de instrumente de evaluare a concurenței;

## **I. RECOMANDĂ** cele ce urmează guvernelor statelor membre:

### **A. Identificarea politicilor publice existente sau în fază de propunere care restricționează concurența în mod nejustificat**

1. Guvernele ar trebui să introducă un proces adecvat pentru a identifica politicile publice existente și în fază de propunere care restricționează concurența în mod nejustificat și pentru a dezvolta criterii specifice și transparente pentru efectuarea evaluării concurenței, inclusiv pregătirea de instrumente pentru depistarea acestora.
2. Atunci când efectuează evaluarea concurenței, guvernele ar trebui să acorde o atenție aparte acelor politici care limitează:
  - i) Numărul sau gama de participanți pe piață;
  - ii) Acțiunile întreprinse de participanții pe piață;
  - iii) Stimularea participanților pe piață de a avea un comportament concurențial;
  - iv) Alegerile și informațiile disponibile consumatorilor.
3. Politicile publice ar trebui supuse unei evaluări a concurenței chiar și atunci când urmăresc obiectivul de promovare a practicilor concurențiale și mai ales atunci când:
  - i) Stabilesc sau modifică un organism sau regim de reglementare (de ex. evaluarea poate verifica, printre altele, dacă autoritatea de reglementare este complet separată de industria reglementată);
  - ii) Introduc un tarif sau o schemă de reglementare a intrării (de ex. evaluarea poate verifica dacă nu există modalități de intervenție mai rezonabile, care afectează mai puțin concurența);
  - iii) Restructurează monopolurile deținute de companii deja existente pe piață (de ex. evaluarea poate verifica dacă măsurile de restructurare își ating obiectivele de încurajare a concurenței);
  - iv) Introduc procesele de concurență-pentru-piață (de ex. evaluarea poate verifica dacă procesul de ofertare oferă stimulente pentru funcționarea eficientă în beneficiul consumatorilor).

### **B. Revizuirea politicilor publice care restricționează concurența în mod nejustificat**

1. Guvernele ar trebui să introducă un proces adecvat de revizuire a politicilor publice existente sau aflate în stadiu de propunere care pot restricționa concurența în mod nejustificat și să dezvolte criterii specifice și transparente pentru evaluarea alternativelor.
2. Guvernele ar trebui să adopte alternativa mai fezabilă pentru concurență care respectă obiectivele de interes public ținând cont și de costurile și beneficiile implementării.

### **C. Cadrul instituțional**

1. Evaluarea concurenței ar trebui inclusă în revizuirea politicilor publice în cea mai eficientă și eficace manieră care respectă constrângerile instituționale și legate de resurse.
2. Organismele de concurență sau oficialii cu expertiză în domeniul concurenței ar trebui incluși în procesul de evaluare a concurenței.
3. Evaluarea concurenței din politicile publice propuse ar trebui integrată în procesul de elaborare de politici din primele etape ale acestuia.

### **D. Definiții**

În vederea corectei interpretări a prezentei Recomandări:

“**politici publice**” se referă la reglementări, reguli sau legislație.

“**restricționarea nejustificată a concurenței**” se referă la restricțiile impuse concurenței necesare pentru atingerea obiectivelor de interes public care sunt mai ridicate decât ar fi necesar, atunci când se ține cont de alternative fezabile și de costul acestora.

“**participanții la piață**” se referă la companiile, persoanele fizice și întreprinderile de stat care furnizează sau achiziționează bunuri sau servicii.

“**organisme de concurență**” se referă la instituții publice, inclusiv autoritatea națională de concurență, care sunt responsabile de suținerea, promovarea și creșterea concurenței pe piață, fără a se limita în cadrul acestui rol la un anumit sector.

“**procesele de concurență-pentru-piață**” se referă la procedurile de licitație organizate de guvern pentru alocarea dreptului de a furniza pe o anumită piață sau pentru utilizarea unei resurse guvernamentale rare pentru o anumită perioadă de timp.

“**evaluarea concurenței**” se referă la o revizuire a efectelor asupra concurenței ale politicilor publice ținând cont de politicile alternative și mai puțin dăunătoare concurenței.

## **II. INVITĂ economiilor statelor care nu sunt membre să se asocieze cu prezenta Recomandare și să o implementeze.**

### **III. SOLICITĂ Comitetului pentru Concurență:**

Să servească ca forum de împărtășire a experienței conform prezentei Recomandări pentru statele membre și pentru cele care nu sunt membre care se asociază prezentei Recomandări;

Să promoveze prezenta Recomandare în cadrul celorlalte Comitete și Organisme relevante din cadru OECD;

Să emită peste trei ani un raport Consiliului în care să descrie experiența prezentei Recomandări.

## Notițe

Textul integral al recomandării este disponibil și în baza de date a instrumentelor juridice OCDE în care pot fi găsite informații suplimentare și orice actualizare viitoare: <http://acts.oecd.org/Default.aspx>

**Declarația Statelor Unite:** "Delegația Statelor Unite afirmă sprijinul acordat de Statele Unite pentru această recomandare, menționând că implementarea sa în Statele Unite poate depinde de activitatea unor sucursale independente ale guvernului, în special a Congresului SUA".

Declarația Comisiei Europene: "Comisia Europeană salută și sprijină adoptarea Recomandării privind evaluarea concurenței, subliniind importanța pe care Comisia Europeană o acordă luării în considerare a principiilor concurenței în diferite domenii de politică. Constatăm totuși că recomandarea este relativ restrânsă deoarece definiția politicii publice exclude anumite domenii ale reglementării publice. Cu toate acestea, deoarece recomandarea nu împiedică nicio parte să depășească standardul stabilit în recomandare, Comisia Europeană poate sprijini pe deplin adoptarea acestei document".

# CHECKLIST-UL DE CONCURENȚĂ

Această listă de verificare face parte din Instrumentul de evaluare a concurenței al OCDE, care a fost elaborat pentru a ajuta guvernele să elimine barierele în calea concurenței pe baza recomandării. Ea observă că evaluarea concurenței ar trebui efectuată dacă există o dispoziție legală care produce unul dintre următoarele efecte:



## A

### Limitarea numărului sau gamei de furnizori

Aceasta se poate întâmpla dacă propunerea:

- A1** Oferă drepturi exclusive unui furnizor de a oferi bunuri sau servicii
- A2** Stabilește o licență, o autorizație sau aprobare ca și condiție de funcționare
- A3** Limitează posibilitatea unor anumiți furnizori de a oferi un bun sau un serviciu
- A4** Crește semnificativ costul de intrare sau ieșire de pe piață al unui furnizor
- A5** Crează o barieră geografică în calea posibilității companiilor de a oferi bunuri, servicii sau muncă sau de a investi capital services or labor, or invest capital

## B

### Limitarea posibilității de concurență a furnizorilor

Aceasta se poate întâmpla dacă propunerea:

- B1** Limitează posibilitatea vânzătorului de a stabili tarife pentru bunuri și servicii
- B2** Limitează libertatea furnizorilor de a-și face publicitate la bunuri sau servicii
- B3** Stabilește standarde de calitate a produsului care conferă un avantaj anumitor furnizori sau care depășesc nivelul pe care clienții bine-informați l-ar alege
- B4** Crește semnificativ costurile de producție pentru diverșii furnizori față de alții (mai ales prin tratarea companiilor deja existente pe piață diferit de nou-intrați)

## C

### Reducerea stimulentei furnizorilor de a concura

Aceasta se poate întâmpla dacă propunerea:

- C1** Crează un regim de auto-reglementare sau co-reglementare
- C2** Necesită sau încurajează ca informațiile cu privire la producția, prețurile, vânzările sau costurile furnizorilor să fie publicate
- C3** Scutește activitatea unui anume grup din industrie sau unui grup de furnizori de acțiunea legislației generale de concurență

## D

### Limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile clienților

Aceasta se poate întâmpla dacă propunerea:

- D1** Limitează posibilitatea consumatorilor de a decide de unde achiziționează
- D2** Reduce mobilitatea clienților între diverșii furnizori de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de transfer de la un furnizor la altul
- D3** Modifică fundamental informațiile necesare cumpărătorilor pentru a putea face achiziții eficiente

Accesați întregul text al instrumentului de evaluare a concurenței, disponibil pentru descărcare în mai multe limbi la adresa

[www.oecd.org/competition/toolkit](http://www.oecd.org/competition/toolkit)



[oe.cd/competition-recommendations](https://oe.cd/competition-recommendations)

