

# OECD 경쟁영향평가에 대한 이사회 권고안

2009



경쟁이 치열해짐에 따라 경제 생산성과 성장이 향상됩니다. 그러나 많은 국가에서 법률, 규정 또는 정부에 의한 장벽이 시장 활동을 과도하게 제한합니다. 이러한 제한을 없애기 위한 중요한 조치는 "경쟁 평가", 즉 동일한 목적을 달성하면서 경쟁제한성은 적은 대안 정책을 개발하기 위해 경쟁을 불필요하게 제한하는 정책을 평가하는 것입니다.

2009년 10월 22일, OECD 이사회는 정부가 경쟁을 과도하게 제한하는 기존 또는 제안된 공공 정책을 확인하고 경쟁친화적인 대안을 채택할 것을 요청하는 권고안을 채택했습니다. 또한 OECD 이사회는 정부가 그러한 검토를 수행하기 위해 제도적 장치를 수립할 것을 제안합니다.

경쟁 평가에 대한 다양한 접근방식이 가능하며 OECD가 개발한 경쟁 평가 툴킷은 이러한 방식 중 하나입니다. 툴킷에 대한 자세한 내용은 [www.oecd.org/competition/toolkit](http://www.oecd.org/competition/toolkit)을 참조하십시오.

또한 OECD는 OECD 회원 국가와 비회원 국가의 권고 이행을 지원하기 위해 노력하고 있습니다. 이행에 대한 지원을 원하는 OECD 비회원 국가의 정부는 OECD 경쟁 부문의 손 에니스 (Sean Ennis) [+33 1 45 24 89 78 또는 +33 1 45 24 97 35; [DAFCOMPContact@oecd.org](mailto:DAFCOMPContact@oecd.org)]에게 연락 할 수 있습니다.

## ■ OECD 경쟁위원회에 관하여

OECD경쟁위원회는 경쟁법 정책 토론의 중심에 있습니다. 경쟁당국의 지도자들과 함께 경쟁정책 핵심 이슈에 대한 모범관행, 분석, 의견 등의 정기적 교환을 촉진합니다. OECD 금융기업국 내에 있는 경쟁과는 경쟁위원회를 지원하는 일을 수행합니다. [www.oecd.org/daf/competition](http://www.oecd.org/daf/competition)

## ■ OECD에 관하여

OECD는 정부가 정책 경험을 비교하고 교환하고, 당면하는 어려움을 극복하기 위한 모범관행을 발굴하며, 더 나은 삶을 위한 더 나은 정책을 수립하기 위한 의사 결정과 권고를 촉진하는 포럼입니다. OECD의 임무는 전 세계 사람들의 경제적, 사회적 안녕을 향상시키는 정책을 촉진하는 것입니다. [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

# 경쟁영향평가에 대한 이사회 권고안

2009년 10월 22일 이사회 승인  
C(2009)130 - C/M(2009)21/PROV

이사회는,

1960년 12월 14일 경제협력개발기구 협약(Convention on the Organisation for Economic Co-operation and Development) 5조 b)와 **관련하여**;

경쟁 제한이 종종 많은 비용을 초래하고, 공공의 이익을 제고하는데 비효과적이며, 예방되어야 한다는 1997년 각료회의 선언[C/MIN(97)10]과 **관련하여**;

정부가 기존의 규제 뿐 아니라 신규 규제 제안에 대해서도 경쟁과 관련한 검토를 수행할 것을 요구하는 OECD의 규제 품질과 성과에 대한 지도 원리(OECD Guiding Principles on Regulatory Quality and Performance) [C(2005)52]와 **관련하여**,

경쟁이, 가격 인하, 품질 개선, 혁신 증가, 그리고 생산성 증가와 같은 편익을 창출하면서, 소비자에게 제공되는 재화와 용역이 소비자의 기호를 더 근접하게 충족할 수 있도록 도와줌으로써 효율성을 제고한다는 점을 **인식하면서**;

생산성 증가가 경제적 성장과 고용 증대에 필수적이라는 점을 **인식하면서**;

공공정책이 다양한 상업, 사회, 보건, 안전, 안보, 환경 및 다른 차원의 목표를 달성기 위한 것이라는 점을 **인식하면서**;

때로는, 공공정책이 경쟁을 부당하게 제한한다는 점을 **인식하면서**;

해당 공공정책이 경제 규제에 초점을 맞추고 있지 않고, 경쟁에 어떤 방식으로든 영향을 줄 의도가 없는 때에도 이러한 부당한 제한이 발생할 수 있다는 점을 **인식하면서**;

부당하게 경쟁을 제한하는 공공정책이 공공정책 목표는 달성하면서도 시장경쟁을 제고하는 방식으로 종종 개혁될 수도 있다는 점을 **인식하면서**;

규제를 받는 산업의 규제와 개혁은 발생가능한 영향에 대한 일반적으로 세밀한 경쟁영향평가를 필요로 한다는 점을 **인식하면서**;

다른 조건이 동일할 때, 만일 확실한 공공정책 목표가 달성된다면, 경쟁에 더 큰 피해를 주는 공공정책보다는 경쟁에 덜 해를 끼치는 공공정책이 선호되어야 한다는 점을 **인식하면서**;

이미 다수의 국가들이 경쟁영향평가를 시행한다는 점을 언급하면서; 그리고

OECD와 다수의 OECD회원국들이 경쟁영향평가 툴킷을 개발했다는 점을 언급하면서;

## I. 회원국 정부에게 다음을 권고한다:

### A. 부당하게 경쟁을 제한하는 기존의 또는 제안된 공공정책의 파악

1. 정부는 부당하게 경쟁을 제한하는 기존의 또는 제안된 공공정책을 파악하기 위한 적절한 과정을 도입하고, 검증도구(screening device) 마련을 포함한 경쟁영향평가 수행을 위한 구체적이고 투명한 기준을 개발해야 한다.
2. 경쟁영향평가 수행 시, 정부는 다음을 제한하는 정책에 특별한 관심을 기울여야 한다:
  - i) 시장참가자의 수와 범위;
  - ii) 시장참가자가 취할 수 있는 행동;
  - iii) 시장참가자가 경쟁적인 방식으로 행동하게 할 유인;
  - iv) 소비자에게 제공되는 선택과 정보.
3. 공공정책은 경쟁적 결과를 촉진하고자 하는 목표를 추구할 때에도 경쟁영향평가의 적용을 받아야만 하고, 특히 다음의 경우에 그러하다:
  - i) 규제 기관 또는 체제를 수립하거나 수정할 때 (예를 들어, 경쟁영향평가는, 다른 무엇보다도, 규제당국이 규제를 받고 있는 산업으로부터 적절한 수준으로 분리되어 있도록 할 수 있다);
  - ii) 가격 또는 진입규제 체제를 도입할 때 (예를 들어, 경쟁영향평가는 합리적이고, 덜 경쟁제한적인 개입 방법이 없다는 것을 확인할 수 있다.);
  - iii) 기존의 독점을 구조조정할 때 (예를 들어, 경쟁영향평가는 이 구조조정 조치로 하여금 그들이 추구하는 친경쟁적 목표를 실제로 달성하도록 할 수 있다.);
  - iv) 시장을 얻기 위한 경쟁과정(competition-for-the-market processes)을 도입할 때 (예를 들어, 경쟁영향평가는 입찰과정이 소비자 편익을 위해 좀 더 효율적으로 작동하게 하는 유인을 제공하게 할 수 있다.)

### B. 부당하게 경쟁을 제한하는 공공정책의 수정

1. 정부는 부당하게 경쟁을 제한하는 기존의 또는 제안된 공공정책을 수정하기 위한 적절한 과정을 도입해야 하고, 적절한 대안을 평가하기 위한 구체적이고 투명한 기준을 개발해야만 한다.
2. 정부는 추구하는 공공의 이익과 합치되며, 시행으로 인한 편익과 비용을 고려하는 좀 더 친경쟁적인 대안을 채택해야만 한다.

### C. 제도적 환경

1. 경쟁영향평가는 기관과 자원 상의 제약과 모순되지 않는 가장 효율적이고 효과적인 방식으로 공공기관 정책 검토에 통합되어야만 한다.
2. 경쟁 문제에 전문지식을 갖고 있는 경쟁기관 또는 관리들은 경쟁영향평가 과정과 연관성을 가지고 있어야 한다.
3. 제안된 공공정책의 경쟁영향평가는 정책 수립과정 초기에 통합되어야만 한다.

### D. 정의

이 권고안에서:

“공공정책”은 규제, 규칙, 또는 법률을 의미한다.

“부당하게 경쟁을 제한”은 실행가능한 대안과 그들의 비용을 감안했을 때, 공공의 이익이 되는 목적을 달성하는데 필요한 경쟁에 대한 제한이 필요한 수준보다 큰 경우를 말한다

“시장참가자”는 재화와 용역을 공급하거나 또는 구매하는데 관여된 사업체, 개인, 또는 국영기업을 의미한다.

“경쟁기관”은 시장 경쟁을 옹호, 제고, 강화하는 역할을 맡고 있고, 이런 역할에서 특정 영역에 국한되어 있지 않은 국가경쟁당국을 포함한 공공기관을 의미한다.

“시장을 얻기 위한 경쟁 과정”은 정부가 해당 시장에 대한 공급권을 할당하기 위해서 또는 명확한 기간 동안의 희소한 정부 자원을 활용하기 위해 조직하게 되는 입찰 과정을 말한다.

“경쟁영향평가”는 덜 경쟁제한적인 대안적 정책을 고려하는 것을 포함한 공공정책의 경쟁영향 검토를 의미한다. 경쟁영향평가의 원칙은 모든 정부 기관에 적절성을 가진다.

II. 비 회원국 경제권에게 이 권고안을 지지하고 시행할 것을 권한다.

III. 경쟁위원회에게 다음을 지시한다:

이 권고안에 따라 회원국들과 이 권고안을 지지해 온 비 회원 경제권을 위해 경험을 공유하는 포럼으로 기능하고;

OECD의 다른 관련 위원회와 기구와 함께 이 권고안을 제고하며;

3년 후에 이 권고안의 시행 경험을 이사회에 보고한다.

## 노트

권고안 전체 내용은 추가 정보와 지속적 업데이트가 되는 OECD 데이터베이스에서도 확인할 수 있습니다.  
<http://acts.oecd.org/Default.aspx>

**미국 대표부 :** "미국 대표단은 미국에서의 이행이 미 의회와 같은 독립적 정부기관에 좌우될 수 있다는 점을 환기하면서 이 권고안에 대한 미국의 지지를 표명했다.

**유럽 집행위원회의 성명서 :** "유럽 집행위원회 (European Commission)는 경쟁 평가에 관한 권고안의 채택을 환영하고 지지하며, 유럽 집행위원회가 여러 정책 영역에서 경쟁 원칙을 고려하는 중요성을 강조한다. 공공 정책의 정의가 특정 영역의 공공 규칙 제정을 제외하기 때문에 권고안의 범위가 상대적으로 협소 하나, 권고안이 어떤 당사자도 권고안에서 정한 기준을 넘어서는 것을 막지 않기 때문에 유럽 집행위원회는 이 규정의 채택을 전적으로 지지 할 수 있다".

# 체크리스트

이 점검표는 OECD 경쟁평가 툴킷의 일부로, 정부가 권고문을 기반으로 경쟁에 장애가 되는 장벽을 제거할 수 있도록 돕기 위해 개발되었습니다. 법 규정이 존재하면 경쟁 평가가 실시되어야 합니다.



## A 공급자의 수 또는 범위 제한

제안된 규제가 다음과 같은 것이라면, 공급자의 수 또는 범위가 제한될 수 있다:

- A1** 한 공급자에게 재화 또는 용역 제공의 독점적 권리를 부여함
- A2** 영업의 요건으로 면허(license), 허가 또는 인가절차를 설정함
- A3** 일부 공급자의 재화 또는 용역 제공 능력을 제한함
- A4** 공급자의 시장 진입 또는 철수 비용을 크게 증가시킴
- A5** 기업의 재화, 용역, 또는 노동 공급 능력, 또는 자본 투자 능력에 지리적 장벽을 형성함

## B 공급자의 경쟁 능력 제한

제안된 규제가 다음과 같은 것이라면, 공급자의 경쟁 능력이 제한될 수 있다:

- B1** 판매자가 재화 또는 용역의 가격을 설정할 수 있는 능력을 제한
- B2** 공급자의 재화 또는 용역을 광고 또는 마케팅 할 수 있는 자유를 제한
- B3** 다른 공급자에 비해 일부 공급자에게 더 유리하게 상품 품질 기준을 설정하거나 해당 상품에 대해 충분한 정보를 가진 일부 소비자들이 합리적으로 선택할만한 수준 이상으로 품질 기준을 설정
- B4** 다른 공급자에 비해 일부 공급자의 생산비용을 크게 증가시킴(특히 시장 신규 진입자와 기존 시장참여자를 차별적으로 대우함으로써)

## C 공급자가 경쟁할 유인 감소

제안된 규제가 다음과 같은 것이라면, 공급자가 적극적으로 경쟁할 유인이 감소될 수 있다:

- C1** 자율 규제 또는 공동 규제 체계 형성
- C2** 공급자에게 생산량, 가격, 판매 또는 비용 관련 정보를 공개하라고 요구 또는 장려
- C3** 특정 산업의 활동 또는 공급자 단체의 활동을 일반 경쟁법 적용에서 배제

## D 소비자에게 제공되는 선택과 정보 제한

제안된 규제가 다음과 같은 것이라면, 소비자에게 제공되는 선택과 정보가 제한될 수 있다:

- D1** 어떤 판매자로부터 구매를 할 것인가를 결정하는 소비자의 능력 제한
- D2** 소비자가 재화 또는 용역의 공급자를 변경하는데 필요한 직·간접적인 비용을 증가시킴으로써 공급자에 대한 소비자의 이동성을 감소시킴
- D3** 구매자가 효과적으로 구매를 하기 위해 필요한 정보를 근본적으로 변경시킴

툴킷의 전체내용은 다양한 언어로 [www.oecd.org/competition/toolkit](http://www.oecd.org/competition/toolkit) 에서 이용가능합니다.



[oe.cd/competition-recommendations](https://oe.cd/competition-recommendations)

