



Juana Paola Bustamante
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

República de Colombia

2012



Los retos del crecimiento formal de la economía

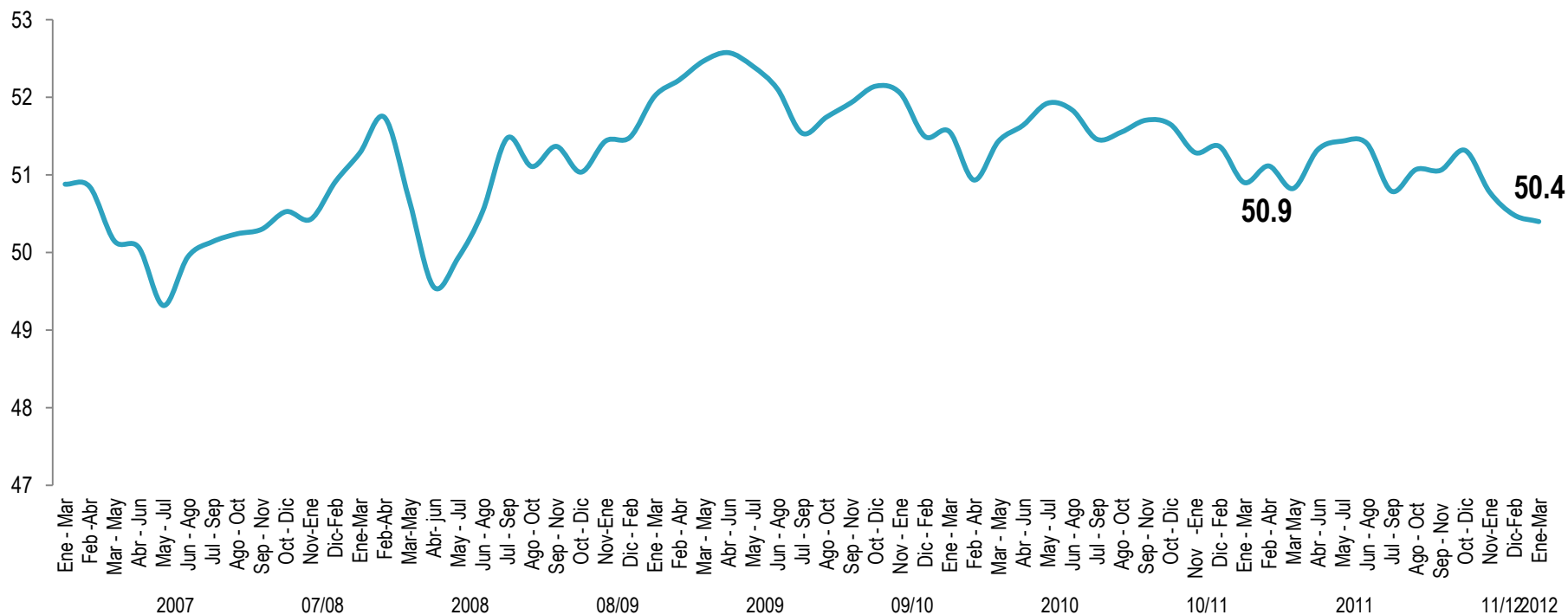
AGENDA

1. La economía informal: un obstáculo para el crecimiento y la equidad
2. Los retos de la economía formal:
 - Visión del tributo
 - Propuesta



Evolución del empleo informal en Colombia (2006-2012)

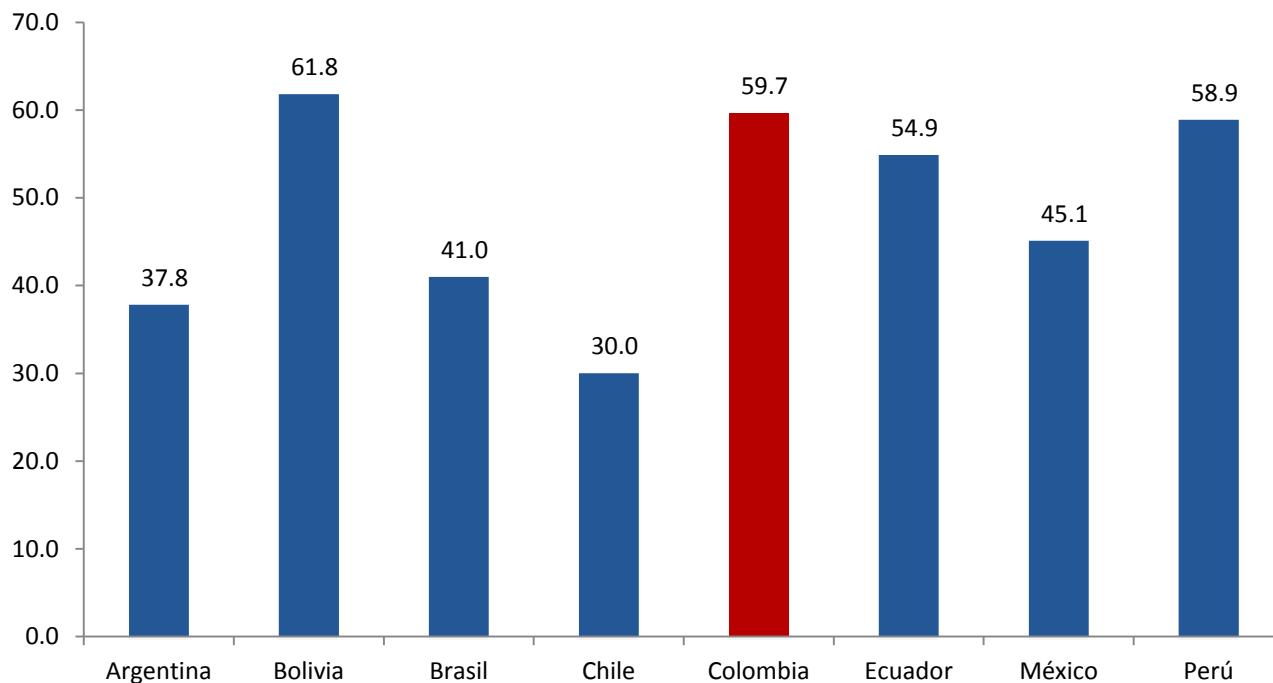
La informalidad laboral afecta al 50,2% de la población ocupada y se encuentra en niveles superiores al promedio regional.



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares, periodo móvil..



Informalidad laboral en la Región

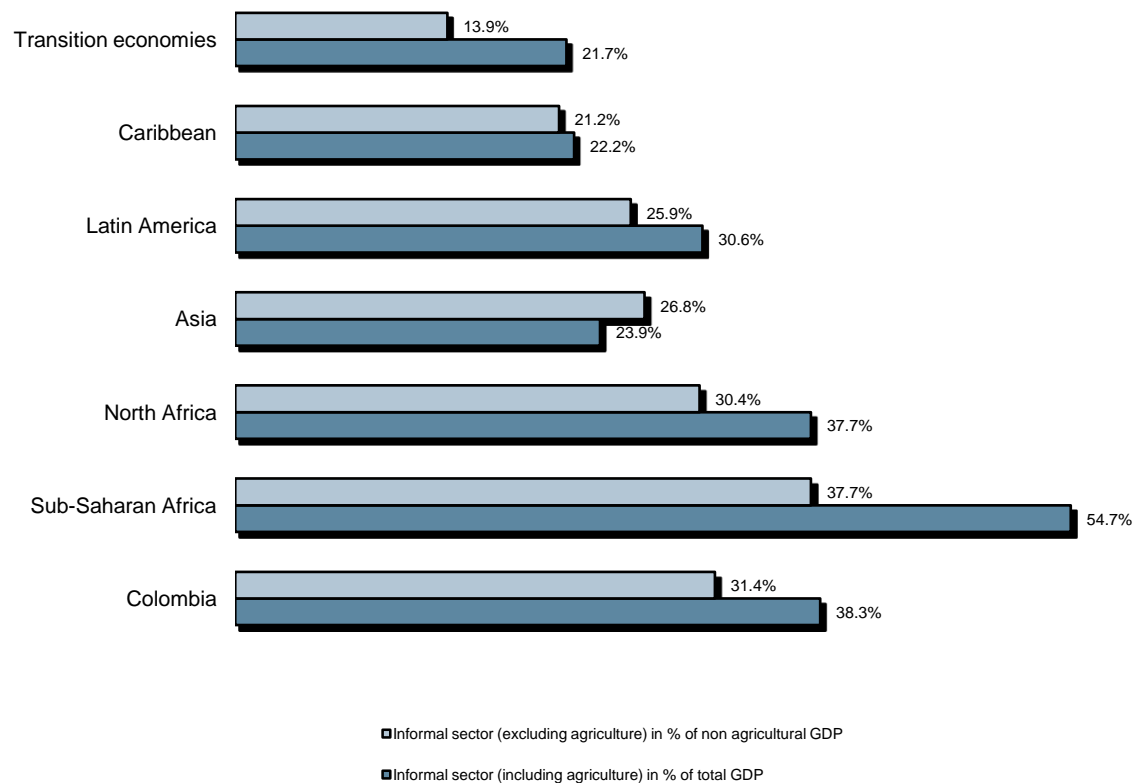


Fuente: Cepal

Definición Cepal: Ocupados informales: aquella persona que es empleador o asalariado (profesional y técnico o no) que trabaja en empresas con hasta 5 empleados (microempresas), que trabaja en el empleo doméstico o que es trabajador independiente no calificado (cuenta propia y familiares no remunerados sin calificación profesional o técnica).



Economía informal como porcentaje del PIB



Fuente: Charnes (2006)



La economía informal: un obstáculo para el crecimiento

Empleo informal

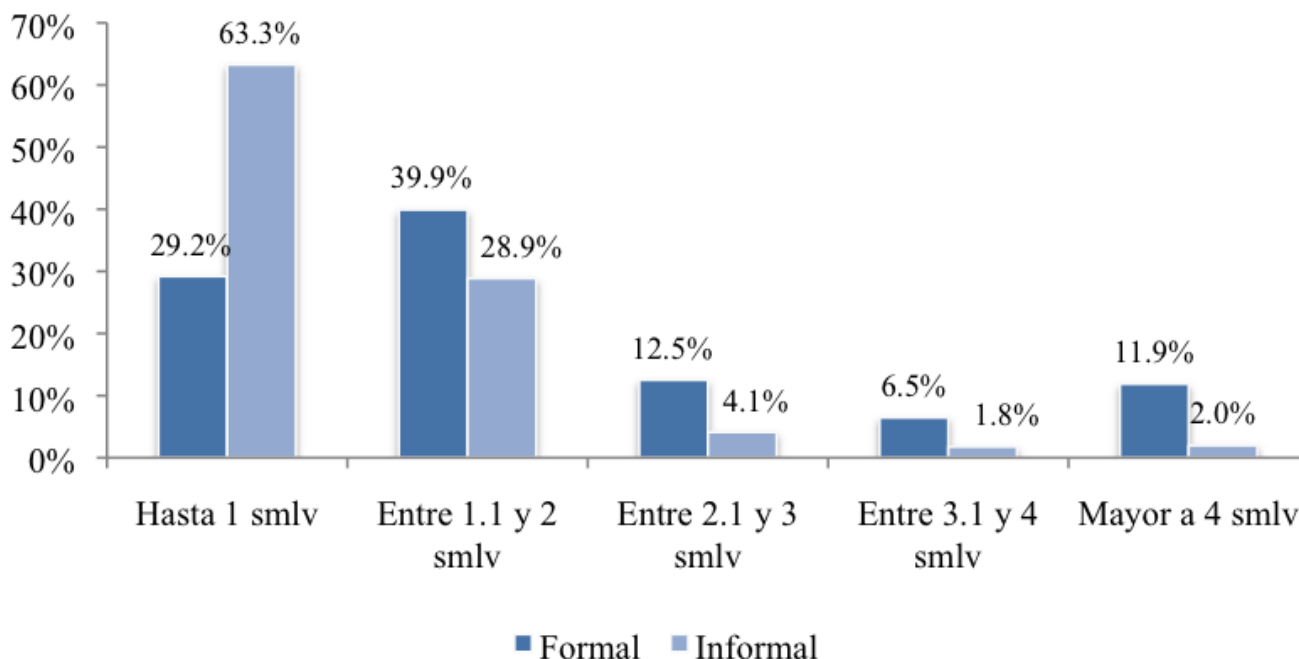
- Trabajadores/ empleadores no contribuyen a seguridad social.
- Trabajo que no está dentro del marco legal.
- Bajos niveles de educación
- Brecha salarial formales-informales.



Existe una brecha salarial entre los trabajadores formales y los informales

El 40% de los trabajadores formales ganan más de 1 SMMLV y el 30% más de 2 SMMLV, mientras que más del 60% de los informales ganan sólo hasta 1 SMMLV.

Distribución de trabajadores formales e informales según ingreso





La economía informal: un obstáculo para el crecimiento

Empleo informal

- Trabajadores/ empleadores no contribuyen a seguridad social.
- Trabajo que no está dentro del marco legal.
- Bajos niveles de educación
- Brecha salarial formales-informales.

- Aumenta la presión fiscal para financiar la seguridad social
- Disminuye la productividad laboral
- Inestabilidad laboral

Sector informal

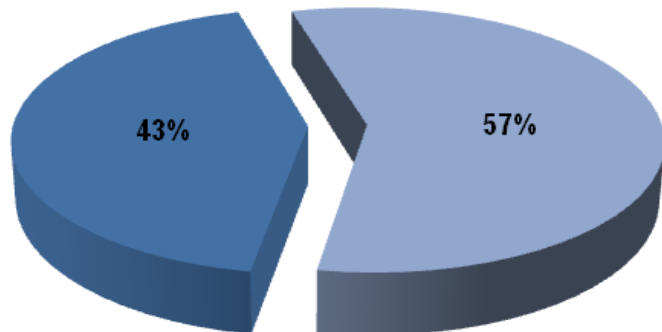
- Pequeñas unidades de producción.
- Falta de contabilidad.
- No están registradas ni cumplen con los impuestos.
- Manejo de efectivo
- Baja productividad



Sector informal

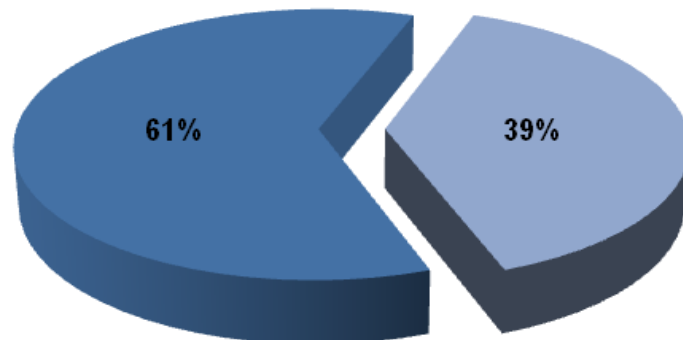
- Sector informal: se mide con base en la encuesta de microestablecimientos.
- Características del sector informal: falta de registro mercantil y falta de contabilidad.
- Críticas: se excluye la informalidad de la tierra y derechos de propiedad.

Establecimientos con registro mercantil



- No tiene registro mercantil o no lo renovó
- Tiene registro mercantil o lo renovó

Establecimientos con contabilidad



- No lleva contabilidad
- Lleva contabilidad

- Según la encuesta (cuarto trimestre 2010), en el país hay 1.253 mil microestablecimientos, de los cuales, el 59% son del comercio, el 32% de servicios y el 9% industria



La economía informal: un obstáculo para el crecimiento

Empleo informal

- Trabajadores/ empleadores no contribuyen a seguridad social.
- Trabajo que no está dentro del marco legal.
- Bajos niveles de educación
- Brecha salarial formales-informales.

- Aumenta la presión fiscal para financiar la seguridad social
- Disminuye la productividad laboral
- Inestabilidad laboral

Sector informal

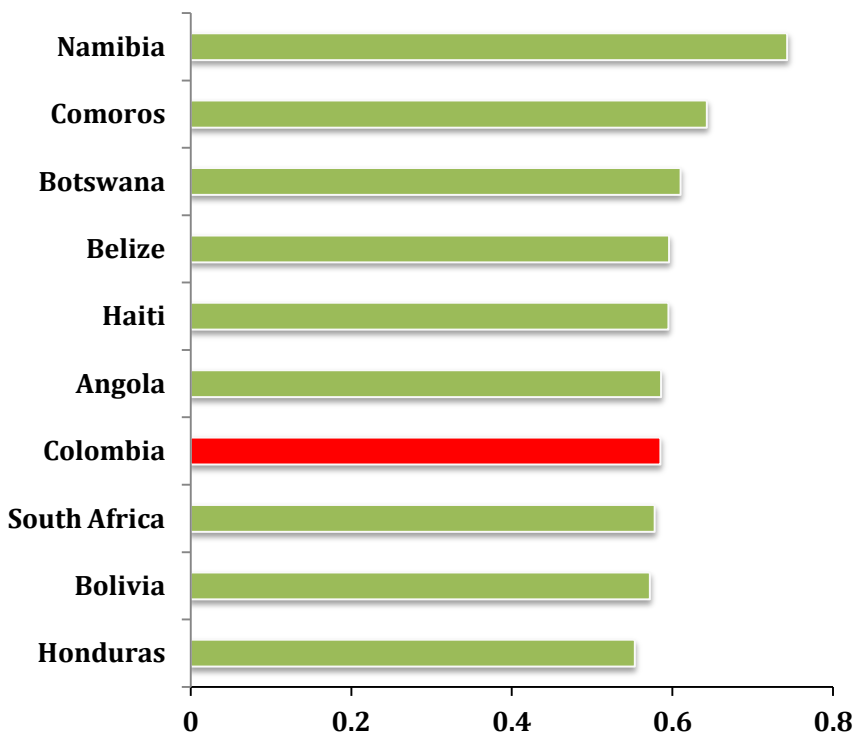
- Pequeñas unidades de producción.
- Falta de contabilidad.
- No están registradas ni cumplen con los impuestos.
- Manejo de efectivo
- Baja productividad

- Disminuye los ingresos fiscales
- Limita el acceso al sistema bancario y crediticio
- Promueve el enanismo
- Protección legal
- Limita el acceso a mercados regionales

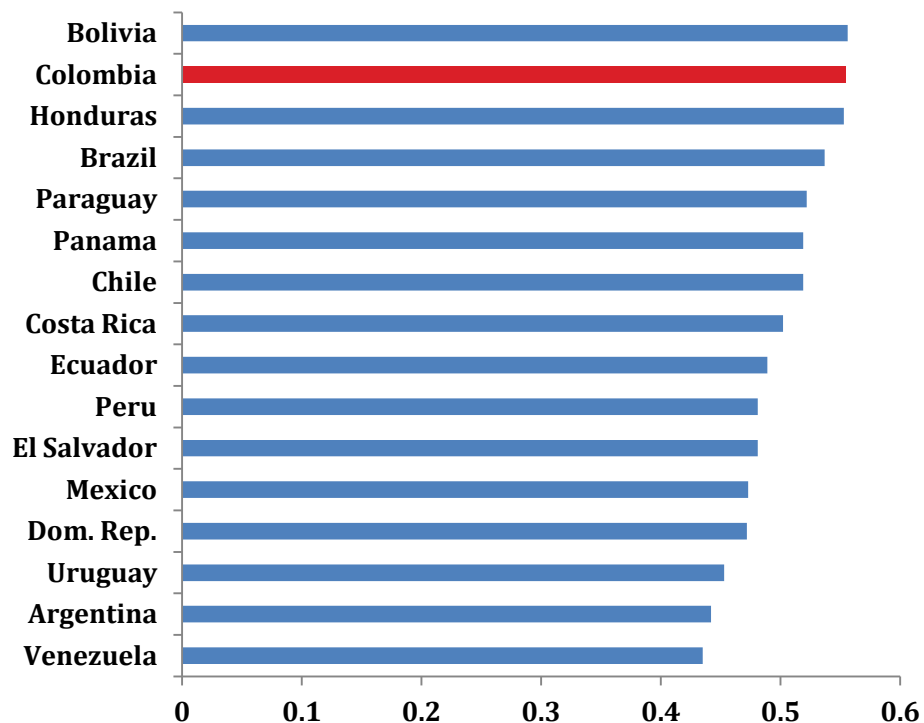


Lo anterior afecta el coeficiente de Gini de inequidad en el ingreso de Colombia

El séptimo más alto del mundo



Y el segundo más alto de América Latina





Visión del tributo y la formalidad

Tributo: impuestos, contribuciones y tasas

Política coordinada: Ministerios
Competencia del gobierno nacional y territorial

Entender el negocio: los problemas y limitaciones
de micro, pequeñas y medianas empresas



Planteamiento de la discusión integral del tributo

Tributo: impuestos, contribuciones y tasas

Política coordinada: Ministerios
Competencia del gobierno nacional y territorial

Nivel de impuestos a un nivel razonable:

ICA e impuestos territoriales

Aportes a seguridad social y parafiscales no coordinados con política tributaria y formalización

El número promedio de impuestos por tamaño de municipios es:

- Pequeños: 6
- Medianos: 7
- Grandes: 4

Sin embargo, hay municipios con hasta 30 impuestos.

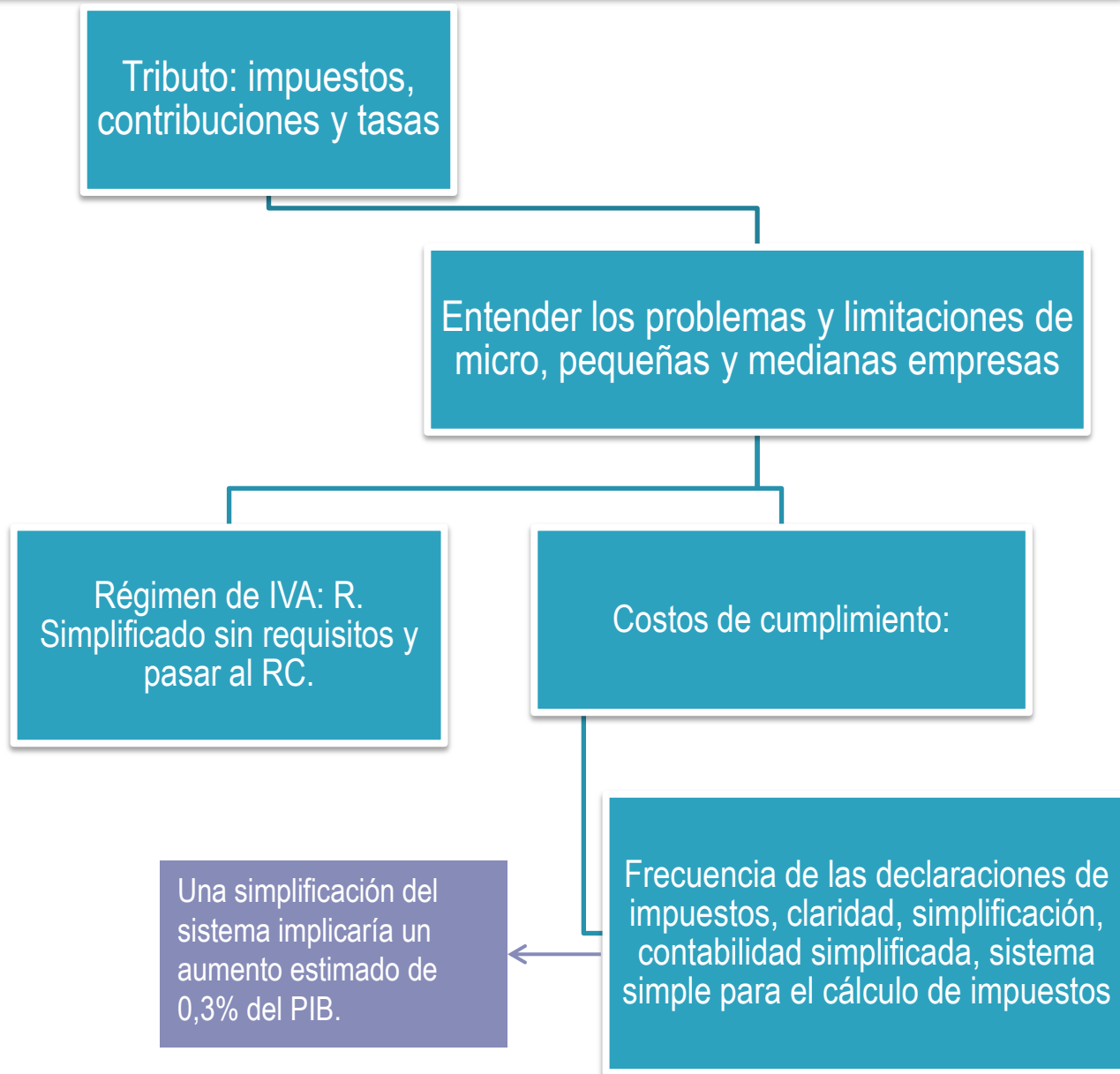
Los costos laborales no salariales pagados por el empleador equivalen a más del 40% del salario.

Reducciones de 1% de las contribuciones a parafiscales llevaría a un aumento del 0,001% del PIB.

Se estima que un aumento de 1% en la tarifa de los costos laborales no salariales aumenta la relación de trabajadores informales a formales en 1.4%

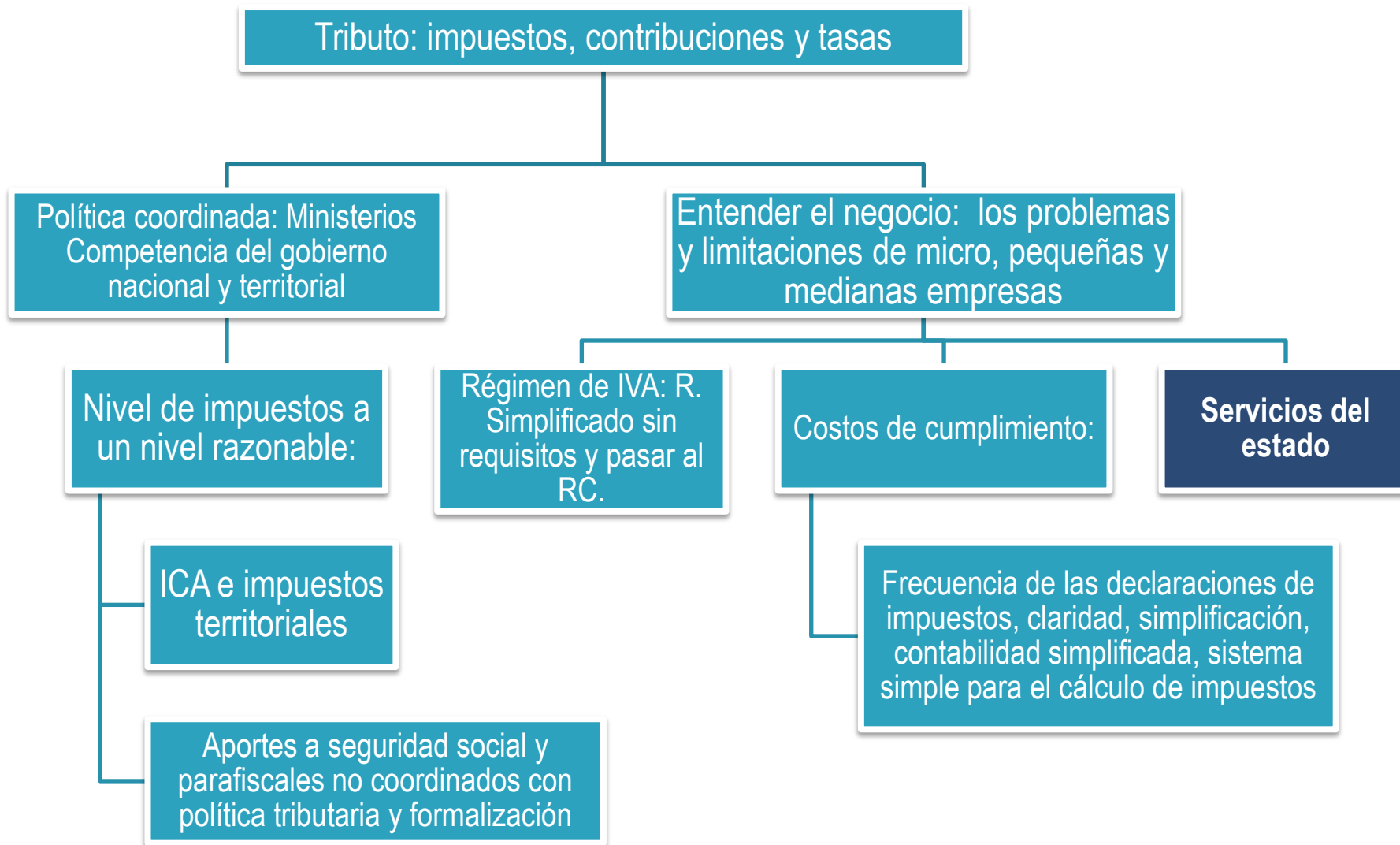


Visión de tributo





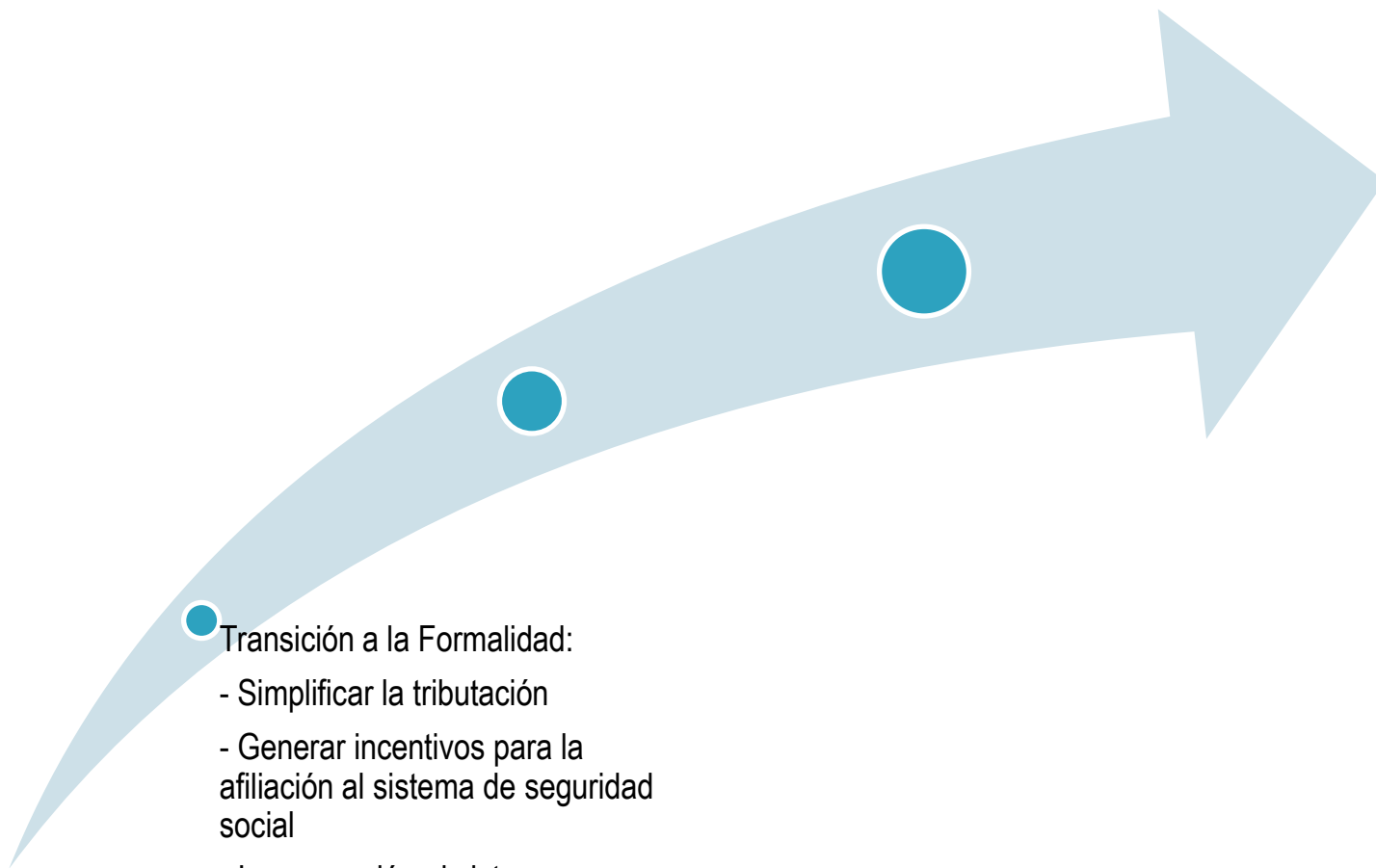
Visión del tributo y la formalidad





Las empresas informales contienen un potencial de crecimiento y generación de empleo, pero su característica informal les impide su desarrollo y crecimiento

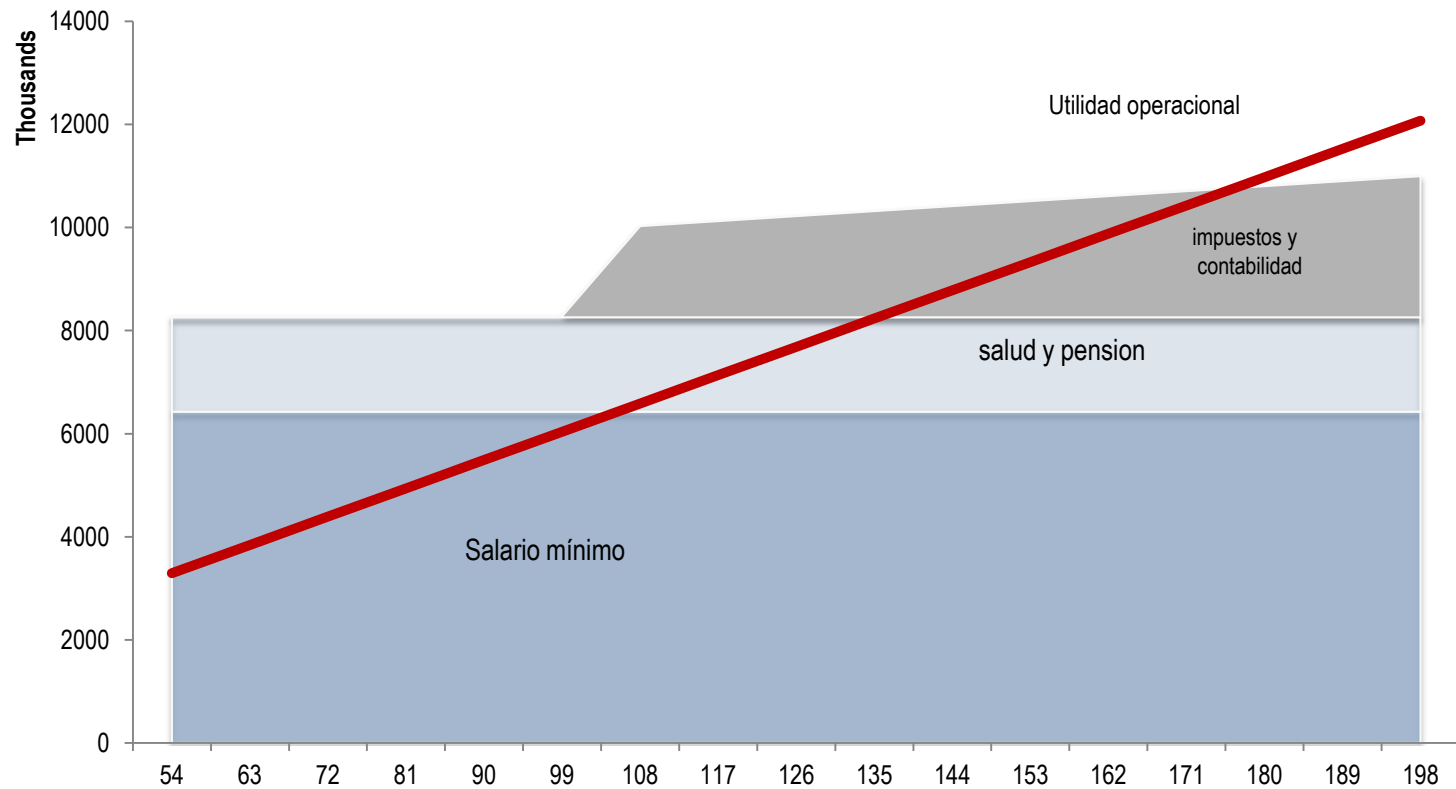
Visión de formalización de largo plazo



- Transición a la Formalidad:
 - Simplificar la tributación
 - Generar incentivos para la afiliación al sistema de seguridad social
 - Incorporación al sistema:
Visibilidad
 - Un piloto

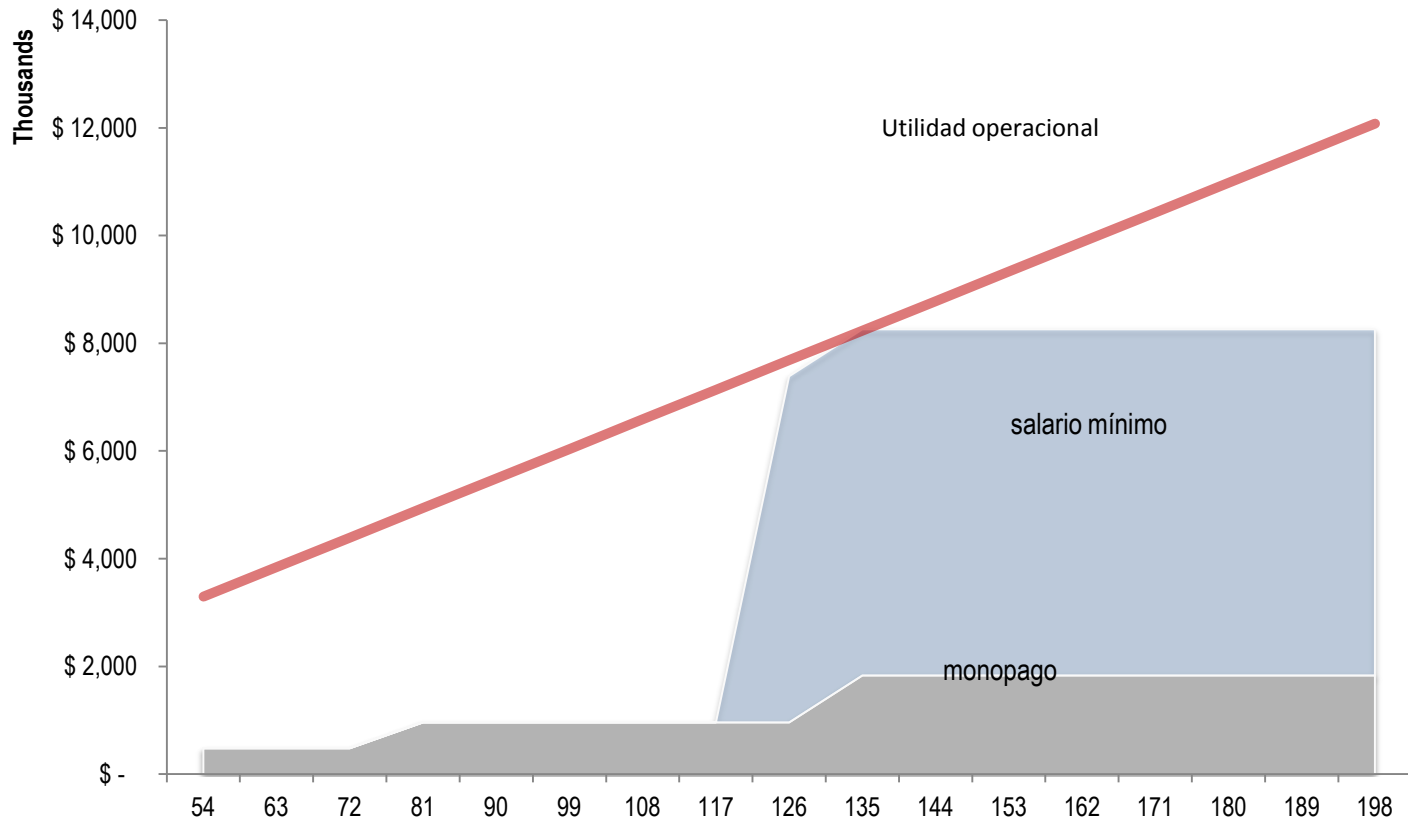


Ejemplo: Análisis para tenderos





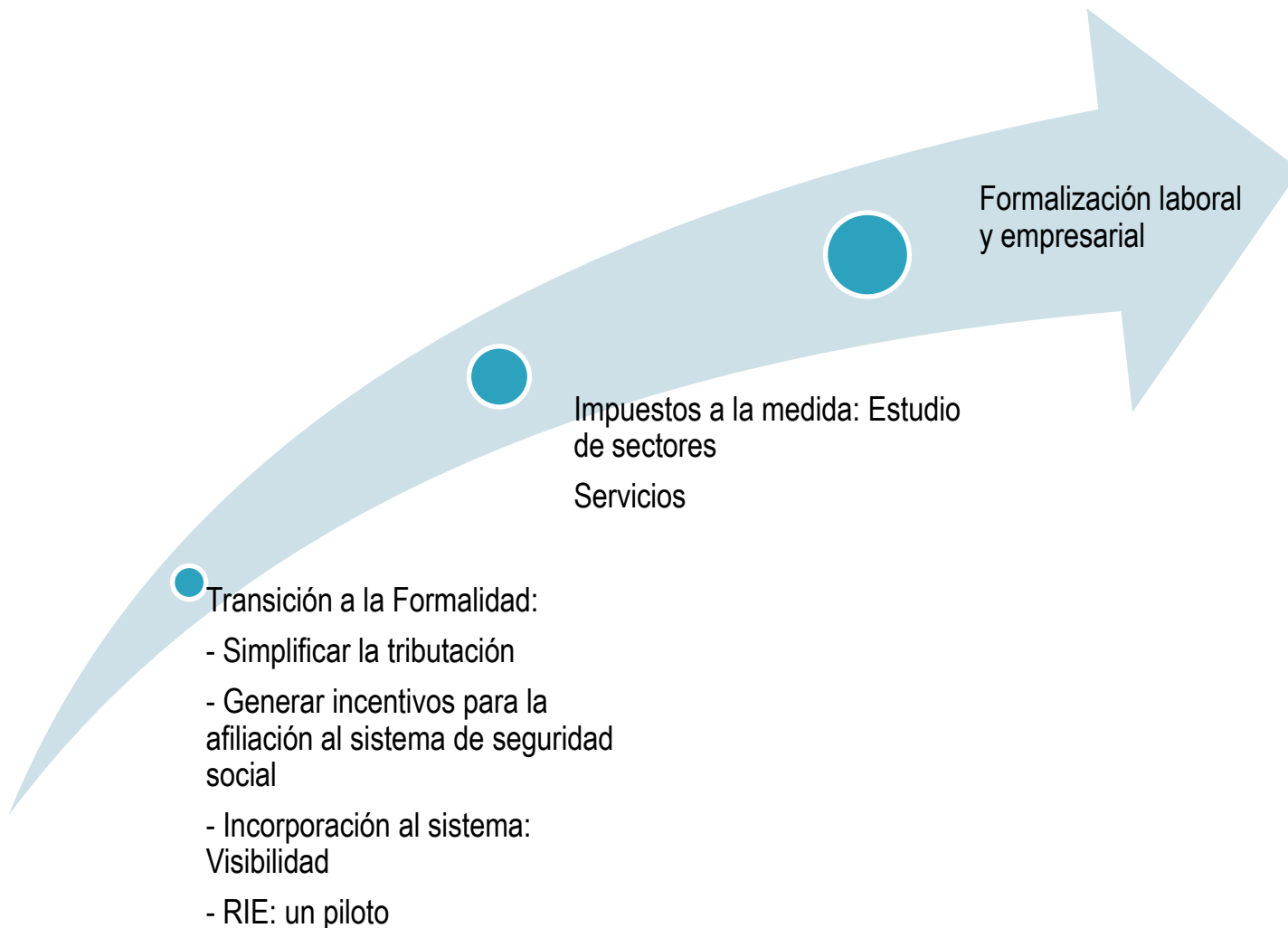
Ejemplo: Análisis para tenderos





Las empresas informales contienen un potencial de crecimiento y generación de empleo, pero su característica informal les impide su desarrollo y crecimiento

Visión de formalización de largo plazo





GRACIAS