

Política Fiscal para el Desarrollo en Latinoamérica y el Caribe

La Iniciativa Fiscal LAC-OCDE

La OCDE está desarrollando una nueva iniciativa regional para fortalecer relaciones con los países de Latinoamérica y el Caribe (Iniciativa LAC). Esta iniciativa establecerá una plataforma de la OCDE para el diálogo de políticas y la discusión entre pares en la región de LAC y, de manera inicial, cubrirá las políticas fiscales, de inversión, de gobernanza pública y de innovación. Este documento proporciona una visión general del componente fiscal de la iniciativa, cuyo principal objetivo es mejorar la fiscalidad (tributación y gasto público) en la región LAC. El pilar fiscal es una iniciativa conjunta del Centro de Política y Administración Fiscales y el Centro de Desarrollo.

Fundamento; lanzamiento

La necesidad de reformas fiscales orientadas hacia el crecimiento económico y la redistribución de la renta, en los países de Latino América y el Caribe (LAC) es una cuestión urgente, que se ha visto reforzada por la crisis económica, dada la mayor volatilidad de los ingresos no tributarios y el posible endurecimiento de las restricciones presupuestarias en muchos países.

Varios Ministros de Hacienda de la región expresaron interés en trabajar con la OCDE sobre estos temas, entre otros Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Guatemala, México, Perú, Uruguay, y la República Dominicana.

El lanzamiento público del **componente fiscal de la Iniciativa LAC-OCDE** tuvo lugar durante el II Foro Económico Internacional para América Latina y el Caribe, que se celebró en París el 25 de enero de 2010.

Al mismo asistieron Ministros de Hacienda de América Latina y del Caribe y de la OCDE, organismos internacionales, entidades expertas en política fiscal, y representantes de 23 países: 13 latinoamericanos (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay) y 10 miembros de la OCDE no latinoamericanos.

Socios potenciales

La Iniciativa Fiscal LAC-OCDE se está construyendo complementando otras iniciativas ya existentes en la región, trabajándose de manera cercana con las instituciones regionales claves en temas de administración tributaria y evaluación de políticas públicas, como es el FIAS, el FMI, CIAT, el Instituto de Estudios Fiscales de España, la Unión Europea a través del programa EUROsociAL, y CEPAL.

Esta Iniciativa está fortaleciendo también la colaboración actual de DEV con centros de investigación y otras organizaciones internacionales activas en la región, como por ejemplo BNDES, CABEL, CAF, CEPAL, BID, BIRF, OAS, SEGIB, o PNUD.

Objetivos

- Establecer un foro regional para el diálogo sobre política fiscal (tributación y gasto público) entre funcionarios de alto nivel responsables de temas fiscales de los países LAC, en el que se les animará a que compartan experiencias prácticas y puntos de vista sobre políticas y enfoques administrativos alternativos, así como sobre herramientas analíticas, datos y análisis comparativos que ayuden a orientar las decisiones de política fiscal.

El objetivo es ayudar a los países LAC a mejorar sus sistemas tributarios y sus estructuras de gasto público y al fortalecimiento de la consolidación fiscal, evaluando, en particular, cómo los sistemas tributarios y el gasto público pueden fomentar el desarrollo, fortalecer la legitimidad fiscal, consolidar las instituciones democráticas, reducir la desigualdad y la informalidad, facilitar el comercio y promover la inversión extranjera.

- Desarrollar una base de datos comparables internacionalmente (países LAC y OCDE) sobre los ingresos del sector público y sus principales impuestos, así como indicadores de presión fiscal, para facilitar el diálogo en materia de política fiscal, así como la evaluación de reformas fiscales alternativas en cuanto a su impacto en el crecimiento económico y la distribución de ingresos.

- Proporcionar asistencia, en función de la demanda, en el diseño e implementación de medidas de reforma. La Iniciativa pretende cubrir la formulación de políticas, el desarrollo legislativo, la implementación, y el seguimiento de las reformas.

Descripción del programa

El primer año de trabajo (Noviembre 2009-Noviembre 2010) de un total de tres prorrogables, se está financiado de momento con contribuciones españolas, mexicanas y chilenas, y se va a centrar fundamentalmente en:

- la **formulación de políticas tributarias** (moviéndose en una etapa posterior hacia el lado del gasto público) a través de la actividad de un Grupo de Trabajo de Política Tributaria (Directores o Directores Adjuntos de las unidades de política tributaria); junto a este Grupo de Trabajo también se están llevando a cabo diversos seminarios para funcionarios de LAC,
- y el desarrollo de un **proyecto de Estadísticas de Recaudación Tributaria en América Latina y el Caribe**.

Resultados de la Iniciativa Fiscal LAC-OCDE

Resultados a corto plazo

- Se está desarrollando un proyecto de Estadísticas de Recaudación Tributaria (*Revenue Statistics*) en América Latina y el Caribe, el cual facilitará el diálogo en materia de política fiscal, así como la evaluación de reformas fiscales alternativas en cuanto a su impacto en el crecimiento económico y la distribución de ingresos.
- Se creará una plataforma electrónica para compartir una base de datos de LAC y para fomentar el diálogo virtual sobre temas fiscales.
- El grupo de trabajo y los seminarios para funcionarios responsables de la política tributaria que van a tener lugar en los próximos meses son los siguientes:

• Seminario de microsimulación tributaria y pronóstico (IS, IRPF, IVA):

Panamá, 13-15 Septiembre 2010.

Este seminario, organizado con el CIAT y el Instituto de Estudios Fiscales de España, presentará diferentes modelos para evaluar quién paga más y quién paga menos (“ganadores” y “perdedores”) ante diferentes escenarios de reforma tributaria, así como el impacto en la recaudación de las distintas opciones políticas de reforma existentes, para así poder alcanzar un resultado equilibrado.

• Primera reunión del Grupo de Trabajo de Política Tributaria:

Panamá, 16 Septiembre 2010.

Esta primera reunión, también organizada con el CIAT, se centrará en el papel del sistema tributario en la reducción de la desigualdad y en la promoción de la cohesión social, y sentará además las bases del programa de trabajo del próximo año.

• Seminario sobre Descentralización Fiscal:

Cartagena de Indias (Colombia), Noviembre 2010 (pc).

Este seminario servirá para intercambiar experiencias y puntos de vista sobre cuestiones de política que se ven afectadas cuando se acometen reformas de las relaciones fiscales entre distintos niveles de gobierno: el diseño de esas relaciones fiscales, su impacto en el crecimiento territorial, o el establecimiento de bases de datos estadísticas consolidadas.

Resultados adicionales (dependiendo de la financiación):

• Primera reunión del Grupo de Trabajo sobre Políticas de Gasto Público:

Funcionarios de política fiscal de alto nivel serán invitados a participar en un seminario sobre: metodologías para medir balances fiscales ajustados cíclicamente, las mejores prácticas en el diseño e implementación de la presupuestación estructural desde una perspectiva macroeconómica, reglas fiscales e instituciones, y aspectos relacionados de economía política.

• Las publicaciones *Taxing Wages* de LAC, y *LAC Revenue Statistics*: Dos publicaciones periódicas serán elaboradas a partir del primer trimestre de 2011, si se consigue financiación adicional.

Posibles áreas de trabajo:

- Políticas tributarias y empleo.
 - Políticas tributarias e inversión.
 - Políticas tributarias e innovación.
 - Las políticas tributarias en la formación y crecimiento de las pequeñas y medianas empresas (PYMES).
 - Políticas tributarias y multinacionales.
 - La importancia y los retos de las relaciones fiscales entre los distintos niveles de gobierno para aumentar el crecimiento y reducir la desigualdad.
 - El impacto del nivel y de la estructura tributaria sobre el crecimiento a largo plazo.
 - El papel de los impuestos para alcanzar una distribución justa de los costos y beneficios de la globalización.
 - La creciente presión sobre las administraciones recaudadoras de ingresos públicos para proveer un mejor servicio y al mismo tiempo evitar la evasión fiscal.
 - Evasión y elusión fiscal y el papel del intercambio de información entre administraciones tributarias.
 - El impacto del gasto público social en el desarrollo y la distribución de ingresos.
 - El uso y la implementación de políticas fiscales anticíclicas y el papel de reglas fiscales macroeconómicas.
 - La economía política de la introducción de reformas fiscales y la promoción de la legitimidad fiscal.
 - Gasto público e imposición: su interacción y efectos sobre la pobreza, la informalidad y la desigualdad.
 - Gasto público, imposición, y la informalidad en el mercado de trabajo.
- Estas reuniones podrían reforzarse mediante la creación de **bases de datos** sobre:
- Tipos impositivos efectivos (ETR, en inglés) sobre las rentas del trabajo y del capital.
 - Efecto neto de los impuestos y prestaciones públicas sobre, por ejemplo, la distribución de ingresos y el efecto impositivo ante la transición del desempleo al empleo.
 - Efectos netos del gasto social sobre la distribución de ingresos.