



Сеть по борьбе с коррупцией
для Восточной Европы и Центральной Азии

Отдел по борьбе с коррупцией
Директорат по финансам и предпринимательству
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André Pascal
F-75775 Paris Cedex 16 (France)
Тел.: +33 (0)1 45249106; Факс: +33(0)1 44306307
Эл. почта: Anti-Corruption.Network@oecd.org
www.anticorruptionnet.org

**Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией для
Армении, Азербайджана, Грузии,
Казахстана, Кыргызской Республики, Российской Федерации,
Таджикистана и Украины**

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ДОКЛАД О ДЕЙСТВИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Июнь 2006 г.

Этот доклад подготовлен Правительством Кыргызской Республики для 5-ой мониторинговой встречи Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, 12-13 июня 2006 г.

Предлагаемое действие: для обсуждения на встрече

За дополнительной информацией обращайтесь к г-же Ольге Савран, Секретариат Сети, тел.: 33 1 45 24 13 81, факс: 33 1 44 30 63 07, e-mail: olga.savran@oecd.org.

I) НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

1. Обновить Национальную стратегию по борьбе с коррупцией Кыргызской Республики на основе оценки выполнения существующих анти-коррупционных программ, с целью унификации многочисленных документов в единую комплексную стратегию.

Национальные действия по реализации:

Государственная стратегия борьбы с коррупцией и План действий по её реализации утверждены Указом исполняющего обязанности Президента Кыргызской Республики от 21 июня 2005 года № 251. Следует отметить, что в её разработке приняли участие все заинтересованные стороны, в том числе представители государственных органов, НПО, СМИ, бизнес-структур и международных организаций.

На данный момент Стратегия является единой платформой, объединяющей все антикоррупционные мероприятия в определенной логике и последовательности, что позволяет повысить эффективность антикоррупционных мероприятий. Разрабатываемые меры направлены на эффективное и действенное предупреждение, выявление и пресечение коррупции, организацию эффективной борьбы с нею.

К Стратегии разработан План действий по ее реализации, в котором определены конкретные мероприятия, последовательность их осуществления, индикаторы исполнения, ответственные структуры и их партнеры.

Также в целях реализации Плана действий по реализации Стратегии в феврале 2006 года принято постановление Правительства Кыргызской Республики №132, в соответствии с которым утвержден собственный комплекс мер Правительства на 2006-2007 гг, включающий в себя мероприятия:

- по формированию антикоррупционной политики государства;
- борьбе с административной коррупцией;
- борьбе с коррупцией в сфере бюджетных средств;
- борьбе с коррупцией в социальной сфере и правоохранительных органах;
- международное сотрудничество.

2. Обеспечить укрепление институциональной поддержки для разработки и мониторинга государственной политики в области борьбы с коррупцией; в краткосрочной перспективе это может быть обеспечено на основе Консультативного совета по добросовестному управлению и его секретариата; в долгосрочной перспективе рассмотреть возможность дальнейшей консолидации и укрепления с учетом опыта других стран, где работают специализированные независимые анти-коррупционные агентства.

Национальные действия по реализации:

В целях повышения эффективности и устойчивости антикоррупционной политики, выработки принципиально новых подходов к борьбе с коррупцией и системных мер, нацеленных на предупреждение коррупции, 21 октября 2005 года образованы Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению коррупции и специальный наблюдательный орган Национальный совет Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией.

Создание Национального агентства Кыргызской Республики по предупреждению коррупции направлено на обеспечение проведения единой государственной политики в области борьбы с коррупцией. Перед ним поставлены задачи разработки и реализации мероприятий, направленных на ликвидацию и предупреждение условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию, осуществления координации, мониторинга и оценки реализации государственной

политики по борьбе с коррупцией, формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям и содействие самоорганизации в борьбе с коррупцией.

Национальный совет Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией призван объединить усилия государственных и общественных институтов в борьбе с коррупцией. Совет должен стать формой участия гражданского общества в принятии общих решений по вопросам, направленным против коррупции, в мониторинге мероприятий, реализуемых в данном направлении.

На сегодняшний день завершены процедуры формирования Национального совета и Президентом утвержден его состав, а также назначен руководитель Национального агентства. Необходимо отметить, что Национальный совет сформирован на паритетных началах из представителей всех ветвей власти и гражданского общества, причем последние составляют большинство, что позволяет сделать его решения более независимыми и объективными.

Утвержден бюджет Национального агентства на 2006 год и одновременно прорабатывается вопрос софинансирования данного проекта со стороны международных донорских организаций. В настоящее время идет формирование аппарата Национального агентства и решение других организационных вопросов, связанных с обеспечением его деятельности.

3. Провести инвентаризацию и анализ существующих функций правоохранительных органов, вовлеченных в борьбу с коррупцией, с целью их дальнейшей консолидации и специализации; координационные функции, которые в настоящее время осуществляются Генеральной прокуратурой, необходимо укрепить. Кроме того, обеспечить необходимые ресурсы для исполнения антикоррупционного законодательства.

Национальные действия по реализации:

Проведение функционального анализа всех правоохранительных структур, ответственных за борьбу с коррупцией предусматривается Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункт 41). Ответственными исполнителями определены Антикоррупционный орган и Правительство.

Необходимо отметить, что в связи с некоторой задержкой с созданием Антикоррупционного органа, который определен ответственным исполнителем по данному мероприятию, выполнение данной рекомендации перенесено на более поздний срок.

Следует отметить, что в соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Кыргызской Республики №132 (пункт 3 Комплекса мер) предусмотрено создание межведомственной рабочей группы для выявления дублирования, параллелизма и другого несоответствия в целях, задачах и компетенции правоохранительных органов в части борьбы с коррупцией. По итогам работы межведомственной группы будут внесены соответствующие предложения по их устранению.

Координационные функции Генеральной прокуратуры укреплены за счет создания в её структуре в июне 2005 года Управления по надзору за исполнением законов о борьбе с легализацией (отмыванием) преступных доходов и коррупцией.

4. Проводить дальнейшие обзоры и соответствующие исследования на основе прозрачной методики, сопоставимой с международными стандартами, для получения более точной информации об уровне коррупции в стране и установления истинной степени воздействия этого явления на определенные институты, такие как полиция, суды, органы государственных закупок, налоговые и таможенные службы, системы образования и здравоохранения и т.д.

Национальные действия по реализации:

Государственной стратегией борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункты 6, 7, 8 Плана действий) предусматривается разработка, с учетом международного опыта, соответствующей методологии по исследованию состояния коррупции в Кыргызстане и

непосредственное проведение исследований, на основе которого необходимо выявить ключевые факторы, создающие условия для появления и роста коррупции, а также разработать рекомендации по их нейтрализации.

Кроме того, на основе методологии, которая будет разработана Национальным агентством по предупреждению коррупции, Правительство планирует провести анализ состояния коррупции в каждом государственном органе и органах местного самоуправления (пункт 2 Комплекса мер)

5. Проводить кампании с целью повышения осведомленности и организовать обучение для общественных организаций, государственных служащих и представителей частного сектора об источниках и последствиях коррупции, о средствах предупреждения коррупции и борьбы с ней и о правах граждан при взаимодействии с государственными органами.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией (пункт 18) запланированы соответствующие мероприятия по организации на постоянной основе обучающих курсов для общественных организаций, государственных служащих и гражданского общества об их правах при взаимодействии с государственными органами при предупреждении и борьбе с коррупцией, а также об источниках возникновения коррупции и ее последствиях. Ответственными исполнителями по данному мероприятию определены Правительство и Агентство по делам государственной службы.

В частности, Правительством Кыргызской Республики предусмотрено регулярное проведение агитационных кампаний против коррупции в период выборов в органы местного самоуправления, обнародование в СМИ выявленных фактов коррупции, а также результатов их рассмотрения с указанием принятых мер (пункт 9 Комплекса мер).

Кроме того, с целью профилактики коррупционных правонарушений планируется разработать и довести до каждого государственного служащего памятку о запрещенных вариантах поведения государственных служащих (пункт 23 Комплекса мер). Аналогичная памятка для граждан о действиях в случае обнаружения фактов административной коррупции в государственных органах и «телефонах доверия» будет подготовлена в каждом госоргане (пункт 15 Комплекса мер).

6. Ратифицировать Конвенцию ООН против коррупции.

Национальные действия по реализации:

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции в 2005 году.

7. Обеспечить более эффективный мониторинг и отчетность по фактам коррупции и правонарушений, связанных с коррупцией, на основе согласованной методологии. Обеспечить предоставление регулярной информации Консультативному совету по добросовестному управлению, охватывающей все сферы государственной службы, полиции, органов прокуратуры и суды, что позволит в проведении сравнение положения в различных ведомствах.

Национальные действия по реализации:

В системе правоохранительных органов Кыргызской Республики ведется единая статистика преступлений, в том числе и коррупционных. В соответствии с утвержденной формой регистрируются все правонарушения и осуществляется их необходимый анализ.

Также в соответствии с распоряжением Президента Кыргызской Республики от 7 февраля №56 установлена ежеквартальная отчетность Генеральной прокуратуры по мониторингу и отчетности по фактам коррупции и правонарушений перед КСДУ (пункт 7), а также разработка согласованной методологии в этом вопросе.

Кроме того, постановлением Правительства Кыргызской Республики №132 предусматривается разработка единой формы представления регулярной информации по фактам коррупции и правонарушений, связанных с коррупцией и обеспечение ее представления в Национальное агентство по предупреждению коррупции (пункт 42 Комплекса мер).

8. Продолжить мероприятия по профессиональному обучению по вопросам борьбы с коррупцией для сотрудников полиции, прокуроров, судей и других должностных лиц правоохранительных органов; рассмотреть возможность проведения совместного обучения для этих органов по вопросам борьбы с коррупцией.

Национальные действия по реализации:

Обучение работников правоохранительных органов по вопросам борьбы с коррупцией в настоящее время осуществляется на основе отдельных программ, в центрах обучения каждого органа. Кроме того, практикуется проведение совместных обучающих программ для работников правоохранительных и судебных органов на базе Юридической Академии Кыргызской Республики.

Вместе с тем, низкая техническая оснащенность учебной базы и недостаточный опыт в области международного законодательства по борьбе с коррупцией не позволяет достаточно эффективно проводить данные мероприятия, в связи с чем имеется необходимость в технической и консультативной помощи международных организаций.

В соответствии с Комплексом мер Правительства по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией также предусматривается проведение курсов повышения квалификации для сотрудников, ведущих следственную и оперативную деятельность, направленную на борьбу с коррупцией и экономическими преступлениями (пункт 41), а также организация и проведение стажировок в компетентных органах зарубежных государств (пункт 43).

II) ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И КРИМИНАЛИЗАЦИЯ КОРРУПЦИИ

9. Внести поправки в положения, определяющие состав коррупционных правонарушений, с целью приведения их в соответствие с международными стандартами, установленными Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенцией ООН против Коррупции и Конвенцией ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций. Внести соответствующие изменения в Уголовный кодекс, чтобы обеспечить следующее:
- предусмотреть уголовную ответственность за коррупционные деяния, включая взяточничество, иностранных должностных лиц и должностных лиц международных организаций либо путем расширения понятия должностного лица, либо в качестве отдельного вида преступной деятельности;
 - предусмотреть уголовную ответственность за обещание и предложение взятки, как в государственном, так и в частном секторе;
 - предмет взятки, как в государственном, так и в частном секторе, должен охватывать незаконные преимущества, включающие и материальные и нематериальные ценности;
 - полный охват взяточничества при участии посредников;
 - уточнить понятия преступлений, связанных с коррупцией в области злоупотребления должностным положением и обеспечение точных правовых определений, не вызывающих трудностей с толкованием;
 - предусмотреть уголовную ответственность за "сокрытие", "злоупотребление полномочиями", "незаконное обогащение", в соответствии с их определениями в Конвенцией ООН против коррупции.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с положениями Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Кыргызстаном и Планом действий по реализации Государственной стратегией борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункт 50) запланирована разработка законопроектов предусматривающих внесение изменений и дополнений законодательство Кыргызской Республики, с целью приведения их в соответствие с международными стандартами. В частности, в Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики в июле 2005 года создана Рабочая группа, которая в настоящее время ведет подготовку соответствующих законопроектов о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Кыргызской Республики. В частности, Парламентом страны недавно утверждены поправки к статье 314 Уголовного кодекса Кыргызской Республики в части освобождения от ответственности лиц, явившихся посредником-пособником в получении или даче взятки другому лицу, если они добровольно сообщили об этом органу, имеющему право возбуждения уголовных дел.

Аналогичное мероприятие по внесению изменений в УК предусмотрено Комплексом мер Правительства Кыргызской Республики (пункт 12)

10. Рассмотреть возможность существенного пересмотра Закона о борьбе с коррупцией по следующим направлениям:
- привести в соответствие и уточнить концепцию "коррупции" в Уголовном кодексе и Законе о борьбе с коррупцией;
 - устранить противоречия между этим законом и другими законами и кодексами, в частности в области декларирования имущества, конфискации собственности и незаконных доходов;
 - внести положения, обеспечивающие фактическое исполнение закона на практике.

Национальные действия по реализации:

В апреле 2006 года принято постановление Правительства Кыргызской Республики №237 «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О борьбе с коррупцией», в соответствии с которым в Парламент страны внесен законопроект, содержащий необходимые изменения и дополнения, связанные с образованием Национального агентства Кыргызской Республики по предупреждению коррупции..

11. Признавая тот факт, что ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения является международной нормой, включенной во все международные правовые документы по борьбе с коррупцией, Кыргызской Республике необходимо с помощью международных организаций, имеющих опыт в области реализации концепции ответственности юридических лиц (таких как ОЭСР), рассмотреть возможности введения в свою правовую систему эффективной и действенной ответственности юридических лиц за коррупционные уголовные правонарушения.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с распоряжением Президента Кыргызской Республики от 7 февраля 2005 года №56 (пункт 11) в целях гармонизации законодательства Кыргызской Республики с законодательствами государств-членов ОЭСР, в настоящее время соответствующими госорганами изучается нормативно-правовая база вышеуказанных государств и возможность внесения изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики в части уголовной ответственности юридических лиц. Ответственными исполнителями определены Правительство и Генеральная прокуратура.

Однако, принимая во внимание недостаток опыта в области реализации концепции ответственности юридических лиц имеется необходимость во внешней технической и консультативной помощи со стороны международных организаций, обладающих опытом в данной сфере.

Следует отметить, что некоторая задержка с созданием Антикоррупционного органа сказалась на сроках реализации данного мероприятия.

12. Рассмотреть возможность внесения поправок в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и проект Закона о борьбе с финансированием терроризма и отмыванием доходов, полученных преступным путем, с тем чтобы в определение доходов от преступной деятельности, подлежащих конфискации, были включены: i) имущество, в которое были превращены или преобразованы доходы от преступной деятельности; ii) часть имущества, к которому доходы от преступлений были приобщены; iii) прибыль, и другие выгоды от i) и ii), а также от самих доходов от преступлений.

Национальные действия по реализации:

Возможность внесения поправок в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс с тем чтобы в определение доходов от преступной деятельности, подлежащих конфискации вошли указанные в рекомендации понятия, в настоящее время изучается Министерством юстиции и Генеральной прокуратурой.

Законопроект «О борьбе с финансированием терроризма и отмыванием доходов, полученных преступным путем» 9 декабря 2004 года был принят Парламентом за основу в первом чтении, однако в последующем был возвращен и в настоящее время идет его доработка

13. Внести поправки в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс в отношении определения доходов и средств преступной деятельности, с тем чтобы привести положения обоих кодексов в соответствие между собой и с Конвенцией ООН против коррупции.

Национальные действия по реализации:

Мероприятие, предусматривающее внесение необходимых поправок в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс в отношении определения доходов и средств преступной деятельности, вошло в План действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункт 49). Ответственными исполнителями определены Антикоррупционный орган и Генеральная прокуратура. В настоящее время данный вопрос прорабатывается в рамках Рабочей группы созданной в Генеральной прокуратуре.

14. Рассмотреть возможность введения в законодательство положения, требующего от правонарушителя доказать законность происхождения предполагаемых доходов от преступной деятельности и прочего имущества, подлежащего конфискации.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с распоряжением Президента Кыргызской Республики от 7 февраля 2005 года №56 (пункт 14) в настоящее время Министерством юстиции, Службой национальной безопасности и Генеральной прокуратурой изучается возможность введения в законодательство данного положения.

15. Пересмотреть положения Уголовно-процессуального кодекса, с тем, чтобы обеспечить эффективность и действенность процедуры идентификации, обнаружения и изъятия доходов и средств совершения коррупционных преступлений.

Национальные действия по реализации:

В настоящее время данный вопрос изучается Министерством юстиции, а также в рамках работы Рабочей группы Генеральной прокуратуры.

16. Привести в соответствие между собой Закон о банковской тайне и Закон о банках и банковской деятельности в отношении органа, дающего санкцию на доступ к банковской документации. Рассмотреть возможность предоставления права доступа к банковским документам до официального возбуждения уголовного преследования на основании решения суда или решения прокурора.

Национальные действия по реализации:

В целях приведения в соответствие между собой Законов «О банковской тайне» и «О банках и банковской деятельности» в отношении органа, дающего санкцию на доступ к банковской документации в настоящее время Министерством юстиции Кыргызской Республики ведется подготовка необходимых поправок в законодательные акты с целью устранения имеющихся противоречий.

Согласно статье 54 Закона КР «О банках и банковской деятельности», банку запрещается раскрывать третьим лицам или использовать в каких-либо целях любую информацию, которая им была доверена или к которой они имели доступ в процессе отношений между банком и клиентами, иначе как по основаниям, предусмотренным законодательством.

Статья 10 Закона КР «О банковской тайне» закрепляет нормы относительно предоставления банками сведений, составляющих банковскую тайну, на основании судебного акта, вынесенного в соответствии с процессуальным законодательством Кыргызской Республики. В то же время данной статьей закреплено, что банки предоставляют сведения, составляющие банковскую тайну, уполномоченному государственному органу в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, только на основании специального закона, регулирующего данные правоотношения

17. Принять действенный закон о защите свидетелей, экспертов, жертв и информаторов.

Национальные действия по реализации:

Во исполнение плана законопроектных работ Правительства Кыргызской Республики, Службой национальной безопасности Кыргызской Республики был разработан проект Закона «Об охране и защите свидетелей», который прошел внутрисударственную процедуру согласования. В месте с тем, в ходе согласования министерствами и ведомствами Кыргызской Республики были внесены значительные предложения и замечания. В частности, Министерство финансов предложило предусмотреть финансирование и материально-техническое обеспечение мер охраны и защиты защищаемых лиц из республиканского бюджета в пределах предусмотренных средств Службы национальной безопасности, что на данный момент не представляется возможным.

Кроме того, в феврале 2006 года разработан альтернативный проект закона «О защите прав свидетелей и потерпевших, участвующих в уголовном судопроизводстве», который в настоящее время проходит согласование, после которого будет внесен на рассмотрение Парламента.

18. Рассмотреть возможность внесения поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы обеспечить выдачу правонарушителей и взаимную правовую помощь на взаимной основе и способствовать эффективности международной взаимной помощи в расследовании и уголовном преследовании дел о коррупции.

Национальные действия по реализации:

Процедуры выдачи правонарушителей и взаимная правовая помощь осуществляется в рамках заключенных международных двусторонних и многосторонних договоров по борьбе с преступностью, а также соглашений о сотрудничестве между правоохранительными органами. Так, например, в целях урегулирования вопросов международного сотрудничества по уголовным делам Кыргызской Республикой подписано 15 международных договоров по вопросам взаимной правовой помощи.

Кроме того, в соответствии с Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункт 61) на 2006 год намечена подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Кыргызской Республики по данному вопросу.

19. Обеспечить, чтобы иммунитет, предоставляемый некоторым категориям государственных служащих, не препятствовал проведению расследования и привлечению к ответственности за акты коррупции.

Национальные действия по реализации:

Процедура лишения статуса неприкосновенности четко регламентирована законодательством Кыргызской Республики. Кроме того, статус неприкосновенности не влияет на возможность компетентных органов проводить расследование, в том числе, по делам о коррупционных правонарушениях.

20. Изучить специальные технологии по борьбе с коррупцией, рассмотреть возможность включения правовой базы для этих технологий и методов в Уголовно-процессуальный кодекс с учетом международных стандартов в области защиты прав человека и обеспечить финансирование выполнения программы защиты свидетелей.

Национальные действия по реализации:

В целях гармонизации законодательства Кыргызской Республики с законодательствами государств-членов ОЭСР, а также внедрения стандартов и технологий по борьбе с коррупцией в законодательство Кыргызской Республики, в настоящее время соответствующими государственными органами изучается нормативно-правовая база вышеуказанных государств и возможность внесения соответствующих изменений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики.

В частности, положения о финансировании программы защиты свидетелей предусматривается в законопроекте «Об охране и защите свидетелей».

Также в марте текущего года Правительством Кыргызской Республики разработан проект постановления «О проведении пилотного проекта по внедрению полиграфа (детектора лжи) в государственных органах Кыргызской Республики». В настоящее время идут процедуры согласования проекта в министерствах и ведомствах.

III) ПРОЗРАЧНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

21. Усовершенствовать систему найма и служебного роста гражданских служащих путем повышения значения объективно проверяемых критериев личных заслуг и максимально возможного ограничения возможностей принятия произвольных решений. Пересмотреть необходимость системы внутренних и общенациональных кадровых резервов, которая может предоставить преимущества внутренним кандидатам по сравнению с внешними.

Национальные действия по реализации:

С принятием Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» повысились требования к профессиональным качествам кандидатов на замещение должности государственного служащего. Они должны проходить обязательный конкурсный отбор, включающий в себя не только подачу и рассмотрение документов кандидатов, но и проведение тестирования, решение практических задач с целью объективной оценки знаний, умений и профессиональных навыков кандидатов, интеллектуальных способностей и психологических особенностей кандидата. По результатам конкурсного отбора, лица, показавшие хорошие результаты, но не назначенные на должности, зачисляются в Национальный резерв кадров и при

образовании вакансий в других государственных органах рекомендуются Агентством по делам государственной службы для участия в конкурсе.

В целях совершенствования процедур найма и продвижения по службе разработаны и утверждены положения о ротации государственных служащих, о ведении личных дел государственных служащих, правила хранения и уничтожения документов конкурсантов, отчетные формы государственных органов по реализации Закона «О государственной службе», а также ведется подготовка ряда других документов.

22. Обеспечить механизмы регулярного контроля за выполнением Законов о государственной службе, о декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников и о борьбе с коррупцией.

Национальные действия по реализации:

В целях контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о госслужбе в части проведения конкурсов, Агентством по делам государственной службы (АГС) подготовлены и разосланы в государственные органы методические материалы по процедуре проведения конкурсного отбора, и постоянно оказывается методическая помощь госорганам в данной области. Разработаны Положения о ротации государственных служащих, о ведении личных дел государственных служащих, правила хранения и уничтожения документов конкурсантов, отчетные формы государственных органов по реализации Закона «О государственной службе».

Сотрудники АГС участвуют в работе аттестационно-конкурсных комиссий государственных органов, в плановых проверках госорганов по соблюдению законодательства о госслужбе. В соответствии с утвержденным планом проверок АГС, а также на основе поступающих жалоб, информации о нарушениях законодательства, проведены проверки в госорганах. По их результатам были отменены решения о назначениях на должности, произведенные в нарушение законодательства Кыргызской Республики о госслужбе без проведения конкурсного отбора, в некоторых госорганах, в частности в Госрегистре и Госкомиссии по рынку ценных бумаг.

23. Усовершенствовать систему публичного раскрытия и проверки деклараций имущества и доходов государственных служащих; изучить и использовать опыт других стран, имеющих успешную практику в этой области. Изучить возможности расширить круг родственников государственных служащих, от которых требуется подача деклараций доходов и имущества.

Национальные действия по реализации:

В целях усовершенствования системы публичного раскрытия и проверки деклараций об имуществе и доходах государственных служащих Агентством по делам государственной службы (АГС) проводится соответствующий комплекс мероприятий. В частности, утверждено Положение о порядке, условиях и сроках представления деклараций о полученных доходах, обязательствах и имуществе государственных служащих и их близких родственников, учете, хранении деклараций и публикации сведений, содержащихся в них и Руководство по заполнению декларации.

По итогам декларационной кампании на сайте Агентства (www.csa.gov.kg) был опубликован список всех должностных лиц, сдавших и не сдавших декларации.

В целях обеспечения доступа общественности к сведениям, содержащимся в декларациях, Агентством учрежден официальный печатный орган - еженедельник «Госслужба и карьера», где будут размещены сводные сведения о доходах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности и их близких родственников.

24. Изучить возможности для внедрения электронной системы проведения государственных закупок для повышения прозрачности процедуры закупок. Вся информация о государственных закупках, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, должна быть доступна для общественности.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией (пункты 38 и 39) в 2006 году предусматривается разработка и внесение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проекта закона «Об электронных государственных закупках», и после его принятия, дальнейшее внедрение этой системы.

Государственная комиссия по государственным закупкам и материальным резервам имеет веб-сайт (www.goszakupki.gov.kg), где размещены Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках», нормативно правовые акты в области государственных закупок, информация о предстоящих и проведенных конкурсных торгах и т.д. Дважды в неделю публикуется Бюллетень государственных закупок в котором содержится информация о предстоящих и проведенных тендерах.

25. Ограничить возможность осуществления государственных закупок из одного источника.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» (статья 38 «Закупки из одного источника и условия их применения») установлено, что закупающая организация по согласованию с Государственным органом может принять решение о проведении закупок из одного источника только в следующих случаях:

- если она осуществляет дополнительные заказы в течение 6 месяцев с момента заключения договора, не превышающие 15 процентов стоимости предыдущей закупки, и выдерживает прежние нормы, параметры и стандарты;
- подписания договора при проведении исследований, экспериментов или подготовку научного заключения;
- если данные товары, работы или услуги имеются в наличии только у какого-либо конкретного поставщика (подрядчика) или какой-либо поставщик (подрядчик) обладает исключительными правами в отношении данных товаров, работ или услуг;
- при осуществлении закупок для выполнения творческого проекта либо творческой деятельности в области искусства или культуры;
- при возникновении срочной необходимости в проведении закупок в связи с обстоятельствами, которые закупающая организация не могла предвидеть.

В 2005 году всего закупок из одного источника произведено на общую сумму 814,0 млн. сомов или 18% от объема заключенных договоров, что на 16% меньше чем в 2004 году. В целях обеспечения прозрачности и развития конкуренции в 2006 году планируется сократить закупки из одного источника еще на 10%.

26. Обеспечить систему внутреннего аудита в структуре исполнительных органов власти для выявления фактов коррупции, а также создать возможность для непрерывного и свободного сотрудничества между органами финансового контроля и аудита.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией (пункт 52) планируется в течение 2006 года создать сеть подразделений внутреннего аудита в структуре исполнительных органов власти для выявления фактов коррупции, а также создать возможность для непрерывного и свободного сотрудничества между органами финансового контроля и аудита. Ответственными исполнителями данного мероприятия определены Правительство и Счетная палата.

27. Предусмотреть в законе (а не в каком-либо внутреннем документе, инструкции и т.п.) максимально точный список документации, находящейся в распоряжении органов государственной власти и не подлежащей раскрытию; максимально ограничить право должностных лиц принимать произвольные решения в отношении того, что относится к подобного рода информации.

Национальные действия по реализации:

В реализацию данной рекомендации разработан и находится в стадии обсуждения законопроект «О свободе и гарантиях доступа к информации», гарантирующий право каждого на получение информации и обеспечивающий механизм защиты этого права, а также регулирующий отношения, возникающие в ходе реализации этого права.

Текст проекта закона размещен на веб-сайте Правительства Кыргызской Республики по адресу www.gov.kg

28. Обеспечить, что информация, которая содержится в непубличных жалобах, не может быть использована для необоснованного преследования за клевету. Принять дополнительные меры, повышающие защиту граждан, обращающихся с жалобами и предложениями в государственные органы по вопросам коррупции.

Национальные действия по реализации:

Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункт 24) предусматривается разработка нормативного акта по обеспечению условий для того, чтобы информация, которая содержится в непубличных жалобах, не могла быть использована для необоснованного преследования за клевету, а также по принятию дополнительных мер, повышающих защиту граждан, обращающихся с жалобами и предложениями в государственные органы по вопросам коррупции.

29. Расширить регулярное сотрудничество (формализованные советы и др.) между НПО и широкой общественностью, с одной стороны, и государственными учреждениями – с другой. Формализованные советы, на которых присутствуют представители госучреждений, но правом голоса обладают только представители НПО/ассоциаций, могут оказаться одной из эффективных форм для обеспечения свободного выражения общественных интересов. Решения таких советов имеют совещательный характер для государственных органов. Разработать процедуры постоянного участия гражданского общества (а не только представителей наиболее активно заинтересованных НПО) в разработке политики.

Национальные действия по реализации:

В рамках реализации данной рекомендации ведется разработка соответствующих нормативных документов по разработке процедур постоянного участия гражданского общества в разработке политики. В частности, положением Национального совета по борьбе с коррупцией установлено что из 11 его членов - 6 представителей гражданского общества (средства массовой информации, ассоциации предпринимателей, профессиональные союзы, академические круги, общественные объединения, творческие союзы). Участие представителей гражданского общества в работе Нацсовета позволит реально влиять на формирование политики в сфере борьбы с коррупцией.

Кроме того, решению данного вопроса служит реализация проекта «Открытый Кыргызстан» направленного на развитие прозрачных, доступных стандартов обсуждения готовящихся решений и разработку новых способов и инструментов повышения эффективности принятия решений через обеспечение общественного доступа к информации (более подробная информация находится по адресу www.open.kg)

30. Обеспечить, чтобы финансовая отчетность партий и кандидатов адекватно отражала реальное положение дел. Обеспечить максимальную общественную отчетность (в том

числе перед гражданским обществом) органов, которые отвечают за контроль финансирования партий, кандидатов и избирательных кампаний, с тем чтобы не возникало возможностей для дискриминации в отношении отдельных партий и кандидатов, гарантировать прозрачность в формировании и использовании избирательных фондов. Дать определение понятию "административные ресурсы", используемые действующими кандидатами для финансирования своих предвыборных кампаний, и запретить использование этих "административных ресурсов". Ежегодная отчетность политических партий должна не только представляться в соответствующие организации, но и публиковаться. Необходимо также составлять и публиковать отчеты об использовании избирательных фондов.

Национальные действия по реализации:

Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункты 27, 28, 29) предусматривается соответствующих нормативных актов направленных на обеспечение максимальной общественной отчетности политических партий. В дальнейшем планируется ежегодное опубликование отчетов об источниках формирования и использовании избирательных фондов.

31. Принять законодательство, полностью основанное на международных нормах в отношении отмывания денег, в частности, в отношении криминализации отмывания преступных доходов, в том числе доходов от коррупции. Принять превентивное законодательство, предусматривающее, кроме прочих мер, учреждение подразделения финансовой разведки.

Национальные действия по реализации:

В целях обеспечения дальнейшей защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства, усиления борьбы с финансированием терроризма и «отмыванием» доходов, полученных преступным путем, обеспечения целостности и устойчивости финансовой системы Кыргызской Республики, а также в соответствии с Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике и до урегулирования данного вопроса соответствующим законодательным актом 8 сентября 2005 года Указом Президента Кыргызской Республики образована Служба финансовой разведки Кыргызской Республики.

Согласно статьи 183 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики уголовным преступлением является совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенными заведомо незаконным путем, а равно использование указанных средств для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности.

В настоящее время разработан законопроект «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Данный законопроект в марте 2006 года был рассмотрен Жогорку Кенешем КР и направлен на доработку в Комитет по бюджету и финансам ЖК КР. Основной задачей законопроекта является создание правовых основ по предотвращению, обнаружению, расследованию деятельности, связанной с финансированием терроризма и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, а также установление правовых норм по созданию уполномоченного государственного органа, наделенного полномочиями получения информации, проведения анализа и распространения сведений в отношении подозрительных сделок и операций, а также сделок и операций, подлежащих обязательному контролю в соответствии в данным законопроектом. Положения законопроекта основаны на нормах законодательства Кыргызской Республики и принятых международных принципах по предотвращению использования финансовой системы в целях финансирования терроризма и легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем.

IV) ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Наряду с реализацией мероприятий превентивного характера, правоохранительными органами республики также активно проводятся мероприятия, направленные на расследование уже совершенных коррупционных правонарушений. В отношении многих высокопоставленных чиновников идет следствие в связи с злоупотреблением ими служебным положением. По данным МВД практически по всем категориям преступлений, которые можно отнести к разряду коррупционных, в 2005 году наблюдается рост по сравнению с предыдущим 2004 годом.

Общее количество зарегистрированных в 2005 году должностных преступлений составляет 1171 против 1004 в 2004 г. (рост 16,6 %), незаконное использование бюджетных средств – 33 против 25 (рост 32%), злоупотребление должностным положением – 587 против 474 (рост 23,8%), служебный подлог – 133 против 117 (рост 13,6%) взяточничество – 201 против 188 (рост 6,9%) и т.д

2. Кыргызстан присоединился к Инициативе повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИППДДО), которая была выдвинута на Всемирном саммите по устойчивому развитию в сентябре 2002 года и ее основной целью является повышение прозрачности платежей предприятий добывающих отраслей государству.

Согласно принципам ИППДДО Правительство должно совместно с добывающими компаниями и организациями гражданского общества публиковать регулярные отчеты о платежах и доходах получаемых от добывающих компаний на полугодовой основе.

3. В конце 2005 года Кыргызстан получил статус пороговой страны в программу «Счет Вызовов Тысячелетия», финансируемой Правительством США и разработал соответствующую Концепцию, в рамках которой основное внимание уделяется улучшению показателей по борьбе с коррупцией на 2006-2007 годы. В частности, Концепция состоит, из трех основных компонентов:

- Верховенство закона – эффективность судебной системы;
- Борьба с коррупцией в органах внутренних дел;
- Более эффективное уголовное преследование;

В рамках данной программы будут осуществляться необходимые преобразования в судебных и правоохранительных органах Кыргызстана. Общая сумма финансирования мероприятий может достигнуть 15 млн. долларов США