

ACN

Сеть по борьбе с коррупцией
для Восточной Европы и Центральной Азии

Отдел по борьбе с коррупцией
Директорат по финансам и предпринимательству
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
2, rue André Pascal
F-75775 Paris Cedex 16 (France)
Тел.: +33 (0)1 45249106; Факс: +33(0)1 44306307
Эл. почта: Anti-Corruption.Network@oecd.org
www.anticorruptionnet.org

**Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией для
Армении, Азербайджана, Грузии,
Казахстана, Кыргызской Республики, Российской Федерации,
Таджикистана и Украины**

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ДОКЛАД О ДЕЙСТВИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Представлен на 6-й встрече Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией 13 декабря 2006 г. в штаб-квартире ОЭСР в Париже

I) НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

1. Обновить Национальную стратегию по борьбе с коррупцией Кыргызской Республики на основе оценки выполнения существующих анти-коррупционных программ, с целью унификации многочисленных документов в единую комплексную стратегию.

Национальные действия по реализации:

В настоящее время, властями страны при тесных консультациях со всеми заинтересованными сторонами и после широкого обсуждения с частным сектором, гражданским обществом, государственными органами власти и международными организациями, разработана Стратегия развития страны на 2006-2010 годы, проект которой одобрен Правительством Кыргызской Республики.

Стратегия развития страны (СРС) является важнейшим концептуальным документом, отражающим среднесрочное видение Кыргызской Республики, определяющим основные направления развития и деятельности страны на 2006-2010 годы. Общая цель СРС – это повышение уровня и качества жизни граждан путем устойчивого экономического роста, создания условий для полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг и соблюдение высоких стандартов жизни в благоприятной для здоровья окружающей среде.

Проводимые преобразования охватят широкий круг реформ сфокусированных на трех приоритетных направлениях: (I) повышение экономического потенциала, (II) борьба с коррупцией, (III) ориентированное социальное развитие.

Раздел 5.2 СРС – борьба с коррупцией включает в себя следующие направления:

- политическая реформа;
- дерегулирование экономики;
- реформа государственного управления;
- повышение потенциала государственных и муниципальных служащих;
- реформа в правовой сфере.

2. Обеспечить укрепление институциональной поддержки для разработки и мониторинга государственной политики в области борьбы с коррупцией; в краткосрочной перспективе это может быть обеспечено на основе Консультативного совета по добросовестному управлению и его секретариата; в долгосрочной перспективе рассмотреть возможность дальнейшей консолидации и укрепления с учетом опыта других стран, где работают специализированные независимые анти-коррупционные агентства.

Национальные действия по реализации:

После образования Национального агентства Кыргызской Республики по предупреждению коррупции, была проведена работа по решению организационных вопросов, связанных с началом деятельности Агентства. В том числе, Указами Президента Кыргызской Республики были утверждены перечень должностей Агентства, его штатное расписание и оклады сотрудников Агентства. Также были приняты необходимые внутриведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность Агентства и его сотрудников (разработан и утвержден Регламент Агентства, утверждены Положения о его структурных подразделениях).

В реализацию Плана действий Государственной стратегии по борьбе с коррупцией в Кыргызской Республике, утвержденной главой государства, Национальным советом Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией был утвержден План работы Агентства на 2006 год.

Обеспечение комплексных мер по борьбе с коррупцией и общая координация Плана мероприятий СРС в части, касающейся борьбы с коррупцией, будет возложено на Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению коррупции и его наблюдательный орган - Национальный совет Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией.

3. Провести инвентаризацию и анализ существующих функций правоохранительных органов, вовлеченных в борьбу с коррупцией, с целью их дальнейшей консолидации и специализации; координационные функции, которые в настоящее время осуществляются Генеральной прокуратурой, необходимо укрепить. Кроме того, обеспечить необходимые ресурсы для исполнения антикоррупционного законодательства.

Национальные действия по реализации:

Указом Президента Кыргызской Республики от 20 апреля 2006 года № 179 образована рабочая группа по разработке проекта Концепции реформирования судебной системы и правоохранительных органов Кыргызской Республики.

Проект Концепции в настоящее время подготовлен и проходит процедуру обсуждения со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами, представителями гражданского общества, в среде профессорско-преподавательского состава. Данный документ разработан на основе функционального анализа деятельности правоохранительных органов и предлагает пути к решению вопросов об исключении дублирования отдельных функций, конкретизирует цели и задачи, полномочия правоохранительных органов.

4. Проводить дальнейшие обзоры и соответствующие исследования на основе прозрачной методики, сопоставимой с международными стандартами, для получения более точной информации об уровне коррупции в стране и установления истинной степени воздействия этого явления на определенные институты, такие как полиция, суды, органы государственных закупок, налоговые и таможенные службы, системы образования и здравоохранения и т.д.

Национальные действия по реализации:

Национальное агентство КР по предупреждению коррупции (НАПК) совместно с Трансперенси Интернешнл Кыргызстан провело работу по разработке методологии по исследованию и оценке коррупции в Кыргызской Республике, проект которой был согласован с министерствами и ведомствами. 4 сентября 2006 года Методология утверждена приказом Комиссара НАПК и направлена в адрес государственных органов с рекомендацией использовать ее в работе для исследования и оценки коррупции в своих подразделениях. В настоящее время ведется работа по определению конкретных сотрудников министерств и ведомств с целью проведения для них семинара по применению Методологии.

5. Проводить кампании с целью повышения осведомленности и организовать обучение для общественных организаций, государственных служащих и представителей частного сектора об источниках и последствиях коррупции, о средствах предупреждения коррупции и борьбы с ней и о правах граждан при взаимодействии с государственными органами.

Национальные действия по реализации:

На постоянной основе проводятся конференции, круглые столы, семинары по обсуждению проблем связанных с коррупцией, находящихся на острие общественного интереса в республике.

Телевидение и СМИ освещают отчеты государственных органов по исполнению Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике.

В соответствие с Государственной стратегией борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике и Плана действий по ее реализации, разрабатываются учебные пособия и программы по антикоррупционному воспитанию и просвещению школьников и студентов, для последующего их внедрения в учебно-образовательный процесс.

Разрабатываются проекты памяток для граждан о способах противодействия административной коррупции в типичных случаях и направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям, а также для государственных служащих

ориентированных на повышения этики, культуры поведения и ответственности чиновников государственных органов управления и органов местного самоуправления.

Управление делами Администрации Президента открыло портал государственных услуг, на котором любой гражданин может получить информацию об утвержденных процедурах и стоимости услуг, предоставляемых государственными органами управления.

6. Ратифицировать Конвенцию ООН против коррупции.

Национальные действия по реализации:

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции в 2005 году.

7. Обеспечить более эффективный мониторинг и отчетность по фактам коррупции и правонарушений, связанных с коррупцией, на основе согласованной методологии. Обеспечить предоставление регулярной информации Консультативному совету по добросовестному управлению, охватывающей все сферы государственной службы, полиции, органов прокуратуры и суды, что позволит в проведении сравнение положения в различных ведомствах.

Национальные действия по реализации:

В соответствии с Положением «О Национальном агентстве Кыргызской Республики по предупреждению коррупции», утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 21 октября 2005 года № 476, Агентство проводит оценку эффективности применяемых мер по борьбе с коррупцией, проводимых государственными органами.

В этой связи, у всех министерств и ведомств регулярно запрашивается информация о проделанной работе во исполнение Плана действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией и Комплекса мер Правительства Кыргызской Республики по выполнению Плана действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике.

Кроме этого, Методология по исследованию и оценке коррупции в Кыргызской Республике направлена во все Государственные комитеты, министерства, агентства и ведомства, суды, органы местного самоуправления в целях мониторинга и оценки коррупции. В связи с этим, во всех организациях определены должностные лица, ответственные за исследование и оценку коррупции в своей системе. По проводимым исследованиям вся информация регулярно два раза в год будет направляться в Национальное агентство Кыргызской Республики для проведения общего анализа.

8. Продолжить мероприятия по профессиональному обучению по вопросам борьбы с коррупцией для сотрудников полиции, прокуроров, судей и других должностных лиц правоохранительных органов; рассмотреть возможность проведения совместного обучения для этих органов по вопросам борьбы с коррупцией.

Национальные действия по реализации:

Во исполнение Плана действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике и в целях профессионального обучения сотрудников в вопросах борьбы с коррупцией и её предупреждению, правоохранительными органами приняты соответствующие планы, программы и осуществляются различные мероприятия. На постоянной основе проводятся курсы повышения квалификации сотрудников, ведущих оперативно-следственную деятельность, направленную на борьбу с коррупцией, должностными и экономическими преступлениями. Одновременно вопросы этики, служебной дисциплины и ответственности в обязательном порядке включены в учебные программы.

Особое внимание уделяется тесному сотрудничеству и взаимодействию всех правоохранительных и контролирующих фискальных структур, в этой связи разработаны комплексы мер и проводятся совместные программы. При этом систематически проводится мониторинг деятельности силовых органов для выявления причин и условий, способствующих, провоцирующих и подталкивающих к возникновению коррупционных отношений в данных органах.

Регулярно организовываются различные семинары и тренинги в области борьбы с коррупцией для работников правоохранительных органов с участием специалистов иностранных антикоррупционных органов и заинтересованных международных организаций и представительств, а также организовываются стажировки оперативных и следственных работников в соответствующих компетентных органах зарубежных государств. Так, в рамках сотрудничества с международными организациями (ОБСЕ, ПРООН, UNODC и др.), по результатам конкурсного отбора, Национальному агентству был предоставлен международный советник в целях оказания консультационной помощи сотрудникам в области предупреждения коррупции.

II) ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И КРИМИНАЛИЗАЦИЯ КОРРУПЦИИ

9. Внести поправки в положения, определяющие состав коррупционных правонарушений, с целью приведения их в соответствие с международными стандартами, установленными Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенцией ООН против Коррупции и Конвенцией ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций. Внести соответствующие изменения в Уголовный кодекс, чтобы обеспечить следующее:
- предусмотреть уголовную ответственность за коррупционные деяния, включая взяточничество, иностранных должностных лиц и должностных лиц международных организаций либо путем расширения понятия должностного лица, либо в качестве отдельного вида преступной деятельности;
 - предусмотреть уголовную ответственность за обещание и предложение взятки, как в государственном, так и в частном секторе;
 - предмет взятки, как в государственном, так и в частном секторе, должен охватывать незаконные преимущества, включающие и материальные и нематериальные ценности;
 - полный охват взяточничества при участии посредников;
 - уточнить понятия преступлений, связанных с коррупцией в области злоупотребления должностным положением и обеспечение точных правовых определений, не вызывающих трудностей с толкованием;
 - предусмотреть уголовную ответственность за "сокрытие", "злоупотребление полномочиями", "незаконное обогащение", в соответствии с их определениями в Конвенцией ООН против коррупции.

Национальные действия по реализации:

В настоящее время Национальным агентством Кыргызской Республики по предупреждению коррупции подготовлены дополнения и изменения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики с учетом рекомендаций и предложений международных экспертов с целью приведения его в соответствие с Конвенцией ООН против коррупции. Данный проект находится на согласовании в компетентных органах и в ближайшее время будет направлен в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

10. Рассмотреть возможность существенного пересмотра Закона «О борьбе с коррупцией» по следующим направлениям:
- привести в соответствие и уточнить концепцию "коррупции" в Уголовном кодексе и Законе «О борьбе с коррупцией»;

- устранить противоречия между этим законом и другими законами, кодексами, в частности в области декларирования имущества, конфискации собственности и незаконных доходов;
- внести положения, обеспечивающие фактическое исполнение закона на практике.

Национальные действия по реализации:

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 июня 2006 года № 425 проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О борьбе с коррупцией» был отозван из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и возвращен на доработку, с учетом замечаний и предложений.

В настоящее время подготовлен новый проект Закона «О борьбе с коррупцией», который в ближайшее время будет направлен на согласование в заинтересованные министерства и ведомства. В указанном проекте учтены положения Конвенции ООН против коррупции, устранены противоречия между Законом и другими законами, кодексами.

11. Признавая тот факт, что ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения является международной нормой, включенной во все международные правовые документы по борьбе с коррупцией, Кыргызской Республике необходимо с помощью международных организаций, имеющих опыт в области реализации концепции ответственности юридических лиц (таких как ОЭСР), рассмотреть возможности введения в свою правовую систему эффективной и действенной ответственности юридических лиц за коррупционные уголовные правонарушения.

Национальные действия по реализации:

В соответствии со ст.26 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник принимает такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией. При условии соблюдения правовых принципов Государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной.

Согласно национальному законодательству Кыргызской Республики субъектом преступления по уголовному праву признается только физическое лицо, способное и обязанное нести уголовную ответственность, но предусматривает гражданско-правовую и административную ответственность юридических лиц. Следовательно, не могут быть субъектами преступления организации, учреждения, предприятия и другие юридические лица.

12. Рассмотреть возможность внесения поправок в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и проект Закона о борьбе с финансированием терроризма и отмыванием доходов, полученных преступным путем, с тем чтобы в определение доходов от преступной деятельности, подлежащих конфискации, были включены: i) имущество, в которое были превращены или преобразованы доходы от преступной деятельности; ii) часть имущества, к которому доходы от преступлений были приобщены; iii) прибыль, и другие выгоды от i) и ii), а также от самих доходов от преступлений.

Национальные действия по реализации:

Президентом Кыргызской Республики 31 июля 2006 года подписан Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», который вступил в силу 8 ноября 2006 года за N 58.

Настоящий Закон направлен на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства, а также целостности финансовой системы Кыргызской Республики от преступных посягательств путем создания правового механизма противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

13. Внести поправки в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс в отношении определения доходов и средств преступной деятельности, с тем чтобы привести положения обоих кодексов в соответствие между собой и с Конвенцией ООН против коррупции.

Национальные действия по реализации:

В Жогорку Кенеш Кыргызской Республики направлены проекты Закона Кыргызской Республики и постановления Правительства Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в УПК Кыргызской Республики. Данные проекты предусматривают признание взяткодателя потерпевшим с возвращением ему предмета взятки по постановлению следователя с согласия прокурора либо по решению суда, а также освобождение от ответственности взяткодателя и посредника во взяточничестве, способствовавшего разоблачению взяткополучателя.

14. Рассмотреть возможность введения в законодательство положения, требующего от правонарушителя доказать законность происхождения предполагаемых доходов от преступной деятельности и прочего имущества, подлежащего конфискации.

Национальные действия по реализации:

Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению коррупции (НАПК) подготовило проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», предусматривающий уголовную ответственность за незаконное обогащение.

Проект Закона в ближайшее время будет направлен в Жогорку Кенеш (парламент) Кыргызской Республики.

15. Пересмотреть положения Уголовно-процессуального кодекса, с тем, чтобы обеспечить эффективность и действенность процедуры идентификации, обнаружения и изъятия доходов и средств совершения коррупционных преступлений.

Национальные действия по реализации:

НАПК подготовило проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики», предусматривающий более эффективные и действенные процедуры изъятия доходов и средств совершения коррупционных преступлений.

Проект Закона в ближайшее время будет направлен в Жогорку Кенеш (парламент) Кыргызской Республики.

16. Привести в соответствие между собой Закон «О банковской тайне» и Закон «О банках и банковской деятельности» в отношении органа, дающего санкцию на доступ к банковской документации. Рассмотреть возможность предоставления права доступа к банковским документам до официального возбуждения уголовного преследования на основании решения суда или решения прокурора.

Национальные действия по реализации:

Уполномоченный государственный орган, а именно Служба финансовой разведки в пределах своей компетенции проводит сбор и анализ информации, связанной со сделками и операциями, подлежащими обязательному контролю, представляет в суд (судье), прокурору и в НАПК, в органы следствия и органы дознания документы и иные материалы, связанные с финансированием терроризма и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, на основе официальных письменных запросов и по возбужденным делам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Указанная информация может предоставляться по своей инициативе уполномоченным государственным органом в правоохранительные органы, НАПК и суды по своей инициативе.

В настоящее время приводятся в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» Законы Кыргызской Республики «О банковской тайне» и «О банках и банковской деятельности».

17. Принять действенный закон о защите свидетелей, экспертов, жертв и информаторов.

Национальные действия по реализации:

Закон Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» принят 16 августа 2006 года за № 170, который предусматривает введение системы мер государственной защиты в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, включающей меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

18. Рассмотреть возможность внесения поправок в Уголовно-процессуальный кодекс с тем, чтобы обеспечить выдачу правонарушителей и взаимную правовую помощь на взаимной основе и способствовать эффективности международной взаимной помощи в расследовании и уголовном преследовании дел о коррупции.

Национальные действия по реализации:

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2006 года № 132 утверждена Государственная программа по борьбе с преступностью в Кыргызской Республике на 2006-2007 годы. Раздел 9 Международное сотрудничество в борьбе с преступностью, предусматривает разработку и принятие следующих законов: «О взаимной правовой помощи по уголовным делам», «О выдаче (экстрадиции)», «О международном сотрудничестве в борьбе с преступностью». Сроки и этапы реализации в течении действия программы 2006-2007 годы.

Кыргызская Республика подписала и ратифицировала Минскую конвенцию (постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 17 мая 1995 года 3 N 76-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 31 мая 1995 года П N 59-1) и Кишиневскую конвенцию (Законом КР от 19 марта 2004 года N 29) о правовой помощи по уголовным и гражданским делам, где в полном объеме отражены вопросы о международном сотрудничестве и взаимной правовой помощи по уголовным и гражданским делам.

Кроме этого, имеются дополнительные двухсторонние соглашения между отдельными государствами, регулирующие вопросы сотрудничества. Такие, как договор между Кыргызской Республикой и Азербайджанской Республикой «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», ратифицированный Законом КР от 19 декабря 1997 года N 97; договор между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан «Об оказании взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам», ратифицированный Законом КР от 5 июля 1997 года N 46; договор между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан «Об оказании взаимной правовой помощи по гражданским и уголовным делам», ратифицированный Законом КР от 15 апреля 1997 года N 22; договор между Кыргызской Республикой и Латвийской Республикой «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», ратифицированный Законом КР от 19 декабря 1997 года N 96; договор между Кыргызской Республикой и Исламской Республикой Иран «О правовой помощи по гражданским и уголовным делам», ратифицированный Законом КР от 17 августа 2004 года N 150; договор между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой «О правовой помощи по гражданским и уголовным делам», ратифицированный Законом КР от 15 апреля 1997 года N 21; соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Федеративной Республики Германия «О сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими преступлениями, представляющими повышенную опасность» от 2 февраля 1998 года.

19. Обеспечить, чтобы иммунитет, предоставляемый некоторым категориям государственных служащих, не препятствовал проведению расследования и привлечению к ответственности за акты коррупции.

Национальные действия по реализации:

В соответствии со ст.6 Закона Кыргызской Республики «О борьбе с коррупцией» к субъектам коррупционных правонарушений относятся все государственные служащие независимо от занимаемой должности и порядка их избрания или назначения на эти должности, совершившие коррупционные правонарушения.

20. Изучить специальные технологии по борьбе с коррупцией, рассмотреть возможность включения правовой базы для этих технологий и методов в Уголовно-процессуальный кодекс с учетом международных стандартов в области защиты прав человека и обеспечить финансирование выполнения программы защиты свидетелей.

Национальные действия по реализации:

В соответствии со статьей 29 Закона Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» для обеспечения государственной защиты Правительством Кыргызской Республики утверждается Государственная программа обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства. Финансирование и материально-техническое обеспечение Государственной программы обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, осуществляются за счет средств государственного бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики. Расходы, связанные с обеспечением государственной защиты, не могут быть возложены на защищаемое лицо.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 643 в целях дальнейшего усиления борьбы с коррупцией, искоренения причин и условий, порождающих коррупционные проявления, укрепления дисциплины в государственных органах власти, объявлено проведение пилотного проекта по внедрению полиграфа (детектора лжи) в Государственных налоговой и таможенной инспекциях при Правительстве Кыргызской Республики.

Полиграф будет использоваться при проведении процедуры испытания работника на их благонадежность, соответствие поручаемой ему работе и проверке профессиональных качеств сотрудников, принимаемых на работу.

III) ПРОЗРАЧНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

21. Усовершенствовать систему найма и служебного роста гражданских служащих путем повышения значения объективно проверяемых критериев личных заслуг и максимально возможного ограничения возможностей принятия произвольных решений. Пересмотреть необходимость системы внутренних и общенациональных кадровых резервов, которая может предоставить преимущества внутренним кандидатам по сравнению с внешними.

Национальные действия по реализации:

Замещение вакантной административной государственной должности государственной службы проводится путем проведения конкурса в соответствии с Положением «О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики», утвержденным постановлением Совета по государственной службе от 28 октября 2004 года N 2.

Настоящее Положение определяет условия и порядок проведения конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы и разработано в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе».

Конкурс обеспечивает право граждан Кыргызской Республики на равный доступ к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

Продвижение государственных служащих осуществляется в соответствии с Временным положением «О порядке проведения аттестации государственных служащих Кыргызской Республики», утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 24 октября 2005 года № 485. Целью проведения аттестации государственных служащих является определение соответствия профессиональных знаний и навыков работы государственного служащего занимаемой должности на основе оценки его профессиональной служебной деятельности и перспектив служебного роста.

Согласно данным, если в 2005 году из 1878 человек, поступивших на госслужбу, 1194 (63,6%) были приняты вне конкурса, то с января по май текущего года из 1049 человек, принятых на работу, только 263 (25%), а с июня по август текущего года, из 776 человек, принятых на работу, только 75 (9,6%) миновали конкурсный отбор. Таким образом, в течение 2006 года показатель внеконкурсного поступления на госслужбу значительно снизился.

За первое полугодие 2006 года были подвергнуты ротации всего 466 госслужащих, из них 453 – в результате внутреннего перемещения.

22. Обеспечить механизмы регулярного контроля за выполнением Законов «О государственной службе», «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» и «О борьбе с коррупцией».

Национальные действия по реализации:

В соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «О декларировании и публикации сведений о доходах, обязательствах и имуществе лиц, замещающих политические и иные специальные государственные должности, а также их близких родственников» в случае непредставления декларации в установленные сроки или неправомерных действий по разглашению конфиденциальной информации, виновные лица несут ответственность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

В случае представления декларации с нарушением сроков ее подачи, наличия в представленной декларации неполных и недостоверных сведений Агентство Кыргызской Республики по делам государственной службы публикует в средствах массовой информации об этих лицах.

23. Усовершенствовать систему публичного раскрытия и проверки деклараций имущества и доходов государственных служащих; изучить и использовать опыт других стран, имеющих успешную практику в этой области. Изучить возможности расширить круг родственников государственных служащих, от которых требуется подача деклараций доходов и имущества.

Национальные действия по реализации:

В соответствии со ст. 33 Закона КР «О государственной службе» декларации лиц, занимающих высшие административные государственные должности подлежат опубликованию в СМИ. В проекте Закона Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в Закон «О государственной службе КР» перечень лиц, декларации которых подлежат опубликованию, дополнен лицами, занимающими политические и специальные государственные должности.

24. Изучить возможности для внедрения электронной системы проведения государственных закупок для повышения прозрачности процедуры закупок. Вся информация о государственных закупках, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, должна быть доступна для общественности.

Национальные действия по реализации:

В связи с отсутствием аналогов в странах СНГ, проект Закона Кыргызской Республики находится на стадии доработки с учетом замечаний и предложений заинтересованных министерств и ведомств. Настоящий проект Закона будет внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша во 2 квартале 2007 года.

Внедрение системы электронных государственных закупок будет осуществляться после принятия Закона КР «Об электронных государственных закупках» по мере финансирования.

25. Ограничить возможность осуществления государственных закупок из одного источника.

Национальные действия по реализации:

5 июля 1997 года был подписан Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейскими Сообществами и их Государствами-членами с одной стороны, и Кыргызской Республикой с другой стороны». Статья 48 указанного Соглашения закрепляет, что Стороны будут сотрудничать в создании условий для открытого и конкурсного заключения контрактов на товары и услуги, в частности путем объявления тендеров.

Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» основан на Типовом законе ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг» и содержит те же исключительные условия использования закупок из одного источника, которые определены в Типовом законе. Выбор закупающей организацией метода закупок из одного источника должен осуществляться по согласованию с Госагентством по закупкам.

26. Обеспечить систему внутреннего аудита в структуре исполнительных органов власти для выявления фактов коррупции, а также создать возможность для непрерывного и свободного сотрудничества между органами финансового контроля и аудита.

Национальные действия по реализации:

Указом Президента Кыргызской Республики от 29 июня 2006 года N 337 утвержден План действий по реформированию системы управления государственными финансами Кыргызской Республики. Пункт I.G.I. указанного Плана предусматривает создание нормативной базы для внутреннего аудита, подготовку стратегического документа, описывающего развитие внутреннего аудита в государственном секторе, в целях обеспечения единой базы для реформирования законодательства, обучения и донорской помощи, разработку общих стандартов проведения внутреннего аудита. Ответственным за исполнение указанных мероприятий определено Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики, срок исполнения 2006-2007 годы.

27. Предусмотреть в законе (а не в каком-либо внутреннем документе, инструкции и т.п.) максимально точный список документации, находящейся в распоряжении органов государственной власти и не подлежащей раскрытию; максимально ограничить право должностных лиц принимать произвольные решения в отношении того, что относится к подобного рода информации.

Национальные действия по реализации:

14 ноября 2006 года парламент одобрил законопроект «О гарантиях свободного доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления». Цель законопроекта – обеспечить открытость доступа граждан КР к информации, не предоставляющей государственную (служебную) и коммерческую тайну, путем публикации в СМИ, в устной форме и по телефону, а также предоставлением письменных ответов на письменные запросы. Согласно законопроекту, все государственные органы должны иметь

пресс-службы, также граждане могут свободно посещать заседания правительства, которые проходят с участием президента. Следует отметить, что согласно принятому закону, в соответствии с международными нормами, иностранцы и лица без гражданства на равных условиях с гражданами Кыргызстана будут иметь доступ к информации госорганов.

Перечень сведений, не подлежащих оглашению, расписан в законах «О государственной тайне», «О коммерческой тайне», «О свободе доступа к информации» и др. Данный закон вступит в силу в случае подписания его президентом страны.

28. Обеспечить, что информация, которая содержится в непубличных жалобах, не может быть использована для необоснованного преследования за клевету. Принять дополнительные меры, повышающие защиту граждан, обращающихся с жалобами и предложениями в государственные органы по вопросам коррупции.

Национальные действия по реализации:

Для защиты граждан, обращающихся с жалобами и предложениями в государственные органы по вопросам коррупции применяется статья 9 Закона КР «О борьбе с коррупцией» №51 от 6 марта 2003 года, которая регламентирует гарантии государственной защиты лиц, оказывающих содействие в борьбе с коррупцией. Информация о лице, оказывающем содействие в борьбе с коррупцией, является государственной тайной и предоставляется только по письменному запросу государственного органа, уполномоченного вести борьбу с коррупцией, или суда в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики

29. Расширить регулярное сотрудничество (формализованные советы и др.) между НПО и широкой общественностью, с одной стороны, и государственными учреждениями – с другой. Формализованные советы, на которых присутствуют представители госучреждений, но правом голоса обладают только представители НПО/ассоциаций, могут оказаться одной из эффективных форм для обеспечения свободного выражения общественных интересов. Решения таких советов имеют совещательный характер для государственных органов. Разработать процедуры постоянного участия гражданского общества (а не только представителей наиболее активно заинтересованных НПО) в разработке политики.

Национальные действия по реализации:

Для участия НПО, общественных организаций, СМИ и организаций различных форм собственности в противостоянии проявлениям коррупции (оказывать общественную поддержку, участвовать в антикоррупционных исследованиях, вносить замечания и предложения по деятельности государственных структур) разработан меморандум “О сотрудничестве и взаимодействии Национального Агентства Кыргызской Республики по предупреждению коррупции и институтов гражданского общества по предупреждению и борьбе с коррупцией”.

В целях координации действий органов государственного управления и общественных структур, частного сектора в реализации государственной политики в сфере развития экономики и поддержки предпринимательства, в рамках привлечения и мобилизации на партнерской основе потенциала частного сектора для свободного и гласного обсуждения проблем развития экономики и предпринимательства сформирована Общественная палата из представителей субъектов предпринимательства Республики (общественные объединения) и органов государственного управления. Указ Президента Кыргызской Республики № 496 от 26 октября 2005 года

Национальным агентством Кыргызской Республики по предупреждению коррупции разрабатывается процедура участия НПО, общественных организаций, СМИ и организаций различных форм собственности в реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в республике, утвержденного Указом Президента Кыргызской Республики от 21 июня 2005 года за № 251

11 мая 2006 года подписан Указ Президента Кыргызской Республики “О мерах по расширению, нормативному закреплению и внедрению в практику форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества в Кыргызской Республике” за № 241, которым предусматривается:

- а) формирование сообщества экспертов по форматам и стандартам процедур взаимодействия государства и гражданского общества;
- б) формирование среди общественности устойчивого и осознанного интереса к вопросам выработки курса действий страны, информационное обеспечение процессов формирования общественной политики;
- в) институционализация форм участия общественности, проектирование системы согласования групп интересов.

30. Обеспечить, чтобы финансовая отчетность партий и кандидатов адекватно отражала реальное положение дел. Обеспечить максимальную общественную отчетность (в том числе перед гражданским обществом) органов, которые отвечают за контроль финансирования партий, кандидатов и избирательных кампаний с тем, чтобы не возникало возможностей для дискриминации в отношении отдельных партий и кандидатов, гарантировать прозрачность в формировании и использовании избирательных фондов. Дать определение понятию "административные ресурсы", используемые действующими кандидатами для финансирования своих предвыборных кампаний, и запретить использование этих "административных ресурсов". Ежегодная отчетность политических партий должна не только представляться в соответствующие организации, но и публиковаться. Необходимо также составлять и публиковать отчеты об использовании избирательных фондов.

Национальные действия по реализации:

Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике (пункты 27, 28, 29) предусматривается разработка соответствующих нормативных актов направленных на обеспечение максимальной общественной отчетности политических партий. В дальнейшем планируется ежегодное опубликование отчетов об источниках формирования и использовании избирательных фондов.

31. Принять законодательство, полностью основанное на международных нормах в отношении отмывания денег, в частности, в отношении криминализации отмывания преступных доходов, в том числе доходов от коррупции. Принять превентивное законодательство, предусматривающее, кроме прочих мер, учреждение подразделения финансовой разведки.

Национальные действия по реализации:

31 июля 2006 года Президентом Кыргызской Республики был подписан Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», который вступил в силу 8 ноября 2006 года.

Закон направлен на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства, а также целостности финансовой системы Кыргызской Республики от преступных посягательств путем создания правового механизма противодействия финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В целях обеспечения дальнейшей защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства, усиления борьбы с финансированием терроризма и «отмыванием» доходов, полученных преступным путем, обеспечения целостности и устойчивости финансовой системы Кыргызской Республики, а также в соответствии с Планом действий по реализации Государственной стратегии борьбы с коррупцией в Кыргызской Республике и до урегулирования данного вопроса соответствующим законодательным актом 8 сентября 2005 года

Указом Президента Кыргызской Республики образована Служба финансовой разведки Кыргызской Республики.

IV) ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Наряду с реализацией мероприятий превентивного характера, правоохранительными органами республики также активно проводятся мероприятия, направленные на расследование уже совершенных коррупционных правонарушений. В отношении многих высокопоставленных чиновников идет следствие в связи с злоупотреблением ими служебным положением. По данным МВД практически по всем категориям преступлений, которые можно отнести к разряду коррупционных, в 2005 году наблюдается рост по сравнению с предыдущим 2004 годом.

Общее количество зарегистрированных в 2005 году должностных преступлений составляет 1171 против 1004 в 2004 г. (рост 16,6 %), незаконное использование бюджетных средств – 33 против 25 (рост 32%), злоупотребление должностным положением – 587 против 474 (рост 23,8%), служебный подлог – 133 против 117 (рост 13,6%) взяточничество – 201 против 188 (рост 6,9%) и т.д

За 6 месяцев 2006 года в суды республики поступило 381 уголовное дело по должностным преступлениям, из них:

- Злоупотребление должностным положением – 155;
- Превышение должностных полномочий – 72;
- Незаконное использование служебного положения – 4;
- Незаконное использование бюджетных средств – 11;
- Взятка-вознаграждение – 23;
- Взятка-подкуп – 3;
- Вымогательство взятки – 26;
- Дача взятки – 11;
- Служебный подлог – 26;
- Халатность – 51.

Рассмотрено дел с вынесением обвинительного приговора 127, с вынесением оправдательного приговора – 22; прекращено – 64, возвращено прокурору – 160. Осужден 151 человек, из них 16 женщин, оправдано 28 человек.. Ущерб определенный судом составил 4,688,897 сом, остаток невозмещенного ущерба составляет 2,079,404 сом.